



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



银川国际物流港项目签约仪式

银川市人民政府办公厅主办

第1期
2008

情系民生 办好实事

新年伊始,上班的第一天,市长王儒贵主持召开新一届市政府第一次常务会议,会议讨论研究了《关于确定 2008 年市政府为民办实事》等议题。这充分体现了新一届市政府班子情系民生、切实把解决关系群众切身利益的民生问题摆在头等位置的为民意识和求真务实、雷厉风行的新的工作作风。

自 1999 年以来,市政府每年实施一批为民办实事项目,全力解决一些事关群众生产生活的突出问题,9 年来累计办理实事 160 件。为了认真贯彻落实党的十七大精神,做好 2008 年为民办实事工作,市政府通过多种方式和渠道了解市民意向,征求各县(市)区、各部门意见,经过收集、整合、筛选,经市政府常务会议研究,决定今年为民办以下 10 件实事:

——全面启动城镇居民基本医疗保险试点工作,参保率达到 70%以上。今年参保的居民总数将超过 28 万人,市财政将加大对低收入老年人、低保、重残等困难居民的缴费补助力度,引导和吸引居民积极参保。

——加大廉居工程建设力度,确保 2007 年底前的拆迁未安置户 85%分配到新房。

——深入实施安全饮水工程,解决农村 5 万人的饮水难问题。

——开工建设 50 万平方米经济适用住房(含 1000 套廉租住房)。主要分布于金凤区南部正源南街西侧五里湖畔居住区及西夏农垦实业总公司场部小区内,单套建筑面积均为 70 平方米以下,价格以保本微利为原则,计划 2008 年 6 月公开销售。

——完善城市公共交通体系,新购置公交车辆 146 辆,新辟 8 条公交线路;改造街巷 30 条。6 月份以前开通公交 304 路线(火车站——兴泾镇)、305 路线(南门——良田镇——兴泾镇)、306 路线(火车站——贺兰山农牧场)、307 路线(人民广场——阅海公园)、308 路线(宁夏艺校——黄羊滩农场)5 条城乡线路;8 月份开通公交 501 路线(阳澄巷——金凤凰停车场)、502 路线(瑞锦园——西夏建材城)、503 路线(八一车场——江南小区)3 条社区支线。

——进一步改善办学条件,新建、改扩建一批校舍,确保银川九中一期工程建成投入使用。改造 60 所城市中小学操场;基本完成兴庆区回民中学、金凤区阅海小学、西夏区贺兰山农牧场中学、贺兰县金贵中学、永宁县姚家桥小学、灵武市一中、银川九中等 38 所学校的新建、迁建、改扩建工程。

——新建改建农村道路 150 公里。

——在农村建设沼气池 5000 座。

——拆除燃煤小锅炉 100 台。

——扶助贫困残疾人,免费为 300 名贫困白内障患者实施复明手术;为 100 户贫困残疾人实施危房改造。

10 件实事件件具体明确、情系民生,办好这 10 件实事,是今年市政府的重要工作任务,也是功在千秋的大好事。让我们上下同心协力,勤奋努力,保证全面、高效、优质地按期完成任务,年末为全市人民交上一份满意的答卷。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENG FU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕
编委会副主任:王勇
编 委:(按姓氏笔画为序)

马汉成 马全
马耀勇 王立新
王光英 王亚楠
王杨宝 王建国
王奎 方仁
冯连福 叶建设
田丰年 白建平
孙畅遂 刘福
刘治全 买锐华
妥永苍 张辉
张荣华 张晓沛
李广林 李自辉
李建军 李品磊
李鸿儒 杨杰
杨勇 杨海
杨军利 邵爱国
陆占洪 陈志文
陈淑惠 庞连海
金平 金花
保建新 段小平
倪天福 徐庆林
徐秀香 袁京平
郭勇 郭正祥
钱秀梅 高杨
高云山 高贺昕
喇宏敏 蒋光临
韩向工 翟新军
蔡树仁 伽莉

责任编辑:金延华
编 审:闫玉山
刊名题字:田兵
版式设计:伽莉
校 对:刘丽娟
摄 影:刘林科
李煜

市人代会上的报告

- 关于银川市 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展计划草案的报告 (4)
关于 2007 年银川市及市本级预算执行情况与 2008 年全市及市本级预算草案的报告 (10)

市 政府文件

- 银川市人民政府关于表彰奖励 2007 年度耕地保护目标责任书考核先进单位的决定 (16)
银川市人民政府关于兑现 2007 年度村容村貌综合整治以奖代补资金的决定 (17)
银川市人民政府关于兑现 2007 年度工业经济发展目标任务考核奖励的决定 (17)
银川市人民政府关于表彰奖励名牌产品生产企业和质量管理体系认证企业的决定 (18)
银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定 (19)
银川市人民政府办公厅关于启用银川市第一次全国污染源普查工作领导小组 银川市第一次全国污染源普查工作领导小组办公室印章的通知 (19)
银川市人民政府办公厅关于进一步加强国家节水型城市长效管理工作的通知 (20)
银川市人民政府办公厅关于对市十三届人大一次会议政府工作报告进行任务分解的通知 (21)
银川市人民政府办公厅 2007 年度工作创新及获奖情况 (27)

银川市人民政府办公厅主办

2008年第1期(总第208期)

2008年2月15日出版

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划局
银川市建设局
银川市房管局
银川市园林局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督管理局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
中国电信银川分公司
中国移动银川分公司
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司

地 址:银川市金凤区北京中路166号

邮 编:750011

电 话:(0951)6888246

印 刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电 话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

领导讲话

- 在全市领导干部专题学习班上的讲话 崔波(29)
在市政府第一次全体(扩大)会议上的讲话 王儒贵(37)

机构设置

- 银川市人民政府办公厅关于成立银川市铁路运输协调
领导小组的通知 (45)

人事任免

- 银川市人民政府关于王勇等职务任免的通知 (46)
银川市人民政府关于丁长安等职务任免的通知 (47)
银川市人民政府关于王勇等任职的通知 (47)
银川市人民政府关于张光华等职务任免的通知 (48)

政务要闻

- (49)

工作交流

- 迎着困难问题上 围着人民群众转
——民政工作的主旋律 胡尚义(51)
科学储备土地 确保可持续发展 叶建设(56)
银川市基本养老保险二十年回顾 齐宝国(60)

文件目录

- (63)

关于银川市 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2007 年 12 月 25 日在银川市第十三届人民代表大会第一次会议上

银川市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展计划草案提请市十三届人大一次会议审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2007 年国民经济和社会发展计划执行情况

2007 年，我市坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，抢抓发展机遇，优化发展环境，围绕建设“两个最适宜”城市目标，大力培育优势特色产业，全面推进城乡建设“九大工程”，加快项目建设，经济社会继续保持良好发展态势。预计全市生产总值 393 亿元，比上年增长 13.8%，超出预期目标 0.8 个百分点。其中第一产业增加值 24 亿元，增长 6%；第二产业增加值 188 亿元，增长 17.6%；第三产业增加值 181 亿元，增长 11.6%。预计地方财政一般预算收入 26.1 亿元，按可比口径比上年增长 20.2%。经济运行的主要特点是：

(一) 工业保持较快增长，经济效益大幅提升

“兴工强市”战略深入实施，优势特色产业贡献突出，产业结构进一步提升。预计工业增加值 157 亿元，比上年

增长 20%，超出预期目标 2 个百分点。规模以上工业企业实现利润 12 亿元，比上年增长 1.02 倍；工业经济综合效益指数 200%，比上年提高 20 个百分点。主导产业发展势头良好，煤炭采选业、纺织业、橡胶制品业、通用设备制造业、电力热力的生产和供应业增长较快。工业投入大幅增加，项目建设进展顺利，安排投资 1000 万元以上的工业项目 146 项，已开工建设 135 项，预计完成工业投资 132 亿元，比上年增长 30%。大力发展循环经济，已有 7 户年耗能 5 万吨标准煤以上的重点用能企业完成能源审计和节能规划，节能降耗、清洁生产、资源综合利用、污染治理等各项工作取得新进展。

(二) 农业结构调整成效显著，现代农业有新的突破

落实农业“五补”资金 3765 万元，比上年增加 500 万元。粮食播种面积 13 万公顷，比上年下降 1.5%；预计粮食总产量 875 万吨，比上年下降 0.5%。设施园艺发展势头强劲，呈现出起点高、标准高、规模大、速度快、布局鲜明的特点。新建二代温棚 3 万亩、移动温棚 1 万亩，新建的千间以上连片设施园艺基地达 56 个。积极实施节本提质增效工程，稳定发展奶产业，奶牛存栏 13 万头，比上年增长 30%。

预计蔬菜产量 75 万吨,增长 9.5%;牛奶产量 304 万吨,增长 36.3%;肉类产量 55 万吨,增长 9.6%;水产品产量 4.8 万吨,增长 11.6%。渔业生产方式不断优化,大力推广水面养鱼、养禽、种植、观光一体化水产发展新模式,新开挖和改造池塘面积 142 万亩,养殖水禽 20 万只,引进各类优质苗种 20 万尾,建设休闲观光渔业景点 25 个。“富民工程”顺利实施,农业产业化取得新进展,新命名农业产业化龙头企业 58 家,累计培育发展各类农民专业合作组织 180 个,带动农户 8 万户,有力地提高了农民组织化程度。全面实施“新型农民培训计划”,举办奶产业、花卉产业、蔬菜产业等培训班四期,培训农民 2000 名。

(三) 消费市场繁荣活跃,服务业发展水平不断提升

制定出台了加快发展服务业的政策措施,集中建设交通运输、物流配送、现代服务中心和旅游目的地城市,不断拓展生产服务功能,完善生活服务功能。积极引导扩大消费,预计社会消费品零售总额 1274 亿元,比上年增长 17.2%,超出预期目标 4.2 个百分点。居民消费价格指数累计上涨 5%,超出预期目标 2 个百分点。加快推进陆港、空港建设,构造公路、铁路、航空综合性交通物流体系。创新经营业态和运行机制,发展商业连锁和便民服务,推进市场项目建设,金融、保险、信息、中介等现代服务业体系日趋完善。大力发展战略性新兴产业,做大做强“西北风情”旅游品牌,加快推进沿山、沿河旅游带发展,预计全年接待游客 490 万人次,旅游总收入 19 亿元,分别比上年增长 18% 和 22%。积极促进房地产业稳定健康发展,预计商品房销售面积 315 万平方米,其中住宅销售 285 万平方米,销售额 65 亿元,比上年增长 40%。

(四) “五创”工作全面推进,城乡建设迈上新台阶

围绕“五创”目标,以新区建设为重点,抓好骨干道路、小街巷改造、园林绿化、生态防护林、公用设施、中心集镇建设,城乡规划建设管理取得新成绩。完成了大连路、沈阳路、长城西路(铁东街—金凤工业园)、北塔西路(正源街—唐徕渠)、凤凰南街(胜利街—清和街)、福州北街(上海路—

惠北巷)、南熏路、凤凰街等道路建设改造任务,改造小街巷 33 条。完成了宝湖路、万寿路、凤凰南街、亲水大街等 8 条道路两侧林带建设,北塔东路、宁安大街、宝湖路等 6 条道路配套绿化,小西湖、凝和岛、艾依河等水系绿化美化工程,实施了唐徕公园三期、海宝公园等 9 处公共空地绿化工程,改造完善了水上公园、大团结广场等广场公园绿地工程。实施了小西湖、孔雀湖、华雁湖等湖面开挖,对银新干沟、四二干沟进行了扩挖整治,增加湖泊湿地 220 公顷。完成银西生态防护林人工造林 1067 公顷,森林公园建成开园,创建“国家园林城市”工作通过建设部专家验收。建成第四污水处理厂并已投入试运行,第三水厂、第五水厂扩建工程进展顺利,开工建设第三污水厂中水回用工程、旧城区给水管网改造二期工程。完成西夏区垃圾中转站和长城路排污泵站工程,以及南郊、宝湖停车场扩建工程前期工作。中心集镇建设进展顺利,兴泾镇、镇北堡镇基础设施建设累计完成投资 1429 万元。

(五) 固定资产投资增幅较快,重点项目建设顺利推进

预计全社会固定资产投资 272 亿元,比上年增长 17%,超出预期目标 2 个百分点。落实到位中央预算内(含国债)资金 65625 万元,自治区补助资金 7110 万元,开行贷款 291 亿元。20 个市级重点建设项目本年度估算投资 17.78 亿元,实际完成投资 14.45 亿元。其中伊品集团玉米加工、银西生态防护林、清和街、小街巷改造、公厕及小型垃圾转运站基本完成;宁东基地临河综合工业园区基础设施、西夏热电厂、海宝公园、绕城高速公路生态林、大连路、民用天然气二期、城市公用交通、宁夏国际会展中心、银川文化艺术中心、银川九中迁建、市第一人民医院改造二期、银川市社会保障性住房项目按计划进度进行;拉普斯购物中心因外方投资不到位进展较为缓慢;新瑞长城机床有限公司机床项目完工,铸件项目正在进行前期工作。

(六) 各项改革有序推进,对外开放取得新成绩

行政体制改革实现新突破,调整市与辖区管理职能和财政体制,强化了辖区政府在城市建设、管理、服务方面的

职能;深化行政审批改革,清理行政许可事项 244 项,推行“一审一核”制度;全面改革城市管理综合执法体制,整合市与辖区综合执法队伍;创新机关内部运行机制,“扁平化”管理改革试点取得初步成效。城市公用事业改革力度不断加大,实行城市公用企业特许经营制度。积极开展农业科技服务体系改革,实施科技承包和科技入户,科技服务的效益与科技人员的奖金、职称评定直接挂钩。完善城市义务教育经费保障机制,全面废止借读费收取政策。大力加强农村卫生服务体系建设,合理配置乡村卫生资源,新型农村合作医疗试点全面推行。对外贸易保持较快增长,预计实现外贸进出口总额 108 亿美元,比上年增长 20.9%,其中出口 75 亿美元,比上年增长 23.4%,超出预期目标 13.4 个百分点。招商引资成效显著,新签订招商引资项目 255 个,实际到位资金 803 亿元;新批外商投资项目 6 家,实际利用外资 4148 万美元。

(七)社会事业发展加快,居民收入大幅增长

文化、教育、卫生等公共资源得到优化配置,为民便民的公共服务属性日益显现。预计新增城镇就业 5.3 万人,超过 3 万人的预期目标;城镇登记失业率 3.7%,控制在 4% 的预期目标以内。社会保障增量扩面工作稳步推进,非公有制经济组织就业人员参加基本养老和医疗保险面不断扩大。城镇居民最低生活保障制度不断健全,农村最低生活保障制度全面启动。市第一人民医院改造、银川二中西校区改造、市秦腔剧团西塔戏园翻扩建等 17 个社会事业建设项目按计划开工。城乡居民收入较快增长,预计城市居民人均可支配收入 12000 元,比上年增长 19.2%,超出预期目标 11.2 个百分点;农民人均纯收入 4260 元,比上年增长 12%,超出预期目标 6 个百分点。

总的来看,2007 年我市国民经济和社会发展计划执行情况是好的。在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到发展中面临的矛盾和问题:一是重点建设项目资金需求量和缺口较大;二是工业优势特色产业聚集度依然较低,农业抵御自然灾害和市场风险能力仍然较弱,服务业

整体发展水平滞后于区域中心城市发展要求;三是受原油价格上涨影响,能源原材料购进价格持续上升,粮油肉蛋等基础产品价格涨幅偏高,带动居民消费服务价格全面上升;四是环境保护、节能减排等约束性指标与国家要求还有差距,节能降耗投入不多,个别企业污染物排放量还在增加,将会对经济发展形成一定制约。

二、2008 年经济社会发展总体要求和主要目标

2008 年经济社会发展总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入落实科学发展观,紧紧围绕建设西北地区最适宜居住、最适宜创业城市目标,积极推进项目建设,不断扩大优势特色产业规模,建设“三个中心、一个目的地”城市,更加重视改善民生,努力解决关系群众利益的现实问题,推动经济社会又好又快发展,以崭新的面貌迎接自治区成立 50 周年大庆。

2008 年经济社会发展主要预期目标是:

- 地区生产总值 460 亿元,增长 13%;
- 地方财政一般预算收入 30 亿元,增长 15%;
- 全社会固定资产投资 313 亿元,增长 15%;
- 社会消费品零售总额 145 亿元,增长 14%;
- 居民消费价格总水平涨幅低于上年;
- 外贸出口总额 8.6 亿美元,增长 15%;
- 城市居民人均可支配收入 13200 元,增长 10%,农民人均纯收入 4600 元,增长 8%;
- 城镇登记失业率控制在 4% 以内,新增城镇就业人数 4 万人;
- 年末总人口 1525 万人,增长 2.7%,人口自然增长率控制在 8‰ 以内;
- 万元生产总值能耗降低 5%;
- 化学需氧量减排 2%,二氧化硫减排 2.88%。

三、2008 年经济社会发展的主要任务和措施

(一)加快发展优势特色产业,推动产业结构优化升级

大力发展“一强五优”优势特色产业,最大限度地将生产要素向优势特色产业和骨干企业集中,促进工业经济实

力壮大。积极推动大项目建设,确保完成工业投入145亿元。实施“小巨人”企业培育工程和优势特色产业“铸龙”工程,加快提升企业核心竞争力。鼓励企业加大技术改造力度,加快形成自主知识产权,提高技术创新能力,突出品牌建设,加快信息化建设步伐。引导和促进开发区和工业园区向特色园区发展,形成特色鲜明的园区产业布局。创新工业园区招商引资方式,落实招商引资责任制和签约项目跟踪服务制,切实做好签订意向和合同项目的落地工作。着力解决中小企业融资难问题,鼓励、引导非公有制企业以兼并、收购、参股等灵活多样的方式参与国有企业改革,走规模化、集约化、集团化的发展之路。继续深化企业改革,坚持股权优化到位、国有资产处置监管到位、债务处置到位、职工身份置换到位、遗留问题一次解决的原则,努力形成适应社会主义市场经济的管理体制和经营机制。大力发展战略性新兴产业,以节能降耗、清洁生产、环境保护为重点,推进资源综合利用,为加快产业发展创造良好外部环境。

(二)加快发展现代农业,促进社会主义新农村建设

继续实施“两强多优”发展方略,以设施农业和奶产业为重点,进一步加快农业结构调整。继续扩大设施园艺规模,提高科技含量,实现由数量型向质量效益型转变,全面开展无公害和标准化生产,积极培育特色品牌,新建二代日光温棚3万亩。加快优质奶牛品种改良和繁育步伐,提高奶牛养殖专业化、组织化、规范化程度,增强奶产业抗风险能力和市场竞争能力,新增奶牛存栏4万头。加快发展“四水产业”,大力培育立体种养殖及休闲垂钓娱乐为一体的综合发展模式;扩大清真牛羊肉生产总量,重点加强牛羊育肥基地建设和种畜禽养殖场建设;加强花卉新品种及配套栽培技术的引进,培育壮大花卉产业;加强沿山沿河蔬菜瓜果产业带建设,发展红枣、葡萄、枸杞等特色果品4万亩,种植无籽西瓜3万亩。着力推进农业产业化经营,深入开展创建“诚信企业”和“村企互动”活动,培育农村合作经济组织,提高农民组织化程度和抵御市场风险能力。积极争取国家资金支持现代农业和新农村建设,重点扶持基

础设施建设、产业化经营、科技创新、社会化服务、生态环境治理、农民新居建设以及移民地区扶贫开发,努力改善农村生产生活条件。

(三)加快发展现代服务业,不断提高城市聚集辐射能力

加强服务业发展规划,完善促进服务业发展的配套措施,加快构筑高增值、多层次、广就业、强带动的现代服务业体系。重点发展为制造业配套的生产性服务业以及会展、信息、中介等新兴服务业,建设区域现代服务中心。进一步调整优化商业核心区业态,积极引进知名品牌企业入驻我市高端商品购物广场,培育具有核心竞争力的大型旗舰集团,改造提升新华商业圈整体经营档次,促进兴庆、西夏两大市场带健康发展,建设区域物流配送中心。构造公路、铁路、航空综合性交通物流体系,完善大交通协调机制,建设区域交通运输中心。积极推进旅游、服务、娱乐平台建设,丰富银川旅游服务内涵,加快贺兰山东麓风景名胜旅游带、银川黄河旅游带、塞上湖城、回族风情旅游带建设步伐,努力打造西北地区旅游目的地城市。以提高居住质量为中心,调整住房开发区域布局,加大金凤区、西夏区房地产开发力度,优化住房供应结构,开工建设经济适用住房50万平方米(含1000户廉租住房)。

(四)加快基础设施建设,提升城市功能和品位

继续大街巷改造整治力度,逐步打通断头路,拓宽瓶颈路,缓解道路交通压力。加大城市生态园林绿化力度,加快银西生态防护林及银川绕城高速西北环绿化工程建设,实施阅海公园景观山绿化、正源北街、亲水大街、大连路、沈阳路、贺兰山路等城市道路景观林带建设工程,继续做好海宝公园、唐徕公园五期、八一公园等城市公共绿地建设,对小西湖等城市水系周边进行绿化。完成北京东路、大连路、沈阳路、万寿路、兴洲路、正源北街、亲水大街至北环高速、文翠北街至北环高速、经天西路、宁朔北街、宝湖路及贺兰山路公铁立交桥等道路工程,实施城市干道交通立交及道路护栏工程,改造小街巷30条。继续抓好第三水

厂和第五水厂扩建、第三污水处理厂中水回用、城市供水管网改造二期工程建设,争取开工建设第七水厂、第八水厂、第五污水处理厂、污泥处理厂、餐厨垃圾资源化利用等工程。加大对城市排水干沟治污改造力度,新建小型垃圾转运站、公厕各 20 座。抓紧中小集镇建设,推进塞上农民新居和农村建设,打造塞上江南新风貌。

(五)多渠道筹措资金,全力抓好大庆项目建设

进一步深化投资体制改革,规范引导投资行为,建立投资调控和项目管理长效机制,进一步调整投资方向,提高投资质量和效益。积极争取国债和中央、自治区专项资金,做好开发银行、农业发展银行贷款资金的使用和管理工作,扩大与各大商业银行以及其他金融组织的联系与合作,努力拓宽融资渠道,增加企业融资规模。积极盘活国有资产存量资产,依法部分转让公用事业经营权,增加土地经营收入,提高城市资源综合利用水平。继续加强项目前期工作,进一步开放民间投资领域,千方百计吸纳社会投资参与建设。准确理解房地产业发展政策,把握政策执行尺度,积极引导和改善房地产市场供应结构,形成合理的供求关系,促进房地产业健康发展。政府投资重点是:支持自治区五十周年大庆项目、国债配套及开行贷款项目,加快生态环境和园林绿化建设,完善城市基础设施,保持工业投资快速增长,推进社会主义新农村建设,积极支持社会事业发展,实施民生工程。全力抓好 28 个自治区五十周年大庆献礼项目,确保大庆献礼项目按期建成,并作为 2008 年市级重点建设项目,总投资 55.38 亿元,其中当年投资 36 亿元,分别是:新农村建设及村容村貌整治、银川火车站改扩建、解放街(西门桥—丽景街)改造、文萃路延伸至北环高速公路、大连路(亲水大街—正源街)、沈阳路(亲水大街—唐徕渠)、北京路公交专用通道、贺兰山东路跨京藏高速立交桥、第三污水处理厂中水回用、小街巷改造、银古高速黄河大桥东侧匝道及环境整治、银青高速路两侧环境综合整治、凤凰碑西北角拆迁、银川市干道交通立交及道路护栏、市容市貌及特色街区改造、失地农民安置、城市文化及名

人雕塑、城市牌坊、宁夏国际会展中心、银川文化艺术中心、“三馆两中心”周边基础设施配套及绿化、银川九中迁建、银川市经济适用房和廉租房、银川览山和露天大剧院及绿化、银川世界岩画馆、城市公共交通、银川文化城、市公安局防暴警察支队营地。

(六)深入推进体制改革,提高对外开放水平

深化行政管理体制改革,强化公共服务和社会管理职能,规范行政许可审批事项,在推进政府收支分类改革基础上,建立科学的财政管理制度。继续推进国有企业改革改制,加快推进公用、垄断性行业改革。进一步改善非公有制经济尤其是中小企业发展的体制环境。全面推进农村综合配套改革,建立城乡统筹发展机制。积极稳妥地推进科技、教育、卫生、体育等领域的改革。努力扩大对外开放领域,积极发展对外经济贸易,有针对性的开展多种形式的招商引资活动,加强和完善区域合作共同发展机制,力争全年实际引进到位资金 100 亿元。

(七)着力改善民生,促进社会和谐发展

积极引入市场机制,多渠道加大对社会事业的投入,继续加强社会保障制度体系建设,不断改善和提高人民群众的生活质量,促进社会文明与进步。深化科技体制改革,创新科技投入机制,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系,加快建设创新型城市,实施各类科技项目 130 个。优化教育结构,促进义务教育均衡发展,扩大优质教育资源,大力提升职业教育规模层次,加快宝湖中学、银川九中迁建、银川三中改扩建、银川回中迁建、银川职业技术教育中心扩建、银川二中西校区改造等项目建设。加快卫生体制改革步伐,全面推行农村新型合作医疗,大力发展社区卫生服务,提高人民群众健康水平,加快市第一人民医院改造二期、市妇幼保健院改造二期等项目建设,继续实施乡镇医疗卫生设施改造项目。继续抓好公共就业服务,强化职业技能和创业培训,积极推进银川市劳动力市场建设。进一步完善社会保障服务体系,扩大社会保障覆盖面,不断提高社会保障水平,全力维护社会稳定。

附：银川市 2008 年国民经济和社会发展计划草案主要指标表

指 标 名 称	计算 单 位	2006 年实际	二〇〇七年			二〇〇八年		备 注
			计 划	计划 增长%	预 计	比上 年 增 长%	预 期	
一、地区生产总值	亿元	335.29	390	13	393	13.8	460	13
其中：第一产业增加值	亿元	21.01	22.5	4	24	6	26	5
第二产业增加值	亿元	156.72	188	16.5	188	17.6	227	16
工 业	亿元	128.32	156	18	157	20	193	20
建筑業	亿元	28.4	32	10	31	8.5	34	7
第三产业增加值	亿元	157.56	179.5	11	181	11.6	207	11
二、地方财政一般预算收入	亿元	23.61			26.1	20.2	30	15
三、全社会固定资产投资	亿元	232.85	268	15	272	17	313	15
四、社会消费品零售总额	亿元	108.71	123	13	127.4	17.2	145	14
五、居民消费价格总指数	%	101.6	103	3	105	5		低于上年
六、外贸进出口总额	亿美元	8.93	10	12	10.8	20.9	12.2	13
其中：出口	亿美元	6.08	6.7	10	7.5	23.4	8.6	15
七、城市居民人均可支配收入	元	10068	10875	8	12000	19.2	13200	10
农民人均纯收入	元	3800	4030	6	4260	12	4600	8
八、城镇新增就业人数	万人	5.2	3	-42.3	5.3	1.9	4	-24.5
城镇登记失业率	%	3.4	4 以内	0.6	3.7	0.3	4 以内	0.3
九、年末总人口	万人	144.68	148.5	2.6	148.5	2.6	152.5	2.7
人口自然增长率	‰	6.29	8 以内	1.07	6.3	0.01	8 以内	1.7
十、万元生产总值能耗	吨标煤	2.38	2.26	-5	2.31	-3	2.19	-5
十一、主要污染物排放总量								
其中：化学需氧量	万吨	2.77	2.63	-5	2.67	-3.6	2.62	-2
二氧化硫	万吨	2.22	2.15	-3.1	2.08	-6.3	2.02	-2.88

