

内部资料 免费交流



# 银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO

银川市市级机关深入学习实践科学发展观活动动员大会



银川市市级机关深入学习实践科学发展观活动动员大会隆重召开

银川市人民政府办公厅主办

第10期  
2008

# 银川市社会保障性住房项目

## 「五里湖畔」建成开盘



作为市委、市政府 2008 年为民办的实事之一，银川市社会保障性住房项目——“五里湖畔”一期工程 10 月 18 日建成开盘，首期可提供经济适用房 1186 套，郑重兑现市委、市政府为民办实事的承诺。自治区、银川市领导崔波、孙荣山、王儒贵、梁积裕、代荣民、孙建峰等出席开盘仪式。

根据市委、市政府的安排部署，由银川市住房保障局组织建设的“五里湖畔”项目主要用于解决城市重点项目拆迁安置和城市低收入困难家庭的住房问题，该项目计划总投资 4.02 亿元，总用地面积 380 亩，总建筑面积 33.7 万平方米，房屋总套数 4256 套，户型面积在 35~90 平方米之间，可居住人口近 1.3 万人。小区内建筑密度 22.85%，绿地率 37.94%，配建了社区用房、物业用房、幼儿园、垃圾转运站、公厕、市场等，生活配套设施完善。



项目开盘上的剪彩仪式



区市领导视察建成房屋



银川市副市长代荣民同志讲话



银川市政府秘书长、办公厅主任王勇同志讲话

# 深入学习贯彻十七届三中全会精神

在国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段的重要时刻,党中央适时召开了十七届三中全会。这次全会着重专题研究了新形势下推进农村改革发展问题,这充分体现了我们党一贯高度重视农业、农村、农民工作的战略思想。全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,集中全党智慧、凝聚全党共识,深刻总结了30年农村改革发展的伟大实践和基本经验,深入分析了当前农村改革发展面临的矛盾和问题,明确提出了新形势下推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则,从加强农村制度建设、积极发展现代农业、加快发展农村公共事业三个方面全面部署了新形势下推进农村改革发展的主要任务。《决定》适应农村改革发展的新形势,顺应各族人民特别是亿万农民过上美好生活的新期待,是今后一个时期推动农村改革发展的行动纲领。

十一届三中全会,我们党做出改革开放的历史性决策,波澜壮阔的改革大潮率先在我国农村发起,并逐步推向城市,遍及全国。改革开放极大地调动了亿万农民的积极性,解放和发展了农村社会生产力,改善了广大农民物质文化生活,不仅使农村面貌发生了天翻地覆的巨变,也为整个国家的改革、发展、稳定奠定了坚实基础,做出了重大贡献。如今,从新的历史起点出发,农村改革仍然是我国改革的关键环节,农业农村发展仍然是我国发展的战略基础。抓住这个重点,就能掌握整个改革开放的主动权,就能带动我国经济社会新一轮发展。

推进农村改革发展,是加快农村经济社会全面进步的迫切要求,是把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进的必然选择,我们要深刻理解新形势下推进农村改革发展的重大意义,准确把握新形势下推进农村改革发展的总体思路和目标任务,切实把全市广大干部群众的思想行动统一到十七届三中全会精神上来,在新的历史起点上开创我市农村改革发展的新局面。全市各级政府部门,要按照市委的安排部署,迅速掀起学习贯彻科学发展观活动,紧密结合加快建设“两个最适宜”城市,紧密结合推动我市经济社会又好又快发展的实际,紧密结合本地本部门的工作实际,制定具体的贯彻意见。各有关部门,要抓紧时机围绕推进农村改革发展问题,在进一步健全制度,推进土地流转;进一步统筹城乡发展,促进一体化发展;进一步加强科技创新,推动科技服务体系建设;进一步加强农村基础设施建设,提高农村社会化服务水平;进一步加强规划,推进新农村建设等18个方面确定课题,立即行动,深入调研,解决问题,推动农村改革向纵深发展。用我们的实际行动,切实把十七届三中全会精神落到实处。

# 银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革  
通报信息 公开政务  
指导工作 对外宣传

## 银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

马 全 马汉成

马国华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王光英

王学海 冯连福

叶建设 田丰年

白建平 买锐华

刘 福 刘治全

孙畅遂 妥永苍

张 辉 张厚贵

张晓沛 张国彦

李自辉 李建军

李泽峰 李鸿儒

杨 杰 杨 勇

杨 海 杨军利

纳志军 陈旭东

陈志文 陈淑惠

金 平 金 花

保建新 段小平

倪天福 徐庆林

徐秀香 袁京平

贾奋强 郭 勇

郭正祥 钱秀梅

高 杨 高云山

高贺昕 喇宏敏

蒋光临 蒋珊珊

蔡树仁 伽 莉

责任编辑:金延华

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:刘丽娟

摄 影:王利斌

吴小男 李 煜

杨丽娜

### 市 政府文件

银川市人民政府办公厅关于加强食品安全维护社会稳定

工作的通知 ..... (4)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市粮食应急预案

的通知 ..... (6)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市食品安全大检查

行动实施方案的通知 ..... (12)

银川市人民政府办公厅关于印发 2008-2009 年度供热工作

安排的通知 ..... (14)

银川市人民政府办公厅关于加强城市消防远程监控系统建设

工作的通知 ..... (16)

### 领 导讲话

崔波同志在市级机关开展深入学习实践科学发展观活动

动员大会上的讲话 ..... (18)

崔波 王儒贵同志在全市领导干部学习会上的讲话 ..... (24)

### 人 事任免

银川市人民政府关于孔令杰等职务任免的通知 ..... (31)

# 银川市人民政府办公厅主办

2008年第10期(总第217期)

2008年11月15日出版

## 人事任免

银川市人民政府关于任旭升职务任免的通知 ..... (31)

## 政务要闻

..... (32)

## 调查研究

对发展我区风电装备制造业的若干认识  
..... 居 苏(33)

## 工作交流

深化财政预算执行审计的对策研究  
..... 李自辉(35)

深入贯彻落实科学发展观着力解决民生问题的思考  
..... 张 勇(38)

银川市农村社会保障体系建设的现状与建议  
..... 张明新(44)

## 文件目录

..... (48)

## 银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会  
银川市宁东能源化工基地管委会  
银川市经委  
银川市发改委  
银川市教育局  
银川市民政局  
银川市司法局  
银川市公安局  
银川市财政局  
银川市劳动和社会保障局  
银川市人事局  
银川市国土资源局  
银川市规划管理局  
银川市建设局  
银川市住房保障局  
银川市园林管理局  
银川市交通局  
银川市水务局  
银川市农牧局  
银川市商务局  
银川市环保局  
银川市城管局  
银川市文广局  
银川市卫生局  
银川市国资委  
银川市计生委  
银川市审计局  
银川市统计局  
银川市外事办  
银川市信访局  
银川市政务大厅  
银川市政府研究室  
银川市政府法制办  
银川市旅游局  
银川市体育局  
银川市招商局  
银川市地震局  
银川市市志办  
银川市人民防空办公室  
银川市土地储备中心  
银川市工商行政管理局  
银川市质量技术监督局  
银川市食品药品监督管理局  
银川市国家税务局  
银川市地方税务局  
兴庆区人民政府  
金凤区人民政府  
西夏区人民政府  
灵武市人民政府  
永宁县人民政府  
贺兰县人民政府  
中国电信银川分公司  
中国移动银川分公司  
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司

地 址:银川市金凤区北京中路166号

邮 编:750011

电 话:(0951)6888246

印 刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电 话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

# 银川市人民政府办公厅关于加强食品安全 维护社会稳定工作的通知

银政办发〔2008〕227号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

为切实贯彻落实全区食品安全和维护稳定工作电视电话会议精神,进一步明确我市当前食品安全工作的主要任务和目标要求,加强食品安全监管,维护社会稳定,保障人民群众合法权益和饮食安全,全力打造安全放心、和谐稳定的食品安全环境。现就我市加强食品安全维护社会稳定工作通知如下:

## 一、统一思想,充分认识加强食品安全工作的重要性

近期发生的三鹿奶粉事件是一次重大的食品安全事故,严重侵害了广大人民群众切身利益,在社会上造成了很大影响,教训极为深刻,也再一次敲响了食品安全的警钟。食品是人类生存的必需品,涉及千家万户,食品安全事关人民群众的身体健康和生命安全,关系经济发展和社会稳定。各级政府、各监管部门要站在讲政治、保稳定、促发展和构建和谐社会的高度,充分认识做好食品安全工作、维护社会稳定大局的重要性和紧迫性,认真学习和实践科学发展观,坚持以人为本,确保安全第一。切实把人民群众的健康放在首位,把食品安全放在重要位置。

