

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



我市领导检查大庆项目建设

银川市人民政府办公厅主办

第 5 期
2008

众志成城抗震灾 同舟共济渡难关

2008年5月12日14时28分,我国四川汶川县发生8.0级地震,同时波及北京、宁夏、云南等十几个省区市有明显震感。这次特大地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广,救灾难度最大的一次地震。地震造成数千万人受灾,数万人遇难,数十万人受伤;大面积的房屋倒塌,道路、设施毁坏,山体滑坡、裂隙,使人民生命财产和社会经济遭受了巨大的破坏和损失。

灾情发生后,党中央、国务院高度重视,胡锦涛总书记立即作出重要指示,要求尽快抢救伤员,保证灾区人民生命安全。国务院成立了以温家宝总理为总指挥的抗震救灾指挥部,及时研究部署指挥抗震救灾工作。中央、地方、人民解放军、武警部队、公安民警、医疗卫生、新闻、科技工作等各方面紧急行动,掀起了一场气壮山河的抗震救灾的伟大斗争。灾情就是命令,时间就是生命。在10万平方公里的重灾区,10万解放军武警官兵与死神展开了一场惊心动魄的生死竞速。救援部队克服了交通、通讯、电力全部中断、大地余震不断、山体滑坡、落石、暴雨阻挡等极大险情,徒步、空降,挺进灾区,用血肉之躯打开了一条条生命通道;昼夜奋战搜救,用爱心和毅力驱散死亡的阴霾,从废墟中拯救出一颗颗呼唤希望的生命,创造出一件件震撼人间的伟大奇迹。

在抗震救灾的日子里,灾情始终牵动着党中央和全国人民的心。总书记亲临灾区,慰问群众、指导救灾。温总理不辞劳苦,多次赶赴救灾一线,查看灾情,安抚群众。周边省区及时派出地震专家驰援四川灾区,中国扶贫基金会紧急发出募捐倡议,中国红十字会全力调拨物资救援。各省区积极开展赈灾活动,海外华侨华人踊跃捐助,国际社会积极施援。我区及我市各界心系灾区,踊跃为灾区捐资、捐物、献血、出力。自治区数次派车赴灾区送去药品、清真食品、棉衣被、帐篷等救灾物资,派遣医疗队、消防救援队、特警队赴灾区开展救灾工作,并陆续接收安置了一批灾区学生、孤儿和老人,为灾区重建家园做出奉献,尽了一份责任。

5月19日至21日是国务院决定的全国哀悼日,全国各地各族群众通过各种方式,深切悼念汶川大地震中不幸遇难的同胞。静默中我们回顾那难以忘怀的一幕幕,汶川地震以来的抗震救灾斗争,让我们看到了一种撼动人心的精神,感受到了四面八方潮水般涌来的温暖与爱心。一方有难,八方支援。在抗震救灾中真实地展现了中华民族的这种传统美德,体现了中华民族的空前团结,这就是我们战胜一切困难的力量源泉。党中央指出,这场抗震救灾斗争,显示了党和人民的伟大力量,弘扬了中华民族的伟大精神,增强了广大干部群众战胜前进道路上艰难险阻的勇气,必将激励我们信心百倍地把全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的伟大进程继续推向前进。

当前抗震救灾形势依然严峻,任务十分艰巨。我们要按照中央的决策部署,全力以赴支援灾区,全力以赴保持经济平稳较快发展,社会和谐稳定,切实做好自治区迎50大庆工作,以实际行动支援抗震救灾夺取全面胜利。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王勇

编委:(按姓氏笔画为序)

马全 马汉成
马国华 马耀勇
王奎 王立新
王亚楠 王光英
王学海 王杨宝
冯连福 叶建设
田丰年 白建平
买锐华 刘福
刘治全 孙畅遂
妥永苍 张辉
张厚贵 张晓沛
李自辉 李建军
李泽峰 李鸿儒
杨杰 杨勇
杨海 杨军利
纳志军 陈旭东
陈志文 陈淑惠
金平 金花
保建新 段小平
倪天福 徐庆林
徐秀香 袁京平
贾奋强 郭勇
郭正祥 钱秀梅
高杨 高云山
高贺昕 喇宏敏
蒋光临 蒋珊珊

责任编辑:金延华 伽莉

编 审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校 对:刘丽娟

摄 影:权炳宇

金彦军

孙建春

孔令杰
李煜

市政府文件

- 银川市人民政府关于印发银川市 2008 年经济体制改革
工作要点的通知 (4)
- 银川市人民政府关于进一步做好稳定物价工作的通知 (8)
- 银川市人民政府关于印发奶产业铸龙工程实施方案的
通知 (12)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市十一五环境保护
目标责任书考核办法的通知 (15)
- 银川市人民政府办公厅关于进一步做好奥运会及自治区
成立 50 周年大庆期间消防安全工作的通知 (21)
- 银川市人民政府办公厅关于乡(镇)土地承包经营权流转
服务中心职责的通知 (23)
- 银川市人民政府办公厅关于印发 2008 年整村推进扶贫
工程实施方案的通知 (24)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市统计局
职能配置 内设机构和人员编制规定的通知 (28)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市交通局
职能配置 内设机构和人员编制规定的通知 (30)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市民族事务委员会
(银川市宗教事务局)职能配置 内设机构和人员编制规
定的通知 (32)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市商务局
职能配置 内设机构和人员编制规定的通知 (34)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市人民政府督办局
(银川市信访局)职能配置 内设机构和人员编制规定的
通知 (37)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市防空办公室
职能配置 内设机构和人员编制规定的通知 (39)

领导讲话

- 在银川市科协第六次代表大会上的讲话 崔波(41)

机构设置

- 银川市人民政府办公厅关于成立银川市地震应急工作领导
小组的通知 (43)

银川市人民政府办公厅主办

2008年第5期(总第212期)

2008年6月15日出版

- 银川市人民政府办公厅关于调整银川市中小企业信用担保
资金监督管理委员会组成人员的通知 (44)
- 银川市人民政府办公厅关于调整银川市农业标准化工作
领导小组组成人员的通知 (44)
- 银川市人民政府办公厅关于调整银川市社会保险基金监督
管理委员会组成人员的通知 (45)

人事任免

- 银川市人民政府关于梁文挂职的通知 (46)
- 银川市人民政府关于保建新等同志职务任免的通知 (46)
- 银川市人民政府关于冯开玉等同志职务任免的通知 (47)

政务要闻

- (48)

调查研究

- 银川市农副产品加工业发展现状存在问题及
对策建议 马成文(50)

工作交流

- 打造艺术精品 促进城市发展
——探索舞剧《月上贺兰》创排及演出的发展思路
..... 程莉芸(53)
- 论新时期加强领导班子建设 徐秀香(58)
- 坚定信念牢记宗旨 干干净净为党和人民当好家理好财
..... 杨杰(61)

文件目录

- (63)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市房管局
银川市园林管理局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市市志办
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
中国电信银川分公司
中国移动银川分公司
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司

地址:银川市金凤区北京中路166号

邮编:750011

电话:(0951)6888246

印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于印发银川市 2008 年 经济体制改革工作要点的通知

银政发〔2008〕62 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为认真贯彻落实中央和自治区关于深化经济体制改革的要求,切实做好全市经济体制改革工作,现将《银川市 2008 年经济体制改革工作要点》印发你们,请结合实际,认真组织实施。各牵头单位要尽快研究提出具体实施方案,量化改革工作任务,提出可操作性的实施步骤,并明确相关配合部门、本单位分管领导和责任处室等,于今年 5 月下旬将方案报送市经济体制改革工作联系会议办公室(市发改委)。各有关配合部门要积极支持协助各牵头单位加快推进各项改革。市发改委要指导各有关单位做好相关改革工作,对改革过程中涌现的好经验和好做法要及时予以总结推广。各部门实施过程中遇到的新情况、新问题,要及时向市人民政府报告。

银川市人民政府

二〇〇八年五月一日

银川市 2008 年经济体制改革工作要点

2008 年,全市经济体制改革工作要认真贯彻党的十七大和市委十二届四次会议、市十三届人大一次会议精神,按照全面开创“两个最适宜”城市建设新局面,努力实现新跨越的总体要求,紧紧围绕调整经济结构和转变经济增长方式、加强资源节约和环境保护、推进改革开放和自主创新、促进社会发展和解决民生问题,在以下方面着力深化改革,创新体制机制,为全市经济社会又好又快发展提供强大动力。

一、稳步推进行政管理体制改革的

1、加快转变政府职能。按照政企分开、政资分

开、政事分开、政府与社会中介组织分开的原则,进一步梳理政府各部门的职能,有针对性的调整职责分工,提出部门职能“弱化、强化、转化”的意见和机构设置方案。按照事权与财权相一致的原则,进一步简政放权,规范市与辖区的事权划分,完善市与区县政府间的宏观管理体制。(市编办牵头)

2、全面推行党政机关内部组织机构改革。按照转变职能、权责一致、强化服务、提高效能的要求,在市级党政机关全面推行内部组织机构改革,建立高效、便民的行政管理模式。(市编办牵头)

3、深化行政审批制度改革。进一步清理、规范

和减少市级部门行政许可审批事项,梳理汇总编制公布目录,并按照相关法律对行政许可审批项目实行动态管理。(市法制办牵头)

简化和规范审批程序,结合扁平化改革,进一步推进相对集中行政许可工作,通过再造行政许可运行流程,提高行政效率。(市编办、政府法制办、政务大厅牵头)

进一步强化行政许可审批的监管,建立健全行政许可审批责任追究制。建立健全行政机关内部层级监督与专门监督相结合的监督机制。(市监察局、政府法制办牵头)

4、完善应急管理体制机制。按照预防与应急并重、常态与非常态结合的原则,建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制,完善信息披露、应急决策、协调处理等应急管理机制和应急预案体系。实现社会预警、社会动员、快速反应、应急处置的整体联动,提升应急管理工作水平。(市政府办牵头)

5、加快推进电子政务建设。着力推进政府网站为核心的电子政务服务体系;着力推进政府部门和区、县政务信息网上公开;着力推进社会治安监控、社会保障、人口基础数据(包括户籍和流动人口)等信息系统建设,提高政策资源网络化、信息化水平,促进政务信息和政策资源有效共享。(市政府办牵头)

6、推进事业单位人事制度改革。充分运用全市事业单位机构编制清理整顿的成果,合理调整事业单位的布局结构,优化资源配置。按照“分类定位、分开管理、分别改革”的原则,深入推进行政管理类和社会公益类事业单位改革,积极做好生产经营类事业单位改革工作。(市编办、市人事局牵头)

二、扎实推进基本经济制度改革

7、继续深化国有企业改革。全面完成市属国有企业改革,继续做好企业历史遗留问题的处理。推进国有资本向优势产业、重点企业集中。加快市政公用事业企业的改革,推进市政公用事业领域实行政事分开、政企分开,逐步推行特许经营和招标投标制,推动其向适度市场化发展。着力推进城市供

排水、垃圾处理的市场化改革。(市国资委牵头)

8、进一步完善国有资产管理体制和监管方式。完善国有企业经营业绩考核体系,完善内部激励约束机制,建立任期目标责任制。规范国有资产收益管理体制,积极推进国有资本经营预算制度建设,建立完善国有资本经营预算的管理、监督体系。(市国资委牵头)

9、大力发展非公有制经济。切实贯彻落实区市党委、政府关于鼓励、支持和引导非公有制经济发展的各项政策措施,保障其在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面享有同等的市场主体地位。积极培育和完善的非公有制经济社会化服务体系,大力实施“小巨人企业”培育工程,推进非公有制企业改革创新和结构调整。(市经委牵头)

三、继续深化农村经济体制改革

10、全面推进农村综合改革。稳步推进以转变职能为重点的乡镇机构改革,以落实教育经费保障机制为重点的农村义务教育改革,以增强基层财政保障能力为重点的乡镇财政体制改革。全面化解乡村债务,健全农民负担监测、信访举报、监督检查、案件查处等监督管理制度,切实维护好农民的利益。(各县(市、区)政府)

11、加快农村金融服务体系建设。建立健全农村信用融资体系,创新贷款担保机制,探索用农业设施资产进行抵押贷款建立农民互助银行等融资方式。积极培育由自然人、企业法人和社团法人发起的小额贷款组织,积极推行农户间的“五户联保”贷款方式,引导农户开展资金互助和担保。大力推动农村保险业务发展,提高抵御自然灾害的能力,借鉴外省区的成功经验,积极开展种植和养殖业保险工作,加快推动农村财险和农村寿险发展,促进农村经济社会全面进步。(市农牧局牵头)

12、进一步完善农村土地制度。根据国家关于土地承包经营权流转的相关政策,制定农村土地经营权自愿转让办法,规范土地承包经营权流转形式、对象和程序,倡导农户与农业产业化龙头企业联合经营,形成农民近期得利、长远受益的土地流

转机制。积极推进土地的规模化经营,提高农业集约化程度。依法严厉查处农村土地违法行为。(市国土资源局牵头)

13、健全农业经营体制。按照强化公益性职能、放活经营性服务的要求,加快建立政府扶持和市场引导相结合、国家农业技术推广机构和社会力量相结合的农业技术推广体系。贯彻落实《农民专业合作社法》,制定出台支持和促进农民专业合作社发展的财税、信贷、科技、人才等方面的具体政策措施。进一步探索加快特色农业种植、养殖基地发展的新机制,做大做强农产品加工龙头企业。(市农牧局牵头)

加快农产品批发市场建设,逐步形成完善的三级农产品流通网络,建立标准化、现代化的市场管理制度。加强对农产品安全、市场准入制度和相关收费问题的规范,促进市场良性运作。(市商务局牵头)

14、实施新型农民培养工程。围绕把农民培养成知识型、技能型农民的目标,大力开展农民生产技能培训,组织实施好2000名新型农民继续教育。积极开展农民技能培训,建立培训联动机制,实行就业指导、技能培训和技能鉴定系列服务。继续实施“百万农民培训工程”、农村劳动力转移阳光工程和新型农民培养工程,年内培训农民21万人次。(市劳动和社会保障局牵头)

四、深化财税投资金融价格体制改革

15、推进财政制度改革。深化部门预算改革,细化部门经费定额标准,加强数据库建设,按新的政府收支分类完善预算编制;加强财政国库管理信息系统建设,完善对预算单位的监督和管理,扩大财政集中支付;扩大支付采购范围,建立有效的监督管理机制。推进绩效评价改革,完善财政支出项目绩效评价制度;按照财权与事权相匹配的原则,完善市与辖区财政管理体制。(市财政局牵头)

16、推进投资体制改革。贯彻落实国家、自治区深化投资体制改革的部署,进一步完善投资项目备案和核准系统,提高企业投资项目核准和备案效率;规范政府投资行为,健全政府投资项目决策机制。积极推进城市基础设施和公益事业投融资体制改革,多渠道筹集建设资金。(市发展改革委牵头)

17、推进金融改革与创新。着眼于增强服务功能,建立健全金融组织体系,努力引进金融、保险、证券机构和投资性公司来银川设立分支机构。多渠道促进银企合作,加快中小企业信用担保中心等各类融资担保机构建设,完善中小企业服务体系,发展和利用资本市场,拓宽企业融资渠道。(市金融办牵头)

18、深化税收和价格体制改革。认真落实国家税制改革政策,做好企业所得税征收工作。积极探索寻找新的税收增长点,加强对资源税、土地增值税、城镇土地使用税等税种的征收管理,继续做好调研工作,适时提出政策建议,为促进地方财政稳定增长服务,为地方政府决策服务,为改革和社会稳定服务。(市国税局、地税局牵头)

坚持市场为主的价格形成机制,完善以管理、监督、服务为职能的政府价格管理体系,推进公用事业、垄断行业和环境资源价格改革。进一步完善价格听证制度,规范价格秩序。加强物价监测调控,继续实行低收入群众食品价格上涨补贴政策。加强对主要副食品价格的监管,防止价格总水平过快上涨。(市发改委牵头)

五、努力完善现代市场体系

19、加快国土资源管理体系改革。继续规范发展土地使用权市场。完善土地调查和登记制度,建立土地权属争议调处机制。稳步推进土地征收征用制度改革,探索建立征地补偿安置争议的协调和裁决机制,规范土地交易行为,完善经营性用地招标、拍卖、挂牌出让制度和非经营性用地公开供地机制。进一步加强土地市场调控,健全土地收购储备制度。实施《银川市非煤矿产资源开发整合总体方案》,进一步推进矿业权市场建设,完善矿产资源有偿使用和探矿权、采矿权有偿出让制度,规范矿业权流转。(市国土资源局牵头)

20、加快农村现代流通服务网络建设。认真落实《关于加快农村现代流通服务网络建设的实施意见》,转变供销社服务职能,重点抓好农村流通网络和市场体系建设,培育3个跨区域销售的流通企业,建设6个农资配送中心和400个农资店。完善

市场准入制度,加强农业生产资料及农产品生产、加工、流通环节的监管。(市供销社牵头)

21、深化流通体制改革。积极引进国内外知名企业和品牌,引导新华商业圈整体经营档次由中低档向中高档过渡,实现多业态组合。抓好银川物流港建设,完善兴庆物流市场带、西夏物流园区等重点物流带功能。整合物流配送资源,培育中邮、新百等物流骨干企业,增加配送品种,提高配送效率。拓展农村消费市场,深入实施万村千乡市场工程。成立商贸物流协会。进一步完善公路交通网络布局 and 结构,积极发展货物运输服务,努力构建“农村客运网、快客运输网、救助服务网”。(市商务局牵头)

22、加快劳动力、人才、技术市场等要素市场建设。加强公共就业服务体系建设,进一步发展各类职业介绍机构和劳务服务组织。完善劳动力市场工资指导价制度,健全劳动关系协调和劳动争议处理机制。(市劳动和社会保障局牵头)

完善人事代理、人才交流、人才培养等服务功能,加大人才市场建设投资力度,推进人才市场法制化管理,全面提升人才市场核心竞争力。(市人事局牵头)

加快技术市场法规和政策建设,规范技术交易行为、保护技术交易者合法权益,发挥技术市场在科技成果转化中的主渠道作用。(市科技局牵头)

六、完善社会保障体系

23、全面加强就业和再就业工作。认真落实促进就业再就业工作的各项扶持政策,加强就业再就业资金的使用管理,切实发挥政策和资金促进再就业的引导和支撑作用。积极开展零就业家庭就业援助活动,力争实现全年城镇新增就业4万人,下岗失业人员再就业0.68万人,“4050”人员再就业800名,城镇登记失业率控制在3.8%。继续推进实施劳动合同制度3年行动计划,力争年底全市国有企业、集体企业及国有改制企业劳动合同签订率用人单位劳动合同签订率达到100%,非公有制企业劳动合同签订率达到90%。积极开展职业教育和劳动者技能培训,建立健全进城务工人员劳动权益保障制度。进一步完善小额担保贷款工作机制,加强对企业拖欠职工工资和执行最低工资标准的监督检

查力度。(市劳动和社会保障局牵头)

24、稳步推进社会保障体系建设。研究制定被征地农民就业和社会保障工作指导意见,进一步扩大社会保险扩面清缴工作力度,探索建立以大病统筹为主的城镇居民医疗保障制度。扎实推进城镇居民基本医疗保险,切实提高新型农村合作医疗参合率,两县一市达到90%以上,三区政府达到85%以上;积极做好非公有制企业、个体工商户、自由职业人员基本养老保险扩面工作,扩大失业保险、工伤保险、生育保险覆盖范围。全面实施生育保险制度,推进农民工参加工伤、医疗保险。力争年内非公有制经济养老保险面达到0.973万人,扩面总人数达到1.234万人,全年征缴资金力争达到8.25亿元。(市劳动和社会保障局牵头)

25、全力推动覆盖全市城乡困难群众的社会救助保障体系建设。积极探索城市低保边缘人群救助办法和管理制度。推进农村低保工作,扩大城市低保的覆盖面,逐步建立“乡镇(街道)管底册、民政管审核、财政管资金、银行管发放”的城乡低保工作机制。深入推进困难群众医疗救助、教育救助、住房救助、司法援助、就业救助等专项社会救助制度,逐步建立起基本覆盖全市城乡居民的社会救助保障体系。(市民政局牵头)

七、推进社会事业体制改革

26、深化科技体制改革。实施技术创新引导、创新基地建设和创新团队建设三大工程,鼓励和支持企业提高创新能力。建立科技投入绩效评价体系,完善科技项目招标、监理、问效和信用评估制度,切实提高科研绩效和资金使用效率。加快研究实验、大型科学仪器设备共享、自然资源资源共享、科技信息资源共享和科技成果转化公共服务五大平台建设,争取建成2-4个国家级、自治区级工程技术中心或企业技术中心和4-5家国家和自治区级高新技术企业。(市科技局牵头)

27、深化教育体制改革。建立完善义务教育经费保障新机制,加强城镇中小学基础设施建设;加快实施学校布局结构调整、优化教育资源配置,促

(下转第57页)

银川市人民政府关于进一步 做好稳定物价工作的通知

银政发[2008]64号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为认真贯彻落实《自治区人民政府办公厅转发物价局关于进一步加强价格调控做好稳定物价工作的通知》(宁政办发[2008]72号)精神,防止我市价格总水平过快上涨,维护广大人民群众切身利益,确保我市经济社会又好又快发展,现就我市切实做好稳定物价工作通知如下。

一、切实增强做好稳定物价工作的责任感和紧迫性

2008年1-3月,银川市居民消费价格指数与去年同期相比上涨了10.4%,在全国36个大中城市居前位。从居民消费8大类指数的变化看,其中,食品、居住、衣着、家庭设备用品及服务、医疗保健及个人用品、娱乐教育文化用品及服务、烟酒及用品类价格指数分别比去年同期上涨了25.6%、6.8%、5.1%、3.5%、2.0%、0.2%、0.2%,只有交通和通信下降了0.8%。上涨幅度较多的仍然是食品类,食品类价格居高不下是当前价格指数高企的根本原因。从去年下半年以来,在党中央和国务院的领导下,全国各地各级政府采取多种措施对市场价格进行了认真的监管和调控,使食品类商品市场物价上行的张力大大缓解,但是,由于国际市场大宗商品价格仍在上涨(特别是粮食、食用植物油、石油、石油产品、铁矿石等)、国内需求趋于旺盛、企业生产成本增加、个别商品供求矛盾缓解需要有个过程。我市基本属于消费性城市,日用生活用品和工业品主要依靠外部,缺少定价权,加上去年翘尾今年春节后

低温冻害,本地蔬菜受灾和外地蔬菜运输困难等因素影响,使我市居民消费价格指数明显高于全国其他城市。

目前价格上涨总的来说,仍然属于由农产品价格上涨引起的价格结构性上涨,它与全面的、持续的、轮番的价格上涨引起的明显通货膨胀还是有所区别的。三月份居民消费价格指数与二月份相比出现了明显回落,但食品价格上涨仍然影响较大。在今年1-3月份,消费物价指数上涨10.4%中,食品价格上涨占了8.5个百分点,居住价格占了0.8个百分点,而其它六类有升有降,只占了1.2个百分点。食品价格上涨的原因是多方面的。十年来,农业生产资料持续、多次涨价,强力的成本推动,使农产品涨价成为维持生产的必要条件。

目前国际市场价格仍在继续上涨,特别是三月以后,国际石油期货价格的节节攀升、铁矿石价格大幅度上涨,受成本推动作用,相关行业工业加工产品也随着涨了价;国际市场以大米为主的食品价格出现了急剧上涨,一些国家甚至采取措施禁止本国粮食向外出口,有些国家还因粮食供应紧张和食品价格上涨,引发骚乱,导致了政治动荡。粮食安全已经引起了全世界的共同关注。油价和粮价的大幅度上涨已经对广大发展中国家的经济和社会发展产生了巨大的影响。在我国内部,“三过”问题尚未完全解决、企业经营成本继续上升,多年来积累的价格矛盾也日益突出(我市今年迫切需要疏导的价格矛盾有:提高城市集中供热价格、污水处理收费