注：(1)价值量指标绝对值以当年价格计算，地区生产总值增长速度以可比价格计算，其他指标增速以当年价格计算；

(2)地方财政一般预算收入增长速度以可比口径计算。

关于 2007 年 银川市及市本级预算执行情况 与 2008 年全市及市本级预算草案的报告

——2007 年 12 月 25 日在银川市第十三届人民代表大会第一次会议上

银川市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2007 年全市及市本级财政预算执行情况和 2008 年全市及市本级财政预算草案，提请市第十三届人大一次会议审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2007 年银川市和市本级财政预算执行情况

即将过去的一年，在市委的正确领导和市人大、政协的监督支持下，我市各级政府和财税部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻和落实科学发展观，紧紧围绕促进又好又快发展，构建和谐社会，加快建设“两个最适宜”城市目标，拓宽思路，完善措施，依法强化税收征管，确保财政收入稳定增长；积极调整优化支出结构，全面提升财政支出管理水平，支持经济建设、促进社会发展，经过上下共同努力，全市预算收支任务和财政工作目标圆满完成。

（一）2007 年银川市地方财政收支执行情况

2007 年全市地方财政总收入预计完成 460835 万元。其中：地方一般预算收入预计完成 260945 万元，按可比口径（下同）比上年增长 20.19%。全市地方政府总支出预计完成 651455 万元（含自治区各项补助收入）。其中：地方一般预算支出完成 443499 万元，比上年增长 21.77%。收支相抵，预计全市当年财政预算将实现收支平衡，略有结余。

（二）市级及市本级一般预算收支执行情况

2007 年，市级（不含灵武市、永宁县、贺兰县，下同）一般预算收入预计完成 205645 万元，为调整预算的 104.42%，比上年增长 15.71%；预计自治区各项补助收入 88000 万元，上年结余收入 40517 万元，调入资金 2600 万元；预计一般预算资金来源总额为 336762 万元。一般预算支出预计完成 314992 万元，比上年增长 23.72%，上解支出 5470 万元，调出资金 2200 万元。收支相抵，预计市级一般预算当年将实现收支平衡，略有结余。

2007 年，市本级一般预算收入预计完成 142600 万元，为调整预算的 100.85%，按可比口径比上年增长 15.13%，自治区各项补助收入 88000 万元，上解收入 2710 万元，调入资金 2600 万元，上年结余收入 38219 万元，一般预算资金来源总额为 274129 万元。市本级一般预算支出预计完成 206579 万元，为变动预算的 98.43%，比上年增长 25.65%，上解支出 5470 万元，转移支付辖区各项补助资金 52400 万元，调出资金 2200 万元。收支相抵，预计市本级一般预算当年将实现收支平衡，略有结余。

（三）市级及市本级政府性基金预算收支执行情况

市级政府性基金预算收入预计完成 158490 万元，为调整预算的 100%，调入资金 2200 万元，上年

结余收入 9632 万元，基金预算收入来源总额为 170322 万元。基金预算支出预计完成 164325 万元，为变动预算的 97.62%，调出资金 2000 万元。收支相抵，预计市级基金预算当年将实现收支平衡，略有结余。

市本级政府性基金预算收入预计完成 157450 万元，为调整预算的 100%，调入资金 2200 万元，上年结余收入 9418 万元，预计基金预算收入来源总额为 169068 万元。基金预算支出预计完成 128071 万元，为变动预算的 96.97%。收支相抵，预计市本级基金预算当年将实现收支平衡，略有结余。

上述预算预计执行结果，在决算编制汇总和上下级结算事项办理完后，还会有所变化。待 2008 年上半年提请第十三届人大常委会审议。

二、2007 年财政工作

2007 年，我市财政严格预算约束，围绕中心，突出重点。确保财政对经济社会发展的保障力，积极推进改革，经过全市广大财税干部职工的辛勤努力，全市财政工作取得了新成绩。

（一）狠抓财源建设，综合财力再上新台阶

加大力度组织收入，可用财力不断提高。市级地方财政一般预算收入和支出规模进一步扩大，2007 年市级地方财政总收入预计突破 30 亿大关，完成 36.53 亿元；市级地方财政总支出预计将达到 47.90 亿元。收支均创下历史最好水平，一方面反映出全市经济继续保持良好增长态势，另一方面也体现了税务部门以科学发展观推进依法治税，确保了税收收入的稳定增长。同时，各级政府整合资源、不断规范财政收入管理，为做大财政蛋糕奠定了基础。2007 年，市级政府性基金收支规模也创历史新高，收入预计完成 15.85 亿元，已占到市级地方财政总收入的 43.38%；基金预算支出预计完成 16.43 亿元，有力地支持了我市城乡建设和发展。

积极拓展财源，努力壮大地方财政实力。2007 年经各方积极争取，预计自治区财政对我市专项补助资金达到 5.7 亿元，是历史上专项补助资金最高的一年。不断加大与商业银行、开发银行的协调力度，积

极融集资金，签订并到位信贷资金 4.43 亿元，极大地补充了我市城市基础设施、生态、教育、卫生、环保、交通等项目建设与发展的所需资金。

深化市与辖区管理体制改革。为调动辖区发展工业的积极性，进一步完善了财力与事权相匹配的分级财政管理体制，2007 年辖区级一般预算收入大幅增长。同时自治区、银川市对辖区的转移支付不断增加。在加大对辖区农村税费改革、两免一补、农村低保人员救助资金转移支付的同时，2007 年市本级财政转移补助辖区津贴补贴资金 4212 万元，进一步体现了公共财政的均衡性原则。

（二）以科学发展观统领全局，不断优化财政支出结构

围绕中心、突出重点，充分发挥财政职能作用，集中资金，整合项目、完善政策、加强引导，促进了全市经济稳步增长。

——以多种财政政策，支持企业改革与发展。为夯实财源基础，坚持财政支持经济发展不动摇，以多种政策杠杆“撬动”经济发展。2007 年市级财政拨付发展工业和技术创新资金 18750 万元，有效地支持了企业改革发展和技术创新。同时也支持了县域经济发展，形成了做大财政蛋糕的“源头活水”。科技支出比重逐年提高，2007 年市级财政投入科技资金 2578 万元，有力地支持了科教兴国战略的实施。

——加大支农力度，积极推进社会主义新农村建设。认真落实各项惠农政策，支持农村经济发展，促进农民增收，推进社会主义新农村建设。一是巩固和发展农村税费改革成果，按照“多予、少取、放活”的方针，免征农业税，取消不合理收费，加大了转移支付农村税费改革资金的支持力度，减轻了农民负担；二是积极稳步推进畜牧业，安排资金 400 万元促进了畜牧业的健康发展，更好地应对了畜牧疫情和市场风险；三是积极支持富民工程建设，引导和促进社会投资，加快农村道路、水利、能源、教育、卫生等基础设施和公益设施建设，大力改善了农村生产生活条件；四是整合财政支农资金，发展农产品深加工，支持发展农民专业合作经济组织和农产品行业。

协会,提高农民生产经营的组织保障能力。

——不断优化支出结构,推动经济社会协调发展。进一步完善公共财政的理财思路和投入机制,促进各项事业全面协调发展。一是坚持以人为本,努力做好社会保障工作。及时足额兑现了离退休人员养老金的发放,完成了企业离退休人员养老金调资工作。实现了城市低保动态管理下的应保尽保,建立了农村最低生活保障制度。把就业和再就业作为财政支持的重点和维护社会稳定的关键环节,积极落实各项优惠政策,多渠道筹集资金,千方百计地扩大就业,支付大学生到企事业单位实习生活补助资金168万元。通过购买公益性岗位,提高最低工资标准,解决了“4050”人员就业问题。二是积极落实科教兴国战略,不断增加对教育的投入。教育支出占市级财政支出的比重进一步得到提高。在确保教育事业正常运转的同时,集中财力,大力推进九中迁建、三中扩建等项目;完成了农村中小学危房改造,义务教育全面纳入公共财政保障范围。三是支持公共卫生事业发展,提高人民群众的健康水平。在确保医疗卫生系统正常运转及医疗保障支出的前提下,加大了新型农村合作医疗制度改革的投入力度,实施了社区公共卫生补助政策,城镇居民医疗保险全面启动。四是促进社会事业全面进步。提升了政法系统办案装备现代化水平,公安人均公用业务费支出达到3万元。支持人才战略稳步实施,加大对基础党建、宣传文化、计划生育等各项工作的保障力度。五是坚持“以人为本”推动收入分配制度的完善。各级财政部门在清理规范津贴、补贴的基础上,筹集资金2.2亿元,积极兑现了工资性津贴补贴的发放,规范了收入分配制度。

——正确处理建设与发展的关系。一是建立多元化投资机制,不断增强公共产品和服务的供给能力,促进城乡、区域协调发展。紧紧抓住经济发展的有力时机,通过争取项目资金,筹集贷款,多元化地整合资金,扩大政府投资,推进城市基础设施的建设。二是防范和化解财政风险,实现了财政可持续发展。市本级财政千方百计统筹、及时归还银行贷款本

金和利息。全面开展化解乡镇债务工作,2007年市辖区将实现化解乡镇债务9505万元,完成总化解乡镇债务的67.57%,占当年化解债务任务目标数的110.1%。同时规范了债务管理体制,建立了市政府债务信息报告制度,提高了政府防范债务风险的意识。

(三)深化财政体制改革,提升财政监管水平

财政体制、预算管理制度、政府采购制度和预算外资金“收支两条线”管理以及农村税费等重点改革方面取得了新的进展,为我市财政工作再上台阶奠定了基础,确保了各项目标任务的完成。这些成绩的取得,是全市各级党委、政府高度重视,加强领导,狠抓落实的结果,是财政系统广大干部职工奋发有为,开拓进取,扎实工作的结果,与市人大、政协的监督、指导和全市各部门的协调配合密不可分,是社会各界方方面面大力支持的结果。在此,向长期以来关心、理解、支持财政工作的各级领导和社会各界致以诚挚的谢意!

在肯定成绩的同时,我们也要看到,财政工作还面临着诸多矛盾和困难,财政改革与发展的任务仍很艰巨:我市财政收入的总量还比较小,“缺钱办事”的矛盾十分突出,城市基础设施建设形成的债务数额较大,防范和化解财政风险的任务非常艰巨,财政保障能力还有待进一步提高;资金使用效益不高的问题依然存在,违反财经纪律的行为时有发生,迫切需要建立财政绩效考核机制,加大财政资金的监督制约力度。对此,我们将高度重视,采取有效措施,努力加以解决。

三、2008年全市及市本级财政预算草案

我市2008年财政预算安排和财政工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导,认真贯彻党的十七大会议精神,全面落实科学发展观,着力推进经济社会可持续发展,促进经济结构调整,推动工业化、城市化、信息化进程;优化、创新财税环境,依法加强税收征管,确保财政收入稳定增长;着力推进财政管理的民主透明;调整和优化财政支出结构,努力压缩一般性支出,重点向公共民生事业倾斜,确保重点项目支出;完善预算决策和管理

制度,不断提高财政资金分配和使用的规范性、安全性和有效性。

按照上述要求,市政府编制了2008年市本级财政预算草案,同时汇编了全市财政预算草案。

2008年市本级财政一般预算收入安排165970万元,比上年增长15%,加自治区所得税返还、体制补助、财力性转移支付等补助收入、上解收入,市本级财政当年一般预算总财力为208291万元。按照收支平衡原则,2008年市本级财政当年一般预算总支出安排208291万元。其中:市本级一般预算可用财力为167421万元,上解自治区财政支出6470万元,拨辖区转移支付补助资金32000万元,调出资金2400万元。

市本级代编的2008年辖区级一般预算收入为73882万元,增长15%,加市级补助收入32000万元,辖区级2008年一般预算总财力为105882万元。按照收支平衡原则,2008年辖区级财政当年一般预算支出相应安排105882万元。

市本级代编的2008年一市两县一般预算收入为62215万元,加自治区级补助收入83465万元,一市两县2008年一般预算总财力为145680万元。按照收支平衡原则,2008年一市两县财政当年一般预算支出相应安排145680万元。

汇总后,全市地方财政一般预算收入为302067万元。根据当年财政收入预算,加自治区各项补助收入,2008年全市财力总规模为459853万元。按照收支平衡的原则,2008年全市财政当年一般预算支出安排459853万元。

政府性基金预算安排情况:全市基金预算收入75850万元,基金预算支出相应安排75850万元。其中:市本级基金预算总收入74850万元,基金预算支出相应安排74850万元。

2008年银川市财政预算盘子的安排综合分析了全市经济持续、稳定增长的大局和近几年财政税收的良好增势,充分考虑了所得税改革及非税收入的不可比因素,同时也衡量了建设和谐社会及自治区成立五十大庆项目的资金需求,体现了稳中有进、保

障重点的指导思想。但同时,财政新增支出因素较多,支出压力将会增大。因此,我们一定要坚定信心,负重拼搏,做好以下工作:

(一)大力培植财源,严格组织收入。一是要以经济建设为中心,积极创新财政与经济发展的良性互动关系,找准财政支持经济发展的切入点,大力培植后续财源,不断增强财政增收后劲。认真落实兑现各项财税优惠政策,支持企业做大做强。二是继续贯彻“加强征管,堵塞漏洞,惩治腐败,清缴欠税”的方针,进一步强化税收征管手段,千方百计挖掘税源,确保财政收入应收尽收;健全非税收入管理机制,严格执行“收支两条线”规定,进一步扩大非税收入纳入预算管理的范围。三是在规范国有土地出让金管理的同时,不断规范各种非税收入的征收管理,坚决取消各单位的收入过渡户,所有非税收入一律缴入“财政专户”管理。要从法律和程序上健全非税收入依法征收的约束机制,确保全面完成2008年的各项财税工作。

(二)发挥财政职能作用,促进经济又好又快发展。要正确处理好一要吃饭,二要建设的关系,大力发展战略性新兴产业,调整和优化财政支出结构,整合各类财政专项资金,推动吃饭型财政向发展型财政转变,为推进我市跨越式发展提供财力保障。一是积极抓住国家及自治区对“五十大庆”项目支持的战略机遇,抓好重点项目的申报工作,积极争取上级财政部门的扶持资金。为强化财政对经济增长的拉动作用,2008年市本级财政安排3亿元,集中资金加大对“五十大庆”重点项目及城市基础设施、园林绿化项目的投入力度,加快和完善城市基础设施建设,确保重点项目按时完成;二是支持经济发展,做大经济“蛋糕”,采取有力措施加快工业发展。2008年市本级财政安排工业发展资金6000万元,通过财政直接投入、技改贴息和其他专项经费,多渠道筹集资金,放大财政资金的“乘数”效应,支持培育一批优势企业,提高企业市场竞争力。三是创新财政支持经济发展的模式,积极探索以土地、市场、资源换资金的有效方式,通过市场运作筹措建设资金,推进工业园区基

基础设施建设。四是加大对服务业的财税支持力度,拓宽服务业投融资渠道,全力打造“三个中心一个目的地”,努力提升服务业发展层次,2008年市本财政安排支持服务业专项资金2000万元。

(三)完善公共财政保障体系,努力构建社会主义和谐社会。牢固树立以人为本,坚持科学统筹发展,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益为重点,调整优化财政支出结构,着力发展社会事业,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

加快推进我市社会主义新农村建设。2008年市本级财政继续安排支农资金6000万元,继续改善关系农民生产、生活的基础设施,乡村环境,促进农村教育、卫生、文化、社会保障事业的全面发展。推动农业产业化经营,搞活农村经济,提高农民素质,增加农民收入。继续实施培训农民“阳光工程”工作,加快农村剩余劳动力的转移,促进农民增收;积极支持推进新型农村合作医疗改革试点工作;认真落实财政扶持和救助措施,逐步建立农村特困群体救助体系。深化农村公益性事业服务体制改革,完善“以钱养事”新机制,全面推进财政补贴农民资金管理支付方式改革,完善农民补贴发放的“一卡通”工程。

大力支持我市社会保障事业发展。2008年市本级安排社会保障支出17900万元,加大对社会保障的支持力度。要支持劳动力市场、就业服务体系建设,支持建立政府扶持、社会参与职业技能培训机制;加大对下岗职工、失业人员、大学生和农民工就业技能培训的投入力度,提高各类劳动者的就业技能,促进就业和再就业。健全社会保障投入机制,使财政支出向经济社会发展的重点领域、薄弱环节和弱势群体倾斜,逐步完善养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度,实行“五险合一”,完善城市低保救助制度,健全社会救助体系,努力改善低收入群体的生活。

继续增加对科技教育文化事业的投入。2008年市本级科学支出安排1280万元,支持实施“科教兴国”和“人才强市”战略,深化科技体制改革。要建立

多元化的科技投融资制度,提高和引导企业自主创新和科技创新能力,推进科技成果向现实生产力转化。坚持教育优先发展,进一步完善义务教育经费保证机制,积极支持教育结构和学校布局调整,促进教育资源整合,2008年市本级预算安排教育事业支出16000万元。为促进文化体制改革,加快文化事业和产业的发展,2008年市本级安排文化体育与传媒支出2600万元。在完善扶持方式,明确财政供给范围的基础上,对文化事业项目的投入,变简单的事业拨款为通过政府购买服务、创作演出补贴等投入形式,引导和带动社会力量参与文化事业改革发展,以此来丰富人民群众的精神文化生活。

(四)坚持制度创新,深化财政改革,夯实“以财行政”的基础。以改革创新为动力,继续深化公共财政支出改革,逐步规范财政支出范围。进一步细化预算编制,强化绩效预算意识,加大部门综合预算资金的统筹力度,实现预算内外资金、单位自有资金、政府性基金的真正统筹管理。进一步规范公共资源管理,加大公共资源使用力度,减少资金挤占、挪用;结合津贴补贴的规范,要加大对部门私设“小金库”、滥用预算外资金发放津贴补贴检查治理的力度。开展资产清理检查,推进预算管理和公共资产占用的有机结合,推动公共资源使用效益的提高。

——完善预算执行管理制度。加快推进国库单一账户和集中收付制度的改革,要把信息对称、公开透明贯穿到预算执行中,尽快建设“透明”财政。有利于简化资金收付流程,减少资金收付中间环节,加速资金周转,提高财政资金入库效率和支付效率;有利于规范资金的收支活动,使预算执行的透明度得到提高,强化财政部门和预算主管部门对预算单位财务管理与监督控制,实现财政资金的安全、规范和高效运行,有利于财政结余资金的统筹管理。

——严格控制财政支出增长。加大支出结构调整力度,优先确保社会保障、义务教育、“三农”、医疗卫生等重点支出需要,继续坚持出国经费实行“零增长”政策,严格控制预算支出规模,除年初安排的预算项目外,原则上不再追加预算。加大对重点项目支

出的监督检查力度，提高资金使用效益。坚决反对大手大脚和铺张浪费的行为，要勤俭办一切事业，努力降低行政成本，建设节约型政府。

——加快推进预算绩效评价工作。注重提高公共服务和公共产品的质量，尽快建设“绩效”财政。加快建立财政支出绩效考评制度，将绩效考评作为预算编制的重要依据，努力实现政府预算公开制度，提高财政工作的透明度。健全财政资金运行内控制度，构建事前审核、事中监控、事后监督的财政监督检查体系，提高财政管理的科学性和财政资金使用的有效性。

——进一步规范财经秩序。要以财政监管为手段，加强专项资金的使用管理。完善政府采购制度，扩大政府采购范围，逐步将基本建设投资等所有属于政府采购目录规定范围的项目等纳入政府采购预算管理。制定并完善供应商和中介组织的市场准入规则。加强对政府采购行为的监督，健全政府采购的监督管理机制和运行机制。建立政府采购人员考核和持证上岗制度，规范政府采购行为。

——坚持改革创新。加强机关作风建设，立足用改革的办法解决发展过程中的问题，不断推进制度创新、体制创新和机制创新，以队伍建设为保障，适应财政改革发展的需要，围绕建设学习型机关的总体要求，统筹规划，合理安排好机关干部的政治、业务学习和继续教育。自觉接受人大、审计的监督，这是依法理财最基本的要求，既是压力，更是动力，更有利于改进和推动财政工作。因此，我们要进一步推行财政政务公开，提高政府预决算工作的透明度，坚决克服形式主义、官僚主义等不良风气，大兴调查研究、求真务实作风，强化财政执法错案追究制度，进一步增强大局意识、发展意识、服务意识和廉洁意识，牢固树立依法理财、民主理财、科学理财思想，不断提高财政运行的整体效能。努力培养一支敢于拼搏、敢于创新、素质过硬、善打硬仗的财政干部队伍，更好地树立“为民、务实、高效、清廉”的财政机关形象。

各位代表，展望 2008 年财政工作，任务艰巨但

充满希望，做好这项工作，我们深感责任重大、使命光荣。我们一定要以科学的发展观为统领，进一步坚定信心，转变作风、统筹兼顾、突出重点，积极探索、开拓创新，顽强拼搏、扎实工作，不断开创财政改革和各项工作的新局面，为我市实现跨越式发展提供有力保障。

专业词语解释：

1. 财政收入：指国家财政参与社会产品分配所取得的收入，是实现国家职能的保证。

2. 财政总收入：它是衡量国家财力和政府在社会经济生活中职能范围大小的主要指标。是反映一个地方财力的总规模，是按全口径计算。从收入级次看：包括中央级、自治区级、市本级、辖区级（两县一市）；从收入性质看：包括一般预算收入和基金预算收入。

3. 预算收入：是指通过一定的形式和程序，有计划地筹措的归国家支配的资金。它是国家行使其职能的财力保证。预算收入按性质可分为一般预算收入和基金预算收入。按收入的归属可分为中央预算收入、地方预算收入（包括自治区、地（市）、县（辖区）、中央和地方预算共享收入）。按收入来源可分本级预算收入、上级补助收入和下级政府上解收入。

4. 一般预算收入：通常指国家预算收入，包括中央及地方政府的预算内收入。目前主要包括：各项税收、专项收入、非税收入。

5. 基金预算收入：是国家为满足某一定时期特定需要的收入形式，工业交通部门基金收入，地方财政税费附加收入等。

本文中的全市地方财政总收入均为“地区”口径，含三区（开发区）两县一市。

市级：含市本级及三区（开发区）。

市本级：只反映市本级财政收支情况。

“以政控财，以财行政”：即国家政权凭借社会统治者的政治权利掌握社会总财力的一部分，进而通过财力分配中收支与政策，以行使公共权力的形式履行政府的职能。

银川市人民政府关于表彰奖励 2007 年度 耕地保护目标责任书考核 先进单位的决定

银政发〔2008〕2号

2007年，我市各级人民政府和国土资源行政主管部门继续深入贯彻实施《土地管理法》、《基本农田保护条例》和《自治区土地管理条例》，认真落实全区国土资源工作会议精神，以保护耕地特别是保护基本农田为核心，依法实施土地用途管制，加强建设用地审批管理，严格控制建设项目占用耕地，积极推进土地开发整理，全面提高耕地质量，改善农业生产条件，重视并推进耕地保护向数量、质量和生态保护并重的方向发展，较好地完成了耕地保护目标责任书规定的各项任务，为稳定农业生产，促进全市经济社会发展提供了用地保障。

按照《银川市 2007 年度耕地保护目标责任书指标解释及考核办法》的规定，经考核验收，全市各县（市）、区较好地完成了目标责任书规定的年末耕地保有量、基本农田保护、年度计划执行、依法审批建

设项目用地、落实耕地占补平衡等 5 个方面的目标任务。银川市人民政府决定，对耕地保护目标责任书考核前 3 名予以表彰。奖励永宁县人民政府 5 万元，贺兰县、灵武市人民政府 3 万元，兴庆区、金凤区、西夏区各 2 万元（各地政府列支）。

希望各地、各部门总结经验，发扬成绩，查找不足，加强领导，继续努力，正确认识和处理发展经济与保护耕地的关系，坚持依法行政，切实保护耕地，为稳固农业基础地位，确保国家粮食安全，促进全市经济社会又好又快发展做出新的更大的贡献。

银川市人民政府

二〇〇八年一月五日



银川市人民政府关于兑现 2007 年度村容村貌综合整治以奖代补资金的决定

银政发[2008]3号

2007年我市认真贯彻落实中央一号文件精神，加快社会主义新农村建设，在全市范围内继续开展了村容村貌综合整治工作，各级政府加强领导，加大投入力度，建立了整治长效机制，广大农民群众积极参与，取得了明显成效。为进一步推进村容村貌综合整治向纵深发展，经市人民政府组织考核验收，决定兑现2007年度村容村貌综合整治以奖代补资金。其中，一等奖贺兰县，兑现以奖代补资金80万元；二等

奖灵武市、兴庆区，各兑现以奖代补资金40万元；三等奖永宁县、金凤区、西夏区，各兑现以奖代补资金30万元。

希望各县(市)区继续发扬成绩，认真总结经验，再接再厉，再创佳绩，为全市新农村建设做出更大的贡献。

银川市人民政府

二〇〇八年一月九日

银川市人民政府关于兑现 2007 年度工业经济发展目标任务考核奖励的决定

银政发[2008]4号

2007年，我市工业战线广大干部职工认真贯彻自治区第十次党代会和银川市第十二次党代会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“兴工强市”和建设“两个最适宜城市”的战略部署，解放思想，开拓创新，抢抓机遇，加快发展，工业经济呈现出增势强劲、效益提升、活力增强的良好态势，各项指标实现了新的突破。全市工业总产值达到520亿元，比上年增长20.4%；完成工业增加值157亿元，比上年增长20%，工业增加值占GDP的比重由2003年的29.8%提高到39.9%；全年完成工业投入138亿元，比上年增长70.9%；全市非公有制经济实现销售收入364亿元，比上年增长26%。经市政府对2007年工业经济发展目标任务完成情况的综合考核，各县(市)区、开发区及相关部门都较好地完成了2007年

度工业经济发展目标任务。为了进一步调动和鼓励发展工业的积极性，经市政府研究，决定兑现2007年度工业经济发展目标任务考核奖励，灵武市10万元，贺兰县10万元，永宁县8万元，兴庆区8万元，银川经济技术开发区8万元，金凤区6万元，西夏区6万元。

希望各县(市)区、开发区和市直有关部门再接再厉，进一步增强加快发展的紧迫感、责任感，坚定不移地推进“兴工强市”战略，奋发有为，扎实工作，务实苦干，敢于争先，为促进我市工业经济又好又快发展和建设“两个最适宜城市”做出新的更大的贡献。

银川市人民政府

二〇〇八年一月八日

银川市人民政府关于表彰奖励名牌产品生产企业和质量管理体系认证企业的决定

银政发[2008]5号

近年来,我市企业认真贯彻落实科学发展观,转变经济发展方式,加快产业结构优化升级,积极开展争创名牌和质量管理认证活动,取得了显著成效。2004年—2006年,全市有60个产品获得“宁夏名牌产品”称号,市政府已对其中的59个名牌产品生产企业进行了奖励。2002年—2006年,全市有101户企业通过了ISO9001、GMP等质量管理体系认证,市政府已对其中的75户企业给予了资助。2007年,“塞北雪”牌挂面荣获“中国名牌产品”称号,“银泉”牌液态奶等21个产品获得“宁夏名牌产品”称号;宁夏甜蜜蜜食品有限公司等40户企业通过了ISO9001国际质量管理体系认证。

为了进一步推进名牌带动战略,不断提高企业质量管理水平,根据银川市促进工业经济发展的相关政策,市政府决定,对获得“中国名牌产品”的宁夏塞北雪面粉有限公司和获得“宁夏名牌产品”的宁夏北方乳业有限公司等22户企业以及通过ISO9001、GMP质量管理体系认证的宁夏甜蜜蜜食品有限公司

等66户企业兑现奖励扶持及资助政策,并予以通报表彰。其中,对获得“中国名牌产品”的企业一次性奖励30万元;对获得“宁夏名牌产品”的企业一次性奖励10万元;对通过GMP认证的企业一次性资助10万元;对2007年通过ISO9001认证的企业一次性资助5万元;对2007年以前通过ISO9001认证的企业一次性资助3万元。

希望受到奖励、资助的企业,珍惜荣誉,发扬成绩,再接再厉,进一步增强质量意识、品牌意识,加强企业管理,不断提升自主创新能力企业和核心竞争力。希望全市广大企业要以他们为榜样,牢固树立和深入贯彻落实科学发展观,积极参与“小巨人企业”培育工程,争创更多的中国名牌和宁夏名牌,为推进银川经济跨越式发展做出更大贡献。

银川市人民政府

二〇〇八年一月八日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定

银政发[2008]9号

2007年,银川市地方税务局认真贯彻落实科学发展观,从组织收入为中心,依法治税,以严带队,加强征管,堵塞漏洞,税收收入实现历史性突破,共组织各项收入23.6亿元,比上年增长31.3%,其中市级收入完成17.5亿元,比年初下达的计划超收7771万元,有力地支持了我市经济和社会事业发展。为此,市人民政府决定,对银川市地税局予以通报表彰,并奖励30万元。

希望各级各部门认真学习地税系统积极进取、争先创优的敬业精神和求真务实、狠抓落实的工作作风,在全市进一步营造服务大局、干事创业的良好氛围。希望市地税局广大干部职工发扬成绩,再接再厉,依法治税,科学管理,确保超额完成2008年收入任务,为把我市建设成为西北地区最适宜居住、最适宜创业城市做出新的更大贡献!