## 二、齐抓共管,切实加强食品市场整顿工作

各级政府、各监管部门要化挑战为机遇,以三鹿奶粉事件为警醒,下大力气从根本上整顿奶产品行业,举一反三,认真调查研究,着力解决食品安全各环节存在的问题,推动银川市食品安全工作再上一个新台阶。在进一步做好乳制品市场整治工作的同时,要加强对国庆节期间市场监管和其他食品安全工作的安排部署,制定工作方案,落实监管措施,规范市场主体行为,打击违法违规行为,认真解决好影响民生的实际问题,维护市场秩序,维护人

民利益,维护社会稳定。

### (一)继续全力处置三鹿奶粉事件

三鹿奶粉事件发生后,我市各有关部门及时应对,妥善处置,取得了阶段性成果。下一步要继续高度关注,及时应对处置出现的新情况、新问题,彻底解决三鹿奶粉事件引发的一系列问题。

1、开展奶站专项整治工作。加强对奶牛养殖场(户)、挤奶台、收奶站的巡查力度。重点加强饲料及饲料添加剂的监管,防止掺杂使假现象的发生。及时掌握辖区奶产品的销售和收购情况,妥善解决奶农的售奶问题。(责任单位:市农牧局)

2、落实驻企监督员职责,对生产企业从原料收购到出厂检验的全过程保持24小时监督,确保出厂产品批批检验,批批合格。(责任单位:市质监局)

3、继续做好流通环节尤其是农村市场不合格奶制品下架退市工作。密切关注下架食品的处理,切实防止反弹,决不允许下架奶制品再回流到市场。(责任单位:市工商局)

4、继续抓好问题奶粉喂养婴幼儿的筛查诊治工作,按照有关要求免费收治。(责任单位:市卫生局)

5、及时报送奶制品整治工作信息。坚持信息统一发布,落实信息日报制度,确保信息报送的及时、准确。(责任单位:市食品药品监督管理局、农牧局、质监局、工商局、卫生局、各县市区相关部门)

### (二)着力健全规范长效的监管机制

要积极探索长效监管机制,保障全程监控,健全追溯机制,强化企业自检自律。

6、继续加强农产品和农业投入品的监督监测。加强菜篮子工程建设,落实农残检测,确保农产品安全。加快铸龙工程的实施。积极推进入户入园工

程,建立收奶站与企业的链接机制。坚决取缔流动、无证的收奶站,建设方便群众、确保质量安全的收奶站。从饲料等养殖源头解决添加剂、抗生素超标等问题。在严格监管的同时,要注重解决奶农的利益问题,辅之以信用体系建设,把我市奶产业推向一个更高的水平。(责任单位:市农牧局、质监局)

7、加强食品生产企业、小加工作坊的监管,坚决取缔无证加工黑窝点。卫生、工商部门及时将已发证照的食品加工小作坊名册抄送质监部门。质监部门将日常监管中发现的无证照加工点及不符合卫生要求的加工点名单及时抄送卫生、工商部门予以查处。做到信息共享,共同监督。加强对高风险食品的监管,强化企业自检意识和自检能力,坚决杜绝三鹿奶粉类似事件在地产食品中发生。(责任单位:市质监局、卫生局、工商局)。深入调研小食品集中加工区试点建设。(责任单位:兴庆区)

8、重点加强对小市场、小食品店、农村和城乡结合部等薄弱环节的监管巡查。加大对外来食品的监督检查力度,防止外地不合格食品在我市流通。(责任单位:市工商局)

9、着力整治规范餐饮薄弱环节、重点环节。特别是背街小巷和乡镇农村的小餐饮店、建筑工地食堂、学校托幼机构食堂等。制定小餐饮硬软件标准和条件,实现全市统一标准、统一规范、统一管理。要从硬件改造和软件提升上下功夫,加强指导,防止反弹。(责任单位:市卫生局、建设局、教育局)

10、加强肉品管理,严厉打击私屠滥宰、加工注水肉和病害肉等违法行为。积极探索物流配送网络建设,发展连锁配送的龙头企业。(责任单位:市商务局、农牧局)

11、加强清真食品的监督检查,严厉打击生产制售假冒清真标牌食品等违法行为,切实维护少数民族群众利益。(责任单位:市民委、工商局)

12、加强露天市场和流动摊点食品安全的监管,杜绝无证经营食品行为。(责任单位:市城管局)

13、加强与各监管部门的沟通协调,加强对食品市场的调查研究,及时了解汇总各部门的工作进展情况,梳理存在的问题,制定目标,细化措施,争创全国食品安全城市。继续组织开展食品安全信用体系建设,着力培育企业树立食品安全第一责任主

体的意识。(责任单位:市食品安全委员会办公室牵头,市食品安全委员会其他成员单位配合)

商务、财政、发改委、公安等部门要按照国务院、自治区和银川市有关规定,做好乳制品市场销售动态、价格监测、经费保障、治安维护等三鹿奶粉事件的处置配合工作。各县(市)区要结合本辖区实际,将上述工作分解到各个部门并狠抓落实。其他各有关单位按照各自职责,做好分管环节的食品安全监管。各监管部门要始终保持高度关注,做到早防范、早发现、早控制、早处置,坚决把食品安全隐患消灭在萌芽状态,最大限度地降低社会危害。

### 三、加强宣传,正确引导群众消费和舆论导向

各县(市)区、各部门要做好食品安全举报投诉的受理和咨询解答工作。要及时准确了解国务院及各部委的相关文件、政策信息,吃透精神。以稳定社会大局、维护群众利益为原则,热情服务,耐心解答,积极疏导。正面宣传三鹿奶粉事件中政府的应对措施、消费者的维权方式、受害儿童的诊治途径等,正确解答关于三聚氰胺的有关问题,尽量化解消费者的不满心理。在农村等偏远地带,要逐门逐户解疑释惑。要充分利用广播、电视、报刊等媒介,加强对食品安全有关法律法规、知识等的正面宣传报道,提高广大市民对政府有关政策的知晓率,提高消费者对食品安全的认知度和自我保护能力,正确引导消费。要切实加强对企业和人民群众的道德教育,强化社会良知、社会公德和社会责任意识。在充分发挥基层监督网作用的同时,动员广大人民群众积极参与食品安全监督,形成群防群控局面,确保节日市场稳定和食品安全。

### 四、落实责任,切实加强领导

各级政府、各监管部门要按照属地管理原则落实政府责任,按照部门职责落实环节监管。转变作风、强化责任,加强值班和应急处置工作,切实做好食品安全和维护社会稳定工作。对工作不落实、监管不到位的,要严格按照《宁夏回族自治区食品安全行政责任追究办法》的有关规定追究相关领导、有关责任人的责任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年九月二十八日

# 银川市人民政府办公厅关于印发 银川市粮食应急预案的通知

银政办发〔2008〕229号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

经市人民政府研究同意,现将《银川市粮食应急预案》印发给你们,请结合工作实际,认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十月八日

## 银川市粮食应急预案

### 目 录

#### 1 总 则

- 1.1 编制目的及依据
- 1.2 等级划分
- 1.3 适用范围
- 1.4 工作原则

#### 2 组织指挥机构和职责

- 2.1 银川市粮食应急处置指挥部
- 2.2 县(市)粮食应急指挥部

#### 3 预警监测

- 3.1 市场监测
- 3.2 应急报告

#### 4 应急响应

- 4.1 分级响应
- 4.2 应急响应程序
- 4.3 应急终止

#### 5 应急保障

- 5.1 粮食储备

#### 5.2 粮食应急保障系统

- 5.3 应急设施建设和维护
- 5.4 通讯保障
- 5.5 培训演练

#### 6 后期处置

- 6.1 评估和改进
- 6.2 经费和清算
- 6.3 应急能力恢复
- 6.4 奖励和处罚

#### 7 附 则

#### 1 总 则

##### 1.1 编制目的及依据

为了有效监测和控制各类突发公共事件或者其他原因引起的银川市内粮食市场异常波动,确保粮食市场供应,保持粮食市场价格稳定,维护正常的社会秩序和社会稳定,根据国务院《粮食流通管

管理条例》、《宁夏回族自治区粮食应急预案》和《银川市突发公共事件总体应急预案》等,制定本预案。

## 1.2 等级划分

本预案所称粮食应急状态,是指因各类突发公共事件或者其他原因,引起银川市内粮食供求关系突变,在较大范围内出现群众大量集中抢购、粮食脱销断档、价格大幅度上涨等粮食市场急剧波动的状况。

按照粮食供应应急的严重性、可控性和影响范围,银川市粮食供给应急状态分为四级:Ⅰ级(特别重大)、Ⅱ级(重大)、Ⅲ级(较大)、Ⅳ级(一般)。

1.2.1 Ⅰ级(特别重大):全市市场粮食供应极度紧张,群众抢购成品粮现象严重,成品粮供需极不平衡,部分区域成品粮脱销,主要成品粮价格在一周内比照日常价格持续上涨100%以上,成品粮供应量连续两天超过日正常供应量二倍以上,部分网点出现脱销。

