

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



王儒贵代市长调研我市康居工程

银川市人民政府办公厅主办

第11期
2007

深入调研 透识市情

结合实际贯彻党的十七大精神

党的十七大以来,按照中央的部署,全国乃至全区迅速掀起一个学习宣传贯彻十七大精神的热潮。自治区党委十届二次全体(扩大)会议结合全区实际,明确提出“认真学习全面贯彻十七大精神,奋力实现跨越式发展”的目标要求,并进一步指出:“学习贯彻十七大精神,一定要落在行动上,体现到各项工作中。各地各部门要以十七大精神为指导,进一步深化对区情、市情、县情的认识,对工作思路进行再梳理、再完善、再细化。以十七大精神为动力,进一步解放思想,大胆创新,以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加务实的作风,全面完成今年的各项任务。以党的十七大为新的起点,及早谋划明年的工作,以新的面貌、新的气象和新的更大成绩迎接自治区五十大庆。”遵照这一要求,近期银川市委、市政府主要领导同志亲自带队走出办公室,深入市属各县(市)区、各有关部门进行深入细致的调查研究工作。市领导同志与县(市)区的负责同志在调研中一起研究如何发挥区位优势,找准市县区产业发展方向,提升发展档次的新举措。市领导同志走遍我市城乡各地,考察各地工业园区建设,道路网络建设、城市设施建设、“城中村”改造建设,五十大庆重点项目建设等,积极寻求用科学发展观推动经济社会又好又快发展,促进“两个最适宜”城市建设的新思路和新办法;市领导同志还深入有关方面,对全市招商引资工作,优化司法环境工作,交通工作、环境保护工作、和谐社区建设、全市优化政务环境工作等方面进行了专题调研,查找存在的问题,以十七精神为指导,协助基层制定改进优化的措施,并提出指导性意见。如市委领导在专题调研服务业中提出“重点培育有前景的骨干企业”这一发展思路;市政府领导调研全市康居工程建设时即做出承诺:明年年底前基本解决失地农民房屋安置问题;市领导调研我市职业教育工作时现场办公,决定银川明年拟建设“职教中心”,以解决职业教育发展中的瓶颈问题。

认真学习、全面贯彻党的十七大精神,切实把思想和行动统一到十七大精神上来,是当前乃至今后一个时期首要的政治任务,我们要把学习与实践紧密结合起来,把功夫下在狠抓落实上,把十七大激发的政治热情变为推动经济发展的强大动力,开创银川市各项工作的新局面。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:白建平

赵勇

编委:(按姓氏笔画为序)

马汉成 马全

马耀勇 王立新

王光英 王亚楠

王杨宝 王建国

王勇 田丰年

叶建设 冯连福

李卫东 李广林

李建军 李品磊

李鸿儒 刘治全

刘福 孙建峰

孙畅遂 买锐华

张荣华 张晓沛

沈秀珍 陆占洪

陈志文 陈淑惠

妥永苍 邵爱国

杨小芹 杨勇

杨海 金平

金花 金忠华

周必庚 庞连海

段小平 赵立夫

郭正祥 顾川

倪天福 高云山

高杨 高贺昕

徐秀香 袁京平

唐述和 董建忠

蒋光临 韩向工

缪凡 蔡树仁

翟新军

责任编辑:金延华 伽莉

编审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校对:刘丽娟

摄影:安稳 杨丽娜



政府文件

银川市人民政府关于表彰奖励

郭文斌同志荣获鲁迅文学奖的决定 (4)

银川市人民政府关于进一步规范城市道路交通设施建设维护

管理工作的通知 (5)

银川市人民政府办公厅关于银川市人民政府残疾人工作

协调委员会更名及调整组成人员的通知 (6)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展重大基础设施

安全隐患排查工作实施方案的通知 (7)

银川市人民政府办公厅关于授予城市旅游景观设立等建议为

2007年市长邮件优秀建议及表彰优秀建议者的决定 (11)

银川市人民政府办公厅关于启用银川世界岩画馆

建设领导小组办公室印章的通知 (14)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市人民政府

常务会议工作规程的通知 (15)

银川市人民政府办公厅关于在全市开展

生鲜牛奶购销专项整治行动的通知 (17)

银川市人民政府办公厅关于进一步精简会议和文件

的通知 (19)

银川市人民政府办公厅印发关于进一步完善城市卫生

长效综合管理机制意见的通知 (21)

银川市人民政府办公厅关于印发迎接自治区成立五十周年

大庆城乡环境专项整治实施方案的通知 (24)

银川市人民政府办公厅关于调整

代市长 副市长工作分工的通知 (29)

银川市人民政府办公厅主办

2007年第11期(总第206期)

2007年12月15日出版

人事任免

银川市人民政府关于雷富宁免职的通知 (30)

政务要闻

..... (31)

调查研究

化解乡村旧债 防范新债发生 赵燕云(33)

工作交流

坚持科学发展观 努力实现新跨越 (36)

学习贯彻十七大精神 积极落实科学发展观 杨保仓(40)

企业风采

2008 享受奥运信息盛宴 (42)

文件目录

..... (44)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划局
银川市建设局
银川市房管局
银川市园林局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政府大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
中国电信银川分公司
中国移动银川分公司
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司
地址:银川市金凤区北京中路166号
邮编:750011
电话:(0951)6888243
印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司
电话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于表彰奖励 郭文斌同志荣获鲁迅文学奖的决定

银政发〔2007〕104 号

由中国作家协会组织评选的鲁迅文学奖是我国具有最高荣誉的文学大奖之一，在第四届鲁迅文学奖评奖活动中，我市文联主席郭文斌的作品《吉祥如意》从 1113 件送评作品中脱颖而出，荣获鲁迅文学奖短篇小说奖，成为我市、我区乃至西北地区唯一获此殊荣的作家，为我市争得了极大的荣誉。

为了表彰郭文斌的文学创作成绩，激励全市文艺工作者积极投身社会主义文艺事业。经市委、市政府研究，决定对第四届鲁迅文学奖获得者郭文斌予以表彰并奖励 6 万元。希望郭文斌同志珍惜荣誉，戒骄戒躁，发扬成绩，在文学创作中更好地发挥

示范带头作用，取得更加优异的成绩。

银川市人民政府号召全市广大文艺工作者积极响应十七大报告中提出的兴起社会主义文化建设新高潮的号召，以郭文斌同志为榜样，深入群众，深入生活，潜心文学艺术实践，不断增强从事文艺事业的责任感、使命感，坚定献身文化事业的信心和决心，勇攀文学艺术高峰，为繁荣我市文化艺术事业而做出新的更大的贡献。

银川市人民政府

二〇〇七年十月三十一日

银川市人民政府关于进一步规范城市道路交通设施建设维护管理工作的通知

银政发〔2007〕111号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门:

为了切实解决当前道路交通设施建设滞后于道路建设的突出问题,建立“责任落实,分工明确,协调一致,运转高效”的道路交通设施建设管理一体化工作机制,确保道路交通设施与道路同步规划设计、同步施工建设、同步竣工验收,促进道路交通基础设施建设与城市建设协调发展,提高城市交通管理的科学化、现代化水平。经市政府研究,现就进一步规范我市城市道路交通设施建设、管理、维护职责的有关事宜通知如下:

一、关于新建、改建城市道路配套交通管理设施的建设。新建、改建城市道路配套交通管理设施(信号灯、交通标志、标线、隔离设施、安全岛等,下同),纳入道路建设预算,由建设部门负责,与新建、改建道路同步规划、设计和建设。发改、规划、建设等部门要按照各自职责,严格对新建、改建道路配套交通设施规划、设计方案的审查、论证和组织实施。公安交警部门要根据道路交通安全和交通管理的实际需要,及时提出新建、改建道路交通设施规划设计要求,并且参与道路交通设施招标、施工监理和竣工验收。建设部门未经公安交警部门同意擅自调整、变更交通设施设计方案或不按设计方案实施交通设施建设,财政部门不予核拨建设资金;未经公安交警部门参与竣工验收的新建和改建道路,财政部门不予竣工决算。

二、关于已建成道路交通设施的维护、管理。现

有城市道路和已竣工交付使用的新建和改建道路的交通设施一律移交公安交警部门使用管理,并负责日常维护。道路交通设施维护经费纳入年度财政预算。公安交警部门要根据道路交通流量的变化和交通组织管理的需要,及时调整、增设和完善相应的道路交通设施;对设施缺失、污损的,及时增补、修复和清理;对市区电子警察、电视监控设备进行建设、维护。道路交通设施维护经费的核拨和使用办法,具体由市财政局商市公安局交警支队确定。

三、关于交通设施供电。城市道路交通信号灯用电一律纳入城市供电公网。规划、建设部门要将交通信号灯和“电子警察”等设施管线纳入城市地下管网,供电部门要在建设供电管网时预留交通设施供电接口,保障交通设施用电。

四、关于2005年以来新建、改建道路配套交通设施的建设。2005年以来,市区部分新改建道路应当配建交通设施但还没有配建的,列入明年道路新建、续建计划,由建设部门按照公安交警部门提出的设计方案,组织实施交通设施配套建设。

以上通知要求,请市建设局、市公安局交警支队等部门认真贯彻执行,及时做好交通设施维护、管理移交工作,确保城市道路交通设施建设、维护、管理工作的正常进行。

银川市人民政府

二〇〇七年十一月二十五日

银川市人民政府办公厅关于银川市 人民政府残疾人工作协调委员会 更名及调整组成人员的通知

银政办发〔2007〕132号

各县(市)区人民政府,银川市人民政府残疾人工作委员会各成员单位:

经银川市人民政府批准,银川市人民政府残疾人工作协调委员会更名为银川市人民政府残疾人工作委员会,其主要职责、工作制度等不变。

因人员变动和工作需要,银川市人民政府决定对银川市人民政府残疾人工作委员会组成人员进行调整。现将调整后的组成人员通知如下:

主任:马军生 银川市副市长
副主任:兰大伟 市政府副秘书长
刘继国 市残联理事长
王立新 市民政局局长
孙畅遂 市财政局局长
张晓沛 市教育局局长
田丰年 市卫生局局长
委员:杨萍 市委宣传部副部长
马七一 市发改委总经济师
李建春 市建设局副局长
任全国 市公安局副局长
王维国 市房管局党委书记
谢金海 市劳动和社会保障局副局长
杨文 市司法局副局长

陈忠仁 市体育局副局长
梁锦 市国税局副局长
徐保虎 市地税局副局长
李静珍 市工商局副局长
刘生 市统计局副局长
许怀祥 市城管局副局长
谢福 市农牧局副书记
邢怀玉 市扶贫办副主任
赵涛 市团委副书记
马彩梅 市妇联副主席
叶建国 兴庆区副区长
邓华 金凤区副区长
常洪斌 西夏区副区长
达英 永宁县副县长
陈艳菊 贺兰县副县长
马丽岩 灵武市副市长

银川市政府残疾人工作委员会秘书处设在银川市残疾人联合会,秘书长由刘继国兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月三十日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展重大基础设施安全隐患排查工作实施方案的通知

银政办发[2007]134号

各县(市)区人民政府、市直有关部门:

现将《银川市开展重大基础设施安全隐患排查工作实施方案》印发给你们,请认真组织实施。

附:《银川市开展重大基础设施安全隐患排查工

作实施方案》

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月三十一日

银川市开展重大基础设施安全隐患排查工作实施方案

为认真贯彻落实《自治区政府办公厅关于印发全区开展重大基础设施安全隐患排查工作实施方案的通知》(宁政办发[2007]208号),进一步加大重大基础设施安全隐患排查工作力度,落实责任和措施,坚决防范和遏制重大事故,促进全市安全生产形势的持续好转,结合实际,特制定本方案。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观和党的十七大精神,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和“安全发展”理念,强化安全生产监督和管理,大力加强基层安全生产工作,全面排查治理重大基础设施安全隐患,防疏堵漏,有效遏制重大安全事故发生,为营造和谐银川提供强有力的安全支撑。

二、排查目标

以排查治理我市重大基础设施存在的安全隐患为目标,以重大基础设施立项审批、建设施工及运营维护管理等为重点,坚持专业排查于群防群治相结合、集中排查与日常监管相结合、全面普查与分类抽查相结合、政府督查与单位自查相结合的原则,进一步落实企业的安全生产主体责任和各县(市)区政府的安全监管责任,全面排查各类事故隐患和薄弱环节,认真解决存在的突出问题,建立健全安全隐患排查长效机制,有效防范和遏制重大事故的发生。

三、排查对象和职责分工

各县(市)区人民政府、市直有关部门和相关企业要按照统一领导、分工负责、突出重点、密切配合

的原则,重点做好以下八个方面的排查工作:

(一)公路交通设施。以桥梁为重点的所有在建和投入使用的公路、桥梁和隧道工程,包括:1、长大隧道和跨黄河特大桥梁;2、大跨径圬工砌体桥梁;3、地质、地形条件复杂的桥梁和隧道;4、交通繁忙特别是超限超载车辆较为集中的桥梁;5、高路堤、深路堑、地质复杂路段的公路和桥梁。排查工作由市交通局牵头,会同发改委、建设局和各县(市)区人民政府组织实施。

(二)铁路交通设施。包括:1、正在建设的铁路桥梁、隧道和站房;2、已经投运的铁路干线和其他客运量较大线路(支线、地方铁路)的桥梁、隧道和站房。地方铁路和地方控股的合资铁路排查工作由市经委牵头,会同有关县(市)区人民政府和有关单位组织实施。

(三)民航交通设施。对银川河东机场,按飞行区等民航专业工程和航站楼等其他附属工程组织排查,由市建设局会同宁夏机场有限公司抓好组织实施。

(四)大型水利设施。包括:1、大型水库(总库容1亿立方米以上);2、大型排灌泵站工程(装机流量50立方米/秒或灌溉面积50万亩以上);3、一、二级堤防工程(防洪标准超过50年一遇);4、大型引调水工程(设计流量5立方米/秒以上)。排查工作由市水务局牵头,会同各县(市)区人民政府组织实施。

(五)煤矿。排查工作由市安监局牵头,会同市发改委、灵武市人民政府和相关煤矿企业组织实施。

(六)重要电力设施。包括:1、火力发电厂(单机容量30万千瓦以上或规划容量80万千瓦以上);2、停电会造成重要设备损坏和危及人身安全的工矿企业自备电厂;3、变电所(330千伏、500千伏);4、输电线路大跨越塔(500千伏);5、不得中断的电力系统通信设施;6、电力枢纽(汇集多个电源和联络线或连接不同电力系统的重要变电所);7、经主管部门批准,在地震时必须保障正常供电的其他重要电力设

施。排查工作由市经委牵头,会同市国资委、发改委、水务局、宁夏电力公司、银川市供电局、宁夏电力投资公司、宁夏发电集团和各县(市)区人民政府组织实施。

(七)石油天然气设备。包括1、输油管道设施〔跨县(市)区子线输油管网〕;2、天然气输气管网〔跨县(市)区或年输气能力5亿立方米以上〕;3、油气田集输处理设施(高温、高压、高含硫油气田井场,集输场站)。排查工作由市建设局牵头,会同市安监局、相关天然气企业(公司)、有关县(市)区人民政府组织实施。

(八)城市基础设施。包括:燃气供应、供水、集中供热、道路桥梁隧道等。排查工作由市建设局牵头,会同各县(市)区人民政府组织实施。

四、排查主要内容

(一)使用中的重大基础设施的管理、运营维护和安全监管责任主体是否明确,承担维护保养、检查评估等日常管理的单位是否确实履行了职责,设施状况记录(台帐、档案、数据库等)是否健全。

(二)在建重大基础设施的立项审批程序是否完备并依法办理了相关审批手续,勘察、设计、建设施工、监理单位是否符合国家有关法律法规要求的资质,是否履行了职责,工程质量是否存在问题,质量和安全监管是否到位。重大基础设施是否按要求完成“环境影响评价”、“安全评价”、“职业病危害预评价”,是否按要求进行了“三同时”(同时设计、同时施工、同时投产和使用)验收,是否取得了安全生产许可证(适用于要求取证的行业)。

(三)重大基础设施产权单位是否建立制度化的安全隐患排查评估机制,对涉及安全的重要参数是否长期坚持监测跟踪和定期分析;对结构、材料、环境等方面存在的安全风险是否进行过全面、系统的分析并得出结论;对存在的重大隐患是否能够及时发现,是否采取了有效防范、补救措施。

(四)重大基础设施设计、施工、维护依据的国

家或行业标准、规范、规程,与当前实际运行情况是否存在明显的差异,强制性标准、规范是否严格执行。

(五)重大基础设施应急管理体制和机制建设是否到位,防范自然灾害、事故灾难和其他突发事件的应急预案是否齐全,应急措施的救援力量是否满足快速响应和紧急处置的需要。

(六)对重大基础设施安全运行可能产生不利影响的其他事项。

五、排查工作实施步骤

结合实际,排查工作分三个阶段组织实施。

(一)第一阶段(10月29日至11月5日)。由各牵头单位针对隐患排查治理重点内容,研究制定详细实施方案,明确责任分工,做好具体安排部署。实施方案于11月5日前报市安委办。