银川市人民政府

二〇〇八年一月十八日

银川市人民政府办公厅关于启用 银川市第一次全国污染源普查工作领导小组 银川市第一次全国污染源普查工作领导小组 办公室印章的通知

银政办发[2008]3号

为顺利开展银川市第一次全国污染源普查工作,经市人民政府办公厅同意,已刻制"银川市第一次全国污染源普查工作领导小组"和"银川市第一次全国污染源普查工作领导小组办公室"印章两枚,自本通知下发之日起启用。待机构撤销,印章交市人民政府办公厅销毁。

特此通知。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月八日

银川市人民政府办公厅关于进一步加强国家节水型城市长效管理工作的通知

银政办发[2008]4号

兴庆区、金凤区、西夏区人民政府，市政府有关部门：

2007年，经过全市上下共同努力，我市被授予国家节水型城市荣誉称号。按照国家节水型城市考核要求，获得国家节水型城市后每四年复查一次。为巩固我市创建国家级节水型成果，做好节水型城市复查工作，根据建设部、国家发展和改革委员会《创建节水型城市考核工作程序和要求》和《节水型城市考核标准》，现将进一步做好国家节水型城市长效管理工作有关事宜通知如下：

一、按照《银川市创建国家节水型城市活动实施方案》确定的各成员单位职责不变，市建设局仍为工作组组长单位，工作组办公室设在银川市节水设施推广中心，负责日常工作。工作组每年不定期召开联席会议，集中安排工作。

二、各责任单位所承担的考核目标，依据2006年所签订的责任书中所承担的工作目标开展工作。各责任单位主要领导切实抓好这项工作，保留相应的组织机构，设专人或兼职人员负责具体工作。根据市统计局制定的各项统计报表，凡属本部门的资料，要认真填写，各项数据要详实、准确、可靠，每半年向工作组办公室报送材料，每年第一季度前进行汇总，并将汇总结果报送工作组办公室。同时，各责任单位还要做好本单位档案资料汇总整理工作，确保连续性。

三、市建设局、水务局要依据自治区、银川市有关水资源费、污水处理费征收政策，全面征收水资源费和污水处理费，推进中水使用范围。市财政局依据有关规定，确保节水工作的各项资金足额及时到位。市自来水总公司要做好阶梯水价基数调整工作，使其更科学合理。

四、加大节水器具改造工作。市建设局、水务局、

经委、三区政府、城管局要以开展节水型企业、单位、社区为契机，按年度分阶段对全市不符合考核要求的用水器具进行监督改造，力争在2010年前将全市不符合要求的用水器具全面改造完毕。市建设局要责成相关部门严把“三同时”关，加大对卫生洁具市场的监督管理工作，严格执行产品认证制度，从源头上杜绝不符合要求的用水产品流入市场。

五、大力开展节水科研、节水技术推广工作。市建设局、水务局每年要开展若干项节水科研工作，注重运用科技手段提高我市的节水工作水平和工作效益，引进新技术、新材料在工作中应用，保证我市在经济增长、城市发展的同时，用水量有所下降。

六、加快城市污水工程建设和污水资源化利用工作，加快污水资源化利用工程工作，提高再生水使用范围，要依据相关法律、政策加强再生水安全使用的管理工作。

七、加大节水宣传工作力度。市建设局、水务局、环保局要利用每年的世界水日、城市节水周和世界环境日等节日开展宣传工作，三区政府对辖区内社区、单位进行日常节水宣传。

八、对已命名的节水型企业、单位、社区要保持成绩，节水工作延续进行，完善今后的资料整理，工作组将不定期进行工作检查；市建设局、水务局、经委、三区政府要继续开展创建节水型企业、单位和社区活动。

九、市政府每年将组织相关单位依据考核细则对各责任单位进行考核，凡完不成任务的，追究相关单位领导的责任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月八日

银川市人民政府办公厅关于对市十三届人大一次会议政府工作报告进行任务分解的通知

银政办发[2008]7号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构、派出机构:

银川市十三届人大一次会议审议通过的《政府工作报告》,确定了2008年我市经济社会发展的各项目标任务,按照市政府的要求,市政府办公厅对此进行了分解,并明确了责任单位。现印发给你们,望认真贯彻落实。

市政府要求,各县(市)区、各部门要切实加强

领导,统一思想,进一步改进工作作风,狠抓工作落实,扎实做好今年的各项工作。市政府办公厅将组织有关部门,适时对各项工作的进展情况进

行督查。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月十二日

《政府工作报告》任务分解(93项)

一、工业(7项)

1.力争培育20个有核心竞争力的“小巨人企业”。

市经委牵头,宁东能源化工基地管委会、经济技术开发区、各县(市)区配合。

2.完成技术创新项目、新产品开发项目80个,重点支持30家企业进行重大科研攻关。在骨干企业、主导产业建设工程技术中心和研发中心5个,争取建立开放实验室6个。

市经委牵头,宁东能源化工基地管委会、经济技术开发区、各县(市)区配合。

3.认真落实企业节能减排责任制,提高设备和技术的投资比重,确保天马治化、多维药业等50个技改项目顺利实施。大力发展循环经济,积极指导和支持企业对废水、废渣、废气、余热等进行综合利用,所有造纸企业建成碱回收装置,燃煤电厂全部上脱硫装置。

节能工作由市经委牵头,减排工作由市环保局牵头,宁东能源化工基地管委会、经济技术开发区、各县(市)区配合。

4.抓好宝丰集团200万吨焦化、成都新大地汽车、中银360吨纺纱、小巨人三期等60个在建项目,确保年内竣工投产。跟踪落实盛大科技100万吨二甲醚、宝塔石化60万吨甲醇、北京天地奔牛起重机、宁夏发电集团风电设备制造等40个重点项目,争取尽早开工建设。确保完成工业投入145亿元,实现工业增加值增长20%以上。

市经委牵头,宁东能源化工基地管委会、经济技术开发区、发改委、招商局、各县(市)区配合。

5.全力推进宁东能源化工基地、经济技术开发区和各工业园区建设,完成望远、灵武羊绒等工业园扩建。提高园区集约用地水平,集中解决“空心工厂”和圈地问题。

宁东能源化工基地管委会、经济技术开发区、各县(市)区组织实施,市经委、发改委、土地局配合。

6.拓宽企业投融资渠道,强化中小企业担保中心功能,切实解决融资难问题。

市发改委牵头,经委配合。

7.办好首届“回商大会”等系列招商和经贸洽谈活动,力争引进到位资金突破100亿元。

市招商局、工商联牵头,各县(市)区配合。

二、农业(13项)

8.围绕“两强多优”产业,重点发展瓜果菜、“四水”、葡萄、长枣、花卉、草畜“六个产业带”,促进优势特色产业规模化经营、产业化发展。大力推广新品种、新技术,提高设施园艺科技含量,新增设施园艺4万亩。深入实施奶产业节本提质增效行动计划,新增优质高产奶牛4万头。新增养殖水面1万亩,发展长枣、葡萄、枸杞等特色果品4万亩,种植无籽西瓜3万亩。优质粮食种植面积稳定在170万亩,确保粮食安全。

市农牧局牵头,科技局、各县(市)区配合。

9.抓好兴庆区掌政花卉基地、金凤区艾依河花卉生态示范园建设,新增花卉种植面积3000亩。

市农牧局牵头,兴庆区、金凤区配合。

10.继续强化政策扶持,做好配套服务,重点扶持20家市级农业产业化龙头企业。

市农牧局牵头,各县(市)区配合。

11.发挥“乡土能人”的示范带动作用,加快农村合作经济组织建设。

市农牧局牵头,各县(市)区配合。

12.健全农业科技推广服务体系,完善科技特派员制度,加大良种良法推广力度,推行标准化生产。市科技局牵头,农牧局、各县(市)区配合。

13.积极探索设施农业所有权抵押信贷。强化动植物疫病防控。

市农牧局牵头,各县(市)区配合。

14.加强农村信息网络建设,畅通农产品销售渠道。

各县(市)区组织实施,市信息中心配合。

15.健全农业标准体系、检测体系和质量认证体

系。重视农副产品商标注册和包装设计,提高附加值,增强市场竞争力。

市商务局组织实施,各县(市)区配合。

16.实施农业综合开发和灌区续建配套工程,建设高标准农田30万亩,改造中低产田20万亩。

市农牧局、水务局组织实施,财政局、各县(市)区配合。

17.全面完成村庄建设规划编制,抓好“塞上农民新居工程”建设,扎实开展村容村貌整治,完成石中高速、机场高速、109国道等主干道路两侧综合治理。推进掌政、镇北堡等特色小城镇建设。新建改建农村道路238公里,建设沼气池5000座。

市规划局、建设局、交通局组织实施,各县(市)区配合。

18.落实各项支农惠农政策,完成乡镇债务化解任务,防止农民负担反弹。

市财政局牵头,各县(市)区配合。

19.依托“百万农民培训工程”和“阳光工程”,加大新型农民培训力度,确保接受培训的农民都能掌握增收技能。多渠道转移农村富余劳动力,增加农民的工资性收入。

市农牧局、科技局、劳动和社会保障局组织实施,各县(市)区配合。

20.实施开发式扶贫,积极开展对口帮扶,力争使移民地区农民收入增幅高于全市平均水平。

市扶贫办牵头,各县(市)区配合。

三、服务业(12项)

21.落实服务业发展措施,加快编制服务业总体规划及专项规划。积极引进沃尔玛、苏宁电器等国内外知名品牌企业落户银川,不断提高商贸流通企业的经营档次。

市商务局牵头,招商局配合。

22.加快拉普斯商贸城、凯宾斯基酒店等项目建设。

市发改委牵头,经济技术开发区、规划局、建设局配合。

23.以清真美食节为载体,着力打造清真餐饮特色品牌。

市商务局牵头,各县(市)区配合。

24.加快建设农村现代流通网络,推进连锁经营、物流配送向农村延伸,拓展农村消费市场。

市商务局组织实施,各县(市)区配合。

25.支持地方金融机构做大做强,积极引进商业银行。

市发改委牵头,招商局配合。

26.培育和扶持中介服务业,鼓励知名中介机构来银拓展业务。大力发展社区服务业,增强服务功能促进会展、咨询、律师、公证、会计、资产评估等服务业快速发展。

市商务局、招商局组织实施,各县(市)区、相关部门配合。

27.依托宁夏软件园和银川动漫基地,加快发展软件服务业外包和动漫产业。

经济技术开发区牵头,市信息办、商务局、金凤区配合。

28.进一步完善公路交通网络布局,加快陆港、空港项目建设,开辟银川至天津港铁路集装箱专列,推动公铁、铁海、公航等多式联运发展。

市发改委牵头,交通局、各县(市)区配合。

29.抓好银川物流港建设,完善兴庆物流市场带、西夏物流园区等重点物流带功能。整合物流配送资源,培育中邮、新百等物流骨干企业,增加配送品种,提高配送效率。

市商务局牵头,兴庆区、西夏区配合。

30.围绕打造“西北风情”旅游品牌,整合旅游资源,完成旅游总体规划。

市旅游局牵头,规划局、各县(市)区配合。

31.加快建设贺兰山东麓文化旅游带、黄河长城旅游带等景区,建成贺兰山世界岩画馆、水洞沟古人类遗址博物馆等项目,完善西夏王陵、镇北堡西部影视城等景点设施。

市旅游局牵头,相关部门、兴庆区、西夏区、灵武市配合。

32.加快旅游产品开发,推进旅游购物、文化娱乐等产业发展。办好第八届汽车摩托车旅游节。

市旅游局牵头,市商务局、文广局配合。

四、城市规划、建设、管理(14项)

33.加快编制和完善各层次、各专业规划,编制完成20个专项规划、8个特色小城镇规划。抓好重点街区、重点地段的设计,更加注重档次细节和人性化处理。加大规划监管力度,严厉查处违规建设行为,维护规划的严肃性、权威性。

市规划局牵头,相关部门配合。

34.强化质量意识、精品意识和责任意识,全力以赴抓好“三馆两中心”、览山主会场等24个献礼项目,确保8月底前全部竣工,火车站东广场等项目按进度推进。

市代建办、城管局组织实施,相关部门配合。

35.加快实施解放街等主要街道两侧“穿新衣、戴新帽”工程,抓好美化亮化,完成新月广场、南关清真寺等特色街区改造,新建改建城市道路30条。

市建设局牵头,三区配合。

36.争取开工建设贺兰山水厂、第五污水处理厂。优化公交线路和站点布局,加快场站建设,推行IC卡智能收费,建成北京路公交专用道,新辟公交线路8条,新增公交车240辆。

市建设局牵头,相关部门配合。

37.深化城市管理体制改革,完善网格化管理体系,推进管理从粗放型向精细化转变。充分发挥辖区作用,加快推进“城管进社区”。

市城管局牵头,三区配合。

38.集中开展广告牌匾、出租车、环境卫生专项整治,加大违法违章建筑拆除力度,巩固“创卫”成果,展示城市新形象。

市城管局牵头,三区配合。

39.强化道路交通秩序整治,优化交通组织,加快过街天桥和地下通道建设,完善道路交通设施,营造安全畅通的交通环境。

市公安局牵头,建设局、交通局配合。

40.高标准做好正源北街、亲水大街等7条城市主干道路景观林带建设,实施中山公园、宁园等10个绿化改造项目,提升重点区域、街头公园绿化美化档次。

市园林局牵头,三区配合。

41.全力抓好“三馆两中心”周边、览山主会场绿化等工程,新增城市绿地 200 公顷。

市园林局牵头,建设局、城管局配合。

42.深入实施银西防护林工程,全面开展农田林网建设、道路庄点绿化,植树造林 4600 公顷。实现创建国家园林城市目标。

市园林局牵头,各县(市)区配合。

43.做好城市南部、东南部水系规划,加快实施西湖至阅海扩整、四二干沟及银新干沟改造工程,完成银川国家湿地公园配套项目建设。加强水系综合开发利用,加快建设艾依河城市景观长廊,完成芦草洼排水改造工程,构筑城市水环境生态圈。

市水务局牵头,相关部门、各县(市)区配合。

44.严格执行环保准入和排污许可证制度,健全环境监测网络,切实加强环保执法。做好污染源普查工作,加强重点区域、行业、污染源的治理,实施污染物总量控制,拆除燃煤小锅炉 100 台,建成工业废弃物代处理中心。

市环保局、房管局组织实施,相关部门配合。

45.积极开展农村小康环保行动,抓好农村面源污染治理,加强水源地保护。加强资源综合利用,全力推行清洁生产。

市环保局牵头,各县(市)区配合。

46.加快贺兰山东麓、河东等区域的综合整治,健全生态环境恢复补偿机制。

兴庆区、西夏区组织实施。

五、社会事业、精神文明建设(10 项)

47.继续加大教育投入,顺利通过“两基”国检。

市教育局牵头,各县(市)区配合。

48.实施十五中等 35 所中小学新建扩建工程,确保银川九中、宝湖中学等一批学校建成投入使用。整合职业教育资源,开工建设银川市职业教育实训基地。

市代建办、教育局组织实施,发改委等相关部门、各县(市)区配合。

49.切实解决农村和部分城市学校基础薄弱问题,加快发展农村学前教育,力争每个乡镇建成一所中心幼儿园。

各县(市)区组织实施,市教育局配合。

50.深化教育内部改革,加大教师培训力度,推行学校后勤社会化管理。

市教育局牵头,各县(市)区配合。

51.加快社区卫生服务体系建设,建立健全大中型医院和社区卫生机构分级医疗、双向转诊制度。继续抓好乡镇卫生院、村卫生室规范化建设。健全疾病预防控制体系,做好传染病、慢性病、职业病的防治工作。

市卫生局牵头,各县(市)区配合。

52.开展以“全民健身与奥运同行”为主题的全民健身活动,办好全国龙舟邀请赛等大型体育赛事。

市体育局牵头,文广局、各县(市)区配合。

53.加强流动人口和移民地区计划生育管理。

市人口和计划生育委员会牵头,各县(市)区配合。

54.以创建全国文明城市为载体,加强思想道德建设,普及科学文化知识,推进文明单位、文明社区、文明村镇等创建活动。

市文明办组织实施,文广局、各县(市)区配合。

55.加快实施银川文化城项目,完成银川文化艺术中心、西塔戏园建设,抓好鼓楼等文物古迹的修缮保护工作。

市代建办、文广局牵头,发改委、相关部门配合。

56.积极支持各类文艺创作,做好《月上贺兰》巡回展演。加强农村广播影视公共服务,确保农村群众都能免费看到 8 套以上电视节目。深入开展群众性文化活动,丰富群众文化生活。

市文广局牵头,各县(市)区配合。

六、人民生活(17 项)

57.整合就业培训资源,加大培训力度,强化就业服务。做好复转军人、大中专毕业生就业指导,抓好就业困难人员、新增劳动力和“零就业家庭”就业。力争新增城镇就业岗位 4 万个,城镇失业人员就业 6000 名,“4050”人员再就业 800 名。

市劳动局牵头,相关部门、各县(市)区配合。

58.积极做好非公有制企业、个体工商户、自由职业人员基本养老保险扩面工作,扩大失业保险、工伤保险、生育保险覆盖范围。探索农村养老保险办法。

市劳动局组织实施,各县(市)区配合。

59.扎实推进城镇居民基本医疗保险。切实提高新型农村合作医疗参合率,两县一市达到90%以上、三区政府达到85%以上,逐步增加政府投入比重,提高报销比例。

市劳动局牵头,卫生局、各县(市)区配合。

60.强化各类基金征缴与监管,杜绝违法违规使用基金的行为。

市财政局牵头,审计局、相关部门配合。

61.完善最低生活保障标准自然增长机制,积极发展社会福利、老年人、残疾人和慈善事业。

市民政局组织实施,相关部门、各县(市)区配合。

62.完善为民办实事的长效机制,继续开展为民办实事活动。

市政府办牵头,相关部门、各县(市)区配合。

63.加大康居工程建设力度,千方百计做好城市征地拆迁补偿和失地农民安置,确保10月底前85%的被拆迁户分配到安置房,力争100%解决。

市康居办组织实施,财政局、土地储备中心、兴庆区、金凤区配合。

64.加强房地产市场调控,扩大保障性住房面积,新建经济适用住房50万平方米(含1000户廉租住房),着力解决中低收入家庭和特困群众的住房困难。

市住房保障局牵头,相关部门、各县(市)区配合。

65.全面落实“两免一补”政策,解决好进城务工及外来投资者子女就学问题。

市教育局牵头,各县(市)区配合。

66.狠抓“食品放心工程”,确保食品药品安全。认真执行药品购销“三统一”,积极探索农民工医疗保障办法。

市食品药品监督管理局牵头,卫生局、各县(市)区配合。

67.切实维护劳动者合法权益,确保农民工工资及时足额发放。

市劳动局牵头,相关部门、各县(市)区配合。

68.加强物价监测调控,继续实行低收入群众食品价格上涨补贴政策。

市发改委牵头,相关部门配合。

69.实施饮水安全工程,解决10万人的饮水困难。市水务局、建设局牵头,各县(市)区配合。

70.高度重视并切实做好人民群众来信来访,深入开展矛盾纠纷排查调处工作。

市信访局牵头,相关部门、各县(市)区配合。

71.加强社会治安综合治理,强化社区警务,推进“平安银川”建设。健全应急管理体系,提高应对各类突发事件的能力。

市公安局、政府办公厅组织实施。

72.落实安全生产责任制,突出抓好道路交通、矿山、危险化学品行业等重点领域的安全整治,有效预防重特大事故发生,保障人民群众的生命财产安全。市安全生产监督管理局牵头,各县(市)区、相关部门配合。

73.精心承办好庆祝50周年大型文艺演出、大型焰火晚会和群众游园等丰富多彩的活动,协助自治区做好各项庆祝活动和建设成就展览,积极开展“迎大庆、树形象、做贡献、促发展”活动,全面实施城乡环境综合整治,为五十大庆提供优美环境、优质服务、优良秩序,以实际行动展现银川人民良好的精神风貌。

市大庆办牵头,相关部门、各县(市)区按任务分解组织实施。

七、政府自身建设(20项)

74.更加注重履行社会管理和公共服务职能,更加注重为市场主体提供良好的发展环境,更加注重以改善民生为重点的社会建设,推进政府公共事务的社会化和市场化改革。

市政府办公厅组织实施。

75.优化政府机构设置,在“三定”的基础上,重新界定部门职能,解决职能交叉、重叠等问题。

市编办牵头,相关单位配合。

76.从严控制各类议事协调机构和临时机构设置。

市政府办公厅组织实施。

77.继续深化行政审批制度改革,简化审批程序,

推行网上审批。

市法制办、政务大厅、信息中心组织实施。

78.自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督,支持市政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能。积极支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作,认真听取各民主党派、工商联和社会各界的意见,主动接受舆论监督和群众监督。

市政府各部门、直属机构组织实施。

79.加快推进学习型政府建设,全面提升公务员素质和能力。深入调查研究,深化市情认识,学会用改革的思路、开放的思维、市场经济的手段解决问题。

市人事局、政府研究室组织实施。

80.坚持依法行政,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。完善政府工作规程,着力抓好制度建设,做到按制度办事、用制度管人,推进政府工作的规范化、法制化。

市政府办公厅、法制办监督实施。

81.全面推进行政部门内部组织机构扁平化管理,深化机关效能建设。

市编办、市效能办组织实施。

82.严格执行目标责任制,加强政务督查、限时督办、效能监察和绩效评价。推行行政问责制,严格执行行政过错责任追究制,严肃查处行政不作为、乱作为行为,确保政令畅通。

市政府督查室、监察局组织实施。

83.对政府机关及其工作人员不认真履行职责造成不良后果的,实行诫勉教育、告诫、调整工作岗位直至辞职。

市监察局、人事局牵头,各级机关单位配合。

84.广泛开展诚信宣传和诚信实践活动,牢固树立“人人都是发展环境、人人都是银川形象”的理念,全面加强诚信教育,着力建设诚信政府。凡是市政府及各部门承诺的事情,坚决兑现。进一步规范市场经营秩序,加强知识产权保护,严厉打击经济违法犯罪活动,维护公众对政府、市场和企业的信任。

市统计局、工商行政管理局组织实施,相关部门配合。

85.加强公务员培训、管理和监督,严明纪律、严肃责任、严格管理,努力建立一支勤政高效务实的公务员队伍。

市人事局组织实施。

86.完善政务大厅服务功能,强化枢纽作用,提高服务质量,为群众和外来投资者提供全方位的“一站式”服务。全面推进政务公开。

市政务大厅组织实施。

87.加强电子政务建设,办好政府网站,实施电子监察工程。

市政府办公厅、监察局组织实施。

88.健全政府新闻发言人和听证制度,扩大干部群众的知情权、参与权。

市政府办公厅组织实施。

89.办好市长热线、市长信箱。

市督办局(信访局)组织实施。

90.深入开展廉政宣传教育,加强廉政文化建设,构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

市监察局牵头,督办局(信访局)、人事局、相关单位配合。

91.认真开展治理商业贿赂工作。加强对重点建设项目的审计监督,强化对重点岗位和人员的监督约束。

市监察局、审计局组织实施。

92.加强政风行风建设,切实纠正损害群众利益的不正之风。全面落实政府采购、产权交易、经营性土地招拍挂、建设工程招投标等制度,做到公开、公平、公正。

市监察局牵头,各相关部门组织实施。

93.积极推进节约型机关建设,严肃财经纪律,严格预算管理,堵塞管理漏洞,降低行政成本,制止铺张浪费,以廉洁的形象取信于民。

市财政局、审计局组织实施。

银川市人民政府办公厅

2007 年度工作创新及获奖情况

银政办发[2008]15 号

市目标责任考核领导小组：

现将办公厅 2007 年工作创新及获奖情况汇报如下：

一、工作创新(六项)