1.2.2 Ⅱ级(重大):市场粮食供应十分紧张,群众抢购成品粮,并出现恐慌,全市出现成品粮供需很不平衡,主要成品粮价格在一周内比照日常价格持续上涨50%以上,成品粮供应量在监测周期内连续两天超过日正常供应量一倍以上,成品粮库存低于安全库存。

1.2.3 Ⅲ级(较大):市场粮食供应趋于紧张,群众争购成品粮,市场不稳定,兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市等局部出现一般性的成品粮供需不平衡,主要成品粮在一周内比照日常价格持续上涨20%~50%,成品粮供应量在监测周期内连续两天超过正常日供应量50%以上。

1.2.4 Ⅳ级(一般):县(市)行政区域内两个以上乡镇出现粮食应急状态,并可能引发较大区域出现粮食市场波动,需要县(市)政府采取应急措施处置的情况。

## 1.3 适用范围

本预案适用于在粮食应急状态下,对原粮及成品粮(含食用油,下同)采购、调拨、加工、运输、供应等方面的应对工作。

## 1.4 工作原则

(1)统一领导,分级负责。在银川市人民政府的统一领导下,依据不同级别的粮食应急处置要求,由市、县(市)各级政府各负其责,在本级粮食事权范围内,负责本地区的应急处置,并及时向上级人民政府和粮食主管部门报告。

(2)科学监测、预防为主。提高防范突发公共事件的意识,加强对粮食市场的跟踪监测,出现前兆及时预报,提前做好应对准备,防患于未然。

(3)协同应对,果断处置。各部门、各县(市)之间要加强沟通协调,充分发挥社会多渠道粮食经营主体的作用,形成统一指挥、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制。出现粮食应急状态时能够立即响应,并迅速采取相对措施,确保应急处置快速果断,取得实效。

(4)依法规范,权责一致。坚持依法行政,妥善处理应急措施与常规管理的关系。参与应急处置的单位和人员,须按照有关法律法规规定行使权力;在紧急情况下,应急处置单位和人员应视实际状况临机决断,控制事态发展。

(5)以人为本,减少危害。把保证全市人民“有饭吃、吃饱饭”作为粮食安全应急处置行动的根本出发点和落脚点,切实做好各类突发公共事件中的粮食应急保障工作。加强抢险救援人员的安全防护,最大限度地避免和减少人员伤亡。

## 2 组织指挥机构和职责

### 2.1 银川市粮食应急处置指挥部

2.1.1 银川市粮食应急处置指挥部的组成及其职责

银川市政府分管粮食工作副市长任总指挥,市人民政府副秘书长和市粮食局局长任副总指挥,成员由市委宣传部、市发改委、教育局、公安局、民政局、财政局、交通局、农牧局、商务局、工商局、质量技术监督局、食品药品监督管理局、卫生局、粮食局、供电局、银川警备区、区农发行营业部,兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市政府及银川市辖区国家粮食储备库等有关单位负责人组成。

主要职责:发布启动银川市粮食应急预案的命令;领导、组织、协调、督察粮食供给应急工作;分析区内、外粮食形势,掌握粮食市场动态,判断粮食紧急状态,下达应急行动指令;审议批准应急指挥部办公室提交的工作报告;及时向银川市委、政府和自治区粮食应急指挥部和自治区粮食局报告事态变化情况,以及向社会公布;根据需要,向自治区粮食应急指挥部及周边地区请求支援和帮助;决定对实施预案单位个人的奖惩意见;核定实施预案各项费用开支;决定预案应急措施终止等。

#### 2.1.2 粮食应急处置指挥部成员单位主要职责

市委宣传部:负责协调做好新闻宣传报道和舆论导向工作。

发改委:负责加强粮食市场价格的监督检查,依法查处价格违法行为,必要时根据《价格法》等法律、法规的规定采取相关价格干预措施。

教育局:负责提供银川市辖区内高校、职业中专学校、寄宿制中学等在校学生人数、供应标准信息,协助做好学校应急粮食供应组织工作。

公安局:负责维护粮食供应场所的治安秩序,保证粮食运输的畅通,积极预防和依法处置因粮食供应引发的群体性治安事件,配合有关部门及时打击扰乱粮食市场秩序的违法犯罪活动。

民政局:负责及时通报灾情,提供救济人员数量、救济标准、粮食等级等信息,协助做好救济粮食供应工作;负责应急救济款和救济粮的发放工作。

财政局:负责安排、审核实施本预案所需经费,专款专用,并及时足额拨付到位。

交通局:负责根据粮食应急工作的需要,做好运力调度,保证优先用于粮食调运的需要。

农牧局:负责组织恢复粮食生产,确定粮食生产规模和品种,组织农用物资供应和技术指导。

商务局:负责协调、组织辖区内具有一定规模的连锁超市成品粮油进货、销售工作及主要粮食熟制品供应,同时提供关于粮油供应的相关信息。

工商行政管理局:负责对粮食市场以及流通环节粮油食品市场的监管,依法打击囤积居奇、欺行霸市等违法经营行为,维护市场秩序。

质量技术监督局:负责成品粮加工、销售等环节的质量检测,严肃查处以假充真、以次充好、掺杂使假等违法行为。

食品药品监督管理局:负责组织有关部门做好粮油食品的监管工作。

卫生部门:负责对粮食加工、销售环节及成品粮储存的卫生监督检查。

粮食局:负责粮食供应应急工作的综合协调;做好粮食市场调控和供应工作;及时提出动用自治区应急成品粮、自治区级储备粮的建议;负责组织、指导、检查和监督全市粮食应急工作;会同物价等部门掌握粮食市场价格动态,加强价格监测,及时、有效的监测粮食市场供求变化情况;负责检查、统计粮食库存量及粮食经营企业执行自治区政府规定最低和最高库存量的情况;分析预测市场行情,提出预警意见;负责组织实施应急粮食采购、加工、调运和销售。

银川警备区:负责提供驻银部队军粮计划和军粮品种需求信息,必要时提供运力支持。

区农发行营业部:负责落实采购、加工、调拨、供应应急粮食所需资金的贷款。

供电局:负责统筹安排,确保粮食调拨运、加工等用电需要。

银川市辖区国家粮食储备库:负责储备粮动用计划的执行。

县(市)政府:负责本辖区的粮食应急工作。

#### 2.1.3 银川市粮食应急处置指挥部办公室组成及其职责

银川市粮食应急处置指挥部下设办公室负责全市粮食应急的日常工作,办公室设在银川市粮食局,由银川市粮食局局长任办公室主任,分管副局长任办公室副主任,成员由银川市应急处置指挥部成员单位负责人组成。

主要职责:根据应急状态下全区粮食市场和全市粮食市场动态,提出启动或终止银川市粮食应急预案建议;根据银川市应急指挥部和自治区粮食应急工作指挥部的指示,联系指挥部成员单位开展应急工作;综合有关情况,起草有关文件和简报;协助

有关部门核定实施本预案应急行动的各项费用开支,提出对实施预案单位和个人的奖惩意见;完成应急指挥部交办的其他工作。

## 2.2 县(市)粮食应急指挥部

永宁县、贺兰县、灵武市人民政府参照《银川市粮食应急预案》,结合本地实际,制定适合本地区的粮食应急预案。成立相应的粮食应急指挥部,负责领导、组织和指挥本行政区域内的粮食应急工作,建立粮食应急防范处理责任制,完善粮食市场监测预警系统,及时、如实上报信息,安排必要的经费,保证粮食应急处理工作的正常进行。在本县(市)范围内出现粮食应急状态时,首先启动本县(市)粮食应急预案。如果没有达到预期的调控效果或应急状态升级,要及时上报银川市粮食应急工作指挥部,由银川市粮食应急工作指挥部进行调控,并按照银川市粮食应急工作指挥部的统一部署完成各项应急任务。

兴庆区、金凤区、西夏区直接参与本预案的实施,并在银川市粮食应急指挥部和指挥部办公室的领导下开展本行政区域内的粮食应急工作。

## 3 预警监测

### 3.1 市场监测

在自治区粮食市场监测预警系统内,银川市粮食局负责健全完善本市粮食市场监测预警体系,随时掌握粮食市场供求和价格动态变化情况,及时报告并发布主要粮食品种的生产、库存、流通、需求、价格、质量等信息,为启动本预案和本市粮食生产、流通和消费政策措施提供依据。

各县(市)政府、粮食局要完善本地区粮食市场监测预警体系,加强对辖区内粮食生产、需求、库存、价格及粮食市场动态的适时监测分析,并按照银川市粮食局的要求,及时报送市场监测情况,加强粮食市场供求形势的监测和预警,及时向同级政府报告预警信号,特别是要加强对重大自然灾害和其他突发公共事件的跟踪监测,出现紧急情况随时报告。