(二)第二阶段(11月5日至11月18日)。由各牵头单位会同各县(市)区人民政府、有关单位按照排查内容,抓好组织实施。11月19日前,各牵头部门将排查情况汇总后分别报送自治区有关对口部门和市安委办。

(三)第三阶段(11月19日至12月15日)。由各牵头单位组织各县(市)区人民政府、有关单位、相关企业按照重大基础设施管理权限,对排查出的安全隐患和突出问题明确责任人、落实措施、限定时间、彻底进行整改,消除安全隐患,做好迎接自治区有关牵头部门和单位的检查准备工作。同时,各牵头单位务必于12月18日前将整改落实情况和总结材料报银川市安委办,由安委办汇总后上报市政府。

六、几点要求

(一)高度重视,加强领导。为加强组织领导,银川市人民政府成立了重大基础设施安全隐患排查工作领导小组(名单附后),具体负责排查工作的组织协调工作。办公室设在市安监局,办公室主任由张光

华兼任,负责排查的日常事务。各县(市)区人民政府、市直有关部门要从讲政治的高度,进一步提高思想认识,充分认识这次排查工作的重大意义,切实加强领导,转变作风,狠抓落实。

(二)周密计划,严密组织。此次排查工作涉及面广,要求高、时间紧、任务重,各县(市)区人民政府、市直有关部门要召开专题会议,研究部署,制定出切实可行、周密详尽的实施计划,明确分工,落实责任,并按照计划抓好落实。各级领导干部和负责同志,务必要真抓实干,在认真、动真、较真上下功夫,一定要深入基层,深入实际,深入现场,深入排查第一线,严密组织排查,力戒形式主义,把重大基础设施安全隐患排查工作抓实抓细。

(三)突出重点,标本兼治。重大基础设施涉及行业和领域广,安全形势严峻,扭转当前生产安全事故多发的势头,关键是要抓住重点,抓住重要行业和事故多发领域,尤其要突出公路、铁路、民航、水利、煤矿、电力、石油天然气等行业和领域。各县(市)区人民政府、市直有关部门要密切配合,仔细排查,不留死角,确保排查安全隐患和治理整改工作取得成效。

(四)措施得力,整改有效。各县(市)区人民政府、市直有关部门要强化监督检查,对排查中发现存在重大隐患的生产经营单位,要责令其立即整改,根据情况及时采取警示警告、加固防护、拆除、封闭等有效措施加以防范,对一时难以治理的,要责成相关企业限期整改,落实防范措施。对排查出的重大隐患和问题要明确责任人、落实措施、限定时间,督促企业结合实际,认真研究解决办法,实施有效整改,消除安全隐患,把事故消灭在萌芽状态。同时,要建立健全突发事件应急机制,落实监管责任,完善应急预案,充实救援队伍,储备必要物资,确保重大基础设施不发生重特大安全生产事故。

银川市人民政府重大基础设施 安全隐患排查工作领导小组

组 长:钱学福 市安委会副主任、市政府副市长

副组长:王 琦 市安委会副主任、市政府副秘书长

张光华 市安委会副主任、市安监局局长

成 员:杨宏伟 市发展和改革委员会副主任

温 辉 市国有资产管理委员会副主任

马 旭 市经济委员会工会主席

马家福 市交通局副局长

谭立亭 市水务局副局长

王志勇 市建设局副局长

钱秀梅 市卫生局副局长

刘宁平 市环保局副局长

刘加鹏 市安监局副局长

王 沛 市供电局副局长

王 含 兰州铁路局银川安监分室主任

张志军 西部机场集团宁夏机场有限公司安全监察主管

洪 涛 灵武市副市长

郝希奋 兴庆区副区长

金肖楠 金凤区副区长

闫树革 西夏区副区长

钱克孝 永宁县副县长

张学义 贺兰县副县长

金玉武 银川经济技术开发区安全生产
领导小组办公室主任

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月三十一日

上接 16 页

(七)注意会议保密。凡要求会后收回的文件、材料,应及时退交会务工作人员,不得带出会场。会议讨论情况和没有要求传达的问题,不得向外扩散。

五、会务工作

(一)常务会议会务工作,由市政府办公厅负责。

(二)会务工作人员主要职责:

1、会议确定后,及时通知政府领导和列席单位,并负责落实。

2、会议结束 2 个工作日内撰写出会议纪要。纪要应完整、准确、简明地反映会议的主要内容和决定事项,明确决定事项的承办单位和有关要求。

3、会议讨论通过的文件,注明“已经×年×月×日市人民政府第×次常务会议研究,决定事项详见会议纪要”字样后,及时退档。

六、会后办理和决定事项的督查

(一)常务会议纪要经秘书长审核后,送请市长

或主持会议的常务副市长签发。已签发的会议纪要,应在当日印发。

(二)常务会议纪要印发范围为:市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、银川警备区,以及与会议决定事项有关的部门和单位。

(三)常务会议决定的事项,各有关部门和单位必须坚决执行并认真落实。

(四)常务会议决定的事项,一般应及时报道。新闻稿须经秘书长或有关副秘书长审定;如有需要,报市长或常务副市长审定。

(五)常务会议材料,包括会议通知、批示文件、会议文件、会议记录、列席人员名单等一并由办公厅立卷、归档。

(六)常务会议决定事项的督查工作,由市政府督查室负责,并将督查落实情况报告政府领导。

银川市人民政府办公厅关于授予 城市旅游景观设立等建议为 2007 年 市长邮件优秀建议及表彰优秀建议者的决定

银政办发〔2007〕136 号

2006 年 11 月至 2007 年 10 月,共收到“市长邮件”435 件,其中建议类 65 件。这些意见和建议充分体现了广大市民对银川市建设和发展的关心和支持,反映出了广大市民对城市管理与建设的意愿。为鼓励广大市民参政议政的积极性,根据市政府对“市长邮件”办理工作的要求,参照有关单位、部门采纳意见、建议的情况,综合各方面意见,经认真评选,关于城市旅游景观设立等 15 条建议被评选为 2007 年

“市长邮件”优秀建议,市人民政府决定对杨自文等 11 名优秀建议者给予表彰奖励。

附:2007 年“市长邮件”优秀建议及优秀建议者名单。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月三日

2007 年市长邮件优秀建议及优秀建议提出者

序号	邮件编号	建议人	建议主要内容	采纳情况	备注
1	(2006)639		关于以鼓楼和玉皇阁为中心建仿古西夏建筑公园的建议。	近期,市规划局将邀请专家对这一区域进行规划设计,按照西夏建筑的风格恢复古城风貌,作到既能体现城市特色,又能体现建筑与人、环境及整个城市的和谐统一。	光华头道巷 7-2 号住户
2	(2006)621	崔美娥	关于尽快对新街道命名的建议。	从 2005 年 8 月份在媒体上面向全区公开征集名称,随后对入选的近 2000 条街道名称进行反复论证,政府先后两次在常务会议上研究路名,剩下的名称将在随后的政府常务会上一并审定。地名标志牌将以最快速度安装到位,届时银川市有路无名或有名无标志的现象将基本可以解决。	银铁家属院 58#-2

3	(2006)609	杨自文	关于调整中小學生冬季上学时间的建议。	对信件中反映,银川十三中、回民一小上午 7:20 分让学生到校,下午 6:20 分放学一事,银川市教育局立即与金凤区教育局取得联系,并要求严格执行《关于严格遵守中小学冬季作息时间的通知》中规定,对不遵守冬季作息时间的学校,将通报批评。	3069325
4	(2007)29	于盛福	关于开通银川至广州列车的建议。	2005 年底,银川客运段就开通银川-广州旅客列车事宜向自治区人民政府打了专题报告,齐同生副主席责成自治区计划经济委员会与铁道部协商办理,2006 年齐副主席曾几次带领相关部门就此事与铁道部进行协商。2006 年底,陈建国书记作出相应批示,要求在今年"两会"期间对此事进行讨论。	6026392 8167100 6026777
5	(2007)35	沈西得	关于城市旅游景观设立的建议。	银川市五创办根据两位市长的批示,对来信人沈西得先生对银川市城市旅游景观设立的建议和关心表示感谢,并与大古铁路公司取得联系,大古铁路公司表示,两台蒸汽机车,一台该公司收藏,另一台赠送给银川市人民政府用于供人们参观。	西夏区铁路西花园二小区 88#-5-56#
6	(2007)57	杨昀桦	关于灵武建成西部瓜果园林城市的建议。	灵武城市已于 2006 年组织实施园林城市创建工作。在区市领导的重视、政府的优惠政策的扶持,广大市民的参与,技术人员的共同努力下,2007 年,市委、政府又拨巨资对西湖公园进行扩建,西二环路、家乐园居住区、望都·水木灵州等一批绿化工程的建成,灵武的城市园林绿化水平将进一步提高,并一定实现自治区园林城市创建目标。古老的灵洲正在向一个"园在城中,城在园中"的花果飘香的园林城市迈进。	物价局
7	(2007)85	周汉民	关于机动车加强验证的建议。	利用移动监控侧速查处超速车辆,在现场执法检查中,通过证件与本人对比和网上核查的方法辨别真伪,严肃查处执假证证驾驶机动车的违法行为。对交通违法的处罚全部通过交通违法系统进行,能够做到依法处理。针对酒后驾车,交警支队各大队适时开展集中统一行动。	2020849
8	(2007)110	王丕武	关于加大分户供暖改造力度的建议。	市政府计划用 6 年的时间完成旧区分户控制,优先改造室内采暖设施老化、供热质量差以及采暖费收缴困难的房屋。为了解决分户改造中存在的一些问题,加快银川市供热分户控制改造进程,按照《银川市供热体制改革实施意见》,市房管局现已起草《银川市旧区住宅室内供热系统实施分户控制改造方案》,待经过供热专家再次讨论修改后,即可上报银川市人民政府审议并实施。	5025718
9	(2007)143	周汉民	关于开展讲文明、树新风活动的建议。	关于整治"城市牛皮癣"的工作情况。市城管局根据市领导的指示指示精神,结合不法分子制造"三乱"的特点、以及对市容的影响程度。决定从 2006 年 3 月起将三区辖内的"城市牛皮癣"清洗粉刷工作承包给昊福清洗公司和港诺清洗公司,利用清洁公司的专业技术、专业人员、专业设备对三乱现象进行专业清理。避免过去"治了牛皮癣,又得白癜风"的二次污染问题。通过一年来的工作,现已取得了初步成效。	2020849

10	(2007)152	王丕武	关于西桥北巷道路改造的建议。	西桥北巷为城市南北向次干道,本次改造打通解放街至北京路段。目前电力、电信、燃气、给水等管线已完工,正在进行道路施工,工程计划6月中旬前完工。关于建议中提到中山公园灌渠穿越道路将原渠改直并降低标高,项目单位银川方圆监理咨询公司召集市园林局、水务局、中山公园等单位相关人员进行了现场查看和研究,目前灌渠灌水时水位已满渠,标高降低后将成为倒虹吸,泥沙等杂物淤积后难以清除;涵洞改直后,进出水口灌渠流水不畅,为此研究确定意见:仍维持原涵洞不变,将涵洞两侧道路坡度加长。	5025718
11	(2007)166	王 明	关于城市公厕管理的建议	根据创卫工作要求,市民所投诉旱厕已被列入今年银川市公厕改造范围,目前正在制定改造方案,申请建设经费,待条件成熟后立即进行建设。	没有具体 联系方式
12	(2007)203	任忠银	关于政府加大对网吧的查处力度的建议。	当事人任忠银去过的网吧,因没有做上网人员登记,也没有要求当事人出示身份证件,由于涉及面广,立案取证比较困难,当事人单方面反映的情况不能作为执法依据,执法人员当场予以警告。自治区文化市场行政执法总队就网吧接纳未成年人进入的问题进行了多次专项整治行动,将不断加大检查力度,特别是加强节假日期间的督导检查,对涉嫌接纳未成年人的网吧进行重点监查。	银川三中 八(8)班
13	(2007)250	何满群	关于城市建筑设计应突出文化核心的建议。	银川市经过长期的对其历史文化和景观文化的深入研究,总结归纳出三大特色,即西夏古都及其独特的历史文化、回族历史文化的影响,“塞上江南”的自然风貌。在城市建设中注重和强调城市特色,也已经引起全社会的关注。	13629500 527
14	(2007)327	李发章	关于对出租车经营进行风险教育的建议。	1.通过交通音乐台等媒体,适度对“公共资源”所指的范畴和理论概念进行宣传,引起业内外的重视,或者作为一种“警示信号”引起买卖车辆的风险意识。 2.充分调研,听取各方面意见,在国家相关宏观政策的指导下,研究我市出租车经营权管理的有关办法。 3.对出租车买卖变更过户严格审核把关。注意收集和掌握各种信息,对买方和卖方的情况进行深入了解,有效防止个别人充当车贩子,同时对私下买卖情况进行调查,一经查实,依法予以严厉处罚。	13519296 600
15	(2007)328	周汉民	关于银川市申报旅游名城的建议。	2006年,自治区旅游局对银川市“中国优秀旅游城市”进行了验收,国家旅游局将于今年年内对银川市“中国优秀旅游城市”进行复核验收。	2020849

银川市人民政府办公厅关于启用银川 世界岩画馆建设领导小组办公室印章的 通 知

银政办发〔2007〕137 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构: 领导小组办公室”印章,工程完成后,该议事机构随

根据《银川市人民政府办公厅关于成立银川世 即撤消。

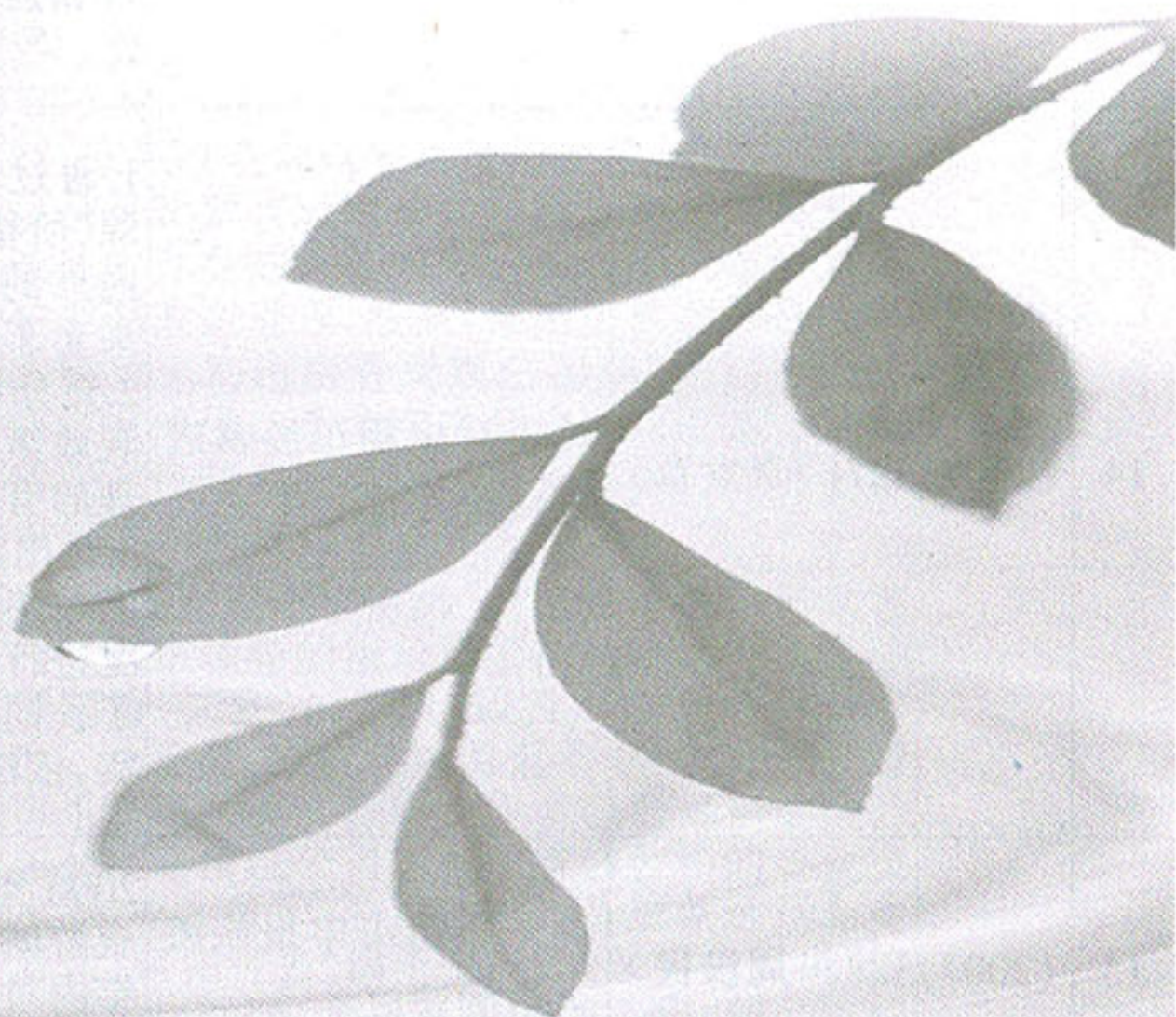
界岩画馆建设领导小组的通知》(银政办领字〔2007〕

24 号)文件精神,为确保银川世界岩画馆建设工作的

顺利开展,决定从即日起启用“银川世界岩画馆建设

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月七日



银川市人民政府办公厅关于印发银川市 人民政府常务会议工作规程的通知

银政办发〔2007〕138号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市人民政府常务会议工作规程》已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月七日

