

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



区市领导喜看会展

银川市人民政府办公厅主办

第 8 期
2008

包头市政府考察团来我市考察



市长王儒贵与内蒙古自治区包头市市长呼尔查亲切交谈

8月10日，由内蒙古自治区包头市市长呼尔查率领的包头市政府考察团来到银川，对我市城市、生态建设等工作进行了实地考察。

10日下午，银川市市长王儒贵会见了呼尔查一行，并进行了友好座谈。会见中，王儒贵从工业、农业、第三产业等方面介绍了银川市经济社会发展整体情况。他说，银川市打造“塞上湖城、西夏古都、回乡风情”的城市特色，开展“五创”工作，目前已获得了“国家卫生城市”、“国家园林城市”等称号。特别是今年，银川市紧抓自治区50周年大庆之机，大力开展重点项目建设、特色街区改造，推进宁东能源化工基地建设，进一步完善城市功能，提升城市品位，增强城市经济实力，彰显城市特色，加快“两个最适宜”城市建设。

呼尔查介绍了包头市近年来城市建设、农业和工业发展等情况。他说，通过考察看到，银川发展很快，变化很大，银川市的城市建设、生态建设以及水资源利用等方面都值得包头学习。他表示，今后两市之间要进一步加强交流合作，促进相互发展。



双方交流



互赠纪念品

迎 50 周年大庆 创全国文明城市

继 8 月初全市迎 50 大庆专题工作会议之后,8 月 15 日,我市又隆重召开了“迎 50 大庆、创文明城市”迎检验收动员部署大会,动员全市人民积极行动起来,齐心协力、扎扎实实做好我市迎大庆和创建全国文明城市的各项工作,举全市之力,打好创建全国文明城市这场硬仗。

全国文明城市是城市物质、精神、政治三个文明建设综合性的最高荣誉称号,是城市形象、品位和发展水平的集中体现,是最有价值的无形资产和城市品牌。创建全国文明城市对于推动我市精神风貌、文明道德素质建设、社会秩序、环境卫生和优质服务等方面上台阶、上水平具有重要意义,也是我市加快建设“两个最适宜”城市,构建“和谐银川”,实现跨越发展、切实改善民生的重要举措。目前,全国有 179 个城市争创全国文明城市,银川作为西北地区的一个首府城市,务必要清醒认识自身存在的差距和不足,鼓大劲、出大力,确保实现我们的目标。

我市自 1996 年提出创建全国文明城市的目标以来,全市上下积极努力,做了大量艰苦细致的工作。近年来,成效显著的“五创”工作,使文明城市建设的各项具体目标落到了实处。银川市开展的“水、绿、路、灯”建设、文明交通“三让”、和谐社区建设、诚信银川建设等丰富多彩、卓有成效的活动在西北地区占有优势。在此同时,我市以文明城市建设为目标,以加强公民思想道德建设为重点,以基础性精神文明创建和群众性文化活动为载体,开展了多渠道、多种形式的思想道德教育和群众性文化活动,提升了市民的文化素养,提高了市民的综合素质。时至今日,我市创建全国文明城市工作取得了明显的成绩,2005 年,我市被中央文明委员会命名为“全国创建文明城市工作先进城市”,近几年,还分别获得了全国双拥模范城市六连冠、全国优秀旅游城市、国家园林城市、全国卫生城市、全国社会治安综合治理先进城市和国家节水型城市等多项荣誉称号。这些成绩是我市创建全国文明城市的基础,我们要巩固和发扬以往取得的成绩,不断总结经验,发挥有利因素,克服不利因素,坚定创建全国文明城市的信心和决心,抓住 50 大庆这一历史机遇,加快促进我市创建全国文明城市的进程。

当前,我市迎接自治区 50 大庆、创建全国文明城市工作已经进入到最后的冲刺阶段,我们要深刻理解“迎 50 大庆,创文明城市”工作的重要性和紧迫性,动员全市人民迅速行动起来,按照市委、市政府的部署与要求,全力做好迎接 50 大庆、创建文明城市的各项工作。用扎实的工作和良好的业绩,为 50 大庆创造良好的环境,为实现我市经济社会又好又快发展,建设“两个最适宜”城市,构建社会主义和谐社会做出新的更大贡献。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

马 全 马汉成

马国华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王光英

王学海 冯连福

叶建设 田丰年

白建平 买锐华

刘 福 刘治全

孙畅遂 妥永苍

张 辉 张厚贵

张晓沛 张国彦

李自辉 李建军

李泽峰 李鸿儒

杨 杰 杨 勇

杨 海 杨军利

纳志军 陈旭东

陈志文 陈淑惠

金 平 金 花

保建新 段小平

倪天福 徐庆林

徐秀香 袁京平

贾奋强 郭 勇

郭正祥 钱秀梅

高 杨 高云山

高贺昕 喇宏敏

蒋光临 蒋珊珊

蔡树仁

责任编辑:金延华

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:刘丽娟

摄 影:李 煜



政府文件

银川市人民政府办公厅转发市计生委关于上半年县区人口和

计划生育目标管理责任制党政职责落实情况报告的通知 (4)

银川市人民政府办公厅关于印发开展住房公积金专项治理

工作实施方案的通知 (6)

银川市人民政府办公厅印发关于银川市创模工作情况及

下一步工作安排的通知 (9)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市火灾事故灭火救援

应急预案的通知 (13)

银川市人民政府办公厅关于做好加工贸易产业转移承接地

工作的通知 (18)

银川市人民政府办公厅关于 2008 年度人大议案 代表建议

政协提案办理情况的通报 (20)

银川市人民政府办公厅转发市卫生局关于推进平安医院

创建活动实施意见的通知 (22)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市迎接自治区成立

50 周年暨创建全国文明城市城乡环境集中综合整治

实施方案的通知 (27)

银川市人民政府办公厅关于马赞雄等同志调整工作分工

的通知 (31)

银川市人民政府办公厅关于认真贯彻落实宁夏回族自治区

公共消防设施管理办法的通知 (32)



领导讲话

崔波 王儒贵同志在全市 50 大庆重点项目建设及县域经济

观摩会上的讲话 (36)

银川市人民政府办公厅主办

2008年第8期(总第215期)

2008年9月15日出版

机构设置

银川市人民政府办公厅关于成立银川市加工贸易产业转移

承接地工作领导小组的通知 (45)

银川市人民政府办公厅关于成立银川市城镇妇女巾帼建功

活动协调小组的通知 (46)

人事任免

银川市人民政府关于马赞雄等职务任免的通知 (47)

银川市人民政府关于王宏斌等任职的通知 (47)

银川市人民政府关于赵勇等职务聘任的通知 (48)

银川市人民政府关于赵勇免职的通知 (48)

政务要闻

..... (49)

调查研究

坚持以科学的发展观为指导不断促进银川市移民地区

经济社会又好又快发展 马成文(50)

气候对银川现代农业的影响及其对策研究

..... 李凤琴 马成文(54)

工作交流

解放思想 强化服务 努力开创发展和改革工作新局面

..... 段小平(60)

关于审计机关效能建设的几点思考 李自辉 耿江宁(62)

防空防灾一体化体制和运行机制浅议 (64)

文件目录

..... (67)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政府大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市志办
银川市人防办
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
中国电信银川分公司
中国移动银川分公司
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司

地址:银川市金凤区北京中路166号

邮编:750011

电话:(0951)6888246

印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府办公厅转发市计生委关于上半年县区人口和计划生育目标管理责任制党政职责落实情况报告的通知

银政办发〔2008〕169号

各县(市)区人民政府:

银川市计生委《关于上半年县区人口和计划生育目标管理责任制党政职责落实情况的报告》已经市人民政府同意,现转发给你们。请对照《报告》提出的问题,认真研究解决办法,提出整改意见,市政府将把整改情况纳入年终目标管理责任考核内容加以考核督查。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年七月三十一日

关于上半年县区人口和计划生育目标管理责任制党政职责落实情况的报告

(2008年7月18日)

市人民政府:

上半年,全市人口和计划生育目标管理责任制考核结束后,我委把各县(市)区当前人口和计划生育工作中存在的问题和不足进行了认真梳理,召开了各县(市)区分管县(市)区长和计生局长会议进行了通报,并按照“党政线”、“计生线”于5月22日以领导小组和计生委分别用书面形式向各县(市)区政府和计生局进行了反馈,并要求各县(市)区政府于6月30日就反馈的党政职责落实措施及办法上报市人口和计划生育领导小组办公室。在我委多次督促下6个县(市)区于7月11日先后以政府或

政府办公室文件上报,但从上报的内容看,各县(市)区党政领导对履行人口和计划生育职责仍然重视不够,职责落实不到位。需要党政领导履行的职责和协调解决的问题,各县区党委、政府并没有就此进行研究和部署,依然签转人口和计划生育部门办理,存在的问题没有实质性进展,反馈的问题和不足大部分没有得到解决。对照年初签订的目标责任书,现就县(市)区党政职责落实存在的问题报告如下:

一、兴庆区需要解决的问题:一是计划生育经费预算不够、经费投入不足。二是区服务站面积不

达标。按创建“四优一满意”达标标准,建设面积应达到 1800-2200m²,现面积为 359m²。区服务站技术人员不足,专业技术人员仍缺额 2 人。三是完成 2 个乡镇服务站“四优一满意”达标任务,月牙湖乡服务所面积不达标(现为 110m²),按照建成普通乡一类所标准,建设面积应为 300-400m²。四是月牙湖乡、通贵乡服务所设备按配备标准仍不达标。五是依托社区卫生服务站,完善城市计划生育技术服务体系,虽已确定建立 9 个街道计划生育服务室,但工作进展缓慢。六是流动人口、移民地区、新建小区等重点人群的综合治理效果不明显。七是相关部门帮扶和“一本通”的落实,虽然制定下发了《计划生育少生快富工程项目户一本通实施细则》和《认真开展计划生育少生快富项目户帮扶活动的通知》,但对项目户的帮扶成效不大。

二、金凤区需要解决的问题:一是区服务站面积不达标(现为 325m²),按照创建“四优一满意”达标标准,建设面积应达到 1500-1800m²。二是完成 1 个乡镇服务所“四优一满意”达标任务,丰登镇、良田镇服务所设备按配备标准仍不达标。三是流动人口队伍不稳定,管理滞后,流动人口和移民地区计划生育综合整治工作,虽然制定了《移民地区村级计生工作奖惩办法》等,但整治成效不明显。四是新建小区管理存在盲区,没有及时成立社区居委会,虽协调各街道办事处实行划片代管,但作用发挥不够。五是依托社区卫生服务站,完善城市计划生育技术服务体系,虽然确定北京中路、铁东街、东街建设“六位一体”社区卫生服务站,但工作进展较慢。六是涉农相关部门帮扶和“一本通”落实问题。召开了专题会议,制定下发了三个规范性文件,对少生快富户的实质性帮扶没有进展,“一本通”落实成效不明显。

三、西夏区需要解决的问题:一是虽已协调用原西夏区检察院改建区服务站,但建设缓慢,按照创建“四优一满意”达标标准,建设面积应达到 1500-1800m²。区服务站专业技术人员缺额 2 人。二是完成 1 个乡镇计划生育服务所“四优一满意”达标任务,兴径镇服务所技术人员缺额 1 人,服务设备按配备标准仍不达标。三是依托社区卫生服务

站,完善城市计划生育技术服务体系,确定年内要完成 6 个街道办事处计生技术服务机构建设,但目前仅建设宁华路丰友社区计划生育服务站。四是涉农相关部门帮扶和“一本通”落实,虽召开了会议,进行要求,但没有涉农部门具体帮扶措施。五是农垦系统各大农场、涝池组、马银乡等重点地区综合治理效果不明显。

四、贺兰县需要解决的问题:一是县服务站建设目前主体工程已完成,要抓紧实施装修和搬迁工作,按标准规范建设县级服务站,完成国家级优质服务县创建任务。二是完成 2 个乡镇计划生育服务所“四优一满意”达标任务,加快立岗、洪广、常信服务所建设,常信乡、洪广镇两个服务所设备按配备标准仍不达标。三是涉农相关部门帮扶和“一本通”落实,虽制定了《关于对“少生快富”工程项目户优先扶持工作的实施意见》,但没有具体帮扶措施,成效不明显。四是移民地区综合治理问题,制定了《关于开展南梁台子计划生育专项整治工作的实施意见》,但措施落实不力;五是城市新建小区工作薄弱,缺乏有效的管理手段。

五、永宁县需要解决的问题:一是县服务站面积不达标(现为 910m²),按照创建“四优一满意”达标标准,建设面积应达到 1500-1800m²。二是完成 2 个乡镇计划生育服务所“四优一满意”达标任务,望远镇技术人员不足,缺额 1 人。望远镇、望洪镇两个服务所设备按配备标准仍不达标。三是仍然需要加强移民地区“四清理一整顿”综合整治工作,形成长效工作机制。四是涉农相关部门帮扶和“一本通”落实问题,出台《关于对“少生快富”工程项目户给予优先扶持的意见》,但缺乏具体帮扶措施,工作进展不大。

六、灵武市需要解决的问题:一是市站、乡所技术人员配备问题。市服务站缺少技术人员 1 人,白土岗服务所技术人员缺 1 人,郝家桥镇技术人员缺 4 名。二是完成 2 个乡镇计划生育服务所“四优一满意”达标任务。郝家桥镇服务所面积不达标(现面积 160m²),中心镇服务所应按照 500m² 面积建设。三

(下转第 12 页)

银川市人民政府办公厅关于印发开展住房公积金专项治理工作实施方案的通知

银政办发〔2008〕170号

各县(市)人民政府,市政府各部门、直属机构:

《关于开展住房公积金专项治理工作实施方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月七日

关于开展住房公积金专项治理工作实施方案

根据中纪委第二次全会部署和自治区政府纠风办2008年“四项资金”专项治理工作的要求,为进一步加强住房公积金管理,完善住房公积金制度,现就银川市集中开展加强住房公积金管理专项治理工作制定如下实施方案:

一、指导思想

以党的十七大和中纪委第二次全会精神为指导,坚持积极稳妥、依法治理、标本兼治、突出重点的原则,以落实审计整改工作,健全监管制度,强化内部管理,完善缴存使用政策,查处违规违纪行为为重点,堵塞监管漏洞,维护资金安全,改进工作作风,提高服务水平,确保我市住房公积金事业安全稳步发展。

二、目标任务

(一)目标

通过专项治理,认真解决住房公积金管理工作中存在的问题,切实落实住房公积金监督管理的各项制度和措施,使住房公积金监督力度明显加强,

违规违纪行为得到及时发现、纠正和查处;决策水平、内部管理、风险防范能力明显增强,资金运作风险得到有效控制;“控高保低”政策得到认真落实,制度覆盖面加速扩大;服务质量和办事效率明显提高,群众满意度明显提高。

(二)任务

1、加强对住房公积金决策、管理制度执行情况的监督检查。着重加强对2006年住房公积金审计调查、2007年住房公积金审计发现问题的整改情况;住房公积金管理委员会(以下简称“公积金管委会”)履行决策职责情况;住房公积金管理中心(以下简称“管理中心”)内部管理制度建立和执行情况;财务会计制度执行情况;各监督部门履行监督职责情况;公积金监管信息系统建立和运行情况进行监督检查。对违反《条例》和相关政策规定的,要坚决予以纠正。

2、认真排查和处置住房公积金管理中存在的资金风险。对违规发放和逾期个人住房贷款情况进行

全面排查分析,查找薄弱环节和管理漏洞,采取有效措施改进管理,特别要加强贷后管理,努力降低贷款逾期率,防范资金风险。在2008年12月底前将永宁、贺兰两县政府历年借用的750.38万元住房公积金本息收回。

3、切实纠正损害国家和职工利益的突出问题。一是对不建、不缴、少缴、漏缴、超标缴纳以及骗提、骗贷住房公积金等损害职工权益、危害资金安全的行为,进行认真清理,坚决纠正;二是要积极推进在非公有制单位建立住房公积金制度工作,维护非单位职工的合法权益,扩大住房公积金缴交覆盖面;要严格执行“控高保低”的缴存政策(是指住房公积金缴存比例上线超过12%的,下线低于5%的单位),对超限额交存的住房公积金必须依法纳税;三是对部门和单位自行归集管理住房公积金的,要在8月底以前予以规范和收回;四是建立和逐步完善住房公积金业务委托银行的归集、贷款考核制度,规范委托银行日常业务行为;五是进一步完善住房公积金提取和贷款办法,优化业务流程,简化办事手续,畅通群众投诉渠道。六是充分发挥纪检、审计、财政、住房公积金管委会的职责,切实起到加强监管的职能和作用。

4、严肃查处各类违纪违法行为。一是市住房公积金管理中心、各分“中心”及各市县管理部,认真开展自查自纠,对自查出的问题和工作中存在的不足,要制订行之有效的整改措施;二是进一步加强从事住房公积金工作人员的法律法规和思想、职业道德教育,把这次专项治理工作同解放思想大讨论、干干净净干事主题教育有机结合起来,针对制度不全、有章不循等问题要查找根源,认真分析,切实整改;三是对全市住房公积金贷款情况进行一次检查,对违规发放贷款、挤占挪用资金等违规违纪问题,要认真整改。对拒不纠正、掩盖问题或造成资金严重损失的,要依纪依法追究责任,对涉嫌犯罪的,要移送司法机关处理。四是对全市住房公积金归集使用情况和存在的问题进行检查。

三、方法步骤

(一)第一阶段:安排部署、宣传动员(7月1日

至15日)

1、成立专项治理工作机构。建立银川市加强住房公积金管理专项治理工作联席会议制度,联席会议成员为:市监察局、财政局、审计局、中国人民银行银川中心支行、住房保障局、市房改办、市住房公积金管理中心。联席会议负责协调研究专项治理工作的重大问题和制度建设。联席会议办公室设在市房改办,房改办主任白建平兼任办公室主任,负责协调联络、分析汇总、检查指导等专项治理日常工作。

2、全面部署专项治理工作。组织召开全市加强住房公积金管理专项治理工作会议,全面安排专项治理工作。各县(市)人民政府按照本实施方案的要求,制定具体的自查自纠工作方案,并责任到人,认真组织实施。

3、广泛开展宣传发动。要广泛宣传这次住房公积金专项治理工作的重要意义,动员广大群众积极参与专项治理活动。市住房公积金管理中心、各分中心、管理部要设立专门的举报电话或信箱(包括电子信箱),并向社会公布,自觉接受社会和群众的监督。

(二)第二阶段:自查自纠、边查边改(7月15日至7月30日)

市公积金管理中心、各分中心、管理部要根据国家政策法规和本方案要求,制定自查自纠工作方案,明确工作任务、具体要求和措施。要对照《住房公积金条例》和公积金管理的各项规章制度,认真查找问题,重点对2006年、2007年公积金专项审计发现的问题逐项检查,同时对2007年以来住房公积金管理、使用情况进行全面自查。对发现的问题要深入分析原因,制定整改措施,边查边改。对普遍存在的政策性问题及其他重大问题要向上级监管部门报告;对查处的严重违纪违法案件要及时向市专项治理办公室报告。8月10日前,各中心、分中心、管理部要将本单位自查自纠情况以书面形式报告市专项治理办公室。

(三)第三阶段:督查指导、重点推进(8月1日至8月31日)

市专项治理办公室要明察暗访,对各地自查自

纠情况进行全面检查。针对各地自查自纠情况和群众举报投诉反映的问题,认真分析,查找原因,逐一解决;帮助各地完善相关制度,堵塞管理漏洞;对存在的问题,要及时下达整改意见书,责令限期整改;对行动迟缓,整改不合格的,要予以通报批评;对拒不整改或问题严重的,要追究相关责任人的责任;对涉嫌犯罪的,要移送司法机关处理。

(四)第四阶段:完善制度、巩固成果(9月1日至9月30日)

在专项治理的基础上,各住房公积金管理单位要不断总结,针对查找出的问题,进一步完善公积金管理制度,规范管理工作;对住房公积金管理中好的做法和经验认真总结,大力推广;市公积金管委会要健全监管机制,强化监督措施;各住房公积金管理机构要充分发扬民主,坚决执行重大事项领导班子集体决策制度,从源头上杜绝违规、违纪事件发生;进一步巩固专项治理成果,落实责任追究制度,真正实现用制度管人、管事、管钱、管权,逐步建立起加强住房公积金管理的长效机制。

(五)第五阶段:全面验收、总结通报(10月1日至10月30日)

市专项治理办公室组织对全市住房公积金专项治理工作进行全面验收,并将验收情况报告联席会议。10月25日前专项治理联席会议要对全市住房公积金专项治理工作进行认真分析总结,并召开专项治理总结会议,通报专项治理工作情况,对工作行动迅速、自查自纠扎实、整改效果显著的单位给予表扬;对行动迟缓、自查自纠走过场、整改不力、敷衍应付的单位提出批评,责令限期整改。

四、工作要求

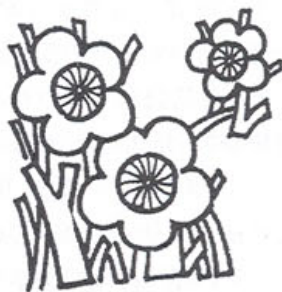
(一)切实提高认识,加强组织领导。建立和完善住房公积金制度是实现党的十七大提出的“住有所居”目标的一项重要举措,关系到广大职工的切身利益,中央纪委第二次全会和全国纠风工作会将住房公积金专项治理工作纳入2008年党风廉政建设和反腐败的重点工作,各县(市)人民政府、相关部门和单位要充分认识开展专项治理工作的重要性和必要性,切实统一思想,增强做好工作的自觉

性。有关部门要精心组织,认真谋划,周密安排,及时处理工作中出现的问题,切实把专项治理工作的各项措施落到实处。

(二)密切协调配合,实行综合治理。各相关部门要明确责任,加强沟通,齐抓共管,形成合力。市监察部门要协调、督促相关部门落实各自职责,并加强对专项治理工作的监督检查;市财政部门要加强对执行财政、财务会计核算制度情况的监督;人民银行要加强对住房公积金账户设立及利率执行情况的监管;市审计部门要依法针对住房公积金突出问题进行审计,注意发现资金安全方面的问题。

(三)立足解决问题,着眼长远建设。各单位在查处问题、分析原因的同时,要针对存在的漏洞和薄弱环节,及时采取有效措施,改进管理工作,防范资金风险。要举一反三,把解决当前问题与建立长效机制紧密结合起来,进一步完善住房公积金缴存、使用、管理以及增值收益分配等制度,从源头上推动住房公积金制度持续健康发展。

(四)及时通报情况,强化工作指导。各县(市)要通过工作简报、信息专报和定期报告的方式,及时向市专项治理办公室报送工作进展情况;发现重大问题和查处的违纪违法案件要及时上报,不得瞒报、漏报、压报。专项治理办公室对各地专项治理工作进展情况和经验,要采取编发工作简报等形式予以通报。同时,要加强工作检查指导,推动专项治理工作顺利进行。



银川市人民政府办公厅印发关于 银川市创模工作情况及下一步工作安排的通知

银政办发〔2008〕173号

各县(市)区政府、市政府各部门、直属机构:

《银川市创模工作情况及下一步工作安排》已经银川市人民政府常务会议研究同意,现印发给你们,请对照各自职责,认真贯彻执行。

附:《银川市创模工作情况及下一步工作安排》

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月十一日

银川市创模工作情况及下一步工作安排

今年上半年市委、市政府调整了创模工作组,组织成立了创模办公室。创模工作组先后三次召开创模工作联席会议,研究部署创模工作。针对未达标指标,各部门按照创模总体方案,积极开展创模工作。通过半年的努力,创模工作取得突破性进展,从目前工作进展看,2007年未达标的重点企业排放稳定达标率、环保能力建设、规划环评执行率、中小学环境教育普及率等8项指标年内基本可以达到创模要求。按照创模32项新指标考核,年内可实现27项指标基本达标。7月23日,环保部污染控制司城市处李蕾处长、国家环境规划院李云生主任对我市的创模工作进行调研,李蕾处长对我市的创模工作提出了八个方面的建议,结合八个方面的要求和前期开展的工作,梳理出我市创模工作还存在的一些突出问题,主要表现在以下几个方面:

一、创模工作存在的主要问题

(一)规模以上单位工业增加值能耗高于全国平均水平

2006、2007年我市规模以上单位工业增加值能耗分别为4.22吨/万元、4.37吨/万元,2006年是同期全国平均水平的1.66倍,2007年我市规模以上工业增加值能耗不降反升,比2006年增加了3.67%。此项指标未达到小于全国平均水平的考核要求。

(二)万元工业增加值主要污染物排放强度大于全国平均水平

2007年银川市废水排放强度为32.95吨/万元,化学需氧量为0.0103吨/万元(2006年全国平均值0.0072吨/万元),废水、化学需氧量排放强度还未达到小于全国平均水平考核要求。

(三)城市市区内地表水有劣五类水体

由于城市污水主管网和集污管网设施不完善,

市区内的部分工业、生活污水直接排入各排水沟,使得四二千沟(金凤区段)、银新干沟(第一污水处理厂出口至贺兰山路段)、第二排水沟(苗木场至德胜工业园区段)水质恶化,水质为劣五类水体。

(四)城市污水再生利用率小于20%

我市现已建成日产2.2万吨的第一再生水厂,由于再生水管网建设整体滞后,实际利用量每天约3000吨,城市污水再生利用率只达到1.61%。今年8月份竣工日产3万吨的第三中水厂投产,年底我市污水再生水利用率不超过8%,污水再生利用率达不到20%的国家考核要求。

(五)公众对城市环境保护的满意率小于85%

随着城市居民环境意识的增强,市民对环境质量逐步提高,城调队调查表明,2007年城市环境满意率仅为67.39%,低于创模85%的要求。

(六)创模工程进展缓慢

——第五污水处理厂及其集污管网的建设。主体工程选址没有最终确定。集污管网建设涉及资金与农民庄点拆迁问题,尚未开工建设。

——银新干沟的治理。建设局上报一污厂至贺兰山路明沟铺设管网,直接接入城市管网的建设方案,待批;涉及该区域满春村、八里桥村等农村庄点搬迁,共计八万平方米,经过多次督察,兴庆区政府未将征地与拆迁安置方案上报。

——第一中水厂管网建设北塔湖补水项目。第一中水厂拟建设一条输水管道向北塔湖进行季节性补水,项目资金未落实,未开工。

——第一中水厂计划管网扩建项目。计划沿丽景街、清和街、民族街、上海路扩建延伸,以增加更多的中水用户。除上海东路中水管网建设已列入本年度城市道路改造计划,预计8月初完工,其他三条街的中水管线建设资金未落实,未开工。

——第二中水厂建设项目。在第二污水厂院内拟建供水3万吨/日的第二中水厂。市建设局正在编制项目可研报告(包括管网建设)。

——水源地内养殖业的整体搬迁项目。银川市10个水源地内需搬迁养殖场40个,总占地面积2933.1亩,涉及固定资产2.2亿元,需搬迁资金3.33

亿元。市农牧局未将正式方案上报市政府研究。

——银川生活垃圾处理场处理后的渗滤液储存池建设项目。7月23日,环保部银川创模工作调研组在检查中指出,银川生活垃圾处理场处理后的渗滤液储存池必须做防渗处理。市城管局尚未上报建设方案。