### 3.2 应急报告

银川市粮食局建立全市粮食市场异常波动应急报告制度。有下列情形之一的,银川市粮食局将会同有关部门立即进行调查核实,并及时向银川市人民政府和自治区粮食局报告。

(1)发生地震、洪水以及其他严重自然灾害,造成粮食市场异常波动的;

(2)发生重大传染性疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒等公共卫生事件,引发公众恐慌,造成粮食市场异常波动的;

(3)其他引发粮食市场异常波动的情况。

报告的内容包括:引发粮食市场波动的原因;辖区内主要粮食库存的品种、性质、数量;加工企业的加工能力;市场形势分析和价格走势;应对市场波动应采取的措施建议等。

## 4 应急响应

### 4.1 分级响应

当粮食市场出现Ⅳ级(一般)状态时,由县(市)粮食应急处置指挥部办公室根据市场变化情况增加监测面和监测频率,采取应急措施处置并报银川市粮食应急处置指挥部办公室。当粮食市场出现Ⅲ级(较大)状态时,涉及县(市),由县(市)政府决定启动本级粮食应急预案;涉及三区由市政府决定启动本级粮食应急预案,并及时向上一级人民政府和粮食主管部门报告。当粮食市场出现Ⅱ级(重大)状态时,由银川市政府决定启动本级粮食应急预案,并及时向自治区粮食应急处置指挥部报告。当粮食市场出现Ⅰ级(特大)状态时,银川市政府决定启动本级粮食应急预案,同时请求自治区粮食应急处置指挥部应急支援。

### 4.2 应急响应程序

4.2.1 银川市粮食应急处置指挥部办公室应急响应程序

(1)银川市粮食应急处置指挥部办公室在接到粮食紧急报告后,立即组织有关人员迅速调查有关情况,进行研究分析,做出准确判断,确认出现Ⅲ级

(较大)以上状态时,要按照本预案的规定,提出采取应急措施的意见,及时向银川市应急处置指挥部总指挥报告,经银川市指挥部总指挥确定,请示银川市人民政府启动本预案。

(2)本预案启动后,由银川市粮食应急处置指挥部办公室全天24小时与各有关县(市)区保持联系,并及时派员实地调查。

(3)当接到县(市)区的紧急报告后,银川市粮食应急处置指挥部办公室立即组织有关人员调查核实情况,进行分析研究,并在一个工作日内做出评估和判断。当确认出现Ⅲ级粮食应急状态时,应对有关县(市)区的处置意见予以回应;当确认出现Ⅱ级、Ⅰ级粮食应急状态时,应立即上报市粮食应急处置指挥部,由指挥部按照本预案的规定,迅速布置应急行动。

(4)及时向自治区粮食应急指挥部和办公室、银川市人民政府报告粮食应急情况,及时向银川市粮食应急指挥部成员单位通报情况。

(5)向新闻媒体单位提供真实可靠信息,协助做好宣传报道工作,引导消费群体正确对待粮食市场形势和采取的应急措施。

#### 4.2.2 银川市粮食应急指挥部成员单位应急响应工作程序

接到银川市粮食应急指挥部的命令后,各成员单位应立即组织有关人员到位,按照本预案所确定的主要工作职责迅速落实各项应急措施。

#### 4.2.3 县(市)人民政府应急响应工作程序

(1)当粮食市场出现Ⅲ级状态时,由各县(市)人民政府决定启动本级应急预案,并予以及时处置,同时将处置动态报银川市应急处置指挥部办公室。

(2)各县(市)人民政府负责组织发生在本行政区域内粮食应急处置的统一领导和指挥,根据各县(市)粮食局的报告和建议,成立各县(市)应急指挥部,决定启动本级粮食应急预案,组织实施应急方案。

(3)当1个县(市)出现Ⅲ级状态时,所辖县(市)粮食应急处置指挥部应在4小时内做出评估和判断。根据粮食市场出现的应急状态采取相应措施,增加市场供给,并将情况报告银川市粮食应急

处置指挥部办公室。同时做好政策宣传、社会稳定工作。

#### 4.3 应急终止

粮食应急状态消除后,银川市粮食应急处置指挥部办公室应向银川市人民政府提出应急终止的建议,批准后;及时终止应急措施,恢复正常秩序。

## 5 应急保障

### 5.1 粮食储备

按照《粮食流通管理条例》、《中央储备粮管理条例》和《自治区储备粮管理办法》的要求,做好代储自治区专储粮的管理工作,保持必要的储备规模和企业周转库存,保证粮食安全,增强对粮食市场异常波动的防范意识和应对能力。

#### 5.1.1 原粮储备

为应对粮食应急状态,在银的自治区国家粮食储备库和国有粮食购销企业,应按照《宁夏回族自治区储备粮管理办法》,加强和充实粮食储备。特殊情况下,请求动用自治区储备粮,解决银川市粮食应急需要。

#### 5.1.2 成品粮储备

银川市粮食局按照自治区粮食局的要求,加强对自治区在银应急成品粮储备的日常监管,确保应急突发事件和特殊情况下的市场供应。

5.1.3 社会所有粮食经营企业都要按照《粮食流通管理条例》和自治区关于企业最低和最高粮食库存量的要求,保持必要的粮食库存量,并承担银川市人民政府必要时调运的义务。银川市粮食局及有关部门要加强对粮食经营企业库存情况的监督检查。

### 5.2 粮食应急保障系统

进入应急状态后,有关应急成品粮源组织、加工、运输及成品粮供应,在银川市粮食应急处置指挥部统一指挥协调下,通过银川市粮食应急供应保障系统组织实施。同时,建立银川市粮食应急加工、粮食应急供应、粮食应急运输网络。

#### 5.2.1 建立健全应急成品粮储备加工网络

## 6 后期处置

由银川市粮食局在全市范围内,选择一批信誉好,规模大的加工企业(以自治区应急成品粮储备企业为主体)建立应急成品粮加工网络。进入粮食应急状态后,在银川市粮食应急处置指挥部统一指挥协调下,由银川市应急成品粮储备定点加工企业,针对粮食市场出现的不同应急状态等级,立即组织应急成品粮的加工生产。

### 5.2.2 建立和完善应急成品粮储备供应网络

进入应急状态后,由银川市粮食局确定的应急成品粮储备供应企业,针对粮食市场出现的不同应急状态等级,按照全市城镇居民、当地驻军和城乡救济的需要,通过指定的应急成品粮储备、供应企业将应急粮食及时投放市场。

### 5.2.3 建立粮食应急运输网络

进入应急状态后,对应急粮食要优先安排计划、优先运输。各级政府及其有关部门要确保应急粮食运输畅通。根据粮食储备、加工设施、供应网点的布局,科学规则,提前确定好运输线路、储存地点、运输工具等,确保应急粮食运输。

### 5.3 应急设施建设和维护

各级政府要增加投入,加强本地粮食储藏、加工、零售供应和运输等应急设施的建设和维护,确保应急工作的需要。

### 5.4 通讯保障

参与粮食应急工作的银川市各有关成员单位和县(市)政府、有关部门要向市粮食应急处置指挥部办公室提供准确有效的通信联络方式,并及时更新,保证通信畅通。III级预案启动时,所在县(市)应急指挥部成员保持24小时通信畅通,II级、I级预案启动时,市应急指挥部成员及办公室成员保持24小时通信畅通。

### 5.5 培训演练

银川市有关成员单位和县(市)政府有关部门要加强对本预案的学习培训,并结合日常工作进行演练,尽快形成一支熟悉日常业务管理,能够应对各种突发公共事件有较强操作能力的专业化队伍,保障各项应急措施的实施。

### 6.1 评估和改进

银川市有关成员单位和县(市)人民政府要及时对应急的效果进行评估、总结,对实施应急预案中发现问题,要研究提出改进措施,进一步完善粮食应急机制。

### 6.2 经费和清算

6.2.1 市财政部门会同有关部门,对应急动用各级储备粮、市场粮和采购的应急粮所发生的价差、贷款利息和费用开支进行审核后,及时进行清算。

6.2.2 对应急所需动用自治区原粮和成品储备粮的情况,各储备单位和有关企业要按照自治区粮食局的有关规定,单独列台账,加强财务管理,以便审核监管和补贴。

### 6.3 应急能力恢复

在半年内,按照原计划规模及时补充已动用的自治区专储粮和成品储备粮,应恢复应对粮食紧急状态的能力。

其他粮食经营企业也要尽快恢复必要的粮食库存,以保证政府确定的最低和最高库存量。

### 6.4 奖励和处罚

6.4.1 对有下列突出表现的单位或个人,银川市粮食应急指挥部应给予表彰和奖励。

- (1)工作表现突出的、出色完成应急任务的;
- (2)对应急工作提出重要建议,实施效果显著的;
- (3)及时提供应急粮食或节约经费开支,成绩显著的;
- (4)有其他突出贡献的。