银川市人民政府常务会议工作规程

银川市人民政府常务会议是政府依法决策、科学决策、民主决策的重要会议制度。为了进一步提高市人民政府常务会议的效率和质量,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《银川市人民政府工作规则》,结合工作实际,制定本规程。

一、会议制度

(一)市人民政府常务会议(以下简称常务会议)由市长、副市长和秘书长组成,由市长或市长委托常务副市长召集和主持。

(二)常务会议必须在组成人员超过半数时方能召开。

(三)常务会议一般每月召开2-3次。市政府副秘书长、办公厅主任、副主任列席会议;邀请市人大常委会、市政协和银川警备区负责人列席会议;根据会议议题,可安排其他部门、单位主要负责人及民主党派、工商联、人民团体主要负责人列席会议。

(四)常务会议讨论的议题原则上必须由议题提交部门主要负责人进行汇报。

(五)常务会议由秘书长负责组织。

(六)常务会议讨论决定事项以《银川市人民政

府常务会议纪要》或正式文件为准。

二、议事范围

提交政府常务会议研究审议的议题,必须是事关全市改革、发展和稳定全局的重大问题,或涉及某一方面的重要决策、法规草案及重大行政措施、重大项目资金安排等,主要包括:

(一)研究中央、自治区、市委的重要指示和重大工作部署,以及市人民代表大会及其常务委员会的重要决议、决定的贯彻实施意见;

(二)传达中央、自治区重要会议精神;

(三)讨论决定上报自治区人民政府审批的重大事项;

(四)讨论提请市委审议的重大事项;

(五)讨论通过提请市人民代表大会及其常务委员会审议的议案及其他重要事项;

(六)研究银川市国民经济和社会发展规划、年度计划、财政预决算及其变更,以及政府投资的重大项目安排、重大财政资金安排等;

(七)讨论地方性法规草案、政府规章草案和重要行政措施;

(八)研究分析全市经济和社会形势,安排

部署有关工作;

(九)研究并出台银川市重大改革措施;

(十)研究有关人事任免问题;

(十一)讨论决定事关全市经济社会发展的重大问题和各部门、各县(市)区人民政府的重要请示事项;

(十二)研究银川市城市规划和土地方面的重大事项;

(十三)讨论决定以市人民政府名义表彰的先进集体、先进个人或授予的荣誉称号,以及以市人民政府名义进行的惩处;

(十四)研究确定市人民政府全体会议议题,审批以市人民政府名义召开的重要会议;

(十五)讨论决定市人民政府其他重要工作事项。

三、议题准备和审核

(一)拟提请常务会议讨论的议题,必须符合常务会议的研究范围,由市长、副市长和秘书长书面批示后作为待列议题。

(二)提请常务会议讨论的议题,由市政府办公厅汇总,并根据议题的轻重缓急,提出每次常务会议议题安排建议,经秘书长和常务副市长审核后,报请市长审定。常务会议议题一经市长审定,原则上不得变更或增加。

(三)议题在提请常务会议讨论前,凡未经协调或涉及政策措施、项目资金、机构编制等问题,应由分管副市长、市长助理或有关副秘书长进行协调,形成提交常务会议讨论的书面意见。

1、涉及项目、资金、土地等方面的问题,应事先征求发改委、财政局、国土局、规划局及有关业务主管部门的意见;

2、涉及人民群众切身利益的,应通过社会公示或举行听证会等形式听取意见和建议,总结归纳后提出意见;

3、属新出台政策方面的问题,应在充分调研和广泛征求有关部门意见的基础上,提出具体建议并出示相关依据;

4、属制定行政措施方面的问题,应送政府法制

办审核,由法制办提出具体意见;

5、属以市政府名义表彰奖励的问题,应征求人事、监察及相关部门的意见后,由市人事局与提出表彰奖励事项的单位联合上报。

(四)凡市长办公会议、专题会议能够讨论解决的问题,分管副市长职权范围内能够处理的问题,副市长之间能够协调解决的问题,均不提交常务会议研究。

(五)对涉及民生、特别重大或突发公共事件等紧急问题,会前来不及协调或不能取得一致意见的,由分管副市长提出主导意见后提交常务会议研究。

(六)有下列情形之一的,不提请常务会议审议:

- 1、未经协调或征求有关方面意见的;
- 2、材料不完备、条件不成熟的;
- 3、未经会议主持人同意的临时动议。

(七)凡提请常务会议讨论的议题,一律由议题提交部门报送以下书面材料(一式 35 份):

- 1、议题说明。议题说明应简明扼要、重点突出。议题承办单位尽可能采用多媒体形式进行汇报。
- 2、相关附件。

(八)常务会议通知及会议材料应提前 1 天以上送参加人员。

四、会议纪律

(一)常务会议组成人员接到会议通知后,要及时安排好活动日程,保证出席会议。如不能出席会议,应向市长或主持会议的常务副市长请假。

(二)主要负责人因故不能列席的,应向政府秘书长请假,并由主持或分管工作的副职列席会议。

(三)出席、列席人员不得无故缺席或迟到、早退,不得中断参加会议处理其他事务。会议期间一律不会客,无关人员不得进入会场。

(四)列席人员应提前候会,根据会议议题由会务工作人员安排,依次进入会场,议题结束后即行离会。

(五)议题汇报人员要言简意赅、把握重点、直奔主题、拒绝套话,汇报时间一般不超过 10 分钟。

(六)出席及列席人员对所议事项要提出具体意见,并掌握发言时间,不提重复性意见。

下转 10 页

银川市人民政府办公厅关于在全市开展生鲜牛奶购销专项整治行动的通知

银政办发〔2007〕139号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、直属机构:

为进一步规范全市生鲜牛奶购销市场秩序,打击掺杂使假违法行为,确保乳制品质量安全,根据《国务院关于加强食品等产品质量监督管理的特别规定》(国务院令 第503号)和《银川市生鲜牛奶管理暂行办法》(银政府令 第14号)的要求,经市政府研究,决定近期在全市开展生鲜牛奶购销专项整治行动。现就有关事项通知如下:

一、整治重点

这次专项整治,主要围绕当前生鲜牛奶购销市场中存在的无证经营、哄抬价格、抢购奶源、掺杂使假等突出问题,以生产生鲜牛奶、收购销售生鲜牛奶的单位和个人及加工生鲜牛奶的企业为整治主要对象,重点对生产、收购、销售、加工等环节进行专项整治。通过扎实有效的整治,使生鲜牛奶购销行为得到规范,市场秩序明显好转,掺杂使假等违法行为得到有效遏制,确保全市生鲜牛奶质量安全。

二、部门分工

这次生鲜牛奶购销专项整治行动在市政府的统一领导下,由市农牧局牵头组织协调,市工商、质监、卫生、商务、食品药品监督、公安等部门和各县(市)区政府具体负责实施。

(一)各县(市)区政府对辖区内的生鲜牛奶购销专项整治负总责,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,对此次专项整治工作要高度重视,精心组织,摸清辖区生鲜牛奶购销情况,确保专项整治工作顺利

完成。

(二)农牧部门要加强对生鲜牛奶生产过程的监管,严禁奶牛养殖场(户)在生产过程中使用违禁兽药、抗生素和饲料添加剂,严禁出售染疫奶牛的牛奶,监督养殖场(户)做好生产记录,加强防疫和检疫工作。

(三)工商部门要加强对生鲜牛奶收购、销售环节的监管。规范生鲜牛奶购销行为,督促符合条件的单位和个人(生鲜牛奶经纪人)要办理经营许可证,使其照章纳税,合法经营。对无证、无照、不符合条件的单位和个人要坚决予以取缔,严厉打击和查处在生鲜牛奶收购和销售过程中掺杂使假等违法行为。

(四)质监部门要加强生鲜牛奶收购、销售、加工环节的质量监管。重点查处无证生产加工、持证生产伪劣乳制品违法行为;对无证生产加工乳制品的依法予以取缔,并追究相关责任人的责任;对生产加工伪劣乳制品的企业要依法处理。

(五)卫生部门要加强生鲜牛奶生产、运输、加工等场地和设备卫生监管,加强对从业人员的健康管理,建立相应的卫生安全管理制度和措施。

(六)食品药品监督、商务和公安部门要积极配合农牧、工商、质监、卫生部门做好专项整治工作。

(七)市奶产业协会要积极发挥协会作用,加强行业自律,维护生鲜牛奶生产、加工、经营者的合法权益,防止无序竞争。

三、整治步骤

(一)调查摸底阶段(11月8日-11月14日)。各县(市)区、各有关部门结合本地实际和工作职能,对生鲜牛奶购销中存在的突出问题进行调查摸底,并制定相应地实施方案。

(二)清理、规范、集中整治阶段(11月15日-11月25日)。各县(市)区、各有关部门要围绕整治重点,集中力量开展拉网式检查,严格规范生鲜牛奶购销秩序,依法查处掺杂使假违法行为,确保生鲜牛奶质量安全。

(三)总结阶段(11月26日-11月30日)。各县(市)区、各有关部门要认真总结本次专项整治工作情况,撰写汇报材料并报市农牧局,市农牧局汇总后上报市人民政府。

四、具体要求

(一)加强领导,明确责任。各级政府要高度重视这次生鲜牛奶购销专项整治工作,根据工作需要成立鲜奶购销市场专项整治领导小组,切实加强组织领导。各地、各有关部门要密切配合,制定切实可行的整治方案,明确分工,落实责任。

(二)强化措施,狠抓落实。各地、各有关部门要加大监管力度,采取联合执法,集中突击检查等形式,扎实有效地开展好整治工作;各有关部门要在本次生鲜牛奶购销市场专项整治行动中加大对大案要案的查处力度,加强与新闻宣传部门紧密配合,对查出的伪劣生鲜牛奶及乳制品,给予公开曝光;对涉嫌违法犯罪的要及时移交司法机关,追究其刑事责任,任何单位和个人都不得袒护,确保整治不流于形式,取得明显实效。

(三)立足当前,着眼长远。各地、各有关部门要以这次专项整治行动为契机,进一步规范生鲜牛奶购销市场秩序,提高企业、经纪人和奶农的守法意识、诚信意识和食品质量安全意识,建立健全稳定和谐、健康有序的生鲜牛奶流通市场秩序,促进全市奶产业健康快速发展,不断增加农民收入。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月九日

(上接 23 页)

建筑工地食堂、厕所卫生达标。要加强城市道路交通秩序和车辆管理,进一步巩固市区交通秩序“严管街”建设成效,整顿治理车辆违章行驶、停放问题。严格落实“门外三包、门内达标”责任制,严格管理,示范带动,进一步完善城市管理功能。

八、进一步落实辖区政府城市卫生管理职责

各区政府担负着城市卫生日常监督管理的重要

职责。按照“属地管理为主”的原则,各区要根据《实施意见》,进一步完善各项管理制度,对辖区范围内城乡卫生做到统一领导、统一管理、统一检查考核。要明确职责,明确措施,明确责任追究,落实奖励经费,完善激励机制,全面落实城市卫生长效管理的各项工作任务,确保国家卫生城市成果得到巩固和提高。

银川市人民政府办公厅关于 进一步精简会议和文件的通知

银政办发〔2007〕140号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

近年来,市政府办公厅为了提高政务工作的效率,在精简会议、文件方面采取了一些措施,取得了一定成效。但是,目前各类会议、文件过多的情况仍然存在。这不仅使不少机关和领导干部陷入“文山会海”和繁杂事务中,同时也助长了官僚主义、形式主义,影响了工作效能。为了贯彻落实自治区政府办公厅关于精简会议文件的通知精神,切实转变工作方式和作风,加强政府效能建设,现就精简会议和文件的有关事项通知如下:

一、切实加强管理,精简各类会议。

(一)严格控制以市政府名义召开的会议。除法定会议和全市性重要工作会议外,一般不以市政府名义召开会议。市政府召开的全市性重要会议主要包括:经济工作会议(含发展改革工作会议、经贸工作会议、财政工作会议)、农村工作会议;计划生育工作会议、科技奖励大会、教育大会、环保大会、劳模表彰大会、民族团结进步表彰大会;市政府为贯彻落实国务院、自治区重要会议精神召开的会议;市政府决定召开的其他会议。除上述会议外,其他会议由各部门召开。必须以市政府名义召开的会议,按程序提请市政府常务会议或市长审批。

(二)严格控制以部门名义召开的会议。提倡少开会、开小会、开短会。各部门召开的本系统全市性专业会议,会议名称一律确定为“全市xx局长(主任)会议”,原则上每年只召开1次,最多不超过2次,且会前必须向市政府办公厅备案。各部门召开的全市

性专业会议,市政府分管领导在会前听取汇报并提出工作要求,但不出席、不讲话。

(三)严格控制会议规模。除法定会议外,市政府召开的全市性重要工作会议可请市政府主要领导及有关领导、县(市)区政府主要负责同志、市级部门主要负责同志参加,参会人员一般不超过200人;市政府召开的有关方面工作会议,除分管市领导外,原则上不请其他市领导和县(市)区党政主要负责同志及市直部门主要负责同志参加,参会人员一般不超过100人。

(四)严格压缩会议时间。市政府召开的全市性重要工作会议,一般由一位市领导做主题报告,一位市领导主持,会期不超过1天;市政府召开的有关方面工作会议,一般只由一位市领导做主题报告,会期不超过半天。领导讲话时间一般控制在1小时之内。

(五)努力提高会议质量。会议要主题突出,具有很强的指导性和针对性。会前要深入调研、充分准备,典型经验和参观现场真实并具有很强的示范性和推广性;会议文件要指向鲜明、文字精炼,目标任务和政策措施具体、实在。参会单位要严格按通知要求安排参会人员准时参加会议,不得迟到早退。要求主要领导参会的,原则上不能由副职代会。主要领导确有特殊原因不能到会,需副职代会的,要提前半天向会议承办部门或单位报告,由承办部门或单位汇总后,统一向会议主持人报告,经批准后,由部门或单位副职代会。市政府督查室要加强督促检查,确保会议精神贯彻落实。

(六)严格会议审批程序。以市政府名义召开的全市性会议,由承办单位提出具体方案,经市政府办公厅审核后,按程序提请市政府常务会议或市政府领导审批。凡未经审批的会议不得召开,财政不予拨款。各部门不得违反审批程序,将会议方案越级申报。

(七)不断改进会议形式。从市政府做起,能用文件、电话或其他形式直接进行工作部署和传达上级会议精神的,不再召开会议;能合并召开的会议要合并召开;能在小范围内布置的工作不开大型会议;能以部门名义召开的会议,不以市政府名义召开。部分会议可根据实际情况利用电视电话会议和视频网络的形式召开。

二、采取有效措施,大力精简文件。

(一)严格行文规则。市政府文件(含市政府办公厅文件,下同)主要发布我市对党中央、国务院、自治区党委、政府和市委重大工作部署的贯彻措施和事关全市经济社会发展全局的决策部署。涉及对国务院、自治区政府文件的贯彻落实和全市行政事务、经济运行管理等工作,由市政府发文。涉及市级部门职责范围的工作,由部门发文或部门联合发文。确需县(市)区政府执行的,经市政府同意后,可冠“经市政府同意”由各部门发文。未经市政府批准,市级各部门不得向县(市)区政府发文,也不得要求县(市)区政府向本部门报文。

(二)切实压缩文件数量,提高文件质量。坚持少而精、突出重点的原则,可发可不发的文件坚决不发,可长可短的文件一定要短;能用网络传输、电话、电报和传真等手段解决问题的,不再印发文件;凡是法律法规已有明确规定或已全文公开播发见报的不再印发文件;市政府已开会部署的一般事项,或已印发会议纪要,一般不再印发文件。各类文件应符合法律政策、切合工作实际,主题鲜明、重点突出,措施可行、文字简练,不讲空话、套话,不照抄照搬,注重针对性和实效性。

(三)严格按隶属关系和职责范围行文。除全局性工作和重大事项外,市政府原则上不转发自治区政府及各厅局的文件。凡属部门职权范围内的事项,

由本部门或几个部门联合行文可以解决的问题,不得要求市政府或市政府办公厅批转或转发,不得提高行文规格。各部门除商洽工作、征求或回复意见外,一般不得直接向县(市)区政府正式发文。特殊情况需正式行文的,需经市政府批准。