标准、停车场收费标准和自来水价格)。从去年4月底以来的这轮物价上涨,对我国经济来讲是结构性价格上涨,是在经济发展的新形势下,产品在中重新定位的结果,特征是持续时间有可能较长,拉动当前及今后物价上涨的各种矛盾和因素仍然突出。我市各县(市)区、各有关部门要充分认识当前稳定物价工作的艰巨性和重要性,加强工作的责任感和紧迫感,按照市委市政府统一部署,进一步贯彻自治区政府关于进一步加强价格调控,做好稳定物价工作意见精神,做好稳定物价各项工作。

二、采取有力措施,扎实有效地抓好稳定市场物价的各项工作

各县(市)区政府及相关部门,要坚决按照党中央确定的把“防止经济由偏快转为经济过热、防止价格结构性上涨演变为明显通货膨胀作为宏观调控的首要任务,特别是要把防止演变为通货膨胀”摆在更加突出重要的位置上。认真贯彻落实国家和自治区确定的调控和稳价的各项政策措施,按照“齐抓共管,因地制宜,突出重点,注重实效”的原则,加强对国民经济运行影响重大的粮、油、肉等农业基础性产品,煤、电、石油等资源性产品的生产、供应和价格调控,改善供求总量和结构关系,加强和完善价格调控监管体系建设,提高低收入群众的生活保障水平,努力保持价格总水平基本稳定。力争今年全市居民消费价格总水平涨幅控制在5.3%左右。

(一)高度重视粮油肉等基础性农产品生产。各级政府和相关部門要以2007年农产品涨价给农业生产补偿成本为契机,认真贯彻落实《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》、国家和自治区扶持农业生产发展等各项惠农支农政策,采取有力措施抓好粮油、生猪、牛、羊、禽蛋、水产品、蔬菜的生产,进一步落实好中央关于支农的各项政策和补贴资金,相关部门要加强支农资金的使用管理和监督检查,确保粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴、测土配方施肥补贴落实到农民手上,严格按照中央要求及时足额发放到农民手中。落实好粮食最低收购价政策,继续积极稳妥推动农业保险保费补

贴试点工作。研究建立鼓励油料生产的相关补贴制度,最大限度地调动农民发展生产的积极性。大力发展粮食生产、油料生产和猪、牛、羊、禽、蛋、奶、淡水鱼生产,抓好种羊基地建设,扶持标准化规模饲养。重视发展蔬菜生产,加强温室、拱棚、复膜设施建设,加大第三代温棚种植蔬菜种植面积,提高蔬菜市场的自给率。

(二)加强主要副食品 and 重要物资储备。相关部门要积极协调有关部门完善食用植物油肉、禽、蛋、菜和成品油、化肥等重要商品的专项应急预案,进一步完善粮食、食用植物油储备制度,健全中央和地方两级储备体系,确保应急状态下“调的动、用得上、管得好”,坚决完成今年我市应急成品粮地方储备任务和应急使用植物油地方储备任务,增加我市食品储备量。要总结和完善去年经验,加强我市生猪、牛、羊等活体重要商品的地方储备。适度增加化肥淡季储备总量。进一步完善财政配套政策,加大对粮油肉等重要副食品和化肥等重要物资的储备的支持力度。要严格按照国家战略物资储备制度要求完善制度充实储备。鼓励大型国有粮油加工企业适当增加商业周转储备,发挥经营大户在稳定粮价中的示范带头作用,加强货源的组织、调运以及市场投放,保障市场供应不断档、不脱销,确保我市地方粮食安全,并协调各大型商场准备充足的物资和食品,平抑节日市场价格。预防少数不法商贩利用节日串通涨价,趁机拉动市场物价。

(三)商务、城管、农牧和工商部门要积极协调在我市有条件的地方,适当增加一些露天农贸市场,延长现有早市开市时间,鼓励农民和商贩直接将本地蔬菜从温棚直接运往市场销售,减少中间环节,直接降低菜价。让中低收入者也有消费蔬菜的场所。

(四)进一步完善我市《副食品供应应急预案》,要认真抓好生猪、牛、羊和其它副食品的市场供应工作,积极联系货源,加大生猪、牛、羊肉的采购力度,对人民群众基本生活必须品的产、供、销和库存量做到心中有数,千方百计解决市场供应中的困难,确保猪肉等副食品供应不断档、不脱销。进一步

加强定点屠宰的监管工作,严防私屠乱宰,严禁注水肉、病害肉流入市场,确保肉类供应质量。做好销售企业的销售监管工作,及时向政府汇报供应状况。

(五)继续稳定政府管理的商品和服务价格。严格执行和落实国家和自治区有关从严控制出台各类政府提价项目的政策规定,合理把握政府调价的时机和力度,防止轮番涨价。未经区、市政府批准,不得擅自调整政府定价项目。对有可能影响低收入群众生产生活的调价项目,要事先制定补偿方案,确保其生活水平不因调价而降低。进一步清理针对重要农产品的生产、运输、销售过程中的各种收费,继续落实好鲜活农产品“绿色通道”政策。进一步清理行政事业性收费,清理涉及企业的各种乱收费,完善企业交费登记卡制度。

(六)贯彻落实好国务院、自治区临时价格干预措施。要依法加强对粮、油、肉、禽、蛋、饲料、液化气等重要商品价格的监管工作,按要求对达到一定规模的生产企业实行提价申报,对达到一定规模的批发、零售企业实行调价备案,当价格显著上涨情况消失后,及时解除临时干预措施;对未列入申报和备案范围的其他居民基本生活必需品,也要进行必要的监管。要引导企业按照公平、合法、诚实、信用原则定价,把握好调价行为,为共创和谐社会做贡献。

(七)各级政府的发改(物价)、工商、财政、商务、质检、农业等部门要充分发挥职能作用,按照各自的职责,加大市场价监管力度,认真细致的开展监督检查和巡查,严厉查处不按规定落实中央和地方对农业和农民的各项补贴资金的违规行为;部分行业协会、企业和经营者串通涨价、合谋涨价的不法行为;部分企业哄抬价格、造谣惑众、散布涨价信息、欺行霸市、囤积居奇、缺斤少两、以次充好、价格欺诈等损害消费者和扰乱市场秩序的不法行为,维护正常的市场流通秩序。并积极采取召开经营者座谈会、提醒会、告诫会等措施,宣传、引导、教育经营者自觉遵守市场价格秩序。

(八)要加强价格监测、做好价格预警工作。在完善现有的价格监测报告制度的同时,继续对主要食品价格实行一日一报制度,重点加强对粮食、猪

肉、牛羊肉、食用油、禽蛋、蔬菜等价格以及煤炭、液化气、医疗、教育等与群众生活关系密切的重要商品和服务价格的监测,加强对重要商品供求及价格情况的苗头性、趋势性和关联性分析,做好价格预警、预报工作。确保重大情况“不迟报,不漏报”,价格异常波动不蔓延。

(九)加强对市场价格的监督检查。按照国家和自治区物价局的统一部署,以县(市)区为主(市级物价、工商、商务、技术监督部门配合),组织开展主要食品价格及相关收费专项检查。检查的重点是:粮食、食用油、猪肉、牛羊肉、家禽、蛋和上述产品作为原料的食品制品经营者(包括食品制造企业、批发企业、零售企业)价格行为,以及涉及到上述产品的各类行政事业性收费,以化肥、农药、成品油和棚膜为主的农业生产资料价格。重点查处不执行国家、自治区和银川市临时价格干预措施的价格行为:一是经营者之间串通或者通过行业协会、中间组织以协议、决议、会议纪要、协调、口头等方式串通涨价、合谋涨价的行为;二是经营者捏造、散布涨价信息、囤积居奇、超出成本增加的合理幅度,借机哄抬价格的行为;三是经营者通过抬高等级、短缺数量、以假充真、以次充好等价格手段变相提高价格的行为;四是达到一定规模的生产企业不实行提价申报的提价行为和达到一定规模不实行调价备案的批发、零售企业,不执行政府定价和政府指导价的价格违法行为。坚决贯彻落实国务院《关于切实落实政策保证市场供应维护副食品价格稳定的紧急通知》精神,积极采取有力措施,规范市场价格行为,维护市场价格秩序。

(十)各新闻媒体要充分发挥舆论监督作用,积极宣传政府各部门维护市场稳定所采取的措施和成效,及时发布与稳定市场有关的信息和文章,让广大群众了解市场的真实情况,消除群众的恐慌心理,营造和谐的社会氛围。

三、加强组织领导,确保稳定物价工作取得实效

加强价格调控,稳定物价工作,关系到广大人民群众切身利益,对于推动科学发展、促进社会和谐、维护社会稳定具有重大意义。全市各县(市)区

和各有关部门要高度重视当前稳定市场稳定物价的工作,要组建强有力的控价机构,加强领导,落实职责,密切配合,不折不扣的贯彻落实中央、自治区和市委市政府做出的决策部署,切实把我市稳定物价工作的各项工作措施落到实处。市直各有关部门密切配合,统一指挥,协调有序的做好控价工作,努力保持价格总水平的基本稳定。

(一)加强领导。各县(市)区和各有关部门要把稳定物价工作作为今年经济工作的一项重要内容,成立相应工作机构,细化实施方案,明确工作责任,抓紧制定相应的配套措施,抓好各项工作落实。认真落实“米袋子”、“菜篮子”行政一把手负责制,在去年的基础上进一步充实和完善统一指挥、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制,进一步完善保障市场供应、稳定物价的应急预案,对市场可能出现的异常波动,要做到反应迅速、周密安排、调控适度、妥善处置,防患于未然。

(二)落实职责。加强价格调控、稳定物价工作涉及生产、流通、消费多个领域和环节。各县(市)区和各有关部门要加强协调,各负其责,综合运用政策引导、财政补贴、信息服务、法律保障等手段,调节生产流通和消费,最大限度地做好稳定市场价格工作。

银川市发改委(物价局):负责牵头对市场供求和价格形势的分析研究,提出稳定我市市场物价的政策意见;负责控制政府管理的商品和服务价格的出台;加强对各类重要价格和收费的监管;组织开展对重要农副产品等重要商品和服务价格的市场监测预报,及时向国家发改委报告市场价格信息;组织实施价格临时干预措施;加强对市场价格的监管和专项检查。会同有关部门做好银川市主要副食品和化肥等重要商品和物资的储备管理。

银川市经委:负责协调有关部门和企业做好煤炭、电力、成品油、液化气、天然气、农资等重要物资和面粉、食用植物油、肉、奶、等主要农副产品加工的生产、运输和供应等工作。

银川市财政局:负责筹措和落实控价资金;完善和实施财政在生产、储备和流通等领域,以及在社会保障和价格监测监管等各方面的补贴政策 and 配套措

施,按照自治区要求提高对困难群体的补贴水平。

银川市农牧局:负责组织粮食、油料、猪、牛、羊、禽、蛋、奶、水产品及蔬菜等生产,研究提出发展生产的相关配套政策措施,做好生猪等畜禽存、出栏情况监测预报工作。

银川市粮食局:协助农牧局做好发展粮油生产工作;切实做好本市粮油储备及供应工作;做好粮油市场价格监测和预警预测工作。

银川市商务局:负责市场流通工作;完善我市猪、牛、羊等重要副食品的储备调节机制;制定和完善我市肉蛋奶禽菜以及成品油等重要商品供应的专项应急预案,协调做好货源的组织和调运,切实保障供应不脱销、不断档;做好猪牛羊等副食品市场供应、消费总量情况的监测和畜禽定点屠宰工作。

银川市供销社:负责落实化肥资源的组织、调运和供应。

银川市统计局、城市调查队:负责及时统计发布各类价格指数,开展低收入群体居民消费指数的编制以及价格上涨对城乡低收入群体的影响统计分析工作,协同发改委搞好价格形势分析,提出相关政策措施建议。

银川市民政局:负责提出对城乡低收入对象、农村五保对象和优抚对象的生活困难补贴方案,并协同银川市财政局组织实施和落实。

银川市工商局:负责规范农副产品市场交易行为,加强市场监管,严厉查处和打击不法经营活动,维护市场交易秩序,保护消费者合法权益。

(三)强化监督。各县(市)区和各有关部门要对价格调控、稳定物价工作进行经常性的监督、检查和指导,对保障市场供应、稳定物价工作实行问责制,我市稳定市场物价的工作实行行政一把手负责制,各县(市)区一把手是第一责任人,将做好当前的市场价格稳定工作,作为领导干部综合考评的重要内容。对政策落实不到位、组织不力、造成严重后果的,要追究有关负责人的责任。

银川市人民政府

二〇〇八年五月二日

银川市人民政府关于印发 奶产业铸龙工程实施方案的通知

银政发〔2008〕69号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、直属机构:

《银川市奶产业“铸龙工程”实施方案》已经银川市人民政府研究同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

银川市人民政府

二〇〇八年五月十四日

银川市奶产业铸龙工程实施方案

为认真贯彻《中共银川市委、银川市人民政府关于切实加强农业基础建设、进一步促进农业发展农民增收的意见》(银党发〔2008〕7号),加快推进我市奶业产业化进程,全面构建企业、合作社、奶农(以下部分简称“企合农”)三者紧密型的利益联结机制,推动奶产业又好又快发展,现就实施奶产业“铸龙工程”制定本方案。

一、主要目标

经过3至5年的努力,全面建立“乳品加工企业+奶业合作社+奶农”的产业化运行机制。每年扶持发展1至2个具有现代企业制度、与奶业合作社和奶农形成紧密利益联结机制、核心竞争力强、市场占有率高、经济效益好、社会贡献大、带动奶产业发展能力强的国家级农业产业化龙头企业;奶业合作社连接龙头企业与奶农的纽带和桥梁作用充分发挥,80%的奶农加入奶业合作社,奶业合作社与乳品加工企业建立紧密的利益联结机制。乳品加工企

业建立稳定的奶源基地,奶农利益得到有效保障,奶业市场得到有序规范,奶业标准化生产体系和奶产品质量安全保障体系全面建立,形成产业关联度高、链条长、互利共赢的产业化经营格局。

二、重点任务

按照“互惠互利、风险共担、共同发展”的原则,建立完善“企合农”三者利益联结机制,通过利益联结,明确各自责任、权利和义务。

1、鼓励龙头企业、合作社和奶农积极参与奶产业“铸龙工程”。一是现有乳品加工企业、奶业合作社和奶农已初步形成利益联结模式的,纳入“铸龙工程”实施范围;二是乳品加工企业、奶业合作社和奶农可根据以往建立的供需关系,按照本方案自行结为利益联结共同体,享受实施“铸龙工程”优惠政策;三是乳品加工企业、奶业合作社和奶农三者彼此在发展中不存在利益关系的,鼓励自找对象、自由组合,按照利益联结模式结为联合体,享受“铸龙

工程”各项优惠政策。

2、以合同形式实施法律约束性联结。参与“铸龙工程”的乳品加工企业、奶业合作社和奶农,必须签署原料奶购销合同、奶农加入奶业合作社合同、企业与奶业合作社或奶农之间的资产担保合同和技术服务合同,以合同明确三者的责任、权利和义务,并进行法律公证,受法律保护 and 约束。

3、以资产担保实施利益共享联结。鼓励奶农用圈舍、奶牛或挤奶机等,以及个人资产作价成立(或加入)合作社,经工商注册成为具有法人资格的经济实体。奶业合作社以社员资产担保与乳品加工企业建立利益联结体,向乳品加工企业合格提供原料奶。乳品加工企业向金融机构担保为奶农提供养殖贷款,在降低银行风险的同时,有计划地将银行资金放贷到奶农手中,企业每月以奶款抵扣银行本息。奶农如不能按期归还贷款,乳品加工企业和奶业合作社依据相关合同规定处置其资产。

4、以技术服务为纽带实现养殖效益提升联结。加强奶牛养殖标准化、规范化建设,乳品加工企业要建立奶牛技术服务中心,在“企合农”利益联结体内部实现“五统一”服务,即:统一培训教育。乳品加工企业根据奶农养殖管理状况,按照“缺什么、补什么”的要求,经常性地对奶农进行培训,并组织奶农参加新型农民培训等,提高养殖水平;统一饲养管理。按照奶牛饲养技术规范,制定符合当地的饲料配方,制作生产配合饲料,推广全混合日粮饲喂技术,通过订单配送到奶农,在规定的时限从奶款中收回饲料款。对100头以上的奶牛养殖场或园区,实行标准化管理,合理调整牛群结构,建立健全养殖档案,推广奶牛场(园区)计算机软件管理系统,提高管理水平。实行机械化集中挤奶,根据原料奶收购标准,按质论价,保障原料奶质量;统一品种改良。建立健全奶牛系谱档案,以提高奶牛单产和奶牛品质为目标,选择优质奶牛冻精,实施科学的选种选配。积极推广性控冻精和胚胎移植等先进技术,提高优良品种的占有量;统一消毒防疫。建立规范的牛场消毒和防疫制度,推进行程序化免疫,推广奶牛疾病综合防治技术,增强牛群体质,降低奶牛

疫病发生率,实现健康养殖;统一购销结算。技术服务以合同的形式向奶农提供,产生的费用(主要包括技术服务费、挤奶设备维护费、配种费和饲料款等)计入饲养成本,并通过合作社向奶农公布,由乳品加工企业从奶款中提取,设立专门账户统一结算。

5、建立合理的分配制度,保证利益共同体各方利益。乳品加工企业与奶业合作社和奶农三方要建立合理的利益分配制度和收购价格协商制度,定期公布企业效益、市场价格和饲养成本,根据市场行情和养殖成本,确定原料奶最低收购保护价和市场收购价,保证奶农和奶业合作社的利益不受损失。逐步实行二次返利分配制度,按照一定比例向奶农适当返还一部分流通、加工环节的增值利润,增强利益联结度。为保证奶业合作社的正常运行,乳品加工企业可向奶业合作社注入一定的资金。

6、增强联结的组织化程度,保证各环节“不脱扣、不断链”。引导奶农加入奶业合作社,按照《中华人民共和国农民专业合作社法》的规定,明晰产权,完善章程,建立健全民主管理、财务公开等各项制度,实行民主管理、民主决策和民主监督,维护集体利益,履行法定义务;对符合条件而未取得合法资格的奶业合作社,要帮助其尽快取得法人资格,并且达到规范运行;支持、引导尚未进入合作社的奶牛养殖户参加奶业合作社;鼓励奶业合作社和奶农以股份制或股份合作制的形式参与乳品加工企业的经营。

7、引入竞争机制,实现有序竞争。乳品加工企业可以有选择性地吸纳奶业合作社,建立相对稳定的奶源基地,通过奶业合作社建立奶站、机械化挤奶台收购原料奶。加入合作社的奶农要按照奶业合作社的章程和原料奶购销合同诚信经营,在合同协议的框架下,利益共同体三方可以按照市场规律进行有序竞争,合同每年进行一次确认。如要解除合同应提前2个月提出,各方必须按照合同承担相应的责任和义务。

8、增强自主创新,提高市场拓展能力。参与奶产业“铸龙工程”的乳品加工企业,可以通过优化资源配置、资产重组、兼并、股改等方式扩大规模,提高市场占有率。通过建立奶业研究所,搭建与国内外专家交流的平台,提高自主创新能力,开展技术

改造、技术创新和新产品研发,打造 1-2 个具有影响力的国家级乳业品牌,提升产品的市场竞争力。建立和完善现代企业管理制度,提高企业家和职业经理人员经营管理水平,增强企业活力。

三、政策措施

市财政每年安排 300 万元资金主要用于建立奶产业利益联结机制。重点扶持乳品加工企业和奶业合作社发展,通过支持企业和合作社来间接支持奶农,既扶持龙头企业做强做大,又扶持奶农扩大养殖规模,提高养殖水平。

1、财政资金支持的重点。主要是新产品研发、市场拓展、养殖园区建设、技术服务、饲草料配送、品种改良、集中挤奶、粪污处理等方面。

对达到“小巨人企业”标准的乳品加工企业按照银川市《关于实施“小巨人企业”培育工程的意见》规定享受相应的政策扶持。对被国家命名为国家级农业产业化龙头企业的乳品加工企业,一次性奖励 50 万元。

对建立利益联结机制的“企合农”联合体,实行“五统一”服务模式,制度健全,服务效果明显,奶农满意率达到 80% 以上,覆盖奶牛 5000 头以上,给予 10 万元资金扶持;覆盖奶牛 10000 头以上,给予 20 万元资金扶持;覆盖奶牛 20000 头以上,给予 30 万元资金扶持。乳品加工企业和奶业合作社建立奶牛技术服务中心或奶牛研究所,聘请专业奶牛技术员(承担 500 头以上奶牛技术服务),由市财政按每人每年给予 5000 元补助。

对实施奶产业“铸龙工程”的乳品加工企业、奶业合作社和奶农优先给予项目支持。重点扶持新建养殖场或养殖园区水电路配套、沼气池、奶牛冻精、机械设备(铡草机、挤奶机、全混合日粮搅拌机等)、饲草料配送和奶牛乳房炎防治等,由乳品加工企业和奶业合作社联合申报,建成后经验收合格给予资金支持,最高不超过 100 万元。

2、加强对原料奶收购价格的指导。在奶价低于饲养成本时及时制定原料奶收购保护价,防止奶价过低损害奶农的利益,实现原料奶收购的优质优价。采取有效措施,稳定饲料价格,降低奶产品成本。农牧、工商、商务、卫生、质检等部门密切配合,

形成工作合力,加大对收奶站的管理力度,规范原料奶收购秩序,严厉打击掺杂使假、强买强卖、压级压价等违法行为,切实维护奶产业市场稳定。

3、支持建立利益联结机制的乳品加工企业和奶业合作社扩大生产规模。在制定养殖业土地利用总体规划时,优先安排参与奶产业“铸龙工程”实行利益联结机制的乳品加工企业和奶业合作社发展奶牛养殖小区建设用地,鼓励乳品加工企业和奶业合作社根据奶牛养殖规模建立饲草料生产基地。

4、金融部门加大对建立利益联结机制的奶产业主体的支持力度。银行、信用社等金融部门,应根据乳品加工企业、奶业合作社、奶农发展的需要,帮助其解决奶牛养殖、奶产品收购、加工等环节的资金需求,搞好融资服务。财税部门要积极配合奶产业“铸龙工程”的实施,支持利益联结机制的形成,应依法减免有关税收。

5、建立完善奶产业风险防范机制。为降低和化解奶产业发展风险,各级政府应建立奶产业风险保障制度,积极争取国家、自治区资金支持。鼓励“企合农”利益联合体建立奶产业风险防范机制,由乳品加工企业、奶业合作社和奶农按一定的比例提取风险金,设专户储存,滚动发展,实现对奶产业发展及风险防范金的科学筹集、管理和有效使用。对风险金要专款专用,封闭运行,市财政按筹集风险金的 20% 安排相应的配套资金,由市财政局和农牧局监管使用。鼓励奶农参加奶牛养殖政策性保险,市和县(市)区财政对其保险费按国家规定的配套比例予以扶持,其余部分由养殖户负担。由市财政局和农牧局牵头,组织有关部门制定我市奶产业风险防范和奶业保险的有关办法。

四、组织管理

1、加强领导,抓好落实。各级政府要高度重视奶产业“铸龙工程”的实施,积极营造奶产业发展的良好环境,坚定不移地加大执法力度,规范奶业市场秩序。积极培育和发展奶业合作组织,通过奶业合作社将奶农与乳品加工企业联结起来,形成“企业诚信,奶农守信”的共同利益联结体,支持维护奶产业

(下转第 38 页)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 十一五环境保护目标责任书考核办法 的通知

银政办发〔2008〕114号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门、直属机构:

《银川市“十一五”环境保护目标责任书考核办法》已经市政府第六次常务会议研究同意,现印发给你们,请认真组织实施。

附件:1、银川市“十一五”环境保护目标责任书考核办法
2、银川市环境保护责任目标年度考核指标及分值

银川市人民政府办公厅
二〇〇八年四月二十八日

银川市“十一五”环境保护目标责任书考核办法

为切实完成“十一五”环境保护规划任务,实现污染物排放总量控制目标,根据自治区人民政府与银川市人民政府签订的目标责任书的内容,本着“客观公正、科学合理”的原则,对各县(市)区政府执行目标责任书的情况进行考核。为保证考核工作的质量和效果,制定本办法。