(一)健全和完善政府工作制度。为加快政务服务工作的规范化、制度化、科学化进程，市政府办公厅在总结原有工作制度的基础上，对市政府和政府办公厅各项规章制度进行了补充和完善，修订了《银川市人民政府工作制度汇编》。该制度汇编分为三大部分：第一部分为政府工作制度(62 项)，包括政府工作规则和职责、会议、公文处理、信访督办、新闻信息、接待、外事、法制、政务公开、印章管理、民主行政、廉政建设、机关事务等方面制度；第二部分为办公厅工作制度(30 项)，包括内部管理制度、职能配置及各处室岗位职责、学习会议制度、公文处理及档案管理、人事管理、行政后勤、党建和精神文明建设等方面制度；第三部分为有关政策法规(12 项)，包括近年来国家、自治区和银川市与政务工作密切相关的法律、文件、领导讲话。其中，新增了银川市人民政府公务活动制度、重大事项请示报告制度等工作制度 18 项。通过加强制度建设，进一步规范了政府公务活动、办文办会、文件流转、信息报送、政务督查等工作程序，对加强政府自身建设，全面提速政府工作，提升服务质量和水平具有重要作用。

(二)精简会议和议事协调机构。为进一步加强政府机关作风建设，大力精简和规范政府各类会议，政府办公厅出台了《规范和减少全市性政府工作会

议的规定》等相关文件，从严控制会议规模和参会人员。全面清理调整市政府议事协调机构，进一步明确了部门主办责任和领导分工负责的工作制度，对属于决策性的、法律法规有规定设立的、自治区政府有明确要求设立的，以及涉及全市重要工作和重大项目的 4 种、87 个议事协调机构予以保留，对宾馆改革实施指导小组、清理拖欠采暖费工作领导小组等 88 个议事协调机构予以撤销，极大地提高了政府工作效率。

(三)建立文秘人员抽调培训制度。为了全面提高全市政务工作水平，强化政府部门办公室人员的素质和能力，政府办公厅先后从市发改委、建设局、政府研究室、公安局、教育局、商务局、招商局以及贺兰县、西夏区、灵武市政府办公室抽调 10 名文秘人员，到办公厅进行学习培训，培训人员参与起草了 2007、2008 年度市政府工作报告，市领导在全市经济工作会、政府全体会等大型会议上重要讲话材料，既提高了基层文秘人员的工作能力，也促进了全市政务工作的开展。同时进一步规范了政府工作报告起草流程，对起草政府工作报告做出了程序性规定。

(四)加快电子政务建设步伐。结合行政中心搬迁实际，组建全市政务局域网，统一互联网接口，统一出口，统一政务网络，统一智能化管理、维护，保证系统终端及网络的稳定运行，降低了建设投资和维护费用。建成了银川市政府门户网站，增设每日政务动态栏目，公开政务信息及人大议案和建议、政协提案办复结果，开通了市长信箱、市民论坛、市民邮箱、

市民视频点播、电子图书馆,方便了广大市民。建成了全市新农村综合信息服务体系,建设信息点327个。实现农村信息服务、现代远程教育、文化资源共享三大功能的站点有308个。将《决策参考》与《领导参阅》合刊为一个信息载体《领导参阅》,专门增设党建信息载体《政办党建信息》,有效发挥了政务信息为领导服务的作用。

(五)实行市政府领导每日活动安排通报制度。由文电处负责汇总市政府领导次日活动安排,制文分送市长、副市长及秘书长,便于协调市委、政府各项工作安排,有效地提高了政府工作效率。

(六)加强机关事务管理工作。以行政中心物业管理委托银川中房物业公司管理为突破口,积极推进机关后勤工作社会化,提升了物业管理和服务工作水平。推动机关餐厅社会化管理,实行总经理负责制,餐厅各档口成本核算和建立绩效考核机制,弥补了以往承包经营带来的缺陷,较好地满足了干部职工的就餐需求,得到了广大干部职工的认可。强化行政中心安全保卫工作,实行监控室24小时值班制度。组织专业技术人员及会议服务人员,进行会议系统理论知识和现场操作技能的培训,会议服务水平明显提高。

二、获奖(五项)

1.全国政务公开工作先进单位;(全国政务公开领导小组颁发)

2.全国政务公开示范点;(全国政务公开领导小组颁发)

说明:全市政务公开领导小组办公室设在市政府办公厅,由纪检组长金义民同志负责,办公厅抽调专人做具体工作。

3.全区政务信息考核第一名;(自治区政府)

4.双拥模范城;(全国双拥工作领导小组、民政部、中国人民解放军总政治部联合颁发)

说明:原市政府秘书长、办公厅主任白建平同志担任市双拥办主任,主持全市双拥日常工作。

5.国家卫生城市;(全国爱国卫生运动委员会颁发)

说明:“创卫”工作一直由市政府临时机构“五创办”负责,市政府副秘书长徐庆担任“五创”办公室主任,市政府办公厅秘书三处承担了大量的领导讲话、文件的起草及会议、活动的组织工作。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十三日

经过“两会”和前几个月大家的共同努力，我市顺利完成了换届的各项工作，市人大、政府、政协领导班子和各县（市）区、各部门班子调整基本结束。在这样一个时刻，加之新年伊始，举行为期三天的十七大精神学习班，就是为了更深入地理解十七大精神，把十七大精神和银川实际结合好、贯彻好、落实好。

刚才，几个县（市）区和部门作了发言，讲得很好，达到了学习班的目的：一是对十七大精神有了更深入的理解和收获；二是能够理论联系实际；三是发言谈到的2008年的工作思路都非常清晰，项目很具体，措施很有力；四是发言有好的文风，言简意赅。13个同志发言平均不到10分钟，但讲得很充分。今后，要大力提倡这种文风、会风。

在学习班即将结束的时候，我就进一步深入学习贯彻十七大精神，讲以下五点想法。

一、进一步深刻认识学习贯彻十七大精神的重要性

十七大召开后的这两个多月，全市上下迅速掀起了学习、宣传、贯彻落实的热潮。各地各部门都作出及时安排，通过各种形式引导和推动干部群众深入学习贯彻十七大精神，取得了很好的成效。一是统一了广大干部群众的思想，特别是进一步坚定了发展中国特色社会主义的信心与决心。二是激发了大家干事创业的热情和积极性，全面建设小康社会的宏伟事业、中华民族伟大复兴的美好前景激励着广大干部群众。三是发展中国特色社会主义的总体布局在大家的思想当中更清晰，特别是科学发展观、构建和谐社会等战略思想和目标，使大家对未来的美好生活充满了憧憬。四是各地各部门按照科学发展观的要求，紧密结合实际进一步理清和谋划了今后5年特别是今年的工作思路、工作重点。这些成果体现在了我们前不久召开的市委十二届四次全体会议和人大、政协“两会”上。

总的看，学习十七大精神的时间还比较短，学习贯彻上还存在一些问题：一是部分地方学习还不深入、不全面、不扎实、不到位。有些地方只是应付性地学习，流于形式，浅尝辄止。有的干部认为学不学无所谓，只要把自己的工作做好就行了。有些同志只是通读一遍，有的同志只对感兴趣的章节进行了浏览性学习，深入思考不够，理解不深不透。二是部分单位学习过程中存在“两张皮”现象，结合工作不紧密。三是部分单位用学习推动工作的效果不明显。有些地方和部门对群众关心的热点、难点、遗留问题的解决还不是很扎实、很有力。



崔波

在全市领导干部专题学习班上的讲话

解决存在的问题，必须进一步提高对学习贯彻十七大精神重要性的认识。

第一，任何政党都要有自己的灵魂。共产党之所以打败国民党，就是因为共产党有灵魂，有明确的目标。共产党的队伍打不散，既能分散到很小，又能说聚集就聚起来，能走完艰难的二万五千里长征。国民党不行，尽管熟悉共产党的战术战略，但不敢采用。当国民党的兵是为了军晌，当共产党的兵就当时来说是为了“打土豪、分田地”。而“打土豪、分田地”的理论依据就是马克思列宁主义，有了这样一个灵魂就能凝聚力量，富有战斗力。国民党虽然有“三民主义”，但构不成理论体系，没有落实到老百姓的具体利益上。我们党历来重视理论学习。延安整风实际上是从整学风开始的，进而达到了统一思想、统一认识的目的。我们现在进行的史无前例的改革开放事业、中华民族的伟大复兴事业，虽然不像战争年代那样“兵戎相见，你死我活”，但实际上也面临着世界各国尤其是西方发达国家的激烈竞争，也面临着“围、追、堵、截”，世界上总有人一直想分化、西化甚至颠覆我们。在这种况下，我们党内、我们的干部学好政治理论，从而明确目标与方向，真正达到思想认识上的统一，对完成目标任务、取得胜利是至关重要的。

第二，不重视学习政治理论，对一个干部特别是领导干部而言，是很大的缺陷。现在许多年轻同志，往往注重知识和技能的学习，对于政治理论的学习不怎么重视。有人认为既然我们强调以经济建设为中心，那就要学习发展经济的知识和技能，对学习采用实用主义的态度，认为学习政治理论没有用处。这种倾向要引起我们的警惕。学习知识与技能固然重要，无可厚非。但是作为党员干部特别是领导干部，不重视政治理论学习在指导思想上就容易发生失误，在没有明确方向的情况下，就可能盲目地实施一些措施，容易出错。十七大明确提出了中国特色社会主义理论体系。这是改革开放三十年来，我们党把马克思主义与中国实际相结合的最新的产物，包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。我们

要实现跨越式发展、建设“两个最适宜”城市，实际上都是在这个大的理论体系指导下，都是在发展中国特色社会主义这个大背景、大框架下进行的。我们只有把基本理论把握好、掌握透，才能方向明、决心大、干劲足。因此，加强十七大精神的学习，对完善我们的知识结构，增强领导能力是十分重要的。

第三，全市干部创新能力的整体不足与对政治理论的学习不够有直接关系。因为创新有一个方向问题，政治理论学习不深、把握不准，创新往往就没有胆量，因而不敢去创新，处于徘徊、犹豫当中。所以，提高创新能力，首先要掌握好创新理论。当前，首先要学好十七大精神。

此外，有的同志总觉得学习政治理论枯燥、很乏味，这是一个值得分析的问题。当一个人的理论水平有了一定基础之后，或者在主观意识上对政治理论有了兴趣之后，就能体会到“学而时习之、不亦乐乎”。我曾与一些年轻领导干部谈话时说到：如果你读毛泽东选集、邓小平文选，能像读小说一样，读到晚上十一、二点，睡不着觉了，就说明你的兴趣培养起来了，说明你的理论学习达到了一定程度。如果不是这样，恐怕还应培养一下学习政治理论的兴趣和热情，在不断积累的过程中，找到读政治理论的快乐感、兴奋感。

有了以上的认识，把学习贯彻十七大精神进一步引向深入才具备了条件。

二、以十七大精神特别是科学发展观为指导，切实解决好发展中面临的问题，努力开创各项工作的新局面

市委十二届四次全体会议通过的《中共银川市委2008年工作要点》和市人代会上的政府工作报告都提出了“要全面开创‘两个最适宜’城市建设的新局面，努力实现新跨越”的指导思想，确定了具体的奋斗目标。

这些目标能不能实现，既有有利因素，也有不利因素。

从全局来分析，面临的问题主要有二个：一是发

展压力大。二是物价上涨过快，对整个经济社会发展带来的影响开始显现。下面，我们就以科学发展观为指导，来分析认识这两个问题。

(一) 关于经济发展问题

首先看不利条件：

从国际经济形势看，主要是受美国次贷危机的影响，世界经济的不确定性明显加大，不像一年前那样看好。据国际货币基金组织的测算，2008年世界经济增长可能从5.8%下降到4.8%。当然世界经济增长的基本面还是好的，不会发生大的衰退。次贷危机的影响范围会有多大，目前还是未知数，但有演化为当年东南亚金融危机的可能。如果是这样，对我们的影响是相当大的。现在至少对美国已经产生了严重影响。美国消费减少，将对我国的出口不利；美元继续贬值，油价、粮价就会继续攀升，将直接影响我国经济发展。

从国内大环境看，中央确定宏观调控的首要任务是“防止经济发展由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀”，财政、货币政策由“双稳健”调整为“一稳健一从紧”。实际上从2003年以来，面对经济发展中出现的贷款、投资、外汇储备快速增长等新变化，中央就采取了适当收缩银根的办法，多次上调存款准备金率和利息率，仅2007年就上调了9次人民币存款准备金率。“从紧”的言外之意是紧上加紧。银川是欠发达地区，企业的发展状况还不是很好，资金不足，利用外资的能力也不强，投资主要靠银行贷款，因而此次调控政策对银川的影响将大于对东部地区的影响。

从自身看，整个经济增长主要还是靠投资拉动。而工业上，我们的固定投资增幅连续几年低于全国平均水平，直接影响了今后的生产能力。由于原材料、运输、劳动力价格持续上扬，对工业效益将产生较大影响，今年能否保持2007年那样好的效益，需要想更多的办法。同时，节能减排任务依然艰巨。淘汰落后产能将减少工业总产值近8亿元。节能减排本身还要增加投资，相应地就减少了对新的生产能

力的投资。农业上，这几年产业结构调整有很大进步，今后五年农民增收的路子是清晰的，只要认准、盯住，持之以恒地发展下去，肯定会有很大的转变。但是也面临一些新的问题。主要是向现代农业转变的步伐比较慢，适应现代农业的服务体系构建的速度比较慢。农业发展还是以结构调整为主，而且处于量的扩张阶段，质量和效益进步较慢。此外，由于石油和其它工业原料价格的上涨，农业生产资料价格随之上涨，农业生产成本相应增加。服务业的问题在全市发展服务业大会上已经讲得很明确，这里不多讲。就是整体发展水平滞后于区域中心城市发展的需求，结构层次较低。

总的来看，要实现又好又快发展，完成全年目标任务，压力还是很大的，即使保持13%的速度，在全国也不是先进。

其次看有利条件：

从全国来看，我国经济总体上还处于一个快速发展的时期，今后相当长的时期也不会发生大的变化。中央经济工作会议安排的2008年中央建设投资规模达1454亿元，比上年增加150亿元，明确提出要加大对西部地区的支持力度，同时鼓励国内外企业向中西部地区发展。可以说，发展的大环境对我们十分有利。前不久，国家发改委和国务院研究室组成15个专题调研组，对全区五市22个县区进行了考察，在此基础上国务院准备制定专门解决宁夏发展问题的文件，像宁东能源化工基地可能会列入国家产业发展大的布局当中。客观地说，未来的跨越式发展主要靠宁东能源化工基地。这样就使银川的发展有了一个大的特殊的良好环境。

从全区看，今年是自治区成立50周年。一方面，自治区对大庆的投资主要集中在银川，这对银川的发展有很大的带动。另一方面，国内新闻媒体都将关注宁夏、关注银川，形成阶段性全国热点。抓住这个机会，进一步提高银川的知名度和美誉度，有利于促进旅游业发展，有利于招商引资，进而对全市的发展起到一定的推动作用。

从融资角度看，宁东的大项目，贷款上一般没有大的难度，难就难在中小企业，但也还是有一些有利条件。比如，银川商业银行改组为宁夏银行，交通银行银川分行等新的金融机构的设立，融资的渠道越来越多，而且贷款对象主要面向中小企业；我们成立金融办并正在推进企业上市，今年可能有几家企业上市，实现直接融资；公共事业的改革操作得好，也能运作到不少资金。现在，东部地区资金比较充足，正在寻找好的投资方向和项目。只要我们把环境搞好、把项目选择好，吸引和利用民间资金的可能性还是很大的。所以，虽然面临中小企业融资难的问题，但并不是没有方向和路子，关键看我们有没有能力把资金引进来。

从政策上看，今年自治区决定实施培育强县战略，确定 6 个重点县(市)区，每年给予特殊的财政政策。我市“两县一市”都在其中，每年获得的支持可达几千万，发展条件将比过去更好。

从收入来看，近年来城乡居民收入快速增长，2007 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 21% 和 13.2%，意谓着居民购买力增强，有利于刺激消费，拉动经济发展。

此外，通过这几年的努力，全市的城乡基础设施建设、工业项目建设、农业产业结构调整、服务业发展都有了坚强的基础，思想认识空前一致，发展的路子非常明确，这些都有利于我们凝聚起力量，加快发展。

根据以上分析，对 2008 年的经济发展我们应该充满信心。关键是把有利条件淋漓尽致地发挥出来，并努力克服面临的问题和困难。换一个角度说，关键看我们对经济工作的指导是否有方、精神状态是否良好、干劲大不大。解决了这些问题，今年的发展会取得更加优异的成绩。

(二) 关于物价问题

2007 年我市居民消费价格指数累计上涨了 5.3%，超出预期目标 2.3 个百分点，高于全国 36 个大中城市平均水平，与长沙、成都并列排在第 5 位，

比最低的北京高 2.8 个百分点；在西部 12 个省会城市中位居第 4 位；在西北 5 个省会城市中位居第 3 位。经验表明，每次物价上涨，越是不发达的地方涨得越快。有些同志认为，这主要与原先的物价基数较低有关，也与居民收入水平不高、恩格尔系数高有关。从统计分析看，全市居民消费价格呈现出“五升二降一平”的态势。食品、衣着、居住、家庭设备用品及维修服务和医疗保健及个人用品价格均呈上涨态势，尤其是食品价格涨幅达 13.6%，其中肉禽及其制品价格上涨 37.9%、油脂类价格上涨 29.3%、粮食价格上涨 5.6%、鲜菜价格上涨 2.0%；交通和通信、娱乐教育文化用品及服务价格有所下降；烟酒价格持平。可见，食品价格的快速上涨是拉动价格总水平上涨的首要因素。

如何看待当前的物价上涨？经过座谈分析，总的看是“总体上正常，但要高度关注”。

第一，在市场经济条件下，发生价格波动是正常现象。市场机制实质上就是价格机制。供求关系的变动引起价格波动，反过来，价格的波动又促使供求关系由失衡转向均衡。这次猪肉价格的上涨，主要是瘟疫等原因造成的供给减少，粮食价格上涨也是这个因素。可以说，这次价格上涨也是市场机制在发挥作用。

第二、世界经济发展的一般规律是，经济的快速增长必然伴随着物价的上涨。我国处在一个高速发展的阶段，特别是上个世纪九十年代以来，始终保持快速增长态势，同时物价还保持较低水平，这在全世界都是最好的。随着我国投资、消费、出口三大需求全面升温，较高的经济增长速度刺激社会总需求上升，必然推动物价上涨。

第三，相对于物价上涨，城乡居民的实际收入总体上还是不断提高了，而且增幅还比较快。2007 年全市物价涨幅远远低于城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长幅度。

从以上三个方面，我们得出物价上涨总体正常的判断。但有些问题也必须引起我们足够重视。一是

上涨速度过快。物价上涨会抵消收入增长,这是必须高度重视的现实问题。二是上涨的幅度比全国平均水平高,居于大中城市前列。通过网上查阅我市1月7日的肉、菜价格,相对北京、上海、西安等城市,大部分处于中上游水平。我们是中小城市,这样的价格水平必须引起注意。三是物价特别是肉食、蔬菜价格的较快上涨对于低收入家庭来讲,压力加大。物价上涨对所有人都是平等的,但收入不一样,影响不一样。肉、菜支出在低收入家庭中所占的比重大,价格上涨快势必使他们的生活受到严重影响。

银川的物价特别是食品价格为什么上涨的快?既有国际国内市场涨价、成本增加的影响,也有供求关系变化的影响。

从大环境看。国际上粮食价格快速上涨,石油价格飙升,直接导致农产品价格大幅度上涨。国内农产品价格也在上涨,农业生产成本大幅增加。畜产品尤其是猪肉全国都在涨价。

就银川市来看。灵武是猪肉产区,但肉价为什么还这么高?这几年,我们大力调整产业结构,大地菜、温棚菜发展了很多,为什么菜价也还这么高?这实际上有个小范围的供求问题。

去年全市生猪饲养量和存栏分别下降13%和32%;黄牛饲养量和存栏基本持平;羊只饲养量减少11.4%;家禽饲养量基本持平。进入定点屠宰的生猪下降15%、菜牛屠宰量下降10%、羊屠宰量下降5.7%。可以看出还是供求关系影响价格,凡是供求差距大的,价格上涨幅度就较大。

去年蔬菜播种面积38.4万亩,增长8.8%,其中:冬春菜增长33%,夏菜、秋菜基本持平。主要品种番茄增长10.5%,价格相对稳定。但是黄瓜、西芹面积下降,价格上涨。还有一点要注意,银川市北环蔬菜批发市场客菜和本地菜比例发生很大变化,从上年的各占50%变成各占70%和30%。所以,我们必须对肉、菜等农产品的供应问题给予高度关注。

对于物价上涨过快的问题,我们要积极贯彻中央经济工作会议精神,即防止物价由结构性局部上

涨向全面上涨转变,也就是防止演变为明显通货膨胀。各地各有关部门要切实提高对物价问题重要性的认识,安排专门力量,定期预测分析,及时采取有效措施。

一是民政、财政、劳动保障部门要盯紧物价,特别关注物价对低收入家庭的影响,随时测算,及时发放临时性价格补贴,保证低收入人群的基本生活水平不下降。

二是努力增加生产供给。市场价格的波动,为农业生产提供了信息,说明银川的市场还是很大、很有潜力。农口部门、各县(市)区要特别抓好猪、牛、羊、禽、蛋和蔬菜等产品的生产和供应。近两年新建的果树温棚,产生效益还需要一个过程,期间可间种蔬菜。明年的春菜可适当增加播种面积。永宁县的设施园艺、兴庆区的花卉产业要坚定不移地继续搞。金凤区、贺兰县要更多地种植蔬菜。灵武市要大力开展畜牧业,为生猪、羊只的生产多做贡献。西夏区要为肉牛的生产多做贡献。

三是加强市场监管力度,切实维护市场秩序。工商、物价等部门要高度重视,给予特别关注。当然,在监控价格的过程中,要按照现行法律法规办事。对市场经济不可避免的调整,不要轻易运用行政手段。但是,需要的时候,也要采取必要的手段去解决问题。

三、学习贯彻十七大精神要进一步解放思想

今年是十一届三中全会召开30年,国家将有一系列庆祝活动。十七大报告科学总结了十一届三中全会以来改革开放的历程,得出了一个很重要的结论,就是“解放思想也是我们的一大法宝”。银川与发达先进地区的差距很多都是观念上的差距、思想上的差距。思想解放了,至少可以为缩小差距创造基本条件。2004年春节后市委也举办过一个学习培训班,我曾经讲过解放思想的问题。当时主要讲了四个方面的问题:一是要克服姓“资”姓“社”上的模糊认识。这一点经过四年的努力,解决得不错。二是克服计划经济时期的习惯做法,更多更快地采取市场经济的办法解决问题。三是克服地方保护、自我封闭的思

想，强化虚怀若谷、海纳百川的开放意识。四是克服“官”即“管”的落后意识，树立服务意识。这几点也有很大进步，但是没有完全解决。针对这种情况，我们学习贯彻十七大精神，还是要进一步强调解放思想，把解放思想作为学习贯彻十七大精神的重要任务。各地各部门及各新闻单位都要认真考虑，开展一次学习贯彻十七大精神，解放思想的大讨论，找一找银川市以及本地方、本单位有哪些特别需要解决的思想问题，以思想解放的成果落实党的十七大精神，纪念十一届三中全召开30周年。

重点解决哪些问题，可以先从以下几个方面去思考：

一是继续从计划经济的观念和习惯中解放出来。现在，我们一上项目就想着怎么贷款，不会用或者不善于用市场经济的办法去融资，包括农业科技推广服务体系改革推进得不理想、事业单位改革推进的速度慢等方面的问题，都与计划经济思维有关系。

二是要注意从本本主义中解放出来。银川市的党政机关、党政干部比较遵守规矩，这一条点挺好。但也往往比较教条、死板。我们曾经请温州民营经济发展研究专家来银川作过报告，许多同志也经常外出考察学习，感到发达地区的思想与我们有很大差距。人家干事业是先看政策法律规定什么事不能干，不能干的坚决不干，不能干之外的，想方设法、大胆地干；而我们这里首先是看什么事是规定能干的，规定什么就干什么。可见思路的差别有多大。

我经常强调要依法行政。但要看执法是善意的还是恶意的，要把握好立法本意。任何法律都不是百分之百地完善，但是立法本意要把握准。一件事符合立法本意，即使由于当时的认识不够全面，没有写进法律，这件事也能干而且应该干；如果不符合立法本意，即使法律有规定，也不能干。

三是继续从“官本位”的观念中解放出来，进一步树立服务的观念。这一点，我们强调了好几年，依然有问题。有企业反映，一点小事具体办事员去办就办不成，非要企业负责人亲自去办，就是因为我们的

个别工作人员想借办事落个“情份”。你这不就是要威风嘛！不就是“关、卡、压”嘛！现在很多企业有时候对我们的“官”比较反感，说什么“大官好见，小官难缠”、“两头热，中间冷”，等等。实际上这就是服务理念确立没确立的问题。一件事能不能办，与谁来办没关系，关键看这件事该不该办，该办的，马上就办；不该办的，坚决不能办。别把不该办的，请了、吃了、送了，就给办了；能办的事，跑了十趟、八趟还办不了，即使不索贿受贿，非要点“情份”不可。该你办的事，是职责本份，有什么可炫耀呢？这种现象，根子里就是“官本位”思想在作怪，必须下大功夫解决。

四是要从“小富即安”的小农意识当中解放出来，树立敢想大的、敢干大的、敢冒风险的意识。银川的企业为什么不像内蒙干得那么大呢？这就是差距所在。

五是从“宁当鸡头不当凤尾”的传统观念当中解放出来，树立开放、合作、共赢的理念。

六是从增长就是发展的简单观念当中解放出来，更加全面、准确地树立科学发展观。

这六条不一定全面。各地区、各部门的新班子都要研究新工作、开创新局面，但前提是解放思想，先找所在单位、所在地区最需要解决的思想问题，提出来，让每个人都警醒，慢慢有所转变。这个问题解决好了，会对我们的发展起到很大的推动作用。

四、落实十七大精神，开创各项工作新局面，关键要有好的精神状态

精神状态是一个人综合素质的集中体现。党员干部的精神状态包括思想状态、心理状态和作风状态等诸多方面构成的整体精神面貌。良好的精神状态，往往表现为信念坚定、蓬勃向上、思想解放、求真务实、敢于思考、开拓进取、勇于创新，等等。

精神状态是一个国家、一个民族团结奋进的内在灵魂、发展进步的动力之源。良好的精神状态也一直是我们党迎难而上、开拓创新的重要法宝。银川市发展到今天，特别是最近这几年，之所以取得这么好的成绩，得益于全市广大干部群众的拼搏和创新，得益于有一个良好的精神状态。