6.4.2 银川市粮食应急处置指挥部办公室及有关成员单位发现有下列行为之一的,由银川市粮食应急处置指挥部根据情节轻重,对直接责任人及主要负责人给予相应的行政处分,对有关单位予以通报批评;违犯法律、法规的依法予以处罚;构成犯罪的,移交司法机关依法追究刑事责任:

- (1)不按照本预案规定和市粮食应急指挥部要

(下转第43页)

# 银川市人民政府办公厅关于印发 银川市食品安全大检查行动实施方案的通知

银政办发〔2008〕230号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

《银川市食品安全大检查行动实施方案》经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十月九日

## 银川市食品安全大检查行动实施方案

为深入开展食品安全专项整治工作,根据自治区政府统一部署,特制定如下实施方案。

### 一、工作原则和目标要求

把食品安全大检查行动与深入学习实践科学发展观活动结合起来,以对人民高度负责的使命感和紧迫感,按照“以人为本、体系健全、管理科学、监督有力、风险可控、品质优良、群众满意”的总体要求,坚持预防为主、打防结合,标本兼治、着力治本的原则,狠抓重点,突破难点,改善弱点,清除盲点,全面整顿和规范食品生产经营秩序。加快建设绿色食品供应链体系和全程可追溯控制体系,推动产业发展,保障消费安全,为银川市创建“全国食品安全一流城市”奠定基础。

### 二、工作重点

以城乡结合部、农村市场、集体用餐单位和食品生产经营相对集中的地区为重点区域;以曾经出现问题的食品生产经营企业和“五小”(小作

坊、小食杂店、小餐馆、小市场、小摊点)食品经营单位为重点对象;以群众日常消费量较大的乳制品、肉及肉制品、粮油及其制品、豆制品、调味品、枸杞及其制品、清真食品等为重点品种;以查找食品安全隐患、打击违法违规行为、整顿规范食品市场秩序为重点内容,全面深入地开展食品安全大检查行动。

1、农产品生产环节:对农业投入品使用、农产品农兽药残留控制、饲料及饲料添加剂质量、奶站等进行全面检查。重点检查原奶是否添加三聚氰胺等有毒有害化学物质和掺杂使假,水产养殖过程是否使用喹乙醇、氯霉素、硝基呋喃、孔雀石绿、己烯雌酚等禁用药物,畜禽养殖过程使用蛋白精(三聚氰胺)、瘦肉精、莱克多巴胺、禁用兽药和苏丹红等化学物质,食用菌生产、包装是否使用荧光增白剂等,蔬菜种植过程是否使用禁用农药等违法行为。

2、食品生产加工环节:对食品生产企业、小作坊是否按标准生产加工食品,原辅料进货验收,食品添加剂备案、使用,产品出厂检验记录等进行全面检查。重点检查企业是否有使用化工原料、非食品原料、回收食品等原料加工食品,滥用食品添加剂,篡改食品生产日期和保质期,伪造冒用质量标志等违法行为。特别要严厉查处乳制品添加三聚氰胺、小麦粉添加吊白块、溴酸钾,食用油、豆制品及油条等超范围使用食品添加剂,肉制品原料来源不明、滥用添加剂,酱油、食醋掺水和过量使用防腐剂,枸杞使用硫磺等化学物质熏蒸等违法行为。

3、食品流通环节:对食品经营企业落实食品质量市场准入、交易和退市的各项制度、索证索票,从业人员持健康证上岗进行全面检查。重点查处无照经营、超范围经营食品以及经销过期变质、有毒有害、假冒伪劣等违法行为。严格检查受污染乳制品是否按要求全部登记封存和退市,防止问题乳制品回流市场。

4、食品消费环节:对大中型餐饮企业食品卫生管理规范,小餐馆、学校食堂、建筑工地食堂的原料进货索证,卫生设施和卫生条件,持证经营,农村家宴申报备案管理等进行全面检查。重点检查餐饮企业采购食品及原材料索证索票和进货台帐、卫生许可证和从业人员健康证,餐具消毒的设施和方法、后厨卫生等方面,严厉查处使用劣质食用油、不合格调味品、非食品原料加工食品等违法行为。

5、早夜市、流动摊点:对早夜市、早餐车和流动摊点食品经营点进行拉网式巡查。加强对从业人员的培训和教育,着力改善加工条件和卫生状况,消除安全隐患。

### 三、实施步骤

大检查时间从2008年10月10日起至2008年12月10日,分三个阶段进行,为期两个月。

第一阶段:自查自纠阶段。2008年10月10日至11月10日。

各县(市)区人民政府对本辖区内的食品安全

负总责,按照各环节的工作重点和各部门的工作职责,明确分工,各司其职,划片包干,责任到人。抓住重点、难点和弱点,一个环节一个环节地检查,一个品种一个品种地整治,一个问题一个问题地解决,不留盲区,不留死角。一方面,要督促食品生产经营单位自查自纠,加强内部管理,落实各项规章制度,加强质量安全培训和职业道德教育,增强食品生产经营单位管理人员和从业人员的责任意识,提高维护食品安全、保持质量稳定的自觉性。另一方面,对大检查中查出的问题和隐患,要落实监管责任人,督促企业严格按照标准立即整改;对发现的违法违规行,要严厉打击,决不放过;对存在的无证经营、制假造假的黑窝点,要坚决取缔,不留隐患。通过打击一批违法经营者,曝光一批典型案件,规范一批经营企业,使食品市场秩序得到明显好转。对有违法行为记录的食品生产经营企业实施严格监控,对不符合法定资质条件或者有严重违法行为的,一律责令停止生产经营,依法注销或者吊销其许可证。构成犯罪的,依法追究刑事责任。第三,要深入调查研究食品行业存在的问题,充分发动群众,鼓励举报,一旦发现导致食品安全隐患的问题,要有针对性地采取防范措施,做到早发现、早控制、早处理、早解决。

第二阶段:督查督导阶段。2008年11月11日至11月20日。

市政府成立2个联合督查组,对各县(市)区、各部门开展食品安全大检查情况进行督查。分别由政府分管副市长和副秘书长带队,农牧、质监、工商、卫生、城管、食品药品监督等6个部门的相关负责人参加,采取听汇报、查资料、实地抽查、明察暗访等方式,重点对各县(市)区政府安排部署情况、采取的具体措施、检查发现的问题及问题整改等方面进行督查。

第三阶段:整改总结阶段。2008年11月21日至12月10日。各县(市)区、各有关部门要对自查阶段解决不彻底以及督查组在督查中发现的问题全面整改,逐一落实,并对食品安全大检查工作认真总结。

(下转第17页)

# 银川市人民政府办公厅关于 印发 2008—2009 年度供热工作安排的通知

银政办发[2008]231号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市 2008—2009 年度供热工作安排》已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十月十日

## 银川市 2008—2009 年度供热工作安排

2008—2009 年度采暖期即将到来。为了全力以赴做好城市供热工作,解决好当前供热工作中的突出问题,确保为居民群众提供一个温暖、舒适、安全、和谐的工作、生活环境。根据我市当前供热工作实际,现就 2008—2009 年度供热工作安排如下:

**一、提高认识,确保今冬明春供热工作顺利进行。**供热工作关系着千家万户的切身利益,关系到社会的安定团结。各供热单位要站在讲政治的高度,将民生问题放在首要位置,认真履行供热职责,将保障老百姓今冬按时、正常采暖作为当前的首要工作抓紧抓好。一是要做好供暖前期准备工作,10月15日前完成分户控制改造和锅炉、管网维修及热源建设工作,做到燃料、物资准备充足,人员到位,设备完好,10月25日前完成系统试水试压工作,按规定时间要求及时启动供热。二是要健全供热应急机制,完善供热应急预案,建立抢修制度,组建抢修队伍,落实车辆、设备和专业器具,随时处理

供热突发事件。三是要全面推行供热服务公示制和承诺制,供热前要公开供热单位负责人姓名、供热时间、服务标准和服务监督电话,将办公电话、手机号码全部公开,24小时受理处理供热投诉,在各供热区域公布维修、收费、测温及投诉电话,及时处理热用户投诉。四是要从提高供热质量入手,加强司炉、运行、收费及管理人員的培训,增强服务意识,提高服务水平,解决好居民反映的供热问题,提高热用户满意率。五是要做好采暖费的清欠和收缴工作,采取多种措施加大收费力度,对恶意欠费的用户通过法律途径解决。

**二、建立部门联动机制,切实加强供热过程的日常监管。**全市各部门各单位要正视当前供热形势,切实按照市委、市政府对供热工作的部署要求,各负其责,各司其职,认真履行对供热市场的监管职能。一是建立相关部门联动监督管理机制,完善管理措施。依法加强对供热锅炉、配套管网和燃煤