一、考核范围

本办法适用于对兴庆区、金凤区、西夏区、贺兰县、永宁县、灵武市人民政府落实环境保护目标责任书情况的考核。

二、考核内容

各县(市)区环境保护责任目标考核内容包括:总量控制、环境质量、工业污染防治、生态保护等4大类14项内容。

(一)总量控制:二氧化硫排放总量、化学需氧量排放总量、氨氮排放总量、烟尘排放总量、工业粉尘排放总量、工业固体废物排放总量。

(二)环境质量:环境空气质量、地表水环境质量。

(三)工业污染防治:危险废物处置率、环境影响评价执行率、“三同时”合格执行率。

(四)生态保护:农村小康环保行动计划实施、环境优美小城镇创建、自然保护区管理。

三、考核办法

(一)各县(市)区环境保护目标责任书的考核,实行日常目标运行管理情况的年度考核和5年完成情况综合评定相结合的考核办法。由市环保局具体组织实施。

(二)次年1月15日前,各县(市)区政府向市环保局报告上年度环境保护目标责任书日常目标运行管理情况自评报告及有关材料(一式三份)。自评报告要真实反映考核指标完成情况,同时针对考核指标,陈述采取的措施、取得的成效和存在的问题以及下阶段的工作措施。

(三)次年1月25日以前市政府组织相关部门对各县(市)区政府环境保护目标责任书的实施情况进行考核。

(四)年度考核采用百分制,结果向社会公布。

(五)各县(市)区政府可参照本办法,结合本辖区实际,制定相关单位、部门的考核办法。

(六)在《环境保护目标责任书》实施的最后一年末和次年年初,市政府对各县(市)区《环境保护目标责任书》5年 ([1] 完成情况) ([2] 进行综合评定,考核指标和评分标准参照《宁夏回族自治区环境保护目标责任书考核指标和评分标准》执行。评定结果为优秀、合格和不合格。对《环境保护目标责任书》考核为优秀和合格的县(市)区政府给予表彰和奖励,对考核不合格的县(市)区政府给予通报批评和经济处罚。

四、年度考核奖惩

(一)总量控制目标中化学需氧量和二氧化硫为约束性指标,两项中有一项指标未完成的县(市)区,否决环境保护目标。

(二)对水环境功能区水质达标率低于或等于50%的县(市)区,否决环境保护目标。

(三)对地表水出境水质达标率低于60%的县(市)区予以黄牌警告,并责令限期整改;对于地表水出境水质连续3次超标的县(市)区否决地表水环境质量目标。

(四)对违法新、改、扩建两个建设项目的县(市)区予以黄牌警告,并责令限期整改。对于违法新、改、扩建5个建设项目的县(市)区否决环境保护目标。

(五)对发生重大环境污染事故的地方,要追究直接责任者和负有领导责任者的责任。

(六)对年度考核为优秀、合格的县(市)区政府予以10万元、5万元奖励,不合格的予以2万元处罚。

五、“十一五”末的考核奖惩

2010年,对完成《环境保护目标责任书》情况考核优秀的县(市)区政府,市政府将予以100万元奖励;对考核合格的县(市)区政府,将予以20万元奖励;对于否决环境保护目标和考核不合格的县(市)区政府,市政府将予以20万元经济处罚。

银川市环境保护责任目标年度考核指标及分值

《2006年-2010年银川市所辖县(市)区人民政府环境保护目标》年度考核由年终资料考核和平时考核构成,总分为100分。其中年终考核占60%,平时考核占40%。

一、总量控制目标(40分)

(一)检查内容

银川市下达各县(市)区二氧化硫、烟尘、工业粉尘、化学需氧量、工业固体废物、氨氮等6种应控制的主要污染物总量控制指标完成情况。

(二)需提供的资料

2006年-2010年,银川市下达给各县(市)区的应控制的主要污染物总量控制计划编制和计划完

成情况;总量控制计划确定的污染物削减项目、工程的建设运行情况报表及相关资料;银川市下达给各县(市)区的应控制的主要污染物控制和排放台账,定期调度污染物的排放、削减情况;各年度统计报表、汇总表。

(三)计分方法

二氧化硫 15 分;化学需氧量 15 分;烟尘 2.5 分、工业粉尘 2.5 分、工业固体废物 2.5 分、氨氮 2.5 分。

二氧化硫和化学需氧量总量控制指标为约束性指标,两项指标中任何一项未完成目标任务的,否决年度环境保护目标,总量控制目标得 0 分。

二氧化硫、化学需氧量、烟尘、工业粉尘、工业固体废物、氨氮较上年有下降且完成年度目标任务均得相应规定分值。烟尘、工业粉尘、工业固体废物、氨氮较上年上升的,扣相应规定分值。

二、环境质量目标(20 分)

(一)检查内容

1、各县(市)区环境空气质量按功能区稳定达标情况;地表水环境质量按功能区稳定达标情况。

2、各县(市)区环境空气质量按功能区达到国家的标准,并保持稳定达标情况;地表水环境质量按功能区达到国家规定的标准,并保持稳定达标情况。

(二)需提供的资料

被考核县(市)区 2006 年-2010 年环境空气质量、地表水环境质量监测相关资料。

(三)计分方法

城镇环境空气质量 10 分;地表水环境质量 10 分。

城镇空气污染指数(API)≤100 的天数占全年天数的 85%以上的得 10 分;小于 85%的得 0 分。未建空气自动监测系统的地区可利用当年该地区建设项目环境影响评价报告书(表)中的监测数据与环境空气质量二级标准进行比较,符合标准的得 10 分,否则得 0 分。

四二千沟(只考核西夏区、金凤区)、银新干沟(兴庆区、贺兰县)、灵武东沟、永二千沟水质较上年有改善的得 10 分,否则得 0 分。

三、工业污染防治目标(20 分)

(一)检查内容

各县(市)区危险废物处置情况、建设项目环境影响评价执行情况、建设项目“三同时”执行情况。

(二)需提供的资料

1、各县(市)区 2005 年度环境统计报表(其中基层报表备查),各县(市)区危险废物产生、转运及处置报表、危险废物转移联单。

2、建设项目环境保护审批清单,建设项目环境保护审批表及审批文件,建设单位报送的建设项目环境影响报告书及报告表。

3、建设项目“三同时”检查材料,建设项目“三同时”验收材料及环境监测部门监测报告。

(三)计分方法

危险废物处置 10 分,建设项目环评执行率 5 分,建设项目“三同时”合格执行率 5 分。

1、危险废物处置率为 90%以上的得 10 分,处置率在 80%-90%得 8 分;70%-60%得 6 分;60%以下得 0 分。(处置:是指有专门危险废物处置设备和场所。)

2、建设项目环评执行率为 100%的得 5 分,发现 1 起未执行环评制度的扣 2 分,扣完为止。

3、建设项目“三同时”合格执行率为 100%得 5 分,发现 1 起未执行“三同时”制度的扣 2 分,扣完为止。

四、生态环境保护目标(20 分)

(一)检查内容

按照目标责任书中要求完成生态环境建设指标情况。

(二)需提供的资料

1、农村小康环保行动计划编制及实施材料。

2、自治区级环境优美乡镇创建情况资料。

3、自然保护区规范化管理有关材料。

(三)计分方法

各县(市)区考核项目共 3 项,得分分别为:农村小康环保行动计划实施 10 分;自治区级环境优美乡镇创建 5 分;自然保护区管理 5 分。

1、完成农村面源污染防治计划编制,并经市政

府批准实施得 5 分,未编制扣 5 分,编制未通过市政府批复扣 3 分;实施并完成农村面源污染防治计划得 5 分,未实施扣 5 分,实施未完成扣 3 分。

2、完成自治区级(或国家级)环境优美乡镇的创建工作得 5 分,未全部完成得 0 分。

3、自然保护区实行环境保护统一监督管理的得 5 分,没有实行的得 0 分。

五、平时考评内容(100 分)

(一)环保投诉受理以及查处情况(20 分)

根据各县(市)区 12369 环保投诉受理以及查处情况,投诉率较上年下降的得 20 分,否则上升一个百分点扣 1 分,扣完为止。若同一事情重复投诉达 10 次以上,则该指标得分直接定为 0 分。

(二)对违法排污企业的查处情况(20 分)

各县(市)区工业企业投诉率较上年下降的得 20 分,否则上升一个百分点扣 1 分,扣完为止。若群众对同一工业企业重复投诉达 10 次以上或引起群众上访的则该指标得分直接定为 0 分。

(三)市政府督办件、市长邮件,自治区、银川市环保局转办件等办理情况(15 分)

对市政府督办件、市长邮件,区、市环保局转办件等能按规定时效进行办理并取得良好效果的得 15 分。对同一件事情出现 2 次以上区、市环保局转办件、市政府督办件、市长邮件的,该项指标直接定为 0 分。

(四)环境统计工作(10 分)

按时完成环境统计报表的汇总、上报工作,且统计数据全面、准确得 10 分。否则不得分。

(五)工业废水排放达标率(15 分)

工业废水排放达标率达到 95%以上得 15 分;85%—95%得 10 分(含 85%);85%以下得 0 分。

(六)国控重点污染源在线监测仪安装情况(10 分)

辖区重点污染源在线监测仪安装率达 100%且具备与银川市环保局联网的得 10 分。一家未安装扣 2.5 分,扣完为止。辖区重点污染源企业均未安装在线监测的该项指标直接定为 0 分。

(七)工业固体废物处置利用率(10 分)

工业固体废物处置利用率≥95%的得 10 分;85%—95%得 5 分,处置率小于 85%得 0 分。

年度资料考核指标及分值表

(占总分的 60%)

		项 目	完 成 情 况	分 值	打 分
总 量 控 制	1	二氧化硫排放量	到 2010 年,兴庆区控制在 2353.66 吨;金凤区控制在 1437.94 吨;西夏区控制在 9622.76 吨;灵武市控制在 1621.61 吨;贺兰县控制在 1312.72 吨;永宁县控制在 3658.52 吨。	15	
	2	化学需氧量排放量	到 2010 年,兴庆区控制在 947.18 吨;金凤区控制在 2044.9 吨;西夏区控制在 922.14 吨;灵武市控制在 2428.02 吨;贺兰县控制在 2823.62 吨;永宁县控制在 6635.14 吨。	15	
	3	氨氮排放量	到 2010 年,兴庆区控制在 501.32 吨;金凤区控制在 236.32 吨;西夏区控制在 402.45 吨;灵武市控制在 219.78 吨;贺兰县控制在 232.75 吨;永宁县控制在 1955.01 吨。	2.5	

	项 目	完 成 情 况	分 值	打 分
总量控制	4 烟尘排放量	到 2010 年,兴庆区控制在 488.05 吨;金凤区控制在 523.48 吨;西夏区控制在 2116.59 吨;灵武市控制在 585.61 吨;贺兰县控制在 767.4 吨;永宁县控制在 479.64 吨。	2.5	
	5 工业粉尘排放总量	到 2010 年,金凤区控制在 1277.42 吨;西夏区控制在 1271.12 吨;灵武市控制在 104.64 吨;贺兰县控制在 75.52 吨;永宁县控制在 171.3 吨。	2.5	
	6 工业固体废物排放总量	到 2010 年,兴庆区控制在 969.28 吨;金凤区控制在 62.32 吨;西夏区控制在 1160.83 吨;灵武市控制在 3121.6 吨;贺兰县控制在 179.2 吨;永宁县控制在 830.08 吨。	2.5	
环境质量	7 环境空气质量	到 2010 年,兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县城市空气污染指数(API)≤100 的天数达到 310 天以上,占全年天数的 85%。	10	
	8 地表水环境质量	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县地表水按相应水体功能标准全面达标。	10	
工业污染防治	9 危险废物处置率	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县危险废物处置率达到 100%。	10	
	10 环境影响评价执行率	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县工业园专项规划及建设项目环境影响评价执行率达到 100%。	5	
	11 “三同时”合格执行率	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县“三同时”合格率达到 95%以上。	5	
生态保护	12 农村小康环保行动计划实施	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县按照农村小康环保行动计划完成 2005-2010 年工作计划。	10	
	13 环境优美乡镇创建	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县创建一个环境优美乡镇或生态示范区。	5	
	14 自然保护区管理	兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、贺兰县、永宁县完成自然保护区管理规划任务,管理工作规范,保护区生态呈恢复发展。	5	
总 分			100	

平时考核指标及分值表

(占总分的40%)

平时考评内容	1	环保投诉受理及查处情况	12369 环保投诉受理以及查处情况, 投诉率较上年下降的得 20 分, 否则上升一个百分点扣 1 分, 扣完为止。若同一事情重复投诉达 10 次以上, 则该指标得分直接定为 0 分。	20	
	2	对违法排污企业的查处情况	辖区工业企业投诉率较上年下降的得 20 分, 否则上升一个百分点扣 1 分, 扣完为止。若群众对同一工业企业重复投诉达 10 次以上或引起群众上访的则该指标得分直接定为 0 分。	20	
	3	市政府督办件、市长邮件, 区、市环保局转办件、等办理情况	能按规定时效进行办理并取得良好效果的得 15 分。对同一件事情出现 2 次以上区、市环保局转办件、市政府督办件、市长邮件的, 直接定为 0 分。	15	
	4	环境统计工作	按时完成环境统计报表的汇总、上报工作, 且统计数据全面、准确得 10 分。否则不得分。	10	
	5	工业废水排放达标率	达到 95% 以上得 15 分; 85%—95% 得 10 分 (含 85%); 85% 以下得 0 分。	15	
	6	国家重点污染源在线监测仪安装情况	在线监测仪安装率达 100% 且具备与银川市环保局联网的得 10 分。一家未安装扣 2.5 分, 扣完为止。辖区重点污染源企业均未安装在线监测的该项指标直接定为 0 分。	10	
	7	工业固体废物处置利用率	工业固体废物处置利用率 $\geq 95\%$ 的得 10 分; 85%—95% 得 5 分, 处置率小于 85% 得 0 分。	10	
总 分				100	
备注: 凡不能在规定时间内报送环境保护目标责任书日常目标运行管理自评报告及有关材料的, 在评比获得的总分中扣 5 分。					

银川市人民政府办公厅关于进一步做好奥运会及自治区成立50周年大庆期间消防安全工作的通知

银政办发〔2008〕120号

各县(市)区人民政府、市消防安全委员会成员单位:

为了切实做好北京奥运会和自治区成立50周年大庆期间全市的消防安全保卫工作,有效预防和遏制重特大火灾特别是群死群伤火灾事故的发生,经市人民政府研究,现将有关事宜通知如下:

一、认真研判消防安全工作形势,切实加强消防安全工作的组织领导

成功举办奥运会和自治区成立50周年大庆,既是一项重大的政治任务,也是全区、全市各族人民的共同心愿。但是,从以往举办重大活动的规律来看,越是在重大活动期间,各种不确定因素越多,发生火灾和其他安全事故的系数也越高。因此,各地、各有关部门要从“构建社会主义和谐社会”和建设“两个最适宜城市”的高度出发,以更加强烈的责任意识、更加有效的工作措施、更加扎实的工作作风,把奥运会和自治区50周年大庆消防安全保卫工作作为今年的重点工作来抓,认真研判当前火灾形势和消防工作中的薄弱环节,紧密结合本地区、本部门实际,立即成立组织机构,认真研究制定具体的工作措施,本着“以点带面、以面保点、整体防控”的原则,全面加强各项消防工作,最大限度地减少火灾事故,提高公共消防安全水平,确保我市火灾形势稳定,确保重点活动场所不发生火灾事故,确保不发生重特大火灾特别是群死群伤火灾事故。

二、深入开展火灾隐患整治系列行动,彻查并

消除各类不安全因素

一是认真开展“火灾隐患排查整治百日大会战”。各县(市)区政府要以奥运会和自治区50周年大庆消防安全保卫工作为契机,迅速牵头组织有关部门,集中时间、集中力量,采取多种形式,全面开展火灾隐患整治系列行动,切实加强对各类单位的排查整治,力争在短时期内取得成效。市政府将于近期对此项工作进行专项督察。

二是抓住关键环节,突出重点场所的监督检查。各地、各部门要提前介入奥运传递和大庆活动,切实了解相关活动场所、献礼工程的消防审核、验收情况,及时掌握相关活动场所的消防安全基本情况和存在的火灾隐患。要坚持人防、技防、物防相结合,依法加大消防监督力度。以人员密集场所、易燃易爆场所、党政首脑机关以及金融、通讯、广播电视等要害部门和重要公共建筑等要害部位为重点,全力抓好防火安全检查 and 火灾隐患排查整治,着力整治疏散通道不畅、安全出口封堵、消防设施损坏、采用易燃有毒材料装修等问题。针对夜间营业的歌舞厅、游艺厅、夜总会、网吧等场所,组织开展夜间联合“错时”检查,大力消除火灾隐患,提高防控火灾能力,最大限度地减少火灾发生。教育、卫生、商务、旅游、体育、宗教等部门要切实加强对本行业、本系统内的火灾隐患治理工作,实行分片管理、责任到人,并及时督促各单位严格落实《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》,尤其是

要将防火检查、夜间巡查、应急疏散预案的制定和演练及各项消防安全管理制度落到实处。消防、质检、卫生、工商等部门要加大联合执法力度,对生产、销售、使用假冒伪劣消防产品以及危害公共安全的违法行为进行严厉打击。建设行政管理部门要积极配合消防部门,做好建筑工程的消防审核、验收工作。

三是要切实加强重大火灾隐患整治工作。各地政府要将排查中发现的重大火灾隐患作为攻坚重点,坚决实行政府挂牌督办,充分运用法律、行政、经济、舆论等手段,强力推动整改,力争在大庆前整改一批重大火灾隐患。对整改不到位和拒不整改的,要依法责令停产停业;安监部门要对重大火灾隐患的整改工作进行协调和监督,督促各有关部门、单位依法整改火灾隐患。

四是要加大执法力度,严格执行“八个一律”。即:对擅自改变建筑原消防设计造成火灾隐患的场所,一律依法责令停产停业、停止使用;对公众聚集场所内疏散通道、安全出口封堵,经检查不能立即整改的,一律依法责令停产停业;对公众聚集场所自动消防设施损坏、不能正常运行,经检查发现不能立即整改的,一律依法责令停产停业;对公众聚集场所消防安全管理和人员培训不落实的,一律依法责令停业并落实教育培训;对公众聚集场所储存、使用易燃易爆化学危险物品的,一律依法责令取缔危险物品;凡地下营业性场所安全出口达不到消防安全要求,经检查发现不能立即整改的,一律依法责令停产停业;对销售使用假冒伪劣消防产品的,一律依法没收产品;对查出的重大火灾隐患和消防违法行为,一律组织新闻媒体向社会进行曝光。消防、文化、卫生、工商等部门要对不具备消防安全条件的经营场所,依法进行处置,形成严格执法的高压态势。

五是落实基层组织消防工作职责。各街道办、乡镇政府、公安派出所等基层组织,要切实履行消防监督检查职责,加大对繁华街道、社区、乡镇和广大农村等“小、远、散”单位和“九小场所”的消防监督检查力度,切实履行消防工作职责。

六是加快公共消防设施建设。规划、消防等部门要加快全市公共消防设施建设步伐,制定完善银川市消防规划,对尚未达到国家相关标准的消防

站、消防通道、消防水源、消防装备等基础消防设施进行改造、完善和补充,使其逐步达到国家规定要求。

三、拓宽消防宣传教育渠道,提高全民消防安全素质

各地、各有关部门要进一步拓宽消防宣传思路,以“迎奥运、保大庆”为主题,深入开展形式多样的消防宣传教育活动,营造声势浩大的消防宣传攻势,推动火灾隐患的整改,促进消防安全责任制的落实,提高群众的消防安全意识。各县(市)区要紧密结合消防宣传“六进”活动,在50大庆前分别建立一个消防模范街、村、社区,从而“以点带面”全面推广消防示范街、村、社区活动;要在辖区醒目位置设置户外大型消防宣传公益广告牌;结合6月份全国“安全生产月”的有利时机,大力开展形式多样的消防宣传活动,6月8日,各地要集中组织开展上街宣传活动;要采取举办“迎奥运、迎大庆农民消防运动会”等方式,积极开展贴近生活、群众喜闻乐见的宣传活动,提高群众的消防安全意识。宣传部门和广播、电视、报刊等新闻媒体要以提高广大群众消防安全意识和加强舆论监督为重点,建立“消防知识专栏”、“火灾隐患曝光台”等宣传平台,并结合文化下乡活动将涉及消防内容的电影和节目带入社区、农村播映,增强群众防范、抵御火灾的能力。教育、妇联、居(村)委会等党群基层组织建立健全消防宣传教育网络,采取面对面讲解消防安全知识和灭火逃生技能,组织群众开展自我教育和相互教育等方法,影响、指导、帮助和带动社区、学校、农村、企事业单位开展消防宣传教育。安监、劳动、工会、建设等部门要通过在农民工集中居住、工作的区域张贴公告、发放宣传单、组织用工单位集中开展消防知识培训等方式,切实提高农民工的消防安全意识和扑救初起火灾、逃生自救的能力。宗教部门要在部分清真寺等宗教活动场所建立志愿消防队,积极设立宣传阵地,在明显位置制作消防宣传黑板报、橱窗、宣传栏。消防部门要加大消防安全培训力度,对单位法定代表人、消防安全管理人、消防控制室操作人员以及特殊工种人员普遍开

(下转第23页)

银川市人民政府办公厅关于乡(镇)土地承包经营权流转服务中心职责的通知

银政办发[2008]128号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为积极引导和规范我市农村土地承包经营权流转,加快农业产业化进程,拓宽农业融资渠道,规范管理农业设施抵押贷款,根据《自治区人民政府办公厅关于批转银川市农业设施抵押贷款管理办法的通知》(宁政办发[2008]76号)和《银川市人民政府关于印发银川市农村土地承包经营权流转管理办法(试行)》(银政发[2008]26号)精神,经银川市人民政府研究,同意在各乡(镇)成立土地承包经营权流转服务中心,与乡(镇)承担农村经济经营管理职能的站所实行两块牌子、一套人马,不增加编制和人员。具体职责为:

1、在乡(镇)政府的领导下,指导、管理和监督本乡(镇)开展农村土地承包经营权流转和农业设施抵押贷款工作。

2、负责农村土地承包经营权流转登记,办理流转合同的签订、续签、变更及流转合同的鉴证。

3、负责对用于抵押贷款的农业设施进行审核和权属认定。

4、负责农业设施经营权证的登记、发放、年检和变更。

5、负责建立农村土地承包经营权流转信息平台,提供流转信息服务。

6、负责对土地承包经营权流转和农业设施抵押贷款的登记、变更情况进行备案、管理。

7、负责调解、处理农业设施所有权和土地承包经营权流转中出现的问题和纠纷。

请各县(市)区、各有关部门抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月十七日

(上接第22页)

展消防安全培训,加强对派出所、居委会等基层组织
的业务指导和培训,提高社会单位火灾防控水平。

四、切实加强值勤备战,做好灭火救援各项准备工作

公安消防部队要强化依法执勤意识,切实履行灭火救援职责。结合当前火灾特点,有针对性地开展执勤训练,组织消防中队开展贴近实战的“六熟悉”,强化有针对性的实战演练。要认真对各种车辆、装备器材进行细致的检查和维护保养,从思想上、组织上、装备上和训练上作好“灭大火、打恶仗”的各项准备,确保灭火救援

工作正常、顺利地展开。要牢固树立“救人第一”的思想,对辖区内重点单位、重点部位、重点场所和道路、水源等情况做到底数清、情况明,并适时组织开展灭火演练,完善灭火救援预案,切实提高扑救大型火灾和处置大型危险性事故的能力。做到一旦发生火灾,加强第一出动,用最快的速度救人,用最快的速度灭火,用最快的速度抢救物资,最大限度地减少火灾人员伤亡和财产损失。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月五日