二、下一步的工作安排

针对检查中存在的问题,各创模责任单位要高度重视创模工作,对未达标或没有完成工作任务的指标,制定切实可行的工作方案,抓紧实施。对已经达标的指标要进一步巩固、完善和提高。近期,各相关部门要重点抓好以下工作:

(一)市委宣传部要继续加大宣传力度,要深入创模各责任单位、企业,采访创模工作的成效。要采用多种宣传形式,组织各类活动以提高群众的参与意识和认知度。抓紧创模资料、宣传片制作。对三年来全部宣传资料,按照起始时间和进展情况分类编辑整理。

(二)市发改委要按照国家产业政策,严格限制高耗能、高污染、低产值的粗放型企业引进,逐步调整产业结构,尽快将国家和自治区节能降耗政策汇编成册,指导各县区开展工作,同时,将创模各工程项目尽早组织论证、立项、审批,并纳入城市重点建设项目计划之中;

(三)市经委应进一步完善节能目标,加强对重点用能企业的节能监管,帮助企业建立健全节能管理制度,制定节能规划,重点是要落实未来两年要实施的节能项目,细化节能目标和节能措施;对全市的重点工业行业的能耗进行准确调查,明确我市重点行业工业增加值单位能耗按行业是否达到全国行业平均水平,重点工业企业单位能耗水平在全国同行业的排列顺序是否属于全国优秀行列;抓好重大节能项目的跟踪落实。重点实施宁夏宝塔石化公司炼油废气废热回收发电项目、宁夏美洁纸业有限公司工业锅炉改造、宁夏天净集团银川冶金分公司低温余热发电项目等23项节能技改项目;继续在化工、冶金、建材、生物发酵等重点行业推进清洁生产,年内完成39家企业的清洁生产审核验收工作。

按照清洁生产审核所提出来的节能措施与项目,抓好节能项目的实施,全面推进企业节能工作,今年实现主要工业产品单位能耗达到国内同行业平均水平,明年争取达到国内同行业先进水平,2010年必须达到国内同行业先进水平。

(四)市环保局要按照对29家重点工业企业下达的总量削减计划,加强减排项目的监管;加强对企业污染排放的监管,在各工业企业污染物排放口安装在线监控设备,并与市监控平台联网,实施实时监控;对排污口进行规范化整治,全面落实排污许可证制度,确保重点工业企业污染物排放稳定达标率达到100%。在完成国家总量控制工作的前提下,逐步降低主要污染物排放强度;由市环保局牵头,发改委等相关部门配合,对三年来审批的规划、建设项目的环评影响评价与“三同时”执行情况进行全面检查,确保规划、建设项目环评影响评价与“三同时”执行率达到国家考核要求;对产生危险废物的企业进行全面检查,规范危险废物的运输、储存、处置;全面检查涉危企业的应急预案。

(五)市建设局要加快第五污水厂及集污工程的建设进程。尽快实施第一中水厂管网建设、第二中水厂建设项目,完成第三中水厂建设,提高污水处理率和中水使用率;要加强对污水处理厂的监管力度,重点检查污水处理厂的运行规范化管理、要求完善3年以来全部运行档案资料;会同污水处理公司、设计院等相关部门,就各污水处理厂的升级改造工作提出设计方案,并按照在2010年前将全部污水处理厂的出水水质提高到Ⅰ级B类的要求尽快组织实施;加快对银新干沟的治理,抓紧落实资金,抓紧铺设管线,接入城市管网;抓好新建建筑节能工作,推广使用太阳能。

(六)市卫生局要对银川市全部医疗机构固废处置情况进行全面清查,重点检查医废的收集、运输、处置过程中的规范化管理工作及其相应的记录档案资料。对于过程不规范、资料不健全的单位要限期整改。

(七)市水务局按照市创模工作专题会议纪要的要求,加快二排沟、四二干沟、银新干沟的治理工

作。要对近3年来银川市沟渠整治工作的图片、文字、音像资料进行收集,尤其要按照新、旧对比,突出沟渠整治的成效。

(八)市城调队要按照创建国家环保模范城市的要求,近期就公众对城市环境保护工作的满意率进行一次模拟调查。

(九)市城管局要进一步完善城市环卫基础设施,规范银川生活垃圾填埋厂、危险废物处理处置中心的管理。8月30日前,完成生活垃圾填埋厂渗滤液储存池防渗处理工程;

(十)市住房保障局要对既有住宅开展节能改造;按新指标要求规范集中供热创模资料。

(十一)市公安局牵头,市环保局配合,尽快将汽车尾气监测工作纳入机动车年检工作之中,加强对现有车辆的尾气监测,对农用车进入市区要严格限制。

(十二)市教育局继续组织各中小学开展环境教育课程,同时开展“绿色学校”创建活动。

(十三)市农牧局尽快将水源地内的养殖业搬迁方案报告市政府研究,组织开展农村小康环保行动,开展农村清洁能源推广使用工作,在农村建设沼气池5000座以上,大力推广太阳能。

(十四)市园林局完成市区内各排水沟沿岸的绿化工作,加大再生水在绿化中的使用,再生水使用量达到8000立方米/日。

(十五)兴庆区政府要制定出辖区内节能减排的目标和具体措施及项目,并组织实施,重点做好工业企业污染治理和现有污染源的监管;配合市环保局、水务局完成我市城市水源地的勘界、打桩工作和水源地内污染源企业清理工作;开展创建国家环境友好企业、绿色社区、绿色学校、国家生态示范区、国家生态工业园区活动;加强城乡结合部环境综合整治工作;对河东环境进行综合整治,关闭周边小砖窑,及时清运垃圾,加大绿化力度及管护工作;对银新干沟整治涉及到的居民庄点进行摸底调查,提出具体拆迁方案报市国土资源局审核。

(十六)金凤区要制定出辖区内节能减排的目标和具体措施及项目,并组织实施,重点做好工业

企业污染治理和现有污染源的监管。配合市环保局、水务局完成我市城市水源地的勘界、打桩工作和水源地内污染源企业清理工作。开展创建国家环境友好企业、绿色社区、绿色学校、国家生态示范区、国家生态工业园区活动;进行城乡环境综合整治工作,加大沟渠综合整治力度、拆除违章建筑,加大绿化力度及管护工作。

(十七)西夏区要制定出辖区内节能减排的目标和具体措施及项目,并组织实施,重点做好工业企业污染治理和现有污染源的监管。配合市环保局、水务局完成我市城市水源地的勘界、打桩工作和水源地内污染源企业清理工作。开展创建国家环境友好企业、绿色社区、绿色学校、国家生态示范区、国家生态工业园区活动;完成对贺兰山东麓环境的综合整治;结合西夏热电厂管网建设情况,做好小锅炉(茶)炉的拆除;组织城乡结合部环境综合整治工作。

(十八)灵武市要尽快制定出降低能源消耗的产业结构调整方向,关闭耗能大不符合国家产业结构的五小、十五小企业,特别是小炼铅、小炼铝企业。要做好宁东地区环境管理的协调工作。大力推广农村清洁能源的建设,加快对太阳灶、沼气池的建设速度。推进宁夏危险废物和医疗废物处置中心项目、中水回用工程建设。

(十九)永宁县要加大监管力度,将在线监测设备的运行纳入环境监管之中,坚决制止企业偷排漏排现象,防止重大污染事故(恶性事故)发生,要加快对永二干沟、中干沟的治理。加大对工业企业的污染治理,在9月底前完成启元药业二期污水处理、多维药业菌渣干燥、宁夏伊品生物公司冷凝水回收综合利用等污染的治理项目;在8月底前完成宁夏启元药业复合肥厂臭气污染;加大对永清沟、永二干沟综合整治力度;加快对两个污水处理厂的建设。

(二十)贺兰县要制定出辖区内节能减排的目标和具体措施及项目,并组织实施,重点做好工业企业污染治理和现有污染源的监管。配合市环保局、水务局完成我市城市水源地的勘界、打桩工作和水源地内污染源企业清理工作。开展创建国家环境友好企业、绿色社区、绿色学校、国家生态示范区、国家生态工业园区活动。要加快县城污水处理厂建设与暖泉工业园区污染治理工作,将暖泉工业园区污水处理厂纳入县政府基本建设计划。

各责任单位于8月30日前,向“五创办”提交本单位的创模工作整改落实报告。市政府将组织相关部门对工作落实情况进行检查,对措施不力、工作进度缓慢的责任单位将予以全市通报,并按照年初签订的责任书,追究相关人员责任。

(上接第5页)

是白土岗、郝家桥镇两个服务所设备按配备标准仍不达标。四涉农相关部门帮扶和“一本通”落实。下发了《关于进一步加强计划生育少生快富工作的通知》,但大部分单位帮扶措施力度不大。五是少数民族和移民地区、新建小区、宁东矿区基础工作薄弱,缺乏有效的管理手段,综合治理工作成效不明显。

做好新形势下的人口和计划生育工作,事关千家万户,事关全市经济社会发展全局。坚持党政一把手亲自抓、负总责,分管领导具体抓是统筹解决人口问题的关键。要进一步落实党政领导的工作职

责,建立起“政府主导、部门协同、社会参与、综合治理”的工作机制,解决好政策完善、执法协调、管理服务、信息共享、人财物投入等问题,才能提升全市人口和计划生育工作整体水平。离2008年自治区人口和计划生育目标管理责任制考核只有两个多月的时间,时间紧、任务重,工作十分艰巨,需要全市上下共同做的工作还很多。因此,建议市人民政府在近期对各县(市)区人口和计划生育党政职责的落实情况进行一次督查,确保在年内圆满完成人口和计划生育目标任务。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市火灾事故灭火救援应急预案的通知

银政办发〔2008〕175号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市火灾事故灭火救援应急预案》已经市政府同意,现予以印发,请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月十一日

银川市火灾事故灭火救援应急预案

为建立健全银川市火灾事故灭火救援应急机制,最大程度地预防和减少火灾事故的发生,切实提高扑救和处置火灾事故的整体能力,降低事故造成的危害和影响,保护公共设施和人民群众的生命财产安全。根据《中华人民共和国消防法》等法律法规和《银川市突发公共事件总体应急预案》,结合银川实际,制定本预案。

一、适用范围

(一)预案启动条件

本预案所称的火灾事故,是指火灾危险性大,发生火灾后扑救困难、投入兵力多、灭火时间长、损失大、伤亡大、社会影响大的火灾事故,凡属此类火灾,均应启动本预案。

(二)火灾事故范围

1、公众聚集场所:商业场所、宾馆饭店、文体场馆、休闲娱乐场所和其它人员密集场所。

2、医疗托养:医院、养老院、学校、幼儿园。

3、国家机关:县级以上的党委、人大、政府、政

协;检察院、法院;自治区党委、政府各部门;自治区团委、自治区总工会、自治区妇联等团体的办事机关所办公的建筑物。

4、枢纽单位:县级以上广播电台、电视台、邮政、通信枢纽单位;支行级以上的各类银行;县级以上用于电网调度的建筑。

5、交通运输:候车厅的建筑面积在300平方米以上的铁路、公路客运车站;民用机场。

6、馆舍和文物:建筑面积在1000平方米以上的公共图书馆、展览馆、公共博物馆、档案馆;具有火灾危险性的县级以上文物保护单位。

7、工业建筑:火力水力及以其他能源作动力的发电厂;国家和省级等重点工程的施工现场;劳动密集型企业;各县(市)区行政区域内的规模企业。

8、易燃易爆:生产易燃易爆化学物品的企业;易燃易爆气体和液体的灌装站、调压站;储存易燃易爆化学物品的专用场所;加油供气站点;化工商店。

9、科研单位:直接用于科研的仪器、设备总价

值超过 500 万元以上的科研单位。

10、仓储场所：国家储备粮库、总储量在 2000 吨以上的其它粮库；可燃物品堆场；总储存价值在 100 万元以上的可燃物品仓库。

11、独立的地下建筑。

12、建筑面积在 500 平方米以上的清真寺、教堂等。

13、举行重大活动的场所。

14、发生火灾可能性较大以及一旦发生火灾可能造成人身重大伤亡或者财产重大损失或社会重大影响的其他单位。

二、处置原则

(一)预防为主，防消结合。各级人民政府和消防部门要开展经常性的防火宣传教育，加强防火基础设施建设，整改消除各类消防隐患，从源头上预防火灾事故的发生。

(二)以人为本，减少损失。在处置各类火灾事故时，始终坚持以人为本，把保护人民群众生命安全放在首位，努力保护公共设施和人民群众财产的安全，把火灾造成的损失降到最低限度。

(三)统一领导，协同作战。在党委、政府的统一领导下，各级各部门根据在灭火工作中应履行的职责，尽职尽责、密切协作，协调有序地开展火灾扑救、人员救治和善后处理工作。

三、组织指挥体系及职责分工

银川市火灾事故灭火救援应急组织指挥体系由组织指挥机构、日常办事机构和现场处置机构组成。

(一)组织指挥机构

发生特别重大、重大、较大火灾事故(火灾事故等级划分标准见附件)或超出事发地县(市)区政府应急处置能力的火灾事故，需要联合相关部门公共实施救援和处置的，市政府成立银川市火灾事故灭火救援应急处置指挥部(以下简称市应急指挥部)。总指挥由市长担任，副总指挥由市政府分管副市长和市消防支队负责人担任，成员由市各有关部门负责人组成。

其主要职责是：领导全市灭火救援专业队伍及

装备建设工作；启动本预案，统一指挥全市火灾事故应急处置工作；协调有关部门和单位紧急调度应急储备物资、交通工具及相关设施设备参加救援；及时向上级报告事故处置进展情况，必要时提请自治区政府启动更高级别应急预案；统一部署新闻报道、信息发布、接待采访等事项。

市应急指挥部各成员单位的主要职责：

1、公安局：负责组织指挥事故现场警戒和人员疏散，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的安全保护，依法严厉打击事故发生过程中的违法犯罪活动，保障现场秩序稳定；加强对事故现场及周边道路的交通管理，保证救援工作道路畅通；参与火灾事故原因调查和责任追究工作。

2、消防支队：承担市应急指挥部的日常工作，负责火灾事故信息受理、研判、报告，视情提请市应急指挥部启动本预案；督促各县(市)区政府制定、完善火灾事故应急预案；做好消防救援人员日常培训演练，建立火灾救援专家组，事后组织火灾事故原因调查。

3、安监局：根据有关法规和规定，参与事故的调查与处理。

4、卫生局：负责组织现场救护及转运伤员，及时掌握伤员救治情况；必要时组织医疗专家进行会诊和技术指导，最大程度减少人员伤亡；指导消防部门开展救护技术培训。

5、交通局：负责事故现场道路的排险抢修，提供运输车辆疏运人员及物资。

6、建设局：协调供水、供气部门及时调整管网压力，或架设临时供水管线，确保火场扑救用水需要；协调设计单位提供有关建筑设计、配套设施资料和专业人员，提供相关抢险抢修物资装备。

7、供电局：协调相关地区电力部门采取断电、架设临时供电线路等措施，为灭火救援工作顺利进行提供保障。

8、环保局：负责对火灾事故现场环境进行监测，测定现场环境危害的成分和程度，提出和落实控制措施。事故得到控制后，指导消除遗留物质可能对环境产生的污染。

9、气象局:负责为灭火救援提供气象保障服务,如遇特殊火灾可能造成的大气化学污染扩散、转移,及时将事故信息报告自治区气象部门,做好反馈信息的接收并提出处理意见。

10、经委、商业局:负责协调抢险物资的调剂和支援。

11、民政局:负责对特定伤亡人残的临时救助,帮助做好缺乏自救能力困难灾民的安置救济工作;做好救灾物资的储备工作。

12、财政局:负责对为应急处置工作提供必要的资金保障。

13、监察局:负责对各地各部门履行救援职责、工作效能情况以及救援资金、物质使用情况进行监督检查,及时查处违反本预案的行为。参与火灾事故的调查处理,并依法追究违法违纪人员的行政责任。

14、电信、移动分公司:根据灭火救援工作需要,负责火灾事故现场应急通信保障,确保灭火救援指令、信息传递畅通。

15、警备区、武警支队:当发生重大、特别重大火灾或危险化学品燃烧火灾事故时,根据现场情况,依据市应急指挥部的要求,组织、指挥预备役力量和所属部队参与扑救和安全保卫工作。

其他市各有关部门和单位,根据灭火救援工作需要和市应急指挥部的要求,做好各自职责范围内相关工作。

(二)日常办事机构

市应急指挥部下设办公室,办公室设在消防支队。

其主要职责是:负责日常值守、信息汇总和综合协调,组织有关消防宣传、培训和演习等工作,在火灾事故处置中发挥运转枢纽作用。

(三)现场处置机构

火灾事故发生后,事发地县(市)区政府应立即组成现场指挥部,由事发地县(市)区政府主要领导担任指挥,消防部门主要负责人担任副指挥,成员由事故处置涉及的有关部门负责人组成。为便于指挥,现场指挥部应设于火灾现场附近合适地

点。

其主要职责:尽快组织实施火灾扑救和人员救援,减少事故损失;及时向市应急指挥部报告事故发生和先期处置情况,掌握事故现场的变化情况,提出具体增援要求和实施意见;根据市应急指挥部的指示组织现场处置和善后处理工作,做好现场清理和保护;负责现场处置工作全过程的总结、报告。

四、应急响应

(一)信息报告。火灾事故发生后,公安消防指挥中心要及时调集消防警力到达现场,按相关灭火救援预案组织灭火救援,同时根据火灾情况确定火灾事故的等级,报告市政府和市公安局。

(二)先期处置。事故发生后,当地县(市)区政府应当立即指挥公安、消防、安监、卫生、环保等部门组织实施救援,减少人员伤亡和财产损失。如判定火灾不能很快得到有效控制或已经造成重大人员伤亡时,应立即成立现场指挥部,启动本级火灾事故灭火救援应急预案,并向市委、市政府和市应急指挥部办公室报告。

(三)预案启动。市应急指挥部办公室经核实确定为较大、重大、特别重大或较有影响的火灾事故,立即报告总指挥启动本预案,通知各有关成员单位到场参与处置。市各有关成员单位负责人应在接到通知后立即赶赴指定地点组织实施灭火救援工作。

(四)联合救援。市应急指挥部根据火灾发展情况,或依照有关县(市)区政府的请求,统一调集全市有关部门力量和装备,抽调相关部门人员、设备组织若干灭火救援工作组,赶赴现场参与灭火救援行动。接到市应急指挥部指令后,各部门应在规定时间内完成人员和灭火救援装备集结,选择便捷交通路线和运输工具,在最短的时间内到达灭火救援现场。市应急指挥部下设5个专业组,由总指挥统一指挥。

1、灭火救援行动组:负责制定现场灭火救援行动预案。指挥调动消防力量和装备进行支援。该组由消防部门负责,下设作战、通信、供水等小组。

2、灭火救援保障组:负责灭火救援物资、人员的调集,指挥调集社会力量参与事故处置,做好各

项战斗物资的保障工作。下设装备小组:负责灭火救援所需装备和物资(消防专用装备及灭火剂除外)的供应和运送,由交通、市政、建设、经贸等部门负责;专家咨询小组:负责指导战术方案的制定,为指挥部决策提供科学依据,对火灾进行判断和评估,决定消防力量行动的安全保障,由消防部门组织;给养小组:参战人员的饮食保障,由现场指挥部负责。

3、医疗救护组:负责组织各医疗机构赴现场抢救伤员,由卫生部门负责。

4、环境监测组:负责对现场大气、水体、土壤等进行环境监测,对事故造成的环境影响进行评估,为救援行动提供参考。由环保部门牵头,气象部门参与。

5、现场维护组:负责事故现场治安维护,确保救援现场治安秩序稳定。由公安部门负责,下设交通管制小组、现场警戒小组、人员疏散小组。

(五)善后处理。事故危险消除后,由事发地县(市)区政府负责善后处理工作,市各有关部门提供必要的支持。对火灾造成伤亡的人员及时进行医疗救助或按规定给予抚恤;对造成生产生活困难的人员进行妥善安置;对紧急调集、征用的人力物力,特别是企(事)业专职消防队的物资损耗按照规定给予补偿;及时采取心理咨询、慰问等有效措施,努力消除受灾人员的心理创伤。

(六)信息发布。火灾事故的新闻报道、信息发布、接待采访等事项由市应急指挥部统一部署,新闻报道应及时、准确、全面、客观。

(七)火灾原因调查及案件查处。公安、消防、安监、监察等部门应在灭火救援期间和事后及时、全面进行调查取证,依法追究有关人员事故责任。

(八)调查评估。市应急指挥部办公室要会同事发地县(市)区政府,对火灾事故的起因、性质、影响、后果、责任和应急决定能力、应急保障能力、预警预防能力、现场处置能力等进行调查评估,总结经验教训,并向市政府提交专项报告。

五、应急保障

(一)信息保障。消防指挥中心要完善 119 接处

警系统和消防无线通信系统,并配备必要的应急备用设施和技术力量;建立健全并认真落实火灾事故的信息收集、传递、处理、报送各环节的工作制度,确保信息报送渠道的安全畅通。市电信分公司等通信运营企业要做好应急过程中的通信保障工作。

(二)物资保障。各县(市)区和市相关部门应建立处置火灾事故物资储备制度。储备物资应存放于安全、交通便利的区域。消防车辆、照明、灭火、破拆等灭火救援专用设备、器材实行专人保管和维护,满足应急处置需要。各县(市)区环卫部门的洒水车作为消防车的补充,所属单位应落实应急制度,并做好相应准备工作。

(三)资金保障。火灾预防、消防站及消防装备建设维护、消防队员培训、城市消防设施维护和处置火灾事故所需经费纳入各级财政年度专项经费预算。市和县(市)区两级按照财政分级负担的原则,为应急处置工作和日常宣传、培训、演习工作提供必要的资金保障。

(四)队伍保障。各级政府、经济技术开发区管委会应根据经济社会及城市(区域)发展,依据《城市消防站建设标准》和《银川市城市消防规划(2004-2020)》,实施公安消防站规划和建设工作,提高城市(区域)扑救火灾能力;各级政府和企事业单位应根据经济和社会发展及生产经营的需要,建立多种形式的消防组织,加强消防组织建设,提高扑救火灾的能力。各级政府应建立以公安消防队为主力,专职消防队为补充、志愿(义务)消防队为辅助的应急队伍,按照突发事件的具体情况和现场指挥部的要求,参与火灾扑救和救援工作。

(五)消防水源保障。各级规划部门应根据城市区域地理环境及使用功能,合理规划城市(区域)消防用水;市政园林部门应依照规划设计,规范建设消火栓、消防水池、天然水源取水口(码头)等市政消防设施;消防、供水、市政园林等部门应加强消火栓管理和维护工作,确保火场供水。

六、宣传、培训与演习

各级政府和消防部门应采取灵活多样的方式,有计划地组织火灾预防、自救、互救等常识的宣传

工作,提高广大群众的防火、灭火意识。

各级政府和消防部门应定期组织、指导专业救援队伍、志愿(义务)扑救力量的专业培训,提高综合素质和灭火作战能力。同时,应积极组织志愿者及群众的培训,提高自救互救能力。

各级政府和消防部门要协调相关单位,每年组织火灾事故灭火救援演习。对发现的问题采取措施予以解决,不断充实和完善各自预案,提高应急队伍的快速反应和协同作战能力。

七、有关要求

(一)本预案是火灾事故灭火救援的指导性方案,各县(市)区和市各有关部门应当遵照执行,并参照本预案,结合本辖区、本部门、本单位实际情况,制定相应的应急预案和实施意见。消防部门的灭火救援相关预案是本预案的子预案,相互配套联动。

(二)本预案是火灾事故发生后,市政府及有关职能部门实施救援工作并协助上级部门进行事故调查处理的指导性预案,在实施过程中应根据不同情况随机进行处理。

(三)各级政府、部门和单位要认真履行《中华人民共和国消防法》赋予的职责和义务,依法实施火灾事故灭火救援工作。要充分认清火灾事故灭火救援工作的重要性,强化责任,加强联系,相互沟通,密切配合,做到灭火救援工作反应快、行动快、

效果佳,确保万无一失。

(四)灭火救援指挥必须坚持统一指挥,逐级指挥的原则。参加灭火救援的单位和人员要服从指挥部的命令,不得各行其事,擅离职守,要加强请示、汇报,做到有令必行,有禁必止。

(五)灭火救援始终要坚持救人第一和准确、迅速、集中兵力打歼灭战的指导思想及“先控制、后消灭”的战术原则。

(六)市应急指挥部要根据实际情况,每年有计划地组织相关部门、单位进行演练,提高各应急队伍的快速反应能力和协同作战能力,确保火灾联合救援工作有效实施。

(七)各单位、各部门应结合本单位实际,制定相应切实可行的应急处理预案,明确责任,加强演练。同时,要根据条件和环境的变化及时修改补充和完善预案的内容。

(八)各部门、单位要按照任务分工,在人员组织、机械车辆、物资准备、应急措施等方面抓好落实,保证做到“召之能来、来之能战、战之能胜”。当发生火灾事故时,凡因工作不落实,发生事故后出动不及时或不服从调动而影响火灾扑救和抢险救援的,要追究主要领导和和其他有关责任人员的责任。

附:火灾事故等级标准

火灾事故等级标准

特别重大火灾:是指造成 30 人以上死亡,或者 100 人以上重伤,或者 1 亿元以上直接财产损失的火灾;

重大火灾:是指造成 10 人以上 30 人以下死亡,或者 50 人以上 100 人以下重伤,或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接财产损失的火灾;

较大火灾:是指造成 3 人以上 10 人以下死亡,或者 10 人以上 50 人以下重伤,或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接财产损失的火灾;

一般火灾:是指造成 3 人以下死亡,或者 10 人以下重伤,或者 1000 万元以下直接财产损失的火灾。

银川市人民政府办公厅关于做好 加工贸易产业转移承接地工作的通知

银政办发〔2008〕186号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

2008年4月16日,国家商务部正式批准银川市为全国第二批加工贸易梯度转移重点承接地,7月16日在重庆市举行了第二批加工贸易梯度转移重点承接地授牌仪式。为抓住国家实施加工贸易向中西部转移的历史性重大机遇,吸引加工贸易企业向我市转移,努力把银川市打造成为西北地区加工贸易产业转移重点基地。现将做好加工贸易产业转移承接地工作的有关事宜通知如下:

一、统一思想,充分认识做好加工贸易产业转移承接地的重大意义

发展加工贸易是承接东部地区资本、技术和产业转移,在更大范围、更深层次和更广领域参与国际分工和资源优化配置、融入发达地区经济的有效途径。为了落实科学发展观,优化我国出口商品结构,推动加工贸易转型升级,实现外贸增长方式的转变和经济社会的可持续发展,加快形成布局合理、区域特点明显的加工贸易发展格局,国家加快了加工贸易向中西部地区战略转移步伐。去年7月,商务部、海关总署发布公告,调整加工贸易限制类商品目录,对东部地区加工贸易实行保证金台账“实转”制,而中西部企业则继续享受保证金台账“空转”优惠。为了引导和推动加工贸易向中西部地区转移,国家商务部下发了《关于支持中西部地区承接加工贸易梯度转移工作的意见》(商产发〔2007〕428号),国家商务部计划到2010年培育50个中西部加工贸易重点承接地,国家开发银行将提供贷款300亿元,给予10%以内的利率下浮优惠,重点支持