质量的监测检查,对达不到质量标准和存在安全隐患的供热设施要责令限期整改,确保供热期间不发生安全事故。二是进一步加强供热过程的日常监管。市住房保障局牵头设立银川市供热监管和应急办公室,确定一名领导专门负责,并分别从监察、建设、环保、安检、信访、质监、供电、供水等部门确定一名负责同志,建立日常联系制度,加强协调,责任到人,对出现的供热故障和发生的供热纠纷,做到随时有人处理,快速办理。三是进一步规范供热行为,加强供热资质管理。对热源建设、运行和服务实行全过程监督管理,规范供、用热市场行为,维护供、用热双方的合法权益。督促各供热单位做好供热运行、维修、测温、收费和服务工作,建立供热网格化管理模式,保证供热质量,提高城市集中供热的社会效益、环境效益和经济效益。

**三、加快热源整合,优化供热资源配置。**尽快编制《银川市城市供热规划》,建立以燃气供热为主、燃煤为辅的供热格局,加强热源整合,扶持有经济实力和良好社会形象的企业,扩大规模热源点,逐步整合分散锅炉房,优化供热资源配置。

**四、调整供热价格,逐步解决供热企业成本与价格倒挂问题。**供热和价格主管部门要加强配合协调,积极做好调整热价的调查、测算和听证等工作,合理调整供热价格。统筹考虑供热企业的实际经营困难,兼顾广大居民的承受能力,通过适当提高热力费标准,使供热价格控制在一个供用热双方都能接受的合理范围。

**五、强化供热服务意识,提高行业服务水平。**从提高从业人员职业道德、服务意识和专业水平入手,重点整顿供热行业中存在的服务意识低、服务态度差、维修不到位、测温不及时等问题。把提高服务及时率作为改进供热服务工作的重要措施来抓。建立健全群众来信来访接待制度,强化责任追究,正确对待群众反映的供热问题,耐心细致地调处各类供用热矛盾纠纷,不允许推诿扯皮、哄骗群众,严防激化矛盾,引发群体事件。

**六、坚持正确舆论导向,扩大宣传和监督面。**新闻媒体要集中时段、集中版面,开设专栏,加大对当

前供热形势和有关政策法规的宣传力度,切实把当前供热方面存在的问题和困难向广大公众通报宣传清楚,把市委、政府关于抓好供热工作的政策措施宣传清楚,把供用热双方的权利义务宣传清楚。同时,要加大新闻舆论监督力度,对一些恶意拖欠或拒缴取暖费的单位和个人,适时进行新闻曝光,通过社会舆论,敦促社会各方面共同关注、关心供热形势,为做好供热工作提供有力的舆论保障。

**七、认真整改,切实解决供热重点难点问题。**要重点对上一采暖期出现问题较多或矛盾较突出的区域进行逐一排查,找准问题,及时整改。以下单位必须于9月28日前将工程进度及承诺书报市物业办。

(一)银川市泽翔供热公司、银瑞祥供热公司、宁夏经济开发区黄河物业服务公司要加快锅炉安装工作,合理安排工程进度,确保10月15日锅炉安装完毕,10月25日具备正常供热的条件,同时做好各区域管网的维修工作,提高服务意识,确保今冬供热质量达标,投诉量明显下降。

(二)银川市燃料总公司要合理确定嘉园小区锅炉房改造方案,在时间和资金具备的条件下对该锅炉房实施“煤改气”,同时做好供热外管网的维修、更新、改造工作,确保10月25日具备正常供热条件。

(三)银川热电厂要做好南薰路40#楼及康乐小区管网改造工作,切实解决上述区域居民供热问题。

(四)宁夏哈纳斯天然气热电公司与市代建办切实做好康居A、C区供热管网移交及整改工作,有效保障该区域今冬按时供暖,提高居民供热质量。

(五)轻纺厅所属银川银棉物业站、中油大元物业服务公司、玉皇阁酒店、中山医院、银川市西夏供热公司、宁夏经纬物业服务公司、区百货总公司、圣达民族制衣公司、银川西夏兴业商贸公司、银川饭店要切实做好锅炉及管网的维修工作,认真履行供热职责,加快维修进度,确保10月25日具备正常供热条件,保证所供区域居民今冬正常采暖。

# 银川市人民政府办公厅 关于加强城市消防远程监控系统建设工作的 通 知

银政办发〔2008〕234号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、各有关企事业单位:

城市消防远程监控系统是对联网用户的火灾报警信息、建筑消防设施运行状态信息、消防安全管理信息进行接收、处理和管理,向城市消防通信指挥中心或其他接处警中心发送经确认的火灾报警信息,从而为公安消防部门提供查询,并为联网用户提供信息服务的系统。8月30日,公安部消防局在江苏省苏州市召开了城市消防安全远程监控系统建设应用推进现场会,对各地全力推进此项工作提出目标要求。全国现有21个省会城市启动了消防安全远程监控系统建设,我市开展此项工作起步较晚,联网单位数量较少,工作相对滞后。为进一步推进城市消防安全远程监控系统建设,提升我市社会防控火灾能力,现就有关事项通知如下:

## 一、切实提高认识,加强工作组织领导。

城市消防安全远程监控系统建设既是解决发现迟、报警晚,防止小火酿成大灾的有效措施,也是减少火灾危害的有效途径。城市消防安全远程监控系统对建筑消防设施的有效管理,有利于保障公共消防安全,也是提高社会单位消防安全管理水平的重要科技手段。对此,各地、各相关部门要有充分认识,要从提高本地区防控火灾的水平的角度出发,高度重视推进城市消防安全远程监控系统

建设工作,切实加强组织领导,明确工作目标任务,采取多种措施,努力推动社会各单位落实成为联网入户。

## 二、明确目标任务,抓好各项措施落实

各地要按照“政府引导、市场运作,推动建设、规范管理,深化应用、注重长效”的要求,力争在2009年前完成人员密集场所、易燃易爆单位的联网工作,2010年前完成规定联网范围的其它单位和场所的联网工作。各县(市)区政府及有关部门要将联网推动纳入当地消防工作的主要内容,纳入社会治安综合治理和平安建设等考评范围,按照建设标准要求落到实处。各相关部门要发挥带头作用,对所属行业系统相关单位提出具体要求,以局部促整体。两级公安、建设、交通等部门要在城市重要街道、交通枢纽及“地标式”建筑逐点推广安装消防远程监控系统,充分利用现有基础设施,做到监控信息资源共享,促进各类重要场所实现重点巡检、重点监测、重点指导。

## 三、加强社会宣传,营造良好社会氛围

各地要积极向社会各单位尤其是消防安全重点单位宣传城市消防远程监控系统建设的有关法律依据,为推动城市消防远程监控系统营造良好的舆论氛围和外部环境。要通过组织相关单位召开座谈会、试点交流会、实地观摩等方式,提高各单位对城市消防远程监控系统的全面认识。两级公

安消防部门要通过印发宣传材料,借助媒体和固定阵地的宣传作用,积极向公众宣传城市消防远程监控系统的功效,利用建审验收、监督检查的工作时机向社会单位宣传城市消防远程监控系统对提高其自身消防安全管理水平和全社会防控火灾能力的重要意义,增强全社会对该系统的认知度和认同感,真正使参与系统建设成为社会单位的自觉、自愿行为。

#### 四、依法推动落实,加强技术服务指导

城市消防远程监控系统的相关监管部门、服务机构及被服务单位要明确职责,依靠市场机制推动工作进展,要靠独立法人的中介组织凭借技术水平和服务质量赢取用户,扩大市场。公安消防部门要严格依照国家技术标准,督促中介服务机构完善的远程远监控系统,确保符合报警监测、设施巡检、服务联网单位、服务消防监督执法的需求,对因存在

(上接第13页)

#### 四、工作要求和措施

1、加强领导,落实责任。各县(市)区政府和监管部门负责抓好辖区大检查的组织领导和监督检查。主要负责同志要亲自安排部署,亲自督导检查。大检查实行问责制,按照“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业作为第一责任人”的责任体系,全面落实食品安全各个环节、各项管理、各项整改的责任,强化“谁领导谁负责,谁检查谁负责”的责任制,一级抓一级,层层抓落实,真正做到责任到部门、到企业、到个人。对监管不力、失职渎职发生重大食品安全事故的,无论哪一级领导干部、哪一个部门、哪一个单位,都要严格依照《宁夏回族自治区食品安全行政责任追究办法》追究责任。

2、密切配合,协同作战。各有关部门要积极履行监管职责,进一步健全相互配合的工作机制,充分发挥多部门整体联动的优势,在大检查中要协同配合,加强沟通,相互支持,防止推诿扯皮和多头执法、重复执法,共同做好大检查工作。