此次会议之前，市委安排有关部门就全市干部的精神状态做专题了调研。应该讲，全市干部的精神状态主流是好的。总体上看，县（市）区的精神状态好于部门。但也存在一些问题，一是缺乏激情和热情，二是工作主动性和创新能力不足，三是思想浮躁，四是畏难怕事。当然这些问题存在于少数人和少数部门。

产生这些问题的原因从客观上讲，说到底有两方面：一个是反映职务老提不起来，很着急、很悲哀，觉得提拔无望；另一个，两县一市反映较多，就是工资套改后，与三区收入差距拉大，感觉不公。当然还有其他原因。就这两方面的问题来看，实际上是一个公平问题。

要正确看待级别待遇问题。有的同志建议多设置些非领导职务，多解决一些人的问题。不能这么看。不是说不搞，还是应该搞，但光靠这种办法解决不了根本问题。我多次强调，干部的问题不是位置越多、提拔越多就能解决问题，而是在用人上要公平、公正，靠公正、公平调动大家的积极性。客观地讲，全市干部提拔任用上总体是公平的。那种跑门子、送礼的，至少我还没有发现，如果有，请大家检举，属实的话，坚决撤职，并做相关处理。关于这一点，我在三次集体谈话会上有过详细的讲解，在此不再赘述。

要正确看待工资待遇问题。一是这种问题是现实存在的，但不能光看工资，还要看事业。二是要看到这种问题是暂时的。现在“两县一市”发展速度很快，经济状况好一些的时候，可以按照政策规定，适度增加工资标准，与市区的差距很快就会缩小。三是要算一算支出帐。“两县一市”与市级及三区的工资差距大概是1000元/月左右。如果不是银川市派下去的干部，或不是双方分居市县两地，全家都在“两县一市”生活的，这种差别还是能够接受的。“两县一市”的房价比市区的房价平均低1000多元，买套80-100平方米左右的房子，就可以拉平十几年的工资差距。所以，遇事不能光从自己角度想，要算一算帐。

面对以上这些情况，我们现在最重要的是保持

高度的事业心和责任心，要有事业和理想，只有这样，我们的人生才更有价值。当然，组织上要更加关注这些实际问题，想办法尽快加以解决。

现在有些领导干部，人过中年，便当一天和尚撞一天钟，不图有位，也不想有为。领导干部或公务员的价值取向绝不能只是“争取提拔”，失去了提拔机会就万念俱灰，消极怠工，被动应付，这样是不行的。从提拔的角度来讲，宁夏的干部、银川的干部在全国范围来看，提拔得比较快，提拔的机会也比较多。为什么过去我市人大常委会和政协常委会没有年龄较大的局级干部进去，就是因为我们提拔的机会多。这在区外是很少见的。我们这里，像县长、市长等都有被提拔的机会，在山东，进人大、政协的可能性不大，能有三分之一被提拔就不错了。此次全国调整消化副书记，有一些地方的党委副书记重新当常委，我们这里没有一个。所以，还是要看与谁比。

一个年过四十的干部，还有近20年的工作时间。即便一个年近半百的领导干部，还有10多年的工作机会，怎么能从此无所用心，混日子呢？即使临近退休年龄的领导干部，也要格外珍惜仅有的工作机会。60岁退休，身体还好得很呢，属于家庭和个人的日子还很长，应该在有限的工作时间内，把工作干得更好。就像刚才有同志发言所说，人的生命是有限的，想干的事比较多，不要变到最后想干的事都没干成，留下人生的遗憾。所以，每位同志都要保持一种积极向上、求真务实的心态，工作上有一股子拼劲，不甘落后；荣誉上不与人争抢，重工作，淡泊名利；在享受上不盲目攀比，有知足感；干事上，要干得漂亮而又富有成效。如果我们每个人都出色地完成各自的工作，那全市的精神状态就会在现在的基础上，更加振奋，达到一个更佳的状态。

在公平问题上，除了用人上的正面激励外，市委十二届四次全体会议还强调加大考核奖惩力度，增加负面的激励。即对连续两年在本单位考核倒数第一的干部，由组织人事部门进行集中培训，学习结束后重新调整岗位，从而使干部的思想状态有所转变，

使不干事、干不好事的人没有面子、没有市场，进而调动大多数干部职工立足岗位，建功立业。解决这些问题，需要各部门、各单位主要领导共同努力，要下决心、下狠心解决班子和干部队伍中存在的问题。要公平公正，奖罚分明，奖要重奖，罚也要重罚，以更好地体现公平。

五、努力提高自觉运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点方法分析问题、解决问题的能力

年龄在45岁以上的同志，过去大多学过唯物辩证法。现在的中青年干部学得也不少，初中、高中、大学都不程度地学过，但许多是为了考试，临时突击，死记硬背，考完又忘了，更说不上自觉地运用。面对新的发展形势，很有必要在党员干部、公务员队伍中倡导学习和运用辩证唯物论和历史唯物主义。

(一)深刻认识学习辩证唯物主义和历史唯物主义的重要性

一个人认识事物，必须有一套思想方法。在能动地反映论中，人们在认识任何事物时，大脑不是一张白纸。如果能建立起一个科学的思维方法，就能比较容易认识问题，或认识问题更深刻、更全面一些，工作效率就高。学习辩证唯物主义和历史唯物主义，就是为了建立这种科学的思维方式。

中国革命之所以成功，就是因为有辩证唯物主义和历史唯物主义作指导。马克思主义关于社会主义、共产主义的描述可能有不清晰的地方，但所体现出的方法论、能动地反映论，直到现在，依然是世界哲学界在这个问题上的最高境界。所以要提倡学好体现辩证唯物主义和历史唯物主义的马克思主义哲学基本理论。

同时，从面临的形势看，学好辩证唯物主义和历史唯物主义是学习贯彻十七大精神、发展中国特色社会主义的现实选择。现在，问题很多，形势很复杂，认识这些复杂问题，必须有一个好的思维方法。我在与同志们探讨工作过程中，经常感觉有些同志比较缺乏辩证唯物主义和历史唯物主义。本来是很熟悉的工作或分管方面的工作，应该是这些方面的专家，

但实际上对问题的认识和分析往往层次太浅，没有从全面的、发展的角度去把握问题。所以，增强学习运用辩证唯物主义和历史唯物主义的能力很重要。

(二)学习辩证唯物主义和历史唯物主义，关键是“六个字”，就是要学会用联系的、发展的、全面的观点看问题

所谓联系的，就是任何事物都不是孤立的，都与其它事物有千丝万缕的联系。比如刚才分析的物价问题。

所谓发展的，就是任何事物都有来龙和去脉。现在研究农村现代化建设，如果不研究家庭联产承包责任制，就无从谈起。研究文化建设也一样，必须研究更悠久、更长远的问题。类似问题，实际上都有个历史问题的研讨。这几天几位专家作的报告，都是用历史眼光，从历史过程中把握事物，反映认识的过程。大家可能感觉，我讲过去的事比较多一些，实际就是要历史地看待一个问题，用发展的眼光看待问题。刚才为什么强调学习十七大精神要掌握未来的发展方向？因为只有明确了事物是从哪里来的，往哪里去，再来判断事物时，才会更准确、更深刻。

所谓全面的，就是任何事物从不同角度看，都会有不同的认识。事物都是复杂的，不是简单的，人也是复杂的。只有放在全局、用全面的眼光去看待，才能比较好地把握事物的本质。另外，如果确立了全面的观点，当碰到不同意见，就能有认知上的清醒，认识到“看任何事物任何人都有局限性，任何人都不可能百分之百地把握一件事情”，就不会轻易地否定他人意见，会从差别中看到更多的方面，就能够广纳善言，兼收并蓄，在听取各方面意见的基础上，更好地把握事物。

当然，对事物的认识，也有本质、非本质之分。高明的做法是在听取了多方面意见的基础上，通过较多地了解非本质意见，从而更准确地把握住事物的本质，掌握主要矛盾。所以说，干部的理论水平都提高了，创新能力也就提高了，用十七大精神指导、推动各项工作开创新局面的目标也就能够实现。

在市政府 第一次全体(扩大) 会议上的讲话

王儒贵

同志们：

市十三届人大一次会议选举产生了本届政府领导班子，1月9日市人大常委会又任命了政府全部组成人员，标志着新一届政府正式组成。借此机会也对大家表示祝贺。这次会议是新一届政府召开的第一次全体会议，主要任务是认真贯彻市委十二届四次全体会、十三届人大一次会议精神，紧紧围绕已经确定的工作目标，狠抓工作落实，不断开创政府工作新局面。会上，市政府对《政府工作报告》进行了任务分解，与各部门签定了工作任务责任书。刚才，各位副市长用精炼的语言，对分管工作进行了重点部署，提出了明确要求，我完全赞同，各县（市）区、各部门会后要切实抓好落实。下面，我再强调几点意见，与大家共勉：

一、统一思想，切实增强实现跨越式发展的信心

本届政府受命于全面建设“两个最适宜”城市、奋力实现银川跨越式发展的关键时期，使命光荣，责任重大。刚刚过去的2007年，全市各级政府和部门坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕市委的决策部署，按照“鼓劲、创新、上台阶”的总要求，团结带领全市各族人民，奋发进取，扎实工作，全市经济社会发展取得了显著成绩。可以说，上届政府做了大量卓有



成效的工作。银川变了，变的马路宽了，树多了，楼高了，车多了，湿地多了，街道干净整洁了，总的感觉是经济社会快速发展，城乡面貌发生了巨大变化，形成了风正气顺干事的良好氛围，为本届政府工作和今后发展奠定了良好的基础。这些成绩大家功不可没。但是，随着银川经济社会的快速发展，市场经济体系不断完善，城市规模的大幅扩张，人民群众物质精神需求的日益增长，也给各级政府提出了新的更高要求。突出表现在，实现银川经济跨越式发展，迫切需要各级政府切实转变职能，加强效能建设，进一步完善市场经济机制体制，真正把我们工作的着力点放在为市场主体提供优质服务上，学会运用市场经济的手段解决发展中的困难和问题；全面建设“两个最适宜”城市，迫切需要各级政府加快城乡建设发展，进一步完善城市功能，强化管理措施，筹措建设资金，大力实施特色化、精细化、人性化建设，破解建设资金紧缺、拆迁安置难度大、交通设施和城市管理跟不上发展需要等突出问题；改善人民生活，满足人民日益增长的需求，迫切需要各级政府更加注重和改善民生，加大对教育、文化、卫生等社会事业的投入，强化公共服务职能，始终不渝地把提高人民生活水平作为发展的根本目的，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众共享发展成果。特别是市十三届人大一次会议通过的《政府工作

报告》提出：经过五年的努力，到2012年，力争全市地区生产总值翻一番，达到800亿元以上；人均GDP达到5万元以上；地方财政一般预算收入翻一番，达到55亿元以上；城市居民人均可支配收入达到18500元；农民人均纯收入达到6000元。基本建成西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市。这是本届政府向全市人民作出的庄严承诺，每一位政府组成人员必须进一步统一思想，牢记使命，真抓实干，力争使本届政府成为大有作为的政府、人民满意的政府、经得起历史检验的政府。

要审时度势，抢抓机遇。当前，银川正处在加快发展的关键时期。党的十七大报告提出，今后五年国家将在重大项目布局、新农村建设、特色优势产业发展等方面加大对西部地区的支持；自治区第十次党代会进一步明确了实施中心城市带动战略、加快建设沿黄城市带的发展思路，将给银川带来更多的发展机遇。银川地处宁蒙陕甘毗邻地区中心地带，特别是历届政府为我们打下的坚实基础、创造的良好条件，为我们在参与区域经济合作和竞争中、在承接产业梯度转移中、在大企业、大集团、金融机构寻求投资合作中，提供了优先竞争的机遇。今年是自治区成立50周年，作为首府市我们面临着难得的历史机遇。因此，全体政府组成人员要倍加珍惜机遇，敏锐把握机遇，善于抢抓机遇，切实把各种机遇转化为加快发展的有利条件，让机遇增强我们的责任，让机遇提速银川的发展。

要加快发展，率先跨越。自治区第十次党代会提出了跨越式发展战略，到2020年要与全国同步实现小康。银川市作为首府城市，必须在全区跨越式发展中承担重要责任，必须加快发展、率先跨越。我们要以强烈的事业心和责任感，凝聚民心、激励民志、发挥民力，把思想和行动统一到市十二次党代会的精神上来，统一到市十三届人大一次会议作出的各项决议上来，统一到今后五年的目标任务上来，以强烈的发展意识，昂扬向上的精神状态，务实进取的工作作风，乘势而上，迎难而进，全力而为，强力推动银川实现跨越式发展。

要奋勇争先，争创一流。强市在于强县区，县区

快、则银川快，县区强、则银川强。各县（市）区务必牢记自己的使命，务必明白市委、市政府的要求和重托，各位要珍惜在位的机会，谋发展干实事，实现自我价值，多想一想给后任留点什么，给人民做点什么。加速壮大实力，积极争先进位，力争在本届任期内有更多的县（市）区进入西部百强。政府各部门要求要高，定位要高，要在完成目标任务上争一流，在服务发展上争一流，在向上争取资金、争取项目上争一流，银川不能落后，县（市）区、部门更不能落后，要力争在任期内超额完成目标任务，并在全区各行业中有更多名次。

二、突出重点，全力以赴抓好今年的各项工作

我们之所以在“两会”结束后，政府组成人员刚刚任命就立即召开政府全体会议，就是提醒大家要迅速进入角色、进入工作状态，不能过完元旦等着过春节，一晃一个季度就过去了。今年的任务非常繁重，特别是自治区50大庆的许多重点工作、重点项目，要求很高，时间很紧。从现在起，各级政府、政府各部门和领导班子成员要以高度的责任感，牢固树立无功就是过的观念，抓紧有效工作时间，全力以赴，分秒必争，迅速打开政府工作新局面，为全面完成今年的目标任务开好头，起好步。

一要抓住重点。任何一个地方、任何一个部门工作都有重点，不能眉毛胡子一把抓。具体操作的关键是看能不能抓住重点，会不会突破难点。今年全市的工作，市委十二届四次全体会议和市十三届人大一次会议已经做了全面安排部署，各部门、各县（市）区要严格按照《市委2008年工作要点任务分解》、《政府工作报告任务分解》以及今天签定的《工作任务责任书》中的要求，进一步明确分工、明确任务、明确标准和时限，切实落实责任制。哪一项工作由谁来干、干到什么程度、什么时间完成要有明确的要求，事先讲清楚，靠严格的工作责任制来推动工作，保证工作的质量。特别是对30项50大庆献礼工程、58项投资过亿元的工业项目，以及新农村建设、招商引资、财政收入等方面工作，要指派专人一项一项地盯住不放，一件一件地抓好落实。市政府督查室要采取多种

形式，定期不定期地对重点工作和重大项目的进展情况，进行明查暗访，及时反馈督查情况，确保各项工作按进度推进，力争超额完成。新班子，要有新气象，俗话说“新官上任三把火”，我们这第一把火，旺不旺要靠大家。抓重点是个动态的概念，有的工作是一届政府的重点，有的工作是半年、一年的重点。比如 50 大庆的览山主会场、高速路、机场路、三馆两中心的绿化、特色街区改造、广告牌匾整治等，这些都是重点，但必须在大庆前全部完成。因此，要求各县(市)区、各部门特别是领导干部要学会抓工作，善于抓工作，要集中精力抓关键，抓重点，要有掀起一个个“浪头”、泛起一层层“浪花”的气魄和胆识，力争每个县(市)区、每个部门都能抓出一、两件在区内外有影响的亮点工作，引进一、两个有带动力的大项目，干出一、两件突破性的大事情。

二要破解难题。我们正处于经济社会的加快转型期，发展建设中普遍受到资金、土地、人才等多方面的制约，同时，各县区、各部门在工作中还会碰到不同性质、不同情况的个性问题。这些问题都客观存在、不容回避，我们要自觉主动地正视矛盾、破解难题，化大力气研究解决这些问题的途径和措施。我们就是在解决矛盾中前进的。如果没有问题，没有难题，你这个岗位谁都能干，那任命大家去，岂不浪费了。要积极破解资金短缺的难题。各县(市)区、各部门一方面要自加压力，自创动力，突出交通水利、城市基础设施、新农村建设等重点领域，大力争取国家和自治区的专项资金。要及时对接不能丧失机遇。另一方面，要强化银企互惠共赢的理念，加强沟通交流，对符合国家产业政策和新型工业化发展方向的项目给予信贷支持，特别要鼓励支持地方性商业银行做大做强，积极为地方工业发展提供灵活性的资金扶持。同时，充分发挥政策导向作用，拓宽社会投资领域，引导社会投资重大公益性项目建设。另外，我们几个中心也有许多资金，还有工资发放等，这些可以做为争取银川贷款的条件运作，成功把握会更大。同时，要用市场运作的手段解决资金问题，比如过街天桥，政府付一半，另一半运作广告解决；汽摩节也可以拉企业做广告，还可以搞冠名等方式筹资

等等，只要大家动脑筋，办法总比困难多。要积极破解人才匮乏的难题。各相关部门要深化人事制度改革，尽快完善激发创造活力的人才制度和政策措施，积极引进、留住、用好懂科技、会经营、善管理的企业家、技术带头人和工人技师。同时，全力抓好职业教育，为各类企业培养一大批高技能产业工人。我们机关人员要知识更新，要逐步减少临时工，暂时控制在 600 人以内，逐步解决目前存在的“能干的进不来，不能干的占着位子”的问题。要积极破解土地资源紧缺的难题。各县(市)区、相关部门一定要吃透国家、自治区相关土地政策和产业政策，在严把耕地保护红线的基础上，结合实际用足用活这些政策，不断解决发展与土地紧缺的矛盾。针对“空心工厂”这一问题，我在多个场合都讲过，一定要下大力气予以彻底解决，从而切实提高各园区的土地利用率与产出率。同时，要引导企业去宁东，引导服务业去河东发展，尽量利用荒山荒地，少占耕地或不占耕地。另外，加大低产田改造，争取土地占补平衡。要积极破除体制机制障碍。要引导各类企业建立现代企业制度，完善法人治理结构和激励约束机制，实现体制、机制和管理创新，老企业要深化改革，转体制、转机制，新企业要实现新企新制。

三要解决热点。我们要坚持以人为本，经常深入基层，深入实际，深入群众，深入困难多、问题多的地方，倾听群众呼声，了解群众疾苦，时刻把群众的冷暖挂在心上，要记住不要回避矛盾。政府部门面临的问题，今天不解决，明天依然存在，今年不解决，明年依然存在。因此，要从具体问题着眼，从具体工作入手，一个一个去解决，一件一件去落实，切实解决好教育、医疗、就业、社保、住房保障等等民生问题，让人民群众得到更多的实惠。首先，要不断建立健全各项社会保障制度，认真落实好中央和自治区关于促进就业的有关政策，抓好就业困难人员、“零就业家庭”就业的落实。市委、市政府今年为民承诺办的 10 件实事，是在广泛征求各方面意见的基础上确定的，直接关系到人民群众的切身利益，必须不折不扣、保质保量完成，决不能失信于民。同时，各县(市)区、各部门确定为民办的实事，要坚决兑现承诺。实实在在

讲,决定之前真正做不到的,宁缺勿滥,不要凑数,一旦定下了,就要切实把实事办好,好事办实。其次,要继续抓好科技、教育、卫生、文化、体育等社会事业发展,着力推进银川九中迁建、新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险、康居工程建设、城市征地拆迁补偿和失地农民安置等受益面广、影响大的重点工作落实,各责任单位必须赶时间、赶进度,加大工作力度,确保年底全面完成。再次,近年来的大建设、大发展,因资金、规划等方面的制约,不可避免会出现和积累一些矛盾和问题,特别是因拆迁安置补偿等引发的群众上访问题突出,这是很正常的。但是,有些群众信访问题领导多次批示,甚至多个领导批示、区上领导批示,就是解决不了,处理不及时,导致出现重复访、集体访、越级访。从近年的接访情况看,80%的问题在基层是能够解决的,为什么没有及时解决?我看多半是干部的工作态度问题、作风问题,是对群众的感情问题,是工作不实不细的问题。各级各部门一定要把信访工作作为一项严肃的政治任务,摆在更为突出的位置,认真落实信访责任制、排查预警制、领导包案制和责任追究制,扎实细致地做好矛盾纠纷的排查调处。尤其是当前正值自治区“两会”召开之际,大家在对待信访问题上,一定要有政治敏锐性和强烈的责任感,抓早抓小抓防范,绝不能漠然置之。对一些重大敏感问题,主要领导要亲自接访,亲自协调解决,绝不允许激化矛盾,更不能矛盾上交。要始终把安全生产和社会稳定工作抓紧抓实,认真落实安全生产责任制,加大社会治安综合治理力度。要进一步抓好道路交通、矿山、危险化学品行业等重点领域的安全整治,有效预防重特大事故发生,为全市人民创造一个安居乐业的环境,特别是法制环境。

三、改进作风,狠抓工作落实

总的来看,我市广大干部职工的精神状态、工作作风是好的,但是,要率先实现跨越式发展,建设名副其实的最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市的目标,我们必须对干部作风提出更高的要求。到银川的三个多月,我也在观察,也发现我们一些干部工作作风上的还存在的问题。在经济工作会

上,我讲了一位老同志到部门办事,个别年轻同志的态度很不好,让这位老同志感到很寒心,其实这不是一个部门的问题。近来我多次接到群众的信件、包括手机短信,反映我们有些部门和个别公务员抓工作不细不实,长期浮在面上,表态的时候坚决响亮,落实的时候无声无息、推三阻四,虎头蛇尾,缺乏耐心、细致到位;个别部门的工作人员办事效率低,服务意识差,“官不大,架子不小”等等。这些虽然是个别现象,但影响极坏。我不希望这些事在新一届政府组成人员和工作人员身上再出现!

加强学习,深入调查研究。本届政府班子成员,只有爱兴、迎秋、久彬三位同志进班子时间稍长一点,我和其他几位同志来的晚,可以说边学习、边进入角色。同时,从去年9月至今有17个政府组成部门的一把手进行了调整,还有一些副职也进行了调整。调整面是近年来最大的。交流到新岗位的干部,无论是对市情的了解和认识,还是对新部门的业务都还不熟悉,因此,近期迅速交接,加强学习调研对我们大家来说都显得尤为重要。全体政府组成人员要按照建设学习型政府的要求,争作学习型领导干部的表率。要勤于学习、善于学习,切实把学习作为一种良好的习惯融入日常工作和生活之中,向基层学、向群众学、向老同志学。要加强调查研究,牢记没有调查就没有发言权,没有调查就没有表决权。各级领导要用更多的时间,深入基层调查研究,了解真实情况,听取群众的意见建议,找准症结和工作着力点,提出针对性的对策和措施,以便对主管或分管工作进行科学、具体、有效地指导,推进工作的落实。要结合调查研究,深入思考一些大事和前瞻性的问题。过去是走马观花,现在我们是坐车观花,速度更快了,离老百姓更远了。这样华而不实怎么能了解下情,怎么能听到群众的实话。希望我们这一届政府组成人员包括各直属单位、各县(市)区政府负责人,都能在深入调查研究上作出表率。

明确职责,一级向一级负责。政府职责是依法对国家社会生活各领域进行管理和服务,执行上级国家行政机关的决定、命令和国家制定的法令、法规,接受同级党委的领导,执行本级人民代表大会的各

项决议，主要职能是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。根据国家法律规定，政府实行行政首长负责制。我是政府法人代表，我向人民代表，我向人民代表大会负责，向市委负责，班子成员向我负责，政府组成部门、县(市)区政府向市政府负责。凡是政府定下的事，错了我负责任，有了问题我承担。所以希望大家大胆放手干，不要顾虑太多，影响工作。

解放思想，牢固树立创新的理念。实事求是地讲，我市与先进发达地区甚至是周边地区的差距，固然有发展条件差异等客观因素，但归根结底还是思想不够解放，观念不够开放。有些领导干部固守着计划经济的老一套办法，凭经验办事，凭几个熟人捧场当“维持会长”，工作没思路，领导拨一下转一下，甚至拨了也不转不动。还有的同志办事，一眼盯着财政，给钱干事，不给钱无所事事，有些该做的工作没有做，该办的事情没有办；有些同志为了不出事，宁可不干事，干工作顾虑重重，缺少敢闯、敢冒、敢试的精神，这是不符合与时俱进、开拓进取的时代要求的。要全面推进政府管理创新，把改革创新贯穿到政府工作的各个领域、各个环节。各县区、各部门、各级领导干部，要积极适应新形势、新任务、新岗位、新要求，学习用市场经济的手段抓工作，用创新的精神培植发展新优势，以创新的举措、创新的机制推动工作，使银川的发展始终充满生机和活力。

苦干实干，大兴求真务实之风。抓工作既要抓实，更要抓紧。抓而不紧等于不抓。大家都是一把手，对一个地方、一个单位的发展起着关键的作用。要坚持干字当头，实字为先，坚决反对形式主义和做表面文章，拿出切实可行的措施，一个环节一个环节地抓落实，一个步骤一个步骤地推进工作，坚决克服工作中的大而化之，绝不允许敷衍塞责或是弄虚作假。今后，市上检查评价县(区)和部门工作，不能光看文件发了多少、会开了多少，而重点要看市委、市政府的决策部署落实了没有，重点工作有没有进展，难点工作有没有突破，群众反映的热点、难点问题有没有得到解决。今后要建立“先干事，干成事后给钱、资金捆绑使用、以奖代补”等机制，对想干事、能干事、干成事的部门给予支持。

团结协作，形成整体合力。团结比什么都重要，是我们做好各项工作的前提。互相补台大家上台，互相拆台全部垮台。大家在一个单位工作多则十几年，少则几年，是缘分应该珍惜，不应该计较谁权大，谁提的比我早，争权夺利。这是对事业的犯罪。我作为政府“班长”，一定带头维护领导班子的团结，充分尊重班子成员的意见和建议，支持班子其他成员放手、放心、大胆工作；市政府其他领导要按照分工对工作敢于负责，大胆管理，对职权范围内能决定的事要大胆拍板，互相支持，当好参谋助手；各部门都要加强协商和沟通，凡是部门的事就要由部门自行办好，凡是综合性的工作，牵头部门要切实负起责任，主动协调有关部门共同抓好落实，严禁互相踢皮球，推卸责任，把问题和矛盾上交，定下来的事情就要雷厉风行，抓紧实施，部署了的工作就要一抓到底。要加强与自治区各相关部门的沟通、联络。主动走出去同自治区各厅局加强联系，汇报工作，联络感情，争取更多的支持。要紧紧依靠全市人民，发挥人民群众的聪明才智，把全市人民的智慧和力量凝聚到全面建设“两个最适宜”城市当中。