中西部重点承接地的基础设施及功能配套设施工程、软件平台及海关质检等功能性配套设施项目、实施梯度转移企业的重点加工贸易项目。抓住国内外产业转移的机遇,迅速壮大我市优势产业,是提升竞争力的重要手段,对于促进我市经济和社会跨越式发展意义重大。各县(市)区、各有关部门要进一步统一认识、转变观念,从战略和全局的高度充分认识做好加工贸易产业转移承接地工作的重大意义,紧紧抓住国家加工贸易政策调整给我区带来的重大机遇,增强紧迫感和责任感,积极做好承接东部加工贸易产业转移工作。

二、加大力度,切实抓好加工贸易产业转移承接地各项工作

我市承接加工贸易产业转移工作要抓住当前东部沿海发达地区加工贸易产业加速向内地转移、国家鼓励发达地区加工贸易向中西部转移的历史性机遇,充分利用国家在加工贸易东部地区和中西部地区实行的差别政策,发挥区位优势、资源优势、产业优势和综合成本优势,以珠三角、长三角、闽三角为主战场,积极主动承接劳动密集型和资本密集型产业,力争到2013年全市加工贸易出口占全市出口总额比重从现在的4.02%提高到10%以上;加工贸易企业从现在的10家增加到50家,培育3至5家年出口额1000万美元以上的加工贸易龙头企业。

(一)明确加工贸易产业转移承接的重点行业。各县(市)区、各相关部门要加强学习和研究加工贸易政策,加深对加工贸易的了解,把握政策,把承接

加工贸易产业转移当作一项重要工作来抓,要充分发挥科技、人才、产业和区位优势,用好用足国家已出台的“重点产业承接地”的支持政策,重点承接国家提倡从东部地区转移到西部地区的劳动密集型产业,有计划、有步骤地承接机电和高新技术产品、资源精深加工等技术、资金密集型产业转移。各县(市)区要根据自身优势、特点和发展需要,抓紧研究加工贸易产业转移承接工作,明确承接工作思路、制定工作措施,确定承接工作的重点行业,为承接加工贸易产业转移创造良好条件。

(二)充分发挥各工业园区的聚集效应。各工业园区要做好加工贸易产业转移项目库建设,积极争取国家开发银行关于加工贸易梯度转移重点承接地中长期贷款、短期贷款和技术援助贷款支持;各工业园区要按照坚持布局集中、产业集聚、土地集约的要求,加强对园区产业布局规划管理,加快工业园区的基础设施建设,完善园区承载功能,要充分发挥各园区的优势,根据不同园区的功能定位,实现产业转移“错位”承接。银川经济技术开发区要充分利用自身优势,结合机械装备制造业“铸龙”工程,有针对性地选择加工贸易产业转移项目,加快与东部发达地区的产业、市场对接,搞好产业配套,增强整体优势,扩大聚集效应,切实发挥好示范带动作用,成为我市承接加工贸易产业转移的重要基地。宁东能源化工基地、银川德胜工业园、宁夏永宁工业园、银川灵武羊绒产业园区、银川兴庆工业功能区、银川金凤工业集中区、暖泉工业区7个产业相对集中的工业聚集区,要结合自身优势和产业基础,有所侧重,突出特色,选准产业承接点和加工贸易重点发展方向,为承接加工贸易企业入园做好准备。对已入园的加工贸易企业,要认真做好跟踪服务,协调和帮助企业解决在生产和进出口环节出现的问题。

(三)加大招商引资工作力度。要将我市招商引资工作与产业转移承接工作紧密结合起来,重点瞄准珠三角、长三角、闽三角地区辐射带动性强、发展前景好的加工贸易龙头企业,寻求合作,引进投资,推动加工贸易实现突破。要创新招商方式,增强招

商工作的针对性和有效性,以园区为招商载体,积极开展商协会招商、“以商引商”等,要建立加工贸易产业招商引资项目跟踪落实责任制,全力抓好重点加工贸易转移项目的协调督办服务,对已签约的项目建立跟踪服务档案,及时协调项目推进过程中出现的问题,提高项目履约率。

(四)抓好承接加工贸易产业转移的软环境建设。要围绕把我市打造成为西北地区加工贸易产业转移重要承接地的目标,切实抓好政策环境、政务环境和社会环境建设。要贯彻落实好自治区即将出台的《关于加快推进承接产业转移工作的意见》,对产业转移中市场准入、财税扶持、项目用地、融资担保、规费减免等方面给予更多的扶持;做好进园项目的跟踪服务,协调和帮助企业解决在生产和进出口环节出现的问题,入园加工贸易企业证照办理等方面要提供更优质服务;加快银川陆港、空港等口岸建设,为企业提供优质高效的通关服务,提高我市承接加工贸易产业的水平。

(五)加强人才队伍的培育和建设。培养一批懂政策、业务能力强的加工贸易管理人才。通过引进、培训辅导、学习深造以及到国家、自治区有关部门和发达地区挂职锻炼等方式,提高加工贸易管理部门和企业管理人员的整体素质。充分发挥我市现有的教育资源,根据加工贸易企业需要设置专业,加快培养加工贸易企业所需的各类高技能人才,建立完善的加工贸易企业人才供应链,为承接加工贸易产业转移奠定良好的人才基础。

三、加强领导,为加工贸易产业转移承接地工作提供保障

(一)加强组织领导。成立由分管副市长任组长,市发改委、市经委、市商务局、市招商局、各县(市)区等组成的银川市加工贸易产业转移承接地工作领导小组(另行文),负责加工贸易产业转移承接地工作的组织和协调,领导小组办公室设在市商务局,负责加工贸易产业转移承接地的工作推进。市商务局要做好加工贸易产业转移承接地工作的分类指导,协调各县(市)区开展加工贸易招商工

(下转第31页)

银川市人民政府办公厅 关于 2008 年度人大议案 代表建议 政协提案办理情况的通报

银政办发〔2008〕188 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

7 月底,市政府督查室对 2008 年市人大议案、自治区、市人大代表建议和政协提案办理情况进行了全面梳理,通过电话催办、会议督查、现场督办等方式进行了督查。8 月 5 日-7 日,又到各县(市)区对议案工程进行了实地察看,检查了代表建议、政协提案的办理情况。截止目前,人大议案、代表建议、政协提案办理工作任务完成较好,进度较快。6 件议案已办结 1 件;56 件代表建议已办结 55 件,占 98.2%;397 件政协提案已答复 386 件,占 97.2%。具体如下:

一、人大议案办理情况

共 6 件议案,已办结 1 件(兴庆区),5 件议案工程项目正在建设中。

议案一、兴庆区通贵乡二、三千渠合并改造工程

该工程于今年 3 月 15 日开工,5 月 5 日竣工。砌护了开口 5 米、长 5 公里渠道,建设了分水闸、桥梁、涵洞等 50 多座,实现了二、三千渠上段合并使用;总投资 283 万元(市政府补贴资金 200 万元已全部拨付)。5 月 15 日,该工程通过了市人大和市政府的验收。

议案二、金凤区良田镇植物园村蔬菜生态园区道路工程

该工程今年 6 月中旬开工,新建蔬菜生态园区

主干道路 2.9 公里(路基宽 9 米,路面宽 5 米,三级柏油路),投资 288 万元。现已完成路床填垫、砂砾垫层、水泥稳定层敷设,正在进行道砖砌筑,预计 8 月底竣工。

存在问题:议案中提出的任务是建设 4.8 公里道路,实际建设 2.9 公里。

议案三、西夏区镇北堡新良公路工程

该工程今年 6 月 3 日开工,新建 7 公里(宽 6 米,三级柏油路)道路,投资 525 万元。现已完成砂砾层敷设等,只需沥青浇筑,预计 9 月 5 日竣工。

议案四、灵武市妇幼保健所门诊楼工程

该工程计划投资 840.2 万元,建设 5283 平方米的门诊楼。现完成了土地划拨、图纸设计、地质勘探、基础处理等工作,预计 11 月底主体完工。

存在问题:建设期时间紧张,年内实现主体工程完工有一定困难。

议案五、永宁县职教中心实验实训楼工程

该工程今年 4 月 30 日开工,计划投资 260 万元,新建一幢四层、2500 平方米楼房。现已完成了主体工程,预计 9 月底竣工。

存在问题:议案中提出投资 564 万元,建设 5000 平方米实验实训楼,实际建设 2500 平方米,投资 260 万元。

议案六、贺兰县体育馆工程

该工程今年 5 月 15 日开工,计划投资 2600 万

元,建设面积为5000平方米的体育馆。现完成一层建设工程,完成前厅长廊台阶65%的工程量,看台35%的工程量。

存在问题:总投资较大,年内主体工程完工时间紧迫。

二、自治区人大代表建议和政协委员提案办理情况

今年转交我市办理的自治区人大代表建议2件、政协提案58件,合计60件。现2件代表建议、54件提案相关单位已办结,结果已报市政府办公厅。市政府办公厅已核实情况回复自治区政府办公厅或提案人27件,其余正在修改、整理,近期将全部回复。

存在问题:尚有4件提案未按时办结上报市政府办公厅。

三、市人大代表建议和政协提案办理情况

今年,转来市人大代表建议54件,承办单位已答复53件;市政协提案339件,已答复332件。

存在问题:尚有1件代表建议和7件提案未按期答复。

四、办理任务完成较好的单位和落后的单位

大多数单位对办理工作非常重视,办理工作进展顺利,保质保量地按时完成了任务,如兴庆区、金凤区、市建设局、市教育局、市公安局、市卫生局、市劳动局等。个别承办单位工作效率、质量不

高。市人事局承办的1件、统计局承办的1件、城管局承办的2件至今还未答复;永宁县的3件(其中2件答复格式也不符规定)、西夏区的1件、市国资委的2件,答复内容理由不充分,具体工作措施不到位,难以让代表、委员满意,已退回要求重新办理,二次答复。

在此,对兴庆区、金凤区、市建设局、市教育局、市公安局、市卫生局、市劳动局提出表扬,对市人事局、统计局、城管局予以通报批评。

人大议案、代表建议和政协提案的办理工作是一项重要的政府工作,体现着建设责任政府的实际进程,体现着政府行政效能的优劣,各有关单位应当高度重视,充分认识做好这项工作的重要性,切实加强领导,落实责任,保证优质高效地完成任务。目前,对尚未办结回复和退回要求重新办理的代表建议和政协提案,各责任单位要进一步深入细致地做好相关工作,加快办理进度,认真予以答复,切实做到让代表和委员满意。对今年年底前未完成人大议案工程建设任务的,市政府明年将不予安排议案资金,并且,承办单位主要负责人要向市政府作出检查,对相关责任人要追究政纪责任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月二十一日



银川市人民政府办公厅 转发市卫生局关于推进平安医院创建 活动实施意见的通知

银政办发[2008]191号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

为扎实推进我市“平安医院”创建活动,积极创建和谐医院,促进全市经济社会协调发展。经市人民政府研究批准,现将银川市卫生局《关于推进“平安医院”创建活动的实施意见》转发给你们,请认真贯彻落实。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月二十五日

关于推进“平安医院”创建活动的实施意见

为进一步贯彻落实自治区卫生厅等八部门《关于开展创建“平安医院”活动的实施意见》(宁卫医发[2007]296号)精神,扎实推进我市“平安医院”创建活动的开展,现根据我市实际,就“平安医院”创建活动提出以下实施意见:

一、指导思想

以“三个代表”重要思想为指导,坚持科学发展观,积极发挥各县(市)区卫生行政部门和各有关单位在建设“平安医院”中的作用,落实齐抓共管措施,深入开展“平安医院”创建活动,不断强化创建效果,努力维护人民群众的健康权益,以提供安全、文明、优质、便捷的医疗服务环境为目标,积极创建和谐医院,促进卫生事业与我市经济社会协调发

展。

二、总体目标

1、进一步推进“平安医院”创建活动,使广大医务人员牢固树立为人民健康服务的宗旨。

2、进一步加强内部管理,规范医疗服务行为,提高医疗服务质量,维护医疗秩序,切实解决医疗单位安全工作中存在的重点、难点问题,努力创建人民满意的“平安医院”。

3、通过广泛深入开展“平安医院”创建活动,积极探索新形势下医疗机构社会治安综合治理工作的新途径和新方法,建立比较完善的安全防范体系和治安保卫工作长效机制,健全医疗事故和医疗纠纷应急处置机制以及医患矛盾排查调解机制,提高

医疗机构治安防范控制能力,确保医疗机构不发生重大消防安全事故、重大治安案件、重大群体性事件和重大医疗事故。

4、紧紧围绕新一轮“平安医院”创建总体目标,确保各项措施落到实处,力争创建年度内,全市90%以上的二级及以上医院(含相应规模的民营医院)达到“平安医院”建设标准,其中三级甲等医院必须全部达到“平安医院”建设标准。

三、工作重点

1、健全组织机构,明确责任。按照“属地管理”的原则,健全由各县(市)区党委、政府统一领导,综治部门牵头,卫生部门为主,公安、民政、工商、宣传等部门和单位参与,相互配合,齐抓共管的创建工作机构。各医疗机构也要建立“一把手”牵头的创建活动领导组织,设立机构,落实人员,制定措施,完善制度,做到层层有人管,事事有人抓,保证创建活动顺利开展。

2、研究制定创建实施方案,落实创建责任制,建立沟通协调机制,定期交流情况,及时反映问题,为创建“平安医院”共同营造良好的外部环境。

3、规范医疗行为。严格遵守国家法律、法规、规章和诊疗护理规范,规范执业行为,严格专业技术人员资格管理,加强院内感染和血液管理,加强合理用药、不良反应监测和医疗价格管理,确保医疗质量和医疗安全。

4、构建和谐医患关系。树立全心全意为患者服务的思想,努力改善服务态度,认真履行告知义务,充分尊重患者的知情权、选择权,保护患者的隐私权。探索建立与患者及家属沟通平台,畅通患者投诉举报渠道,认真对待医疗投诉,使得医疗纠纷明显减少并能及时妥善得以化解。

5、加强内部管理。建立健全医院内部安全管理制度,完善医患沟通制度、责任追究制度、医疗管理制度、安全生产制度、治安防范制度、内保工作制度、奖惩制度等,提高医护人员法制观念,自觉抵御商业贿赂和各种有害信息的侵袭。不参与邪教组织活动,杜绝黄、赌、毒违法行为,毒麻、精神、放射性物品及各类危险品管理安全规范。

6、完善防范体系。建立健全适合医疗机构特点的治安防控体系,制订和完善防恐怖、防破坏、防灾害事故、防群体性突发事件的应急处置预案并组织演练,构建党政领导、专群结合、警民联合的医疗机构防控网络。机构内部要健全治安保卫机构和保安队伍,落实各项防范措施,及时排查和清除各种不安定因素,切实落实医疗机构安全责任制,确保人员到位,工作到位。

四、工作职责

1、综治部门协调各相关部门成立领导小组,设立工作机构,明确目标,落实责任。制定实施“平安医院”创建活动的具体措施,组织协调和督促检查创建工作,组织研究制定创建活动检查考核和表彰奖励办法,推动“平安医院”创建活动的深入开展。

2、卫生部门负责制定本辖区“平安医院”创建工作方案并组织实施。将创建工作列为加强医院管理的重要内容,建立有效的工作机制,定期检查指导。医疗事故鉴定和医疗事故处理程序完善,信访问题处理妥当。打击非法行医,依法履行医疗服务活动监管职责。加强信息交流,及时向社会公开创建“平安医院”和医疗安全工作情况。

3、公安机关依照国务院《企业事业单位内部治安保卫条例》,指导、监督医疗机构加强治安保卫工作,督促医疗机构建立健全治安保卫组织机构各项规章制度,落实人防、物防、技防等各项安全防范措施。依法打击和查处扰乱医疗机构秩序、侵害就诊者合法权益、危害医务人员和患者人身财产安全等违法犯罪活动。开展医院及周边地区治安秩序整治专项行动,加强医院公共场所的治安管理,强化对医院周边流动人口、暂住人口和出租房、旅馆、招待所的管理,及时排除、消除各种治安隐患。协助医疗机构设立警务室或警务点,建立医警协作机制。

4、民政部门要按有关规定建立对弃婴、流浪乞讨人员中的危重病人和精神病人的救助制度。对弃婴、流浪乞讨人员中的危重病人和精神病人的有效开展医疗救助工作,落实优抚对象和困难群体的医疗救助政策,协助联系被遗弃患者家属的工作。

5、工商部门要依法认真清理和查处违法医疗

广告。

6、城管部门要对“号贩子”、“医托”在医疗机构内散发小广告以及医疗机构周边市容环境开展监督管理工作。

7、宣传部门和新闻单位要采取多种有效形式积极宣传创建活动,制定以创建工作为主题的宣传计划和方案,建立创建“平安医院”宣传工作的长效机制(如:利用新闻媒体开辟“平安医院”建设专栏等)。深入宣传开展“平安医院”创建活动的重要意义和主要措施,对医疗纠纷的报道客观、真实,舆论导向正确,大力宣传医务工作者的先进典型,客观宣传生命科学和临床医学的特殊性、高科技性和高风险性,引导患者正确理解和尊重医务人员的劳动,理性、客观、公正地对待医疗服务可能出现的风险,不断增进医患之间的信任,在全社会营造尊重医学科学、尊重医务人员的社会氛围。

8、各医疗机构要积极落实“平安医院”创建活动的要求,加强医院安全管理,提高医疗服务质量,及时妥善处理医患关系和医疗纠纷。

(1)建立健全领导责任制和岗位责任制,按照“谁主管、谁负责”的原则,院长是第一责任人,分管领导具体负责,制定创建工作方案,人员落实,分工明确;定期召开会议,落实创建“平安医院”的组织机构、人员、经费,把创建“平安医院”活动列入议事日程;健全院务公开制度,采取多种方式及时公开医疗服务、收费信息,加强医疗价格管理。

(2)严格管理医疗技术人员执业资格,严格执行诊疗、护理技术规范和常规,严格管理医院感染控制和血液;对医疗废弃物的安全管理有措施、有落实;完善医疗质量管理机制和考核机制。

(3)结合“医院管理年”和“两项素质”建设年活动,开展多种形式的宣传活动,加强对医护人员、职工的医德医风、职业道德和法律法规教育;加强对“平安医院”创建活动重要性的宣传,增强参与“平安医院”创建活动的责任感和自觉性;加强业务培训,提高诊疗水平和服务质量,改善服务态度;完善医疗安全措施,严格执行,安全用药有措施、有落实。

(4)建立健全医患沟通制度,建立健全化解医患矛盾和预防、排查、调解医疗纠纷的工作机制、内部管理机制、突发事件防控应急机制和检查监督机制,加强与患者沟通,及时、妥善处理各种医疗纠纷;设立医疗事故争议处置工作机构和工作机制,患者投诉渠道畅通,投诉处理程序规范;建立健全医疗服务社会监督评价机制,定期征求患者对医疗服务和医院管理的意见,提高患者的综合满意度。

(5)完善医院内部治安保卫保障机制和工作机制,加强内部的治安防范和病房、门诊的安全管理,加强易燃易爆物品、毒麻药品、精神药品和放射性物品的管理,杜绝各类事故的发生。加强报警监控系统的建设,健全值班、巡逻和保卫制度,落实重点要害部门的人防、物防、技防措施。

(6)对患者在院期间的安全管理要有措施、有落实,防止意外事故和突发事件对患者造成的伤害;应急处置工作预案完善,信息报告与反馈程序执行严格;有防范邪教组织和非法组织活动的措施并加以落实。

(7)加强消防安全工作,落实安全生产责任,完善岗位职责和技术操作规程,落实防火安全检查、整改、监督机制;制定防恐怖、防灾害事故的应急处置预案并组织演练,对重点安全岗位工作人员定期培训。

9、综治、卫生、公安部门帮助医院制定相关计划,解决实际问题,落实工作责任制,总结创建工作经验,寻找差距,及时督促整改。对开展创建“平安医院”活动卓有成效的单位和个的给予表彰奖励,对工作不力、发生重大案件、事故的及时给予通报,根据情节轻重,追究有关领导和责任人的责任。

五、主要措施

1、成立“平安医院”创建活动协调小组,加强领导。和谐平安医院建设是新形势下加强社会治安综合治理工作的重要组成部分,为切实加强此项工作的领导,银川市成立“平安医院”创建活动协调小组(见附件)。

2、落实工作重点,抓出成效。创建工作机构各部门和各有关单位要把“完善组织机构、规范医疗

行为、发挥职能作用、加强安全管理、构建和谐医患关系、完善安全防范体系”六个方面的工作作为当前创建工作重点,抓好落实,抓出成效。

3、建立创建“平安医院”联系人联席会议制度。创建工作机构各部门和各有关单位要确定创建“平安医院”联系人,市卫生局定期组织召开联席会议,共同研究部署创建工作,积极采取措施落实创建目标任务,及时发现和解决创建活动中遇到的困难和问题。

4、加强信息报送,落实总结提高。创建工作机构各部门和各有关单位要充分认识创建“平安医院”活动的长期性、艰巨性,加强对创建工作的宣传报道,不断总结经验,及时印发工作简报,报送工作动态信息,加强交流合作,提高创建水平。

5、建立督查指导创建工作制度,严格督查考核。“平安医院”创建活动协调小组采取明查暗访等形式对各医疗机构的创建工作进展和履行职责进行督查考核,考核细则另行制定。通过树立典型,以点带面,全面推进创建工作。对创建工作不力的单位给予通报批评,通报督查结果,提出整改措施。

六、工作要求

1、进一步提高思想认识。创建“平安医院”活动是国家组织实施的解决当前医患纠纷增多、医患矛盾激化、医疗秩序欠佳等问题的重要举措,也是自治区深入推进平安建设和安全稳定创建活动的重要内容,创建工作机构各部门和各有关单位一定要

从全局的高度和长远的视角出发,对“平安医院”创建的重要性、必要性、紧迫性进一步提高认识、切实从思想上重视起来,从工作上行动起来。

2、夯实工作基础,积极探索“平安医院”创建的长效机制。创建工作机构各部门和各有关单位要立足于医疗卫生事业的长远发展,要结合实际,大胆探索、积极实践,深入推进创建活动的开展。在体制、机制上下功夫,探索建立有利于改善医患关系、优化诊疗执业环境的长效机制,不断总结经验,适时推进创建工作。

3、进一步落实各项措施,统筹兼顾,整体推进。创建工作机构各部门和各有关单位在抓好“平安医院”创建工作的同时,应注重统筹兼顾,整体推进,把创建“平安医院”与今年继续开展的医院管理年活动、“两项素质”建设年及治理商业贿赂活动等结合起来,同计划、同部署、同落实、同检查,使各项活动相互渗透,相互促动,力争抓出成效,从而推进医院的全面工作。

4、进一步加强部门配合。“平安医院”创建活动是需要多部门协同的重要工作。各县(市)区卫生行政部门和各有关单位要发挥相互支持、配合,努力形成创建“平安医院”多部门齐抓共管的工作格局。

附件:1、银川市“平安医院”创建活动协调小组

2、银川市创建“平安医院”实施要点

附件 1:

银川市“平安医院”创建活动协调小组

组 长:马军生 银川市政府副市长
副组长:兰大伟 银川市政府副秘书长
田丰年 银川市卫生局局长
郝战江 银川市综治办主任
李青云 银川市公安局副局长
成 员:王 晖 银川市卫生局副局长
朵永毅 银川市党委宣传部副部长

汤智勇 银川市民政局副局长
李静珍 银川市工商局副局长
屈彦学 银川市城市管理局副局长
陈明星 银川市食品药品监督管理局稽查队长
协调小组办公室设在银川市卫生局,王晖同志兼任办公室主任。

附件 2:

银川市创建“平安医院”实施要点

2008 年下半年银川市全面推进“平安医院”创建工作,创建活动分三个阶段进行。

第一阶段(7-8 月):安排部署,制定方案

1、成立银川市“平安医院”创建活动协调小组,制定下发有关文件,明确创建活动总体目标、主要任务、措施及工作要求,并召开专题会议进行安排部署。各县(市)区成立相应机构,结合当地实际制定推进“平安医院”创建活动方案。各县(市)区卫生行政部门及各医院召开推进“平安医院”创建活动会议,进行具体安排部署。

2、市综治办牵头,市卫生局为主联合创建活动协调小组成员单位研究制定“平安医院”创建考核评价标准,并下发执行。

第二阶段(9-10 月):自查自改,全面推进

1、各级医疗机构对照平安医院创建目标和要求,以改善服务态度、优化就医流程、落实医疗安全措施

施为重点,加强宣传教育,查找薄弱环节,制订整改措施,推进创建工作。

2、由市综治办牵头,市卫生局协调公安、工商、

城管等部门联合开展医院及周边治安环境整治专项行动,对医院内部治安进行专项检查和指导。

第三阶段(11-12 月):督查整改,推广交流

1、各县(市)区对所属医疗机构开展创建“平安医院”工作进行督查,发现问题,督促整改。

2、由市综治办牵头,市卫生局为主,相关部门参与,组成创建考核评价组,对全市“平安医院”创建工作进行阶段性考核评价。

3、进行阶段性工作总结,推广交流经验,进一步查摆问题,完善制度,探索建立创建“平安医院”工作长效机制。进一步研究部署下阶段工作任务,推动创建工作深入开展。



银川市人民政府办公厅 关于印发银川市迎接自治区成立 50 周年 暨创建全国文明城市城乡环境 集中综合整治实施方案的通知

银政办发〔2008〕192 号

各县(市)区人民政府,各有关单位:

现将《银川市迎接自治区成立 50 周年暨创建全国文明城市城乡环境集中综合整治实施方案》印发给你们,请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月二十六日

银川市迎接自治区成立 50 周年暨创建全国文明城市 城乡环境集中综合整治实施方案

目前,我市迎大庆筹备工作已进入冲刺阶段,与此同时,我市也打响了创建全国文明城市新战役。为扎实做好我市迎大庆和创建全国文明城市的各项工作,按照市委、政府的统一部署,决定在全市范围内集中一周时间开展“迎接自治区成立 50 周年暨创建全国文明城市城乡环境综合整治”活动。为确保城乡环境整治各项工作落到实处,现制定如下实施方案:

一、指导思想

以建设两个最适宜城市为目的,以“迎五十大庆,创全国文明城市”为主题,按照“政府组织、部门牵头、全民参与、综合治理”的原则,集中一周时间对全市城乡环境进行综合整治,使城乡环境面貌发生显著变化,人居环境得到明显改善,人民群众的生活质量进一步提高,推动银川市经济社会又好又快发展。

二、整治的重点及责任单位

1、整治市区街道、背街小巷的市容环境。对占

道经营、乱搭乱建、乱堆乱放进行全面整治;拆除有碍市容观瞻的构筑物、建筑物及破旧(门头)广告牌匾;做好各种广告牌、招牌的管理,规范整治沿街报刊亭,清理门前乱贴乱画,组织专人对各类乱贴乱画现象随时清理,并加大对其它设施乱贴乱画的督导清除;加强“门前三包”责任落实,督导各办事处、居委会加大“门前三包”责任制落实力度;加大清扫力度。牵头单位:各区政府。

配合单位:市规划局、建设局、旅游局、工商局。

2、清理拆除违法违规建筑,把拆除违法违规建筑作为整治的重点。巩固“三大战役”成果,在做好现存违法违规建筑拆除工作的同时,加大对新发生违法建筑、违法用地的查处力度,做到及时发现、及时控制、及时拆除,不留后患。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市规划局、建设局、住房保障局、国土资源局、各县(市)区政府。