银川市人民政府办公厅关于印发 2008年整村推进扶贫工程实施方案的通知

银政办发〔2008〕130号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、单位:

《2008年银川市整村推进扶贫工程实施方案》经银川市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真组织

实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月二十六日

2008年银川市整村推进扶贫工程实施方案

根据全市农村工作会议精神,结合实际,特制定本方案。

一、总体思路

以村级扶贫规划为载体,以农民增收为主线,以改善移民地区群众基本生产生活条件、推进产业开发、劳动力培训转移为重点,加快基础设施建设和各项社会事业发展,努力增强贫困群众的自我发展能力,推进经济社会又好又快发展,确保6个整村推进试点村实现扶贫开发规划目标。

二、目标任务

全市首批整村推进在西夏区兴泾镇兴盛村,兴庆区月牙湖乡海陶北村,金凤区良田镇植物园村,灵武市白土岗子乡海子井村,永宁县闽宁镇园艺村,贺兰县南梁台子铁东村6个行政村进行试点。经过一至两年的综合开发,使试点村农民人均纯收入明显提高(年增幅达到20%以上),收入相对稳定的产业基本形成,群众的生产生活条件明显改善,经济社会全面发展。具体量化目标如下:

1、村级经济要有一个特色突出,形成规模的主

导产业,每户有一至两项增收项目;试点村农民人均纯收入增幅明显高于全市平均水平,人均纯收入达到2500元以上;

2、贫困户每户有1人接受劳动技能培训,80%以上的剩余劳动力就地或者外出务工经商;80%以上劳动力接受实用技术培训,并掌握1-2门致富技能;

3、行政村80%以上的组道路硬化;改水受益率达80%以上,人畜饮水困难得到解决;50%以上农户建有沼气池;

4、行政村有标准卫生室、科技文化室(村部);

5、行政村群众生产生活条件、生态环境和贫困人口的生活质量明显改善。

三、工作重点

根据实际,要突出抓好三个重点:一是扶持发展优势特色产业。因地制宜,突出优势和特色,培育壮大设施园艺、草畜、经果林、劳务四大主导产业,促进贫困农民增收。在整村推进试点村大力实施“1112”产业扶贫工程(即户均有1亩设施园艺和1亩经果林;户均劳务输出1人;户均年出栏2头

牛),推进特色主导产业的形成。二是突出抓好基础设施建设,改善贫困人口基本生产生活条件,为经济发展打牢基础。重点抓好主导产业基础配套、农田水利设施改造、村庄巷道硬化、养殖圈舍改造和沼气池等基础设施建设,改变基础设施落后的面貌。三是结合“百万农民培训工程”和“雨露计划”,按照整村推进,扶贫到户,培训到人的要求,围绕特色优势产业开发,开展多种形式的生产技能培训和中长期劳动力转移技能培训。抓好劳务经纪人培育,劳务中介组织和基层劳务工作站建设,提高劳务输出组织化程度。

在6个试点村扶持发展设施园艺(二代日光节能温室、菌草蘑菇棚、移动温室)2400亩、经果林(枸杞、葡萄等)2500亩、特色种植(露地蔬菜、西瓜、花生、油菜、药材等套种)5000亩、人工种植优质牧草8000亩;新增基础母牛5000头、基础母羊4000只;建设小型水利工程(渠道砌护)23.9公里、硬化巷道37.9公里、建设标准化养殖棚圈457栋、三储一化池360座、沼气池700座;配备太阳灶780台、铡草机650台;新建村部、卫生室各3所;技能培训1000人、实用技术培训1500人。努力把兴泾镇兴盛村建成黄牛养殖示范村;月牙湖海陶北村建成庭院经济示范村;金凤区良田镇植物园村建成设施园艺示范村;永宁县闽宁镇园艺村建成菌草循环经济示范村,贺兰县南梁台子铁东村建成经果林种植示范村;灵武市白土岗子乡海子井村建成草畜产业示范村。

四、保障措施

1、加强整村推进的组织领导。成立由市政府分管领导为组长,市扶贫办、财政局领导为副组长,市扶贫办、财政局分管领导和市扶贫办扶贫开发科、市财政局农业科、各县(市)区扶贫负责人为成员的银川市移民地区整村推进试点工作协调领导小组,做好试点工作的组织协调。涉及整村推进工作的有关单位要把整村推进扶贫开发工作列入重要议事日程,统筹安排,集中人力、物力,调动各部门各方面的扶贫资源,形成合力,开展好“整村推进”工作。

2、加大项目资金整合。按照“渠道不变,投向不乱,集中使用,各负其责”的原则,根据工作实际,协调有关部门把产业发展、农田水利、农业综合开发、危房改造、交通道路、社会事业建设等项目向整村推进试点村倾斜,使区、市、县财政扶贫资金、以工代赈资金、扶贫信贷资金等各类扶贫资金,集中向

整村推进试点村安排投放;其它渠道用于农村发展的相关项目资金,也尽可能与扶贫资金配合起来;协调金融部门围绕培育重点村脱贫和发展的主导产业,增加信贷资金投放,确保投资强度。市财政安排300万元“整村推进”扶贫资金,重点用于改善贫困人口生产、生活条件、增加贫困人口收入有直接关联的基础设施建设和特色优势产业开发。

3、推动社会帮扶工作进村入户。积极动员各级党政机关、人民团体和企事业单位按照扶贫工作到村到户的要求,结合自身工作特点,紧紧围绕整村推进开展帮扶工作,从项目资金、物资、技术、信息等方面为帮扶村提供帮助和支持。各级扶贫部门要加强宣传、发动、组织工作,调动一切社会扶贫资源,推进社会帮扶,努力提高对整村推进试点村的帮扶成效。

4、创新扶贫开发机制。大力推行参与式扶贫,在扶贫规划制定、扶持项目编报和组织项目实施上,动员贫困户参加,真正把项目的选择权、效益的享受权交给群众,采取“资金直补”、“出资出劳”、“民办公助”等办法,调动贫困群众的积极性。注重项目带动作用,通过项目带动,促进和发展试点村的经济。

5、加强村级组织建设。加强试点村村务公开民主管理制度、村民代表会议制度、扶贫项目公告公示制度的落实,积极探索完善农村基层组织建设与扶贫开发工作有机结合、相互促进的长效机制。紧紧围绕主导产业,在6个试点村建立健全各类专业协会等村级经济组织和中介组织,在信息、技术、农资、销售等方面,为农户提供产前、产中、产后系列服务。

6、认真做好检查、验收、监督工作。根据“整村推进”的目标任务,制定“整村推进”试点工作的验收考核办法,加强“整村推进”工作实施过程中的监督检查。“整村推进”试点工作结束后,整村推进试点工作协调领导小组将组织有关部门进行全面验收,对“整村推进”工作实施情况、工作效果进行综合评价,并将检查、验收情况书面报告市扶贫开发领导小组。市扶贫领导小组成员单位年底也要将本部门支持“整村推进”工作的落实情况书面报告市扶贫开发领导小组。

附:1、2008年银川市移民地区整村推进试点村基本情况表

2、2008年银川市移民地区整村推进试点村项目计划汇总表

2008年银川市移民地区整村推进试点村基本情况表

村 名	总 户 数	总 人 口	回 族 人 口	总 劳 力	输 出 劳 力	人 均 纯 收 入	绝 对 贫 困 户	低 收 入 户	耕 地 面 积	人 均 占 有 耕 地	设 施 园 艺	基 础 母 牛 存 栏	基 础 母 羊 存 栏	经 果 林 面 积	沼 气 池	太 阳 灶	村 部 建 设	卫 生 室 建 设	人 畜 饮 水
合计	3791	16196	14994	8574	4255	1965	549 2279	929 4165	29177	1.8	1300	5388	16378	742	190	30			
西夏区兴泾镇兴盛村	539	2559	2559	1179	385	2203	51 218	69 328	3070	1.2	/	1617	/	/	50	/	*	*	*
兴庆区月牙湖海陶北村	237	1064	1064	662	202	1770	37 183	35 146	2653	2.4	300	326	1878	/	/	/	#	#	#
金凤区良田镇植物园村	664	2558	2231	1098	1098	1919	43 172	132 628	6588	2.57	/	/	/	42	/	/	#	#	#
灵武市白土岗子乡海子井村	423	1586	1586	734	370	2213	162 604	132 494	2066	1.3	/	275	12000	/	/	/	#	#	#
永宁县闽宁镇园艺村	980	4918	3443	2200	1200	1670	41 242	215 1185	6100	1.2	1000	900	1300	700	40	30	#	#	*
贺兰县南梁台子铁东村	948	4111	4111	2700	1000	2018	215 860	346 1384	8700	1.63	/	2270	1200	/	100	/	*	*	*

注:绝对贫困户指年人均纯收入在692元以下的农户;低收入户指年人均纯收入在692-959元之间的农户。

2008年银川市移民地区整村推进试点村项目计划汇总表

村名	特色产业				基础设施建设						技能培训			社会事业		其它		
	设施园艺	基础母牛	基础母羊	经果林	特色种植	小型水利工程	乡村道路	圈棚建设	三储一化池	太阳灶	沼气池	务工技能培训	生产技能培训	人畜饮水工程	村部建设	村卫生室	人工种草	铡草机
合计	2437	5000	4000	2559	5155	23.9	37.9	457	360	787	737	1000	1500	936	3	3	8000	657
西夏区兴泾镇兴盛村	300	2500	/	/	300	/	12	350	350	350	350	200	300	539	1	/	/	350
兴庆区月牙湖海陶北村	237	200	/	237	5	/	3.5	/	/	237	237	200	300	237	/	1	2000	237
金凤区良田镇植物园村	650	/	/	42	/	3.9	9.4	57	/	/	/	200	300	/	1	2	/	/
灵武市白土岗子乡海子井村		400	1200		700	5	2	/	/			100	200				5000	50
永宁县闽宁镇园艺村	1000	1000	1600	1000	2000	5	8	/	10	100	50	150	200	60	/	/	1000	20
贺兰县南梁台子铁东村	250	900	1200	1280	2150	10	3	50	/	100	100	150	200	100	1	/	/	/

注：1、项目含争取自治区相关部门及扶贫领导小组成员单位部分建设项目。其中：部分小型水利工程争取自治区扶贫办解决；沼气池、太阳灶、铡草机争取自治区农牧厅解决；乡村道路争取自治区建设厅和交通厅解决；村部及卫生室建设争取区委组织部、卫生厅解决；人畜饮水协调水务部门解决；特色产业扶持协调农牧局解决；其它项目协调相关部门和县(市)区自筹解决。

2、设施园艺指日光节能温室(蔬菜、小杂果、花卉等)、移动温室和菌草蘑菇棚。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市统计局职能配置 内设机构和 人员编制规定的通知

银政办发[2008]56号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市统计局职能配置、内设机构和人员编制规定》经市机构编制委员会审定,市政府批准,现予印发,请抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十七日

银川市统计局职能配置 内设机构和人员编制规定

银川市统计局为市人民政府负责全市统计和国民经济核算的工作部门,现就市统计局职能配置、内设机构和人员编制规定如下:

一、职能调整

新增职能:

- (一)组织开展全市能源能耗统计工作;
- (二)组织开展全市现代服务业统计工作;
- (三)建立不断完善“两个最适宜”城市建设评价指标体系,并跟踪评价。

二、主要职责

(一)监督检查统计法律、法规和制度的实施,建立健全国民经济核算体系和统计指标体系;组织领导和综合协调各县(市)区、市属各部门以及中央、自治区驻银机关、企事业单位的统计和国民经济核算工作;审定跨部门统计项目报表;制定全市统计调查方案;

(二)在市政府和上级统计局的领导下,会同有关部门组织实施重大国情国力、市情市力调查、普查,专项调查和典型调查;

(三)搜集、整理、提供国民经济和社会发展统计资料,并对国民经济、社会发展、科技进步和投入产出情况进行统计分析、统计预测和统计监督,搜集、加工直辖区、省会城市、沿海开放城市、全国重点城市和西部地区、毗邻地区的统计资料,进行对比分析,向市委、市政府及有关部门提供咨询服务;

(四)围绕全市经济社会发展工作和发展战略的实施,制定相应的统计指标体系,并组织开展统计数据搜集、加工、汇总和分析工作;

(五)统一核算、管理、公布全市国民经济和社会发展统计资料,定期发布全市国民经济和社会发展情况的统计公报;

(六)指导各县区统计网络建设和各部门统计

业务基础建设,推进统计工作标准化、规范化和现代化进程。建立健全统计信息自动化系统和统计数据库体系,管理全市统计数据;

(七)对国民经济的重大比例关系和经济效益进行调查研究,为领导宏观决策提供参考意见;研究制度适应我市经济发展和决策需要的统计制度和指标体系;

(八)建立并不断完善“两个最适宜”城市建设评价指标体系,并跟踪评价;

(九)组织协调统计科学研究工作,开展与全国各重点城市间的学术、信息和统计业务技术交流工作;指导各部门、各单位的统计工作;

(十)承办市委、市政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据上述职责,市统计局内设 10 个职能科(室):

(一)办公室

综合协调局机关日常工作,组织开展机关干部的政治理论学习、思想教育和干部队伍正规化建设,负责政务信息的传递与反馈;草拟综合性文件;负责机关财务、人事、编制、干部考核、工资福利、党务、信访、后勤保障、档案资料、固定资产管理工作,负责机要保密和机关安全保卫等工作。

(二)综合平衡科

组织实施国民经济核算制度,负责全市地区生产总值、投入产出、财政、金融保险和资产负债核算,指导全市国民经济核算工作,管理全市客观统计数据,定期整理、编辑、提供全部经济、社会综合性统计资料;组织开展对全市宏观经济运行情况的预警预报和监测工作;组织开展对县域经济发展情况的监测和考核评估;建立并不断完善“两个最适宜”城市建设评价指标体系,并跟踪评价;对全市统计数据的使用、提供进行统一管理;对全市统计工作制度进行考核评估;提供国民经济核算资料及综合性客观经济分析研究报告;负责全局的统计信息新闻发布会及重要统计信息发布任务。

(三)工业交通统计科

组织实施全市工业、交通运输、邮电专业统计调查制度,搜集、整理、提供全市工业、交通运输及邮电业统计数据;对相关领域统计数据质量进行检查评估;组织指导全市工业、交通运输及邮电业企

业的统计基础工作。

(四)农业统计科

组织实施农村经济统计调查制度,搜集、整理、提供全市农村各项生产经营活动和社会经济基础情况等统计数据;对有关统计数据质量进行检查评估;组织开展农村社会经济调查和“三农”情况调查,并对调查情况进行统计分析;指导农村统计基础建设和农村各项产业的统计以及农村乡镇统计网络建设工作。

(五)人口与社会统计科

组织实施人口与劳动统计调查制度,开展劳动力及其就业状况、各行业从业人员和劳动报酬统计,对有关统计数据质量进行检查评估;搜集、整理科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视、出版、档案、环保、民政、司法等系统的统计资料;对人口、劳动力资源、从业人员、劳动报酬、科技教育等行业统计资料进行分析研究,组织指导相关领域统计基础工作。

(六)贸易外经统计科

组织实施全市重点市场及批发和零售业、住宿和餐饮业、统计调查制度;搜集、整理、提供全市批发零售业、住宿和餐饮业、重点市场的统计数据;对相关领域统计数据质量进行检查评估;组织指导全市批发零售业、住宿餐饮业企业以及重点市场的统计基础工作;搜集外贸、外经企业的统计数据,开展相关领域统计分析研究工作。

(七)固定资产投资统计科

组织实施全市固定资产投资、建筑业、房地产业统计调查制度,负责搜集、整理、提供全市固定资产投资、建筑业、房地产业统计数据,对有关数据质量进行检查和评估;组织指导固定资产投资和建筑业、房地产业各统计调查单位加强统计基础工作;协助有关部门进行房地产和建筑企业的资质年鉴工作;搜集、整理和提供城市公用事业的统计资料。

(八)法规教育科

草拟我市地方性统计法规、规章和规范性文件,并参与制定和修改工作;组织统计法规的宣传贯彻、监督检查工作;负责社会统计调查和统计报表的审批和管理工作;组织开展全市统计执法检查工作,查处各种统计违法行为和案件,受理统计行

(下转第 31 页)

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市交通局职能配置 内设机构和 人员编制规定的通知

银政办发〔2008〕57号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市交通局职能配置、内设机构和人员编制规定》经市机构编制委员会审定,市政府批准,现予印发,请抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十七日

银川市交通局职能配置 内设机构和人员编制规定

银川市交通局为市人民政府负责全市公路、水路交通行业的工作部门,其职能配置、内设机构和人员编制规定如下:

一、职能调整

新增职能:

(一)组织推动区域性交通运输中心建设;

(二)负责本行业“两新”组织党组织的组建和管理工作。

转变职能:

从侧重道路建设转变到既加强道路建设又注重运输企业培育及交通运输组织协调职能。

二、主要职责

(一)贯彻执行国家、自治区有关公路、水路交通发展战略和方针政策、法律法规;拟定公路、水路交通行业管理地方性法规、规章;编制公路、水路发展中长期规划并组织实施;负责交通行业统计和信息引导;

(二)规划并实施交通运输网络建设,推进区域

性交通运输中心建设;培育壮大运输企业及相关服务企业,协调组织高效快捷的交通运输流,交通运输组织的培育发展工作;

(三)指导交通行业改革;维护公路、水路交通运输市场的平等竞争秩序,引导交通运输行业优化结构、协调发展;

(四)负责县、乡道路建设的规划协调工作,组织实施公路工程建设,确保公路建设标准统一、网络衔接、经济高效;

(五)组织交通运输各种规费稽征、上缴及超限超载稽查工作;负责公路路政管理,依法维护路产路权,保证公路畅通;

(六)负责全市道路运输、汽车维修、搬运装卸、运输服务以及汽车驾驶学校和驾驶员培训的行业管理工作;负责重点物资运输、紧急客货运输调控;

(七)执行交通科技政策、技术标准和规范;组织重大科技开发,推进科技进步;负责行政执法人

员培训,指导行业协会工作;

(八)负责水上交通安全监督以及船舶等水上设施的检验工作;

(九)承担银川市国防交通战备动员委员会办公室的日常工作;

(十)负责系统内改制及非公有制交通运输企业党的建设;三区范围汽车租赁企业,规模以上(20辆车以上)非公有制客运、货运企业;资质等级为一、二级非公有制汽车维修企业党组织由市交通局党委负责组建和管理;

(十一)承办市委、市政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据上述职责,市交通局内设5个职能科(室):

(一)办公室

组织协调局机关工作,起草重要报告、综合性文件;负责局党务、政务工作;负责系统内改制及非公有制交通运输企业党的建设;负责文秘、信息、机要、保密、信访、档案、卫生、车辆管理等工作;负责会议组织,督办落实议定事项;规模以上(20辆车以上)非公有制客运、货运企业;资质等级为一、二级非公有制汽车维修企业党组织由市交通局党委负责组建和管理。

(二)计划财务科

编制重点物资、紧急客货运输调控计划;负责专项资金管理;负责交通规费征稽使用的监督管理;指导基层会计工作和局属单位内部审计工作;负责机关经费的管理使用;负责交通行业统计工作。

(三)公路管理科

(上接第29页)

业复议和应诉案件。

(九)服务业统计科

组织制定和实施全市服务业的统计调查制度;搜集、加工、整理和提供全市信息传输、计算机服务业和软件业,科学研究、技术服务和地质勘察业,金融业、租赁业和商务服务业,水利、环境和公共设施管理业,居民服务业和其他服务业,教育、卫生、社会保障和社会福利业,文化、体育和娱乐业,公共管理和社会组织等服务业的统计数据,全面反映全市服务业的经营活动情况和行业基本情况;对相关数据质量进行检查和评估;组织指导全市服务业调查单位的统计基础工作,全面开展有关统计分析研究工作。

(十)能源统计科

编制全市道路发展规划和年度计划;拟定工程建设和养护标准、规范;负责道路建设项目立项、审核,指导、监督工程招投标和施工质量;组织辖区列养道路的养护与日常路政管理工作,保证道路畅通;组织交通科技成果的推广运用;管理交通行业技术标准和计量工作。

(四)人事保卫科

负责局机关和局属事业单位机构编制、人事、劳资、职称工作;制定并组织实施职工培训计划;负责安全保卫、消防和综合治理工作;承担工会、共青团、妇联、计划生育等工作。

(五)运输管理科

研究起草交通行业管理规定、办法和实施细则;拟定交通运输管理工作发展规划和年度计划;负责道路运输、汽车维修、搬运装卸、运输服务、汽车驾驶学校和驾驶员培训行业管理和水运管理工作;规划并实施交通网络建设,推进区域性交通运输中心建设;培育壮大运输企业及相关服务企业,协调组织高效快捷的交通运输流,交通运输组织的培育发展工作;承办行政复议事项;组织交通行业宣传,指导行业文明建设;协调指导局属单位安全生产管理工作;组织行政执法人员培训。

四、人员编制和领导职数

行政编制14名。领导职数:局长1名,党委副书记、纪检委书记1名,副局长1名;科级领导职数5-6名。

机关后勤服务事业编制2名。

组织制定和实施全市能源消耗统计调查制度;搜集、加工、整理和提供全市各行业能源消耗的统计数据,开展对能源消耗统计数据质量进行检查和评估;组织指导和协调各县(市)区全面开展能源消费统计工作;和行业单位能源消费情况统计信息,组织指导全市能源消耗统计基础建设,督促检查各领域各行业能源消耗单位的统计工作质量。开展对全市节能降耗和能源生产、供应、消费情况的监测评价和分析研究。

四、人员编制和领导职数

行政编制24名。领导职数:局长1名,副局长2名;科级领导职数10-15名。

机关后勤服务事业编制3名。

银川市人民政府办公厅 关于印发银川市民族事务委员会 (银川市宗教事务局)职能配置 内设机构 和人员编制规定的通知

银政办发〔2008〕58号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市民族事务委员会(银川市宗教事务局)职能配置、内设机构和人员编制规定》经市机构编制委员会审定,市政府批准,现予印发,请抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十七日

银川市民族事务委员会(银川市宗教事务局) 职能配置 内设机构和人员编制规定

银川市民族事务委员会(银川市宗教事务局)是银川市人民政府负责民族宗教事务的工作部门。现将市民族事务委员会(市宗教事务局)职能配置、内设机构和人员编制规定如下:

一、职能调整

新增职能:

清真食品和穆斯林用品产业监督管理。

二、主要职责

(一)贯彻执行国家、自治区关于民族宗教工作的方针、政策和法律、法规,开展民族宗教政策和法律法规的宣传教育工作,并检查贯彻执行情况;

(二)组织开展民族宗教理论、民族宗教政策和民族宗教问题的调查研究,为市委和市政府提供决策依据;

(三)协调民族关系,办理有关保障少数民族各项权利事宜,开展民族团结进步工作;

(四)参与少数民族经济和社会事业发展规划及有关方针、政策、措施的研究、拟订,促进少数民族经济和社会事业的发展;会同有关部门对少数民族的专项贷款、专项资金分配和使用进行管理,帮助解决少数民族在生产、生活方面的实际困难;

(五)协助组织、统战、人事部门促进少数民族

干部的培养、选拔和使用工作；负责民族成份变更工作；管理散居少数民族工作及外来少数民族流动人口工作；

(六)组织、协调民族贸易、民族特需品的生产；依法监督和管理清真食品生产经营活动；

(七)组织开展民族优秀传统文化的研究工作，协助有关部门对民族传统文化和非物质文化遗产进行搜集、挖掘、整理；审查涉及民族、宗教政策问题的文章、材料、书刊及音像制品；

(八)开展民族、宗教方面的对外宣传工作，会同有关部门处理民族、宗教方面的涉外事务；协助有关部门抵制境外敌对势力在民族、宗教问题上的分裂活动，打击利用民族、宗教问题进行的违法犯罪活动；