3、加强自律,倡导诚信。要组织食品生产经营单位认真学习食品安全有关法律法规,加强对从业

自动消防设施等方面隐患尚不具备联网条件的单位,要纳入重点监督视线,促其尽快整改,然后接入远程监控系统。要依法督促远程监控运营机构按照国家有关标准进行系统建设和运营,充分利用相关技术信息提高执法效能。远程监控系统运营服务机构要与联网单位确立民事法律关系,明确双方的权利、义务和责任,实时监测联网用户的消防设施、及时报送经确认的火警信息和故障信息,严格按照物价部门核准的收费标准收取相关费用;联网单位要对本单位系统进行严格管理,及时对火灾自动报警系统等消防设施进行升级或维修保养,并积极配合运营服务机构对报警监控信息进行及时确认和认真处理。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十月二十四日

人员的培训,强化企业是食品安全第一责任人的意识。督促企业进行自查自纠,强化企业安全生产、诚信经营意识。生产经营者要严格内部管理,对生产经营的食品全面负责。对大检查中发现的制假售假的食品企业和典型违法案件要依法惩处、公开曝光,褒奖诚信、惩戒失信。

4、加强宣传,营造氛围。要在大检查期间向社会公布咨询和投诉举报电话,畅通与群众联系的渠道;要加大宣传力度,及时宣传报道食品安全大检查所做的工作和取得的成效;大力宣传重质量、守信誉的企业典型,正确引导消费,增强消费信心。提高广大市民的食品安全意识和自我保护能力。

5、上报信息,做好总结。各县(市)区、各有关部门要加强信息沟通,对工作进展情况、整治效果以及发现的隐患和问题,要统一上报银川市食品安全委员会办公室。重大情况及时上报,决不允许迟报、瞒报。在大检查期间,各县(市)区、各部门要坚持值班制度。大检查工作结束后,将工作总结于2008年12月10日前报银川市食品安全委员会办公室。

# 崔波同志在市级机关开展深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话

(2008年10月9日)

根据中央的部署,从今年9月开始,用一年半左右的时间,在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。9月19日,全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班在中央党校举行,胡锦涛总书记发表了重要讲话。《讲话》从全局和战略的高度,科学分析了世情、国情和党情的新变化,全面把握党和国家事业发展的新要求,精辟阐述了在全党开展深入学习实践科学发展观活动的重大意义,全面部署了把贯彻落实科学发展观提高到新水平的目标任务,明确提出了确保学习实践活动取得实效的基本要求,立意高远、内涵丰富,具有很强的思想性、理论性、指导性,是指引全党搞好学习实践活动、推动科学发展的纲领性文件。我们一定要认真学习,深刻领会,切实抓好贯彻落实。

前天,自治区党委召开了全区学习实践科学发展观活动动员大会,陈建国书记做了动员讲话。根据自治区党委的安排部署,我市市级机关被确定为全区第一批开展学习实践活动的试点单位。自治区党委把这一重大而光荣的任务交给我们,饱含着对银川人民的亲切关怀和厚爱,饱含着对银川科学发展的殷切期望,是对全市各级党组织政治上的高度信任,也是对全市广大党员干部能力和作风的一次全面考察和检验。今天,我们召开大会,就是对全市市级机关开展学习实践活动进行动员部署。为搞好这次活动,自治区党委派来了以高万里同志为组长的指导检查组。下面,我讲四个方面的意见:

## 一、充分认识开展学习实践活动的重大意义

科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于

发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。发展是马克思主义的基本范畴之一。马克思、恩格斯在创立科学社会主义理论的过程中,形成了关于发展问题系统而丰富的思想,为人类社会指出了一条科学的发展道路,并在指导实践中不断实现自身的发展。以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代领导集体,结合我国不同时代的具体实际,对我国的发展问题进行了不懈探索。从毛泽东同志著名的《论十大关系》到邓小平理论关于“社会主义的根本任务是发展生产力”、“发展才是硬道理”、“科学技术是第一生产力”等重要论断,再到“三个代表”重要思想关于“发展是执政兴国的第一要务”、“用发展的办法解决前进中的问题”、“发展要有新思路”等重要论述,都体现了与时俱进的马克思主义发展观。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,在深刻总结我国改革开放和社会主义现代化建设经验的基础上,提出了科学发展观,以对中国特色社会主义发展方位、发展特征、发展内涵、发展规律的新认识,以一脉相承的继承性和与时俱进的开拓性,以鲜明的时代特色和独特的创新内容,系统回答了“实现什么样的发展、怎样发展”等重大问题,丰富了中国特色社会主义理论体系,把马克思主义中国化推进到一个崭新的阶段。科学发展观顺应了时代潮流,顺应了实践要求,顺应了人民愿望,在发展中国特色社会主义的伟大实践中,越来越显示出强大的真理力量,越来越得

到全党和全国人民的高度认同和衷心拥护。只有坚持不懈地用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作,才能更好地把握发展规律、创新发展理念、抓住发展机遇、破解发展难题,始终掌握发展的主动权,推动经济社会又好又快发展,不断把改革开放和社会主义现代化建设事业推向前进。

深入学习实践科学发展观,是更好地实现党的十七大提出的宏伟蓝图和行动纲领的迫切需要,是我们推进“两个最适宜”城市建设的根本要求。中央提出科学发展观以来,我市努力做好与自身实际相结合的文章,逐步深化认识,不断推进实践,努力探索又好又快发展的路子。从“兴工强市”方略的确立和实施,到优势特色产业的确定和做大做强,再到发展环境的优化和创新,以及就业、教育、卫生、住房、社会保障等一系列民生问题的解决,就是科学发展观在银川的具体实践,是科学发展观与银川实际相结合的成果。特别是我们以科学发展观为指导,科学分析面临的形势和任务,立足实际,面向西北以至全国,提出了建设西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市战略目标。实践充分证明,建设“两个最适宜”城市,即坚持了发展这个第一要务,又坚持了“以人为本”这个核心;既体现了“好”的要求,又体现了“快”的需要,集中反映了科学发展观的精神实质;围绕建设“两个最适宜”城市而制定的全市经济、政治、文化和社会建设上的一系列思路、措施,总体上也是符合科学发展观要求的。

当然,我们工作中确实还存在一些不符合科学发展观的做法、不适应科学发展的制度、不利于科学发展的体制,在一定程度上制约和影响了全市经济社会又好又快发展。还有相当多的领导干部对科学发展观的认识层次还比较低、理解程度还比较浅,从民生、环境等角度上认识、理解的多一些,而对我们这样的发展相对落后的地区怎么样科学发展,在各个层面、各个环节、各项工作中如何落实科学发展,认识还很不到位,能力上也明显不够强,行动上不够自觉。一些地方和部门还没有找准贯彻落实科学发展观的切入点和突破口,还没有在发展战略、发展思路中充分地贯彻科学发展观的要求,习惯于老思

路、老方法,这些问题不解决,就会影响和限制我们观察、认识事物的眼界,就难以在迅速前进的大潮中找准自己的位置、优势和准确的前进方向,就难以提高工作水平,也就会影响和限制前进步伐。

开展学习实践活动,就是要更好地用中国特色社会主义理论体系这一马克思主义中国化最新成果武装和统一全体党员特别是党员领导干部的思想,准确把握科学发展观的内涵和要求,使我们牢固树立科学发展的理念,切实找准实际工作中不符合科学发展观的问题,找出解决这些问题的措施和办法,构建促进和保障科学发展的体制机制,使我们的工作取得新突破,极大地推动“两个最适宜”城市建设的进程。因此,我们要切实把思想和行动统一到中央和自治区的部署上来,把搞好学习实践活动作为当前首要的政治任务,作为各项工作的重中之重,思想上高度重视,认识上明确坚定,行动上积极主动,方法上不断创新,工作上扎实到位,推动学习实践活动高质量、高水平开展,以不愧自治区党委对我们的信任,向中央、自治区党委和全市人民交一份满意的答卷。

## 二、准确把握开展学习实践活动的指导思想、主要原则、目标要求和方法步骤

今天大会上印发的《实施方案》,对开展学习实践活动的指导思想、主要原则、目标要求、方法步骤及实施范围、组织领导等提出了具体要求。这个《实施方案》全面贯彻了中央的部署和自治区党委的要求,紧密结合了银川的实际,是搞好学习实践活动的重要指导性文件,市直各部门各单位一定要认真学习领会,抓好工作落实。

准确把握好学习实践活动的指导思想,要高举一面旗帜,就是中国特色社会主义伟大旗帜;突出一个主题,就是“抢抓历史机遇,加快科学发展”;围绕一个总要求,就是努力使党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠;明确四个着力点,就是着力转变不适应、不符合科学发展要求的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,着力解决党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题,着力构建有利于科学发展的体制机制。开展学习实践活动,要坚持解放思想、突出实践特