3、依法清理马路市场、流动摊点、早市夜市、市场出入口经营点、露天烧烤和各类违章占道经营及机动车辆乱停乱放等现象;加强非机动车辆的静态管理,严禁残疾人“摩的”非法营运。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市公安局、工商局、交通局、各县(市)区政府。

4、集中整治城乡垃圾处理场、垃圾中转站、公共厕所等环卫设施的建设和运行管理;对城区垃圾中转站进行改造和维修;大力推广垃圾分类收集工作,提高餐厨垃圾统一收集率;加大城区道路清扫保洁,提高主干道机械化清扫作业率。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市建设局、规划局、交通局、各县(市)区政府。

5、整治城市居住小区特别是无物业管理机构的居住小区环境,通过成立小区业主委员会,提高物业管理服务水平,切实加强物业管理;实施旧住

宅小区综合改造整治,在不降低原有建筑质量和配套服务水平的前提下,通过调整布局、拆除违章建筑、改造房屋、更新设施、增加设备、美化环境、实施管理等措施,进一步改善小区居民居住环境,提高群众居住质量。

牵头单位:市住房保障局。

配合单位:市规划局、建设局、各县(市)区政府。

6、对建筑工地进行环境整治。要求施工场地物料堆放整齐,卫生干净整洁,出入口路面硬化,运输物料车辆密闭无撒漏现象,厕所、食堂、宿舍设置合理,物品摆放整齐有序,严格做到安全、文明施工。

牵头单位:市建设局。

配合单位:市规划局、住房保障局、园林局、发改委、各县(市)区政府。

7、整治城市主要出入口、城乡结合部、县乡公路和穿越城乡结合部路段的交通环境。开展超期服役道路的整修改造工作,提高道路通行能力,改善区域交通环境;加强城乡道路的养护管理,提升养护质量;改造农村公路6条(兴庆区3条、金凤区1条、西夏区2条);整治公路两侧乱搭乱建、乱堆乱放、乱倒乱扔等“十二乱”现象,清理沿路违建围墙、违章电线(通信)杆、非公路标牌等;整治范围:银横公路、银通公路、新南公路、新小公路、新干公路、贺新公路等。

牵头单位:市交通局。

配合单位:市规划局、各县(市)区政府。

8、开展机场、车站、广场、公园等周边环境的整治。清理卫生死角,加强保洁清扫次数,建立长效机制。由市城管局牵头,市工商局、市旅游局、兰州铁路局银川站、西部机场集团宁夏机场有限公司、银川汽车站、各县(市)区政府配合,大力开展以治理乱张贴广告、乱占道摆卖为主要内容的专项整治,抓好机场、车站、旅游景点、小街小巷、农贸市场、城乡结合部和夜间环境卫生治理,城市主要道

路落实“门前三包”责任制,实现全天候保洁,加强机关、企事业单位工作区和生活区的日常卫生保洁管理。

牵头单位:各县(市)区政府。

配合单位:市城管局、机场、车站、广场、公园等责任部门。

9、加强各类绿地的养护管理,对所有行道树、公园、绿地、林带内的阔叶乔灌木枯枝、过低、过密枝条进行修剪;对市内主要道路行道树进行改造及对周边绿地进行大树栽植,解决部分路段苗木稀疏、缺株和土地裸露问题;搞好城区绿化管理,提高绿化水平;做好各类绿地的整治工作,做好各类绿地内的园林小品、雕塑、垃圾筒、座椅座凳等园林设施及各类游艺设施的卫生保洁和损毁维修工作;做好所有绿地内的垃圾清理,树上悬挂物的清理,水面污物的清理,进行全天候保洁,确保绿地内整洁卫生;清理绿地内的临时过期设施,各类废弃标牌、彩旗等悬挂物,保持公园、游园内的道路、广场完好无损,干净整洁,全面清理所有绿地内的管理用房,对乱堆乱放、乱搭乱建等现象进行彻底的整顿;对城乡结合部绿地内的环境卫生和综合整治工作及绿地、园林小品、雕塑、垃圾筒等园林设施的卫生保洁工作。

牵头单位:市园林局。

配合单位:市交通局、城管局、建设局、各县(市)区政府。

10、动员区属单位和广大经营户积极行动起来,开展内外部环境综合整治,沿街建筑各产权单位对市政公用设施、沿街门窗、建筑物外立面进行擦拭和清洗。

牵头单位:市城管局。

配合单位:市房管局、建设局、各县(市)区政府。

11、整治城市交通秩序,提高城乡交通管理水平,实施畅通工程,加强对绕城高速公路的交通安全管理。对不符合要求的道路标识牌进行整治规

范;拆除影响交通的乱搭乱建、乱拉乱挂及广告牌匾;保证城乡公共交通优先通行,优化城乡交通秩序。整治经营性公共场所卫生。加强从业人员卫生知识培训,持证上岗,全面实施食品卫生监督量化分级管理制度,抓好食品安全工作。

牵头单位:市公安局。

配合单位:市规划局、交通局、园林局、城管局、各县(市)区政府。

12、加强对各类市场、农贸集市的管理。保证市场卫生整洁、经营有序;按时开放各类市场,无卫生死角;对临街车辆清洗、维修、门窗加工等单位和个人及临街门市房,已办理许可证的,重新审核经营条件,对不符合条件的收回证照,无证照的一律取缔。

牵头单位:市工商局。

配合单位:市交通局、各县(市)区政府。

13、整治乡、镇所在地、“塞上农民新居”建设示范点等居民聚集区域的环境卫生及村容村貌。对村庄内露天粪坑、畜禽散养、杂物乱堆以及公共场地、河塘和公共绿地等村容村貌进行清理整治;加快农村改水改厕建设,彻底改善乡、镇环境卫生,进一步提高村镇居民生活质量;逐步建立乡、镇环境卫生管理长效机制。

牵头单位:各县(市)区政府。

配合单位:市规划局、建设局、交通局、农牧局、水务局。

14、加大城乡环境整治宣传力度,进一步增强群众的环境意识和文明意识,引导全社会关注并参与创建文明城市及城乡环境综合整治活动。各新闻媒体要加强对城乡环境整治工作的宣传报道,以正确的舆论导向促进城乡环境综合整治活动稳步推进。对工作开展不力和不按要求进行整治的单位和个人,新闻媒体要予以曝光。

牵头单位:市委宣传部。

配合单位:银川晚报社、银川广电集团。

15、加大对水系、湖泊、湿地沟渠整治力度。

牵头单位:市水务局。

配合单位:市环保局、建设局、湿地办。

三、实施步骤及时间安排

1、集中整治阶段(2008年8月28日—2008年9月3日)。全面开展城乡环境综合整治,实现综合整治的目标任务。

2、检查验收阶段(2008年9月4日—2008年9月5日)。市委、市政府及整治领导小组将对综合整治情况进行检查验收,并通报结果,对没有完成任务的单位进行通报批评,并督促限期整改。

四、组织领导

(一)成立城乡环境整治专项工作领导小组

为加强对全市城乡环境综合整治活动的组织领导,市政府成立城乡环境整治专项工作领导小组。

组 长:代荣民

副组长:徐庆 张国彦 陈淑惠 袁京平 金花

成 员:市建设局、教育局、公安局、国土资源局、规划局、交通局、环保局、卫生局、督办局、银川晚报社、住房保障局、城管(综合执法)局、工商局和各县(市)区政府、开发区管委会负责人为成员。下设办公室,办公室设在市城管局,城管局局长张国彦兼办公室主任。

办公室负责全市环境综合整治的情况汇总、信息通报、调度督查、目标考核、检查验收等工作。各级各有关部门、单位要成立相应的工作机构,按照职责分工,扎扎实实地开展整治活动。各责任单位、各县(市)区政府要根据本方案,制订详细的工作方案,于8月28日前报城乡环境综合整治办公室(市城管局办公室,电话:0951—6019536,邮箱:chg3huanhuan888@163.com)。

(二)成立城乡环境整治专项工作督查组

为抓好工作落实,检查各单位、各县(市)区政府城乡环境整治开展情况,督促整改,确保整治效

率和质量,市委、市政府、城乡环境整治专项工作领导小组办公室联合成立城乡环境整治专项工作督查组。

1、督查分工

督查1组组长:郭爱迪

成员由市委办公厅组成,督查范围:兴庆区、金凤区。

督查2组组长:郭雪平

成员由市政府办公厅组成,督查范围:西夏区、贺兰县。

督查3组组长:靳阿起

成员由城乡环境整治专项工作领导小组办公室人员组成,督查范围:永宁县、灵武市。

2、督查方式

各组按督查范围组织二次督查活动,督查情况以督查通报形式发至各单位、各县(市)区政府落实整改。

五、工作要求及保障措施

1、加强领导,形成合力。各县(市)区和各部门要高度重视,制定切实可行的实施方案,将各项责任落实到单位及个人。

2、加强舆论监督。由市委宣传部牵头,银川晚报社、银川广电集团等新闻媒体配合,结合创全国文明城市,突出做好城乡环境综合整治宣传工作,通过广播、电视、报刊、广告、标语等多种宣传形式,在全市努力营造出“人人是大庆主人,个个是创城形象”的舆论氛围。

3、按照“政府引导,社会参与”的原则,加强对各县(市)区、各部门整治活动督导力度。由城乡环境整治专项工作督查组,对各县(市)区城乡环境综合整治活动情况进行综合考评。对行动迅速、工作扎实、成绩优异的单位予以通报表扬;对行动迟缓、工作飘浮、成效低的单位,要通报批评,并限期整改。

银川市人民政府办公厅

关于马赞雄等同志调整工作分工的通知

银政办发〔2008〕193号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因工作需要,现将市政府副秘书长马赞雄和政府办公厅副主任孔令杰工作分工做如下调整:

马赞雄副秘书长 协助秘书长处理办公厅政务、市政府重要会议和重大活动组织协调等方面的工作;

孔令杰副主任 协助政府分管领导处理国有资产管理、工业经济、招商引资、安全生产、统计、信息化等方面的工作。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月二十七日

(上接第19页)

作;市招商局要把加工贸易招商作为全市招商工作的重点纳入全市招商范围,统筹安排,积极开展产业转移招商活动。要将加工贸易招商列为全市招商引资的一项重要考核指标,严格奖罚;市发改委要指导各园区做好加工贸易产业转移承接的规划及项目库建设,协调加工贸易大项目入园的各项工作;市经委要做好加工贸易企业项目的协调、管理和服务工作;市财政局、市环保局、市工商局等部门要积极配合,形成加快承接加工贸易产业转移的强大合力。各县(市)区也要建立相应的工作机制,落实责任部门和责任人,切实加强承接产业转移的组织领导。

(二)建立长效机制。建立部门联席会议制度,定期研究制订承接产业转移的政策措施,及时协调解决承接产业转移工作中的重点和难点问题。建立与东部有关部门、商协会的信息沟通机制,了解东

部加工贸易梯度转移的动向,定期向领导小组报送相关信息,为企业牵线搭桥,吸引加工贸易产业向我市转移。

(三)加强宣传工作。通过集中宣传、系列宣传、重点宣传、专题宣传等形式,多渠道、多形式加大对我市资源优势、产业优势、政策优势、招商引资项目和投资环境等方面的宣传力度,在全社会营造承接产业转移的良好氛围。

各县(市)区要按照通知要求,尽快成立加工贸易产业转移承接地工作领导小组,明确承接产业转移的重点行业,制定切实可行的工作措施,积极开展加工贸易产业转移承接地工作,确保将加工贸易产业转移承接地工作抓紧、抓好、抓出成效。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月十九日

银川市人民政府办公厅 关于认真贯彻落实宁夏回族自治区 公共消防设施管理办法的通知

银政办发〔2008〕195号

各县(市)区人民政府、市直有关部门:

《宁夏回族自治区公共消防设施管理办法》(自治区人民政府令第3号,以下简称《办法》)已自2008年8月1日起施行。为认真贯彻落实《办法》的各项具体要求,切实推动我市公共消防设施建设发展,增强城乡抵御火灾的能力。现就有关事项通知如下:

一、认真学习,充分认识《办法》颁布的重要意义

自治区人民政府制定出台的《宁夏回族自治区公共消防设施管理办法》是新的历史时期指导和规范我区公共消防设施建设的重要依据。随着我市城市化、工业化进程的不断加快,公共消防设施建设滞后于经济社会发展的矛盾更突出。各县(市)区人民政府、市直有关部门要从切实保障人民生命财产安全的高度,充分认识《办法》颁布实施的重要意义,不断增强做好公共消防设施管理工作的责任心和紧迫性,切实把《办法》的具体规定领会到位,把学习宣传工作落实到位。要结合消防宣传“六进”、法制讲座等形式使认真组织开展宣传教育活动,使此项工作能够深入基层、深入人心。

二、加强领导,明确责任,确保《办法》的顺利实施

各级人民政府作为消防工作的第一责任人,要切实加强对公共消防设施建设工作的统一领导和工作保障,在总体规划、资金预算、后勤保障等方面对此项工作给与大力支持并协调各相关部门落实工作职责。各地、各相关部门要各司其职、各负其责,重点查找本地区本部门在落实消防站、消防供水、消防通道、消防通信、消防装备建设等方面存在的不足或问题,研究提出解决的办法。同时,要严格执行《办法》的各项具体规定和要求,该履行职责的要切实履行到位;该把关的要严格把关;该处罚的要坚决处罚,确保《办法》的贯彻执行。

三、加强监督,强化管理,促进公共消防设施建设落实到位

各级公安消防机构要认真履行好政府消防工作的参谋作用,依法加强对公共消防设施的监督管理,积极为公共消火栓、消防水池等公共消防供水设施的布局和建设提供技术支持和服务,主动参与项目的竣工验收。要加大对公共消防设施建设、管理和维护情况的检查力度,对公共消防设施建设、管理和维护单位无故拒不履行建设维护义务的,依法给予行政处罚;对情节严重的,依法从重处罚,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

附:《宁夏回族自治区公共消防设施管理办法》

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月二十九日

宁夏回族自治区公共消防设施管理办法

(自治区人民政府令第3号)

第一章 总 则

第一条 为了加强公共消防设施建设和管理,提高抗御火灾的能力,根据《中华人民共和国消防法》等有关法律、法规的规定,结合本自治区实际,制定本办法。

第二条 本办法所称公共消防设施,是指为保障公民人身、财产安全和公共财产安全所设置的消防站、消防供水、消防通道、消防通信、消防装备等。

第三条 自治区行政区域内公共消防设施的建设、管理和维护,适用本办法。

第四条 各级人民政府应当将公共消防设施的建设纳入城乡规划,并组织有关行政主管部门实施。

县级以上人民政府应当将公共消防设施建设和维护资金列入同级财政年度预算。

第五条 公安消防机构负责公共消防设施的监督管理工作。

发展和改革、财政、建设、通信等行政主管部门以及供水、供电等公用企业,按照各自职责做好公共消防设施的保障、建设和维护工作。

第二章 公共消防设施建设

第六条 各级人民政府必须按照城乡规划编制、修订消防规划。消防规划必须包括详尽的公共消防设施建设内容。

城乡规划区内的建设活动必须符合消防规划

要求。

第七条 公共消防设施应当与其他基础设施同步建设。

市、县(市、区)人民政府应当将公共消防设施建设和属于固定资产投资范围的消防装备购置纳入年度固定资产投资计划,保证公共消防设施建设同经济建设和社会发展相适应。

第八条 城乡规划确定的公共消防设施建设用地,由城乡规划、国土资源行政主管部门进行控制,任何单位和个人不得擅自改变用途。确需改变用途的,应当经城乡规划、国土资源行政主管部门和公安消防机构同意后按照法定程序报批,并应当另行确定符合规范要求的建设用地。

第九条 市、县(市、区)人民政府应当按照城乡规划、国家有关技术标准和规定建设消防站,并配备符合国家标准消防装备和模拟训练设施。

设区的市人民政府应当根据需要建设消防调度指挥机构。

第十条 建设、改造供水管网时,建设单位应当按照国家有关技术标准,统一建设公共消火栓等公共消防供水设施。供水管网不能满足消防用水要求的,应当进行改造或者修建消防水池等储水设施。

第十一条 城乡规划区内有河流、湖泊、水渠和水塘等天然水源的,建设等行政主管部门应当修建通向天然水源的消防车通道和取水设施,水利等有关行政主管部门应当予以配合。

第十二条 公安消防机构应当为公共消火栓、消防水池等公共消防供水设施的布局和建设提供

技术支持和服务。

有关的公共消防供水设施建设、改造项目竣工后,建设等行政主管部门应当会同公安消防机构进行综合验收。未经验收或者经验收不合格的,不得投入使用。

经验收合格的,有关建设、管理和维护单位应当在验收后的30日内,向县(市、区)公安消防机构备案。

第十三条 道路的间距和宽度、转弯半径、净空高度、承载力及回车场等应当符合国家防火设计规范,保证消防车通行。设置道路栏杆的,应当在合适位置预留消防车通道。

室外集贸市场、广场等公众聚集场所,应当设有消防车通道,保障消防车通行。

第十四条 民用建筑设计和施工应当符合消防设计要求,有关建设单位和开发单位应当建设室外消防供水、消防通道等公共消防设施。

第十五条 消防通信设施建设应当符合国家《消防通信指挥系统设计规范》规定的标准。消防调度指挥机构应当设置与消防站、供水、供电、供气、急救、交通管理等单位之间的调度专线。

市、县(市、区)人民政府应当建设消防安全重点单位火灾监控系统,集中实施消防安全动态监控和火灾早期预警。

第十六条 公共消防设施的建设、管理和维护单位应当为公共消防设施设置醒目的消防安全标志。

第三章 公共消防设施维护

第十七条 本自治区公共消防设施维护工作推行目标管理责任制。

市、县(市、区)公安消防机构应当与管辖范围内的公共消防设施建设、管理和维护单位签订公共消防设施维护目标管理责任书。

第十八条 公共消防设施管理、使用和维护单位应当明确内部工作职责,确定专人负责维护管理工作,保证公共消防设施完好有效。

公安消防机构应当定期对公共消防设施进行测试,及时发现故障隐患并即时通知有关单位排除。

第十九条 任何单位和个人不得损坏或者擅自挪用、移动、拆除、停用公共消防设施,不得埋压、圈占公共消火栓,不得占用防火间距,不得堵塞消防通道。确需挪用、移动、拆除、停用公共消防设施的,应当在施工的10日前,向县(市、区)公安消防机构申报并承担有关费用。

第二十条 任何单位和个人不得擅自挖掘或者占用消防车通道。必须临时挖掘或者占用的,有关单位应当在挖掘或者占用前,将理由、时间等内容书面通知公安消防机构,并应当在有关工作结束后及时恢复原状。

第二十一条 公安消防机构应当与建设、通信、交通管理等行政主管部门以及供水、供电、供气、急救等公用企业建立信息共享机制。

公用企业计划内停水、停电、截断通信线路可能影响公共消防设施使用的,应当在5日前书面通知县(市、区)公安消防机构。

第四章 监督措施

第二十二条 上级人民政府应当定期对下级人民政府和本级人民政府有关行政主管部门履行公共消防设施建设、管理和维护职责的情况进行检查,必要时可以随时抽查。

下级人民政府应当将本行政区域建设、管理和维护公共消防设施的年度工作情况向上级人民政府报告。

第二十三条 公安消防机构依法单独或者联合有关行政主管部门对公共消防设施的建设、管理和

维护情况进行监督检查。

公安消防机构在监督检查工作中,发现国家机关工作人员有违法违纪行为的,应当依法移送有关部门处理。

第二十四条 公安消防机构的工作人员在公共消防设施监督检查工作中不得有下列行为:

- (一)故意刁难被监督检查单位;
- (二)向被监督检查单位索取财物或者牟取其他利益;
- (三)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

公安消防机构的工作人员有前款行为之一的,任何单位和个人都有权举报。

第二十五条 公共消防设施建设、管理和维护单位、公安消防机构,应当建立健全公共消防设施档案。

市、县(市、区)公安消防机构应当建立本行政区域的公共消防设施布局图。

第二十六条 任何单位和个人应当爱护公共消防设施。对破坏公共消防设施的行为,任何单位和个人有权制止或者向公安消防机构举报。

对在公共消防设施建设、管理和维护工作中做出显著成绩的单位和个人,县级以上人民政府和有关行政主管部门应当给予表彰、奖励。

第五章 罚 则

第二十七条 乡(镇)人民政府或者县级以上人民政府有关行政主管部门违反本办法规定的,由本级人民政府、上级人民政府有关行政主管部门或者监察机关依据职权责令改正,通报批评,并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第二十八条 有下列行为之一的,由公安消防机构处以警告,责令限期改正;逾期不改正的,对个人处以 1000 元以下的罚款;对单位处以 5000 元至 30000 元罚款,并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以 500 元至 5000 元罚款:

- (一)损坏或者擅自挪用、移动、拆除、停用公共消防设施的;
- (二)埋压、圈占公共消火栓的;
- (三)占用防火间距,堵塞消防通道的。

第二十九条 公共消防设施建设、管理和维护单位与公安消防机构签订公共消防设施维护目标管理责任书后,无故拒不履行维护义务的,由公安消防机构处以警告,情节严重的,处以 1000 元以下的罚款。

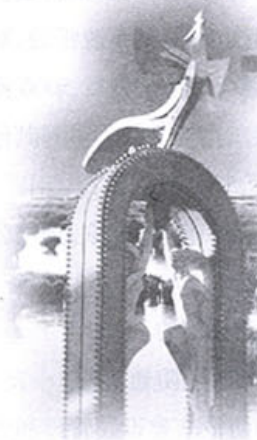
第三十条 违反本办法规定,通过公共消火栓盗用水或者盗窃消防井盖等公共消防设施的,由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定处理;造成损失的,责令赔偿;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十一条 公安消防机构的工作人员在公共消防设施监督检查工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,有本办法第二十四条第一款所列行为之一,尚不构成犯罪的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十二条 法律、法规对单位和个人违反公共消防设施建设、管理和维护的行为另有处理、处罚规定的,从其规定。

第六章 附 则

第三十三条 本规定自 2008 年 8 月 1 日起施行。



崔波 王儒贵同志 在全市 50 大庆重点项目建设 及县域经济观摩会上的讲话

(2008 年 8 月 6 日)

崔波同志的讲话

这次会议是市委、市政府召开的一次非常重要的会议,既是一次观摩会、交流会,也是一次鼓劲会、督促会,更是一次动员会、誓师会。说它是一次观摩会、交流会,是因为利用两天半的时间,对全市 50 大庆部分重点项目和各县(市)区、银川经济技术开发区、宁东能源化工基地的经济发展情况进行了实地观摩,今天的大会上 14 个单位又进行了交流发言;说它是一次鼓劲会、督促会,是因为今年的有效工作时间已经过去了三分之二,年初确定的各项工作任务落实的怎么样,能不能全面完成,可以说这是一次全面督查;说它是一次动员会、誓师会,是因为奥运会即将开幕、自治区 50 大庆临近,时间紧、任务重,全市现在就要进入奥运会和 50 大庆的临战状态。

刚才,儒贵同志全面总结了前七个月的工作,对下一步的工作进行了安排部署,希望大家认真贯彻落实,把下半年的工作推向一个新的台阶。下面,我再强调三点意见。

一、肯定成绩,正视问题,以优异的成绩迎接自治区 50 大庆

今年是各级人大、政府、政协换届后的第一年,通过观摩和交流可以看到,前七个月的工作总体上完成的很好,各县(市)区、宁东能源化工基地、银川经济技术开发区和大部分市直部门初步开创了各项工作的新局面。这是全市各级干部真抓实干、共同努力的结果,应该给予充分肯定。从前七个月的工作实绩来看,特别令人高兴的是,全市的干部队伍建设、干部的思想作风出现了可喜的变化,呈现出了新的气象。市直各部门和各县(市)区加大了对公务员考核和抓工作落实的力度,制定了各自的工作措施和办法,有力地鞭策了后进,激励了先进,推动了现在局面的形成。全市经济和社会发展起步平稳,开局良好,运行正常,主要经济指标走在了西部主要城市前列。

为了全面展示 50 年来,特别是改革开放 30 年来,银川经济社会发展的成就,市委在上周召开的常委会上决定,今年要创建“全国文明城市”,并成立了以建民同志为总指挥的创建“全国文明城市”指挥部。各级党政组织和部门要把创建“全国文明城市”与迎接自治区成立 50 周年大

庆的各项工作有机结合起来;以创建迎大庆,以大庆促创建,扎实开展工作,努力争取创建“全国文明城市”目标的实现。

上半年以来,我市经济社会发展虽然取得了一定的成绩,但也存在许多困难和问题。一是物价上涨对经济社会发展的压力不断增加;二是建设资金紧缺的矛盾更加突出;三是节能减排的任务依然艰巨。另外,从最近监测的数据看,“两个最适宜”城市建设中,宜居形势很好,但创业环境出现了一些问题,其中有五个方面的指标出现了下降,应引起有关部门的高度关注。面对形势的变化和肩负的重要任务,我们一定要进一步增强责任感和紧迫感,进一步突出工作重点,进一步鼓舞士气,进一步采取有力的措施,把年初确定的各项工作目标和对全市人民承诺的各项工作完成好,以快速健康的经济发展态势,良好的城乡建设面貌,迎接自治区成立 50 周年大庆。

二、突出重点,科学应对困难,扎实做好下一步的各项工作

关于下半年的工作,自治区在上半年经济形势分析会议上提出了“保发展,控物价,节能减排”三项重点工作。结合我市的实际,在此基础上还应增加两项工作,一是切实做好迎接、庆祝自治区成立 50 周年大庆的各项工作;二是从现在开始要认真谋划 2009 年的工作。

关于迎接和庆祝 50 周年大庆工作。一是要抓好项目建设。要保质量、保时间,确保重点项目在 50 大庆前建成并投入使用。二是政治和社会秩序要保安定。三是要努力营造迎大庆、庆大庆的良好环境和舆论氛围。从现在起要扎扎实实抓好每一个环节的工作。城市环境在现在美丽、干净的基础上,通过进一步的努力,让它更美丽、更干净、更漂亮,实现城市管理、绿化、美化、净化等工作再上新台阶。

关于保发展问题。主要是要落实好已经制定的

各项目标和措施。在落实这些措施的同时,要进一步加大招商引资力度。今年上半年,全市招商引资形势整体很好,下半年,在现有的基础上,要有一个更大的进步。从 8 月份到 9 月份,结合自治区 50 大庆,市上要组织一系列过去没有过的大型活动,各招商主体、有关部门,特别是各县(市)区、经济技术开发区、宁东基地,一定要抓住机遇,要有专人负责这些活动。要强调的是,招商一定要讲信誉,能做到什么?不能做到什么?谈的时候要讲明白,说清楚,讲的越清楚、越明白,对方越认为你可信。无原则的承诺办不到的事,就会影响银川的整体形象。因此,在招商引资过程中,总的要求是态度要热情、表态要慎重。