(九)引导宗教在法律、法规和政策允许范围内活动；防止和制止不法分子利用宗教进行非法、违法活动；

(十)依法保护公民宗教信仰自由，保护宗教团体和宗教活动场所的合法权益，保护宗教教职人员履行正常的教务活动，保护信教群众正常的宗教活动；协助宗教团体培养、教育宗教教职人员；办理宗教团体需由政府协助或协调的各项事务；

(十一)推动宗教界人士进行爱国主义、社会主义、拥护祖国统一和民族团结的自我教育；

(十二)负责全市清真食品和穆斯林用品产业监督、检查、指导和管理的工作；

(十三)承担市委、市政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据职责调整，市民族事务委员会(市宗教事务局)内设3个职能科(室)：

(一)办公室

负责局民族、宗教方面工作的调查研究工作；协调局机关政务、事务行政工作；组织起草有关文件、报告；负责机关文秘、档案、信息、保密、保卫、信访接待、财务等工作；负责机关和所属单位的机构编制、组织人事管理、劳动工资和老干部工作。

(二)民族科

参与拟定少数民族经济和社会发展规划；研究有关发展少数民族教育、文化、科技、卫生、体育等事业中的问题，并提出政策建议；组织协调民族贸易、民族特需品的生产；指导全市清真食品生产经营管理和民族用品生产企业定点工作；负责民族法规和民族政策的宣传教育工作；办理有关保障少数民族各项权利和处理民族关系方面的事务；负责少数民族经济、社会发展的综合统计与分析；组织开展民族优秀传统文化的研究工作，对民族传统文化和非物质文化遗产进行搜集、挖掘、整理。

(三)宗教科

负责全市宗教事务管理工作，对宗教方面的有关问题进行调查研究；指导县(市)区依法加强对宗教事务的管理；联系宗教团体，协助有关宗教团体进行教职人员的培训工作；开展宗教法规和宗教政策的宣传教育工作；依法加强对宗教活动场所和宗教活动的管理，加强对宗教界人士的团结教育，配合有关部门处理利用宗教进行的违法犯罪活动和境外敌对势力的渗透活动；负责银川地区穆斯林群众自费朝觐事务的组织、管理、服务等项工作。

四、人员编制和领导职数

行政编制8名。领导职数：局长1名，副局长1名；科级领导职数3-4名。

机关后勤服务事业编制2名。



银川市人民政府办公厅 关于印发银川市商务局职能配置 内设机构 和人员编制规定的通知

银政办发〔2008〕59号

县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市商务局职能配置、内设机构和人员编制规定》经市机构编制委员会审定,市政府批准,现予印发,请抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十七日

银川市商务局职能配置 内设机构和人员编制规定

银川市商务局为市人民政府负责全市商品流通、餐饮服务行业管理的工作部门,其职能配置、内设机构和人员编制规定如下:

一、职能调整

增加职能:

(一)负责直销企业提交的服务网点方案审查,出具书面认可函;

(二)负责本行政区域内的特许经营活动的监督管理;

(三)负责本行政区域内洗染行业经营者备案以及指导、协调、监督和管理;

(四)负责本行政区域内流通领域食品安全的行业管理,指导、督促市场建立保障食品安全管理制度;

(五)承担银川市清真食品和穆斯林用品产业发展工作;

(六)负责本行业“两新”组织党组织的组建和管理工作。

强化职能:

组织实施区域性物流配送中心建设。

消失职能:

(一)监督管理局属国有及国有控(参)股企业国有资产;

(二)负责外国和港澳台地区企业设立驻银代表机构及本市企业在境外设立商业机构的审核上报;审核外经企业经营资格;

(三)组织协调实施“放心食品工程”,承担市政府放心食品工程领导小组办公室的日常工作。

二、主要职责

经上述调整,市商务局的主要职责是:

(一)研究拟定全市国内外贸易、国际经济合作和外商投资的发展战略,起草有关国内外贸易、国际经济合作和外商投资的地方性法规、规章草案,提出国内外贸易、国际经济合作和外商投资的中长期发展规划及年度计划并监督执行;

(二)研究拟定全市国内贸易发展的行业规划;制定促进商业发展的政策和措施并组织实施;拟定商业中心、商业街、大型商品交易市场和生活服务业重大设施布局规划并组织实施;提出流通体制改革意见,培育发展城乡市场,优化流通结构,组织实施区域性物流配送中心建设,推进流通产业结构调整 and 连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式;

(三)贯彻执行有关规范市场运行、流通秩序和打破市场垄断、地区封锁的政策,建立健全统一、开放、竞争、有序的市场体系;负责商品流通的行业管理;监测分析市场运行和商品供求状况,负责重要消费品市场调控和市政府储备的组织实施及重要生产资料流通行业管理;负责流通领域食品安全的行业管理,负责生活服务业的行业管理;

(四)负责组织协调反倾销、反补贴、保障措施及其它与进出口公平贸易相关的工作,建立进出口公平贸易及产业损害预警机制;指导全市商品进出口和技术贸易工作;负责境外加工贸易项目和外派劳务培训等相关管理工作;组织本市出口企业出国进行市场考察,参加各类国内外展览展示;

(五)分析研究全市外商投资情况,参与拟定利用外资的发展战略和中长期规划并组织实施;负责外商投资管理,促进外商投资工作;承办限额以上、限制投资的外商投资企业的设立审查上报;审批限额以下外商投资企业;审查外商投资项目的合同、章程及法律特别规定的变更事项;监督外商投资企业执行有关法律、法规和合同、章程的情况;

(六)研究提出促进全市对外贸易和国际经济技术交流合作发展的政策措施;负责接受国际多双边无

偿援助和赠款工作指导和监管;指导对外承包工程、劳务合作、设计咨询和境外投资等业务;负责中央自治区和市政府出口促进政策和项目的组织实施;

(七)负责会展业、拍卖业、典当业、旧货流通、二手车、成品油流通、再生资源回收、酒类业等特殊行业和特殊商品流通活动的监督管理和报废汽车、直销、特许经营的行业管理工作;

(八)研究制定商业行业应用现代科技和管理技术的政策措施并指导实施;组织开展商业行业职工教育和人才培养;统计分析和发布全市商品流通市场信息,提供信息咨询服务;

(九)组织协调清真食品和穆斯林用品产业发展工作,承担银川市清真食品和穆斯林用品产业发展领导小组办公室的日常工作;

(十)负责畜禽定点屠宰管理工作;

(十一)指导内外贸领域行业协会、社会中介组织的工作;

(十二)承担中国国际贸易促进委员会银川市支会办公室日常工作;

(十三)承担银川市整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室的日常工作;

(十四)负责系统内规模较大改制及非公有制商贸服务企业党建工作,承担三区范围规模以上(从业人员100人以上)商业批发、零售、物流、餐饮服务等非公有制企业党组织的组建和管理;

(十五)承办市委、市政府交办的其它事项。

三、内设机构

根据上述主要职责,市商务局内设6个职能科室:

(一)办公室

负责机关文秘、保密、档案、财务、信访接待以及机构编制、人事组织等日常政务和行政管理工作;牵头办理人大代表建议和政协委员提案;承担会议组织和会议决定事项的督办;组织起草综合性重要文件和调研报告;负责行政执法监督检查和承办行政复议事项;负责机关后勤事务管理。

(二)流通管理科

起草有关商贸流通的法规;拟订商贸流通中长期发展规划并组织实施;研究提出本市优化流

通产业结构,深化流通体制改革的方案;草拟培育建设商品市场体系政策和措施并组织实施;协调有关规范市场体系、流通秩序和打破市场垄断、地区封锁的工作;指导企业营销改革,推进连锁经营、物流配送等新型营销方式和组织形式的发展;开展区域性物流配送中心建设,充分发挥物流配送对减少工业成本促进零售业发展的重要作用,大力发展服务生活和生产第三方物流,实现对传统服务业的改造和提升;拟定商业中心、商业街、大型商品交易市场和生活服务业重大设施布局规划并组织实施;监测分析全市市场运行和商品供求状况,收集整理市场动态信息,负责市场预测、预警和信息发布的有关工作,研究提出调控建议;组织实施重要消费品储备和市场调控的有关工作;指导重要生产资料流通工作;负责对会展业、酒类业等流通活动的监督管理;按有关规定监督管理原油和成品油流通。

(三) 对外贸易科

拟定对外贸易发展战略、中长期规划和年度进出口宏观指导目标并组织实施;负责反倾销、反补贴、保障措施及其它与进出口公平贸易相关的工作;负责反倾销、反补贴、保障措施等案件的调查,建立产业损害预警机制;负责出口机电产品、高新技术产品生产企业技术改造项目的征集、项目材料的初审上报;管理技术、高技术产品的出口和技术引进工作;指导、协调企业参加各种进出口商品交易会;协调有关社团的贸易促进工作;指导各类企业的进出口贸易,负责外贸业务统计分析。

(四) 外资外经管理科

参与拟定外商投资发展规划和吸引外资的政策、法规;指导外商投资工作;承办限额以上、限制投资的外商投资企业的设立审查上报;审批限额以下外商投资企业;审查外商投资项目的合同、章程及法律特别规定的变更事项;监督检查外商投资企业执行有关法律、法规和合同、章程的情况;协调解决外商投资企业投诉;指导和协调投资促进工作;负责重大外资项目的跟踪服务;负责申请国际多双

边无偿援助项目的初审报批工作;监督管理本市接受的国际无偿援助和赠款,指导受援项目实施;指导境外承包工程、劳务合作等对外经济技术合作业务;负责本市中小企业国际市场开拓资金管理工作和负责外商投资、外经业务统计分析。

(五) 服务业管理科

负责生活服务业的行业管理;拟定行业中长期发展规划并组织实施;会同有关部门对生活服务行业进行监督检查;负责全市餐饮、酒店、旅店、照相洗印、洗浴、洗染、美容美发、维修等服务业的行业指导;负责旧货业、拍卖业、典当业、二手车直销、特许经营等商业行业和业态以及报废汽车的监督管理;负责生活服务行业的统计分析工作;拟定并实施商业行业职工教育、中高级管理人员和专业人员培训规划;指导商贸服务行业各协会的工作;承担整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室的日常工作。

(六) 组织宣传科

负责局机关及所属事业单位的党务工作,承担系统内规模较大改制及非公有制商贸服务企业党建工作,承担三区范围规模以上(从业人员100人以上)商业批发、零售、物流、餐饮服务等非公有制企业党组织的组建和管理;宣传贯彻党的方针、路线、政策;负责局党委会的组织,承办会议决定事项;负责局机关及党的关系在商务局党委的企事业单位的精神文明建设、宣传思想、普法教育及依法治理工作;负责局机关对外宣传工作;承担局系统统战、民族、宗教方面的工作;开展并指导局机关及党的关系在商务局党委的企事业单位工会、共青团、妇女工作;负责局机关及党的关系在商务局党委的企事业单位党风廉政建设和反腐败工作。

四、人员编制和领导职数

行政编制21名。领导职数:局长1名,党委副书记、纪检委书记1名,副局长2名;科级职数6-9名。

机关后勤服务事业编制2名。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市人民政府督办局(银川市信访局) 职能配置 内设机构和人员编制规定的通知

银政办发[2008]60号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市人民政府督办局(银川市信访局)职能配置、内设机构和人员编制规定》经市机构编制委员会审定,市政府批准,现予印发,请抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十七日

银川市人民政府督办局(银川市信访局) 职能配置 内设机构和人员编制规定

银川市人民政府督办局(银川市信访局),为市人民政府负责督办和信访处理的工作部门,现就市人民政府督办局职能配置、内设机构和人员编制规定如下:

一、职能调整

强化职能:

深入研究当前的新情况和新问题,大胆创新工作机制,努力形成快速有效发现和化解社会矛盾的机制。

二、主要职责

(一)深入研究全市当前信访工作的新情况和新问题,大胆创新工作机制,努力形成快速有效发现和化解社会矛盾的机制;

(二)负责处理人民群众给市委、市政府的来信,接待群众来访;协调处理跨地区、跨部门的重要信访事项,处理群众集体上访及异常、突发信访事件;

(三)承办自治区、银川市领导同志批办的信访事项,督促检查领导同志有关批示的落实情况,向县市区政府和市直工作部门交办信访事项,督促检查重要信访事项的处理和落实;

(四)负责办理“市长邮件”,汇集、分析社会各界人士对政府工作、经济建设、社会事业、城市建设与管理等方面的建议、意见和批评,提出相关政策建议及解决问题的办法,组织、协调相关事项的处理、反馈工作;

(五)负责办理市民群众通过市政府公开的网上信访渠道、网上市民信箱反映的信访问题,汇集、分析市民对市政府公共管理的建议、意见;

(六)管理市政府专线电话,受理市民在生活、工作中需政府解决的困难问题,及时向领导反映重

要的社情民意;

(七)督促县市区政府和市直各部门办理群众通过市政府专线电话反映的困难和问题,协调处理跨地区、跨部门及涉及面较大的重要问题;

(八)负责银川市优化发展环境投诉中心工作,统一受理各类投诉。对受理的各类投诉事项,依类别快速转交相关部门调查、处理、答复;并对反馈结果进行处理;

(九)指导县市区、市直各部门信访工作,并对信访处理情况进行督查督办,提出改进工作、完善政策、给予处分建议的意见;

(十)承办市委、市政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据上述职责,市人民政府督办局(银川市信访局)内设4个职能科(室):

(一)办公室

组织协调机关日常工作;负责机关党务、干部管理、目标考核、宣传教育工作;负责会议组织,文电管理、组织人事、档案管理、机关财务、资产管理、机要、安全保卫等工作;编发信访和督办动态简报。

(二)信件办理科

办理“市长邮件”和领导批办的重要信件;审阅登记人民群众给市委、市政府的来信,负责重要信件的立案、呈阅上报,归口转交,督办信件的处理,给来信人复信;负责批准立案信件的督查督办;深入研究信访工作的新情况和新问题,快速有效地发

(上接第14页)
利益联结机制的正常运行,全面提升奶产业组织化程度。成立奶产业“铸龙工程”指导委员会,具体负责奶产业“铸龙工程”的组织实施。成员单位由市农牧局、财政局、发改委、经委、科技局、卫生局、质检局、商务局、国土资源局、环保局,市工商局、国税局、地税局,市中小企业担保中心、各县(市)区政府组成。

奶产业“铸龙工程”指导委员会办公室设在市农牧局,具体负责奶产业“铸龙工程”实施过程的协调和监督管理,及时研究解决实施中存在的问题,各县(市)区农牧局承担相应职责,共同配合抓好落实。

2、奶产业“铸龙工程”实行项目管理。由参与奶

现并化解社会矛盾;定期给市委、市政府主要领导提供参考意见;大力推进依法信访,指导各部门信件办理业务工作。

(三)来访接待科

负责接待人民群众来访;协调处理跨地区、跨部门的重要上访问题;处理群众集体到自治区党委、政府和市委、政府上访及异常、突发上访事件;检查指导市直各部门和县(市)区的上访接待工作;汇编、报送上访信息。

(四)督办科

协调处理跨县区、跨部门以及情况复杂、涉及面广、较为重大的难点、热点问题;向市领导提供市民反映的重要社情民意;负责领导批示的转办、督办及反馈工作;负责受理事项的办理、回复;协调、督促县市区、市直各部门、相关单位及时解决群众反映的困难;对反映优化发展环境、行政效能、行政执法等方面的问题及时督办解决,向相关部门提出处理意见;负责市民投诉情况的统计、分析、总结、报告;对市政府市民投诉督办二级网络单位及承担政府市民投诉督办任务的工作部门(单位)进行检查、考核;负责督办信访网站的维护运行,及“市民信箱”电子邮件、市民网上诉求的处理。

四、人员编制和领导职务

行政编制13名。领导职务:局长1名,副局长2名;科级领导职务4-5名。

机关后勤服务事业编制2名。

产业“铸龙工程”项目的企业和奶业合作社共同向奶产业“铸龙工程”指导委员会办公室提出申请,由办公室组织专家和相关单位对项目进行论证,确定项目实施内容,在项目实施过程中监督合同履行情况,落实各项扶持政策和扶持资金。

3、加强监督检查。为了保证奶产业“铸龙工程”的顺利实施,各级政府一定要加强监督检查,依法履行合同的公证性。市委、市政府督查室要不定期督查财政资金支持的去向,保证有限的资金用到关键环节上,起到“发酵”和“杠杆”作用。对于违规操作,一经发现,将取消财政资金支持,并在全市通报批评。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市人民防空办公室职能配置 内设机构 和人员编制规定的通知

银政办发〔2008〕61号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市人民防空办公室职能配置、内设机构和人员编制规定》经市机构编制委员会审定,市政府批准,现予印发,请抓紧组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年一月二十七日

银川市人民防空办公室职能配置 内设机构和人员编制规定

银川市人民防空办公室是市国防动员委员会的常设办事机构,也是市人民政府人民防空工作的主管部门,现就市人民防空办公室职能配置、内设机构和人员编制规定如下:

一、职能调整

新增职能:

(一)组织实施全市人民防空应急准备和突发事件救援及处置工作;

(二)负责本行政区域的人民防空建设目标管理工作,指导重点经济目标防护单位的防护工作,并适时组织训练;

(三)指导辖区各单位对已建人防工程及其他战略设施的综合开发利用,为首府经济建设服务;

(四)利用人防通信设施、设备和技术,为社会

抢险救灾、处置突发公共事件服务。

二、主要职责

(一)贯彻执行国家关于人民防空工作的方针、政策和法律、法规、规章;组织实施全市人民防空应急准备和突发事件救援及处置工作;负责本行政区域的人民防空建设目标管理工作;

(二)拟定全市人民防空事业发展战略与中长期发展规划、年度计划,并组织实施;会同有关部门编制人防建设与城市建设相结合的中、长期规划和年度人防工程建设计划并组织实施;审核城市总体规划中贯彻落实人民防空要求及人民防空建设规划,依法对城市人民防空建设进行监督;

(三)负责人民防空组织指挥工作,制定城市防空袭预案、各项保障方案和人口疏散基地建设;指

导重点经济目标防护单位的防护工作;制定组建人防专业队伍方案、并适时组织训练;指导全市群众防空组织建设和训练及人民防空演习工作;

(四)会同有关部门制定本市人防指挥通信系统建设规划和保障方案,并组织实施;负责人防有线无线通信网、警报报知网建设,并对其实施计划、技术、定额和质量管理;协调利用当地邮电、军队通信网以及其他部门专用通信网保障人民防空通信警报工作;

(五)贯彻人防平战结合方针,拟定全市人防平战结合发展规划;指导辖区各单位对已建人防工程及其他战备设施的综合开发利用,为首府经济建设服务;

(六)利用人防通信设施、设备和技术,为社会抢险救灾、处置突发公共事件服务;

(七)组织开展人民防空宣传教育,拟定人民防空教育计划和学习大纲,会同相关部门开展防核武器、防化学武器、防生物武器知识教育;组织人防科研和学术研讨活动;

(八)负责管理本市人防系统国拨经费所形成的资产,负责管理和监督人民防空经费、物资的使用;

(九)依法对破坏人防各类设施的不法行为进行查处;

(十)指导县(市)区人防部门的业务工作;

(十一)战时组织指挥人民群众进行防空袭斗争,协助有关部门消除空袭后果,恢复生产和生活秩序;

(十二)承办市委、市政府和银川市国防动员委员会交办的其他事项。

二、内设机构

根据以上职责,市人防办内设3个科室:

(一)综合科

处理机关日常事务,负责会议组织、公文处理、文书档案、信访接待、安全保密及外事工作;承办机

关人事劳资、公务员考核、职称评定、老干部学习教育和宣传报道工作;负责机关统计、计划生育、社会治安、车辆管理和后勤保障工作;负责人防建设资金筹措,编报与汇总人防各项经费计划,管理人防各种经费和国有资产。

(二)业务科

拟定全市人防建设中长期发展规划、年度计划;编制人防建设与城市建设相结合规划;负责人防工程建设项目的报批、建设;对人民防空工程建设实施计划、技术、定额和质量管理,参与审查人防工程建设规划和施工图设计;组织对在建人防工程进行质量监督和验收;负责全市人防工程的维护管理、防火防灾及人防工程拆除、报废管理工作;拟定人防设施平战结合发展规划,指导人防平战结合工作;负责结合民用建筑修建防空地下室的管理工作;组织人防科学研究和科研成果的推广应用。

(三)指挥通信科

负责人民防空组织指挥工作,拟定城市防空袭预案和各项保障方案并组织落实;拟定人防指挥干部、群众防空训练大纲和训练计划,负责专业队伍的组建与训练;负责全市人防通信警报建设,拟定通信警报建设规划,负责全市人防空情接收、警报发放和战备执勤,收集、整理防空袭情报资料,参与突发性事故救援;组织人防宣传,会同相关部门开展防核武器、防化学武器、防生物武器知识教育;战时组织指挥人民群众进行防空袭斗争,协助有关部门消除空袭后果,恢复生产和生活秩序;利用人防通信设施、设备和技术,为社会和抢险救灾、处置突发公共事件服务。

三、人员编制和领导职数

行政编制9名。领导职数:主任1名,副主任1名;科级领导职数3名。

机关后勤服务事业编制2名。

在银川市科协 第六次代表大会上的讲话

崔波

在全市上下深入学习贯彻党的十七大精神、加快建设“两个最适宜”城市之际，银川市科学技术协会第六次代表大会隆重开幕了。这是我市科技界的一次盛会，是进一步团结动员广大科技工作者为建设创新型银川而努力奋斗的动员大会。在此，我代表中共银川市委、市人民政府对大会的召开表示热烈地祝贺！

市科学技术协会第五次代表大会以来，全市的科学事业有了很大的进步。在2007年全市经济发展中，科技贡献率已达到47%，其中工业科技贡献率42%，农业科技贡献率52%，都有了较大增长。最近几年，我市专利申请量也直线上升，从2003年的264件到2007年的580件，每年增长幅度都在20%以上，2007年达到了60%以上。这些数字说明，科学技术在我市经济社会发展中起到了越来越重要的作用，也是全市科技工作者努力奋斗的结果。我市各级科协组织紧紧围绕着建设“两个最适宜”城市等工作大局，充分发挥自身优势，积极开展了一系列科普、研究、决策咨询、献计献策等活动，大力建设“科技工作者之家”，通过评选优秀学术论文、表彰青年科技明星等形式着力培养青年科技人才，为广大科技工作者进行科研活动提供服务，帮助其解决实际困难。科协组织在为全市科学事业做大量工作的同时，自身建设也得到了明显增强。市委对科协工作是满意的，我也代表市委、市政府，对全市广大科技工作者表示诚挚地敬意和衷心地感谢！

当前，全市上下正在认真学习贯彻党的十七大

精神，落实自治区第十次党代会和银川市第十二次党代会精神，其根本就是要贯彻落实科学发展观。广大的科技工作者和各级科协组织都应积极适应时代的要求，以科学发展观为指导，认真履行职责，在“两个最适宜”城市建设中发挥出更大更好的作用。为此，我想再强调几点意见：

一、要切实增强建设创新型国家、推动经济发展方式转变的责任感和使命感

党的十一届三中全会之后的30年间，我国的经济增长速度很快，但总体上是一种追赶型的发展，主要靠发挥劳动力多、价格低等人力资源优势和其它资源优势，占领西方市场。实践证明，这样的发展道路是有效的，今明两年我国的经济总量就可以达到世界第三，“中国制造”也因此走向了世界。美国的一位妇女曾写了篇文章，称自己原想抵制中国货、一年不买中国货，结果她的生活成本增加了近一倍，最后下结论不能抵制中国货，还得过日子。但是，我们也要冷静地思考，中国用多少服装、鞋、打火机等物品，才能换回来一架飞机。这样的发展速度和发展模式，带来了资源的大量消耗和劳动力工资偏低等诸多问题。因此，中央强调要推进科学的发展，就是以人为本，全面、协调、可持续的发展。同时提出出来要建设创新型国家。

如果说前30年的发展主要是靠学习、模仿和追赶，那么在经济总量已有了相当规模的情况下，我们就应该积极转变经济发展方式，靠创新来增强核心竞争力，来参与世界竞争。不这样做，中国今后