(四)严格文件报送程序。各县(市)区、市政府各部门报请市委研究的事项,在报送市委以前,原则上应先报市政府研究。报送市政府的各类公文,一律由市政府办公厅文电处统一接收后按程序办理。未经市政府办公厅文电处统一接收和登记的公文,原则上不予办理。除市政府领导直接交办的事项外,不得将公文直接送市政府领导审批,严禁公文“体外循环”。对不严格执行公文报送程序,贻误工作的部门和单位,予以责任追究。各部门报送市政府的请示和审批事项,如涉及其他部门职责,特别是涉及项目、资金、机构等问题,应事先征求有关部门的意见,协办部门要积极配合。如经协商未取得一致意见的,应在报告、请示中说明,并将有关部门的意见随文上报。未与有关部门协商和未征求有关部门意见的问题,不得直接向市政府报送。

(五)清理压缩各种简报。各县(市)区、市政府各部门原则上只编印一种简报,需报市政府的简报应向市政府办公厅备案。今后,对不在备案之列的简报和各部门内设机构、下属单位的简报,市政府办公厅一律不予受理。对各县(市)区、各部门报送的简报,能通过网络传递的,不以书面形式传递。对各县(市)区、各部门报送的简报,市政府办公厅综合整理后,以《银川政务信息》、《专题信息》和《信息快报》等方式报市政府领导同志。除紧急重大和突发公共事件外,各县(市)区、各部门不得直接向市领导报送信息简报,确需报送的,只能报送分管领导,不得抄报政府其他领导同志。

市政府办公厅督察室将对各县(市)区、各部门贯彻落实本《通知》具体情况进行督促检查。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月十五日

银川市人民政府办公厅印发关于进一步 完善城市卫生长效综合管理机制 意见的通知

银政办发〔2007〕143号

兴庆区、金凤区、西夏区人民政府,市政府有关部门:

《关于进一步完善城市卫生长效综合管理机制的意见》,已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月二十七日

关于进一步完善城市卫生长效综合管理机制的意见

在全市上下的共同努力下,我市创建工作取得了显著成效,已成功创成了国家卫生城市、国家节水城市。为了巩固和发展创建成果,为进一步争创国家环保模范城市、国家园林城市打下坚实基础,使全市人民共享创建成果,根据《国家卫生城市标准》、《国家卫生城市考核鉴定和监督管理办法(试行)》和《银川市爱国卫生管理办法》,结合银川市实际,现就进一步深化城市卫生长效综合管理机制提出如下意见:

一、加强长效综合管理工作的重要性和必要性

国家卫生城市是对一个城市经济社会、环境条件和城市管理水平的综合评价,对改善投资环境、促进经济社会发展具有重要作用。银川市荣获国家卫生城市称号极大地改善了城市形象,提高了知名度,为“两个最适宜”城市建设和发展奠定了坚实的基础。《国家卫生城市考核鉴定和监督管理办法(试行)》规定,对国家卫生城市实行动态管理,全国爱卫办对已获得国家卫生城市称号的城市定期、不定期

进行暗访复查,因工作滑坡达不到标准的,给予通报批评,直至撤销荣誉称号。由于城市卫生涉及面广,放松管理,则极易出现反弹。因此,各级各部门要进一步提高认识,强化措施,从健全和完善长效管理机制入手,把巩固国家卫生城市的各项工作落到实处。

二、切实加强爱卫会办公室机构建设

市、区两级爱国卫生运动委员会是同级政府负责爱国卫生工作的常设的议事协调机构,爱卫会办公室担负着爱国卫生工作各项任务的组织落实和国家卫生城市管理。要切实加强爱卫会办公室建设,在机构、编制、人员、经费、工作条件等方面给予充分保障,以适应社会卫生长效机制建设与管理需要。

三、建立科学规范的社会卫生检查监督和考评机制

(一)进一步完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市卫生管理体系,使城市卫生形成统一领导、分级负责、条块结合、以块为主的管理格局。各级政府、各部门、各单位要牢固树立大卫生观念,相互

配合,协调行动,真正做到各司其职、各负其责、齐抓共管。

(二)实行目标管理责任制。市政府每年与各区政府和相关部门签订国家卫生城市目标管理责任书,按职责任务进行管理考核。纳入国家卫生城市目标管理责任的部门是:兴庆区政府、金凤区政府、西夏区政府、市城管局、市卫生局、市工商局、市质监局、市建设局、市园林局、市环保局、市商务局、市教育局、市公安局、市交通局、市房管局、市农牧局、市水务局、市经委、市文广局、市委宣传部、市爱卫会办公室及机场、火车站、长途汽车站主管部门等24个部门。

(三)完善监督检查制度。各区、各责任部门根据职责分工,做好经常性的卫生监督检查,要设立畅通的市民举报投诉和媒体监督渠道,建立解决问题的机制。市、区爱卫会办公室要将城市卫生日常监督和定期检查情况向各级领导和有关部门通报,对发现的问题要责成限期整改,必要时组织开展综合整治。

(四)建立检查考核制度。将银川市国家卫生城市目标管理责任部门考核统一纳入市委、市政府综合目标管理责任制之中,设立国家卫生城市管理项目内容,确定相应的考核分值。市爱卫会办公室制定考核细则,负责对各区、各责任部门进行检查考核。考核分为“达标管理”、“基本达标管理”、“不达标”三个等级。对兴庆区政府、金凤区政府、西夏区政府、市城管局、市卫生局等5个部门每季度考核一次,对其他部门每半年考核一次,考核结果同时报送“银川市目标责任管理考核领导小组办公室”,年底汇总考核分值。

(五)奖励与处罚

根据国家卫生城市目标管理责任书和考核细则要求,对完成各项工作任务,符合监督管理要求,达到“基本达标管理”以上的部门,由市爱卫会办公室报请市委、市政府给予表彰奖励。考核为“不达标”的部门予以处罚。

四、进一步做好宣传和健康教育工作

(一)实现爱国卫生工作制度化、科学化和经常

化。坚持“政府组织、地方负责、部门协调、群众参与、社会监督、科学治理”的爱国卫生工作方针,认真落实《宁夏回族自治区爱国卫生工作条例》、《银川市爱国卫生管理办法》等法规制度,大力开展群众性爱国卫生运动,做到日常管理与突击活动相结合,群众性运动和专业队伍相结合,促进爱国卫生工作由“运动模式”向“常态模式”转变。抓好社区、单位、村居的卫生工作,认真履行“门外三包、门内达标”责任制,搞好爱国卫生日常检查、考核、评比工作,确保把卫生保洁、健康教育、除害防病等工作落到实处。

(二)积极开展卫生创建活动。要以巩固发展国家卫生城市成果为目标,大力开展系列卫生先进创建活动,将其作为一项“细胞工程”常抓不懈,积极培植样板,发挥典型示范带动作用,做到以点带面、点面结合,形成争先创优的良好局面。要充分发挥国家卫生城市的辐射带动作用,加大卫生镇、卫生村的创建工作力度,实现“以城带乡、以城促乡,城乡联动”,促进城乡爱国卫生工作协调发展,加快社会主义新农村建设进程。

(三)抓好全民健康教育。要按照《国家卫生城市标准》,进一步完善健康教育政策,各部门、各单位要按照责任分工,认真抓好落实。要健全各级健康教育网络,加强对专(兼)职健康教育人员的培训和指导,努力建设一支高素质的健康教育队伍。要充分利用各种大众传播媒体和宣传形式,根据不同季节、不同行业、不同人群,采用多种形式,积极开展以城市管理、卫生防病等知识为重点的全民健康教育活动,教育和引导广大市民革除陋习,提高文明素质。要加强对媒体、社区、村居、学校、医院、机关单位等健康教育工作的指导,加强健康教育阵地建设,使健康教育工作深入基层、深入群众、深入人心。

(四)强化宣传教育和舆论引导。各新闻媒体要建立长期的宣传教育工作机制,充分发挥主阵地作用,采取开辟专刊、专栏、曝光台等多种形式,以开展文明卫生意识、社会公德意识教育为重点,进一步加强对广大市民的宣传教育和引导,全面提高市民的整体素质,使城市卫生、文明、公德教育进入单位、社

区、家庭,为城市卫生长效管理工作奠定基础。各级政府、各部门要把开展城市管理、环境卫生和健康知识教育作为加强对机关干部职工作生思想教育的一项重要内容,发挥影响和带动作用,营造城市管理的良好氛围。

五、健全城市公共卫生体系

(一)加强疾病预防控制能力建设。要加强疾病预防控制、传染病救治、紧急救援指挥体系建设,健全卫生应急工作体系,完善突发公共卫生事件应急机制。要加大重点传染病的防治工作力度,全面落实免疫监测、行为干预与医疗救治等各项综合防治措施,加强医院感染控制和血液管理,严格疫情监测预警与报告制度,提高疾病预防控制和突发公共卫生事件的应急处置能力。

(二)加强公共卫生监管。要认真贯彻落实《中华人民共和国食品卫生法》、《中华人民共和国传染病防治法》等法律法规,加大卫生监督执法力度,形成食品卫生安全监管合力。要狠抓以食品卫生、公共场所卫生和生活饮用水卫生为重点的监管工作,严格准入标准,不断改善生产经营条件,规范从业行为,提升服务水平和质量。针对重点环节、重点区域,积极开展专项整治,严厉查处各类违法经营活动。

(三)认真落实病媒生物防制措施。要健全完善病媒生物防制工作网络,巩固“全国灭鼠、灭蚊、灭蟑螂先进城区”工作成果。市、区两级爱卫会办公室要做好组织发动,开展经常性的灭鼠、灭蟑螂、灭蚊、灭蝇消杀活动,把“四害”密度控制在不足危害的范围。要加强环境治理,消除“四害”孳生地,从源头上控制病媒生物传播疾病。各级疾病预防控制机构要搞好“四害”密度监测,加强技术指导,提高除四害成效。

六、切实解决巩固提高重点难点问题

(一)加强农副产品市场改造与管理。农副产品市场规划、改造和建设必须符合城市总体规划和商业网点布局规划要求。现有的农副产品市场,要继续配套完善上下水、公共厕所、垃圾箱等卫生设施。新建市场要高标准、高起点,着重推行超市化。对需改造或调整的农副产品市场要提升档次,使其达到规

范要求。

(二)加快城中村、城乡结合部改造建设与卫生管理。各区政府、街道、居(村)委会要按照城市发展总体规划,对城中村改造建设进行统筹规划,分步实施,多渠道筹措资金,加大政策扶持力度,加快城中村改造步伐。要继续抓好城中村街巷硬化、排水沟治理和环境卫生治理。加强城乡结合部的规划改造,强化日常卫生管理,加快城中村环卫基础设施建设,确保城中村、城乡结合部卫生整洁、规范有序。

(三)健全环卫管理体系。要进一步理顺环境卫生管理体系,推进环境卫生管理向专业化、产业化转变,加强市区环境卫生管理,加大环卫设施投入,落实工作制度,确保城市环境卫生清洁。

七、深入开展城市环境综合整治

(一)加快城市卫生基础设施建设。要按照城市发展战略和总体规划要求,坚持以人为本、环境优先的原则,进一步加快城市卫生基础设施建设,完善城市功能。要切实抓好城市生活饮用水水源地保护工作,加强污染防治;加快工业污染治理,提高城市环境质量;继续加快城市生活垃圾、污水处理和环境卫生基础设施建设,不断提高污水、垃圾处理水平;加强市区公共厕所、垃圾站(点)建设与管理,加大城中村和单位旱厕改造力度,努力改善城市卫生基础设施状况。

(二)深入开展城市环境综合整治。要坚持定期开展城市环境综合整治活动,切实解决城市建设、城市管理、环境卫生等方面的问题。要坚持“主要道路管严、小街管活”的原则,加大城市管理力度,对市区占道经营、乱搭乱建、店外经营、流动摊点、违规饲养动物(犬、畜、禽等)及乱倒垃圾、粪便等现象,进行集中专项整治。规范农副产品、食品摊点和早(夜)市的管理,坚决取缔城市道路两侧、车站、景点及道路、街巷乱摆摊设点等现象。要采取源头控制措施,进一步规范户外广告管理,严厉查处乱贴乱画和非法小广告等城市“牛皮癣”现象。要规范市区建筑工地管理,按要求围挡施工现场,建筑物料运输存放符合要求,进出工地车辆无带泥污染路面, (下转 18 页)

银川市人民政府办公厅关于印发迎接 自治区成立五十周年大庆城乡环境 专项整治实施方案的通知

银政办发〔2007〕144号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门:

《迎接自治区成立五十周年大庆城乡环境专项整治实施方案》已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月二十六日

迎接自治区成立五十周年大庆 城乡环境专项整治实施方案

为深入学习贯彻党的十七大精神,全面促进社会和谐发展,努力提高城乡人居环境质量,早日实现两个最适宜城市建设目标,以崭新的城乡面貌迎接自治区成立50周年大庆,银川市委、市政府决定在全市范围内开展“整治城乡环境、迎接五十大庆”专项活动。为确保城乡环境整治各项工作落到实处,现制定如下实施方案:

一、指导思想

以党的十七大精神和科学发展观为指导,以构建和谐银川、实现小康社会、建设两个最适宜城市为目的,按照“政府组织、部门牵头、全民参与、综合治理”的原则,结合银川市“九大工程”的实施,动员全社会力量,用1年的时间对全市城乡环境进行综合整治,使城乡环境面貌发生显著变化,人居环境得到

明显提高,人民群众的生活质量进一步改善,推动银川市经济社会又好又快发展。

二、目标要求

1、城乡管理长效机制进一步完善。理顺城乡管理县(市)区及各部门之间的责权利关系,形成较为完善的“两级政府、三级管理、四级网络”的城乡管理体系。

2、群众关心的热点、难点问题进一步解决。解决一批群众关心的市容环境卫生、背街小巷整治、社会主义新农村建设、空气质量、违法建设、广告设置等方面的突出问题,切实改善群众居住环境。

3、建立城乡管理联动机制。加强社会联动,建立城乡管理、社区服务和政府部门与区街联动的管理机制。积极引导和组织机关、部队、企事业单位、社会

团体和居民群众开展各项城乡管理活动。

4、城乡环境面貌得到彻底改观。坚持新建与改造齐抓,建设与管理并重,既打造城乡建设亮点工程,又实施旧城区、“城中村”及新农村改造,加快“九大工程”的实施,不断加强城乡管理,使城乡面貌和人居环境得到明显改善,全面实现两个最适宜城市建设目标。

三、整治的主要内容及责任单位

1、整治市区街道、背街小巷的市容环境。对占道经营、乱搭乱建、乱推乱放进行全面整治;拆除有碍市容观瞻的构筑物、建筑物及破旧(门头)广告牌匾;搞好各种广告牌、招牌的管理,规范整治沿街报刊亭,清理门前乱贴乱画,组织专人对各类乱贴乱画现象随时清理,并加大对其它设施乱贴乱画的督导清除;协调督导主次干道两侧陈旧楼房的粉刷工作;加强“门前三包”责任落实,督导各办事处、居委会加大“门前三包”责任制落实力度;加大清扫力度。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市规划局、建设局、各县(市)区政府。

2、清理拆除违法违章建筑,把拆除违法建筑作为整治的重点。巩固“三大战役”成果,在做好现存违法违章建筑拆除工作的同时,加大对新发生违法建筑、违法用地的查处力度,做到及时发现、及时控制、及时拆除,不留后患。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市规划局、建设局、房管局、国土资源局、各县(市)区政府。

3、依法清理马路市场、流动摊点、早市夜市、市场出入口经营、露天烧烤和各类违章占道经营及机动车辆乱停乱放等现象;加强非机动车辆的静态管理。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市工商局、交通局、各县(市)区政府。

4、集中整治城乡垃圾处理场、垃圾中转站、公共厕所等环卫设施的建设和运行管理;对城区垃圾中转站进行改造和维修;大力推广垃圾分类收集工作,

提高餐厨垃圾统一收集率;加大城区道路清扫保洁,提高主干道机械化清扫作业率。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市建设局、规划局、交通局、各县(市)区政府。

5、整治城市居住小区特别是无物业管理机构的居住小区环境,通过成立小区业主委员会,提高物业管理服务水平,切实加强物业管理;实施旧住宅小区综合改造整治,在不降低原有建筑质量和配套服务水平的前提下,通过调整布局、拆除违章建筑、改造房屋、更新设施、增加设备、美化环境、实施管理等措施,进一步改善小区居民居住环境,提高群众居住质量。

牵头单位:市房管局。

配合单位:市规划局、建设局、各县(市)区政府。

6、完成市区解放街、南薰路东段、湖滨东街、文化街、胜利街等主次干道的改建,对兴庆区新华商业核心区新华街、步行街、玉皇阁街等17条街巷进行整治,配套改造排水、电力、电信、燃气等地下管线工程,废除愿地面及空中影响市容市貌的旧杆旧线;集中力量对城市道路路面破损、人行道沉陷、道牙及交通护栏损坏的市政实施进行统一更换和维修;对市区检查井、雨水井、排水管道等设施进行一次全面、彻底的清理疏通,减少道路二次挖掘行为;按照“科学规划,统一实施”的原则,完善市区所有道路交通标志、标牌、标线及路口信号灯等交通设施,结合全市背街小巷整治工程,完成市路灯规划编制,强化城市照明规划的指导作用,制定无路灯道路的路灯安装计划,切实解决“有路无灯,有灯不亮”问题,保证城市路灯亮灯率达到98%以上;实施美化、亮化、艺术化工程。重点对市区广场及广场周边建筑和出入市区主要街路沿线景点、标志性建筑的美化、亮化和艺术化改造;对群众反映强烈的“背街小巷”进行整治,内容主要包括实施路面硬化、路灯安装、雨污管