关于物价问题。上半年,银川市在全国 30 多个大中城市中,物价涨幅排名第五。造成涨幅偏高的原因,有全国大环境的影响,也有我们自身的因素。在市场经济条件下,政府不能过多的用行政的手段干预物价。现阶段的主要任务是:对主要靠本地实现供求平衡的大类生活物品,不能因为本地供求关系的影响,造成物价大幅上涨。例如,在肉、菜的供应上,要自己保障供应。目前,在肉的供应上形势不容乐观。上半年,全市出栏量增长较快,但存栏量增长较慢,甚至有萎缩的趋势,要引起大家的高度重视。农村工作领导小组要在猪肉、羊肉和牛肉的生产上采取一些切实可行的办法。在菜的供应上,现在大地菜上来了,菜价已经恢复到了 2006 年的水平,但是到冬天后,菜价会不会反弹?为此,要重点抓好基础性的工作。今年上半年,全市设施园艺发展势头很好,建了不少大棚,现在要做好各项配套设施,确保入冬前投入生产,利用茬口多种些菜,保障蔬菜供应。关于其它我们自身无法控制的物价上涨,主要是商务部门要组织好市场供应。关于房价问题,上半年全市房价上涨速度过快,现在乌鲁木齐第一,银川第二。主要原因是周边地区在银川购房较多。总体上说房价保持一定幅度的上涨是合理

的,高档房子上涨快一点没有关系,现在的问题是,要控制中档房屋价格的上涨。现实的一条,要考虑康居工程的市场准入问题,在康居建设初期,每户只办理了一个房产证,主要是怕它冲击房地产市场,现在可以考虑逐步办证,让它进入市场,估计对控制房价上涨能起到一定的作用。请房管、土地部门尽快落实。

关于节能减排问题。今年以来,中央和自治区把抓好节能减排工作作为重要任务之一,摆到重要议事日程,对做好节能减排工作提出了具体的要求和目标。市委、市政府近期也下发了《关于加强节能减排工作的若干意见》。目前,全市节能减排工作面临的形势十分严峻。原计划在成功创建全国“节水型城市”、“园林城市”和“卫生城市”的基础上,今年要创建“环保模范城市”。但从目前的形势看,难度很大,主要是国家修改了创建指标。其中,我市万元 GDP 能耗、万元 GDP 污染物排放强度、地面劣五类水质、中水利用率四项硬指标不达标,2007 年群众满意度测评没有超过 80%。创建“环保模范城市”的目标实现不了,就会影响“人居奖”的创建。因此,各级党委、政府和各部门要高度重视节能减排工作,动员全市人民积极参与节能降耗工作。行政、事业单位要制定节能降耗措施,对市属机关事业单位要制定考核指标,严格进行考核,在全社会形成节能降耗的共识和自觉行动。

关于 2009 年的工作。明年工作的总体思路是突出科学发展这个主题。从 10 月份开始,根据中央的统一部署,要进行科学发展观的学习教育活动。结合学习教育活动,我们把明年的发展主题定为科学发展。从现在起,各级领导就要寻找在观念上、思路、工作上不符合或者不完全符合科学发展观要求的问题,并有针对性地加以解决。在科学发展问题上,首先要考虑发展,要加快发展。中央的最新政策精神是保持经济平稳较快发展,下一步国家将增加贷款规模,增加中小企业贷款数量。针对科学发展,在农业上要重点做好农田水利基本建设、塞上江南新风貌建设、黄

河标准化堤防建设、粮食生产现代化,以及如何通过大户、科技、市场来解决农业产业结构调整问题,推进“两强多优”产业发展。工业上要加快推进“小巨人企业培育工程”和“装备制造业铸龙工程”建设,以及项目建设等。城市建设要继续考虑完善功能、打造特色、提升品位。在民生方面,要突出教育,明年的投资重点要向教育上倾斜,特别是中小学建设。另外就是就业,现在就业的压力很大,特别是要解决好 2 万大中专毕业生的就业问题。创业方面,市委、市政府下发了《关于大力推进全民创业的实施意见》。要按照自治区全民创业大会精神,结合我市实际,进一步完善创业政策,优化创业环境,构筑创业平台,消除创业障碍,不断增强全民创业意识,激发全民创业活力,努力形成尊重创业、勇于创业、创业致富、改善民生的新格局。其次,要围绕科学发展,认真研究体制和机制问题,通过研究体制和机制来思考改革的问题。近期,已经安排专人正在论证人才问题,尤其是高层次人才问题,解决好如何能吸引人才、留住人才的问题。

三、进一步加强干部队伍建设

要进一步加强干部的作风建设,切实提倡激情干事,扎实干事。要把实干作为检验干部的“试金石”,用作考核、考察、提拔使用干部的标尺。实践告诉我们:干部素质的不同,发展的成效就不一样。各级、各部门要进一步完善干部考核制度,通过完善制度,引导广大干部把心思和精力用在提高自身素质上,用在做好本职工作上。去年,我们在全国第一个带头,实行常委向全委会述职,委员评议常委,接受监督。今年,要考虑人大、政府、政协三套班子成员也要述职,分别接受人大代表、政协委员的评议和监督。市直各部门,包括人大、政协的部门,也要进行述职,接受评议和监督。通过这些措施和办法,把党的干部路线贯彻好、落实好。

总之,时间紧、任务重,全市各级干部要发扬不怕疲劳、连续作战的优良作风,切实做好大庆前的各项工作,为自治区 50 大庆做出银川应有的贡献。

王儒贵同志的讲话

这次会议是在全力迎接奥运会和自治区成立50周年大庆,各项工作加快推进、抓紧落实的关键时期,市委、政府召开的一次十分重要的会议。之前,我们分别召开了半年农村工作会和工业经济形势分析会,研究部署了下半年农业、工业发展的重点工作。从前天开始,又利用2天半的时间,对大庆重点项目进行了实地观摩,共看了48个点,今天下午召开大会,主要目的是总结交流观摩情况,安排部署下半年工作,相互学习,相互促进,确保全面完成年度各项目标任务,确保50大庆圆满成功。随后,崔书记还要作重要讲话,请大家认真贯彻落实。下面,我先讲三个方面的意见。

一、上半年我市经济运行情况及特点

今年以来,各县(市)区、各部门紧紧围绕年初确定的目标任务,认真落实科学发展观,牢牢把握迎接自治区50大庆这条主线,努力克服前进中的各种困难,全力以赴做好促进经济发展的各项工作,全市经济运行的速度、质量和效益不断提升,保持了良好的发展态势。呈现以下特点:

(一)速度和效益同步提升,经济实力不断壮大

上半年,全市实现地区生产总值215.62亿元,同比增长15.9%,高于全年预期目标2.9个百分点,高于自治区平均水平3.6个百分点,增速在全国35个大中型城市中排名第10位,在西部各省会城市排名第4位,在全区5地市排名第2位,总体排位比较靠前。在保持较高增速的同时,财税收入、工业企业效益、城乡居民人均可支配收入大幅增加,主要效益指标明显看好。上半年,全市完成地方财政收入30.81亿元,增长98%,其中地方财政一般预算收入17.58亿元,增长39.2%,增速在全国35个大中型城市和西部各省会城市分别排名第8位和第3位,比GDP增速排位靠前2位和1位,说明经济运行质量在提高。工业经济效益下滑势头得到遏制,剔除中石油宁夏炼化公司政策性亏损因素,上半年

全市规模以上工业企业实现利润11.97亿元,同比增长60.7%,规模以上工业经济综合指数为203.6,同比提高8.3个百分点。上半年全市城镇居民人均可支配收入6964元,增长17.9%;农民人均现金收入3380元,增长19%,增速在全国35个大中型重点城市中分别排名第6位和第18位,在西部各省会城市分别排名第3位和第4位。

(二)三次产业加快发展,主导产业增势强劲

上半年,实现第一产业增加值6.5亿元,增长6.7%;第二产业增加值109.55亿元,增长20.9%;第三产业增加值99.57亿元,增长11.3%,增速分别快于自治区平均水平1、6.5和0.9个百分点。三次产业比例调整为3:50.8:46.2。

工业生产增速加快。规模以上工业企业完成总产值283.9亿元,同比增长36.2%,增速比去年同期加快15.9个百分点;完成工业增加值92亿元,按可比价格计算增长23.3%,比自治区平均水平快6.8个百分点。工业项目建设加快推进,年初安排的169个投资1000万元以上项目和30个投资亿元以上重点项目大部分开工建设,80个技改扩项全部开工,发电集团多晶硅、富安捷铁路轴承等一批大项目落地建设,各工业园区签约和落地项目明显增加。“一强五优”主导产业增势强劲,30个工业大类中,煤炭采选、石油加工、电力热力、机械加工等15个行业增速超过30%，“一强五优”产业平均增速35.5%,对工业经济增长的贡献率高达90.3%。说明市委、政府确定的“一强五优”产业是战略性的,也是看准了的。

农业生产形势良好。粮食播种总面积161.7万亩,同比增长1.7%;夏粮单产增长20%左右,总产量达1.6亿公斤,同比增长26.9%。设施园艺发展克服年初雨雪冰冻灾害带来的不利影响,新增面积4.6万亩,总量达20万亩,占全区总量的三分之一。奶产业“铸龙工程”全面启动,全市奶牛存栏达14

万头,同比增长 19.2%。多优产业发展良好,兴庆区花卉、灵武市长红枣、沿爱伊河大地花卉、“适水产业”、贺兰山东麓酿酒葡萄产业规模不断扩大,带动能力明显增强。安排专项资金重点扶持农副产品加工和冷藏保鲜、储藏运输、市场营销企业,土地经营权流转和农业设施抵押贷款取得突破性进展,农业产业化深入推进。

服务业发展加快。空港物流园区、陆港物流中心等重点项目开工建设,兴庆物流市场带加快发展。新华街商业圈经营业态日益多元化,带动了消费品市场繁荣。结合打造运动休闲型城市,完善西夏王陵、岩画等旅游景区基础设施,休闲度假游蓬勃发展。大力发展节会经济,成功举办了首届国际风筝节、第八届汽摩旅游节、首届贺兰山岩画艺术节、房博会、汽车展等重大节会。金融服务业发展良好,6月末全市金融机构各项存款余额 938.88 亿元,同比增长 22.1%;贷款余额 875.3 亿元,增长 14.3%,信贷资金投放结构进一步调整优化,金融服务经济社会发展的能力有所增强。

(三)投资消费出口旺盛,带动效应明显

投资拉动作用突出。上半年,全市完成固定资产投资 125 亿元,占全区总量的 43%,同比增长 36.5%,比去年同期提高 13.2 个百分点,在全国 35 个大中型重点城市中排名第 8 位,在西部各省会城市排名第 2 位。其中,完成工业总投资 68.86 亿元,同比增长 37.7%,对固定资产投资的贡献率达 55.1%,是拉动投资增长的主要力量;重点项目完成投资 42.86 亿元,占年度计划的 33.1%,对固定资产投资的贡献率为 34.1%;房地产开发投资 25.12 亿元,同比增长 29.8%,增速同比提高 32.7 个百分点,房屋施工面积、竣工面积、销售面积分别增长 33%、3.8%和 15.9%,商品房空置面积逐步消化,房地产市场朝着健康、积极的方向调整。

消费市场持续繁荣。上半年,实现社会消费品零售总额 75.88 亿元,增长 22.9%,增幅同比提高 7.1 个百分点,在全国 35 个大中型重点城市中排名第 17 位,在西部各省会城市排名第 4 位。分城乡看,农村消费品零售总额增幅达到 71.6%,远远高于

城市的 19.9%;分行业看,批发和零售业增长 23.9%,餐饮住宿业增长 17.9%,汽车、金银珠宝、体育娱乐等行业分别增长 61.4%、58.4%和 41.6%,消费结构明显升级。

对外贸易继续攀升。上半年,全市实现进出口总额 6.3 亿美元,同比增长 23.6%。其中出口 4.13 亿美元,增长 22.5%,完成预期目标的 50%。

(四)县域经济快速健康发展,活力不断增强

从 GDP 增速看,两县一市高于三区,位列第一位的灵武市增长 22.9%,永宁县、贺兰县、西夏区都超过了全市平均水平,金凤区、兴庆区分别低于全市 1.6 和 2.6 个百分点。灵武市在 2008 年中国西部百强县中排名第 57 位,比上届前进 27 位次,永宁县、贺兰县同西部百强县之间的差距也在缩小。分析县域经济发展较快的原因,主要是工业经济和固定资产投资的拉动作用。上半年,灵武市工业增加值增长 27.7%,位列全市第一,永宁县、西夏区、金凤区工业增加值增速均超过了 20%;贺兰县固定资产投资增长 89.4%,西夏区、灵武市、金凤区增速均超过了 40%。各县(市)区发展速度加快的同时,效益也在大幅提升。上半年,贺兰县财政收入增长 3.4 倍,金凤区增长 1.7 倍,兴庆区增长 84.5%,西夏区增长 71.6%,永宁县增长 47.6%,灵武市增长 29.4%,增幅都比较大。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增幅都超过了两位数。总的看,各县(市)区都能找准定位,发挥优势,走特色发展的道路,取得了很好的成绩。

(五)重点项目加快推进,城乡面貌明显变化

安排 50 大庆市级重点项目 41 个,上半年完成投资 25 亿元,解放街、进宁街改造、南爱伊河水系等 5 个项目已完工,览山主会场、国际会展中心、文化艺术中心等重点工程已进入收尾阶段,新九中、文化城、胜利街改造、民族北街打通等 33 个项目正在加紧建设。新建、续建、改造城市道路 15 条,建成过街天桥和地下通道 5 处,北塔西路唐徕渠桥、第三污水处理厂污水资源化利用等重点项目建成投入使用,城市基础设施进一步完善。新开、调整公交线路 26 条,投资 1800 万元购置公交车 133 辆。开

工建设康居住房 77.4 万平方米、经济适用住房 31.9 万平方米,兴庆区光华门安置区等工程已进入收尾阶段。拆迁工作和旧城改造取得了新的进展,组织实施了区政府东南角、凤凰碑西南角、中山公园西北角、大团结广场、红花渠东侧等重点、难点地段的拆迁改造;兴庆区高台寺四队、双庄二、三队、八里桥七队,金凤区五里台村,西夏区兴盈公司五队、九队等“城中村”拆迁顺利完成;成功实施了“小白楼”爆破拆除;对南门城楼、宁园等古建筑进行了翻新维修,西塔、南关清真寺、星月广场等特色街区改造已基本完工,北京路、中山街、丽景街、长城路等街道两侧“穿衣戴帽”、“洗脸修面”工程在不断探索中取得明显进展;灵武、永宁、贺兰城市出入口和县城改造力度大、动作快,充分体现了地方特色。开展了城市环境综合整治“百日行动”,对市区广告牌匾、环境卫生进行了专项整治,城市面貌有了明显的新变化。新增城乡绿化面积 13.6 万亩,植树 105 万株,实施市区节点绿化 70 多个,绕城高速景观绿化、览山景观绿化等重点工程效果明显,宜居城市建设迈出了新步伐。

(六)10 件实事进展良好,民生进一步改善

今年市政府承诺为民办的 10 件实事总体进展较快,城镇居民基本医疗保险、农村安全饮水工程、沼气池建设、经济适用住房建设、拆除燃煤锅炉等事项已完成年度任务的 70% 以上,其他实事也在抓紧落实。市医院二期、九中、宝湖中学、西塔戏园等项目进展顺利,职业教育中心等项目前期工作正在加紧实施。“两基”工作顺利通过了国家验收。奥运圣火银川传递活动受到了国家奥组委的高度评价。启动了“全民创业行动”,以创业促进就业,新增城镇就业 2.07 万人,城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。新型农村合作医疗筹资标准从 50 元提高到 100 元,城镇居民基本医疗保险参保率突破 70%。加强生活必需品市场供应和价格监测,认真落实城镇低收入家庭价格补贴政策,切实稳定居民消费价格,5、6 月份消费价格指数较年初有了明显回落。

上半年,在抓好经济社会发展的同时,市委、政府还抓了两件大事:一是按照中央、自治区“打赢两

场胜仗、夺取两个胜利”的部署和要求,全力支持抗震救灾,全市干部群众捐款捐物价值 2636 万元,组建了 114 人的救援队赴四川汶川,从感情上和实际行动上支援地震灾区。认真吸取汶川大地震教训,完善地震、防洪等应急预案等突发公共事件应急预案,政府应急管理工作得到加强;二是扎实做好自治区 50 大庆筹备工作,大庆重点项目正在抓紧收尾,开幕式文艺演出、焰火晚会、各项展览活动已进入实际排练和操作阶段,启动了城市报警监控系统建设,安全保卫、接待服务等工作紧张有序推进。

总体来看,上半年全市经济运行情况比较好。在影响经济运行不确定因素增多的情况下,能取得这样的成绩实属不易。这是全市上下认真落实科学发展观,推进跨越式发展的结果;也是各级各部门真抓实干、辛勤工作、共同努力的结果,没有各县(市)区、各部门扎实的工作,就没有这样好的成绩。对此,市委、市政府给予充分肯定。

二、当前经济发展面临的困难和问题

从外部环境看,影响我市经济运行的不确定因素增多:世界石油价格不断上涨、美元持续贬值、全球通货膨胀风险加大,造成国内能源、原材料价格上涨速度过快,企业生产资料购进成本持续上涨,生产价格指数剪刀差加大,利润空间缩小;为抑制流动性过剩,平抑物价和通胀压力,国家多次提高存贷款基准利率和存款准备金率,货币调控的累积效应逐步显现,再加上近期资本市场大幅动荡的影响,金融运行呈现存款增速加快、贷款增速降低的态势,信贷环境总体趋紧,企业融资困难,特别是中小企业面临的资金压力更大,房地产业也将受到一定影响;随着国家汇率政策、出口政策的调整,上游企业出口增速放缓和出口结构调整,将对我市的资源、能源、原材料等下游企业造成一定影响。

从我市实际情况看,经济运行中存在一些不容忽视的问题:一是农民持续增收困难仍然较大。农业生产资料价格大幅上涨,上半年化肥价格同比上涨 27.6%,平均每亩地要多支出 30—40 元,使“五免一补”政策给农民带来的实惠打了折扣,再加上动物疫病、灾害性天气等因素影响,农民靠农业的增

收难度仍然较大。二是工业发展基础尚不牢固。我市工业经济结构较为单一,“一强五优”产业发展不均衡,上半年仅中石油宁夏炼化公司1个企业巨额亏损,就对全市乃至全区工业经济造成了重大影响,这种过分依赖个别产业、个别企业的工业格局,使得维护工业平稳运行的难度进一步增加。三是节能减排任务非常艰巨。2007年,我市万元GDP能耗为2.2866吨标准煤,比2006年下降了3.75%,虽然高于全区3.52%的平均水平,但还是没有完成“十一五”期间年均降4%的目标任务,并且万元GDP能耗的绝对值约高出全国平均水平的1倍。今年上半年,规模以上工业企业能源消耗达到376.74万吨标准煤,比上年同期增长29.3%,同规模以上工业增加值增长23.3%相比,高出6个百分点,说明能耗增长比经济增长要快。随着宁东能源化工基地项目的逐步投产,我市工业结构重型化趋势更为明显,节能减排任务非常艰巨。四是控价形势十分严峻。1—6月份居民消费价格指数同比上升9.9%,高于全国平均水平2.1个百分点,增速在全国35个大中型重点城市和西部各省会城市中均排名第3位,而且排在我们前面的南宁市、贵阳市都是年初遭受雨雪冰冻灾害比较严重的城市,物价上涨主要因素是自然灾害。因此,下半年价格指数高位运行的压力依然较大。五是保持投资高增长存在一定困难。上半年50大庆重点项目投资完成了一大半,大庆后城市基础设施和重点项目投资会减少;受国家产业政策资源能源项目核准难度加大的影响,一些工业项目有可能开工速度放缓,将直接影响到全市固定资产投资的持续增长。

面对这些困难和问题,我们要知难而进,迎难而上,趋利避害,积极应对,努力保持经济快速、平稳、健康发展的良好势头。

三、全力以赴做好50大庆和下半年各项工作

当前,自治区50周年庆典活动已进入倒计时阶段,各项工作处于承上启下的关键时期。各县(市)区、各部门要坚持一手抓经济社会发展、一手抓大庆筹办工作,针对当前经济运行的突出问题,强化措施、突出重点、加快推进,确保年初确定的各

项目标任务的完成。

(一)全力做好迎大庆各项工作

总体来看,大庆前各项工作正在紧张有序、按进度进行。现在离自治区50大庆只剩下一个半月时间了,有效工作时间最多1个月,迎大庆各项工作现在已进入临战状态,大量的组织、协调、筹备工作要在这一阶段完成,任务非常繁重,必须举全市之力,争分夺秒,抓紧落实。所有大庆项目要加快进度、保证质量,国际会展中心E厅、文化艺术中心、览山剧场等重点工程8月底前都必须完工,包括室内装修和设备安装、调试,同时做好试运行工作,确保大庆时正常投入使用;胜利南街、上海东路、清和南街、湖滨东街改造等工程,主车道原则上8月20日建成通车,路灯、公交站台、标志标线等附属设施的工期最多延长至8月底,建设局等有关部门要紧盯质量和进度,不能放松;已开工的7条特色街区改造工程,8月15日前必须全部改造完成,8月25日前完成亮化工程;西塔、鼓楼、南关清真寺周边经典街区改造工程8月20日之前必须全部改造完成;有关部门要做好沿街商铺的工作,8月底前所有门头牌匾必须按要求统一更新,新华百货外装修工程最迟9月10日前完工。园林局、三区政府要提前做好大庆鲜花的摆放、布置工作,在人流流量较大的重点地段和道路节点,要做一些高档次、高品位的园林小品。同时,要负责协调沿街机关单位、学校、店铺在门前摆花,9月10日前此项工作要全部结束。要紧紧抓住8月份的黄金时间,广泛发动全社会力量,打好城乡环境卫生整治攻坚战,加大沿街建筑物清洗粉刷、亮化美化,集中开展环境卫生大扫除,清除卫生死角,进一步改善城乡环境面貌,干干净净迎大庆。从现在开始,要充分利用新闻媒体,采取多种形式,集中开展全方位、大规模的大庆宣传活动,加强与中央及国内其他媒体的联系,加大外宣工作力度,进一步扩大银川的知名度,营造隆重热烈的大庆氛围。要加强文艺演出、焰火晚会、群众游园等活动演练,注重每一个细微环节,确保活动达到预期效果。要切实做好大庆安全保卫工作。大庆活动在银川举办,确保安全是第一位的,一旦

出现问题,我们迎大庆的所有努力都会前功尽弃。在自治区经济形势分析会上,正伟主席特别强调50大庆安保工作的责任在市县区。对此,各县(市)区、有关部门必须要有足够的认识和充分的准备,这不光是公安局的任务。要层层落实安保责任,进一步细化、完善各项安保方案和突发事件应急预案,大力实施迎奥运、保大庆治安“大巡防”行动,强化社会治安综合治理,加大矛盾纠纷排查调处力度,特别要加快对中央和自治区交办的17件涉法涉诉、重信重访案件的化解进度(目前已化解了12件),争取在近期内再化解几件,努力消除各类不稳定因素和安全隐患,切实维护社会稳定,确保大庆期间的绝对安全。大家知道,我们遗留的问题还不少,发展中的新问题也在显现,各县(市)区、各部门要高度重视,不能掉以轻心,切实做好维护稳定工作,把矛盾和问题解决在萌芽状态。

(二)推进工业经济提速增效

8月3日,市委、市政府召开了上半年工业经济形势分析暨首批21家小巨人企业命名大会,对下半年工业经济工作作了全面的安排部署,今天我只强调三点:一要狠抓工业项目建设。对年初市上确定的169个重点工业项目,要加强协调服务,切实解决好项目资金、土地供应、环保审批等关键问题,促使全面开工建设,按期竣工达产达效,确保超额完成工业投入200亿元的目标任务。二要加快推进企业技术改造。结合实施“小巨人企业”培育工程和“铸龙工程”,引导企业大力实施技术改造,节约生产成本,提高产品附加值,增强企业发展活力和竞争能力。三要不折不扣地完成节能减排任务。近期,市委、市政府出台了《关于加强节能减排工作的若干意见》,明确节能减排将实行严格的问责制和“一票否决”制。各县(市)区、有关部门要认真贯彻落实,采取有效的治理措施,严格控制高耗能高污染项目建设,对西夏区小铁合金、电石厂必要时坚决关停。大力开展大气污染综合整治和固体废弃物污染防治,城市供暖逐步推广使用天然气等清洁能源,加大环保执法力度,加快推进创建国家环保模范城市步伐。

(三)大力推进农业产业化进程

当前,设施农业发展势头很好,大家参观以后感触很深。夏粮丰收,秋粮长势喜人。下半年,要保持住这个好势头,用现代都市农业的理念指导促进种养业的发展,上规模、提档次、增效益。今年新建的4万间温棚,8月底前要全部建成,搞好技术指导培训、种苗供应和茬口安排,确保定植率不低于90%。农牧局要盯住,做好考核验收工作,不定植的就不要兑现补助,我们的补助就是要鼓励农民建起来、还要种上、发挥效益,不是建起来做样子的。所以有些事,要急农民所急、想农民所想。各县(市)区还要重视棚前土地的利用,通过种植叶菜、育苗等,提高土地利用效率,促进农民增收。关于推进产业化的问题,在全市农业农村工作会议上作了详细的安排,我就不再讲了,请大家抓好落实。一年一度的秋季农田基本建设即将来临,今年,要紧紧围绕打造塞上江南新风貌,广泛发动农民群众,全力打好秋季农田基本建设大会战,进一步提高农业综合生产能力。要继续做好防汛、动物防疫、林业病虫害防治等工作,密切监测,落实责任,确保不出现重大问题。

(四)提升服务业发展层次

50大庆活动的举办,为银川服务业发展提供了难得的机遇。要以“三馆两中心”投入使用为契机,大力发展会展、广告、咨询、中介等现代服务业,引进和培育一批现代服务业企业,完善银川国际会展中心配套服务功能,办好中国(宁夏)清真美食节、国际清真食品穆斯林用品节暨宁夏投资贸易洽谈会、自治区成立50年成就展等展会,把会展经济打造成为新的城市名片。要抓住绕城高速公路建成通车的有利时机,加快兴庆物流园、宁东物流园区、空港物流园等重点项目建设,发展壮大现代物流业和交通运输业,增强区域中心城市的聚集辐射能力。要进一步扩大服务业发展的视野,按照自治区加快沿黄城市带发展的统一部署,着力打造以银川为中心的“一小时经济圈”。要大力发展城际大公交,年底前银川至吴忠、银川至石嘴山城际公交开通运行,黄河标准化堤岸灵武至银川段实现通车,各景

区全面实行“旅游一票通”。发改委、建设局、商务局、旅游局等部门,要加强对“一小时经济圈”问题的调查研究,提出具体的支撑措施、重点项目等等,为下一步具体实施奠定基础。强调一点,50大庆期间,我市节会多、活动多、人车流量大,各有关部门要加强对宾馆、餐饮等服务行业的管理培训,提高接待服务质量,让各地来宾高兴而来、满意而归。