严明纪律，确保政令畅通。我们的发展需要好的思路，但很多时候是有想法、没做法，有上文、没下文，缺乏一抓到底的劲头和功夫，最终影响了发展的节奏和效果。这种现象在我们这里也不同程度的存在，必须坚决克服。要自觉接受市委的统一领导，自觉维护市委、市政府的权威，坚决做到令行禁止，决不允许搞“上有政策、下有对策”；决不允许采取软顶和应付的态度，推推动动，不推不动，敷衍塞责。凡是市政府常务会、市长碰头会决定的事项，涉及到的部门和单位都必须不折不扣地抓好落实；凡是各位市长安排的工作，各部门都必须雷厉风行地加以执行，办理结果要及时向市政府和市长反馈。作为政府各部门的负责人，必须对分管市长负责，按分管市长的安排去抓好落实，这样也是对政府负责。要把严肃政务纪律作为改进作风的突破口来抓，对在行政服务过程中，按规定可以批准或办理的事，拖着不办，甚至吃拿卡要；或者讲部门的条条框框；或者以这样那样的理由搪塞。必要时抓几个典型，公开处理，公开

曝光，“杀鸡给猴看”、“打黄牛惊黑牛”，决不能让少数人败坏政府的形象。对市政府领导批示批办事项，对未按要求按时办结的，要对主要负责人和相关责任人给予批评，造成重大损失和严重后果的，由纪检监察机关给予相应的处分。各部门要加强干部管理，严禁擅离职守，严格上下班纪律，值班纪律和工作纪律，严肃会议纪律，少开会、开短会，切实改进机关作风。

四、完善制度，规范政府工作程序

政府工作千头万绪，需要有完善的工作制度，规范的工作秩序，顺畅的工作程序，保证政府工作规范、高效、有序运转，促进各项任务的落实。而现实的情况是：部门文件多头送、多头转，汇报工作多头找，会议过多、过滥，既增加了行政成本，又造成了运转不畅，环节增多，效率不高。因此，要进一步完善各项制度，规范工作程序，按工作流程操作，减少环节，注重程序，提高效率。

完善各项制度。要坚持用制度管人管事，强化制度的监督、约束和激励作用。去年，我们着重就精减会议和文件，政府常务会议等重大会议和重大事项报告制度进行了规范，但制度建设才刚刚起步，需要解决和规范的问题还很多。突出的问题是，政府工作有些方面，有些环节的制度还不健全，有些制度明显已经不合时宜；制度之间存在交叉、“打架”、自相矛盾的情况，制度衔接配合还不够；已有的制度也得不到很好的执行，最近就把工业发展的16个文件归纳成了一个等等。为此，今年要着手对现有的制度进行一次认真梳理、排查，尽快修订完善，形成制度汇编。同时要针对政府工作运行中存在的突出问题，抓紧制定项目投资管理、重大事项决策、财政资金管理审批、人事编制审批等重大制度建设，加快完善政府工作制度体系。此项工作必须要在2月底前完成。通过加强制度建设，严格执行，落实靠制度办事、用制度管人，拿制度管权，切实规范政府施政行为，提高政府工作的制度化、程序化、规范化水平。

规范工作程序。《市政府工作规则》是市政府的行为规矩、办事程序和工作规范，各级、各部门必须不折不扣地执行。对《规则》上明确了的，按《规则》

办，没有明确的，按惯例办，逐步形成高效、协调、有序、务实的工作运行程序。要规范决策程序。各部门报请政府讨论决定的重大决策建议，必须事先进行调查研究，充分征求相关部门和单位意见，取得协商一致；涉及人民群众利益的，要通过社会公示，举办听证会等形式听取意见和建议；属于规范性文件的，还必须报送市法制办审查。要规范文件报批程序。今后，凡报市政府的公文一律报送政府办公厅，再由办公厅按程序进行处理后分送副市长、市长，实行一个渠道进出，不能多头主送，市政府领导不在没有经过办公厅处理的公文上签署意见。部门代办的以政府、政府办名义发文的文件，部门主要负责人必须认真审核签字后，报政府办公厅按程序处理。要进一步精简会议和文件。提倡开短会，讲短话，开解决问题的会，讲有实际内容的话。对于政府常务会议，上会议题，提议部门会前要搞好调查研究，征求所有涉及部门和有关方面的意见，达成共识，并准备一个文字精练，建议可行的汇报材料，对准备不充分，会前未协商，上会后意见有分歧的立即取消议题，待条件成熟后再行研究。要规范工作请示报告。请示报告工作要遵循由下而上的原则，不能多头请示，越级请示。各县（市）政府各部门应立足于自身解决问题，确因自身难以协调解决的，要逐级请示报告，先由分管市长协调处理，不能协调处理的，再向市长请示报告。今后，各级领导干部外出学习、培训、考察，都要打招呼。各县（市）区政府一把手外出，要向市政府请假；市政府部门一把手外出，向分管市长请假。

健全督查督办机制。督查工作是促进政府工作落实的一种强有力的手段。事实证明，许多工作，如果不督查，就很难有结果。要切实加大政务督查督办力度。对政府部署的每一项工作，督查督办就要立即跟上；对政府的重大决策，建立健全事前、事中、事后全程跟踪的督查机制，坚决克服讲落实就是开会、发文件，只管安排不管督查、不问结果的不良倾向。要采取领导督查、专门机构督查、定点督查、舆论督查、定期与随时督查相结合的有效形式，对各项工作实行跟踪检查、督促，并实行督查通报制度，努力提高督查工作的效力，切实做到件件有着落，事事有交待。

五、提高效能，增强政府执行力

行政效能高不高，是政府执行力和公信力强不强的重要标志，是一个部门服务意识、服务能力、服务水平的直接体现，也是群众、企业和投资者关注最多、反映最多的焦点问题。政府组成人员和全体公务员要紧紧围绕建设规范、务实、高效、清廉的服务型政府的目标，进一步强化服务意识，大力提升行政效能，努力优化发展环境。

进一步转变职能。各级各部门要强化领导就是服务、管理就是服务的意识，牢固树立所有部门都是服务部门、所有岗位都是服务岗位、所有公务员都是服务员的观念，加快建设服务型政府。优化政府机构设置。全面推行政府部门内部组织机构扁平化改革。此项改革去年7月起已经在市教育局、卫生局等3个部门进行了试点，积累了经验，完善了方案，今年要在市直各部门全面推开。通过实行单层制和大处制管理模式，减少管理层次和环节，提高行政效能。这次在“三定”的基础上，重新界定部门职能，解决职能交叉、推诿扯皮等问题。正好是新班子，要加大力度做好这件事。深入推进政务公开，完善政务公开制度，全面公开基层和群众最关心、反映最强烈以及最容易滋生腐败的事项；进一步加快电子政务建设，推进阳光行政，更好地把政府工作置于社会监督之下。要加强对经济运行的监测和调节，搞好市场分析预测，强化市场监管，完善信用体系，着力帮助企业解决好融资难等突出问题，为各类企业发展创造统一开放、竞争有序、诚实守信的市场环境。要切实做好物价监管，尤其是关系老百姓日常生活的肉、粮、油等副食品价格变动情况的监测，坚持打击扰乱市场价格的违法行为，切实保证群众基本生活必需品的供应，适时对城镇低收入群众进行补贴。要着力打造诚信政府。凡是市政府及各部门承诺的事情，坚决兑现。凡是定下来的事情，就要抓出成效，切实维护公众对政府的信任。

深化效能建设。深入开展“效能建设年”活动，认真落实自治区《建立和完善效能建设十项制度》，提高政府工作效率，保持高效运转状态。所有政府工作都要办得好，办得快，办出成效来。绝不能疲疲沓沓，

拖拖拉拉，影响经济社会发展。全面推行限时办结制和首问负责制。深化行政审批制度改革，继续对现有行政审批项目进行清理，进一步减少和规范行政许可事项，积极改进行政审批方式，推行网上审批，最大限度地减少随意审批和暗箱操作。要按照“市区共建、重心下移”的思路，城管局、园林局等单位要将部分管理人员充实三区，加强基层，提高办事效率。今年，与群众切身利益密切相关的部门单位，必须全面推行办事公开制和服务承诺制，规范机关工作人员接待、办事、反馈结果等工作行为，做到有人办事，按规矩按程序办事，高效率快节奏办事。要切实加强政务大厅建设。对能够进入大厅的事项，必须一个不漏地进驻大厅，实行一站式办理、一个窗口服务。要完善效能建设督促检查制度。监察等部门要切实履行职责，抓好效能监察、投诉工作，对违反效能建设规定的单位和个人，严肃处理，公布于众。进一步完善绩效评价体系。要按照奖优、治庸、罚劣的原则，充分发挥绩效评价的导向作用和激励约束作用，促使政府部门及其工作人员勤政为民、努力工作。

强化问责制。为确保各级领导干部在其位、谋其政、尽其责，我们要严格实行目标管理责任制、领导责任追究制，探索实行公务员辞退等制度。现在公务员招考，一个职位报名的就有几百人、上千人，而我们的一些工作人员不珍惜自己的位子，还刁难客商，不给群众办事，不为发展着想。党和政府给你这个岗位，纳税人给你工资，就是让你为群众办事的，有些同志思想就是转不过来这个弯。严格落实以行政首长负责为主的行政问责制，严格执行《政府机关工作人员行政效能诫勉教育和效能告诫试行办法》，建立责任倒查机制，盯住不落实的事，追查不落实的人，凡是工作落实不到位的，责任单位及其一把手必须做出说明；凡部门工作出了问题，不仅要对部门进行公开通报批评，还要追查部门负责人、具体经办人的责任。

抓班子带队伍。政府整体工作怎么样？靠大家干，整体形象怎么样？靠大家共同抓。目前，主要是要解决好班子内部问题和提高干部素质问题。一个单位忙的只有几个人，我们有的领导整天忙的连轴转，

对下属不管是不行的，放任更不行。个别单位的一些人说闲话，倒是非，研究怎么样沾小便宜，怎么样糊弄领导，怎么样看着表到11点半下班等等。一个县区、一个部门的负责人，如果你干几年带出的是一个软班子、散队伍、人员出了问题，就是失职，就是对组织对大家的不负责任。

六、廉洁从政，树立清廉政府形象

为政之本，在于清正廉洁；取信于民，在于公正无私。新一届政府必须按照这样的要求，以廉政建设的良好形象凝聚力量，赢得民心。

一是政府组成人员要带头搞好廉洁自律。腐败的本质就是公共权力的滥用。政府处在管理经济社会事务的第一线，一些岗位特别是各级领导手中都或多或少掌管一定的权力，总会有一些人千方百计地接触我们，想借助我们手中的权力来达到自己的目的。作为政府组成人员，对此一定要有清醒的认识，把握好自己。一个好班子首先应该是一个廉洁的班子，一个好干部首先也应该是一个廉洁的干部。只有无私才能无畏。作为一个领导，要想把人管好、把事干好，起码的一条就是自身要行的端、做的正。如果我们自身不正，在工作、生活中不检点，特别是有不廉之嫌，说话就“不硬气”，在干部群众中就没有威信，工作就难以开展。所以说，领导干部带头搞好廉洁自律，不仅是党性要求，也是做好工作的必要前提，同时也是保护自己。

二是强化对行政权力的监督和制约。要坚持依法行政，严格按照法律法规的权限和程序行使权力，履行职责。全面推行行政执法责任制，实施相对集中行政处罚权制度，建立健全行政执法依据公开制度、执法过错责任追究制度和执法行为评议考核制度，坚决杜绝有法不依、执法不严、违法不究和违法乱纪现象发生。不断加强对政府职能部门、行政执法机关运用权力、履行职责、执法程序的监督检查，健全完善建设工程招投标、经营性土地使用权出让、政府采购、资产处置等制度，坚持干部轮岗、离任审计等行之有效的制度，坚决纠正滥用权力、违反程序、随意裁量、乱收乱罚、“吃拿卡要”等不作为、乱作为问题。认真落实政府廉政建设责任制，各级政府及部门的

一把手要对廉政建设负总责，做到廉政建设与各项工作同时部署、同步检查监督。更加积极主动地接受人大的法律监督和政协的民主监督。高度重视人民群众的监督。加强政府内部监督和行政专项监督。充分发挥审计、监察等部门作用，加大对政府投资项目、财政资金使用、公务员考录等重点和重要事项的监督，不断开创政府廉政建设新局面。

三是积极推进节约型机关建设。这些年，尽管我们的财力与过去相比有了较大改善和提高，但是我们建设和发展、社会保障和改善民生的任务很重，财力很紧张，资金短缺的问题非常突出，这一点大家必须要有清醒的认识。政府的每一笔开支，花的都是纳税人的钱，办任何事情前，都要认真想一想、仔细算一算，尽可能少花钱、多办事、办成事，降低行政成本，把钱集中起来办大事。严格控制各种节庆、达标评比和表彰活动，下功夫减少不必要的接待和应酬，腾出更多的时间和精力抓工作。

临近春节，各县(市)区、各有关部门要认真安排好春节前后的工作，尤其是要安排好城乡困难群众的过冬过年，深入开展扶贫济困送温暖慰问活动，切实抓好安全生产和社会稳定，确保全市人民度过一个欢乐、和谐的新春佳节。

同志们，今年政府工作任务十分艰巨。让我们在市委的坚强领导下，把思想进一步统一起来，把信心进一步坚定起来，把力量进一步凝聚起来，振奋精神，开拓创新，埋头苦干，全面完成今年各项目标任务，为夺取本届政府工作的“开门红”、为建设“两个最适宜”城市而努力奋斗！以优异成绩向自治区成立50周年献礼。

银川市人民政府办公厅关于成立银川市铁路运输协调领导小组的通知

银政办领字[2008]1号

各县(市)区人民政府,市政府有关单位:

为了解决银川市市属企业运输紧张的局面,促进银川市经济发展,自治区经委将铁路运输适当划分运量由银川市协调,市政府决定成立银川市铁路运输协调领导小组。现将组成人员通知如下:

组长:王久彬 银川市政府副市长

副组长:马耀勇 银川市经委主任

李冰 银川火车站站长

成员:牛海龙 银川市经委副主任

吴婕 银川市经委中小企业科科长

领导小组办公室设在经委,办公室主任由牛海龙兼任,经委企业改革运行科(运行协调处)负责铁路日常协调工作。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月三日



银川市人民政府 关于王勇等职务任免的通知

银政干发[2008]2号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

王 勇任银川市政府办公厅主任,市双拥工作领导小组办公室主任,免去银川市政府行政服务中心主任职务;

白建平任银川市住房制度改革领导小组办公室主任,免去银川市政府办公厅主任、市双拥工作领导小组办公室主任职务;

尉凯翔任银川市政府副秘书长;

孙畅遂任银川市国有资产监督管理委员会主任;张厚贵任银川市地方志编纂委员会办公室主任;杨军利任银川市政府行政服务中心主任;

梁亚彬任银川市商务局副局长;

马彩梅任银川市人事局副局长;

范学峰任银川市民族事务委员会(市宗教事务局)副主任(副局长),免去银川市督办(信访)局副局长职务;

吴 起任银川市财政局副局长,免去银川市审计局副局长职务;

李建民任银川市公安局指挥中心主任,免去银川市公安局交通警察支队支队长职务;

王青山任银川市公安局交通警察支队支队长;

赵立夫任银川市劳动和社会保障局调研员;

周必庚任银川市审计局调研员;

王英斌任银川市农牧局副调研员;

王学军任银川市科技局副调研员;

免去陈军银川市政府副秘书长(正处级)职务;

免去王久彬银川市国有资产监督管理委员会主任职务;

免去顾川银川市住房制度改革领导小组办公室主任职务;

免去翟新军银川市地方志编纂委员会办公室主任职务;

免去徐庆林银川市银西生态防护林管理处主任职务;

免去宋尧银川市公安局指挥中心主任职务。

以上同志中,梁亚彬所任职务试用期一年,试用期从任职通知下发之日起算起。

银川市人民政府

二〇〇八年一月十八日

银川市人民政府 关于丁长安等职务任免的通知

银政干发[2008]3号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

丁长安任银川市发展和改革委员会副主任;

张国华任银川市审计局副局长;

杨志斌任银川市督办(信访)局副局长;

周东海任银川市旅游局副局长;

史建萍任银川市招商局副局长;

杨真任银川市银西生态防护林管理处主任;

赵向阳兼任银川国际会议展览中心主任;

免去杨宏伟银川市发展和改革委员会副主任职务;

免去高银东银川市人事局副局长职务;

免去钱秀梅银川市卫生局副局长职务;

免去庞连海银川市国有资产监督管理委员会副主任、调研员职务。

以上同志中,丁长安、张国华、杨志斌、周东海、史建萍所任职务试用期一年,试用期从任职通知下发之日起算起。

银川市人民政府

二〇〇八年一月十日

银川市人民政府 关于王勇等任职的通知

银政干发[2008]4号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

经银川市第十三届人民代表大会常务委员会第一次会议审议,决定:

王勇任银川市人民政府秘书长;

段小平任银川市发展和改革委员会主任;

马耀勇任银川市经济委员会主任;

张晓沛任银川市教育局局;

陈军任银川市科学技术局局长;

闫振华任银川市民族事务委员会(宗教事务局)主任(局长);

汪敬任银川市公安局局长;

丁军任银川市监察局局长;

保建新任银川市民政局局长;

王立新任银川市司法局局长;

杨杰任银川市财政局局长;

张辉任银川市人事局局长;

喇宏敏任银川市劳动和社会保障局局长;

李卫东任银川市规划管理局局长;

蒋光临任银川市建设局局长;

白建平任银川市住房保障局局长;

陈淑惠任银川市城市管理局局长;

郭勇任银川市商务局局长;

高云山任银川市交通局局长;

金平任银川市水务局局长;

刘福任银川市农牧局局长;

郭正祥任银川市文化广播电视台局长;

田丰年任银川市卫生局局长;

钱秀梅任银川市人口与计划生育委员会主任;

李自辉任银川市审计局局长;

刘治全任银川市环境保护局局长;

王奎任银川市统计局局长;

徐庆林任银川市园林管理局(林业局)局长;

杨海任银川市外事(侨务)办公室主任。

银川市人民政府

二〇〇八年一月二十二日

银川市人民政府关于张光华等职务任免的通知

银政干发[2008]5号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

张光华任银川市安全生产监督管理局局长(正处级),免去银川市经济委员会调研员职务;

张国庆任银川市发展和改革委员会副主任兼市国防动员委员会国民经济动员办公室专职副主任,免去银川市农牧局副局长职务;

马七一任银川市农牧局副局长,免去银川市发展和改革委员会总经济师职务;

李晓天任银川市公安局银川经济技术开发区分局局长(正处级);

温冬生任银川市公安局巡逻警察支队支队长;

程晋陵任银川市公安局治安支队支队长(保留副处级待遇),免去银川市公安局国内安全保卫支队

支队长职务;

免去张治强银川市发展和改革委员会副主任、市国防动员委员会国民经济动员办公室专职副主任(正处级)职务;

免去吴晓亮银川市公安局银川经济技术开发区分局局长(正处级)职务;

免去王逢安银川市公安局巡逻警察支队支队长职务;

免去唐述和银川市地震局局长职务;

免去朱国银川市水务局副调研员职务(保留副处级待遇)。

银川市人民政府

二〇〇八年一月二十六日



政务要闻

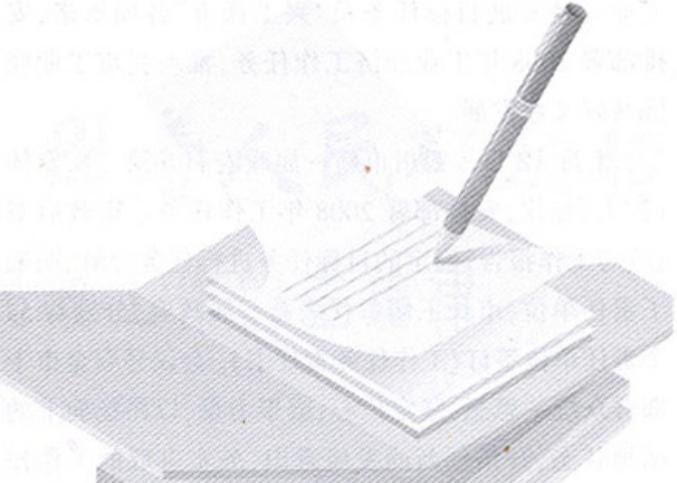
1月2日 市长王儒贵主持召开新一届市政府第一次常务会议。会议讨论研究了《关于确定2008年市政府为民办实事》，市人大十三届一次会议议案、代表建议和市政协十一届一次会议提案情况及办理意见，以及《关于召开市政府第十三次全体（扩大）会议方案》等议题。

1月5日 我市举办领导干部专题学习班。自治区党委常委、银川市委书记崔波在开班仪式上进行了动员讲话，市委副书记、市人大常委会主任孙荣山主持学习讲座。此次学习班为期3天，采取专题辅导与研讨发言相结合的方式进行。学习内容包括：党的十七大报告；新修订的《中国共产党章程》；胡锦涛、温家宝同志在中央经济工作会议上的讲话；回良玉同志在中央农村工作会议上的讲话；胡锦涛、周永康同志在全国政法工作会议上的讲话；陈建国同志在自治区党委十届三次全体（扩大）会议结束时的讲话；王正伟同志在全区经济工作会议上的讲话；崔波同志关于人事问题的讲话；市委2008年工作要点。

1月5日 银川市荣膺“全国双拥模范城”六连冠！全国双拥工作领导小组、民政部、解放军总政治部4日上午在北京人民大会堂隆重举行全国双拥模范城（县）命名暨双拥模范单位和个人表彰大会。5日上午代表银川市赴京参加全国双拥模范城表彰大会并喜领“六连冠”奖牌的市长王儒贵一行载誉归来。

1月7日 市长王儒贵主持召开市政府第二次常务会议。会议讨论研究了《关于调整完善促进工业发展政策的有关意见》（稿）、《关于实施奶产业铸龙工程的意见》（稿）、《关于实施机械装备制造业铸龙工程的意见》（稿）、《2008年工业专项资金6000万元安排意见》（稿）等议题，加快发展工业成为会议的主要议程。

1月8日 自治区党委书记陈建国、代主席王正伟在自治区、银川市领导崔波、刘晓滨、郝林海、王



儒贵以及自治区发改委、建设厅、水利厅等部门负责人的陪同下，对银川市城市建设进行视察。陈建国指出，银川市要进一步增强首府意识，为全区经济社会建设发展带好头。

1月9日 银川市第十三届人大常委会召开第一次会议。市人大常委会主任孙荣山，副主任马世伟、马德琴、雷鸣、杨波、吕秀斌、丁向阳、张秉忠、金忠华，秘书长董建忠出席会议。市长王儒贵，市政协副主席顾川，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长及市直有关部门负责人列席了会议。自治区党委常委、银川市委书记崔波到会并作了重要讲话。会议审议通过了市人大常委会2008年工作要点；审议通过了《银川市人民代表大会常务委员会议事规则》、《银川市人民代表大会常务委员会组成人员守则》、《银川市人民代表大会常务委员关于列席常委会会议规定》；通过了市人民政府、市人民检察院和主任会议关于人事任免的议案，依法任命了2名副市长，5名市人大委办负责人和29名政府组成部门主要负责人。

1月10日 区、市领导崔波、王儒贵、王久彬、代荣民等会见了前来我市慰问的长庆石油勘探局局长苟三权，长庆油田公司党委书记、副总经理冉新权一行，双方就进一步加强合作发展进行了友好交谈。

1月11日 银川市举行全市工业经济暨培育“小巨人企业”工作会议，围绕提升企业核心竞争力，研究出台了《关于实施“小巨人企业”培育工程的意见》、《关于实施机械装备制造业“铸龙”工程的意见》等鼓励和扶持中小企业发展的政策，兑现了2007年

工业经济发展目标任务及“兴工强市”各项承诺,安排部署2008年工业经济工作任务,推动我市工业经济又好又快发展。

1月12日 银川市新一届政府召开第一次全体(扩大)会议,安排部署2008年工作任务。市政府对《政府工作报告》确定的目标任务进行任务分解,明确了责任单位,市长王儒贵代表新一届政府,分别与54个责任单位签订《工作任务责任书》。会议号召全市干部群众统一思想,坚定信心,凝聚力量,以昂扬向上的精神状态,开拓创新的发展意识,务实进取的工作作风,强力推进银川跨越式发展,为夺取本届政府工作的“开门红”,为建设“两个最适宜”城市而努力奋斗,以优异的成绩向自治区成立50周年献礼。

1月14日 全市农村工作会议召开。会议总结了2007年我市农业、农村工作,安排部署了2008年全市农村工作。市长王儒贵部署了今年的工作,市领导马建民、杨波、姚爱兴出席大会并为先进集体颁奖。会议指出,过去的一年,全市上下贯彻落实市委提出的坚持“五个统筹”建设新农村的要求,“两强多优”产业快速推进,农村劳动力转移步伐加快,农村生产生活条件明显改善,农村各项事业齐头并进,农村经济发展保持了快速增长的好势头。

1月15日 自治区党委常委、银川市委书记崔波会见了黄河上游水电开发有限责任公司总经理李树雷一行,双方就宁东基地项目投资建设有关情况进行了友好交流。

1月15日 区、市领导崔波、王儒贵会见了香港金伯爵集团董事长陈庆梓一行,双方就合作领域、合作前景等进行了友好交流。

1月20日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委第三次常委会议,研究了《关于在全市党员干部中开展进一步解放思想大讨论活动的意见》等议题。会议还研究了银川市低保户生活补助及2008年春节走访慰问活动总体方案。会议要求,各责任单位要高度重视慰问对象的公示工作,进一步细化慰问方案,各县(市)区也要做好慰问、帮扶工作,扩大慰问覆盖面,进一步关注民生问题,对全市农村低保户进行生活补助,对全市困难群众、离退休干部和驻银部队进行慰问,切实把市委、市政府的关怀送

到每户贫困家庭和困难群众、慰问对象手中,让他们过上一个欢乐祥和的春节。

1月23日 我市召开了城市重点建设项目汇报会,自治区党委常委、银川市委书记崔波指出,要充分发挥调动各方积极性,加快城市特色建设进度,允许创新,鼓励创新,着力打造彰显塞上湖城、回族之乡、西夏古都的历史文化名城特色,以崭新的城市风貌迎接自治区50大庆,为建设“两个最适宜”城市再添新华章。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、马建民、贺满明、郑震、梁积裕、尤艳茹等参加会议,听取了三区及有关部门关于特色街区及重点建设项目情况的汇报,并现场视察了兴庆区回族特色街区的改造建设情况。