道敷设等;加强施工场地的管理,做到施工场地物料堆放整齐,卫生干净整洁,出入口路面硬化,运输物料车辆密闭无撒漏现象,厕所、食堂、宿舍设置合理,物品摆放整齐有序,严格做到安全、文明施工。

牵头单位:市建设局。

配合单位:市规划局、房管局、园林局、发改委、各县(市)区政府。

7、整治城市主要出入口、城乡结合部、县乡公路和穿越城乡结合部路段的交通环境。开展超期服役道路的整修改造工作,提高道路通行能力,改善区域交通环境;加强城乡道路的养护管理,提升养护质量;改造农村公路6条(兴庆区3条、金凤区1条、西夏区2条);整治公路两侧乱搭乱建、乱堆乱放、乱倒乱扔等“十二乱”现象,清理沿路违建围墙、违章电线(通信)杆、非公路标牌等;整治范围:银横公路、银通公路、新南公路、新小公路、新干公路、贺新公路等。

牵头单位:市交通局。

配合单位:市规划局、各县(市)区政府。

8、开展机场、车站、广场、公园等周边环境的整治。清理卫生死角,加强保洁清扫次数,建立长效机制。

牵头单位:各县(市)区政府。

配合单位:市城管局、机场、车站、广场、公园等责任部门。

9、加快创园工作进度,提升绿化质量。结合创园和创模活动开展,加强各类绿地的养护管理,对所有行道树、公园、绿地、林带内的阔叶乔灌木枯枝、过低、过密枝条进行修剪;对市内主要道路行道树进行改造及对周边绿地进行大树栽植,解决部分路段苗木稀疏、缺株和土地裸露问题;搞好城区绿化管理,提高绿化水平;做好各类绿地的整治工作,做好各类绿地内的园林小品、雕塑、垃圾筒、座椅座凳等园林设施及各类游艺设施的卫生保洁和损毁维修工作;做好所有绿地内的垃圾清理,树上悬挂物的清理,水面污物的清理,进行全天候保洁,确保绿地内整洁卫生;清理绿地

内的临时过期设施,各类废弃标牌、彩旗等悬挂物,保持公园、游园内的道路、广场完好无损,干净整洁,全面清理所有绿地内的管理用房,对乱堆乱放、乱搭乱建等现象进行彻底的整顿;对城乡结合部绿地内的环境卫生和综合整治工作及绿地、园林小品、雕塑、垃圾筒等园林设施的卫生保洁工作。

牵头单位:市园林局。

配合单位:市交通局、城管局、建设局、各县(市)区政府。

10、整治风景名胜区、旅游区内部及周边。加强景区环境卫生清扫保洁,清理景区积存垃圾,清理卫生死角;合理配置垃圾收集容器,加大垃圾清掏、清运次数,保持景区公厕卫生干净整洁;倡导礼貌接待、热情服务,创建文明、健康、安全、和谐、高雅的旅游参观环境。

牵头单位:市旅游局。

配合单位:市建设局、交通局、各县(市)区政府。

11、整治城市交通秩序,提高城乡交通管理水平,实施畅通工程。对不符合要求的道路标识牌进行整治规范;拆除影响交通的乱搭乱建、乱拉乱挂及广告牌匾;保证城乡公共交通优先通行,优化城乡交通秩序。

牵头单位:市公安局。

配合单位:市规划局、交通局、园林局、城管局、各县(市)区政府。

12、实施湖泊湿地治理。对唐徕渠、红花渠、艾依河宝湖、西湖等湖泊水域进行治理,整治内容包括河道淤积、河床硬化、截污以及河道两侧绿化等,改善河道流域的环境质量;继续加强截污工作,加快截污工作的进程,加大管网的建设和投资力度,并配套建设相应的泵站;加大排水执法工作力度,严厉查处乱接乱插、乱排乱放污水的行为,保护城区河道和海岸的水域质量;

牵头单位:市水务局。

配合单位:市规划局、房管局、园林局、建设局、环保局、经委、各县(市)区政府。

13、开展“整治违法排污企业,保障群众健康”专项行动,对排污不达标企业实施限期治理,完成污染源治理再提高工程;组织做好烟尘控制区的建设工作,淘汰市区燃煤锅炉;加大机动车排气污染监控工作力度;对施工现场的扬尘进行整治,减少工地扬尘对大气的污染,减少施工噪音,建设标准化示范工地。

牵头单位:市环保局。

配合单位:市建设局、水务局、房管局、城管局、各县(市)区政府。

14、加强对各类市场、农贸集市的管理。保证市场卫生整洁、经营有序;按时开放各类市场,无卫生死角;对临街车辆清洗、维修、门窗加工等单位和个人及临街门市房,已办理许可证的,重新审核经营条件,对不符合条件的收回证照,无证照的一律取缔。

牵头单位:市工商局。

配合单位:市交通局、各县(市)区政府。

15、整治乡、镇所在地、“塞上农民新居”建设示范点等居民聚集区域的环境卫生及村容村貌。对村庄内露天粪坑、畜禽散养、杂物乱堆以及公共场地、河塘和公共绿地等村容村貌进行清理整治;加快农村改水改厕建设,彻底改善乡、镇环境卫生,进一步提高村镇居民生活质量;逐步建立乡、镇环境卫生管理长效机制。

牵头单位:各县(市)区政府。

配合单位:市规划局、建设局、交通局、农牧局、水务局。

16、加大城乡环境整治宣传力度,进一步增强群众的环境意识和文明意识,引导全社会关注并参与创建文明城市及城乡环境综合整治活动。各新闻媒体要加强对城乡环境整治工作的宣传报道,以正确的舆论导向促进城乡环境综合整治活动稳步推进。对工作开展不力和不按要求进行整治的单位和个

人,新闻媒体要予以曝光。

牵头单位:市委宣传部。

配合单位:市广电局、各报社。

四、实施步骤及时间安排

1、动员发动阶段(2007年12月10日前)。根据自治区城乡环境综合整治的标准和要求,制定相应的实施方案;召开全市城乡环境综合整治动员大会,安排部署各项任务。

2、突击整治阶段(2007年12月11日——2008年1月31日)。对市区及城乡卫生死角进行集中清理,对点对国道、省道、旅游点及沿线、乡镇道路及开发区示范点等处的环境进行整治,使城乡环境初步改观。

3、综合整治阶段(2008年2月1日——2008年4月30日)。全面开展城乡环境综合整治,基本实现综合整治的目标,使全市城乡环境有明显改观。

4、整治攻坚阶段(2008年5月1日——2008年7月31日)。巩固前三个阶段取得的成果,对照目标和整治任务查漏补缺,逐步完善基础设施建设,建立城乡环境卫生长效机制,彻底改善城乡环境,以崭新的城乡面貌迎接自治区成立50周年大庆。

5、检查验收阶段(2008年8月1日——2008年9月10日)。市委、市政府及整治领导小组将对综合整治情况进行检查验收,并通报结果,对没有完成任务的单位进行通报批评,并督促整改,做好迎接自治区建设厅的综合验收的准备工作。

五、组织领导

为加强对全市城乡环境综合整治活动的组织领导,市政府成立城乡环境整治专项工作领导小组。

组 长:代荣民

副组长:徐 庆

成 员:市建设局、教育局、公安局、国土资源局、规划局、交通局、环保局、卫生局、督办局、晚报社、房管局、城管(综合执法)局、工商局和各县(市)区政府、开发区管委负责人为成员。下设办公室,办公室设在

市城管局,城管局局长陈淑惠兼办公室主任。

办公室负责全市环境综合整治的情况汇总、信息通报、调度督查、目标考核、检查验收等工作。各级各有关部门、单位要成立相应的工作机构,按照职责分工,扎扎实实地开展整治活动。各责任单位、各县(市)区政府要根据本方案,制订详细的工作方案,于12月10日前报城乡环境综合整治办公室(市城管局办公室,电话:0951--6019536,邮箱:chg3huanhuan888@163.com)。

六、工作要求及保障措施

1、加强领导,形成合力。各县(市)区和各部门要高度重视,制定切实可行的实施方案,将各项责任落实到单位及个人。

2、定期检查,统一调度。有关部门要及时召开协调会、调度会、现场会,通报工作进展,解决存在的问题,部署阶段工作。

3、加强信息报送和舆论监督。按照“政府引导,社会参与”的原则,加大督导。各县(市)区及各部门要高度重视信息宣传工作,及时将综合整治工作信息报市城乡环境综合整治办公室(邮箱:chg3huanhuan888@163.com),办公室要将整治信息及时上报自治区建设厅和市大庆办(邮箱:yc-dqb@163.com),并每月出两期城乡环境整治工作简报。

4、加强调度,严格考评。加强对各县(市)区、各部门整治活动的调度、督察。由市城管局会同市委宣传部、市发改委、市督办局、市财政局、市规划局、市园林局、市国土资源局、市房管局、市工商局、市水务局、市交通局、市公安局、市环保局等部门,对各区(市)城乡环境综合整治活动情况进行综合考评。对行动迅速、工作扎实、成绩优异的单位予以表彰;对行动迟缓、工作飘浮、成效低的单位,要通报批评,并限期整改。

银川市人民政府办公厅 关于调整代市长 副市长工作分工的通知

银政办发〔2007〕145号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人员变动和工作需要,经市人民政府研究,决定调整代市长、副市长工作分工。现将调整后的代市长、副市长工作分工通知如下:

王儒贵代市长 领导市人民政府全面工作。分管市机构编制委员会办公室,联系市人大常委会、市政协。

梁积裕副市长 协助市长分管政府常务工作和发展改革、财税、审计、监察、人事、外事侨务、行政督查方面的工作。分管市政府办公厅(接待办公室、机关事务管理局、红十字会)、发展和改革委员会(物价局)、财政局、监察局、人事局、审计局、外事(侨务)办公室、政务大厅和宁东能源化工基地管委会;联系市国家税务局、地方税务局。

潘跃龙副市长 协助市长分管重点工业项目建设、环保、金融保险方面的工作。分管市科学技术局(知识产权局)、环保局和经济技术开发区管委会。联系各民主党派银川市委员会,市总工会、科协、工商联、质量技术监督局、银川市商业银行、金融保险单位,宁夏电力公司。

姚爱兴副市长 协助市长分管农业、农村经济、新农村建设和农村绿化方面的工作。分管市农牧局、水务局、林业局、地震局、政府研究室(扶贫开发办)、银西生态防护林管理处,以及红墩子现代农牧业示范园建设指挥部;联系市气象局、银川市农村信用合作联社。

马迎秋副市长 协助市长分管教育、卫生、商贸流通、计划生育、食品药品监管方面的工作。分管市教育局、商务局、卫生局、人口和计划生育委员会、供销合作社,以及市场带建设和清真食品(穆斯林用品)产业发展;联系市妇联、工商局、食品药品监督管理局、粮食局、烟草专卖局。

王久彬副市长 协助市长分管国有资产监督管理、工业经济、招商引资、安全生产、交通、统计、文化、旅游、体育、信息化方面的工作。分管市国资委、经济委员会、交通局、文化广播电视局(新闻出版局、文物局)、统计局、旅游局、体育局、招商局、安全生产监督管理局、市志办、西夏陵区管理处、贺兰山岩画管理处、银川广播电视集团;联系档案局(馆)、银川晚报社、文联、邮政局、电信公司、移动公司、联通公司、网通公司、铁通公司。

马军生副市长 协助市长分管民族宗教、民政、劳动保障、政法、仲裁方面的工作。分管市民族宗教事务局、公安局、民政局、劳动和社会保障局、司法局、政府法制办、国家安全局、双拥办、仲裁委员会;联系银川警备区、中级法院、检察院、武警银川支队、老干部局、残联、共青团银川市委、伊协、台湾事务办公室。

代荣民副市长 协助市长分管规划、国土资源、城建、房管、征地拆迁、城市管理、城市绿化、督办信访方面的工作。分管市规划管理局、国土资源局、建设局、房产管理局、城市管理局(城市管理综合执法

银川市人民政府关于雷富宁 免职的通知

银政干发〔2007〕20号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

银川市人民政府

免去雷富宁银川市房改办公室副主任职务(保留副处级待遇)

二〇〇七年十一月十九日

局)、园林管理局、湿地保护办公室、政府督办局(信访局)、土地储备中心、住房公积金管理中心、人民防空办公室、政府投资工程项目代理建设办公室(新区建设办公室、康居工程建设办公室),以及“五创”工作和贺兰山水厂建设;联系银川供电局。

陈闽齐副市长 协助市长分管规划和城市管理方面的工作。侧重分管城市特色街区改造、城市雕塑、店牌广告管理工作。

为确保政府各项工作的连续性和稳定性,代市长、副市长实行无缺位工作制度。具体补位情况如下:

王儒贵代市长——梁积裕副市长

梁积裕副市长——潘跃龙副市长

姚爱兴副市长——王久彬副市长

马迎秋副市长——马军生副市长

代荣民副市长——陈闽齐副市长

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十一月二十六日



政

务

要

闻

11月2

日 银川市

代市长王儒

贵主持召开

市政府第78

次常务会议。

会议研究了

宁夏宝塔石

化煤化项目

煤炭资源配

置事宜、汽车燃油价格补贴方案以及公交IC卡智能收费系统工程建设等百姓关注的议题。会议还研究了“银川市政府常务会议工作规程”议题。会议指出,市政府常务会议是政府依法决策、科学决策、民主决策的重要会议制度,要进一步提高市政府常务会议的效率和质量,加快政府效能建设,提高执行力。

11月3日 银川市委、市政府召开银川市城市

总体规划(2007~2020年)评议会。市领导崔波、曹服业、王儒贵、洪梅香、孙荣山、马建民、汪敬、贺满明、郑震、梁积裕、尤艳茹等与各相关部门负责人及专家学者,对未来银川市13年的发展蓝图再次进行分析评议。经此次评议,吸收科学化建议后,该规划将上报自治区相关部门,最终定稿上报国务院审核批准。总体规划将对未来13年银川市建设发展起到指导和调控作用。

11月5日 在银川市第二期招商引资培训班

开班仪式上,银川市代市长王儒贵提出,工业项目的招商思路要从“招商引资”转移到“招商选资”上来,逐步在全市推广这种“高门槛”的引资态势。他要求我市各招商引资单位做到“六个善于”,即“善于捕捉招商信息、善于选择招商项目、善于树立双赢的理

念、善于以情招商、善于以细节留商、善于以诚信感商”。招商引资中尤其要发挥锲而不舍的精神,创新思维,不错过每一个招商机遇,争取更多更好的项目落户银川。

11月6日 自治区党委常委、银川市委书记崔

波在西夏区调研时指出,西夏区今后的发展战略仍然是把人力、财力和物力向工业、教育和旅游集中,不断完善经济社会发展的各项举措,努力开创西夏区跨越式发展的新局面。

11月6日 银川市代市长王儒贵在督察我市

城市建设重点工程时指出,各施工单位要集中力量,加快进度,保质保量按期完成工程。王儒贵一行深入银川市文化艺术中心、银川国际会展中心建设工地,详细了解了工程进展情况。王儒贵说,“三馆两中心”是自治区50大庆的重点工程,对提升我区文化设施水平,丰富群众科技文化生活,提升银川城市文化内涵和品位,加快“两个最适宜”城市建设都有着重要意义。他要求各施工单位科学施工、文明施工,确保按期完工,为银川市乃至自治区城市建设增添新亮点。

11月6日 自治区环保局向银川市下发了《关于

授予银川市“宁夏回族自治区环境保护模范城市”称号的决定》,经自治区环保模范城市考核组考核、自治区环保局公示和审定,银川市符合指标要求,正式授予银川市“宁夏回族自治区环境保护模范城市”称号。

11月16日 银川市代市长王儒贵主持召开市

政府第79次常务会议。会议讨论了拟提请市委研究的《关于加强和谐社区建设的若干规定》(稿),研究了《银川市关于加快建立健全奶产业利益联结机制的意见》等议题。会议还研究了《银川市农村承包经

营权流转管理办法》(稿)和《银川市农业设施经营权抵押贷款暂行管理办法》(稿),以及调整2007年市本级财政收支预算议题。

11月22日 银川市代市长王儒贵、常务副市长梁积裕、副市长代荣民带领有关部门负责人,对我市康居工程进行了调研。在调研后召开的会议上,王儒贵说,近几年来,随着银川城市建设,拆迁了部分群众的住房,拖欠了一些失地农民的住房安置,他对近几年来拖欠安置的群众表示歉意,并恳切地说,感谢群众对政府工作的支持,市政府要把好事办好,把实事办实,千方百计解决住房问题。在明年年底前争取解决失地农民房屋安置总量的85%以上。王儒贵调研后郑重承诺:政府千方百计,宁可少修几条马路、少盖几栋楼、少买几台车,也要在明年年底前基本解决我市失地农民房屋安置问题,一定让为城市建设发展而拆迁的群众安居乐业。