(五)全力保障和改善民生

群众关注的就是政府应该做的,也是必须要做好的。有关县(市)区和部门要进一步强化责任意识,对照年初承诺的10件实事目标任务,千方百计筹措资金,破解难题,加快进度,政府督查室要跟踪督办,确保10件实事如期完成。年底前完不成任务的县(市)区和部门,主要负责人向市政府作出书面检查。要切实做好人大议案、代表建议和政协委员提案办理工作,力争使人大代表和政协委员满意。要把全民创业摆在加快建设“两个最适宜”城市的战略高度大力推进,前不久,自治区召开了全民创业大会,出台了一系列扶持政策。我们要抓住机遇,大力弘扬创业文化,进一步健全、完善创业培训服务和政策扶持体系,优化创业环境,着力培育一批企业家、小老板、个体工商户,以创业带动就业。要加快九中、宝湖中学、三中、回中等学校建设进度,秋季开学必须正常招生。抓好城镇居民基本医疗保险试点工作,年内城镇居民医疗保险参保率要达到80%以上。加快经济适用房和廉租房、康居工程建设进度,切实解决城市低收入家庭住房困难,确保年底前85%的拆迁户分配到住房。要密切关注物价上涨动态,强化“米袋子”、“菜篮子”市县长负责制,抓好粮、油、肉、菜等基本生活必需品的生产和供应,认真落实物价补贴政策,保障低收入家庭和困难群众基本生活。

(六)全力争取资金和项目

抓资金、抓项目是抓经济工作的“牛鼻子”。当前,我市正处于跨越式发展的关键时期,工程项目多,保障民生的支出大,需要花钱的地方越来越多。如果仅靠财政那点有限的资金,很多事情是干不好的。各县(市)区政府、市直各部门,眼睛不能只盯着

财政盘子,“给钱就干事、不给就拖拖拉拉”,一定要善于运用多种手段、多种渠道,筹措资金、争取项目,破解资金“瓶颈”制约,为加快发展提供支撑和保障。首先,眼睛要向上看,积极争取中央和自治区的支持。从现在起,各县(市)区、各部门要提前着手谋划明年的工作,抓紧储备项目,加强与国家有关部委、自治区有关厅局的沟通联络,该跑的提前要跑、盯住不放,争取更多的项目和资金支持。发改委要发挥好牵头作用,为各县(市)区、各部门及时提供信息,协助做好争取项目和资金的工作。今年,要公开通报各县(市)区、各部门争取项目和资金的情况,督促和鞭策大家都去争项目、争资金,为明年工作奠定良好基础。其次,眼睛要向外看,加大力度招商引资。要抓住承办中国回商大会、中国500强企业发布暨大企业高峰会等招商活动的有利时机,力争签约一批大项目、好项目,确保完成175亿的招商引资任务。要狠抓签约项目跟踪落实,招商局要对去年以来的签约项目进行梳理,加强对签约项目后续跟进工作,尽早使协议项目成为合同项目,合同项目早开工、早投产、早见效。第三,要加强同金融机构的协调,运用金融手段解决资金不足问题。下半年,宏观金融政策有松动的迹象。各级各部门要认真研究国家宏观调控的产业政策和金融政策,在农业农村、改善民生、环境保护、节能减排等方面,多争取银行的信贷支持。要做强、做实、做大城投公司投融资平台,组建铸龙公司,聘用一些懂经营、会管理、善运作的专业人才,将现有资产盘活,解决城市建设和工业企业两个重要领域发展资金不足问题。要继续推进与国家开发银行的第二轮开发式金融合作,为各县(市)区和中小企业发展搭建良好的融资平台。第四,要强化财税收支管理。税务部门要进一步抓好重点税源的管理服务,加大欠税清缴和税收稽查力度,做到应收尽收。同时,要加大非税收入收缴力度,严格执行“收支两条线”制度,确保超额完成年初既定的任务。财政部门要加强支出管理,重点强化预算执行情况和政府投资项目的监管,切实保障把有限的资金用在“刀刃”上。

(下转第45页)

银川市人民政府办公厅关于成立银川市加工贸易产业转移承接地工作领导小组的通知

银政办领字〔2008〕39号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为加快推进承接加工贸易产业转移地工作,经市政府研究,决定成立银川市加工贸易产业转移承接地工作领导小组,现将组成人员名单通知如下:

组 长:马迎秋 银川市副市长

副组长:王 琦 市政府副秘书长

成 员:郭 勇 市商务局局长

陈志文 市招商局局长

李竹琴 市工商联主席

张国庆 市发改委副主任

郭广华 市经委副主任

马雪飞 市财政局副局长

梅建平 市国土资源局副局长

王鸣义 市环保局副局长

闫 广 市规划管理局副局长

李静珍 市工商局副局长

马 杰 银川经济技术开发区经发局局长

郝春明 兴庆区副区长

马 勇 金凤区副区长

闫树革 西夏区副区长

朱韶峰 贺兰县副县长

钱克孝 永宁县副县长

洪 涛 灵武市副市长

领导小组下设办公室,办公室设在市商务局,

郭勇兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月十九日

(上接第44页)

同志们,全面完成全年目标任务,确保50大庆圆满成功,时间紧、任务重、责任重大。希望大家继续保持昂扬向上、不畏艰难的精神状态,坚

定信心,扎实工作,奋力开创建设“两个最适宜”城市的新局面,以优异成绩向自治区成立50周年大庆献礼!

银川市人民政府办公厅关于成立银川市城镇妇女巾帼建功活动协调小组的通知

银政办领字〔2008〕40号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为进一步加强组织领导,推进我市“巾帼建功”活动有效开展,经市政府研究,决定成立银川市城镇妇女“巾帼建功”活动协调小组,现将组成人员名单通知如下:

组 长:马迎秋 市政府副市长

副组长:王 琦 市政府副秘书长

李咏梅 市妇联主席

成 员:朵永毅 市委宣传部副部长、市文明办主任

黄焕国 市政法委副书记、副秘书长

陈 燕 市直机关工委副书记

宋文红 市经委工会主席

芦彩琴 市教育局工会主席

蔡学红 市科技局纪检组长

张素梅 市民政局副调研员

马彩梅 市人事局副局长

马银华 市建设局工会主席

乔振东 市商务局工会主席

陈绍琴 市文广局副局长

王淑娟 市卫生局党工委副书记、纪工委书记

李静珍 市工商局副局长

赵宗义 市国税局纪检组长

杨玉燕 市地税局纪检组长

邵红蕾 市总工会副主席

刘 婧 团市委副书记

孔 玮 市妇联副主席

尚志勇 市科协副主席

银川市城镇妇女“巾帼建功”活动协小组下设办公室,办公室设在市妇联,负责日常工作,办公室主任由孔玮兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年八月二十二日

银川市人民政府 关于马赞雄等职务任免的通知

银政干发〔2008〕24号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

马赞雄任银川市政府副秘书长(正处级);

免去田卉银川市体育局副局长职务;

免去林凡银川市工程项目代理建设办公室副主任职务。

银川市人民政府

二〇〇八年八月十七日

银川市人民政府 关于王宏斌等任职的通知

银政干发〔2008〕25号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因下列同志任职试用期已满,银川市人民政府决定:

王宏斌任银川市公安局刑事侦查支队支队长;

段怀君任灵武园艺试验场副场长。

任职时间从试用期算起。

银川市人民政府

二〇〇八年八月十七日

银川市人民政府 关于赵勇等职务聘任的通知

银政干发〔2008〕27 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

聘任赵勇为银川市自来水公司总经理。

聘任赵利民为银川铸龙投资公司总经理。

以上同志聘任职务聘期为 3 年。

银川市人民政府

二〇〇八年八月二十二日

银川市人民政府关于 赵勇免职的通知

银政干发〔2008〕28 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

免去赵勇银川市政府副秘书长职务。

银川市人民政府

二〇〇八年八月二十二日

政 务 要 闻

8月1日 2008年银川房地产交易博览会与首届银川汽车展销会、国际美食节在国际会展中心开展。自治区、银川市领导何学清、孙荣山、王儒贵、马建民、雷鸣、杨波、张秉忠、马迎秋、代荣民、陈闽齐、何正荣、顾川出席开幕式，市长王儒贵宣布会展开幕。此次盛会由银川市政府主办，银川市住房保障局、银川市商务局、银川晚报社共同承办。

8月2日 银川市党政军领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、马建民、贺满明、贾奋强、梁积裕、尤艳茹、范金山等，来到解放军驻宁某部，集体参加“军事日”活动，看望慰问部队官兵，体验军旅生活，接受国防教育，了解我市国防建设情况。

8月3日 自治区党委常委、银川市委书记崔波会见了前来银川考察的中国国际能源集团控股有限公司董事局主席吴国迪、重庆银鑫科技集团有限公司董事长唐鑫政一行。崔波对吴国迪一行来银考察表示欢迎。他介绍了银川煤化工、太阳能等产业发展情况，希望中国国际能源集团控股有限公司能来银投资发展这些优势产业，从而进一步优化银川本地的煤化工等产业结构，带动产业升级发展。

8月4日至5日 自治区党委常委、银川市委书记崔波再次率市四套班子领导和各县(市)区、有关部门的负责人，先后来到20多个项目建设现场，对我市迎接自治区成立50周年大庆重点项目建设情况进行检查观摩。市领导孙荣山、王儒贵、洪梅香、马建民、李泽峰、潘跃龙、贺满明、贾奋强、郑震、梁积裕、尤艳茹、马凯、范金山等参加了检查活动。

8月5日 自治区党委常委、银川市委书记崔波，银川市市长王儒贵会见了“江苏企业家银川行”考察团一行，双方就合作领域、合作前景等进行了友好交流。

8月6日 自治区党委常委、银川市委书记崔波率市四套班子领导和各县(市)区、有关部门负责

人，来到永宁县、金凤区等地，对50大庆重点项目建设情况继续进行检查观摩。下午，召开银川市检查50大庆重点项目建设情况暨县域经济观摩会，总结交流观摩情况，分析上半年全市经济社会发展形势及大庆准备工作情况，安排部署迎大庆及下半年工作。

8月10日 由内蒙古自治区包头市市长呼尔查率领的包头市政府考察团来到银川，对我市城市、生态建设等工作进行实地考察。当日下午，银川市市长王儒贵会见呼尔查一行，并进行了友好座谈。

8月12日 市长王儒贵对全市园林绿化重点工程进行调研，并对绿化精品打造提出建设性意见和建议。他提出，园林绿化迎大庆造精品要更加体现艺术性，在扮靓城市、使市民受益的同时，展示银川园林多年的成绩，营造全市喜迎自治区50大庆的热烈氛围。

8月15日 银川市“迎50周年大庆，创全国文明城市”动员大会隆重召开，自治区党委常委，市委书记崔波作重要讲话，市委副书记、银川市创建全国文明城市指挥部总指挥马建民作了“迎50大庆，创文明城市”动员讲话，市领导孙荣山、王儒贵、洪梅香、潘跃龙、贺满明、郑震、梁积裕、范金山等参加了大会。市委常委、宣传部部长尤艳茹主持大会，并就贯彻落实会议精神提出要求。

8月18日 自治区党委常委、银川市委书记

(下转第66页)

坚持以科学的发展观为指导不断促进 银川市移民地区经济社会又好又快发展

马成文

党的十六届三中全会明确提出了以人为本,全面、协调、可持续的科学的科学发展观。党的十七大就深入贯彻落实科学发展观,要求我们积极构建社会主义和谐社会这一重大战略思想,对于银川市移民地区来说,尤其具有现实针对性和长期指导性。我们应坚持以科学的发展观来审视移民地区扶贫开发自身工作,进一步理清思路、抓住关键,不断推动银川市移民地区经济又好又快发展。

一、坚持科学发展观,必须深化对银川市移民地区情况的再认识,结合实际,统筹谋划,科学确定发展思路

银川市是宁夏回族自治区的首府,地处黄河上游,宁夏平原中部,西依贺兰山,东临黄河。在宁夏及毗邻的陕甘蒙周边地区,无论是城市规模、交通便利程度,还是购物环境、居住条件,银川市都无疑是最具吸引力的城市,现代化区域中心城市也初显端倪。银川市现有农业人口 53.9 万人,随着改革开放的不断深入,全市农村经济也有了长足的发展,人民群众的生活水平有了较大幅度的提高,农村面貌发生了深刻的变化,现正由小康向初步现代化迈进。然而,全市仍有相当一部分群众特别是移民地区群众的生活并不富裕。从上世纪 80 年代初,自治区人民政府为解决西吉、海原、泾源等宁南山区群众的生存发展,将部分贫困户陆续迁移到我市兴泾镇、南梁台子、狼皮子梁、月牙湖、闽宁镇、镇北堡镇等移民区,原由前自治区农建委直管。从 2000 年开始,自治区人民政府决定将以上移民地区移交银川

市管辖。目前,全市 10 个移民乡镇下辖 46 个行政村,2.3 万户 12.2 万人,回族人口 7.32 万,占移民地区总人口的 60%;占地面积为 767.12 平方公里,占全市土地总面积的 8.07%,开发土地 27.6 万亩,实际耕种面积 23.6 万亩,占全市耕地总面积的 11%。

银川市移民地区属引黄灌溉区,目前移民地区已基本形成了温棚蔬菜、肉牛养殖、菌草蘑菇、瓜果菜及灵武长枣等特色产业;重点实施了兴泾镇、镇北堡镇、闽宁镇、月牙湖乡、良田镇、狼皮子梁等移民乡镇支斗渠砌护、扬水泵站改造、排水等重点工程建设项目;初步形成了以小麦、玉米、水稻三大农作物为主,兼及蔬菜等多种经营的种植业和以牛羊养殖为主的畜牧养殖等主导产业。但由于受历史条件和自然环境的影响,移民地区基础设施仍很薄弱,土地沙漠化、盐碱化严重,文化、教育、卫生、科技水平相对滞后,经济社会总体发展水平与老灌区有较大差距。

2006 年,移民地区人均纯收入为 1758 元,较全市农民人均纯收入 3800 元相比,相差 2042 元,占 46%。与全区移民地区农民人均纯收入 1878 元相比少 120 元。比南部山区农民人均纯收入 1882 元还低 124 元。如果不能尽快从根本上使移民地区脱贫,将会严重影响建设大银川的进程,影响银川地区富裕型小康目标的如期实现。

近年来,在自治区党委、政府和有关部门及社会各界的大力关心和支持下,经过移民地区广大基层干部和群众的辛勤努力,我市移民扶贫开发工作取得一定的成绩,经济社会有了一定的发展。但是,我

市移民扶贫开发工作虽然取得一些成绩和发展,但也存在不少突出矛盾和问题,主要表现为:一是农民人均收入水平较低;二是生产生活条件仍然较差;三是资金投入总量不足;四是产业培育、市场培育和开发力度小,结构调整步伐缓慢,农民科技文化素质普遍偏低,总体发展滞后且有与川区差距扩大趋势。

在今后扶贫开发工作中,要按照自治区第十次党代会的要求,以科学发展观统揽扶贫开发工作全局,以促进农民增收和加快移民地区经济社会发展为目标,积极探索扶贫开发工作新机制、新举措。在做好劳动力转移培训输出、产业结构调整、基础设施建设三项重点工作的基础上,要把工作重心放在人力资源开发上,放在培育移民自身发展能力上,放在拓宽农民增收渠道上,放在发展特色产业上。努力缩小发展差距,开创我市扶贫开发工作新局面。力争到年底基本解决2万贫困人口的低收入问题,使移民地区农民人均纯收入达到2000元以上。

二、坚持科学发展观,必须在做强做大银川经济的同时,更加注意移民地区社会事业的发展

近年来,我市认真贯彻落实全区扶贫开发工作会议精神,坚持以增加农民收入为核心,以提高人口基本素质为重点,突出抓了劳动力培训转移,产业结构调整,基础设施建设三项工作,使移民地区农村经济继续保持了稳定发展的良好态势,并取得了一定成绩。

农田水利等基础设施明显改观。先后实施了移民地区支斗渠砌护、扬水泵站改造、防洪排水、农业综合开发、土地治理、人畜饮水等项目。移民地区公路网从无到有,共修建村级公路20条80余公里,村村通公路的目标基本实现。

产业化扶贫成为加快致富的有效措施。移民地区按照现代农业发展思路,不断调整产业结构,发展优势特色产业。目前,已基本形成了温棚蔬菜、肉牛养殖、菌草蘑菇、瓜果菜及长红枣等特色产业;已建成经济作物及经果林10余万亩、菌草蘑菇棚1800余栋、温室近10万间;大力支持和发展多种运销服务组织和营销大户,市场体系建设进一步加快。农民从产业开发中人均获得收入600多元,占人均纯收

入的30%,已成为移民地区农民增收的重要来源。

劳动力培训转移取得新的突破。坚持多层次、多形式、多渠道发展劳务产业,大力发展劳务输出中介组织和劳务经纪人队伍,逐步实现从政府直接组织输出为主向中介组织和劳务经纪人担当主角转变。

教育、文化、卫生等各项社会事业长足发展。新建、改建、扩建了40所中小学,移民地区教学条件得到显著改善;认真落实“两免一补”优惠政策,适龄儿童入学率达到了99%,全面实现了“普九”目标;劳动力素质进一步提高,基本扫除了青壮年文盲;加大科技培训力度,新技术、新品种的示范推广继续加强;积极改善移民乡镇医疗卫生条件,实施了兴源卫生院、闽宁卫生院等一批建设项目,建立城市与农村卫生对口支援机制。

基层组织、精神文明、社会治安明显加强。通过撤乡并镇、撤村并组,逐步加大村级活动阵地建设力度,进一步健全了基层组织,村支部管理水平、带领群众致富的能力不断提高;基层民主政治快速发展,村民委员会、村民代表大会等机制进一步健全;积极开展文明村镇等创建活动,深入实施文化、卫生、科技、法律“四下乡”,村民素质和文明程度有了很大提高;大力开展社会治安综合治理,严厉打击各类犯罪行为,刑事案件、治安案件发案率明显下降;针对自发移民的无序流入和人口的机械增长,出台了相关政策,户籍、土地承包、宅基地、房屋建设管理逐步规范。

社会扶贫成效显著。各级党政机关、企事业单位积极组织开展对口帮扶工作,切实帮助贫困乡村解决实际困难,加快了脱贫致富步伐,形成了全社会共同参与扶贫开发的良好氛围。各帮扶单位、社会各界人士充分发挥自身优势,投入了大量的人力、物力、财力,办实事、做好事、解难题,社会扶贫成效显著。

今后工作中,各项工作应在不断实施“整村推进”战略的基础上,齐头并进,共谋发展。“围绕一个目标,推行两项试点,实施三项工程”。应继续将教育、文化、卫生事业等方面的发展放在更加重要的位置,并列入考核干部政绩的重要指标,促使各级

党委、政府和广大干部把更多精力投入到社会事业上来,积极鼓励、引导企业和社会各方面主动地参与移民地区社会事业发展。在扶贫工作中,要紧紧围绕提高农民素质、农业增效、农民增收,大力发展农村经济合作组织,积极开展送技术下乡,送政策到家,送信息入脑,送温暖入户等活动;坚持“四个文明”同步协调发展,广泛开展群众喜闻乐见、健康向上的文化活动,努力形成经济与社会的统筹发展、协调推进。

三、坚持科学发展观,必须在深入实施兴工强市战略的同时,更加注重移民地区经济的发展

近年来,银川市工业经济发展较快,综合实力显著增强,工业对经济增长的贡献率不断加大。工业在保持较快增长的同时,运行质量也逐年提高,“一强五优”特色产业不断壮大,产业聚集能力不断增强,工业在国民经济中的主导作用日益明显,工业在国民经济中占了相当的比重,成为我市经济发展的重要支柱。但是,由于移民地区生产条件较差,产业结构单一,人均占有资源较低,人口素质不高,谋生手段落后,人们的思想观念保守,生存技能较差,加上农产品价格低迷,生产成本上升等主客观因素影响,移民地区的贫困状况依然比较严重。

党的十五届三中全会通过的《决定》指出:农民过上小康生活,在我国具有划时代的意义。解决农村贫困人口的问题是一项紧迫而艰巨的任务。必须要更加注意农村经济的同步跟进,切实促进农民增收,推动城镇与农村的协调发展。按照社会主义新农村建设的要 求,要大力推进农村的建设和发展,加快郊区城市化、农村城镇化、农业工业化和农民市民化的步伐。统筹城乡协调发展,便于促进城乡良性互动,逐步缩小城乡二元差距,改变城乡二元结构,达到城乡共荣。城市的发展和农村的发展是不能分裂的“一盘棋”,要想赢“棋”就得通盘考虑。要高度重视“三农”问题,一方面要采取有效措施,加大对移民地区农业和农村的投入,增强农业的基础性地位,努力增加农民收入;另一方面要不断推进城镇化进程,让城市的发展带动周边农村的发展,使城乡发展互相促进。同时要按照“多予、少取、

放活”的方针,加大对移民地区项目、资金、技术支持力度,大力提供优惠政策和科技、信息服务,切实减轻农民负担,营造宽松优越的农村经济发展环境;突出抓好重点村建设以及社会扶贫等工作,切实改善农村基础条件,加快贫困农民脱贫致富步伐。没有移民地区的小康,便没有全社会的小康。扶贫开发工作是全面建设小康社会的重要组成部分,是关系贫困群众切身利益的大事。如果扶贫工作搞弄虚作假,它的代价将是千百万农民的饥饿和贫困。对此,在实际工作中要创新机制、完善措施,狠抓落实,努力实现移民地区扶贫开发工作的新跨越。

四、坚持科学发展观,必须在加快扶贫开发工作步伐的同时,更加注重银川市移民地区资源和环境保护工作

坚持人与自然的和谐相处,就是要在尊重自然规律的基础上发挥主观能动性,不能以资源环境为代价换取一时的发展。对于建设“大银川”来说,必须高度重视可持续发展,坚持以生产发展为基础,以生活富裕为目标,以生态良好为条件,合理利用资源,保护生态环境,选择有利于节约资源和保护环境的产业结构与消费方式,坚持资源开发和节约并举,坚持在发展中保护,在保护中发展,正确处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

我市移民地区大多是建在沿黄边缘荒漠地带。风沙大,水土流失严重,生态环境脆弱,生产条件较差。部分移民乡镇都是在灌区淡灰钙土和风沙土壤上建立起来的,土地沙漠化、盐碱化十分严重,自然灾害频繁,对周边灌区的经济发展十分不利,尤其是对农业生产的影响更为严重。有些移民乡镇处在毛乌苏沙漠边缘,干旱少雨,风大沙多,冬寒夏炎,昼夜温差大,自然灾害不断,生存条件恶劣。因此,我们必须充分认识自然灾害的发生与人类自身破坏生态环境的因果关系,要从可持续发展的高度认识生态建设的重要性。一方面,要加大对生态环境建设的投入,即加大对退耕还林还草以及防沙治沙的投入力度,从宏观上、根源上遏制住生态环境恶

化的趋势,并使其不断改善,从而实现减少灾害,可持续发展的目的。另一方面,从产业扶贫开发的角
度看,必须立足于生态扶贫,应利用扶贫资金积极
进行生态扶贫,按照发展现代农业的要求,重点支
持特色农业、节水农业、生态农业,以及有利于生态
保护和恢复的圈养畜牧业和庭院经济乃至向园区
规模养殖发展。

目前,银川市移民地区由于受生态环境恶劣、
生态脆弱,自然环境条件差,农业基础设施不完善
等因素制约,农民广种薄收,粗放经营,农业效益差
的格局没有从根本上得到扭转。加之近年来黄河来
水偏少,部分农田灌溉困难,造成撂荒。为了迅速改
变这种局面,一是大力发展节水高效农业。应大力
推广节水新技术,逐步淘汰大水灌溉的落后生产方
式;大力推广农作物的优良品种,种植低耗水高效
优质农作物。主要推广改良小麦、玉米等新品种;要
大力发展特色种植,培育、建设发展中药材,如麻
黄、甘草等药材品种的种植基地。二是实施兴牧富
民工程,大力发展畜禽养殖业。三是发展草产业,大
力推广优质牧草种植,以种促养。充分利用移民地
区的沙地和撂荒土地资源,鼓励畜牧草原科技人员
进行技术指导和技术承包,带动草产业的快速发展。
四是鼓励和支持发展蔬菜产业。按照“因村制
宜、因户施策、尊重意愿、跟踪服务、逐年实施”的原
则,继续扶持移民发展设施蔬菜、菌草蘑菇、长红
枣、无籽西瓜等优势产业,鼓励和扶持建立各种行
业协会和农民经济合作组织,同时,要进一步建立
健全农业服务网络体系,开辟农民增收的新途径,
增强自身发展能力。五是支持发展林果产业,搞好
生态环境的治理。要结合移民生态环境相对恶劣的
实际情况,首先要加强以林业为主体的生态环境体
系建设,抓住近年来实施的贺兰山东麓防护体系和
防风固沙、农田防护林等工程建设的机遇,认真落
实退耕还林、还草的政策措施,搞好移民地区的植
树造林工作,因地制宜,宜林则林,宜草则草,切实
搞好生态环境建设。实现经济发展与人口资源环境
相协调,真正使移民地区绿起来,人民群众富起来。

五、坚持科学发展观,必须在推进银川市改革

发展的同时,牢固树立以人为本思想,切实维护人
民群众的根本利益

科学发展观,第一要义是发展,核心是以为人
为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼
顾。以人为本,就是以实现人的全面发展为目标,从
人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足
人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民
群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全
体人民。科学发展观强调的以人为本,这个“人”,是
人民群众,这个“本”,是人民群众的根本利益。以人
为本是发展的目的,以经济建设为中心是达到这个
目的的手段。科学发展观的根本要求是全面协调可
持续,根本方法是统筹兼顾。当前,银川市经济社会
发展还不够全面,地区发展很不平衡,这就要求我们
的发展要更加注重统筹兼顾,做到城乡协调发展、区
域协调发展、经济社会协调发展,推进经济、政治、文
化等建设的各个环节、各个方面相协调。这样,我们
才能更好地妥善处理当前各方面突出矛盾、协调好
各种利益关系,实现全面、协调、可持续发展。

一部分人先富起来,不能代表最广大人民的利
益,只有实现了共同富裕这一目标,才能代表最广
大人民的利益。因此,广大党员干部和各级政府在
新的历史条件下,应不断加强执政能力建设,在团
结和带领人民群众由小康向初步现代化迈进的过
程中,打好扶贫开发攻坚战,要始终把实现好、维护
好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的
出发点和落脚点,把激发人的积极性,维护和发展
人民群众的根本利益放在首要位置,更多地体察群
众的疾苦,反映群众的意愿,尊重人的尊严,从具体
事情做起,真正把以人为本的执政理念和要求,贯
穿到经济社会发展的方方面面,贯穿到我们的各项
工作中去,特别要着力解决关系群众切身利益的突
出问题。真正作到权为民所用、情为民所系、利为民
所谋。促进移民地区经济社会又好又快发展,紧紧
围绕把银川市建设成为西北地区“最适宜居住、最
适宜创业”的现代化区域中心城市这一中心任务,
努力构建和谐社会。

(作者单位:银川市政府研究室)

气候对银川现代农业的 影响及其对策研究

银川市气象局 李凤琴

银川市政府研究室 马成文

摘 要: 本文通过阐述银川气候概况及气候变化的事实,说明气候变化对农业生态系统结构的影响以及气候变暖对银川农业生产的有利因素和不利因素,最后提出建设银川现代农业的对策及措施,主要有:充分利用热量资源,培育和选用抗逆品种;加强防灾减灾工作;加强农业生产管理措施,减小气候变化的不利影响,加强农业气象监测等。