1月23日 银川市市长王儒贵对兴庆区设施农业的防冻害情况进行调研。他要求农技人员要加大防冻害宣传,尽快组织村民展开自救。

1月23日 我市召开全市领导干部大会,传达学习自治区“两会”精神。会议要求各地、各部门认真传达好、学习好、贯彻落实好自治区“两会”精神,切实把全市干部群众的思想和行动统一到自治区“两会”精神上来,认真谋划、部署和落实好我市跨越式发展的各项工作,全面推动“两个最适宜”城市建设。

1月24日 银川市市长王儒贵与韩国庆山市市长崔炳国签署并交换国际友好城市文本,两市正式签约缔结为国际友好城市。至此,庆山市成为银川市第五个国际友好城市。

1月24日 全市设施农业防冻减灾暨道路安全紧急电视电话会议召开。会议对全市的设施农业防冻减灾和道路交通安全工作进行了再动员、再部署。会议要求:各县(市)区政府及部门、广大科技工作人员、广大公安干警都要立即行动起来,投入到防冻害、保安全的工作中去。

1月27日 国家劳动保障部副部长袁彦鹏率领的国务院督察组1月27日来银,对我市市场供应和价格情况进行检查。银川市市长王儒贵、副市长马迎秋以及有关部门负责同志参加了当天上午召开的汇报会。市委常委、常务副市长梁积裕汇报了银川市保障市场供应、加强监管、稳定物价的工作。汇报结束后,督察组走访巡查了我市部分市场和企业。

迎着困难问题上 围着人民群众转

——民政工作的主旋律

银川市民政局党委副书记、纪委书记 胡尚义

胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“必须坚持以人为本。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。”这是新时期对民政工作提出的新的历史要求，是党的宗旨在民政工作中的具体体现。崔波书记在第18次常务会议上，在听取市民政局党委关于贯彻落实银川市第十二次党代会精神的工作汇报时，对民政工作提出了“迎着困难问题上、围着人民群众转”的具体要求，这为全市民政部门贯彻落实党的十七大精神指明了努力方向。当前，我市民政系统开展“迎着困难问题上、围着人民群众转”主题实践教育活动，就是激励广大民政战线上的党员干部，在各自的工作岗位上更好地履行“以人为本，为民解困，为民服务”的工作宗旨，使银川民政事业为建设“两个最适宜”城市做出积极的贡献。

一、“迎着困难问题上、围着人民群众转”体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨

我们党成立之初，就把改善民生、落实民权、惠及民利作为建党之本。党章规定：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。坚持全心全意为人民服务是党的建设的基本要求之一，因为党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有

自己特殊的利益。人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰存亡的根本因素，古今中外无数事实证明了这一点。可以说，从建党的那一天起，就决定了中国共产党必须全心全意地为全国人民的翻身解放、过上美好幸福的生活以及为实现共产主义的这一理想而奋斗。党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持密切联系，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。每一名共产党员从入党之日起，就必须把自己的一切交给党和人民，就要为共产主义事业奋斗终身，就要全心全意地为人民服务，为人民谋利益。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧”。党的十六大以来，党中央国务院进一步加大了解决民生的力度，在减灾救灾、实施城乡低保、教育医疗救助、社会福利、优抚对象抚恤优待等方面作出了一系列重大决策。在刚刚结束的党的十七大把民生问题摆在了更加重要的位置，在胡锦涛总书记的报告里，涉及民政部门工作内容的很多，对各项改善民生的大计，也是历次党的代表大会中文字篇幅最多、观点最鲜明、要求最具体、论述最深刻、内容最丰富的一次。如报告中对民主问题用一个篇章论述，从六个方面阐述发展社会主义民主政治，这些论述突出了三个观点：一是突出了人民当家作主，报告中有多处提出人民当家作主，并作为一个问题专门论述。比如在讲到社会主义民主政治坚持的原则时，鲜明地提出“坚持党的领导，人民当家作主，

依法治国的有机统一。”在谈到深化政治体制改革时,鲜明地提出“以保证人民当家作主为根本”。在谈到扩大人民民主时,鲜明地提出“人民当家作主是社会主义政治的本质和核心”,“坚持国家一切权利属于人民”。二是突出了发展基层民主,报告专门论述,将基层群众自治制度,作为社会主义民主政治制度提出,并列于人民代表大会制度、党领导的多党合作制度、民族区域自治制度,同时提出了明确具体的要求。三是突出了公民有序政治参与,报告鲜明提出“最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务,管理经济和文化事业”。报告还将城乡社区建设、村务公开、发挥社会组织积极作用,增强社会自治功能写入其中。报告指出:“人人享有基本生活保障”,“人人享有基本医疗卫生服务”,“人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善”,“到2010年绝对贫困现象基本消除”,“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。这些目标既符合时代要求和人民期待,也看到了惠及人民高水平小康社会的美好前景。报告在提出加快推进改善民生为重点的社会建设方面的安排部署中,将民政工作中的社会救助、社会福利、低保制度、慈善事业、优抚安置、老龄工作、减灾防灾等方面列入其中。报告对维护民利进行了多方面的阐述,并作为科学发展观的重要内容加以诠释,提出:党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。“要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点”。“保障人民各项权益”,“促进人的全面发展”,“做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享”。并将“谱写人民美好生活新篇章”作为报告结束语成为党的十七大激动人心的号召。党中央关于全面建设小康社会的重大部署,为民政工作赋予新内涵,提出新要求;为实现民政事业又好又快发展提供了理论指导和实践依据。民心民

意不可违,这是历史的必然,实践社会主义的本质和开辟社会主义道路更加光明的前景,需要时刻对人民群众的所想所需予以高度关注,既要实现经济社会发展的高效率,又要注意促进社会的公平正义,人民群众才能由衷地感受到社会主义制度的优越性。从党的十七大报告,对民生、民权、民利的论述中,我们鲜明看到了党的宗旨——全心全意为人民服务;鲜明看到了党的执政理念:立党为公、执政为民;鲜明看到了我们党造福人民的目标、方向和举措。可以说,在改革发展进入关键时期,在民权、民生、民利问题格外突出的时代条件下,注重解决民权、民生、民利问题,是党决意保持和发展先进性的重要体现。总书记的讲话深刻的揭示了“民政为民”的本质和核心,阐明了民政工作的根本性质和根本宗旨,是新形势下对民政工作提出的新要求、新标准,为民政工作指明了方向。

二、“迎着困难问题上、围着人民群众转”体现了民政工作坚持科学发展观以人为本的服务理念

党的十七大,把科学发展观写入党章,以人为本,是科学发展观的核心。以民为本,为民解困是民政工作的宗旨,是民政所特具有的人本性和亲民性,是落实以人为本思想的重要途径。民政工作者要树立以人为本的服务理论,坚持“迎着困难问题上,围着人民群众转”,就是要始终把人民群众的利益放在首位,把人民群众满意不满意作为工作的根本出发点和落脚点,增强为民执政、为民服务的意识。

一是科学发展观的核心内容是以人为本。坚持以人为本,摆正人的位置,事关民政工作坚持马克思主义唯物史观和始终保持充满生机活力的关键所在,促进社会全面进步和人的全面发展,是做好民政工作的根本目的。开展“迎着困难问题上,围着人民群众转”,就是要求我们的一切工作要从实现群众的愿望,满足群众的需要,维护群众的利益的愿望出

发，细心体察群众愿望和利益要求的变化，使我们的政策措施更全面、更准确地反映群众利益，使我们的工作更好地、更有力地体现群众利益。民政系统的党员干部是党的干部，是党的事业的骨干，是人民的公仆，在实践中认真贯彻落实党的十七大精神，实现立党为公、执政为民的服务理念，是我们义不容辞的责任。这就要求我们在工作实践中时时不忘执政为民的本质要求，情为民所系、利为民所谋、权为民所用。长期以来，广大民政干部立足岗位，积极奉献，为银川市的改革、发展和稳定的大局做出了积极贡献。但随着一些新情况、新问题的出现，一些民政干部的事业心、责任感减退，宗旨意识淡化，工作作风松懈，改革创新意识不强，缺乏为基层、为群众办实事、办好事的激情，影响了党群干群关系。“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声”。感人心者，莫过于情，民政人感情的最高体现就是对百姓的一片赤诚之心。“迎着困难问题上，围着人民群众转”就是要求广大民政工作者以对人民群众的至爱至亲，将困难群众的需要作为工作的第一信号，深入基层，了解民情，掌握民意，倾听民声，真正扑下身子“进百家门、知百家事、解百家难”，深入社区、乡村和千家万户，问寒、问暖、问家情，了解人民群众的所思、所想、所盼，用一颗诚挚的心去解决群众的所急、所忧、所困，从细微处入手，从点滴做起，实实在在地为困难群众解难题、办好事，真正让群众感受到党和政府的关怀和温暖，使我们的党和人民群众的关系如鱼水般一样更为融洽，开展“迎着困难问题上，围着人民群众转”，就是在实践中认真发扬邓小平理论和“三个代表”重要思想，贯彻落实科学发展观的最好体现，也是对能否真正做到贯彻落实科学发展观，用实际行动积极贯彻落实党的十七大精神的最好检验。

二是以人为本就是解决有关人民群众的切身利益。民政工作的对象是广大人民群众，无论是社区建设，村民自治、救灾救济、社会福利、优抚安置、老龄

工作、还是婚姻登记、殡葬改革、儿童收养，都与人民群众的根本利益紧密相连接，其中不少工作还直接为孤寡老人、残疾人、孤残儿童、下岗失业人员、受灾群众等困难群体服务。从某种意义上说，一个负责任的政府，一个全心全意为人民服务的政府的形象，很大程度上是与我们的民政工作联系在一起的。民政工作贯彻落实科学发展观，就是要坚持以民为本，为民解困，把人民的利害得失放在第一位，把人民的安危冷暖放在第一位，以崇高的责任感和使命感履行宗旨，实践宗旨。坚持以民为本，为民解困，是民政工作的一个重要的指导方针。要发挥好民政工作的作用，完成党和人民赋予民政部门的任务，就是要把实现群众的愿望、满足群众的需要、维护群众的利益作为我们一切工作的出发点和落脚点。强化群众利益无小事的观念，切实把群众的安危冷暖挂在心上，把群众利益作为工作的第一目标，把群众的需要作为工作的第一重点，把关心群众疾苦作为第一责任，把群众满意作为第一追求。千方百计想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难，办群众之所需，切实解决人民群众尤其是困难群众生产生活中的实际困难。“迎着困难问题上，围着人民群众转”，就是要求我们牢固树立全心全意为人民服务的思想，真心实意对人民负责，心里始终装着群众，凡事想着群众，工作依靠群众，一切为了群众。坚持权为民所用，情为民所系，利为民所谋，切实把为群众诚心诚意办实事、尽心尽力做好事的优良传统长期坚持下去。

三是实现民政工作求真务实、开拓创新的根本要求。胡锦涛总书记近来反复强调：全党要大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风。这一指导思想和根本要求对做好民政工作具有很强的现实针对性。这说明民政工作要实现以民为本，为民解困的目标，就是要把这一思想和要求真正贯彻落实到民政工作的全过程。民政工作要做到求真务实，开拓创新，就是要求民政工作者必须坚持“迎着困难问题上，围着

人民群众转”的服务理念，在思想观念和工作方法上要牢固树立以民为本，为民解困的自觉性。要始终坚持把群众根本利益放在心上，把群众冷暖、安危挂在心上，以蓬勃的朝气、昂扬的锐气、浩然的正气对待工作，决不因循守旧、不思进取，而是适应形势发展的需要，转变职能、改进作风；决不搞形式主义、官僚主义，而是结合本地区、本部门的实情，敢于作为、敢于创新。求真务实，开拓创新，既是一种工作作风，也是一种思想作风，作为相互联系、相互依存的两个方面，是民政工作必须坚持的基本工作原则。民政工作作为党代表最广大人民群众根本利益的最直接、最具体的体现，唯有落到实处，群众才能受益。面对党的十七大对民政工作提出的新任务新要求，面对新形势下的新情况新问题新挑战，民政工作者必须振奋精神，深入基层，深入实际，加强调查研究，对那些影响全局工作的重要环节和问题有清醒的认识和准确的把握。必须时时处处重实际、说实话、干实事、求实效，要勇于改革，勇于创新，在矛盾和困难面前知难而上，紧紧抓住困扰民政工作的重点难点问题，锲而不舍地加以解决，以带动和促进各项工作不断取得新的进取，新的突破。

三、“迎着困难问题上，围着人民群众转”体现了民政工作者的作风

实现民政工作又好又快发展，打造银川强势“民政”品牌一直是民政人追求的目标和工作努力的方向。坚持科学发展观，坚定走科学发展的道路，发展民政、创新民政，推动民政事业又好又快发展已经成为民政工作者为之共同奋斗的美好目标。当前，银川民政事业的改革发展进入了良性发展的轨道，但随着经济转轨、社会转型，社会利益更为复杂，“不和谐因素”不断涌现。如何开展好民政工作，一代又一代的民政人为民政事业树立了榜样，开创了民政人特有的精神风貌和优良作风：“以人为本，为民解困，为民服务”是民政工作的宗旨；围绕大局、服务中心，把

民政工作放到党和国家发展的全局中去思考研究，准确把握工作的方位，展示了与党和国家保持高度一致的政治情怀；以民为本、为民解困，着力“解决民生、维护民利、落实民权”，体现了亲民、爱民、为民的工作宗旨；依法行政、遵纪守法、积极推进政务公开、村务公开，打造“阳光民政”，反映了严格按照政策法规履行职责的自觉性；爱岗敬业、积极进取、勤奋工作、恪尽职守、不讲条件、无私奉献，大力弘扬了“孺子牛”精神；严于律己、洁身自好，堂堂正正做人、老老实实做事、清清白白从政，体现了艰苦创业、清正廉洁的道德风范等等。民政工作者坚持通过“迎着困难问题上，围着人民群众转”这样一种具体而实在的精神理念，就能把密切联系群众的优良传统作风与“以人为本、为民解困、为民服务”的宗旨要求有机结合起来，与贯彻党的十七大精神和人民群众的需求结合起来；与工作的重点和群众遇到的困难结合起来，促使各级民政干部走进乡镇村居，深入困难户中，面对面地倾听群众的呼声，帮助群众排忧解难，让最需要帮助的困难群众身有所居、饥有饱食、病有医就、寒有衣穿，使鳏寡孤独有所养，让社会的诚信和友爱，公平与正义、人性化和谐真正得到体现，使民政工作从形式到内容做到与时俱进地提高和完善，形成帮助人民群众解决困难和问题的有效机制。民政工作要适应新形势的要求，在工作实践中认真贯彻落实党的十七大精神，就是要发扬“迎着困难问题上，围着人民群众转”的这种精神，更新思想观念，用解放思想，开拓创新、与时俱进及发展的眼光看待问题。群众利益无小事，民政干部有了“迎着困难问题上、围着人民群众转”的精神面貌和工作热情，就能真实了解掌握情况，及时向政府汇报，给政府当好参谋助手，及时为人民群众排忧解难，既要抓好救灾救济、村民自治、农村敬老院、培育发展农村专业经济协会等工作，也要做好拥军优属、城乡低保、社区建设、老年福利等工作。要集中精力重点抓好党和政

府高度重视、社会关注的与人民群众利益密切相关的工作,如村务公开、五保供养、扶恤优待等,切实保障人民群众生活权益和民主权利。要进一步转变职能,完善社会管理体制,加强社会事务管理,切实提高管理水平,民政干部就会在社会上有威望,在人民群众中有影响,才能体现民政工作者的工作价值。

俗话说:有“民”才有“政”,“民”和“政”是不可分开的,民政工作涉及到方方面面,民政工作要注重“为民”。“迎着困难问题上,围着人发群众转”就要把“以人为本、为民服务”作为民政工作的第一要务,关注民生、民情、民意,做到亲民、爱民,体恤民情,扎实帮助群众解决困难,维护改革发展稳定大局。作为民政干部,更要自觉地投身这一伟大实践中去,要立足“三个”面向,即:面向基层、面向群众、面向实践。面向基层,就是找准了民政工作的重心,找准了工作着力点;面向群众,就是找准了为谁服务,如何服务;面向实践,就是从群众中来,到群众中去,找准了制定政策和办法的有效途径,找到了“试金石”。做到了这“三个”面向,就是求真务实,延长了民政工作的后续力量,就能得到社会各界的支持和拥护,就能提高民政工作在社会经济生活中的地位和作用,广大民政工作者都必须为之而践行。寻求“三种”方法,

即寻求统筹兼顾方法、寻求依法行政方法、寻求社会监督方法。寻求统筹兼顾方法,就是要找到促进民政工作全面、协调、可持续发展的新路子;寻求依法行政方法,就是广大民政干部职工自觉地依法开展民政业务,不得以权谋私,损害党和政府的形象;寻求社会监督方法,就让民政工作置于社会监督之下,搭建阳光平台,做到公开、透明和开放。广大的民政工作人员必须转变工作作风,改变工作方式,不断适应形势发展的需要。增强“三种”能力,即增强敢于创新争创一流的工作能力,增强自觉遵守职业道德的行为能力,增强团结拼搏勇于奉献的进取能力。敢于创新,争创一流是新时期竞争的主要体现;自觉遵守职业道德是公务员良好素质的具体展示;团结拼搏、勇于奉献是团队精神的整体塑造。为此,只有认真学习十七大原文,紧紧围绕党的十七大报告主题,把握灵魂,抓住重点,掌握精髓,切实增强全面贯彻落实十七大精神的自觉性和坚定性,才能在全面建设小康社会中,坚持以人为本,提升民政部门的地位和作用,广大民政工作者都必须为之而努力,才能有为有位,才能不断适应民政事业发展,为全面建设小康社会做出贡献。



为了深入贯彻落实科学发展观,加快实现“两宜”城市建设目标,银川市土地储备中心按照国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》和国土资源部《土地储备管理办法》,严格履行土地储备工作职能,科学合理地通过土地储备的办法,宏观调控建设用地,挖掘城市土地潜力,盘活城市闲置土地和闲置工业用地,合理配置土地资源,达到科学用地,集约用地,充分发挥了土地资源在城市经营与发展中的突出作用,使土地及国有资产在土地运营中保质增质,确保我市可持续发展。

一、合理用好土地储备政策和措施

土地收购储备是我国土地使用与改革的新方式,全国各类城市都在运用并依靠城市土地储备出让手段推进城市化进程,促进城市经济快速发展。城市土地储备是城市政府授权或委托土地储备机构,按照法律程序、运用市场机制,依据土地利用总体规划和城市规划,对通过征收、征购、收回、置换等方式取得的土地,进行开发整理后予以储存,以供应和调控城市各类建设用地需求的一种经营管理机制。

土地储备方式一是实物储备,也称货币储备;二是规划储备,也称勾地储备。

实物储备是根据土地利用总体规划和城市总体规划及年度储备计划,对城市建设需要占用的集体土地进行征收,对需要占用的国有土地进行征购或置换,以货币形式予以补偿结算,取得土地所有权或使用权进行储备的土地。是实实在在拿到手进入土地储备库的土地。

规划储备是根据城市建设发展,依据土地利用总体规划、城市总体规划、城市分区规划,对规划内的可建设用地先采取图表上做规划,控制基础建设规模,待条件成熟后再按征收、征购、置换等实质性程序取得土地。是进行规划尚未履行征地程序没有进入储备库的土地。

我们严格遵守国家土地政策与规定,灵活应用储备土地的各种办法与措施,为银川城市建设服务。主要应用的措施有:

(一)收回的土地

包括为社会公共利益需使用的土地;因实施城市规划进行旧城改造需调整使用的土地;土地出让等有偿使用合同约定的使用期限届满,土地使用者未申请或者申请续期未批准的土地;应依法收回的荒芜、闲置土地;报废的公路、铁路、机场、矿场等退出的土地;以出让方式取得土地使用权后无力继续开发且不具备转让条件以及使用人违反土地出让合同约定,被依法解除合同的土地;因单位撤消、迁移停止使用原划拨国有土地;依法没收的土地。

(二)收购的土地

包括因企业产业结构调整及企业改制调整出的土地及企业为安置职工

科学储备土地 确保可持续发展

银川市土地储备中心 叶建设

需盘活的土地；市政府授权由国有控股公司管理需盘活的土地；低于市场价转让的土地；土地使用权人申请由土地部门收购的土地；其他应进行收购储备的土地。

(三)统征的土地

为实施城市规划建设、国家重点工程项目和城市基础设施项目进行统征的土地。

(四)规划储备土地

根据城市总体规划，对暂不具备收购、统征条件的土地，实施规划储备的土地。

二、积极探索，奋力创新，全力促进我市加快发展

1、满足了城市建设用地需求，保证了城市总体规划实施

土地储备中心成立以来，特别是2003年以来，积极筹措资金，加大征地拆迁工作力度，1999年至2006年底共计征用土地11.554万亩，其中征收集体土地8.6462万亩，征购国有土地2.9078万亩。完成了八大公园、八大广场、绕城高速公路、66条城市道路整治，景观水道及水网建设、园林绿化、市场带整合、区市重点建设等项目的土地供应工作，为城市基础设施建设提供土地7.1033万亩；为“三馆两中心”、行政中心、中国矿大银川分院、银川二中、九中、宁夏医学院、六盘山高级中学、育才学校等100多个重点项目、委托项目提供1.7387万亩建设用地。保证了城市快速发展的用地需求，使银川市城市面貌焕然一新，城市经济实现了跨越式发展。

2、实现了政府垄断土地一级市场，增强了土地市场的宏观调控能力

在建立土地收购储备制度之前，我市炒卖地皮的现象较为普遍，导致政府对房地产开发失控。实行土地收购储备制度后，一方面对农用地转为建设用地，由土地储备中心统一征收(购)，配合土地主管部门统一出让，使政府垄断了土地一级市场；另一方面对城市存量土地中利用率低或闲置的土地，以及出让两年来未利用的土地收回。从宏观上控制了土地

市场投放总量，合理配置了建设用地，提高了土地市场的调控能力，为可持续发展拓宽了广阔空间，保证了城市总体规划的实施，提高了城市档次，有效地推动了城市经济发展。

3、为城市建设积聚了大量资金

2005年11月以前，市土地储备中心配合市国土资源局完成国有土地使用权挂牌出让的前期土地征收(收)购工作，提供117宗土地，成交76宗，面积6652.13亩，成交协议总金额31.01亿元。

2005年11月以后，中心与市国土资源局共同完成67宗国有土地使用权的挂牌，成交27宗，面积2324.04亩，成交总金额9.7亿元。以上合计40.71亿元，直接上缴市财政。

在出让土地积聚建设资金外，市土地储备中心积极想方设法利用信托、抵押等金融手段为城市建设积聚资金：一是通过房地产企业在银行办理转贷的办法，减少了中心在银行贷款3.1139亿元。主要是通过市政府与市商行、市农村信用社协商，由用地单位将未缴地价款的20%先交至中心，由中心协助用地单位办理土地相关手续后，通过在银行抵押，按照地价款剩余80%的额度，由银行向用地单位发放贷款，用地单位将贷款转付中心，用于清偿中心尚未到期贷款。运用该办法大大减轻了政府的负债压力；二是盘活存量土地，协议收购国有破产企业存量土地，公开向社会挂牌出让，实现了土地收益。

截止2007年6月，市土地储备中心共筹集建设资金65.3026亿元，为各类项目支付资金总计65.2016亿元。如果将基础设施、重点项目供应的8.842万亩建设用地每亩按40万元的平均价值计算，为银川市增加固定资产达353.68亿元。

4、规范了市场，杜绝了不法行为

由于实行统一收购和储备土地制度，坚持“一个池子蓄水，一个龙头出水”的原则，推行经营性用地招拍挂出让办法，规范了土地市场，杜绝了“人情地”，减少了产生腐败机会。

5、完善了征地制度,统一了补偿标准

2003年以前没有实行统一收购土地制度,征用土地的随意性很大,任何部门、企业、个人都可以与辖区、乡镇、村队进行隐性交易,土地市场混乱无序,漫天要价,征地难的问题长期得不到解决,建设成本高,也加重了国家负担。2003年以后,中心在吸取全国先进省市土地储备工作制度与具体办法的基础上,提出适合我市土地管理与储备的措施,市委、市政府针对我市土地经营管理状况做出了一系列重大决策,出台了《统一征地管理办法》、《土地储备试行办法》、《征地补偿安置实行办法》、《城市建设征用集体土地补偿安置规定》、《新区建设拆迁补偿安置规定》等规范性文件,并按区位制定了征地综合补偿价,使我市的征地拆迁工作有了依据,完善了征地补偿制度,统一了土地补偿标准和征地、储备地工作程序,抑制了征地漫天要价的歪风,保证了全市建设工作的顺利进行。

6、盘活了城市存量土地

采取对土地及房产评估的手段,加快对破产企业、濒临破产企业、不符合环保要求企业以及地处闹市区行政事业单位收购或土地置换,盘活了土地资产。

7、建立了储备地数字化推介系统,全力配合招商引资工作

采用数字化手段直观对全市储备地实施全过程动态管理,并定期向市人民政府报告储备地数量,便于领导决策。

2005年以来,中心在带领外地客商实地考察储备地的基础上,还主动带着数字化直观土地推介图表宣传片积极走出去请商。几年中,受理200余家外地企业的用地申请,给150家企业现场推介土地,成功地引入中国矿业大学银川分校、广州颐和房地产、北京中机集团、山东日照鲁银公司等企业来银投资创业,今年又为北京华能、上海绿地等多家房地产企业推介了储备地,为我市招商引资工作添砖加瓦。

8、健全完善储备地台帐和出入库等管理制度。

今年土地储备中心集中精力、集中时间对征地拆迁安置档案进行了清理,并对储备地进行了盘库核对,建立了以市辖区、村镇为单位的储备地台帐。健全完善储备地档案、台帐变更、土地出入库、储备地巡查等各项管理制度和工作程序;对有条件的储备地,逐步通过树立界桩、建立简易围墙、铁丝网等办法加强管理;通过定期和不定期的巡查,发现问题,解决问题,及时杜绝侵占储备地、乱挖卖土、乱倒垃圾等现象的发生。对于面积小、分散等难以监管的储备地,与辖区土地管理部门签订托管协议委托管理。

三、继续加强土地储备,确保我市可持续发展

2006年下半年以来,国务院和国务院办公厅先后发布了《关于加强土地调控有关问题的通知》(国发[2006]31号)和《关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知》(国办发[2006]100号),对加强土地调控、新增建设用地土地有偿使用费、国有土地使用权出让总价款的征收使用管理提出了新要求。最近,财政部、国土资源部、中国人民银行又出台了《土地储备管理办法》,进一步规范了土地储备工作。为了贯彻国务院和国土资源部等有关部门的规定,结合银川市实际情况,我们从以下几方面加强土地储备工作。

(一)加强管理,加快变现,减少资金积压

经全面核对盘库,1998年至2007年扣除供应土地后,现累计存量储备土地89宗,共计17547.618亩。其中:兴庆区39宗5706.788亩;金凤区37宗10245.63亩;西夏区13宗1595.2亩。