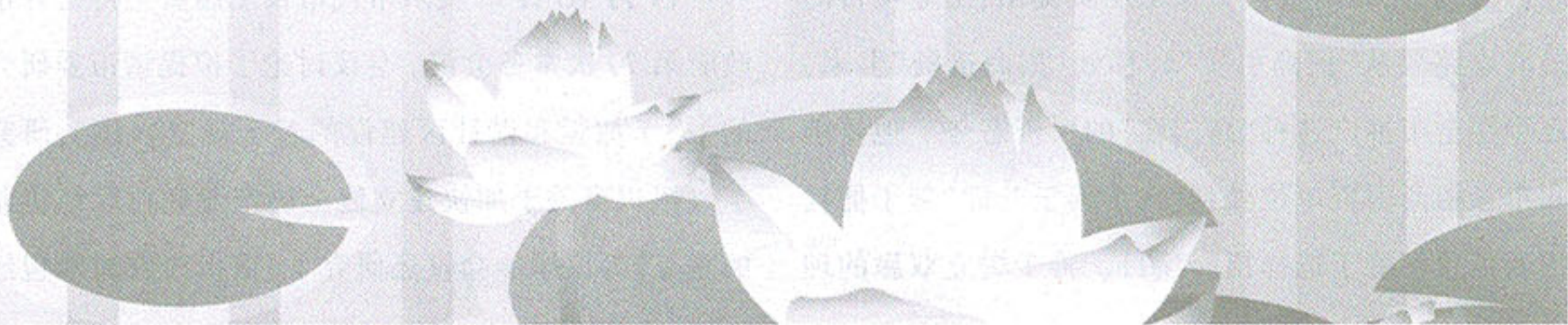
11月22日 银川市代市长王儒贵、副市长马迎秋带领有关部门负责人,先后来到银川一职北校区、唐徕回中、二十二中、二十三中、宁大附中等学校,对我市教育工作进行专题调研。王儒贵强调,要

大力发展职业教育和优质教育,合理布局中小学校,提高教育教学质量,促进我市教育均衡发展,进而推动全市教育事业的健康发展。

11月23日 我市举行欢送武警银川市支队退伍士兵大会,自治区党委常委、银川市委书记崔波,武警宁夏总队总队长曹建国、银川市代市长王儒贵等参加了欢送会,为退伍士兵送行。

11月26日 银川市代市长王儒贵带领有关部门负责人就丽景街为主干道的东片区交通进行了专题调研。同时强调,要结合实际,整体考虑以丽景街为主干道的东片区交通,尽快研究,拿出具体方案,加快道路基础设施建设,完善道路网络,并科学组织交通流,以缓解交通压力,方便市民出行。

11月28日 自治区党委常委、银川市委书记崔波,银川市代市长王儒贵与随行的市领导杨波、马迎秋、代荣民、刘国强先后来到银川市第一职业中专学校的北、西两个校区,详细了解了该校目前发展中存在的困难和我市职业教育迫切需要解决的问题。随后,市领导现场办公,决定新建银川职业教育中心(实训基地)。



化解乡村旧债 防范新债发生

——银川市防范化解乡村债务调研报告

赵燕云

乡村债务是乡村组织在履行职能的过程中,因多种原因长期形成、逐步积累而难以消化的债务包袱。它是乡村经济、社会发展过程中不可避免而又不可不防范的经济现象。从银川市乡村债务的现状来看,已成为制约农村经济发展,影响农村社会稳定的重要因素。为了有效化解乡村旧债,防范新的债务发生,促进银川市农业和农村经济的发展,加快社会主义新农村建设,积极探索防范化解债务的政策措施,是摆在我们面前的重要课题。

一、银川市乡村债务基本情况

截止 2005 年 7 月 31 日,我市乡村两级债务累计总额为 50934.21 万元。其中灵武市 5040.22 万元、永宁县 7599.2 万元、贺兰县 5675.04 万元、兴庆区 20730.41 万元、金凤区 10148.52 万元、西夏区 1740.82 万元。

1、乡镇村级债务数量及用途

乡镇级债务经 2006 年 9 月自治区审计厅认定为 26636.30 万元。乡镇债务中生产性支出 5888.8 万元,占乡镇负债总额的 22.11%;公益性支出 15345.19 万元,占乡镇负债总额的 57.61%;基层政权建设支出 3975.32 万元,占乡镇负债总额的 14.92%;办公经费 1248.48 万元,占乡镇负债总额的 4.69%。

村级债务经清查统计为 24297.91 万元,审计认定工作正在进行中。其中借款形成的债务 10418.1 万元,占债务总额的 42.8%,欠款形成的债务 13879.81 万元,占债务总额的 57.2%。村级债务中生产性支出 5714.81 万元,占村级债务总额的 23.52%;办公经费 775.37 万元,占村级债务总额的 3.19%;基础设施建设支出 14435.29 万元,占村级债务总额的 59.41%。

2、债务化解情况

全市 2005 年在清理债权债务中,村级共化解各类债务 841.34 万元,占村级债务总额的 3.5%。其中灵武市 61.2 万元、永宁县 17.73 万元、贺兰县 164.84 万元、兴庆区 584.8 万元、金凤区 12.77 万元。化解的债务中使用集体收入偿还 300.63 万元(其中拍卖集体固定资产、资源性资产偿还 90.11 万元),占总额的 35.7%;债务债权冲转化解 384.17 万元,占总额的 45.7%;清收债权和核销无效债务化解 130.31 万元,占总额的 15.49%。

乡镇债务化解工作正在进行中。由自治区审计厅按债务项目资金用途,确定了债务承担主体,市财政局已上报本级财政乡镇债务化解方案。教育、交通、水利、民政、计划生育等部门也将承担大约 40% 的相关用途的乡镇债务化解任务,具体方案正在制定上报,力争按要求三年内化解完毕。

3、新增债务情况

2005 年 8 月 1 日-2006 年 10 月底三区乡镇级无新增债务。村级新增债务 486.52 万元,其债务发生地及债务形成原因为:兴庆区大新镇上前城村新增债务 480.29 万元,其中学校建设欠工程款 55 万元、小康村建设欠农户征地款 423.5 万元;新渠稍村新增债务 1.79 万元,为 2006 年做农水工程欠工程款;永宁县杨和镇东全村新增债务 2 万元,观桥村新增债务 4.03 万元,均为扩建村部欠工程款,胜利乡五渠村新增债务 0.2 万元,为经营性支出欠款。

二、乡村债务形成的原因

1、政府对农村公共基础设施建设投入严重不足。农村居民也需要公用事业、道路建设、文化设施建设、环境保护等公共物品。政府对农村的投资大多集中在生产性基础设施建设和产业结构调整上,对

乡村的教育、医疗卫生和道路建设等非生产性事业投资增长缓慢。乡村政府机关直接面对百姓,要为农村居民提供公共服务,在行政奖励考核公益事业建设任务的压力下,在乡村政府自有财政性资金收入远不可能满足支出需求,而事关农村居民生活稳定、安全、丰富的非生产性设施建设投资所需资金起点相对又高的情况下,乡村政府只得走自力更生的道路,举债搞建设,从而形成了高达 28147.08 万元的债务,占全市乡村债务总额的 55.26%。

2、乡镇政府事权界定与财权高度不对称迫使乡镇政府举债。乡镇作为最基层政府,要把很多国策(教育、计划生育)落实到实处,要提供治安、道路、公共卫生、社会保障等多种公共物品,履行这些事权需要有不同的资金成本。乡镇经济不发达,产生的税收很少,这就出现了事权属地与属地收入高度不对称状态。在这种事权与财权不对称的条件下履行事权,乡镇政府只能想方设法举债,这样做可以一举两得:一是长期不还债,最终把事权事实上推给上级政府;二是负债后可迫使上级加大转移支付力度。

3、各类达标升级活动过多,增加了乡村债务。有些公益事业建设搞一刀切,标准太高,大大超过乡村的经济承受能力。如小康建设达标、双基教育达标、计划生育达标、基层组织建设达标、乡村道路“村村通”等一系列达标升级活动,上级部门支持有限,乡村无资金来源渠道,只能举债搞硬件建设,完成达标任务。

4、乡镇领导为了在任期内早出成绩、快出政绩,在无资金来源的情况下,通过向金融组织借款、单位、个人借款、民间借贷、相互拆借资金等形式筹集了大量建设资金,脱离实际地建设行政办公大楼;在前期论证不足的情况下,盲目兴办乡镇企业,造成大部分乡镇企业停产、破产,贷款无法收回,使乡镇均背负着沉重的债务负担。

5、农村税费改革前,粮食价格连续几年走低,农民增收缓慢,农村税费负担过重,造成部分农民拖欠三提五统和水费。由于乡村经济发展缓慢,集体缺乏自有资金,为了维护农村社会稳定按时完成乡村各项工作任务,乡村垫付或贷款交纳未收齐的农业税、教育费附加及统筹款等,贷款垫交水费、支付植树造

林苗木补助等,形成了乡村债务。村干部工资及各种报销一直挂在账上未付;因征地单位拖欠征地费,村级举债发放农民征地补偿费形成的债务。

6、乡村级财务管理不规范,监督制约机制跟不上,也直接导致了不良债务的形成。一些乡镇村级财务的监督手段,不能有效控制乡村级财务的收支。乡村招待上级检查验收干部的费用多数是赊欠举债。

三、防范化解乡村债务的措施

1、抓好组织领导工作。为了认真贯彻《国务院办公厅关于坚决制止发生新的乡村债务有关问题的通知》和自治区关于坚决制止发生新的乡村债务电视会议精神,银川市政府办公厅 2006 年下发了“关于化解乡村旧债和坚决制止发生新的乡村债务有关问题的通知”,要求各县(市)区要从实践“三个代表”重要思想高度,从构建和谐社会的全局出发,充分认识化解乡村旧债和制止发生新的乡村债务的重要性和迫切性,把这项工作摆上重要议事日程,切实加强领导,明确目标任务,采取有力措施,有计划、有组织、有步骤的开展工作,把整治和化解乡、村两级债务的工作落到实处。

2、正确把握原则,妥善处理现有的债权债务。在清理化解乡(镇)、村债务的过程中,为保证工作积极稳妥,扎实有效,切实做到债务化解,关系理顺,社会稳定。制定切实可行的化解乡村债务实施方案采取“上下联动、整体推进、分类处置”。按照财政部门牵头,乡镇债务由财政部门日常化解,村级债务由农业部门负责化解。一是对单位和个人拖欠乡村集体的各种款项,按照国务院 2003 年税费改革试点工作意见的要求,用行政、法律等手段加大催收力度,用收回的债权偿还债务,现已收回 150.68 万元。二是核销减债。对债权人或债权单位已经撤消或债权人主动放弃追债要求的债务,乡村按照法律程序办理核销,核减挂账债权共计 26.76 万元。三是拍卖还债。对乡村集体长期闲置的资产,采取公开拍卖,取得资金 146 万元,用于抵债。四是划转债务。对于以乡村名义为企业借贷形成的债务,在取得债权人的认可后,一律划给企业由其负责偿还。通过债权债务“结对”冲抵,化解债务 131 万元。五是积极争取上级政府和有

关部门扶持资金 170 万元,全部用于化债。六是节支还债。全面落实村级零基招待费制度,实行报刊限额征订,严格控制非生产性开支。节俭的支出和村级其他收入,全部用于化解村级债务。

3、建立区、市、县、乡四级偿债准备金制度。对乡村两级自行消化的债务,按照一定的比例,给予适当的奖励补助并给予必要的工作经费,鼓励支持乡村两级化解债务。

4、整合项目及转移支付资金,集中财力还债。对涉及教育、交通、水利、民政、计生、文体等方面的债务,由相关部门主动配合,并积极筹措化解资金,与乡镇、部门及时沟通,共同负责化解。对兴办乡镇企业、农村集贸市场、小城镇建设、基层政权建设、种养殖园区建设、人员及公用经费等方面形成的债务,由市(县)财政、乡镇和相关金融部门共同负责化解。同时,区、地、市三级财政对市(县)、乡镇化解的债务,按实际化解乡镇债务数额以 1:0.5 的比例给予奖励补助,奖补资金仍然用于债务化解,确保在 2009 年底完成化解任务。

四、防范化解新债务形成的对策

1、强化制度建设,为基层减压分忧。在财政分配和投资机制方面,实事求是核定乡镇级财力,上解部分超范围、超能力的事权。加大对乡财政转移支付力度,解决取消农业税后地方财力严重不足的问题。严格控制举债建设行为,严禁垫缴任何费用。在干部管理方面,要改革完善乡村干部政绩考核的离任审计制度,加强对乡村领导干部的行政约束和民主监督,把化解不良债务列入重要考核内容。

2、规范财务管理制度。一要实行乡村财务预决算制度,编制财务收支预算方案。特别是对固定资产的购建、兴办公益事业、干部工资补贴等支出,要实行预算控制。预算执行情况要及时公开、接受群众监督。二要稳定农村财会队伍。规范农村财会人员任职资格审定,对在岗财会人员要进行专业培训,实行持证上岗,杜绝“一任领导,一任会计”现象的再发生。

3、精简乡(镇)村干部,降低非生产性支出。按照辖区确定的乡镇人员编制,控制财政供养人员,控制管理费用等非生产性开支。严禁村级开支招待费,坚

决制止各种向乡村乱摊派、乱集资的行为。

4、努力增加集体经济收入,妥善化解旧债、防止发生新债。乡村基层干部要树立和落实科学发展观和正确政绩观,强化服务意识,努力推进乡村基层和农村经济的可持续发展。采取灵活的措施,充分发挥本地资源、地理优势,大力发展特色产业,促进乡村经济的发展。同时乡(镇)村集体要着眼于为农民提供产前、产中、产后信息、科技等各种服务,壮大集体经济。

5、加强政府对农村公益事业投入,减轻乡村负担。今后在研究制定涉及农村经济、文化建设等方面的发展项目和政策时,一定要从农村的实际出发,切忌搞不切实际的“政绩工程”。对于政府及部门扶持村集体经济组织兴办的生产、公益等建设项目,要按照民主决策“一事一议”的原则进行,不得强迫村集体和农民提供配套资金。政府及部门组织兴建的道路、电力、通讯、广播电视等建设项目,一律不得向村和农民集资。村内开展的集体生产公益事业所需资金,实行一事一议,由村民大会或村民代表大会讨论决定。禁止一切要农民出钱出物出工的达标升级活动;坚决禁止以贷款、举债等方式来完成上级交办的项目;严禁用贷款垫交缴各种用费,坚决制止新的不良债务的发生。对发生新债的乡(镇)村,要按照自治区党委办公厅、政府办公厅《关于对乡镇举债行为实行责任追究的暂行办法》进行严肃查处。

6、切实加强对乡镇债务的监督管理,建立严格的化解债务考核机制,将化解债务和制止新债作为考核乡镇村干部的重要内容,对完不成年度化解债务目标的乡镇,县财政暂缓拨付乡镇的转移支付。

7、建立健全乡村新债责任追究和领导干部离任债务审计制度。对违反规定发生新债的乡村,要严肃查处,追究主要负责人的经济和行政责任。在新债未化解之前,乡镇主要负责人不得被提拔使用,不得到异地任职;对在规定期限内不能化解新债的负责人,要予以免职或责令辞职。对以举债为名从中牟利的乡村干部,要责令其将所得款项全部退回,并视情节轻重给予相应的纪律处分;构成犯罪的移送司法机关处理。

(作者单位:银川市政府研究室)

坚持科学发展观 努力实现新跨越

到 2020 年人均国内生产总值比 2000 年翻两番,实现全面建设小康社会的奋斗目标,这是党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜,面向未来,根据改革的新进展和人民群众的新期待,进一步提出继续全面建设小康社会的新要求,也是在新形势下,对党的十六大目标的充实、完善和深化,为我们学习贯彻党的十七大精神,加快两个最适宜城市建设,实现跨越式发展指明了前进的方向。

一、深化认识、明确任务,进一步坚定实现跨越式发展的信心

国内生产总值总量反映的是国家经济实力和市场规模,人均国内生产总值则侧重于反映国民的富裕程度和生活水平状况。人均国内生产总值翻两番,体现了我们党坚持基本路线,致力于不断满足人民日益增长的物质文化需要的奋发有为精神。我国是一个人口大国,用人口因素看经济发展成果,才能看得更清晰、更准确。我国的经济总量虽然已经跃升到世界第四位,但“人均”却在 100 位以后。把人口因素纳入发展目标,才能促使我们增强发展的紧迫感、使命感。人均国内生产总值翻两番,体现了我们党领导全国人民开辟中国特色社会主义新前景的自信。