关键词: 气候变暖;银川现代农业;影响;对策研究

1 前言

农业直接关系到人类生存,农业产量的稳定和持续性是农业发展的关键。作物产量除了受技术、品种因素影响外,一个重要的条件就是气候要素。气候是指长时期内(月、季、年、数年、数十年和数百年等)天气的平均或统计状况,通常由某一时段的平均值以及距平值的离差(距平值)表征,主要反映一个地区的冷、暖、干、湿等基本特征。国内研究表明,在全球气候变暖背景下,中国气候也发生了明显变化,气温逐渐升高,降水呈逐渐减少趋势。唐国利等最新研究表明,近百年来,全国地表年平均气温升高幅度约为 0.79°C ,其中增温主要发生在冬季和春季,而夏季却有微弱变凉趋势^[1]。王菱等对中国北方地区最高最低温度的分析表明,中国北方气候变暖主要来自于最低温度升高的贡献^[2]。于淑秋等指出,西北地区在 1986 年左右发生了一次明显的气候跃变,时间较全国气候跃变晚 6~8a,跃变后年平均气温比跃变前上升了 0.51°C ^[3]。

气候变化问题已经成为全球环境与可持续发展的主要问题之一,政府间气候变化专门委员会

IPCC 第四次评估报告在未来的影响一章中指出:如温度增加 1°C ~ 3°C 多数地区农作物产量会下降。气候变化对未来农业将产生较大影响。半个世纪以来,银川的气候发生了明显的变化,受气候变化影响最大的农业生产必然要随之做出适应性的调整,才能达到农业的可持续发展,实现农业的现代化。

本文阐述银川气候概况及气候变化的事实,说明气候变化对农业生态系统结构的影响以及气候变暖对银川农业生产的有利因素和不利因素,最后提出建设银川现代农业的对策及措施。本文主要选取了银川市 1951—2007 年气温、降水、日照等气候资料作为分析因子,进行分析。这些气候资料来自于中国气象局气象信息中心气象资料室,数据均经过质量检验,可以确保其准确性和精度误差。

2 银川气候概况及气候变化的事实

2.1 气候概况

银川地处内陆,地势西南高东北低。贺兰山呈北偏东走向经过银川市境内,对防止西北寒流风沙

入侵、水气受阻抬升等都有明显影响。在上述因子的综合影响下,形成明显的大陆性气候。银川市气候的基本特征是:干旱少雨,蒸发强烈;日照时间长,太阳辐射强,昼夜温差大;冬寒无奇冷,夏热无酷暑,春季多风沙,秋季雨集中,春迟、夏短、秋早、冬长;无霜期短而多变。

银川农业生产是露天作业,它将时刻遭受来自于气象灾害的不同危害。其主要的气象灾害有春季大风、沙尘、自然降水造成的碱害、干热风、干旱、冰雹、低温冻害、霜冻等灾害天气频繁发生。

2.2 气温

气温是重要的气象要素之一,与农业生产关系密切,作物种植和生长发育在很大程度上取决于当地的热量条件。

2.2.1 年平均气温变化

近 50 年来,银川年平均气温在波动中不断上升,增温幅度高于全国平均值(见图 2-1)。1987 年是银川年平均气温的一个突变点:1987 年之前,全区年平均气温基本上在多年平均值附近波动;1987 年以后,全区年平均气温明显高于多年平均值,且在波动中不断上升。

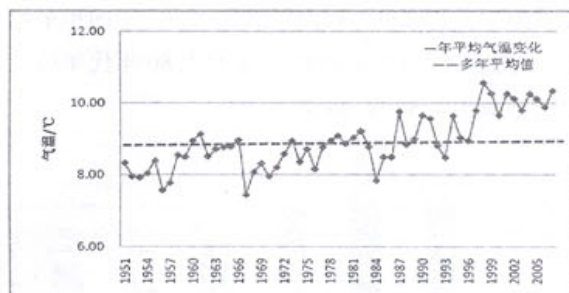


图 2-1 银川年平均气温变化曲线

2.2.2 四季气温的变化

分析银川 1951-2007 年中四季的平均气温及变化率(见表 2-1、表 2-2、图 2-2),可以看出春季每年增长 0.50℃,夏季增长 0.24℃,秋季增长 0.25℃,冬季增长 0.45℃。从图 2-2 和表 2-2 可看出从 50 年代到 90 年代,冬春季变暖的趋势最强烈,秋季次之,变暖趋势最弱的是夏季。春季平均气温本世纪 2000-2007 年比 20 世纪 50 年代上升了 2.51℃,比 60 年代上升了 2.02℃,比 70 年代上升了 2.03℃,比

80 年代上升了 1.74℃,比 90 年代上升了 1.07℃。本世纪初,秋季和冬季比 50 年代分别上升了 1.21、1.33 和 2.27℃。

表 2-1 四季平均气温

	春季	夏季	秋季	冬季
1951-1960	9.66	24.37	8.25	-6.98
1961-1970	10.15	22.03	8.65	-7.01
1971-1980	10.13	22.08	8.77	-6.40
1981-1990	10.42	22.01	8.87	-5.72
1991-2000	11.09	22.40	9.19	-4.88
2001-2007 年	12.16	23.09	9.58	-4.72
平均	10.60	22.66	8.88	-5.95

表 2-2 各季平均温度变化率

季节	春季	夏季	秋季	冬季
50-60 年代	0.49	-2.34	0.41	-0.03
60-70 年代	-0.02	0.04	0.12	0.61
70-80 年代	0.29	-0.07	0.10	0.68
80-90 年代	0.67	0.39	0.32	0.84
90 年代-2007 年	1.07	0.69	0.39	0.16
变化率/(℃·年 ⁻¹)	0.50	0.24	0.25	0.45

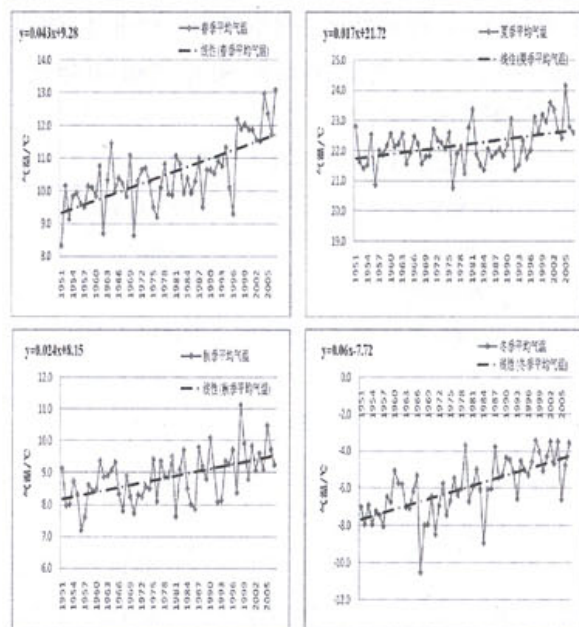


图 2-2 银川各季平均温度变化趋势图

2.3 降水量

2.3.1 年总降水量的年际变化

近 57 年中,银川市年总降水量最大值为

352.20 mm,出现在 1961 年;最小值是 74.90 mm,出现在 2005 年。银川市年总降水量最大值是最小值的 4.7 倍。

从图 2-3 可以看出,银川市年均降水量的年际变化趋势是递减的,这说明银川市有干旱的趋势^[6]。

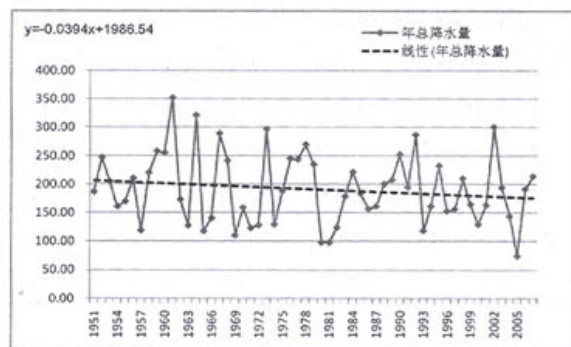


图 2-3 1951-2007 年年总降水量变化趋势

2.3.2 年降水量变化趋势特点

从各年代年平均降水量来看(见表 2-3),50 年代为 203.3mm,60 年代为 203.5mm,70 年代为 195.8mm,80 年代为 178.6mm,80 年代为 180.9mm,21 世纪初的 7 年平均为 183.3mm。其中,90 年代比 80 年代增加了 2.4mm。从 20 世纪 50 年至今,银川市各年代的平均降水量是缓慢下降的。57 年中,银川市降水最多的时期是 20 世纪 50 年代和 60 年代,最少的则是 80 年代。

表 2-3 各年代平均降水量

年代	平均降水量
50 年代	203.3
60 年代	203.1
70 年代	195.8
80 年代	178.6
90 年代	180.9
2001-2007 年	183.3

2.2.3 四季降水量特点

银川市年降水量主要集中在春季和夏季,降水量最少的季节是冬季。从表 2-4 可见,近 57 年来,银川市各季节各年代的年平均降水量最大值:春季出现在 21 世纪初的 7 年,夏季出现在 20 世纪的 70 年代,秋季出现在 20 世纪的 60 年代,冬季出现在 20 世纪的 80 年代。

表 2-4 各年代平均降水量

年代	春季	夏季	秋季	冬季
50 年代	52.41	127.75	12.69	7.52
60 年代	59.10	114.08	23.24	7.03
70 年代	29.79	138.11	21.38	6.48
80 年代	55.73	100.19	11.93	10.73
90 年代	47.45	112.40	12.52	8.56
2001-2007 年	78.76	72.46	11.5	5.33

2.4 日照

太阳辐射是引起大气环流、气候变化的重要原因,日照时数是表征太阳辐射强弱的气象要素之一,也是表征气候变化的主要气象要素。日照时间的长短直接影响着农、林、牧、副、渔农业生产。利用银川市 1951-2005 年共 55a 日照气候资料,分析了银川市日照时数的气候变化特征和变化规律。

2.4.1 年代际变化

银川市年平均日照时数阶段性变化非常明显(见图 2-5),20 世纪 50-70 年代年均日照时数呈持续增长的趋势,70 年代年均日照时数达到最大,为 3237h,比 50-60 年代年均日照时数增加了 201.7;80 年代年均日照时数却急剧减少,年均日照时数比 70 年代减少了 152.9h,90 年代、2001-2005 年的年平均日照时数继续呈减少趋势,又分别比 80 年代年均日照时数减少了 48.9h 和 57.4h。

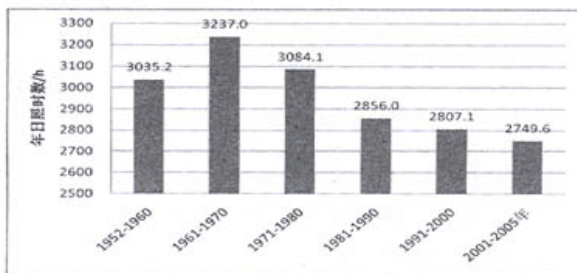


图 2-5 银川市各年代年均日照时数

2.4.2 年际变化

从图 2-6 可以看出,1952-1980 年为年日照时数偏多期;1981-2005 年为年日照时数偏少期,1980 年以后年日照时数急剧减少,1981-2005 年的 25a 中只有 1990 年和 1991 年的年日照时数高于累年平均。

从总的气候趋势看,银川市年日照时数呈明显

减少趋势,其气候倾向率为 -5.253 h/a ,54a中年日照时数减少了278.4h;年日照时数最多为1974年的3560.4h,最少为2003年的2568.7h,两者相差991.7h,超过历年平均值的1/4。

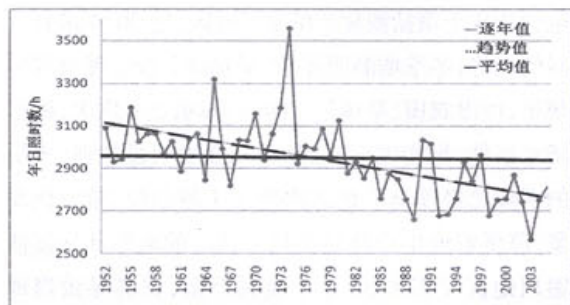


图 2-5 银川市年日照时数逐年值和气候趋势值变化图

2.4.3 季节变化

从表 2-6 可以看出,1952-1980 年为银川市日照时数偏多期,各年代各季均为正距平;1981-2005 年为偏少期,各年代各季均为负距平,说明 80 年代以后银川市日照时数处于持续减少阶段。

表 2-6 银川市各年代各季日照时数距平

季节	春	夏	秋	冬
1952-1960	+	+	+	+
1961-1970	+	+	+	+
1971-1980	+	+	+	+
1981-1990	-	-	-	-
1991-2000	-	-	-	-
2001-2005	-	-	-	-

3 气候对银川发展现代农业的影响

3.1 气候变化对银川农业的有利影响

3.1.1 对农业生产的影响

在气候变暖背景下,银川市积温及持续日数呈增加趋势,桑建仁等同志研究表明^[7],银川市 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温 1987~2005 年比 1961~1986 年平均增加了 185.9°C ,农耕期的热量资源增加非常显著,由于积温的增加,为充分利用温度资源,一些农作物可适当提前播种,春季低温冷害的不良影响将有所缓解。银川冬季增温的幅度较大,有利于温棚蔬菜经济作物等的安全越冬,生长发育较充分,有利于产量的形成;另外,由于生育期的提前,生长季节的延

长,均可一定程度上减轻寒露风霜对作物的影响,生长期长的作物亦将充分发挥高产优势。气候变化对银川小麦生长发育和产量具有明显的影响。温度上升将加快春小麦的生理发育速度,发育历期缩短,进而影响干物质的积累。

水稻、玉米属于喜温作物,玉米生长期的气候明显变暖。在玉米生长发育各阶段,气温都有所升高,但没有超过玉米生长发育的适宜温度范围。气候变暖为高产品种的引进创造了条件,使玉米单产变率减小,保证了玉米的高产稳产。水稻也是如此,生长期的气候明显变暖,但仍然处于水稻生长发育的适宜温度范围。

从气温为主导因子的霜冻、水稻低温冷害灾害发生的变化趋势来看,银川市霜冻发生次数呈明显下降趋势,水稻低温冷害的概率在逐步减小,农作物种植风险也随着降低。

3.1.2 大气 CO_2 浓度增加将增加作物的光合作用,提高水分的利用效率

在最适条件下 CO_2 浓度的增加会促进作物生长。因为叶片内外浓度梯度加大,有利于更多的 CO_2 进入叶片,因而有利于光合作用。另外,在高 CO_2 浓度条件下,气孔开度变小,它并不妨碍 CO_2 摄取,却可以阻碍一部分水汽释放,减弱蒸腾作用,提高水分利用效率。有关研究表明: CO_2 浓度倍增可在一定程度上补偿或减缓因高温和干旱带来的减产效应。

3.2 气候变化对发展银川现代农业的不利影响

3.2.1 气温变化对银川农业生产的影响

1、暖冬的影响

作物病虫害是影响农业生产的重要方面。病虫害的发生、发展、分布和危害程度与温度条件息息相关。尤其应该引起人们注意的是,冬季变暖将更有利于各种病虫害安全越冬,发生期延长,食料丰富,其危害将比目前更加频繁和猖獗。特别是多种主要作物的迁飞型害虫比现在分布更广、危害更大。随着农作物种植边界的北移,迁飞型害虫(如小麦粘虫、稻纵卷叶螟、白背虱、稻飞虱等)的越冬北界在生存条件允许的情况下,都将作相应的北移。这不

仅会加重大范围越冬作物的病虫害危害,还将增加迁飞害虫的基数。此外,生长季变长变暖将使许多害虫多繁殖一到三代,某些害虫的虫口将呈指数增加,从而给害虫防治工作造成相当大的压力对农作物正常生长产生威胁。另外,各种病虫害出现的范围也可能扩大,目前局限在热带的病原和寄生组织可能蔓延到银川。

温度升高后还将有利于越冬菌量的存活与繁殖,加之施肥水平的提高,将使一些作物病害的发病程度急剧加重。

气候变暖后,因为杂草的生命力比农作物强得多,所以各种杂草将变得异常茂盛,成为农耕地的严重问题。

3.2.2 日照变化对农作物生产的影响

通过以上对银川市日照时数时间变化特征的分析,可以看出银川市日照时数在70-80年代间出现了显著的变化。日照时数主要受太阳辐射、水汽等因素的影响,但随着城市化的快速发展,城市大气中的气溶胶颗粒物、氮氧化物、碳氧化物、碳氢化合物、光化学烟雾等空气污染物明显增多,这些污染物不仅影响水平视程,减小水平能见距离,且能吸收和散射太阳辐射,减少到达地面的太阳辐射,造成日照时数减少,这对喜光植物的产量产生影响。

3.2.3 气候变化将降低化肥利用率,增加农业投入

肥效对环境温度变化十分敏感,尤其是氮肥,温度增高 1°C ,能被植物直接吸收利用的速效氮释放量增加约4%,释放期缩短3.6d。因此,要想保持原有的肥效,就需加大施肥量,每次的施用量需增加。施肥量的增加不仅增加投入,对土壤和环境也不利。施入土壤中的氮素化肥,被植物吸收利用的只有30%-50%,其他通过挥发、分解、淋溶流失。没有被作物利用的过量氮肥,通过淋溶或径流进入水体,可引起水体富营养化。氮氧化物是光化学反应的重要起始反应物,在一定条件下,能形成光化学烟雾污染。同时,它也是形成酸雨的重要原因之一。所以,气候变暖引起的氮肥施用量增加对农业的影响不仅仅是成本投入的增加,造成的环境问题对农业的影响也是不可低估。

3.2.4 气候变化对土壤质量等的影响

气候变化增加了土壤有机质和氮的流失,加速了土壤退化、侵蚀的发展,削弱了农业生态系统抵御自然灾害的能力,干旱区土壤风蚀严重,高蒸发也会造成土壤盐渍化。在银川地区,近20年来有变暖的趋势,冬季增温明显,春旱加剧,沙尘现象发生频繁,淹没农田、草场等。同时,降水变率增大,极端降水事件(旱涝灾害)的频率和强度明显加强,干旱的现象已经使有些地区出现了土壤盐渍、荒漠化现象,降低农业生产环境质量。独特的地形和气候使银川地区灾害频繁,水土流失严重,灾害导致当地土地质量下降,土壤肥力损失较大,粮食减产严重,严重影响当地农业经济的发展。

4 对策及措施

气候变暖对银川农业生产的影响具有两重性,即有利,也有弊。气候变暖使未来农业生产面临三个突出问题:农业生产的不稳定性增加,产量波动大;农业生产布局和结构将出现变动;农业生产条件改变,农业成本和投资增加。气候变暖与农业生产、生态环境、社会发展、经济建设关系十分密切,其影响利弊并存[8]。尽管气候变化对农业的影响具有不确定性,但事实表明银川的农业已受到气候变化的影响,适应技术和对策研究对于保证未来粮食安全十分必要。因此,要掌握、遵循、充分利用气候变化规律,提高人们对气候变暖的应对能力,研究防御对策,趋利避害,使农业生产获取最佳效益。

4.1 充分利用热量资源,培育和选用抗逆品种

温室气体倍增后气候变暖,银川有效积温、活动积温、无霜期都有所增加,有利于作物光合效率的提高和作物气候生产力的增加。因此要利用气候变化的有利契机,充分利用热量资源,调整作物种植界限和种植制度,恢复并不断提高复种指数,同时种植制度改革要考虑与水热的配合。

此外,应培育和选用抗逆品种,加强稳产增产技术研究。加强生物技术、抗御逆境、设施农业和精确农业等方面的技术开发和研究,强化人类适应气候变化及其对农业影响的能力,人为减少气候变化对农作物的不利影响,有计划地培育和选用抗旱、

抗涝、抗高温、抗低温等抗逆品种。在分析未来光、温、水资源重新分配和农业气象灾害新格局的基础上,改进作物和品种布局。

4.2 加强防灾减灾工作

随着气候变暖,全球气象灾害如干旱、高温热害、暴雨、冰雹、干热风等发生的频率将有所增加,特别是对银川威胁更大[9]。所以必须建立不同地区防灾减灾、稳产增产的种植制度和实施新的栽培技术;同时随着气温的升高田间杂草、病虫害的发生也将增加和加重,蒸发量的增大,农业生产条件将会越来越严酷,针对未来气候变化对农业可能的影响,及时调整农业结构和种植结构,有计划培育和选用抗旱、抗高温和低温等抗逆品种;发展生物技术,选育适应气候变化的作物、家畜等新品种;采取有效利用水资源等措施提高农业生态系统能力。同时,改善农业基础设施,提高农业应变能力和抗灾减灾水平。

4.3 加强农业生产管理措施,减小气候变化的不利影响

调整管理措施包括有效利用水资源、控制水土流失、增加灌溉和施肥、防治病虫害、推广生态农业技术等,以提高农业生态系统的适应能力。提高对盐碱沙荒、水土流失等的综合治理技术,逐步改中低产田为高产田。同时要研究推广适宜的农业技术,适应当地气候变化,改进耕作栽培方法,推广旱作农业技术,旱育稀植,棚膜育秧、抗旱型种子包衣剂等增强适应能力的技术;发展以生物技术为中心的农业高产技术,加快应用化进程,以适应未来可能的变化^[10]。

4.4 加强农业气象监测

加强农业气象监测,预测掌握气候变化的信息,加强有关学科联合攻关与科学研究,特别是气候变化对自然生态系统和社会经济系统影响的研究,提出适合本地特征、科学的有针对性的对策。

参考文献:

- [1] 唐国利.近百年中国地表气温变化趋势的再分析[J].气候与环境研究,2005,(04).

- [2] 王菱.中国北方地区 50 年来最高和最低气温变化及其影响[J].自然资源学报,2004,(03).
- [3] 于淑秋.我国西北地区近 50 年降水和温度的变化[J].气候与环境研究,2003,(01).
- [4] 姚玉璧,李耀邦,张谋草,等.陇东黄土高原对全球气候变化的响应及其对果业发展的影响研究 [A]. 新世纪气象科技创新与大气科学发展—农业气象与生态环境[C]. 北京:气象出版社,2003 :55 - 58.
- [5] 方修琦,余卫红. 物候对全球变暖响应的研究综述[J]. 地球科学进展,2002 ,17(5) :714 - 718.
- [6] 陈楠,彭维耿.银川高温多、少年平均环流及 OLR 场特征分析[J].干旱气象,2004,22(2): 23-27.
- [7] 桑建人,刘玉兰,韩世涛. 近 40 年宁夏热量条件的不稳定性探析 [J]. 干旱区资源与环境, 2007,21(1): 59-63.
- [8] 气候变化对农业影响及其对策课题组. 气候变化对农业影响及对策[M].北京:北京大学出版社,1992,1.
- [9] 秦大河.气候变化的事实与影响及对策[J].中国科学基金,2003(1):1.
- [10] 江学顶,刘育,夏北成.全球气候变化及其对生态系统的影响 [J]. 中山大学学报论丛,2003, 23(5): 258.



解放思想

强化服务

努力开创发展和改革工作新局面

银川市发展和改革委员会党组书记、主任 段小平

胡锦涛总书记指出：“解放思想，是党的思想路线的本质要求，是我们应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创事业新局面的一大法宝。”实践证明，思想解放到什么程度，事业就能发展到什么程度。当前，我市解放思想大讨论活动正在如火如荼地开展，发改委作为全市经济发展的综合管理部门，承担着全市发展和改革的重要职能，是市委、政府经济工作的参谋助手，尤其是在应对经济转型时期，经济全球化和市场经济条件下等诸多现实因素的关键时期，必须解放思想，更新观念，转变职能，必须立足经济社会发展大局，强化服务意识，提高服务质量，努力由管理型部门向服务型部门转变，这样才能不断开创各项工作的新局面。

一、加强宏观研究，把握发展大局

开展宏观经济研究预测，把握经济运行形势，是党委、政府驾驭经济发展全局，应对复杂局面的基础性工作。解放思想，要求我们“跳出银川看银川”，把银川的发展放在全国乃至全世界的范围中去谋划，要求我们立足当前，着眼长远，从一个较大的时间范围预测、规划银川经济社会发展走势。因此，要密切关注国家经济发展总体形势和变化以及宏观调控政策对我市经济发展的影响，认真研究周边市区经济发展态势，客观总结银川近年来经济发展的宝贵经验。通过综合分析各种经济信息，形成有价值、高质量的分析研究报告，提出切合实际、行之有效的对策建议，作为调整短期规划和补充完善中长期规划的依据，以便更加有效地指导我市经

济社会持续、快速、健康发展。

二、立足保障服务，推进项目建设

“抓经济不抓项目不得要领”，大项目就是大经济。解放思想，要求我们由过去的审批项目工作机制彻底转变为以争取项目、服务项目为主。要按照市委、政府确定的中心工作，坚持科学发展、社会和谐的基本要求，抓住带动全局的、事关群众利益的重点项目，全力服务，积极推进。

一是要主动积极地争取项目资金。认真研究国家及自治区产业、投资重点和方向，放眼五年、十年甚至是二十年以后的发展，及早做好争取项目的基础工作。按照自治区第十二次党代会确定的工业“一强五优”、农业“两强多优”以及服务业“三个中心一个目的地”等产业发展和加快城镇化、文化建设的要求，着力找准我市发展实际与国家及自治区投资方向的最佳结合点，抢抓机遇，创造条件，争取多引进科技含量高、产业链条长、投资效益高的环保型项目。二是牢固树立“审批有限，服务无限”理念。创新方法，推行并联审批、前置介入、协调催办等新机制，对重大优质项目的审批开辟“绿色通道”，主动靠上去，切实融进去，实行“优先受理、优先评估、优先审核、优先出文”，确保大项目、好项目尽快落地。三是对在建项目要抓进度，抓保障服务。特别是要确保自治区五十大庆区级、市级重点项目建设进展顺利。针对项目建设中出现的各类问题，组织相关单位及时研究，优先解决，坚持“一个项目、一套班子、一抓到底”的原则，坚决不留“尾巴”

工程,保证大庆项目按期完工投入使用。

三、关注“市场热点”,维护市场稳定

随着市场经济的深入推进,大部分消费群体已经适应了商品价格市场化的现实,进而关注市场,分析市场,想方设法捕捉市场信息,掌握市场动态,在“随行就市”的同时千方百计获得“物美价廉”的商品。但是,近两年来,一些密切关系群众生产生活的商品价格频频上涨,这是市场经济的产物,不是完全能够通过行政手段人为掌控的,因此,也引起了人们的唏嘘感叹。解放思想,就是要求我们正确分析价格上涨的原因,引导社会各方面客观看待价格上涨的影响,恰当宣传政府在扶持生产发展、改善市场供应、稳定市场价格、妥善安排低收入居民生活等方面采取的措施,以安定人心,理性对待市场价格变化。

一是强化价格监测服务工作。努力做好市场价格调研,及时掌握、反映与国民经济和居民生活密切相关的商品及服务价格变动情况,为市委、政府加强和改善价格调控,积极疏导各类矛盾当好参谋。高度重视与人们生活密切相关的水、电、气等必需品价格政策执行情况监测分析和跟踪预警工作。按照国家发改委要求,对成品油和电力价格上调后的市场相关价格进行监测监控,严格控制相关行业搭车涨价。二是完善定价收费服务制度。关注民生,着力解决与人民群众生活密切相关的教育、医疗、住房、交通价格热点、难点问题,注重协调,合理定价,及时疏导和化解矛盾。认真执行我市对部分重要商品及服务实行临时价格干预措施,确保企业成本发生变化时无自行涨价行为,有效稳定商品价格。三是加强价格检查服务力度。进一步规范收费管理政策,严格根据权限制定调整收费项目和标准,清理和取消不符合政策的规定、做法。加强清费减负力度,建立健全收费负担监测点定期联系制度,开展收费验审工作。认真组织开展市场价格巡查,加强价格举报检查工作,及时查处并向社会公布侵害群众利益的价格违法行为,维护市场价格秩序。