的发展就不可能再继续保持较高的增长速度。现在,中国的发展水平越来越接近于世界先进水平,科技的作用就越来越大。西方国家愿意和我国做生意,但是不愿意给我们技术。日本丰田汽车公司的老板曾明确表示,要在技术上保持比中国先进20年。我国和美国的贸易顺差大,但我们希望能买到民用的科学技术,而美国不肯卖。同样,在银川投资的许多企业像“小巨人”公司,开始是合资后来却变成了独资,富安捷公司从开始发展到现在都是独资。很明显,只有独资了,公司才能不断注入新的技术。因此,在这个问题上,我们一定要保持清醒的头脑,并要有增强自主创新能力和建设创新型国家的高度使命感、责任感。

二、科技工作者要为建设“两个最适宜”城市多做贡献

我市科技工作者和科协的主要任务,一是推动科技创新;二是推动科学技术普及;三是带头创业,推进“两个最适宜”城市建设。银川市的科技工作者中有一部分带头创业是很成功的,像小牛冲印。但数量上还是少了一些,希望更多起来,也就是要创新加创业。

完成好上述三项任务,第一是要有强烈的机遇意识。应该认识到,现在是我国科学技术进步的大好时期。经过30年的发展,党和政府、社会各界对科技重要性的认识越来越高。现在已经有了相当的物质技术基础,又有一个国际国内开放合作的大环境,经济社会发展到了相当的程度,我们更需要进行科技创新。我国的专利保护制度也越来越完善。这些条件都为科技工作者进行科技创新、创业,创造了好的条件,这就是重要的机遇。应该说,我国历史上历代的科技工作者,包括做出过重大贡献的科学家,他们所面临的客观环境都不如现在大家面临的好。

第二,要有敢闯、敢试的精神状态。现在全市有十多万科技人员,80%是改革开放、恢复高考以后毕业的学生;在年龄上,35岁以下的接近一半,40—45岁以下的接近80%。现在正是广大科技工作者施展才华的黄金时期。

第三,要有开放的心态和广阔的眼界。

第四,要紧紧围绕全市经济社会发展中的突出问题,特别是银川优势特色产业发展中的突出问题,展开科研活动,直接服务于现实的发展需要。

第五,要耐得住寂寞,勇于坐冷板凳,不要心浮气躁。

三、科协组织要以服务科技工作者为出发点和落脚点,切实增强自身活力

服务于科研活动、科普活动,服务于科技工作者是各级科协组织最重要的任务。但过去强调的是组织科技工作者服务于社会,强调少的则是科协组织服务于科技工作者。虽因各种历史原因,其名称定为科学技术协会,但技术本身无法交流,真正交流、联合的是科学技术工作者。所以,各级科协组织应成为党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带,围绕着给科技工作者创造更好的生产、生活和科研环境,围绕着组织他们开展联合攻关,围绕着帮助其更好地获得各种社会资源的支持,开展深入地调查研究,做好协调社会各方的工作。只有这样,科协组织才能知晓科技工作者的所思所想,才能理解他们,有针对性地帮助他们解决面临的困难和问题,为其科学创造、科技创新和大胆创业,提供良好的条件和环境。

四、各级党委政府及社会各界要高度重视和关心科技工作、科技人员和科协组织

银川作为西部欠发达地区的一个首府城市,与区内其它四市相比,其科研能力是最好的;但与全国发达地区比,相对落后。因而我们要以引进、消化、再创新为重点,来推进创新型银川建设。在引进和自主创新的过程中,我们更需要一支不断壮大的科技人员队伍。如果没有这支队伍,即便请来了高级科学家,双方间关于科学技术的交流和沟通都无法顺利进行;即便我们与高级科研所合作,诸如了解情况、收集课题、记录数据等大部分基础工作都没人来做。从这个意义上讲,我们非常需要把自身的科技队伍建设到相当的水平,而不仅仅局限于单纯地引进。在科技队伍建设上,我们不能妄自菲薄,

(下转第52页)

银川市人民政府办公厅关于成立 银川市地震应急工作领导小组的通知

银政办领字[2008]27号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

经银川市人民政府研究,决定成立银川市地震
应急工作领导小组,现将组成人员通知如下:

组 长:梁积裕 银川市政府常务副市长

副组长:潘跃龙 银川市政府副市长

王 勇 市政府秘书长、办公厅主任

成 员:杨宏伟 市委副秘书长

丁 洪 市委宣传部副部长

孔令杰 市政府办公厅副主任

王学海 市地震局局长

马耀勇 市经委主任

张晓沛 市教育局局长

保建新 市民政局局长

任全国 市公安局副局长

蒋光临 市建设局局长

高云山 市交通局局长

金 平 市水务局局长

刘 福 市农牧局局长

郭 勇 市商务局局长

白建平 市住房保障局局长

田丰年 市卫生局局长

刘治全 市环保局局长

冯连福 市政府督办局局长

张光华 市安监局局长

郭更生 武警银川支队支队长

张立勋 银川市消防支队支队长

关 琪 市机关事务管理局局长

化小零 市红十字会副会长、秘书长

张国彦 兴庆区副区长

金肖楠 金凤区副区长

郭正山 西夏区副区长

徐小琳 灵武市副市长

杨振如 永宁县副县长

刘 鹏 贺兰县副县长

领导小组办公室设在市政府办公厅,具体负责
应急工作的综合协调和信息的收集、处理、反馈事
宜。王勇兼任办公室主任,王学海、孔令杰、金延华
任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月十三日

银川市人民政府办公厅关于调整银川市 中小企业信用担保资金监督管理 委员会组成人员的通知

银政办领字[2008]28号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事变动原因,现对银川市中小企业信用担保资金监督管理委员会组成人员进行调整,调整后的组成人员为:

主任:马耀勇 市经委主任

成员:马雪飞 市财政局副局长

温 辉 市国资委副主任

管世英 市发改委副主任、金融办主任

牛海龙 市经委副主任

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月十六日

银川市人民政府办公厅关于调整银川市 农业标准化工作领导小组组成人员的通知

银政办领字[2008]29号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为了贯彻中央关于加快实施农业标准化,进一步推广农业标准化生产的指示精神,切实加强农业标准化工作。经市人民政府研究,决定调整银川市农业标准化领导小组。现将调整后的领导小组组成人员通知如下:

组 长:潘跃龙 市政府副市长

副组长:陈旭东 市质量技术监督局局长

刘 福 市农牧局局长

成 员:张国庆 市发展和改革委员会副主任

董学礼 市科学技术局副局长

吴 起 市财政局副局长

李建荣 市水务局副局长

马七一 市农牧局副局长

杨伟宁 市商务局副局长

常明杰 市园林管理局副局长

卢本良 市质量技术监督局副局长

张惠平 市供销社副主任

领导小组下设办公室,办公室设在市质量技术监督局。办公室主任由卢本良同志兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月二十二日

银川市人民政府办公厅关于 调整银川市社会保险基金监督管理 委员会组成人员的通知

银政办领字〔2008〕31号

各县(市)区人民政府,银川市社会保险基金监督管理委员会各成员单位:

因工作需要,经市政府研究,决定对银川市社会保险基金监督管理委员会组成人员进行调整。现将调整后的组成人员通知如下:

主任:马军生 市政府副市长
副主任:兰大伟 市政府副秘书长
丁 军 市监察局局长
喇宏敏 市劳动和社会保障局局长
李自辉 市审计局局长
杨 杰 市财政局局长
成 员:亢 晟 市纪委监委、市监察局副局长
咎世英 市发改委副主任
温 辉 市国资委副主任
牛海龙 市经委副主任
张家明 市总工会副主席
马雪飞 市财政局副局长
谢金海 市劳动和社会保障局副局长
常丽华 市劳动和社会保障局纪检组长
郎 武 市审计局副局长
谢建民 市地方税务局副局长
周连琪 市邮政局副局长
张林萍 中国银监会宁夏监管局人事处副处长

束 华 人行银川中心支行货币信贷处处长
参保单位成员:

张凤琴 新华百货公司副总经理
雷 颖 银川泓昌彩印公司监事会主席
侯春玲 中房集团银川房地产公司综合处处长
芦敬芳 银川市公共交通公司劳人部部长

参保职工及退休成员:

陈黎民 宁夏丰友化工公司职工
岳 琳 银带橡胶有限公司办公室主任
刘明轩 银川市昌昊汽车贸易公司退休职工
李 静 佳通轮胎公司退休职工

专家成员:

陈志鑫 市委政研室副主任
邢怀玉 市政府研究室副主任
王志岚 市委党校经济研究部主任
唐振国 财经职业技术学院金融系 辅导员

委员会下设办公室,办公室设在市劳动和社会保障局,具体负责基金监督管理委员会的日常工作。办公室主任由喇宏敏兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年五月二十日

银川市人民政府关于梁文挂职的通知

银政干发〔2008〕15号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

梁文挂职任银川市政府副秘书长。

挂职时间为一年,挂职期满后职务自然免除。

银川市人民政府
二〇〇八年四月二十九日

银川市人民政府关于 保建新等同志职务任免的通知

银政干发〔2008〕17号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

保建新任银川市双拥工作领导小组办公室主任;

免去王勇银川市双拥工作领导小组办公室主任职务。

银川市人民政府
二〇〇八年五月二十四日

银川市人民政府关于 冯开玉等同志职务任免的通知

银政干发〔2008〕18号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

冯开玉任银川住房公积金管理中心主任,免去银川市住房制度改革领导小组办公室调研员、副主任职务;

朱宝林任银川住房公积金管理中心副主任;

免去刘惠平银川住房公积金管理中心主任职务;

免去李金星银川住房公积金管理中心副主任职务。

银川市人民政府

二〇〇八年四月二十四日



政 务 要 闻

5月4日 市长王儒贵、副市长李卫东带领有关部门负责人，先后来到永宁县纳家户生态园工程建设现场、灵武长枣生态园、宁夏国际空港物流中心项目地等处，对永宁县和灵武市的城市建设、特色农业等进行调研。王儒贵指出，要发挥特色优势，打响地方品牌。

5月6日 国家民委主任杨晶一行在自治区、银川市领导陈建国、王正伟、于革胜、刘晓滨、齐同生、马建民、梁积裕等陪同下，来到我市调研自治区50大庆场馆建设进展情况。当天下午，杨晶一行先后来到览山景观剧场、国际会展中心、文化广场、宁夏人民会堂等场馆进行实地调研，陪同调研的自治区党委书记陈建国、自治区主席王正伟向杨晶详细介绍了自治区50大庆场馆的相关情况，杨晶对工程建设和各有关单位饱满的精神状态表示满意。目前，自治区50大庆场馆各项工程建设均严格按照进度计划进行，确保在自治区50大庆前完工投入使用。

5月8日 世界卫生组织驻华代表韩卓升博士一行来到我市考察“健康城市”项目。韩卓升高度评价我市“创卫”工作，称我市具有建设“健康城市”的基础。他说，银川的“创卫”工作走在了西北地区的前列，“创卫”的成功开展不仅使城市基础设施建设有了大幅度的提高，也加速提升了城市品位，提高了市民的健康水平，使广大市民普遍享受到“创卫”的成果，银川具有建设“健康城市”的基础。

5月8日 银川市政府与深圳航空有限责任公司签订合作备忘录，就搭建信息平台、开展合作交流、旅游资源运营等相关问题达成共识。

5月13日 自治区党委常委、银川市委书记崔波及时主持召开市委2008年第16次常委会议，传达学习了中共中央办公厅和国务院办公厅关于四川省汶川发生强烈地震情况和全力做好抗震救灾工作的通报，以及自治区党委常委会精神，听取和了解我市震情及防治地震次生灾害等情况，并对防震应



急、支援灾区救灾工作作了进一步安排部署。会议强调，各有关部门要快速行动，全面检查我市公共基础设施等情况，特别是学校、供电、桥梁、工业设施等，其目的就是保证群众生产生活安全。同时，要抓住时机，深入开展防震救灾知识的宣传教育工作，并要全力做好维护社会稳定工作。会议最后指出，要加强领导，把广大干部群众的思想引导到做好自己的工作上来，以更好的业绩支持灾区抗震救灾工作。

5月14日 四川汶川发生地震之后，我市干部群众高度关注震区情况和牵挂震区群众。当日上午10时，银川市市直机关单位干部职工们在市行政中心二楼大厅为支援灾区开展了捐款活动。自治区党委常委、银川市委书记崔波首先将捐款投入捐款箱内，市领导孙荣山、王儒贵、马建民、李泽峰、潘跃龙、贺满明、贾奋强、郑震、梁积裕等也先后捐了款。在市领导的带动下，市委、人大、政府、政协以及其他部门的干部职工们热情高涨。截至当日14时，共捐款24.5万元，参加捐款单位66家，参加捐款人数达到1549人。

5月16日 市长王儒贵和市领导代荣民、何正荣带领有关部门负责人对览山工程、康居工程、解放街改造工程、凤凰北街绿化工程等重点城建项目再度进行调研。王儒贵指出，各部门、各单位要切实增强责任感、紧迫感，严把质量关和工程进度，确保各项建设工程高水平、高质量按期完工，全力推进“两个最适宜”城市建设。

5月16日 市防震减灾领导小组对银川市自来水公司、中国电信银川分公司、宁夏公路局银川分局、银川供电局、银川热电厂、银川市民政局6个生

命线工程单位的《生命线工程单位地震应急预案》的可操作性进行了专项检查。检查组要求,各生命线工程单位应通过汶川地震,查找不足、发现问题,不断研究及时完善我市的地震应急预案。希望各单位进一步加大防震减灾的宣传力度,提高全民防震减灾意识,加强应急救援力量建设,配备必要的应急救援工具,正视防震经费的投入。

5月24日 市长王儒贵主持召开市政府第9次常务会议,会议议题紧扣民生,密切关注困难群体的就业和住房问题。会议研究讨论了《关于建立援助零就业家庭和就业困难人员就业长效机制的意见》。会议还研究讨论了建设城市报警监控联网系统等议题。我市将在自治区50大庆到来前,建设运行城市固定目标反劫防盗自动报警联网系统、城市治安视频监控联网系统、城市道路交通监控联网系统、全市地理信息系统和警用GPS卫星定位系统等5大系统,全面提升“平安银川”建设的科技水平。

5月28日 银川市政府办公厅全体党员心系灾区,踊跃交纳“特殊党费”,截至目前已交纳“特殊党费”3.76万元,党员们以实际行动支援灾区人民抗震救灾,重建家园。5月23日以来,在市政府办公厅机关党委交纳“特殊党费”的活动中,全体党员积极响应号召,踊跃交纳,市长王儒贵等市领导更是率先垂范,第一时间带头交纳了“特殊党费”。一些由于出差等原因不在岗位的党员在获知交纳“特殊党费”的信息后,纷纷打电话委托同事帮助交纳。市政府办公厅的离退休老党员得知信息后,也积极加入到交纳“特殊党费”的行列中。

5月28日 银川市“迎奥运,庆大庆”市直机关第十五届体育运动会在湖滨体育馆开幕。来自银川市直属机关的63个代表队的3100多人将在8个比赛项目中展开角逐。市领导孙荣山、洪梅香、马建民、贺满明、郑震等参加了开幕式。本届运动会旨在唱响“全民健身与奥运同行”主旋律,不断推动“全民健身与奥运同行”活动深入开展,为奥运呐喊助威,为奥运增光添彩,以更高的激情喜迎奥运会的召开。

5月25日至29日 自治区50大庆重点建设项目视察团来到银川市视察。自治区、银川市领导陈建国、于革胜、项宗西、崔波、徐松南、刘晓滨、齐同生、马金虎、杨春光、苏德良、马瑞文、张来武、李堂堂、郝林海、李锐、孙荣山、王儒贵、洪梅香、马建民、李泽峰、梁积裕深入企业车间、建设工地、田间地头,对我市50大庆重点建设项目进行实地检查。陈建国指出,各地各部门创新意识强,从各自实际出发,创新思路、工作方法、机制,实现了新的突破,工作有了新亮点。并强调,要继续抓好重点项目建设,采取有力措施,苦干、实干,像打仗一样地干工作,保质量,促进度,只争朝夕,把工作分解到每一天、每个人头上,确保项目高水平、高标准地在大庆前完成,以优异成绩迎接50大庆。

5月30日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委第十八次常委会议,通报了自治区50大庆重点建设项目视察团视察重点项目建设有关情况,并传达了视察团座谈会精神。会议强调,作为50大庆主阵地,银川要继续抓好重点项目建设,推进经济社会全面发展,以优异成绩迎接50大庆。



银川市农副产品加工业发展现状 存在问题及对策建议

市政府研究室 马成文

近年来,我市按照第十二次党代会提出的建设“两个最适宜”城市的总体要求,全面落实科学发展观,认真贯彻中央和自治区农村工作会议精神,以增加农民收入,建设社会主义新农村为目标,全力实施“兴工强市”战略;以工业园区为载体,注重扶持培育农业产业化龙头企业,壮大农产品加工业;以“村企互动”为抓手,实施农副产品加工企业与村民委员会结对共建活动,推进社会主义新农村建设,以工促农,以城带乡,加快推进农业产业化、城市化进程,全市乡镇企业产销两旺,速效同增,发展势头强劲。

一、银川市农产品加工业的现状和特点

截止 2007 年底,银川市共有乡镇企业 4862 个(不含个体企业,下同),完成总收入 151 亿元,完成增加值 41 亿元,完成工业总产值 112 亿元,实现利润 8.9 亿元,上缴税金 4.9 亿元。其中农副产品加工企业 149 个,销售收入 67 亿元,实现利润 4.76 亿元,上缴税金 1.27 亿元。全市 1000 万元以上的规模农副产品加工企业突破了 40 个,其中生产的 2 个产品获得了中国名牌产品,33 个产品获得自治区名牌产品。随着农业产业化发展进程不断加快,我市农副产品加工业呈现以下几个特点。

1、企业规模实力不断扩大。近几年,我市通过用抓工业的思路抓农业,重点扶持高效农业基地和农副产品龙头企业,抓投入、抓技改、抓引资、抓市场,企业经营机制更加灵活,适应市场能力不断增强,涌现了一大批规模较大及成长性较好的诸如宁

夏兴唐米业有限公司、宁夏丹富粮油食品有限公司等农副产品加工龙头企业。龙头企业的带动作用逐步显现,农副产品龙头企业通过产销一体化的经营,把千家万户的农户与千变万化的大市场紧密相连,从中所发挥的龙头带动作用正日益显现。

2、市场开拓能力明显有所增强。近年来,我市农副产品加工企业通过强装备、建市场、进超市、设窗口、办展销、树品牌等手段,着力拓展农产品市场,不断提高我市农副产品市场竞争力和覆盖面。

3、产品的科技含量和质量进一步有所提高。创建名牌农副产品,用优质名牌去拓展市场,才能在激烈的市场竞争中立于不败之地。近几年,我市的农副产品业着力提高产品的质量和名牌的创建:一是加大技改投入,改善生产环境,改进生产工艺。加工设备先进、装备水平提高明显,生产工艺和产品质量都迈上了一个新的台阶。二是加强与科研单位的技术合作,加快新产品的开发和包装的改进。三是扩大对外宣传,努力提高产品的知名度。四是农副产品质量安全有新的提高。此外,农副产品标准的制订实施也有了新的进展。如宁夏兴唐米业有限公司产品严格按企业标准(Q/XTM001-2001)进行生产,各项指标均高于国家同类产品标准,公司先后被银川市人民政府和自治区人民政府命名为“农业产业化经营重点龙头企业”;被自治区工商局、消协评为全区十佳“明明白白消费”承诺示范企业和“诚信单位”以及国家农发总行列为全国联营试点单位和全国首批食品准入制生产企业,产品被中国

绿色食品发展中心认定为“绿色食品”；2002年—2003年度被国家授予“放心米”产品和宁夏地产品牌放心食品，并被推荐为军粮供应指定生产单位。

二、我市农副产品加工企业存在问题

我市在促进农副产品加工业发展方面虽然做了一些的工作，并取得了一定的成绩，但与自治区党委提出的跨越式发展还有一定的差距，农产品产业化经营水平还较低，还没有真正完全形成龙头型经济。目前，全市部分农产品加工企业还存在实力不足，产业带动力不强，产业优势不明显，产品开发力度不够，市场培育和开拓比较滞后，品牌意识有待提高等问题主要表现为：

1、部分农副产品加工龙头企业规模偏小，带动能力不强。部分农产品加工龙头企业由于设备陈旧、技术落后，导致加工附加值低、产品科技含量低、市场占有率低的现象；农副产品加工业带动能力不强，有的还处于低效益徘徊，直接影响到全市农业产业经营的总体水平。

2、部分企业自身积累弱，发展速度慢。我市部分农副产品加工业还没有完成原始积累，制约着企业的自身发展壮大；企业与农户之间的“风险共担、利益均沾”利益联结机制虽已形成，但尚待加强；农副产品加工龙头企业与龙身、龙尾的连接还不够紧密，没有形成真正的经济利益共同体。

3、有些商品档次不高，销售渠道单一。有些农副产品加工龙头企业产品更新不快，包装缺乏新意，花色品种较少；不少企业对市场的预测不足，缺乏现代营销方式的意识和方法，销售网络不健全，产品销售渠道单一，出口的农副产品份额较小，缺乏市场开拓意识等。

4、融资困难，贷款问题难以有效解决。尽管当前农村信用社等金融机构体制不断优化，信贷环境不断改善，但受体制、贷款条件限制和金融风险的影响，农副产品加工企业贷款难问题更加突出，严重影响产业发展的后劲，资金短缺已成为制约农副产品加工企业和农村经济发展的主要因素之一。

5、管理体制不畅，上下难以衔接。自治区乡镇企业局撤成处级局，编制5人（外省、市乡镇企业机

构在加强）；银川市乡镇企业设一个科2个人；县区乡镇企业职能有的划归农牧局，有的划归计经或经统局；乡一级甚至无工作职能，无人员，形成了工作没人管，无人干的局面。对乡镇企业的监督协调、指导服务的职能无法正常发挥，严重影响着乡镇企业工作的开展。

三、加快我市农副产品业发展的思路和对策建议

面对经济全球化，党中央、国务院提出农副产品加工企业发展要按照农业产业化经营，是希望有更多的农副产品加工企业按照产业化经营的思想，带领农民走致富之路。在今后的工作中，应进一步解放思想，理清思路，按照国家、自治区对农业工作总体安排部署，按照发展现代农业的要求，创新工作机制和方法认真加强工作落实。

工作思路：

以十七大精神为指导，按照自治区和银川市农村工作会议的总体部署，全面落实科学发展观，大力实施“兴工强市”战略；紧紧围绕“两强多优”农业发展战略，大力实施“铸龙工程”，培育农业产业化龙头企业，推动农业产业化进程，扶优扶强加快农副产品加工企业发展，提升市场竞争能力，增加就业，拓宽农民增收渠道，带动农民增收。

对策建议：

农业龙头企业上接千变万化的市场，下联千家万户的生产者，是发展龙头企业的关键。根据银川市委、市政府制订的农业产业化经营发展规划，结合我市资源优势 and 基础条件，不断发展壮大农副产品加工业，应着重抓好以下几个方面的工作：

1、培育基地建龙头。当前着重是要引导和带动基地建设。一是特色基地。以特取胜，是农产品进入市场的首选战略。因此，作为农副产品加工龙头企业要特别关注市场需要的特色产品，大力发展特色产品加工业，为农产品进入大市场创造条件。二是创汇基地。农副产品加工企业要抓住机遇，乘势而上，率先加快农产品出口基地建设，特别要抓好“两强多优”、清真牛羊肉食品以及穆斯林用品等产品的出口创汇。

2、依靠科技兴龙头。发展农业龙头企业归根到底靠科技水平的提高和科技人才的培养,龙头企业要充分依靠科技进步,增加科技投入,提高科技水平,实现企业科技素质的整体提高,走向高科技、高投入、高产出的道路;要按照新农村建设要求,加快引进和培育各类人才,为企业骨干创造良好的学习培训条件,培育一批市场营销、产品开发、技术推广、企业管理方面的专业人才,培育一批集理论知识、实践经验于一身的领头雁。