党的十六大以来,我市牢固树立和认真落实科学发展观,围绕建设西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市目标,突出兴工强市、建设社会主义新农村、改善人居环境、优化产业结构,着力推进“五创”工作,努力促进社会和谐,国民经济保持快速增长,经济实力进一步增强,各项事业呈现出良好的发展势头。

党的十七大报告提出了人均国内生产总值 2020 年比 2000 年翻两番的目标,按照银川市“十一五”规划和市十二次党代会确定的发展目标,经过测算银川市 2020 年人均生产总值将比 2000 年翻 2.65 番,达到 80000 元,比国家高 43200 元,比自治区高 40600 元。2015 年左右就可以实现翻两番目标,比国

家提前一个五年规划期。如果综合考虑近年我市已形成的发展基础、发展环境以及后发潜力,应该说银川市已经具备了实现跨越式发展的条件,经过努力我市人均生产总值 2020 年比 2000 年实现翻三番也是能够实现的,即人均达到 103000 元,比国家高 66200 元,比自治区高 63600 元(详见附表),银川经济社会发展将跃上一个更高层次。同时,银川市的发展成就也将为自治区实现“十一五”规划和“翻两番”的目标,加快全区工业化、城市化进程做出重要贡献。

二、实现跨越式发展的基础和条件

党的十六大以来,在区、市党委、政府的正确领导下,我市牢固树立和认真落实科学发展观,紧紧抓住西部大开发的战略机遇,加快推进工业化、城市化和农业产业化,努力建设西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市,经济社会持续快速健康发展,为今后经济社会实现跨越式发展奠定了坚实基础。

经济快速发展,综合实力显著增强。预计 2007 年全市生产总值达到 397 亿元,比 2003 年年均增长 13.8%;人均生产总值 27080 元,年均增长 10.9%,按当前汇率计算已超过 3600 美元。预计地方财政收入达到 55 亿元,年均增长 36%;4 年累计完成全社会固定资产投资 870 亿元,年均增长 17.6%。地区生产总值、地方财政收入占全区的比重逐年上升,已进入全国城市综合竞争力百强之列。

基础设施日趋完善,城乡环境发生历史性变化。加快新区开发和旧城改造,突出基础设施和生态绿化,城市基础设施建设有了根本性进步,新区初展英姿,全面拉开并构筑了现代化区域中心城市的框架。2006 城市建成区面积达到 105.65 平方公里。建成了北京路、人民广场、唐徕公园、艾依河等一批重大项目,新增城市道路 84 公里。大力营造绿色银川、塞上湖城,实施了一大批园林绿化工程,开挖了景观水道,城市绿化覆盖面积达到 4410 公顷,建成区绿化

覆盖率 30.2%, 提高 6.5 个百分点; 园林绿地面积达到 4263 公顷, 人均公共绿地面积 7.8 平方米, 增加 0.55 平方米。

特色优势产业逐步形成, 经济效益持续好转。三次产业结构由 2003 年的 9.2:47.4:43.4 发展为 5.8:48.4:45.8。初步形成了能源化工、发酵及生物制药、清真食品及穆斯林用品、机械电器制造、新材料、羊绒“一强五优”特色产业。预计 2007 年工业增加值达到 160 亿元, 工业占生产总值比重达到 40.3%, 提高 9.2 个百分点。工业企业连续 4 年实现盈利。宁东能源化工基地全面建设, 银川经济技术开发区初具规模, 德胜、望远、灵武羊绒等工业园区初步形成了煤-电-煤化工、石油天然气化工、发酵及生物制药、清真食品及穆斯林用品、机械电器制造、新材料六大特色优势产业。以“两强多优”为重点, 大力推进农业产业结构战略性调整, 农业产业化水平进一步提高。

改革攻坚取得重大突破, 对外开放成果丰硕。调整理顺行政管理体制, 积极推进“扁平化”管理, 不断优化发展环境, 全面实行全程代办、并联审批等制度。全面取消了农业税, 推进了县乡财政、乡镇机构综合改革。组建了新的国有资产监管机构, 基本完成国有工业企业改制, 出台了促进非公有制经济发展的系列措施。进行公用事业改革试点, 财政国库集中支付和政府采购工作取得实效, 建立了土地储备和招拍挂制度, 初步形成城市建设投资多元化格局。确定了“近联、远引、外拓”的对外开放工作思路, 发起建立了宁蒙陕甘毗邻地区共同发展机制和平台, 加强对东部地区的招商引资以及同国外的交流合作, 多次成功举办了大型招商节会。预计 2007 年进出口总额 10 亿美元, 年均增长 36.5%; 招商引资成绩突出, 累计引进到位资金 191.9 亿元。

社会事业全面发展, 人民生活水平显著提高。实施各类科技项目 379 项, 科技对经济增长的贡献率达到 46.5%。巩固“两基”成果, 在全国率先实现城乡义务教育阶段学费全免。新建扩建了市中医院、市疾病预防控制中心等医疗机构, 大力发展社区卫生服务, 推广农村新型合作医疗, 公共卫生防控体系不断完善, 社区公共卫生体系建设在全国领先。新建改造了一批体育文化设施, 广泛开展群众性的体育文化活动。努力拓宽就业渠道, 提高社会保障水平, 改善城乡居住环境, 促进人民收入稳步提高。预计 2007 年城市居民人均可支配收入 11800 元, 年均增长

13%; 农民人均纯收入 4200 元, 年均增长 8%。

三、实现经济社会跨越式发展, 我市面临的机遇和挑战

面向未来, 我们站在一个新的历史起点上, 推进经济社会实现跨越式发展既有许多有利条件, 又面临着不可忽视的困难与挑战。面临的新机遇 (1) 从国际环境看, 全球战略资源的争夺更加激烈, 国际原油价格持续上涨, 为能源资源相对丰富的我市提供了极为难得的发展机遇。(2) 国家更加重视区域协调发展, 西部大开发的战略重点将在继续加强基础设施和生态建设的基础上, 把发展西部地区特色优势产业摆到更加突出的位置; 同时, 由于经济条件的变化, 东部地区部分产业加快向西部地区转移。这对我市发挥优势, 促进特色优势产业发展创造了良好的机遇。(3) 居民消费结构进一步升级, 城市化呈加快趋势, 为增强我市区域中心城市的辐射带动作用, 加快发展服务业, 提供了机遇。(4) 自治区实施中心城市带动战略, 使我市的城市基础设施日臻完善, 城市功能不断提升; 随着“兴工强市”方略的全面实施, 一批重大工业项目相继建成投产, 产业实力跃上了新台阶。这些都为我市经济社会实现跨越式发展奠定了前所未有的发展基础。面临的新挑战 (1) 社会进入快速转型期, 失地农民、农村富余劳动力安置转移与城镇居民就业矛盾相互交织, 就业和社会保障压力不断加大。(2) 我市缺乏关键人才和有较高素质、专业化技能的劳动者, 科技自主创新能力, 引进、吸收和消化能力较弱, 与建设创新型城市的要求有很大差距, 严重制约着我市经济增长方式转变和产业发展。(3) 周边地区的产业发展和投资强度大幅提高, 并主要集中在能源化工领域, 与我市主导产业类同, 而且在价格、运输方面具有一定优势, 对形成较大竞争压力。

四、把握战略机遇期, 奋力推进经济社会实现跨越式发展

今后 5 年是我市奋力推进经济社会实现跨越式发展的重要战略机遇期, 也是为全面建设小康社会奠定基础的关键时期, 我们必须牢固树立和贯彻落实科学发展观, 以建设西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市为目标, 深入实施“兴工强市、特色建市、人才兴市、依法治市、生态优先”五大方略, 做大做强特色优势产业, 提升区域中心城市功能, 加快建设社会主义新农村, 加快建设资源节约

型和环境友好型社会,加快建设社会主义和谐社会,推动经济社会实现跨越式发展。主要预期目标是:到2012年生产总值达到765亿元,年均增长14%;人均生产总值达到45850元,达到6000美元。地方财政收入110亿元,年均增长15%;全社会固定资产投资5年累计完成2100亿元,年均增长15%;社会消费品零售总额243亿元,年均增长14%;城市居民人均可支配收入18000元,农民人均纯收入5800元,分别年均增长8.8%和6.6%;万元生产总值能耗降低20%;主要污染物排放总量减少20%。全面实现“五创”目标,争取建成西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市。

为确保以上目标的实现,必须在以下几方面实现新得突破。

大力培育优势特色产业。继续坚定不移地强力推进“兴工强市”方略,壮大提升工业“一强五优”产业集群:突出能源化工产业的核心带动作用,大力发展煤炭、火电、煤化工和石油天然气化工,建设国家级大型能源化工基地;培育壮大抗生素、生物农药、玉米淀粉及其深加工、葡萄酿酒等产业,建设在全国具有核心竞争力的发酵及生物制药产业基地;积极开发清真食品、保健品及民族服饰用品、日用品和工艺品,提高清真品牌影响力,建设全国重要的清真食品及穆斯林用品产业基地;大力发展数控机床、重型铸造、风电设备、轴承等优势产品,建设全国知名的机械电器制造基地;加快有色金属、储能材料、铝镁合金等新材料的研究开发,建设在全国具有较大规模的新材料生产基地;提升羊绒加工水平,建成全国最大、世界知名的羊绒及其制品生产基地,工业增加值达到366亿元,年均增长18%。大力推进农业产业化,发展“两强多优”,即以发展设施园艺和奶产业为重点,积极发展优质粮食、清真牛羊肉、水产、长红枣、葡萄、无籽西瓜、枸杞、花卉等特色产业,建成西部乃至全国重要的优质农产品生产基地,农业增加值达到27亿元,年均增长3%。加快发展现代服务业,积极构筑“三个中心一个目的地”城市:积极构建方便快捷的立体交通网,提升银川的交通地位,建设区域性交通中心;加快发展以现代物流为主的新型业态,建设区域性物流配送中心;加快发展金融、保险、信息、中介等现代服务业,建设区域性现代服务业中心;加强旅游景区建设,努力营造“雄浑贺兰,多彩银川”的城市形象,建设旅游目的地城市。

积极推进社会主义新农村建设。贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,统筹城乡发展,努力建设社会主义新农村。加快农业和农村经济发展,提高农业综合生产能力,大力推进农业产业化经营,积极发展都市农业、设施农业、生态农业和观光农业。进一步深化农村改革,提高县乡财政的自我保障能力,促进土地适度规模经营,改善农村金融服务,继续落实减轻农民负担的各项政策措施。促进农村社会事业全面发展,大力发展农村教育,全面实施农村新型合作医疗制度,加强农村文化建设,继续实施农村劳动力素质培训工程,完善农村社会保障制度。改善农村公共设施条件,加快县乡村道路建设,继续完善农村电网,抓好农村安全饮水工程,实施“塞上农民新居”工程。

加快提升区域中心城市功能。围绕创建最适宜居住、最适宜创业城市目标,突出塞上湖城、回族之乡、西夏古都三大特色,全面完成“五创”任务,不断完善和提高现代化区域中心城市功能,形成适合200万人口居住的大银川城市发展框架。结合新的城市总体规划,强化中心城区功能,优化产业布局,空间总体结构向“两轴互动、多中心组团”转变,准确定位各区域职能,使三区两县一市功能互补、各有特色。继续推进城市重心西移,加快建设现代化区域中心城市核心区。以艾依河自然生态涵养和城市南北湿地保护、恢复及治理为重点,建设宝湖、北塔等生态公园,再现“七十二连湖”,全面完善城市水系。推进城市基础设施建设,强化交通枢纽功能,提高通行能力和道路资源使用效率,加快供水、污水处理、中水回用、垃圾处理设施建设,提高城市电网综合自动化水平。加快发展现代服务业,提升完善城市生活服务功能,大力拓展生产服务功能和综合服务功能,实现生活服务型和生产服务型并重的第三产业形态转变。加强防灾减灾建设,全面提高应对各种灾害和紧急事件的能力。

加快建设资源节约型和环境友好型社会。以优化资源利用方式为核心,以提高资源生产率和降低废弃物排放为目标,逐步形成符合市情的循环经济发展模式,并积极争取列入国家循环经济试点城市。增强节约意识,实行资源的有限开发、有序开发、有偿开发,大力推进节地节水节材节能。坚持预防为主,综合利用;加大环境保护力度,努力达到经济发展、资源配置合理、环境质量良好、生态良性循环、城市清洁优美的国家环保模范城市的要求。努力保护

森林、河流、湖泊、湿地等,促进生态资源的合理利用与生态环境的协调发展。

大力提升科技创新能力。以转变政府职能、优化发展环境、增强发展活力为重点,进一步深化体制改革,全面提高对外开放水平。完善国有资产监督管理体制,解决国有资产管理到位而不越位的问题。以产权制度改革为核心,建立起产权明晰、责任明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。加快推进事业单位改革,形成有利于人才成长和发展的用人机制,增强事业单位活力和自我发展能力。努力营造创业环境,建立健全创业服务体系,促进非公有制经济从数量扩张进入转型提升阶段。按照“近联、远引、外拓”的发展思路,不断创新开放方式,从注重政策优惠向进一步优化发展环境转变,从注重引进向提高吸收再创新和加快特色优势产业发展转变。

大力发展科技、教育和人才。自主创新是提升科技水平和经济竞争力的关键,也是发展特色优势产业、转变经济增长方式的中心环节。以提高引进消化吸收再创新能力为重点,健全完善科技创新和科技服务体系,依靠科技进步促进经济社会发展。继续把教育摆在优先发展的战略地位,进一步优化教育结构和资源配置,努力打造银川的教育品牌,构建起全民学习、终身学习的教育体系。以人才政策、机制创新为突破口,全面推进人才队伍建设,紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节,不断改善有利于各类人才成长与发展的政策环境、工作环境和生活环境,吸引优秀人才到我市创业,为实现跨越式发展提供人才保证和智力支持。

积极推进社会主义和谐社会建设。构建社会主义和谐社会,是推进经济社会发展的最终目的,也是开展各项工作的重要保障。要按照构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的目标,加快推进和谐社会建设,高度重视住房、就业、社会保障等民生问题。加快中低价房、中小套型商品房建设,完善经济适用住房和廉租住房制度,开发建设“创业房”,建立满足不同群体需要的住房保障体系。建立完善城乡统一的就业服务体系,鼓励自谋职业和自主创业,加强对就业困难群体的就业援助。完善社会保障体系,进一步扩大基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险的覆盖面。加快文化建设,打造地方文化特色,积极引导文化产业发展,加快群众性体育基础设施建设。积极发展卫生事业,建设覆盖城乡、布局合理、功能齐全的公共卫生服务体系,切实解决好群众“看病难、看病贵”的问题。全面推进依法行政,建设法治政府和法治社会,切实维护社会公平和正义,依法妥善处理不同利益群体关系。

党的十七大为全国人民描绘了全面建设小康社会的宏伟蓝图,我们将认真贯彻党的十七大精神,按照自治区第十次、银川市第十二次党代会确定的目标,全面落实科学发展观,努力推进我市工业化、信息化、城市化进程,加快社会主义和谐社会建设,奋力推进经济社会实现跨越式发展,早日建成西北地区最适宜居住、最适宜创业城市,为自治区实现跨越式发展做出新的更大的贡献。

附:国家、自治区、银川市生产总值比较表

国家、自治区、银川市生产总值比较表

	2000 年		2005 年				2020 年				备注
	生产总 值(亿 元)	人均生 产总值 (元)	生产总 值(亿 元)	5 年增 速%	人均生 产总值 (元)	5 年 增速 %	生产总 值(亿 元)	15 年 增速 %	人均生 产总值 (元)	15 年增 速 %	
国家	99215	7858	183085	9.5	14040	8.8	542455	7.5	36800	6.6	
自治区	295	5376	606	10.9	10239	9.2	2530	10	39400	9.4	
银川市	128.75	10404	288.5	12.6	20727	10	1580	12	80000	9.5	
	128.75	10404	288.5	12.6	20727	10	2035	14	103000	11.3	翻三番 测算 速度

注:前 5 年为实际数,后 15 年规划数以 2005 年价格计算

(供稿单位:银川市发展和改革委员会)

学习贯彻十七大精神 积极落实科学发展观

杨保仓

胡锦涛同志在党的十七大报告中,鲜明回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进的重大问题。胡锦涛同志的报告,立意高远,内涵丰富,对于党和国家事业的发展具有长远的指导作用。

认真学习领会和深入贯彻十七大精神,是烟草行业当前和今后一个时期的首要政治任务。作为宁夏首府城市烟草企业的干部职工,我们银川烟草人必须自觉坚持以党的十七大精神为指导,通过全面深入地学习,以高度的政治责任感,深入贯彻落实科学发展观,站在新起点谋划新发展,抓住新机遇促进新发展,推进银川烟草科学发展,为构建社会主义和谐社会、和谐烟草作出新的贡献。

学习贯彻十七大精神,落实科学发展观,需要我们银川烟草在实际工作中切实做到“五个一”:

一是“高举一面旗帜”,即高举中国特色社会主义伟大旗帜。旗帜是方向,旗帜是信仰,旗帜是希望。中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。在中国特色社会主义伟大旗帜指引下,中国共产党人带领亿万人民开辟出一条符合中国实际、顺应党心民心 and 时代潮流的富民强国之路。站在新的历史起点上,加快推进社会主义现代化,全面建设小康社会,实现中华民族的伟大复兴,必然要求我们要高举中国特色社会主义这面伟大旗帜。

二是“把握一个体系”。这个体系就是中国特色

社会主义理论体系。邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系,构建起了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义理论体系,坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血,是党最宝贵的政治和精神财富,是当代中国发展前进的行动指南,也是一个将继续指引中国今后发展的开放型理论体系。

三是“坚定一条道路”。这条道路就是中国特色社会主义道路。这条道路,是一条解放思想之路,是一条改革开放之路,是一条推动科学发展和社会和谐、实现中华民族伟大复兴的正确道路。

四是“树立一种观念”。这种观念就是科学发展观。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。回顾银川烟草成立10年来的发展历程,我们越来越深刻地认识到贯彻落实科学发展观的极端重要性。自党的十六大以来,银川烟草紧紧抓住烟草行业改革发展的机遇,一方面找准定位,不断深化内部改革,清除企业发展的各种障碍,2005年顺利取消了所属县级公司法人资格,2007年上半年完成了母子公司体制改革。另一方面坚持以人为本,统筹兼顾各种关系,扎实推进“专卖立企、网络建企、人才兴企、品牌强企、管理治企、文化保企”的发展战略,一步一个脚印抓落实,一年一个台阶求突

破,推动了银川烟草的科学发展。2005年,银川烟草被国家烟草专卖局评为“全国烟草行业先进集体”,被自治区人民政府授予“宁夏回族自治区先进纳税人”;2006年,银川烟草被国家烟草专卖局、公安部授予“全国卷烟打假工作先进集体”,被银川市委评为“先进基层党组织”。

五是“贯穿一条主线”。就是要始终贯穿理论联系实际这条主线。要大力发扬理论联系实际的学风,始终坚持用党的十七大精神指导各项工作,自觉从银川烟草的实际出发,积极推进当前和今后一个时期的各项工作,用实实在在的工作业绩来检验学习贯彻十七大精神的实际成效。

学习贯彻十七大精神,落实科学发展观还需要我们在实际工作中切实做到“七个结合”:

一要与牢固树立“两个至上”行业共同价值观相结合。“两个至上”行业共同价值观,是我们行业持续健康发展的基石。落实“两个至上”,是落实十七大精神的具体体现,是落实科学发展观的具体实践。要以学习贯彻十七大精神为主要内容,丰富学习宣传形式,拓展学习宣传渠道,强化学习宣传效果,吃透十七大精神实质,推动行业“两个至上”在岗位主题实践活动深入开展,把全体干部职工的思想和行动统一到十七大精神上来。

二要与扎实推进银川烟草改革发展相结合。要按照“分类管理、科学设岗、明确职责、严格考核、落实报酬”的总体要求,在广泛沟通、充分征求职工意见的基础上,制定企业劳动用工分配制度改革的各项配套制度,积极探索由身份管理向岗位管理转变的有效途径,积极探索竞争上岗的新途径、新办法。同时,要进一步加强“忧患型、学习型、责任型、纪律型”队伍建设。

三要与大力营造公平有序的卷烟流通环境相结合。要坚持以打击贩售假烟网络为重点,积极探索建立市场分析监管模型,进一步加强市场监管、情报收集和案件经营,配合有关部门加大抓捕追刑力度,实

现从“治标”向“治本”的转变,营造公开、公平、公正的卷烟市场营销环境。

四要与全面提升卷烟销售网络建设水平相结合。要通过编写体系文件、建立服务需求数据库、设计服务商品、开展服务活动等措施,努力满足卷烟零售客户的功能利益、流程利益和关系利益。通过制定科学的货源组织策略、建立完善需求预测模型等措施,着力推进“按客户订单组织货源”工作,帮助零售客户提高盈利能力。

五要与全面增强自主创新能力相结合。要以深入开展“创新年”活动为契机,以完善内部专卖管理监督体系为重点,积极探索管理创新、技术创新和文化创新的新途径,大力推行全面预算管理、物流配送现场管理、精细化管理、项目管理等管理办法,全面改造提升信息管理系统,努力提高银川烟草的管理能力、创新能力、自律水平和服务效率。

六要与积极构建责任烟草、和谐烟草相结合。一方面,要在实践中大力发扬“永不满足现状、天天追求卓越”的银烟精神,突出内化于心,解决文化理念的认知、认同和信奉问题;突出固化于制,解决文化理念的制度化问题;突出外化于行,解决文化理念的实践问题。另一方面,要以构建责任烟草、和谐烟草为目标,从实际出发,自觉履行企业的社会责任,致力于农村对口帮扶,致力于关注社会公益事业,致力于支持城乡建设,为建设和谐社会作贡献。

七要与切实加强基层党建工作相结合。要始终坚持以加强党的先进性建设为主线,以造就高素质党员、干部队伍为目标,坚定理想信念,健全完善民主集中制,密切党群关系、干群关系,加强党风廉政建设,充分发挥党组在企业改革发展中的思想政治核心作用,为企业改革发展提供坚强的组织保证。

(作者单位:银川市烟草专卖局)

2008

享受奥运信息盛宴

要确保 2008 北京奥运会的顺利进行, 需要一个强大的移动互联网的支撑和技术的应用。作为 2008 奥运会合作伙伴, 中国移动构造了一个先进可靠的移动系统, 同时提供了移动宽带的网络服务, 并首次构建了大规模奥运城市应急的网络, 将交通、安保、医疗、保障等网络有机地结合在了一起。

手机对讲

在北京奥运会上, 中国移动为奥组委首次提供了手机对讲方案, 这种技术在国内还是首次使用, 它的特点是“一键通”(Push To Talk), 即将有相应功能的手机当成对讲机使用, 用户按下手机上设置的对讲键后, 就可以直接和其他用户或者群组通话, 用户可以选择“一对一”或者“一对多”通话, 非常方便。

与一般对讲机相比, 手机对讲的优势是不受距离的限制, 只要是在移动网络覆盖的地方, 用户就能进行一键通的通话。

举个很简单的例子, 奥运会马拉松项目的赛程达四十多公里, 一般对讲机的通话范围根本满足不了需求。通过手机对讲功能, 各路段上的工作人员、裁判就能够实时地把信息汇总到终点的工作组, 若比赛过程中选手出现受伤或犯规的情况, 裁判能够立即做出相应的处理。对比赛情况全面、及时地掌控

有利于提高比赛的准确性和公正性。

奥运人员车辆调度方案

中国移动为北京奥运组委会专门构建了一套车辆定位通信和指挥控制系统, 该系统为奥运会的每辆服务车提供车载移动终端(或由司机佩戴), 每隔一段时间, 获取一次车辆的位置信息, 并将数据配合地图系统在电脑上展示。

通过定位, 奥运会组委会管理调度人员就能够方便地在电脑页面查看到工作人员和车辆所在位置, 实时实现车辆报警、监控、定点跟踪和调度, 灵活地安排车辆行驶路线, 快速用车, 从而加强对车辆和驾驶员的管理, 提高车辆的利用率, 保障车辆和人员的安全。例如组委会行政接待部在日常的接待工作中, 使用位置服务的功能, 能帮助相关工作人员方便、快捷地了解当前车辆使用情况, 合理安排车辆调度, 再结合使用信息发送功能, 及时通知司机, 使得接待工作能顺利进行、有条不紊。

奥运小区短信

在北京奥运会的赛场上,观众们可能会不时收到这样的提示信息:“请您在观看比赛时,为双方队员加油,您的举止就是北京的形象!”,“退场时请您仔细检查有无遗漏物品,并带走您座位周边的废弃物,共同保护我们的美丽家园!”等等。到时,从交通提示到场地导航,从观球礼貌到赛事互动,从中文服务到英文引导,奥运观众们会发现,所有温馨周到的短信都会及时准确地发到手机里。

小区短信能够及时、有针对、准确地进行奥运信息传播,不会对无关用户造成骚扰,其服务能力得到奥运诸位官员、赛事组织者及媒体的广泛关注和赞扬。小区短信的服务内容不仅包括在机场、火车站、各赛场区域向中国移动客户发送特定的中、英文小区短信,向中国移动客户介绍组委会的信息以及当前赛事的情况,还具备手机导航、城市智能交通、城市信息查询等众多功能,为不熟悉赛区的人们提供交通、食宿、娱乐等各方面的实用性服务。

Wireless Info,顾名思义就是无线信息方案的意思,这是专门为奥运会上各大媒体打造的网络。

在以往的奥运会上,我们常听到新闻中心这么个地方,记者们无论是拍了照片还是写了文稿,一定要回到新闻中心才能把东西发出去。而在北京奥运会上,就不再那么麻烦了。有了中国移动为北京奥组委建设的 Wireless Info 系统,在奥组委注册过的媒体可以通过奥运专用 WiFi 网络无线接入奥运 Info 系统的服务,它们可以在 IOC 总部饭店、主新闻中心、场馆媒体工作间、媒体村公共区域等奥运热点地区随时接入 Info 网络,及时获得相关信息和发送稿件,大大提高了工作效率。

从这项技术中得便利最多的应该是摄影记者了,届时他们能实现真正的即拍即传。只要使用具有无线传输功能的相机,并接入到 WiFi 奥运专网,记者就可以在拍照的同时将照片自动传回报社,极大地提高新闻时效。

(供稿单位:中国移动银川分公司)



银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于验收 2007 年创建三无一
无乡镇街的请示

银政发〔2007〕103 号 2007 年 10 月 30 日

银川市人民政府关于表彰奖励郭文斌同志荣获
鲁迅文学奖的决定

银政发〔2007〕104 号 2007 年 10 月 31 日

银川市人民政府 自治区林业局关于解决银川
绕城高速公路西北段绿化工程建设有关问题的请示

银政发〔2007〕105 号 2007 年 10 月 31 日

银川市人民政府 银川警备区 2007 年冬季征兵
命令

银政发〔2007〕106 号 2007 年 11 月 13 日

银川市人民政府关于将红石湾井田配置给宁夏
宝塔石化集团用于煤化工项目的请示

银政发〔2007〕107 号 2007 年 11 月 19 日

银川市人民政府关于加快发展服务业若干税收
政策的请示

银政发〔2007〕108 号 2007 年 11 月 20 日

银川市人民政府关于解决公共卫生体系经费的
请示

银政发〔2007〕109 号 2007 年 11 月 22 日

银川市人民政府关于考核认定金凤区创建教育
强区工作的请示

银政发〔2007〕110 号 2007 年 11 月 22 日

银川市人民政府关于进一步规范城市道路交通
设施建设维护管理工作的通知

银政发〔2007〕111 号 2007 年 11 月 25 日

银川市人民政府关于申请废止纤维板厂滞洪区
的请示

银政发〔2007〕112 号 2007 年 11 月 25 日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于银川市人民政府残
疾人工作协调委员会更名及调整组成人员的通知

银政办发〔2007〕132 号 2007 年 10 月 30 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市重点行
业和领域安全生产隐患排查治理专项行动回头看阶

段工作方案的通知

银政办发〔2007〕133 号 2007 年 10 月 29 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展重
大基础设施安全隐患排查工作实施方案的通知

银政办发〔2007〕134 号 2007 年 10 月 31 日

银川市人民政府办公厅关于开展 119 消防日暨
银川市消防指挥中心对外开放系列消防宣传活动的
通知

银政办发〔2007〕135 号 2007 年 11 月 2 日

银川市人民政府办公厅关于授予城市旅游景观
设立等建议为 2007 年市长邮件优秀建议及表彰优
秀建议者的决定

银政办发〔2007〕136 号 2007 年 11 月 3 日

银川市人民政府办公厅关于启用银川世界岩画
馆建设领导小组办公室印章的通知

银政办发〔2007〕137 号 2007 年 11 月 7 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市人民政
府常务会议工作规程的通知

银政办发〔2007〕138 号 2007 年 11 月 7 日

银川市人民政府办公厅关于在全市开展生鲜牛
奶购销专项整治行动的通知

银政办发〔2007〕139 号 2007 年 11 月 9 日

银川市人民政府办公厅关于进一步精简会议和
文件的通知

银政办发〔2007〕140 号 2007 年 11 月 15 日

银川市人民政府办公厅关于开展 2007 年度招
商引资目标任务考核工作的通知

银政办发〔2007〕141 号 2007 年 11 月 19 日

银川市人民政府办公厅关于申请追加 2007 年
度日常经费的请示

银政办发〔2007〕142 号 2007 年 11 月 25 日

银川市人民政府办公厅印发关于进一步完善城
市卫生长效综合管理机制意见的通知

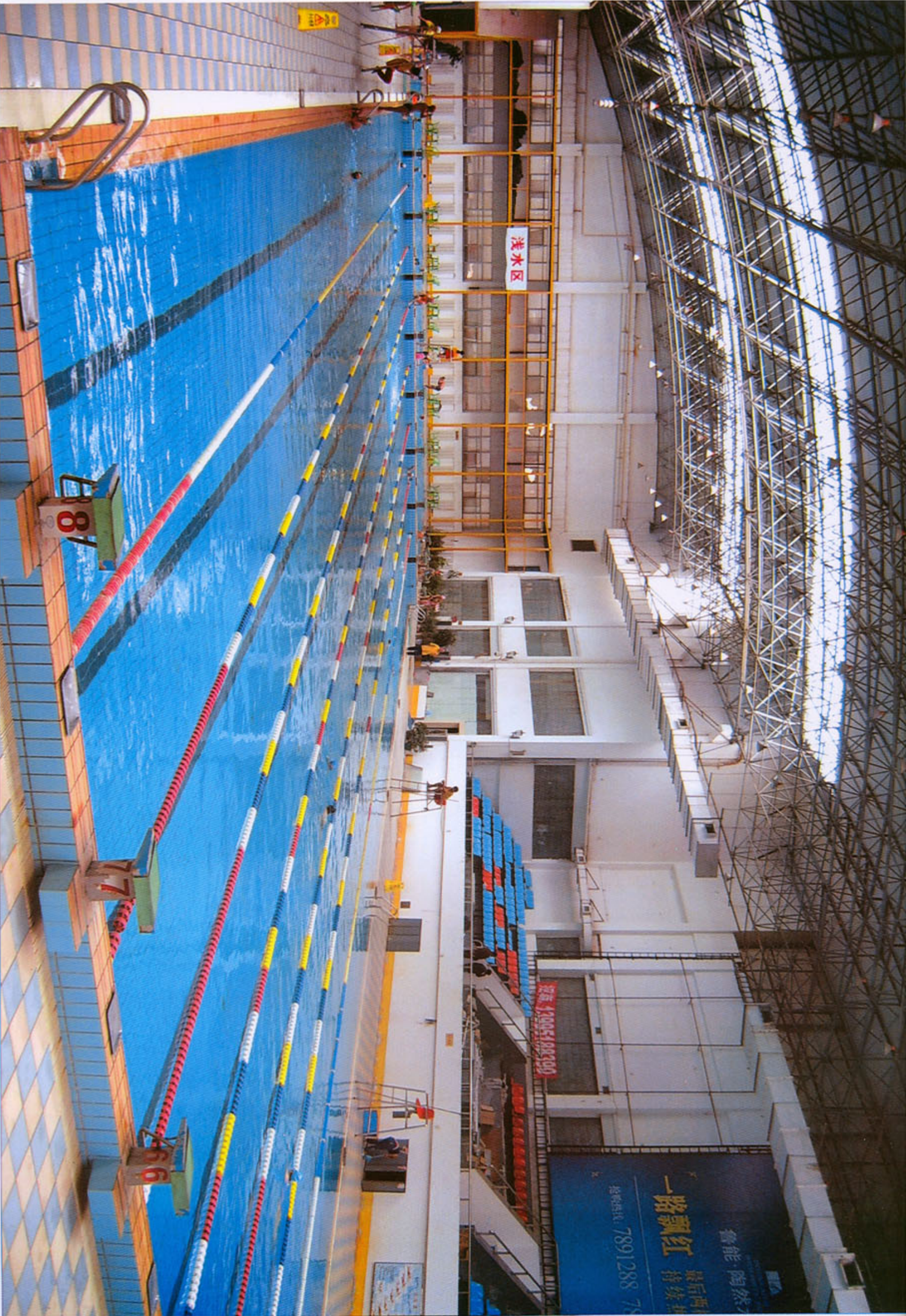
银政办发〔2007〕143 号 2007 年 11 月 27 日

银川市人民政府办公厅关于印发迎接自治区成
立五十周年大庆城乡环境专项整治实施方案的通知

银政办发〔2007〕144 号 2007 年 11 月 26 日

银川市人民政府办公厅关于调整代市长 副市
长工作分工的通知

银政办发〔2007〕145 号 2007 年 11 月 26 日



全民健身迎奥运
——湖滨游泳馆