四、积极搭建平台,加快服务业发展

加快发展服务业特别是现代服务业,是经济社

会发展新时期面临的重要战略选择,是落实科学发展观、构建和谐社会的必然要求,是减少经济增长中资源能源消耗、转变经济发展方式的迫切需要,是优化产业结构、提升我国产业整体竞争力的有效途径,是增强就业吸纳能力、满足人民群众不断增长的物质文化需求的重要方面。结合我市发展实际,一是加快物流业发展。重点加强兴庆物流市场带、银川国际物流港、银古物流园区、宁东物流园区、西夏物流园、空港物流园区、陆港等项目的跟踪落实,构筑完善的物流体系。二是着力培育金融生态,积极支持地方金融机构做大做强。通过各种有效方式,加大金融知识普及力度,不断提高全市“学金融、懂金融、用金融、促金融”的积极性和主动性。吸引、帮助黄河银行等金融机构在银川安家落户,积极探索和组建我市新型农村金融机构,加快银川市中小企业担保中心整合步伐,提高担保额度与能力,解决融资难问题。加强与金融机构合作,推动“银地共发展”的良好局面。三是主动协调服务,全力推进企业上市工作。引导企业做好上市的各项准备工作,帮助企业做大做强,确保今年至少一家企业上市成功。不断加快咨询、律师、公正、会计、资产评估以及典当等现代服务业的发展,构筑、完善庞大、便捷的中介服务体系。

五、着眼“队伍建设”,提高综合服务能力

“思路是关键、队伍是保障”。没有一支善于服务、勤于服务的高素质干部队伍,一切良好的工作思路都将变为空谈。解放思想,要求我们牢固树立服务意识,不仅要为机关部门服务,也要为企业、群众和县区基层搞好服务。要按照市委、政府的要求,努力培养科学干事、激情干事、精心干事、合作干事、干净干事的干部队伍,发扬“讲大局、讲正气、讲原则”的良好风气,简简单单做人,尽心尽职做事,树立发改系统良好的团队形象,全心全意服务于“两个最适宜”城市建设的各项任务中。

总之,我们将进一步解放思想,转变观念,强化服务,在具体工作中以优质高效的服务推动发展改革工作迈上新台阶,开创新局面。



关于审计机关 效能建设的 几点思考

李自辉 耿江宁

党的十六届六中全会通过了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，审计机关在构建社会主义和谐社会进程中，要以建设和谐审计机关为目标，提高机关效能，更好地履行审计监督职责。审计机关效能可以从机关办事效率、效果、效益三方面来衡量。机关办事效率指办理事务的方面快捷程度；办事效果指办理事务的机关内部和社会公众的满意程度；办事效益指办理事务的人力、物力、财力投入的最小化，这三方面的运行状况综合反映了审计机关办事的能力。围绕机关效能上述三方面的内容，笔者认为审计机关的效能建设上着重要针对“一个基础、一个关键、一个目标”开展工作。

一、一个基础：以转变思想观念为基础

古人云：“不先审天下之势而欲应天下之务，难矣。”对审计机关而言，不认真分析机关内部情况，深刻认识机关效能建设的重要性和必要性，从思想观念作转变，将很难提出机关效能建设的有效措施，因此，思想观念的转变是机关效能建设的基础。

“官本思想”转为“民本思想”，真正做到立党为公，执政为民。党的宗旨是全心全意为人民服务，“三个代表”重要思想的本质是立党为公，执政为民。作为审计机关效能建设的主体——各级审计机关及其

工作人员必须要树立“公仆”意识和“群众”观念，变“官本位”为“民本位”，使我们的工作真正体现胡锦涛总书记提出的“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的思想，为人民做贡献，为群众谋利益。

“监督思维”转为“服务思维”。审计机关只有摒弃监督的特权思维，树立服务意识，从微观上深刻查证和分析被监督单位存在的问题，揭示存在问题的原因，寻找解决问题的途径，为提高被监督对象发展能力和后劲服务；从宏观上，将审计发现的问题和情况纳入制度的框架中加以分析，提出完善政策制度的建议和措施，为经济建设把脉和服务。这样，才能找到审计机关工作的切入点和落脚点，变监督为服务，体现审计机关工作的价值。

“随意行政”转为“依法行政”，真正达到规范执法。依法行政、规范执法是民主法制建设的目标和要求。审计机关成立20多年来，审计法律制度建设从无到有，不断完善，审计机关在执行审计公务过程中，要严格执行《审计法》、《审计法实施条例》及《国家审计准则》等相关审计规范，依法审计，逐步克服和消除审计过程的随意性，做到从审计程序到审计实施过程的依法行政。

二、一个关键：以制度建设为关键

“不以规矩，不能成方圆；不以六律，不能正五音。”因此，制度建设、落实是机关效能建设的关键，审计机关要从决策制度、权力约束制度、内部管理制度、责任考核制度等方面为机关效能建设提供机制保障。

完善决策制度，建立公开透明的决策机制。现全国政协副主席、原国家审计署审计长李金华曾经指出：“对一个企业来说，管理出效益；对一个机关来说，管理出效率。”审计机关通过制度的完善落实，重大事项通过党组会议、办公会议、审计业务会议、审计决定审定会等来研究决定，将审计机关的重大事项纳入规范化决策制度范畴，保证用制度管人、管事、管权。决策制度的建立和落实，既保证了决策过程的公开透明，也提高了办事效率。

细化约束制度，建立规范合理的审计权力约束机制。审计机关的主要职责是对相关单位行使审计监督，在行使审计监督职责过程中涉及审计权力的

运行,为正确把握和运用好《宪法》和《审计法》赋予的审计监督权,真正做到依法行政,审计机关要坚持细化审计权力运行制度,主要从约束审计权力运行、强化内部管理着手,以健全的规章制度约束、规范审计行为。从审计项目管理、审计质量保障、审计责任追究方面,制订规章、细化程序、明确操作,进一步培养严谨细致、求真务实的工作作风,真正做到审计过程的“依法、程序、质量、文明”。

细化内部管理制度,强化对机关资金、物资和人员的管理,做到内部管理目标明确,有章可循,确保“管好人,用好物”。审计机关的活动主要包括开展审计监督和机关内部管理两个方面,机关内部管理主要涉及“人、财、物”管理,对人的管理着重完善人事管理制度,保证干部晋升、任用有章可循,做到公平、公开、公正。对财物管理要推行效益考核,提高财物的使用效率。完善机关日常事务的管理制度,促进机关内部管理工作的规范化、制度化,有利于提高机关工作效率,也有利于提高机关工作的效果和效益。

完善责任和绩效考核制度,建立权责到位的考评机制。监督是审计机关的职责,机关及其工作人员的工作绩效将直接影响和决定审计机关的监督职责是否到位,服务职能是否体现。审计机关要把责任落实到日常的工作中,将处室和个人的工作职责加以明确、进行细化,从德、能、勤、绩、廉等方面进行考核,对照考核指标,客观评价职责和工作成效,进行考核。

三、一个目标:以建设和谐审计机关为目标

通过机关效能建设,逐步提高队伍素质、完善制度建设,进而转变机关作风、规范机关行为,达到增强服务意识、提高工作效率的目的,其实质是更好地协调处理行政机关和社会公众的关系,真正做到和谐融洽,这是十六届四中全会提出的“构建社会主义和谐社会”的目标和要求在审计机关的具体体现。

作为审计机关,其职责主要是监督,与社会大众直接接触的机会较少,但其和谐应包括内部和谐和外部和谐。内部和谐就是审计机关“人、法、技”等内部要素良性互动,共同促进,保持审计机关全面、协调、可持续发展。外部和谐是协调外部有关要素,营造有利于审计机关全面、协调、可持续发展的良

好的外部环境。

审计机关的内部和谐必须是全面的、协调的、可持续的。全面就是要以审计业务为中心,以“人、法、技”建设为基础,以廉政纪律为保证,以后勤服务为后盾,全面推进审计机关发展,实现审计业务成果质量提升、人才机制合理、制度规范健全有效、后勤保障及时周到、廉政纪律令行禁止、内外关系融洽。协调就是要做到两个统筹:统筹审计业务发展和统筹“人、法、技”建设。统筹审计业务发展,是要使财政审计、金融审计、企业审计和经济责任审计业务齐头并进,各有特色,每一审计业务类型都有自己的特色和亮点;统筹“人、法、技”建设,是要使“人、法、技”三要素相互协调、相互促进、相互发展。以人为本,依法治审,以技相长。通过人才培养,提高审计机关干部队伍包括业务素质、思想政治素质在内的综合素质,在工作中充分贯彻审计法律、法规、规章和各种审计工作制度规范,提高依法行政能力,在审计方式和手段上,适应形势需要,融入创新意识,提高运用新技术、新方法的能力。让干部职工队伍的素质适应工作要求,审计制度规范符合形势要求,审计技术方法满足甚至超前工作要求,达到三者协调统一。可持续就是审计工作有持续发展动力,使审计工作适应经济社会发展的要求,通过审计人员队伍建设进入良性循环,不断探索新方法,不断总结新经验,不断取得新的成果,使审计工作在国家经济建设和制度建设中发挥一定作用,为经济稳定发展为制度建设起到促进作用。

审计机关的外部和谐就是要处理好审计机关与地方党委政府、被监督单位、社会公众的关系。首先与地方党委政府,要做到加强沟通和汇报协调、相互配合,共同完成审计任务,达到审计目的;其次与被监督对象,要争取支持并保持良好关系;最后要通过审计结果公告等信息披露制度,加强与社会大众的交流与沟通,形成审计结果服务公众、公众促审计的良性互动局面。

总之,审计机关效能建设不是一朝一夕之功,是长期循序渐进的过程,为真正提高机关效能,达到机关效能建设的要求及和谐审计机关建设的目标,还需不断探索。(作者单位:银川市审计局)



防空防灾一体化体制和运行机制浅议



随着经济和社会的高速发展,我国城市发展已进入快速增长时期。城市因其特殊性,各类自然灾害、人为灾害和社会突发事件对城市的危害智谋也越来越引起人们的高度关注。有序、快速、高效地应对各类突发公共事件的发生,最大限度地减轻各类突发公共事件造成的损失,已成为现代化城市管理的迫切需要。近年来,全国各级人防部门在贯彻“平战结合”的方针中,在国家相关规定没有明确的情况下,主动拓宽职能,积极实践和推进防空防灾一体化建设,使人防应急救援能力在原有的基础上有了很大提高,并为实现人防向民防转变奠定良好的基础。然而,如何建立防空防灾一体化体制,强化运行机制建设仍需深入研究和不懈探讨。

建立一体化的防空防灾管理体系,关键是要打破现有分部门、分灾种的单一信息收集、处理、决策和应急指挥的模式,依托人防现有机制和条件建立防空防灾一体化体制和运行机制。通过对现有各种灾害管理资源的整合,实现信息共享、统一指挥和集中管理,重点要建立相关体系和运行机制:

一、建立防空防灾于一体的组织领导体系

目前,全国绝大部分地区对应急救灾工作按灾害类别划分,实行部门(行业)归口管理,部分调控、分兵把守的管理模式,其应急组织领导机构都是针对单一灾害而建立的,部分组织机构领导是针对单一灾害降临时建立的。政府相关部门(行

业)只能在各自的职权范围内担负相关灾害的应急处理,大部分地区还没有建立起真正的协调统一的应急救援组织领导体制,也没有组织协调处理突发灾害的常设办事机构。这种长期沿用的分散运作管理模式和应急调动的组织领导体制,基本上难以适应突如其来的重大灾害,更不利于统一管理和高效运作,因此要打破以往行业壁垒和垂直管理格局,从纵向业务条块分割封闭向横向协调联合开放转化。建立起从中央到地方各级应急领导体制,一是按照“精简、统一、高效”的要求,建立以各级政府主要行政领导为总指挥,公安、消防、卫生、地震等防灾主要部门为成员的各级应急组织领导体制(应急救援指挥部),主要职责是:研究确定本地区灾害事故工作重大决策和指导意见,部署和总结本地区年度工作;指导地区性灾害事故应急救援重要项目建设,并检查落实情况;在发生特大、特殊灾害事故时统一领导、协调本地区突发公共事件应急处置工作。组织领导地区应急工作的综合预防和管理,指挥跨灾种、跨地区、跨部门的重特大突发公共事件的联合救援行动。二是建立各类单一灾种的分级指挥机构,主要有:人民防空指挥部、防汛抗旱指挥部、反恐指挥部、防火安全委员会、道路交通安全委员会、安全生产委员会、防震委员会、核化救援委员会、疫情控制委员会等。目前作为过渡,可分别设在相关职能部门,今后逐步归并到应急指挥部,实现综合减灾组织一元化领导。分级指挥机构的主要职责是:根据

本地区原有抗灾救灾非常设领导机构业务范围,承办相关灾害事故的协调管理等日常工作;制定本灾种应急处置预案;对本灾种涉及到的重大事项,提出处理意见报请应急指挥部决定,并负责组织实施;负责与相应工作部门的业务联系和国际交流等。负责单一灾种突发事件的预防和应急指挥。三是建立以现有人防办或逐步过渡的民防局为防灾减灾常设办事机构。把人防办(或民防局)逐步转变为防灾减灾常设办事机构,城市人民防空办公室具有防空防灾应急救援的一定资源,是建立灾害事故管理体系最快捷、最经济的办法。主要职责是:负责防范和减轻战时空袭危害的组织指挥、综合协调工作;负责综合性灾害事故的组织指挥、综合协调工作;负责制定灾害事故管理法规、长期规划和年度工作计划;负责灾害事故应急指挥中心的建设和管理工作;负责各种灾害事故信息整合,为领导提供决策服务;组织实施灾害事故规划和预案管理工作;指导各职能部门的灾害事故管理工作;组织、检查本级灾害事故科研、宣传、教育等工作。四是成立专家委员会,主要负责为指挥部领导提供科学提案和建议,研究判断突发事件现状与趋势,防灾减灾救援准备和为指挥联合救援行动提供决策咨询、工作建议,参与灾害事故调查鉴定等,应急状态或必要时,参与市救灾应急指挥中心现场指挥部相关工作。其成员主要由地震、化工、医疗、防疫、工程建设等各类专家和精通防灾减灾救援业务的专业技术人员和高级管理人员组成。

二、建立防空防灾一体化保障体系

应急保障体系建设涉及面广,量大,任务繁重艰巨,重点应做好指挥保障、通信保障、预案保障、信息保障和物资保障。

1、制定防空防灾应急预案体系。目前,人防部门制定的城市人民防空袭预案,主要是对防空袭斗争行动实施办法的设想,重点明确的是战时人民防空的组织指挥、任务决心、通信警报建设、人员疏散掩蔽、重要目标防护和各种保障等问题。但现有防空预案尚不足以作为人防部门组织参与平时城市重大突发灾害救援行动的依据,因此,要对照防空

袭预案,找出防空防灾具体内容的相同之处和不同点,根据实用性填充防空防灾的相关内容。之外,在政府的统一协调下,组织应急救援职能部门和负有应急保障任务的单位,制定各专项预案和落实应急保障措施,形成以突发公共事件总体预案为主的预案体系,从而保证在行动方案上对应急处置工作做好充分准备。

2、构建设施配套、功能完备的指挥体系。首先,要建立稳固适用的指挥平台,依托人防基本指挥所和现有设备,将指挥控制、空情接收、资源保障、信息传送等系统互相联合,使之构成一个有机的整体,逐步实现侦察监视全方位化、信息处理快捷化、指挥控制实时化、体系管理科学化,为指挥员和指挥机关进行科学、高效的指挥决策提供一个高效的指挥场所。其次,要建立及时可靠的通信保障体系,利用现有民用市话通信、手机通信、卫星通信、野战有无线通信、微波通信、网络通信、机动通信等多种手段,保证不间断和全方位沟通的需要。

3、建立救援队伍体系。主要是建立以人防(民防)专业队伍为基本力量,以驻地军队和预备役部队及社区志愿者为支援和补充力量的救援队伍体系。一是要整合和加强救援力量,要依据《人民防空法》,按照应急救援的实际需要,组建多种人防专业队伍。在原有七种人防专业队伍的基础上,增加排爆清障、网络防护等专业力量,根据各类重大灾害的性质和各专业队的特点,科学整合,混合编组,形成最大合力。二是要提高人防专业队伍的科技含量。在人员方面,将高技术企事业单位的专业骨干力量编入人防专业队,以提高专业技术人员的比例。在装备方面,选择各单位最先进的装备器材,武装专业队伍,以满足信息化条件下战时防空和平时应急救援的需要。三是要强化合成训练,练技术、练战术、练协同,保证在各类灾害发生时能及时拉得出、用得上、打得赢。

4、建立综合集成信息体系。及时、严格、高效的情报收集和分析系统是有效应对突发事件的基本前提。只有及时掌握准确的信息,才能做出科学合

理的决策。因此,人防办应将目前松散孤立的人防信息系统依托地方政务网、国防动员网和地方公安、交通、地震、环境等专业信息网逐步实现系统间互连互通,形成多接点、多方向、多信道的语音、数据、图像的信息传输渠道和纵向贯通、横向并连、互相兼容、功能互补的综合信息系统。覆盖动员信息的各个部门、各个单位,全面地为应急处置指挥决策、咨询提供文字、音响等形式的基础材料、数据、情况等。以满足不同层次、不同专业、执行不同任务的需要。

5、建立物资保障体系。其中:灾害事故理赔,对特大、特殊灾害应急处置所需资金,由市财政预备费支出;其各职能部门应急处置工作所需储存、供应的物资,按原有渠道予以保障。应急处置工作中救灾物资的调用由市应急指挥部负责。

三、建立防空防灾于一体的防范体系

1、建立防空防灾于一体的科研体系。由常设办事机构牵头,会同有关部门针对本地区经济发展和城市建设可能出现的灾害风险源有针对性的开展课题研究,并将研究成果运用于经济发展和城市建设之中。同时,加强应急防救技术装备研制、开发,提升应急保障能力。

2、建立防空防灾于一体的教育体制。一是注重各级领导干部减灾教育,将减灾教育培训纳入党政

领导干部培训内容,在党校、行政学院举办相关培训班,开设相关课程。二是注重市民减灾教育,通过各种渠道,采取不同方式,积极向群众宣传减灾知识和技能;同时,利用各种培训基地,有组织有计划地为公民提供减灾知识和技能培训。三是注重学校减灾教育,逐步形成小学、中学、大学不间断的教育体系。

3、建立防空防灾于一体的信息网络体系。建立《城市综合灾情信息网》,主要内容包括党和国家有关防、抗、救灾工作的方针、政策和法律、法规、规章,减灾科研前沿动态和重大成果,城市综合减灾动态,防灾教育(科普知识和法制教育),国内外和本市重大重要灾情信息,恶劣气象预报,地震中期、临震预报及疫情预报等。

4、加强群众性志愿者队伍建设。通过专群结合,组建防空防灾等各类灾害事故志愿者队伍,鼓励、支持组建社区防空防灾志愿都队伍。市应急救援指挥部和有关职能部门要对防空防灾志愿者队伍的组建、管理和日常训练等工作予以指导和专业支持,县(市)区政府和市有关部门在训练场地、业务培训、训练器材等方面应提供支持和保障。

(供稿单位:银川市人防办)

(上接第49页)

崔波主持召开市委第27次常委会议,传达学习中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在宁夏考察时的重要讲话,研究贯彻落实措施。

8月22日 市长王儒贵主持召开市政府第17次常务会议。会议经过研究讨论,决定提前启动申报“中国人居环境奖”(“中国人居环境奖”是衡量一座城市人居环境综合水平的最高奖项。)会议还研究讨论了《银川市服务业总体规划(稿)》。我市将以打造区域性物流配送中心、交通运输中心、现代服务业中心和旅游目的地城市为重点,积极发展服务业,努力将银川建设成带动全区、辐射蒙陕甘毗邻地区、影响西北地区的区

域性综合服务中心,形成宁蒙陕甘毗邻地区服务业集聚区。

8月22日 银川市实行党代表任期制工作会议召开,我市在全区率先启动实行党代表任期制。市领导崔波、王儒贵、马建民、李泽峰、潘跃龙、贺满明、贾奋强、郑震、梁积裕、尤艳茹等参加了大会。

8月25日 自治区省委常委、银川市委书记崔波,与市领导李泽峰、马迎秋及有关部门负责人一道,来到银川陆港项目建设现场,对该项目建设情况进行调研。崔波指出,项目建设要科学规划,高水平、高质量建设,进一步推进我市服务业发展。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于上报 2007 年度农用地转
用和土地征收实施方案的请示

银政发〔2008〕119 号 2008 年 7 月 30 日

关于 2008 年度报国务院审批农用地转用和土
地征收第一期实施方案的请示

银政发〔2008〕120 号 2008 年 8 月 8 日

银川市人民政府关于西夏区兴泾镇十里铺村
农民新居建设项目农用地转用的请示

银政发〔2008〕121 号 2008 年 8 月 25 日

银川市人民政府关于银川市救助管理站 流浪
未成年人保护中心及儿童福利设施建设项目用地
的请示

银政发〔2008〕122 号 2008 年 8 月 22 日

银川市人民政府关于兴庆区大新镇村公共设
施建设项目农用地转用的请示

银政发〔2008〕123 号 2008 年 8 月 25 日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税
务局的决定

银政发〔2008〕124 号 2008 年 8 月 22 日

关于国务院关于进一步促进宁夏经济社会发
展的若干意见中由银川市牵头实施重点项目的
报告

银政发〔2008〕125 号 2008 年 8 月 25 日

银川市人民政府关于局部调整贺兰县与西夏
区行政区域界线的请示

银政发〔2008〕126 号 2008 年 8 月 27 日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅转发市计生委关于上
半年县区人口和计划生育目标管理责任制党政职
责落实情况报告的通知

银政办发〔2008〕169 号 2008 年 7 月 31 日

银川市人民政府办公厅关于印发开展住房公
积金专项治理工作实施方案的通知

银政办发〔2008〕170 号 2008 年 8 月 7 日

银川市人民政府办公厅关于对全市部分煤矿
进行停产检修的通知

银政办发〔2008〕171 号 2008 年 8 月 8 日

关于落实王正伟主席在宁夏政务督查第 12 期
批示办理情况的报告

银政办发〔2008〕172 号 2008 年 8 月 9 日

银川市人民政府办公厅印发关于银川市创模
工作情况及下一步工作安排的通知

银政办发〔2008〕173 号 2008 年 8 月 11 日

银川市人民政府办公厅关于做好参加第四届
中国西部特色农业(宁夏)展示合作洽谈会有关工
作的通知

银政办发〔2008〕174 号 2008 年 8 月 12 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市火灾
事故灭火救援应急预案的通知

银政办发〔2008〕175号 2008年8月11日

银川市人民政府办公厅关于印发福建青年侨
商西部行活动工作方案的通知

银政办发〔2008〕176号 2008年8月13日

关于邀请自治区领导出席宁夏德龙酒业有限
公司十万亩葡萄种植基地开工剪彩仪式的请示

银政办发〔2008〕177号 2008年8月13日

关于邀请自治区有关领导出席 2008 中国银川
第二届清真美食文化节开幕式的请示

银政办发〔2008〕178号 2008年8月13日

关于邀请自治区有关领导出席银川市职业技
术教育中心奠基暨开工典礼的请示

银政办发〔2008〕179号 2008年8月13日

银川市人民政府办公厅关于成立全民创业领导小
组办公室的请示

银政办发〔2008〕180号 2008年8月15日

银川市人民政府办公厅关于7月份信息采用
情况的通报

银政办发〔2008〕181号 2008年8月15日

银川市人民政府办公厅关于开展奋战 30 天整
治城乡环境迎接五十大庆专项行动的通知

银政办发〔2008〕182号 2008年9月4日

银川市人民政府办公厅关于对市辖区危旧住
房进行摸底调查工作的通知

银政办发〔2008〕183号 2008年8月18日

银川市人民政府办公厅关于开展第 24 个教师
节评优奖先活动的通知

银政办发〔2008〕184号 2008年8月18日

银川市人民政府办公厅关于拨付全国少数民族自
治区首府城市市长联席会议经费的请示

银政办发〔2008〕185号 2008年8月19日

银川市人民政府办公厅关于做好加工贸易产
业转移承接地工作的通知

银政办发〔2008〕186号 2008年8月19日

银川市人民政府办公厅关于制定银川市人民政府
重大决策专家咨询论证评估制度 银川市社会公示
和听证制度的请示

银政办发〔2008〕187号 2008年8月20日

银川市人民政府办公厅关于 2008 年度人大议
案 代表建议政协提案办理情况的通报

银政办发〔2008〕188号 2008年8月21日

银川市人民政府办公厅关于对新一代天气雷
达探测环境保护的建议报告

银政办发〔2008〕189号 2008年8月19日

银川市人民政府办公厅关于银川地区供电高
危和重要用户存有安全隐患的通报

银政办发〔2008〕190号 2008年8月19日

银川市人民政府办公厅转发市卫生局关于推
进平安医院创建活动实施意见的通知

银政办发〔2008〕191号 2008年8月25日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市迎接
自治区成立 50 周年暨创建全国文明城市城乡环境
集中综合整治实施方案的通知

银政办发〔2008〕192号 2008年8月26日

银川市人民政府办公厅关于马赞雄等同志调
整工作分工的通知

银政办发〔2008〕193号 2008年8月27日

银川市人民政府办公厅关于印发一节一会和
自治区成立 50 周年大庆食品安全保障工作实施方
案的通知

银政办发〔2008〕194号 2008年8月28日

银川市人民政府办公厅关于认真贯彻落实宁
夏回族自治区公共消防设施管理办法的通知

银政办发〔2008〕195号 2008年8月29日



王儒贵市长调研园林绿化重点工程



王市长点评园林工作



察看花卉展摆



察看花卉长势



修剪花木

8月12日上午,市长王儒贵对全市园林绿化重点工程进行调研,并对绿化精品打造提出建设性意见和要求。他提出,园林绿化迎大庆造精品要更加体现艺术性,在扮靓城市、使市民受益的同时,展示银川园林多年的成绩,营造全市喜迎自治区50大庆的热烈氛围。

截至目前,我市今年城市新增建成区绿地面积200公顷,并在此基础上打造了60多处城市节点景观。在上海路与正源街交叉口东南角小游园,王儒贵察看景点内木亭结构、道路及座椅设置后提出,街头景点木亭设计应高低错落,尽量再艺术化一些。看着绿化二处花卉生产基地上各色花苗长势正旺,王儒贵强调,迎大庆的花卉生产、展摆要在保证数量的前提下,在展摆造型设计上更加精致、更具艺术特色。

调研中,王儒贵对近年来我市在花卉驯化、生产、展摆方面所做的工作给予了肯定。据市园林局相关负责人介绍,为使城市绿化美化效果显著,园林部门加大了露地草花及宿根耐旱地被植物的种植,大量时令草花、优良地被植物在公园、游园、道路分车带、花坛中成片种植,而且种类不断丰富。目前园林系统除抓紧储备足量的各品种花卉以外,已经面向全社会征集展摆方案,力求达到最佳的效果,让银川成为花的海洋。



花卉生产基地



辛勤育绿



扮靓和谐银川 喜迎08奥运