3、开拓市场扩龙头。一是要转观念。树立现代营销观念,从被动适应市场、服从市场转到主动引导市场、服务市场上来。二是要创名牌。不断提高产品的质量和档次,完善农产品市场体系,搞活农产品流通。增强市场竞争力。要积极开展标准化生产,加强质量认证工作,让农副产品带着品牌和商标,走向国内外大市场。三是要促营销。拓市场,既要创品牌,更要打品牌。要通过政府引导,展示展销,上网推介等多种方法,提高产品的知名度。

4、深化改革活龙头。搞好服务,促进管理。合理调节生产、加工、销售各环节之间的经济利益关

系,积极探索有利于农产品加工业发展的多种运用机制,实行各种形式的联合和合作,促进各类生产要素的合理流动和优化组合;加强服务和协调,特别是在与农户的利益关系上,要改革原有的利益与分配机制,使企业与农户结成紧密联合体;积极鼓励工商企业投资开发农业加工企业,大力发展股份制和股份合作制企业,加强村企互动,促进农副产品加工企业的健康、快速发展,并鼓励企业诚实合法守信经营,增强社会责任感。

5、加大扶持壮龙头。由于银川市农副产品加工业龙头企业基础还较差,产品档次低、辐射范围小、竞争能力弱,经不起市场经济风浪的冲击。对此,更需要各级政府在政策资金、土地划拨等领域给予更大的支持力度,促进其发展。重点扶持发展奶制品、清真食品、瓜果蔬菜等农副产品加工、冷藏保鲜、储藏运输、市场营销等企业,力争使其在较短时间内成为农业和农村经济结构调整的骨干力量,继而成为在西北或全国具有竞争力的农副产品加工龙头企业。

(上接第42页)

好像这也不行、那也不行,实际上经过广大科技人员和科协组织的努力,近几年来我市产生了许多优秀的创新成果。

因此,各级党委、政府和社会各界要切实树立和增强尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造的意识,高度重视科技工作、科技人员和科协组织的工作,尽最大努力为他们创造较好的科研条件和宽松的工作环境。要积极推进科技体制改革,特别是工资制度改革,把贡献突出的科技人员的工资报酬与一般工作人员适当拉开。我曾讲过多次,无论是教师、大夫,还是科技人员,只要是够了国家级水平,就应该拿到国家级的报酬。对那些拔尖人才适当提高工资报酬,用不了多少钱,是可以做到的。当前,市上计划在医疗战线先搞试点。对于企业而言,有分配自主权,更应把收入档次拉开,有效提高科

技人员自主创新的积极性。建设和谐社会主张要缩小整个社会的收入分配差距,这与拉开贡献大的人和一般人的收入分配差距并不矛盾。要切实通过分配制度的改革,来体现知识的价值。去年以来,我市深入推进农村科技体制改革,其中有一条就是鼓励农业科技人员下去,亲自干,搞大棚、养殖场等,其收益归科技人员所有。这个办法可以一举数得,既增加了科技人员的收入,又使他贴近实践,在实践当中把科学技术再推向进步。

总之,我市在科技方面需要做的工作还很多。只要大家努力,特别是通过这次会议,能把全市十多万科技人员的积极性调动起来,进一步理顺体制和机制,银川市科学技术事业就一定会有较大的发展,创新型银川就能尽快地建立起来。

打造艺术精品 促进城市发展

——探索舞剧《月上贺兰》创排及演出的发展思路

银川市文化广播电视局 程莉芸

近年来,随着我市建设“两个最适宜”城市的步伐加快,打造城市文化名片、增强城市竞争的“软实力”愈发显得必要而迫切。由银川市和神华宁煤集团共同投资创排的我国第一部大型原创回族舞剧《月上贺兰》,2007年在银川、北京成功上演18场,受到了社会各界和广大观众的广泛赞誉。它的创排和成功上演,为促进我市对外文化交流和宣传宁夏、宣传银川,展示地方民族文化特色,提升城市文化品位,丰富广大人民群众文化生活做出了积极的贡献。舞剧《月上贺兰》从创意到上演历时3年多,历经艰辛与喜悦。作者对该剧从创意、市场前景和发展条件、发展启示、存在的问题以及今后的发展思路等视角,进行了深入分析和思考。

一、舞剧《月上贺兰》的创意

由银川市委、市政府联合神华宁煤集团共同打造的大型原创回族舞剧《月上贺兰》,以回族历史文化、宁夏地域特征和风土人情为背景,通过丰富的艺术想象,演绎了一支古代西域商队到中原经商过程中所发生的一段传奇故事,穿插着来自西域的青年纳苏与当地姑娘海真之间真挚的爱情故事,艺术的表现了回族在东方这片古老的土地上,形成并繁衍生息的过程。舞剧通过这支西域商队的传奇经历,以及他们同原本生活在贺兰山下、黄河岸边的当地乡亲们真挚的情感交流和患难与共的命运磨砺,描绘出自古以来中华大地就是多民族和睦相处的美好家园的历史画卷;表现了回汉各族人民,尽管宗教信仰和生活习俗有所不同,但却同心向善、

和谐相处、相互理解和包容,共同创造了中华民族大家庭的历史文明与繁荣和发展。

创排舞剧《月上贺兰》,旨在打造地方民族艺术精品,扩大宣传宁夏、银川,展示银川地方民族文化特色,提升城市文化品格,优化艺术资源,创新文化管理机制,增强我市艺术生产实力、推动我市文化产业发展,丰富广大人民群众文化生活,为我市经济社会全面发展提供精神动力和智力支持。旨在弥补银川市以至宁夏回族自治区至今缺乏反映回族特色的大型舞台艺术精品和不足。舞剧定位为宁夏、银川开展国内国际文化交流艺术精品,是宣传投资企业、发展我市文化旅游产业、庆祝自治区成立50周年、迎接奥运会的主打艺术项目。

二、舞剧《月上贺兰》的发展前景和发展条件

(一)发展前景

舞剧《月上贺兰》于2007年1月30日至31日在银川成功首演,受到了社会各界的普遍关注和一致好评。9月28日至10月9日,在宁夏人民会堂连续成功演出12场,在全区引起了极大的轰动,社会反响强烈,好评如潮。该剧受邀“北京国际舞蹈演出季”,于12月8日至10日在北京中国剧院演出3场,再次获得了极大地成功。

舞剧《月上贺兰》2008年至2010年的演出计划和安排正在酝酿之中:2008年5月在北京国家大剧院演出,8月参加自治区50大庆献礼演出,10月参加第二届中国上海国际艺术节展演,2009年1月在北京保利剧院演出,2008年至2010年每年5月

至10月期间,在我区回族中华回乡文化园大剧院定点演出。

(二)发展条件

舞剧《月上贺兰》良好的发展前景,取决于它所具备的发展条件:

1、国内一流水平的创作队伍

舞剧《月上贺兰》从创意到上演历时3年,荟萃中国一流艺术家精心创作,集全国著名专家学者和自治区、银川市领导和专家的意见和建议,不断修改已臻完善。

该剧由总政歌舞团国家一级编导杨笑阳担任总导演、国家一级编剧赵大鸣担任编剧、国家一级作曲张千一担任作曲、优秀舞美设计师沈庆平担任舞美设计、优秀服装设计师姜小明担任服装设计,二炮歌舞团优秀舞美灯光设计师金晓杰担任灯光设计,广州歌剧舞剧院青年编导田甜、总政歌舞团青年编导谭广鹏、陕西省歌剧舞剧院国家二级编导蔡微蔓、武警歌舞团青年编导宿哲、宁夏歌舞团青年编导张涛、银川艺术剧院青年编导图娅等担任执行导演。

2、阵容强大的演出队伍

舞剧《月上贺兰》特邀中国歌剧舞剧院国家一级演员、著名舞蹈家山翀(海真扮演者),北京舞蹈学院青年舞团优秀舞蹈演员王磊(纳苏扮演者),我区优秀回族舞蹈演员张涛(纳苏扮演者),沈阳音乐学院优秀舞蹈演员张大光(翘胡子扮演者),总政歌舞团优秀舞蹈演员谭广鹏(白老汉扮演者)等担任主演。

排演该剧的银川艺术剧院是宁夏回族自治区首府银川市的一个大型专业艺术表演团体,演职人员100余人,剧院优秀舞蹈演员丁亚楠、姬虹、魏棋伟、高亮、赵建瑞、管亮等也在舞剧中担任了主演,70余名舞蹈演员参加了舞剧群舞的演出。

3、创新的管理和运作机制

今年6月,市委常委会研究了舞剧《月上贺兰》的有关问题。会议指出,《月上贺兰》既充分体现了中央关于加强社会主义先进文化建设的要求,又具有很强的国际交流前景,是推进少数民族自治区特色文化建设的一项创新性工作,要加快舞剧的修改、加工和排练,把舞剧打造成一部精品力作。会议决定,

将银川阳光民族艺术团与银川市说唱艺术团合并,组建银川艺术剧院(有限公司),艺术剧院实行一院两制,保留市说唱艺术团事业单位性质,实行一套班子两块牌子,主管部门为银川市文化广播电视局。艺术剧院院长、书记由市文广局副局长李世锋兼任,市说唱团团长、副团长任艺术剧院副院长,管理人员及演职人员实行老人老办法、新人新办法。今年以来,剧院通过签订聘用合同新聘用舞蹈演员44人,其他人员将分期分批聘用。被聘演员中,本科学历16人,大专学历5人,中专学历23人。为解决舞剧主要演员的培养问题,在新招聘的演员中选拔了6名基本功比较扎实、表演技巧出色的优秀青年演员担任剧中主要角色替补、基本功教练等工作。面临专业舞蹈演员紧缺、人才竞争激烈、招聘难度较大的客观现状,我们与内蒙阿拉善盟民族歌舞团和阿左旗乌兰牧骑合作,邀请其13名舞蹈演员参加排演,解决了男演员不足的问题。在缺乏专业舞美技术人员和管理人员的情况下,市说唱艺术团的曲艺、声乐、器乐演员兼任舞美、舞台装置、灯光、音响、服装、道具、化妆、后勤保障等具体工作。目前,艺术剧院参与舞剧排演的演职人员共有110人,其中演员90人,职员20人。

4、鲜明的主题和深远的社会意义

舞剧《月上贺兰》突出表现了不同民族之间相互交融、和谐共存的主题,有很强的时代性、国际性和现实意义。当今国际,因民族宗教信仰问题而引发的纷争不断,而在中国这样一个多民族国家,各民族团结、和谐相处。因此,舞剧反映和谐这一世界性的主题,使得舞剧对于构建和谐社会、和谐世界具有积极的社会意义。这也为这部舞剧走出中国、走向世界奠定了一定的思想基础。

5、突出的民族地域特色和较高的艺术价值

舞剧《月上贺兰》是宁夏乃至我国首部大型回族舞剧,集艺术性、观赏性和思想性于一体,剧本、舞蹈、音乐、舞美等均为原创作品。

舞蹈美—舞蹈编排新美独特,群舞表现则体现出更鲜明的地域特色,男女主人公的双人舞更加凝炼地表现人物性格,构成强烈的戏剧冲突,从而给人以舞蹈美与戏剧美的双重享受。

音乐美—著名作曲家张千一用古朴典雅的西部音乐风格,贯穿作品始终。苍凉、雄浑、粗犷、柔美的主题音乐,大大增强了全剧的艺术感染力,产生强烈的冲击力与震撼力。

舞美美—绚丽多姿的大漠、黄河、湖城美景,都被舞美设计师巧妙地纳入舞台的布景之中,其构图之精巧,布局之美妙,加之灯光师灯光设计的别具匠心、服装道具的独特新颖,与全剧形成浑然一体的和谐之美。

三、舞剧《月上贺兰》产生的积极影响

9月28日至10月9日,《月上贺兰》在宁夏人民会堂连续成功演出12场,在全区引起了极大的轰动,社会反响强烈,好评如潮。自治区、银川市四套班子领导陈建国、王正伟、任启兴、于革胜、崔波、杨春光、曹服业、王儒贵、洪梅香、孙荣山、尤艳茹、王久彬等相继观看演出并接见了演职人员,祝贺演出成功。陈建国书记称赞舞剧的创作演出为宁夏人民做了一件大好事,认为演出很成功,体现了民族大团结。崔波书记在观看完演出后,称赞说,舞剧《月上贺兰》反映了不同民族之间相互交融、和谐共存的主题,有很强的时代性、国际性和现实意义。许多专家、观众赞叹舞剧非常有新意、堪称精品,认为这台舞剧是银川乃至宁夏的一张精美的文化名片,对宣传宁夏、促进银川文化艺术事业发展意义重大,影响深远。

12月8日至10日,《月上贺兰》作为第五届北京国际舞蹈演出季演出剧目,在北京中国剧院演出3场,演出再次获得了极大地成功。中央政治局委员、国务院副总理回良玉,中央政治局委员、书记处书记、中宣部部长刘云山,国务院有关部委领导以及在宁夏工作过的在京的领导同志,69个国家的300多名大使、公使、参赞等外交官,与首都新闻界、文艺界专家及各界观众观看了演出。回良玉、刘云山接见了主创人员,了解了《月上贺兰》创编和演出情况,对宁夏不断发展繁荣的文艺事业给予赞赏。巴哈马驻华使馆馆长菲利普·米勒先生观看演出后,专门致函自治区领导,他说,“《月上贺兰》无疑是我看过的最好的舞台剧之一,不仅在中国,在我去过的其他国家也是出类拔萃的作品”。总政歌舞

团团团长、著名导演张继刚看完演出后说,作为第一部大型回族舞剧,《月上贺兰》创作很成功,是一部非常壮丽的舞剧,看得出宁夏有办大文化的魄力。

中央及地方几十家新闻媒体对舞剧演出盛况相继做了宣传报道。中央电视台《走进幕后》栏目制作并播放了舞剧专题片,北京电视台进行了现场报道。《中国文化报》以半个版面的篇幅做了题为“《月上贺兰》倾情上演北京国际舞蹈演出季”的报道。《经济日报》专版刊登“《月上贺兰》成为艺术精品文化名片”的文章。《北京日报》报道说,《月上贺兰》为北京观众精心烹制了一道西部风情大餐。《北京娱乐信报》以“《月上贺兰》气势如大片”为题作了报道。《北京晨报》报道说,《月上贺兰》绚丽多彩的舞台、奇妙多姿的异域风情,令全场观众目不暇接。《法制晚报》报道,《月上贺兰》为首都观众展现了一幅生动的回族历史文化画卷。《北京晚报》则认为,《月上贺兰》是继《藏谜》之后,第五届北京国际舞蹈季又迎来的另一部独具特色的民族舞剧,该剧神秘多彩的异域风情和感人至深的爱情故事令人回味无穷。《中国青年报》作了题为“《月上贺兰》‘初试’成功”的报道,《中国产经新闻》、《北京青年报》、《竞报》以及各大网站都对演出作了相关报道。《宁夏新闻网》制作的舞剧《月上贺兰》网页,点击率不断攀升。《宁夏日报》、《银川晚报》、《新消息报》等均以头版头条或整版刊登《月上贺兰》在京演出的消息或照片,宁夏及银川电台、电视台均及时播放消息、开辟专栏,全方位、多角度对《月上贺兰》进行宣传报道。晋京演出期间,观众留言簿上记满了广大观众对舞剧的称赞和好评,首都观众纷纷赞叹,宁夏这样的小省区也能办出大文化,真不简单。

四、舞剧《月上贺兰》创排和成功上演带来的启示

(一)各级领导的重视和支持是舞剧发展的根本保证。

舞剧《月上贺兰》的创排和演出自始至终得到了自治区、银川市各级领导的重视和支持,这是舞剧创排和成功上演的根本保证。银川市委、市政府多次召开会议专题研究舞剧创作排演工作,并对舞

剧和剧院管理体制、运行机制、经费投入以及政策扶持等做出了明确指示。为加强对舞剧复排工作的领导,成立了由市委常委、宣传部部长尤艳茹任组长、市政府副市长王久彬、宁煤神华集团宣传部长任副组长的舞剧领导小组,《月上贺兰》的重大事项由领导小组研究决定。在排练演出期间,区市各级领导对舞剧给予极大的关注。自治区主要领导多次亲临演出现场,观看演出并亲切接见演职人员;崔波书记十分关心舞剧的创排演出,数次观看排练、演出并慰问演职人员,每次观看后都要与导演组交换意见,提出具体的改进意见和建议。杨春光部长、李克强厅长等领导多次到现场调研并看望演职人员。王儒贵市长等领导也多次来到艺术剧院,亲切看望《月上贺兰》剧组全体演职人员。尤艳茹部长、王久彬副市长多次召开领导小组会议,研究解决排演中的重大问题,亲自协调解决排练场地、资金、设备等实际困难,对演出期间的各个环节亲自把关,亲自抓落实,确保每场演出顺利进行。

(二)各有关部门的大力支持是舞剧发展的重要条件。

《月上贺兰》排演过程中得到了各有关部门的大力支持。市委宣传部投入人力、物力、财力开展舞剧宣传推介工作,承担了银川12场演出的门票推销和北京演出期间邀请领导观看等联络协调工作。市外办、民族宗教局、农牧局、财政局等部门领导亲自进京为有关部委送票,邀请领导观看。市委宣传部、市文联等单位负责人亲自带队看望演职人员,送去慰问品。市文广局把《月上贺兰》的创作、排练和演出当作头等大事来抓,整合全系统文化资源,举全系统之力,投入大量财力、物力、人力。局领导亲自协调落实资金、场地修建、演员招聘、演出组织及后勤保障等工作,抽调局机关及局属单位人员全力投入舞剧排演的各项具体工作。在资金极端困难的情况下,动员局机关干部职工为舞剧排演借款,以解燃眉之急。局机关及市图书馆、文化艺术馆、秦腔剧团、杂技团、文物处等单位多次慰问演职人员,为他们鼓劲加油、送去温暖。

(三)有一支强有力的领导班子和精干务实的

队伍是舞剧发展的关键。

银川艺术剧院领导班子团结拼搏,埋头苦干,加班加点,敬业奉献,带领全体演职人员和干部职工为《月上贺兰》的成功上演做出了积极的贡献。剧院领导班子按照市委、市政府的要求,完成了剧院组建工作,制定了复排工作方案,召开动员大会,统一职工思想认识,在较短的时间内完成了剧院搬迁、房屋整修、设施配备等工作。剧院整体迁入原市委大院,将原市人大五楼会议室改建为排练厅,又新建300平方米的简易排练厅1座,整修了办公室、演员宿舍、卫生间、食堂、锅炉房、浴室以及供电、供水、排水等设施。在排练过程中,导演组、主演和群舞演员都付出了艰辛的努力。由于舞剧改动较大,新演员基本功较差,导演组每天安排早中晚三个时段10几个小时排练,工作量非常大,但他们本着对艺术高度负责和精益求精的态度,克服了许许多多的困难,完成了创作编导和组织排练等工作。全体演员在剧院领导和导演组的带领下,以坚定的信念和良好的精神面貌刻苦排练。几名主演的舞蹈动作难度大、要求高,为了完成排练任务,他们每天的汗水、泪水洒满排练场地。群舞演员有的带病坚持排练,有的受伤不下排练场,有2名演员为了不耽误排练毅然推迟了婚期。参加全国少数民族曲艺展演和回族舞蹈大赛的24名女演员,要在参加舞剧排练的间隙,进行2个参赛节目的排练,有一段时间她们每天都要加班排练到凌晨两三点,却从不叫苦叫累。辛勤的汗水换来丰硕的成果,剧院在舞剧排练期间,同时取得了全国少数民族曲艺展演一等奖和回族舞蹈大赛二等奖的好成绩。

《月上贺兰》的成功上演为该剧今后的发展打下了良好的基础。但要实现将其打造成精品的目标还需要走过一段漫长的道路,还有很多困难和问题需要解决。一是人才匮乏。排演一部大型舞剧,必须要有一支集专业艺术人才、技术人才、管理人才和经营人才为一体的人才队伍作为基本力量,目前艺术剧院人力资源稀缺,几名主要演员是外请的,没有专业的舞美师、灯光师、音响师、道具师、服装师、化妆师等,演员队伍素质偏低,人才队伍急需壮大

和充实。二是机制还不够完善。还没有建立一整套适合舞剧和剧院长期发展的内部管理机制和运行机制。三是设施条件较差。没有固定的演出剧场,没有适合大型舞剧排练的场地,设施设备也不齐全。四是演出成本高,经费困难。演出队伍庞大,舞美场景、道具服装等辘重较多,高额的演出场租费、设备租赁费、运输费、人员经费等加大了演出成本,也对市场运作带来不便。

五、舞剧《月上贺兰》今后的发展思路

《月上贺兰》的创作排练实践证明,任何一个新事物的产生和发展都必将伴随着无数困难的出现,《月上贺兰》也不例外。但我们坚信,有十七大精神的指引,有各级领导的重视和支持,有社会各界的关心和厚爱,有全体演职人员的不懈努力,《月上贺兰》的明天一定会更加美好。对此,我们坚定不移,充满信心。今后,我们一定要解放思想,开拓创新,把《月上贺兰》作为一项重大的文化建设项目抓好抓实。按照政府扶持、市场运作、企业经营的模式,建立长效机制,实施“走出去”战略,努力实现舞剧的社会效益和经济效益统一。重点要做以下工作:

一是制定舞剧中长期发展规划,努力把舞剧打造成为宁夏、银川开展国内国际文化交流的艺术精品,全力冲刺国家“五个一工程”奖以及国家舞台艺术精品工程剧目,为舞剧进入国际国内市场创造条件。

二是大力引进、培养、吸纳专业人才,为事业发

(上接第7页)

进城乡教育均衡发展;大力推动职业技术教育,促进普通教育和职业教育协调发展。(市教育局牵头)

28、深化文化体制改革。继续贯彻自治区党委、政府《关于文化体制改革的实施意见》,在深化文化单位内部改革、经营性文化单位转企改制、健全现代文化市场体系、创新文化管理体制、提高文化产业发展质量和效益等方面取得新突破。着力推进文化产业发展,加大特色文化精品生产营销力度。探索文化市场化的有效途径,全面发展社会事业。(市文广局牵头)

29、深化卫生体制改革。稳步推进医药体制改革,逐步推行政事分开、管办分开、医药分开、营利

性展积聚人才。通过多种方式致力于培养、提高现有演职人员的技能水平,并采取得力措施吸纳引进懂经营、会管理的专门人才。

三是以《月上贺兰》为主打产品,创作编排舞剧精装版,并围绕迎奥运和庆祝自治区成立50周年,组织创作一批优秀舞台艺术作品,做好明年5月份国家大剧院演出和参加2008年第十届中国上海国际艺术节以及自治区50大庆展演的各项准备工作。

四是加大市场运作力度,选择与国内外有实力的文化公司进行商业合作和演出代理,利用其营销网络,使舞剧早日打入国际国内市场。

五是深化剧院内部机制改革,建立灵活、高效的用人机制和分配激励机制,不断增强自身发展活力。实行劳动人事制度改革,全面实施以双向选择为基本特征的聘用制、签约制,建立竞争上岗机制。实行收入分配制度改革,以岗定薪,按绩付酬,逐步建立重实绩、重贡献、向优秀人才和关键岗位倾斜、自主灵活的分配激励机制。

《月上贺兰》晋京演出并获得成功,这仅仅是万里长征走完了第一步,今后的路还很长,困难还很多。但我们坚信,经过上上下下的共同努力,经过千锤百炼地打磨,《月上贺兰》必将成为中国民族舞剧百花园中的精品力作,必将成为最精美、最具时代特色的艺术画卷。

性与非营利性医疗机构分开,强化公立医院的公共服务职能。完善疾病控制、医疗救治、卫生监督、信息网络、应急指挥和城乡卫生服务网络体系。推进社区卫生服务体系,改革社区卫生服务管理体制,搭建城镇基本医疗保险一体化服务与管理平台。加大医疗卫生机构监管力度,推进全行业属地化管理,继续建立完善药品“三统一”长效机制,深化乡镇卫生院人事制度改革和乡村医疗机构规范化建设,健全农村三级卫生网络。完善新型农村合作医疗制度,加强新农合基金的监管,提高新农合基金的使用效率。(市卫生局牵头)