加快实物储备的17547.618亩土地变现速度,为未来几年城市建设征地拆迁遗留问题的处理积累资金。

(二)运用市场机制出让或出租储备地。

根据市场土地供求情况和城市规划,编制土地供应计划。确保经营性用地通过招、拍、挂方式有效

配置城市土地资源,变现土地资产,为城市建设积聚资金。对部分不具备招、拍、挂出让条件、土地面积较小,地形不规则,但所处地理位置又较好的储备地,也可编制年度租赁计划,在不影响城市整体规划和市容市貌的前提下进行租赁,租赁期限最长不超过二年,增加土地收益。根据土地规划和租赁用途,土地中心拟提供 17 宗土地进行对外租赁,其中:兴庆区 11 宗 185.964 亩,金凤区 5 宗 187.29 亩,西夏区 1 宗 1.5 亩。

(三)科学编制土地储备规划和年度计划

对银川市四环高速公路以内规划控制储备土地进行调查摸底,在地形图上量算和实地勘查总计 130131.18 亩。其中:城乡结合部可规划储备地 33 宗,35405.89 亩;城乡结合部以外可规划储备地 52 宗,94725.29 亩。

规划储备地内集体建设用地 15290.29 亩,拆迁房屋建筑面积 9927939.67 平方米,涉及 44 个村。其中:城中村 5 个,集体建设用地面积 1316.83 亩,房屋建筑面积 1510168.51 平方米;城郊结合部村 22 个,建设用地面积 9913.2 亩,房屋建筑面积 6497996.41 平方米;远郊村 17 个,建设用地面积 4060.26 亩,建筑面积 1919774.75 平方米。

我们将会同发改委、财政、国土管理、银行等部门依据可储备地的调查摸底情况和银川市国民经济发展计划、土地利用总体规划、城市总体规划、土地利用年度计划、土地市场供需状况、银川市财力情况,确定土地储备规模,编制土地储备中期规划和 2008 年度土地储备计划。

(四)积极筹建土地储备基金,确保土地储备工作顺利开展

资金短缺是影响土地储备工作的关键。银川市土地储备中心成立以来,征地拆迁资金主要靠银行贷款,虽然想了许多办法筹措资金,仍不能从根本上解决问题。我们认为要实行土地收购—储备—出让的良性循环,必须建立土地储备基金制度,从出让金

中提取一定比例的资金设立土地储备基金,滚动使用。

(五)加快制定《银川市土地储备实施细则》

实行土地储备制度是一项系统工程,涉及诸多部门,需要相关部门共同努力才能搞好。银川市虽然在 2002 年出台了《银川市土地储备试行办法》,由于出台时间较早,一些规定是粗线条的,操作性不强,相关部门的职责也不明确。现财政部、国土资源部、中国人民银行出台了《土地储备管理办法》,对制定地方规章提供了法律依据。自治区国土资源厅等有关部门将制定《宁夏回族自治区土地储备实施办法》,我们在总结《银川市土地储备管理办法》实施以来土地储备工作的基础上,针对我市发展现状,积极配合市政府制定《银川市土地储备办法实施细则》,将土地储备规定办法进一步细化。

2008 年是我市深入贯彻十七大精神,全面落实科学发展观,以人为本,促进社会和谐,推动社会主义小康社会早日实现的重要一年,需要加快解决遗留问题,更需要想方设法保证我市经济又好又快地发展。银川市土地储备中心坚决围绕市委、政府的战略目标,科学合理利用国家土地政策,充分发挥土地在城市发展中的特殊作用,继续挖掘储备土地的潜力,加快变现,保持可持续发展,全力促进“两宜”城市建设取得更大成就。



银川市基本养老保险二十年回顾

银川市社会保险事业管理局 齐宝国

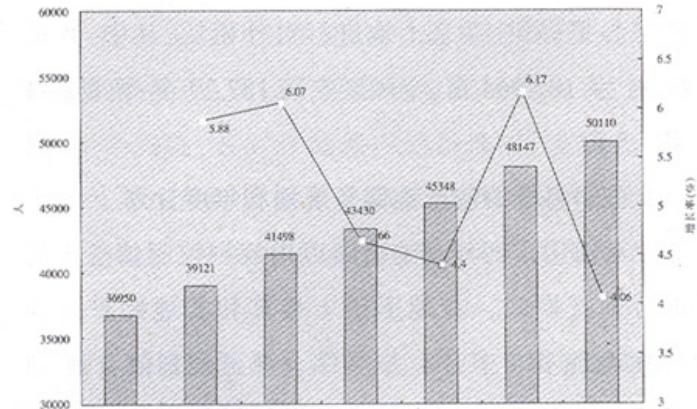
1986年9月1日,经银川市人民政府研究决定,自治区编制委批准,银川市职工退休基金社会统筹办公室成立。这是市委市政府从改革开放和现代化建设的全局出发,为加快政治经济体制改革建设做出的一项重大决策。1990年2月9日,银川市职工退休基金社会统筹办公室更名为银川市社会保险事业管理局。

21年栉风沐雨,银川社保人一路拼搏。回首21年发展历程,银川社会保险已悄然屹立,向全市人民交出了一份满意答卷:牢记党、政府和人民的重托,实现和巩固了“两个确保”;“面向两个缴费主体”使保障能力有了根本性提高;配合国企改革为全市做出了突出贡献;启动被征地农民养老保险试点,统筹城乡建设迈出实质性步伐;社会化管理服务工作走在全国前列;业务基础管理工作逐步规范;能力建设达到一个新水平。更重要的是,覆盖范围实现历史性突破、保障能力和保障水平明显提升、基本实现了“独立于企业事业单位之外,资金来源多元化,保障制度规范化,管理服务社会化”社会保障发展的目标模式,有效地维护了企业的合法权益和群众的切身利益,使广大参保群众真正享受到社会发展成果,社会保险维护社会和谐稳定,促进经济繁荣发展的作用日益显现。银川市社会保险工作得到了区、市党委、政府和社会各界的广泛认可,多次被评为区、市社保经办机构先进单位。我们没有辜负党和政府寄予的厚望重托,没有辜负广大群众的殷切期望。

保障水平越来越高

1998年,党中央国务院下发《关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知》(中发[1998]10号),要求切实做好国有企业下岗职工基本生活,确保离退休人员的基本生活。保证按时足额发放养老金,不得发生新的拖欠,对过去拖欠的要逐步予以补发。在市委、市政府的正确领导下,在财政的大力支持下,自1998年我市离退休人员养老金全面实行委托银行、邮局社会化发放以来,连续九年保证了离退休人员养老金按时足额发放,做到了“不拖一天,不欠一分”,1986年至2006年,20年共为企业离退休人员支付养老金34.75亿元,为我市的经济

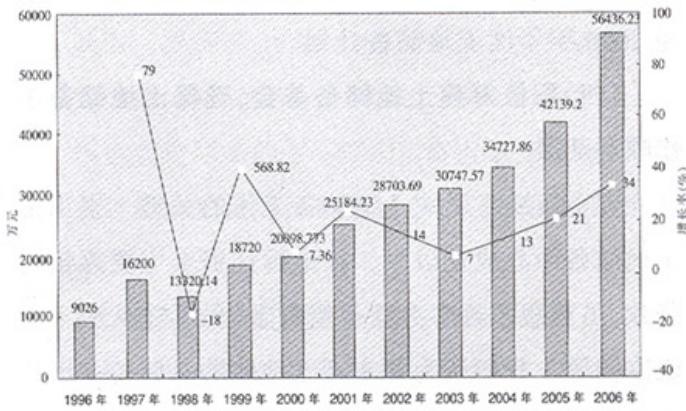
发展和社会稳定做出了应有的贡献。



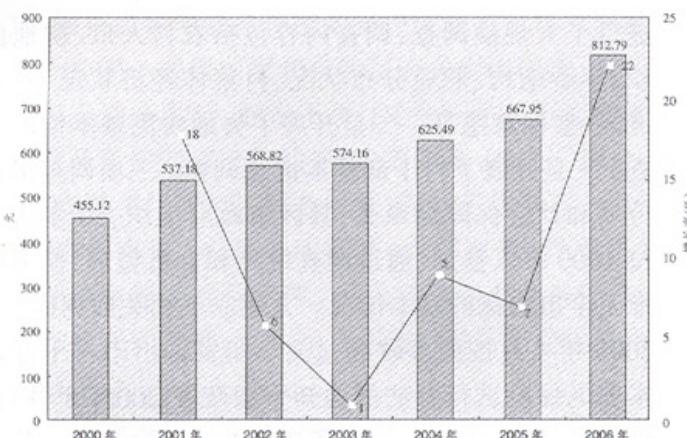
2000—2006年银川基本养老保险离退休人数情况图

自1994年实行养老金正常调整机制以来,银川市社保局按照区、市党委政府的有关规定,分别于1995年、1996年、1997年、1998年、1999年、2001年、2002年、2004年、2005年、2006年和2007年共11次为企业离退休人员调增了养老金。尤其是2005、2006、2007三年,我市根据自治区政府安排,大幅度提高了离退休人员养老金水平,由人均每月656元增长到989元,人均调增333元。

1986年,纳入统筹离退休职工有10511人,月人均退休费用112.90元。截止目前,我市参保单位中有离退休人员的共有909户,离退休人员52229人,其中离休及建国前老工人1093人。2007年每月平均支付养老金4774.31万元。1—11月累计发放561277人次,52517.41万元。月均养老金达989元,位于全区五市之首,位于西北五省省会城市第二名。



1996—2006年银川基本养老保险支付离退休费情况图



2000—2006年银川基本养老保人均月离退休费增长图

调增企业离退休人员养老金水平,充分体现了党中央、国务院和区、市党委政府对广大企业离退休人员的亲切关怀。为把党和政府的温暖落到实处,我局每次在接到调增任务后,都在规定的时间内,按照政策为每一位退休职工调增养老金,不差一分,不错一人,不迟一天,并热情接待群众的政策咨询及纠正偏差,赢得了广大离退休人员的一致好评。

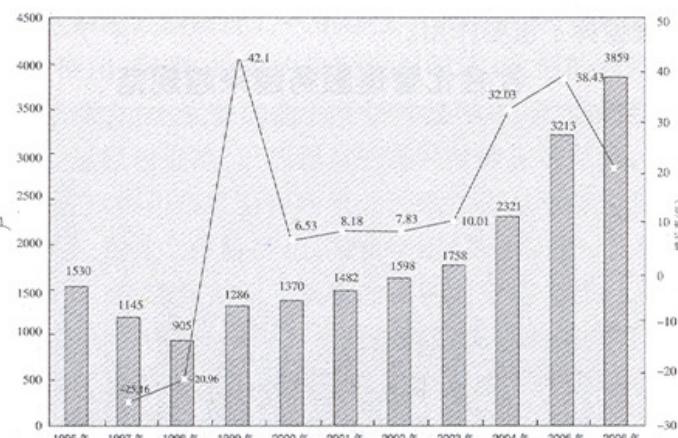
覆盖范围越来越广泛

社会保险是维护社会稳定的“安全网”,实现人人享有社会保障是构建和谐社会的战略目标。让更多的人进入社会保险的保障网中,就要努力扩大社会保险范围。21年来,市社保局根据党中央、国务院和区、市党委、政府的政策精神,先后将国有企业、集体企业合同工、国有固定工、以及各类非公有制单位职工、个体工商户、灵活就业人员、进城务工人员等等具有不同经济社会条件和特征的人员,逐步纳入到基本养老保险统筹范围内。

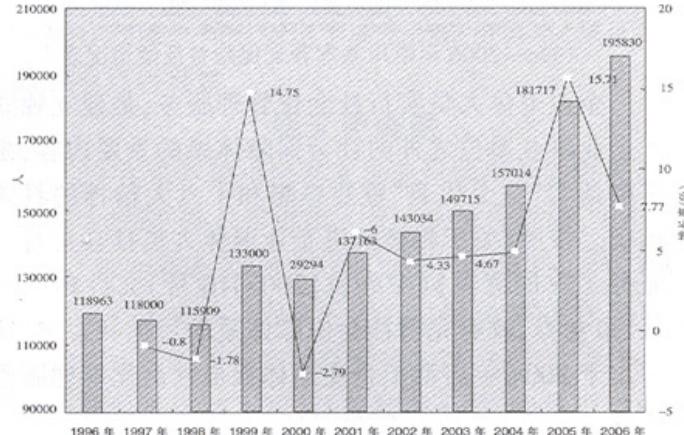
多年来,社保局通过创新工作机制,开展对参保单位上门服务;积极做好因破产、并轨企业分流职工的养老保险续接工作;采取有力措施,严格依法办事,对于拒不参保企业,配合劳动监察予以行政处罚等等手段,基本养老保险覆盖范围迅速扩大。尤其是2004年至2007年,市社保局三年扩面新增参保职工超过6万人,占自治区新增参保扩面人数的50%以上。基本养老保险参保单位由1986年第一批统筹的179户企业,参保职工63608人,增加到目前的4292户,参保职工207462人。

保障能力越来越强

1999年以来,为认真贯彻落实《国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工基本生活保障和企业离退休人员养老金发放工作有关问题的通知》(国办发[1999]10号)精神,市社保局坚持把基本养老保



1996—2006年基本养老保险参保单位情况表



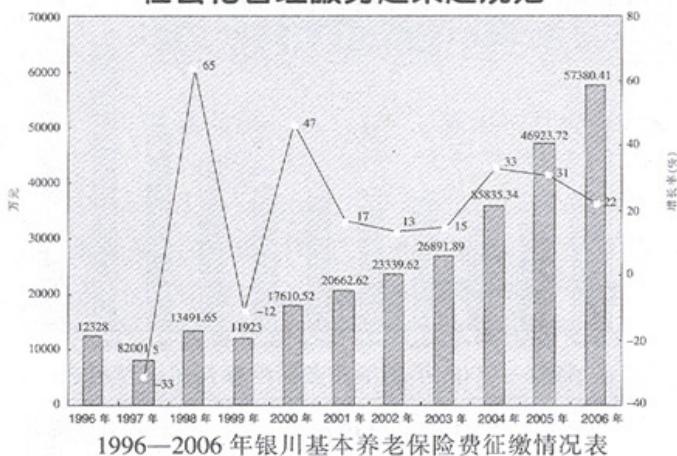
1993—2006年银川基本养老保险参保人数情况表

险费的征收清欠工作作为重点,通过实行目标责任制管理、实施书面和实地稽核,加大社会保险年检、做好收入申报,与欠费企业签订清欠协议、行政监察欠费大户等手段,养老保险费征缴、清理追缴企业欠费工作取得了较大进展。特别是自2004年,市社保局养老保险基金征缴清欠工作取得突破性进展,一举扭转了基金支大于收的不利局面,走上了收支基本平衡,略有结余的健康发展的道路,经受住了2005、2006、2007年三年大幅提高养老金水平(仅2006年10月份补发养老金支出就达1亿元)对养老保险基金的考验。

1986年至2006年,20年,市社保局共计征收基本养老保险费32.22亿元,其中1986年至1996年征收6.00亿元,1997年至2006年征收26.22亿元。基本养老保险基金征缴额由1986年100万元发展到2006年的5.76亿元,增长了576倍。特别是2003年实行目标考核管理制度以来,市社保局连续5年超额完成自治区和银川市政府下达的征缴清欠目标任务,基金征缴收入由2003年的2.68亿元,以每年1亿元的增幅快速增长,预计2007年底基金征缴收入将超过6.6亿元,对确保银川市企业离退休人员养老金按时足额发放,维护社会稳定,促进企业改革和经济发

展发挥了重要作用。

社会化管理服务越来越规范



企业退休人员实行社会化管理服务,是建立独立于企业事业单位之外的社会保障体系的重要内容,是贯彻落实“三个代表”重要思想和十六大精神的具体体现。按照《关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作的意见》(中办发[2003]16号)文件精神和区、市党委、政府完善社会保障体系的目标和要求,银川市于2004年启动了企业退休人员社会化管理服务工作。

银川市企业退休人员社会化管理服务工作以构建社会主义和谐社会为契机,以全面推进企业退休人员移交社区管理服务为重点,不断加强宣传,营造良好的社会环境,扎实工作,开拓创新,积极探索适合我市企业退休人员管理服务工作新途径,企业退休人员社会化管理服务工作取得了较好成绩。截止2007年10月底,银川市辖三区建立了22个街道劳动保障事务所168个社区劳动保障事务站和5个企业退休人员自管站,实现了机构、人员、经费、场地、制度、工作“六到位”,企业退休人员社会化管理服务工作实现了规范化、制度化。目前,银川市退休人员社会化管理服务人数达到51649人,社会化管理服务率达到100%,移交社区管理服务人数达到49664人,移交社区管理服务率达到97.74%,移交率处于全国先进水平。

农村养老保险发展越来越快

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干问题的决定》,客观地指出农村社会保障制度建设滞后是影响社会和谐的矛盾和问题之一。也明确地提出建立覆盖城乡的社会保障制度是构建社会主义和谐社会的目标任务之一。为此,银川市委、市政府适时启动了农村养老保险工作。

2004年8月,我市农保工作启动并开展业务。2004年主要抓了四件事,一是对全市农村基本情况

进行了大规模调查,调查内容包括农村人口、耕地面积、年龄结构、职业分布状况、村集体经济状况、养老方式、参保意愿等。二是开展了失地农民基本情况调查。三是开展了村干部基本情况调查。三项调查由市劳动和社会保障局牵头,县区市政府组织,50多家单位1000多人参加,通过调查统计和分析整理,摸清摸准了全市农保的基本情况。并建立了相关数据库。

2005年4月按照市政府《关于印发银川市村干部基本养老保险试行办法的通知》(银政发[2005]28号)文件规定,组织实施了村干部基本养老保险制度。截止2007年10月份,村干部参保人数共计206人,累计缴费金额64.35万元,领取养老金人数2人,养老金水平每人每月435元。累计发放养老金1.17万元,基金累计余额63.18万元。

2006年4月,市人民政府印发了《银川市已征地农转非人员基本养老保险试行办法》(银政发[2006]23号)文件,政府办公厅转发了劳动和社会保障局等五部门实施意见。在各级组织和经办机构共同努力推动下,截止2007年10月,已征地农转非人员参保人数共计11200人,累计缴费金额1.28亿元,领取养老金人数5233人,累计发放养老金1600万元,基金累计结余1.12亿元。

内部控制越来越严密

社会保险基金的安全与否,关系到广大参保人员的切身利益,关系到社会保险事业的健康发展,关系到社会和谐与稳定。加强养老保险内部控制工作,是确保养老保险基金安全,规范经办业务、保证社会保险各项工作顺利开展的重要举措。二十多年来,银川市社保局遵循合法性、完整性、制衡性、有效性、适应性的原则,不断完善和规范内部控制制度。尤其是《宁夏回族自治区社会保险经办机构内部控制暂行办法》出台后,银川市社保局及时、系统地对已有的内控制度进行梳理,并结合实际不断加以完善。一是完善组织机构控制。建立了完善的组织决策控制制度,成立了内部控制领导小组。对内部机构、岗位设置、决策程序、法人授权等做出了明确规定。二是完善业务运行控制。按照国家和自治区有关政策、法规和操作规程,修订完善了《银川市社会保险事业管理局企事业单位社会保险登记审批业务流程》、《银川市社会保险事业管理局城镇职工基本养老保险业务流程》、《银川市社会保险事业管理局农村养老保险业务流程》,规范了参保登记、缴费核定、征收结算、账户管理、待遇审核、待遇支付、社会化管理、基金财务管理、计划统计管

理、稽核监督等业务环节的操作流程。三是完善基金财务控制。根据国家和自治区有关财经法规,银川市社保局结合实际,制定下发了《关于进一步加强帐务核对及票据管理工作的通知》等制度,加强了现金、支票、收据、财务印鉴、财务对帐、财务工作交接、会计报告、内部审核、基金会计核算、内部财务、经费报销、会计档案等工作的管理。着力规范经办业务工作,完善财务管理制度,优化操作规程。四是完善信息系统控制。

通过加强和完善内部控制,做到寓内控办法于业务操作流程之中,建立岗位之间、业务环节之间相互监督、相互制衡的机制;明确岗位职责,建立责任追究制度,确保了内控机制的有效运行,并充分运用信息化手段加强对经办业务工作的监督控制,有效的堵塞了社保基金“跑、冒、滴、漏”,切实提高了管理水平。

信息系统越来越完备

银川市城镇职工基本养老保险信息系统建设经历了三个阶段。银川市社保局社会保险信息系统建设始于1990年,由本局使用 FOXBASE 数据库自主开发了银川市城镇职工基本养老保险管理信息系统。随着养老保险制度的改革发展,1996年开始实施统帐结合制度,原有养老保险信息系统不能适应新制度的要求,为此,本局又使用 SQLSERVER 数据库和 POWERBUILDER 编程,自主开发了新的养老保险管理信息系统,并于1999年4月投入使用。2003年,根据自治区实现城镇职工基本养老保险全区统筹的要求,将原有系统转换到全区统一的应用平台上。现系统使用 ORACLE 数据库和 POWERBUILDER 编程,主服务器采用 IBM/P630 双小型机,网络系统有工作站60余台,远程工作站7台,基本满足了工作的需要。

经过多年的不断修正和完善,银川市社保局建立

信息系统控制制度。一是建立了数据录入、修改、访问、使用、保密、维护的权限管理制度,数据的录入必须依照合法、完整的业务凭证才能输入,数据的修改要经过授权批准,以加强对信息系统数据的监控。二是建立《银川市社会保险事业管理局信息系统管理制度》,按照社会保险登记、缴费核定、基金征缴、个人帐户记载、待遇支付相互制衡的原则划分各个部门及岗位的职能和操作权限。三是加强数据库的安全管理。基本养老保险信息的安全与完整直接关系到每个参保人员的切身利益,因此,银川市社保局建立了严密的数据存取控制制度,对数据信息实行分级管理,明确操作权限。同时制定了安全的备份策略,保证数据库具有可恢复性。

明天更美好

21年来,银川市基本养老保险事业的发展取得了喜人成绩,在许多方面实现了突破性进展,为市委、政府“两个最适宜”城市建设战略、为和谐社会的建设做出了突出贡献。但同时我们也看到,养老保险事业的发展还面临着很多问题亟待解决,如企业退休人员社会化管理体制不顺,存在经费不足、人员短缺的问题;城保和农保之间的养老保险关系无法衔接,两个政策体系,相互封闭问题;农保经办机构和职能不明确,长期得不到人员编制、经费上的支持,工作压力大等等问题。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中,在实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求时明确提出,到2020年要实现“覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障”。因此,银川市社会保险事业的发展将迎来新的历史契机,银川市养老保险事业将踏上又好又快健康发展的良性轨道。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府二〇〇七年耕地保护目标责任书执行情况的报告

银政发[2008]1号 2008年1月5日

银川市人民政府关于表彰奖励2007年度耕地保护目标责任书考核先进单位的决定

银政发[2008]2号 2008年1月5日

银川市人民政府关于兑现2007年度村容村貌综合整治以奖代补资金的决定

银政发[2008]3号 2008年1月9日

银川市人民政府关于兑现2007年度工业经济发展目标任务考核奖励的决定

银政发[2008]4号 2008年1月8日

银川市人民政府关于表彰奖励名牌产品生产企业和质量管理体系认证企业的决定

银政发[2008]5号 2008年1月8日

银川市人民政府关于印发《2008第八届中国银川国际汽车摩托车旅游节总体方案》的通知

银政发[2008]6号 2008年1月12日

关于申请举办 2008 第八届中国银川国际汽车
摩托旅游节的请示

银政发[2008]7号 2008年1月15日

银川市人民政府关于进一步做好保障市场供应
加强价格监管工作的通知

银政发[2008]8号 2008年1月17日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务
局的决定

银政发[2008]9号 2008年1月17日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于确定 2008 年市政
府为民办实事和报请自治区办实事项目的请示

银政办发[2008]1号 2008年1月2日

银川市人民政府办公厅关于核定实验中学收费
标准的请示

银政办发[2008]2号 2008年1月4日

银川市人民政府办公厅关于启用银川市第一次
全国污染源普查工作领导小组 银川市第一次全国
污染源普查工作领导小组办公室印章的通知

银政办发[2008]3号 2008年1月8日

银川市人民政府办公厅关于进一步加强国家节
水型城市长效管理工作的通知

银政办发[2008]4号 2008年1月8日

银川市人民政府办公厅关于上报银川市城乡低
保户生活补助及 2008 年春节走访慰问活动总体方
案的报告

银政办发[2008]5号 2008年1月9日

银川市人民政府办公厅关于召开市政府第一次
全体(扩大)会议的通知

银政办发[2008]6号 2008年1月9日

银川市人民政府办公厅关于对市十三届人大一
次会议政府工作报告进行任务分解的通知

银政办发[2008]7号 2008年1月12日

银川市人民政府办公厅关于印发王儒贵市长在
市人民政府第一次全体(扩大)会议上的讲话的通知

银政办发[2008]8号 2008年1月15日

银川市人民政府办公厅关于 2008 年元旦春
节期间全市文化活动安排的通知

银政办发[2008]9号 2008年1月15日

银川市人民政府办公厅关于拨付 2008 年度人
大议案代表建议和政协提案办理工作会议经费的请示

银政办发[2008]10号 2008年1月16日

银川市人民政府办公厅关于做好防雪防冻工作

的紧急通知

银政办发[2008]11号 2008年1月17日

银川市人民政府办公厅关于上报宁夏回族自治
区建筑装饰装修管理条例修改意见的报告

银政办发[2008]12号 2008年1月18日

银川市人民政府办公厅关于认真做好 2008 年
春运工作的通知

银政办发[2008]13号 2008年1月18日

银川市人民政府办公厅关于启用银川市青年创
业服务中心印章的通知

银政办发[2008]14号 2008年1月19日

银川市政府办公厅 2007 年度工作创新及获奖
情况

银政办发[2008]15号 2008年1月23日

银川市人民政府办公厅关于 2008 年春节期间
加强市场监管保障食品安全的通知

银政办发[2008]16号 2008年1月23日

银川市人民政府办公厅关于开展迎新春市容环
境卫生综合整治活动的通知

银政办发[2008]17号 2008年1月23日

银川市人民政府办公厅关于进一步做好实施计划生
育少生快富工程的通知

银政办发[2008]18号 2008年1月23日

银川市人民政府办公厅关于追加慰问自治区相
关厅局经费的请示

银政办发[2008]19号 2008年1月25日

银川市人民政府办公厅关于表彰 2007 年度优
秀公务员和先进工作者的决定

银政办发[2008]20号 2008年1月24日

银川市人民政府办公厅 2007 年第四季度信息
采用情况通报

银政办发[2008]21号 2008年1月25日

银川市人民政府办公厅关于《宁夏回族自治区
建筑装饰装修管理条例》修改意见的报告

银政办发[2008]22号 2008年1月26日

宁新出管字〔2008〕第161号