论新时期加强领导班子建设

银川市工商局党组书记、局长 徐秀香

毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。邓小平同志指出：“中国要出问题，还是出在共产党内部；对这个问题要清醒，要注意培养人，要按照革命化、年轻化、知识化、专业化的标准，选择德才兼备的人进班子。”江泽民同志在十六大报告中提出：“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键。”胡锦涛在中央纪委第七次全会上提出：“要全面加强领导干部思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风建设”。四代领导的核心论述，高度概括了加强干部队伍建设的重要性，干部队伍建设的目标和要求。多年的领导工作实践，使我深切的感受到，加强干部队伍建设，关键是要有一支坚强有力的领导班子，只有一流的班子才能带出一流的队伍，创出一流的业绩。每个领导班子都是由不同知识、结构、性格、经历的领导集体成员组成的，成员之间既有共同点，也有差异；既有分工，也有合作；既有思想认识上的一致，也有矛盾之处。只有抓住了领导班子这个“龙头”，才能使一班人很团结，很和谐，心情舒畅，精神愉快，想事、谋事、干事，创出一流的工作业绩。

一、加强团结，增强领导班子的凝聚力

团结出效益，团结出战斗力，团结出人才。团结协作，同心同德是加强领导班子建设的根本，否则两败俱伤或几败俱伤，这样既害了个人，也害了事业。一个单位、一个部门工作搞的好坏，与领导班子的团结密切相关。搞好领导班子的团结，关键是各

成员要找准自己的位置，扮演好自己的角色，履行好自己的职责。正职是领导班子的“班长”、“领头雁”，起着率先垂范，仁厚济众，凝聚人心的核心作用。一把手在为人处事中，必须坚持与人为善，待人以诚，心底坦荡，襟怀豁达，凡事多替别人考虑，多替别人着想，宁可自己吃亏，也不跟别人过不去，努力以人格的力量去带班子。一要心胸开阔，虚怀若谷，有容人之量。要了解副职，用人之长，对副职放心放手，不应担心其越权越位，更不应害怕超过自己。二要谦虚谨慎，作风民主，凝聚大家的力量。要善于集思广义，集中大家的智慧，自觉坚持民主集中制原则，遇事充分协商，要让班子成员充分发表自己意见，特别要认真听取不同意见。三要敢于拍板，善于决策，有总揽全局的能力。要善于听取各方面的意见，在遵守集体领导原则的前提下，又要敢于拍板，切忌优柔寡断，议而不决。四要是非分明，有正义感和影响力。对人对事要敢于表明自己的观点和态度，尤其是对不良现象，要敢于批评，敢于纠正，敢抓敢管。扶正压邪，弘扬正气。五要严于律己，为人表率。要模范地遵守党的组织纪律和各项规章制度，绝不做说话的巨人，行动的矮子。要求别人做到的自己带头做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好的形象和人格力量影响和带动大家。六要廉洁勤政，敬业务实。吃苦在前，享受在后，服从大局。自觉抵制不正之风，坚决反对利用各种机会和条件，在政治上谋求特权，在生活上追求特殊待遇，防微杜渐，防患于未然。

在班子中，正职的作用固然重要，但副职如何

发挥辅佐、纽带和桥梁作用,是加强领导班子建设的重要一环,也是增强单位凝聚力、战斗力的必然要求。因此对副职来讲,一要识位。就是要补台,不拆台,积极工作,不越位。副职在班子中是配角,是助手,在分管的工作中是主角、是主管。讨论时是集体领导的一员,在党内决策时是平等的一票。副职是配合和协助一把手开展工作的,要识大体、顾大局,不能当分管部门的代表。二要到位。对自己分管的工作要全身心投入,尽职尽责。凡集体决定的事情,要扎扎实实地抓好落实,遇事不推诿,矛盾不上交,敢抓敢管,勇于负责。集体的荣誉,正职的政绩,很大程度上取决于副职的工作落实,取决于副职在工作中的指挥、管理、协调、组织能力。除此之外,还要认真把握做副职三字诀——恭、慎、容。

“恭”就是对正职和班子其他成员要恭敬、尊重、有礼。要搞好与正职之间的团结,时时不忘正职是“首席领导”,是“一把手”。工作有何进展,取得哪些成绩,遇到什么困难,应经常和正职通气,真心诚意的征求他的意见。即使在你看来正职不如你,也不能锋芒毕露,指手划脚,更不能背后说长道短,因为其职位是组织上决定的,并非个人自封的,尊重上级就是尊重组织决定。对正职有意见,不是不能提,但要注意时间、场合。措词要委婉,方式要得当,要照顾正职的面子。这样做不仅能赢得正职的信任,而且能在群众中树立威信。

“慎”就是在实际工作中要谨慎。集体决定的事情,即使个人对此有保留意见,也应不遗余力地执行,不能在任何人面前说东道西。对群众提出的难以解决的问题,切忌轻易表态,而应谨慎的经请示“一把手”或开会研究后再答复,这样留有余地,进退自如,也可免去不少麻烦。遇事轻率表态,自做主张,很可能和正职步调不一致,到头来只能落个言而无信,贻误工作,降低自己的威信。

“容”就是对人遇事都要宽容,有气量。不可有周瑜的“既生瑜,何生亮”,小肚鸡肠。副职夹在正职和群众之间,免不了要受一些冤枉气。如有部下向你提出你认为可以答应的要求,而你跟正职通气却遭反对,该怎么办?应在正职面前阐明自己的意见,

但最后应尊重正职的否决权,千万不能对部下和盘托出,以免引起干部对正职的怨恨。您只能讲:“经研究,你的要求我们暂时不能满足”。当然这样的答复可能会引火烧身,但为顾全大局,宁可代人受过,也不能和盘托出。在自己受到委曲时仍能容忍和理解别人的不理解,才是最大的理解,才有助于团结。

二、坚持民主集中制,增强领导班子的战斗力

民主集中制是党的根本组织原则,是领导班子工作运行的基础。一个单位,一个班子,不能一个人说了算,但也不能谁说了都算,只有坚持民主集中制,把民主基础上的集中和集中指导下的民主有机地结合起来,才能避免民主不够,集中不力,以及决策后执行不力的现象。因此,无论正职还是副职都要强化三种意识。一要强化责任意识。要正确对待手中的权力,辩证的理解权责关系,淡化权力欲望,积极主动地做好本职工作,勇于承担工作过失,特别是一把手既是制定决策的主导者,又是落实决策的推动者,一把手组织有方,班子成员就拧成一股绳,否则班子成员就如一盘散沙,形不成合力,甚至出现内耗,再好的目标也就难以实现。当然也不能搞一言堂,凡涉及人事问题、重大经费开支、重大工作部署等,都必须经过班子集体讨论决定。同时在研究决策重大问题中,还要注意把握三个环节:决策前,广泛征求意见,充分发扬民主;决策中,坚持集中领导,形成正确决策;决策后,强化监督机制,确保有效实施,维护决策的权威性。二要强化职务意识。作为领导班子的每个成员,必须明白自己的职责是什么,应该干什么,怎么干,干出什么样的结果。坚持集体领导下的分工负责制。一把手要协调好各成员间的工作,统揽全局,做到当班长而不当家长,统揽而不包揽,放手而不撒手。班子其他成员要自觉维护领导集体这个核心,善于当副手,主动配合,和谐共事,大胆工作,推功揽过,多为一把手献计献策,分忧解难,处理棘手问题,解决突出矛盾,做到尽心尽力不居功,尽职尽责不越权。三要强化制度意识。制度是贯彻执行民主集中制的保障,有了具体的制度,操作才能有章可循,有规可依,才有利于贯彻执行。要严格实行一人一票制,要严格

组织纪律,凡领导班子决定的事情,班子成员都要认真执行,不越轨,不出格,严格按制度办事,使各方面工作在制度规范的基础上健康开展。要完善领导干部民主生活会制度,领导成员要在民主生活会上做到思想见面,认真严肃地开展批评与自我批评,提高领导班子解决自身问题的能力。坚持和完善民主评议领导干部制度。结合党建目标考评,公务员考核等形式,用民主评议的方式对班子成员进行一次检查,不断促进领导班子建设。

三、统筹全局,增强领导班子的推动力

领导是群众的一面镜子,是推动工作进步的力量。领导干部的思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风直接影响和带动一支队伍的发展方向。如果领导把心思凝聚到事业发展上,把精力集中到工作落实上,做到了说了就算、定了就干、干就干好,干部也就会全身心地投入工作。因此要坚持把提高领导班子的科学决策水平、推动力作为班子建设的着力点,确保把主要精力放在统揽全局上,做到胸中有大局,坚持从全局出发,观察形势、辨别方向、判别是非、制定措施、指导工作、处理问题。一要抓大事。领导班子要从千头万绪的日常工作中,进行分析比较,找出对全局工作大局影响最大、最有决定意义的关键性问题,集中力量去解决,不缠身于无关大局、细枝末节的具体事务。二要抓重点。坚持“弹钢琴”的工作方法,分清各项工作的轻重缓急,注意抓重点工作,解决主要矛盾和矛盾的主要方面,做到“纲举目张”。三要抓协调。注意以宽广的胸襟、乐观的思想、积极的态度、多样的方法去沟通、协调上上下下、里里外外、方方面面的关系,使分力变合力、阻力变动力、被动变主动,保障工作的顺利进行。

四、率先垂范,增强领导班子的号召力

老百姓评价一个班子,一个领导,首先看我们是否廉洁,办实事。领导者手中都有一定的权力,但权力不等于权威,只有时刻把握自己,经常约束自己,自重、自省、自警、自励,才能不为名所累、不为利所缚、不为欲所惑,才能时刻把人民群众的安危冷暖放在心上,才能取信于民。一要学习。学习是我

们每个人的终身课题,是加强领导班子建设的基础。实践证明,“非学无以广知,非学无以明识,非学无以立德”。领导干部只有把学习当作一种政治责任,一种精神追求,当作更新观念,提高领导水平的重要途径,才能努力向书本学,向实践学,向周围的同志特别是班子其他成员学,努力在班子内部形成认真学习的风气,积极探索的风气,求真务实的风气。二要清醒。只有头脑清醒,才能辨是非、识大体、知进退、懂谦让,懂得哪些能做,哪些不能做,做了不能做的事,会带来怎样严重的后果,从而增强抵御各种考验和诱惑的能力。三要清正。想问题、办事情,作决策都要公道、公平,思想要纯净,消除私心杂念。我历来认为,职务就是责任,组织上把我们放在领导这个位置上,就必须尽职尽责,尽心尽力,实实在在地为党和人民干点实事。四要清廉。无论干任何事都要廉洁,甘愿吃亏,不贪便宜,尤其不要因蝇头小利而失大雅,让群众戳脊梁骨,失去口碑,决不能在法纪面前越雷池一步。五要清静。力戒浮躁,宁静致远,努力做到对人有侧隐之心,有关爱之情,凡事多想别人,先想别人,遇事不急不躁,不慌不乱,冷静思考,沉着应对,保持良好心态,静心澄虑,涵养道德,做到“重积德则无不克”。

加强领导班子建设是一个在实践中,在工作变化中,逐渐形成的过程,一个逐步积累,不断升华的过程,一个需要班子成员共同努力才能达到的理想工作状态。一个班子,如果能把“干好工作”作为共同的追求,心往一处想,劲往一处使,就一定能有作为。



坚定信念 牢记宗旨

干干净净为党和人民当好家理好财

银川市财政局 杨杰

列宁同志讲,共产党人“从革命理论中能取得一切信念。”江泽民同志指出:“一个党、一个国家、一个民族,特别是像我们这样一个大党、大国和人口众多的民族,如果没有科学理论的武装和对各种知识的掌握,就不可能有真正的腾飞,不可能有现代化的前途。”

一、坚定党的信念、牢记党的宗旨

一是学习问题,关系到国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。我们全党全民族都必须有这个共识。胡锦涛同志讲:“要把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种思想境界来认识、来对待、孜孜以求,学而不怠。”因此,我们要理论联系实际,讲求学习质量,注重学习的系统性、针对性,不断提高政治理论水平,增强政治坚定性、敏锐性和鉴别能力,努力在辩证唯物主义和历史唯物主义世界观的改造上取得新的进步。进一步加深对党的执政规律,社会主义的建设规律和人类社会发展规律的正确认识,和党中央保持思想上政治上的高度一致。

二是增强党的宗旨意识,在服务群众,联系群众上有新发展。坚持全心全意为人民服务的宗旨,是我们党的最大政治优势,也是我们党区别于一切剥削阶级政党的根本标志。胡锦涛同志指出:全心全意为人民服务,引导人民群众认识自己的根本利益并团结起来为之奋斗,是我们党的唯一宗旨,也是共产党员先进性必须解决好的一个根本问题,在任何情况下,共产党员都必须立

党为公,执政为民。我们只有全心全意为人民服务的义务和责任,没有消极怠惰的理由和权力,更不能向人民伸手要名位权力,甚至脱离群众。作为一个财政干部我们要牢固树立正确的人生观、价值观、权位观、利益观。要像抗震救灾的广大官兵一样,时刻听从党的召唤,把有限的生命投入到无限的为人民服务中去,遵循“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,坚持权为民所用,情为民所系,利为民所谋,牢固树立全心全意为人民服务的思想,切实帮助基层群众解决实际困难和问题,多为群众着想,多为基层群众办好事、办实事。

三是加强党性锻炼,发扬优良传统,在思想作风上有新提高。增强党性、保持先进,不能光凭朴素的感情,满足于自我感觉良好,而要靠理论上的成熟、政治上的坚定和明显的实践效果,这不是抽象的,而是具体的,不是一时一事,而是贯穿于党性锻炼和工作实践的全过程。我们除了努力学习政治理论和积极参加工作实践外,要把党性的自我反省与批评和自我批评相结合;毛泽东同志在党的七届二中全会上告诫全党“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”敬爱的周恩来总理是坚持党性的楷模。他用自己的言行,谱写了一本生动、深刻而又形象的党性教科书。从现在起我们要牢记“两个务必”,以灾区的抗震英雄为榜样,珍惜每一天的生活和工作,时时处处对自己高标准、严要求,经常

省察自己的错误和不足,真正做到“活到老,学到老,改造到老”,以人格的力量和良好服务态度得到大家支持和群众的信任,更好地发挥共产党员的先锋模范作用。

二、干干净净为党和人民当好家理好财

如何为党和人民当好家理好财,不单单指经费拨款,更重要的是党和政府的财政政策落实。

(一)坚定党的信念,做一个践行贯彻党中央政策的使者。大家都知道“税收有调节经济的作用,它是市场经济条件下政府对经济进行宏观调控的重要工具。”2004年,我国宏观调控的最大亮点就是解决“三农”问题,不仅要实现粮食增产,还要让农民增收减负。为实现这一目标,国家制定一系列涉农税收优惠政策,如取消除烟叶以外的农业特产税和农业税,“皇粮国税不用交了”,很多农民都不敢相信这是真的。如何将党对农民的税收优惠政策不折不扣地贯彻下去,让农民实实在在得到实惠,财政部门干部是履行贯彻党中央政策的使者。2004年全国的农民兄弟说的最多的就是“共产党好”“共产党的政策好”的话语,财政部门出台的每一项改革、每一项政策,都能春风化雨,直接惠及老百姓。我深切地感到财税工作责任的重大,人民群众是我们的衣食父母,我们没有理由不关心他们。财税连万家,我们推行的每一项改革,制定每一项政策时都应该多为人民群众着想。只有我们多为人民群众办实事、好事,我们的财税工作才能得到人民群众的理解和支持,也才能越做越好。

(二)牢记党的宗旨,牢固树立全心全意为人民服务的思想。公共财政实际上就是老百姓自己的财政,如何将公共财政的阳光照耀到千家万户,体现税收取之于民、用之于民,财政支出的数字中蕴含着党的方针政策。

就业是民生之本,在我国经济有计划经济向市场经济转换过程中一些企业需要改制重组,一部分工人必须牺牲个人的就业机会,来服从整个社会的大改革。面对一些下岗职工的生活及再就业问题,党中央和国务院及时出台了促使下岗职工再就业的一系列税收优惠政策,鼓励下岗职工自强自立、

自谋职业。作为一名财政干部如何将党中央对下岗职工这种特别的爱、特别的关怀送给下岗职工,使他们时刻感受到党和国家对他们的牵挂,以增强他们战胜困难的信心。在工作中凡涉及下岗职工的各项政策,我们都要认真学习领会其精神实质,在下岗职工自谋职业中凡符合退税政策的,我们将积极予以办理,决不让他们跑第二趟。同时在财政预算资金的安排中,按照市委、政府的要求,进一步优化财政支出结构,不断加大公共服务领域投入,加快推进以改善民生为重点的社会建设。要严格控制一般性行政支出,加大对“三农”、教育、卫生、就业、社保、环境保护、公共安全等方面关系民生的重点支出,强化财政保障作用,努力实现十七大报告提出的“学有所教,劳有所得,病有所医,老有所养,住有所居”的目标,不断促进社会公平。

三、讲党性、重品行、做合格的共产党员

自觉改造主观世界,正确行使手中的权利,带头执行廉洁自律的各项规定。社会主义的公共财政就要体现“以人为本”扶持弱势群体,是党中央多年来倡导的走群众路线的方针。我们从群众中来,到群众中去。我们要以公共财政的“以人为本”的执政理念做好财政社会保障工作,就必须有爱心,就必须时时刻刻想到那些最需要救助的群众,就必须时刻保持一种为他们谋福利的强烈责任感。结合对党的十七大学习,我认为保持共产党员的先进性与财政干部队伍建设有着十分密切的联系。对为党和人民理财的财政干部来说:如何忠实践行“讲党性、重品行、作表率”,首先我们要做到“靠得住、有本事、作风硬”,不仅是共产党员先进性的具体体现,而且也是建设一支高素质的财政干部队伍的当务之急。因此,要做到“靠得住”我们就要时刻坚定入党时的理想信念不动摇。认真理解、把握和落实中央一系列政策。“有本事”是指业务上的精通娴熟,组织上的协调有方和管理上的周密有序。执政党与非执政党的根本区别在于能不能有效地利用公共权力组织全社会经济活动的正常运行,作为财政干

(下转第63页)

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于印发银川市 2008 年经济体制改革工作要点的通知

银政发〔2008〕62 号 2008 年 5 月 1 日

银川市人民政府关于将摩托车 残疾人代步车从事非法营运行政处罚权相对集中的请示

银政发〔2008〕63 号 2008 年 5 月 5 日

银川市人民政府关于进一步做好稳定物价工作的通知

银政发〔2008〕64 号 2008 年 5 月 2 日

银川市人民政府关于邀请自治区领导出席首届宁夏设施园艺节开幕式的请示

银政发〔2008〕65 号 2008 年 5 月 6 日

银川市人民政府关于命名第三批节水型企业 单位 社区的决定

银政发〔2008〕66 号 2008 年 5 月 9 日

银川市人民政府关于 109 国道永清沟至石中高速公路永宁出口段拓宽改造的请示

银政发〔2008〕67 号 2008 年 5 月 5 日

银川市人民政府关于邀请自治区政府领导出席银川青年创业行动启动仪式的请示

银政发〔2008〕68 号 2008 年 5 月 14 日

银川市人民政府关于印发奶产业铸龙工程实施方案的通知

银政发〔2008〕69 号 2008 年 5 月 14 日

银川市人民政府关于申请尽快核准银川市天然气热电二厂 三厂建设项目的请示

银政发〔2008〕70 号 2008 年 5 月 15 日

银川市人民政府关于申请 2008 中国企业 500 强发布暨中国大企业高峰会承办经费的请示

银政发〔2008〕71 号 2008 年 5 月 17 日

关于宁东供电局灵州供电分局建设金水园营业站项目用地的请示

银政发〔2008〕72 号 2008 年 5 月 21 日

关于兴庆区村镇公共设施建设项目的农用地转用的请示

银政发〔2008〕73 号 2008 年 5 月 23 日

银川市人民政府关于邀请中国伊斯兰教协会为中国穆斯林企业家(银川)峰会主办单位的请示

银政发〔2008〕74 号 2008 年 5 月 26 日

(上接第 62 页)

部,要为人民为国家为纳税人当好家,理好财,这就要求我们从事这项工作的共产党员要带头学习业务知识,掌握实际操作本领,精通财政政策法规。同时还要积极主动学习先进经验,创新财政改革。“作风硬”就必须重温胡锦涛总书记提出的两个“务必”的号召,始终保持谦虚谨慎不骄不躁的作风。财政工作是一项政策性很强、手中的权利和肩负的责任都很重的工作。因此,我们要

更加慎重地履行好党和人民赋予的权力,克己奉公、清正廉洁,时刻用党的原则和纪律要求自己,约束自己。加强防范教育,从腐败案例中认真吸取教训,做到警钟长鸣,自觉接受社会和群众监督。坚定党的信念,用共产党员的优良作风维护党在人民群众中的崇高威望,为人民聚好财、理好财,维护好税收——共和国的基石,进一步提高党的执政能力,尽一名财政党员应尽的责任。

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅转发自治区人民政府办公厅关于加强部门统计工作的通知

银政办发〔2008〕112号 2008年4月28日

银川市人民政府办公厅关于启用银川市第二次全国经济普查领导小组及其办公室印章的通知

银政办发〔2008〕113号 2008年4月28日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市十一五环境保护目标责任书考核办法的通知

银政办发〔2008〕114号 2008年4月28日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2008年环保宣传月活动方案的通知

银政办发〔2008〕115号 2008年4月30日

银川市人民政府办公厅关于市十三届人大一次会议议案办理进展情况的报告

银政办发〔2008〕116号 2008年5月4日

银川市人民政府办公厅关于印发餐饮业油烟噪声污染专项整治方案的通知

银政办发〔2008〕117号 2008年5月4日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市第三次全国文物普查工作方案的通知

银政办发〔2008〕118号 2008年5月5日

银川市人民政府办公厅关于银川市卫生局金凤区人民政府漏报迟报西夏幼儿园发生手足口病疫情信息的通报

银政办发〔2008〕119号 2008年5月6日

银川市人民政府办公厅关于进一步做好奥运会及自治区成立50周年大庆期间消防安全工作的通知

银政办发〔2008〕120号 2008年5月5日

银川市人民政府办公厅关于整顿银川市客货运交通秩序的通知

银政办发〔2008〕121号 2008年5月8日

银川市人民政府办公厅关于上报政府工作报告分解任务进展情况的通报

银政办发〔2008〕122号 2008年5月13日

银川市人民政府办公厅关于宁夏公安情报第55期所反映的我市近期信访突出问题办理情况的报告

银政办发〔2008〕123号 2008年5月14日

银川市人民政府办公厅关于印发整合贺兰山旅游区资源管理机构的实施方案的通知

银政办发〔2008〕124号 2008年4月25日

银川市人民政府办公厅2008年四月份信息采用情况通报

银政办发〔2008〕125号 2008年5月15日

银川市人民政府办公厅关于配合做好区域自动气象观测站网建设的通知

银政办发〔2008〕126号 2008年5月15日

银川市人民政府办公厅关于转发自治区人民政府办公厅关于举办贯彻落实科学发展观推进政府效能建设论坛的通知的通知

银政办发〔2008〕127号 2008年5月16日

银川市人民政府办公厅关于乡(镇)土地承包经营权流转服务中心职责的通知

银政办发〔2008〕128号 2008年5月17日

银川市人民政府办公厅关于做好楼亭牌坊建设有关工作的通知

银政办发〔2008〕129号 2008年5月23日

银川市人民政府办公厅关于印发2008年整村推进扶贫工程实施方案的通知

银政办发〔2008〕130号 2008年5月26日

银川市人民政府办公厅关于报送宜居测评工作指标资料的通知

银政办发〔2008〕131号 2008年5月27日