色、贯彻群众路线、正面教育为主的四项原则,达到提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展的目标。我市学习实践活动从今年9月下旬开始,明年2月底基本完成,具体分为学习调研、分析检查、整改落实三个阶段,共12个环节。学习实践活动结束时,还要做好总结工作,进行满意度测评,并采取适当方式向党员、群众通报,巩固和扩大活动成果。

贯彻好学习实践活动的指导思想、主要原则、目标要求,确保质量和效果,要重点抓好以下五个质量控制点:

一是写好心得体会。这次学习实践活动,我们不规定要写多少字的读书笔记,但要求每一名党员特别是县处级党员领导干部都要写一篇以上的学习心得体会,并在组织开展的讨论中来谈心得体会。心得体会不在长短,关键在于要结合思想和工作实际,真实反映自己通过学习后新的思想认识,是自己真心的体会。通过撰写心得体会以及开展深入讨论,促使大家自学,展现学习成果,切实加深对科学发展观的深刻理解和准确把握。市深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室要开办心得体会专刊,刊登优秀的心得体会,并发送到每位党员手中,进行相互交流。为此,就要认真组织好学习。这次学习的文件很多,根据要求,学习阶段共安排40个学时的集中学习,而且还要听报告、组织讨论等,仅靠这些时间完成所有的学习内容是不现实的,因此主要还是靠自学,至少要做到“通读一遍、细读几篇、深入思考几个问题”。

二是写好调研报告。每个领导班子和县级以上党员领导干部都要采取自己找、基层提、上级点、相互帮等方式,确定重点调研课题,深入基层和群众中开展调查研究。调查研究要抓住重点,抓住要害问题,在“深”和“透”上下功夫,通过一个问题的调研,切实找准存在的问题及其成因,提出解决问题的具体办法。不要求每一个人都单独提交调研报告,可以成立调研小组联合进行,但每个人都要参与,为写好调研报告做出自己的贡献。

三是写好领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告。在集中学习的基础上,各级领导班

子要广泛征求各方意见,找准影响和制约本部门本单位科学发展的突出问题和党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题,并深入分析形成问题的主客观原因,确定今后如何加快科学发展的思路、目标、主要措施,形成领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告。为此,要深入开展“五对照五查找”,即对照科学发展观第一要义是发展的要求,认真查找有无发展思路不清、不科学、发展方式落后、发展质量不高、发展后劲不足等方面的问题,认真查找对历史机遇是否敏感,抢抓机遇、加快发展做的够不够;对照以人为本的要求,认真查找有无执政为民意识淡薄、关心解决群众疾苦、重视民生不够,甚至伤害群众利益,见事不见人等方面的问题;对照全面可持续的要求,认真查找有无片面发展、盲目发展、只顾眼前发展、不重视经济社会和自然环境各方面协调发展等问题;对照统筹兼顾的要求,认真查找有无全局意识不强、缺乏战略性思维、政令不畅、有禁不止方面的问题,有无不重视城乡协调、不同群体、区域协调发展的问题;对照加强和改进党的建设的要求,认真查找有无党性不强、党风不正、执行党纪不严,尤其是理想信念动摇、宗旨意识淡薄及形式主义、官僚主义严重等问题,有无职能转变不积极,没有好处不作为,有了好处乱作为的问题,有无权力运行不公开,谋取个人和小团体利益,工作责任心不强等方面的问题。

四是开好民主生活会(组织生活会)。在充分征求意见的基础上,召开领导班子专题民主生活会,切实开展批评与自我批评。领导班子成员要按照科学发展观要求,对照检查自身和本单位存在的不足,提出如何抢抓历史机遇,加快科学发展的建议、打算,撰写好发言材料。要以支部为单位组织全体党员召开组织生活会,分析评议在树立科学发展意识、提高科学发展能力、推进科学发展成效等方面存在的问题,明确努力的方向。为此,普通党员要“三查三看”,即查思想,看对科学发展观的理解是否准确、深刻,贯彻落实科学发展观是否自觉;查工作,看按照科学发展观的要求履行职责的能力是否足够,实绩是否明显;查作风,看践行科学发展观是否即扎扎实实又

勇于创新,对待群众是否态度热情、主动服务。

五是制定并实施好整改落实方案。这个环节与过去进行的教育活动有所不同,过去叫整改方案,这次叫整改落实方案。整改方案是针对存在的问题加以解决;整改落实方案不仅要解决存在的问题,还要把科学发展观更好地落实到实际工作中去,是面向未来、面向今后的。对此,大家要注意正确把握。各部门各单位领导班子要针对查找出来的问题和今后的努力方向,制定整改落实方案,明确责任,明确措施,明确时限。就整改而言,要把群众意见最大、最不满意的事情,群众最希望办、当前能够办好的事情作为整改的重点。对于目前能够解决的问题,要不等不靠,立即解决;对于条件不成熟、一时解决不了的问题,要积极创造条件,逐步解决;对于涉及面广、靠单方面难以解决的问题,要加强协作,合力攻坚,共同解决;对于需要上级部门解决的问题,要积极反映,争取支持,配合解决。就落实而言,在解决存在问题的同时,也要面向未来切实明确本单位抢抓历史机遇,加快科学发展的思路、目标、措施,把学习实践活动的成果转变为前进的方向和动力,把科学发展观落实到工作实际当中。要注重建立长效机制,把建立健全保障和促进科学发展的体制机制作为整改落实的重要内容。

在重点把握好以上五个质量控制点的同时,还要在学习实践活动中做到“五个贯穿始终”,即把解放思想贯穿始终,努力在对科学发展观的认识上取得新的提高;把突出实践特色贯穿始终,努力在解决群众反映强烈、影响和制约科学发展的突出问题上取得新的突破;把改革创新贯穿始终,努力在构建有利于科学发展的体制机制上取得新的进展;把讲党性、重品行、作表率贯穿始终,努力在改进党员干部和领导班子作风上取得新的成效;把依靠群众、走群众路线贯穿始终,努力把学习实践活动办成人民满意工程。

### 三、突出主题,确保学习实践活动取得实效

中央要求,每个地区、每个部门、每个单位都要紧密结合各自的发展实际、工作实际和党员、干部的思想实际,确定好活动的实践载体,着力解决突出问题。市委常委会讨论确定我市的实践载体是“抢抓历

史机遇,加快科学发展”,这也是我们开展学习实践活动的主题。所谓“抢抓历史机遇”,就是要充分利用自治区 50 大庆所营造的有利条件,用足用活用好《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,乘势而上,推动各项事业再上新台阶。所谓“加快科学发展”,首先是要坚定不移地推动发展,任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。尤其对于我们这样一个发展相对落后地区而言,更要加快发展步伐,尽快壮大整体实力。其次是对我们那些被实践证明是符合科学发展观要求的思路、措施,要加快推进,加快落实。第三是对那些影响和制约我们科学发展的突出问题,要在找准的基础上,加快解决,加快整改。突出这一主题,要求我们必须深化对市情的认识,坚持一切从实际出发,进一步理清工作思路和举措,切实解决好关系当前和长远的一系列重大问题,增强学习实践活动的针对性和实效性。

第一,在抢抓机遇上下功夫。一定程度上讲,发展的过程就是寻找机遇、创造机遇、抢抓机遇的过程。抓住了机遇,特别是那些重大机遇,就能事半功倍,发展步伐就能大大加快。特别是对于正处在追赶型发展阶段的我们来说,能否做到抢抓机遇是能否缩短同先进发达地区差距的关键所在。什么是机遇?就是指有利于事物发展的境遇、时机和机会。当前我们正面临着这样的历史性机遇:《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》的出台,为我们提供了千载难逢的政策环境,能不能抓住并用好用活用足这些政策,很大程度上决定着银川今后一个时期发展的后劲和前景;通过迎大庆,我们实施了一系列重大项目建设,创业和居住环境显著改善,知名度极大提升。这都应该和能够转化为推动银川又好又快发展的强大动力。但这种转化不是必然的。如果我们看不到这些条件,抓不住这个时机,不把该做的事情努力做好,就会犯历史性错误。抢抓机遇,关键在一个“抢”字。很多机遇稍纵即逝,比如 50 大庆所创造的一些条件,可能过一段时间就弱化甚至不存在了。因此,一定要有时不我待的紧迫感,抢先一步,高高跃起,乘势而上,把本地区本部门本单位的优势、潜力与政策、环境相融合,切实做好项目对接等

工作,千方百计争取国家和自治区的支持,尽快把合作者引进来,把资金和项目引进来。

第二,在破解思想观念方面影响和制约科学发展的突出问题上下功夫。要全面系统地学习科学发展观,加深对科学发展观内涵的理解和把握,切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要按照科学发展观的要求,清醒认识银川市市情,深刻分析我们面临的机遇与挑战、我们的优势与差距,坚定建设“两个最适宜”城市的信心和决心,在如何加快银川科学发展的重要问题上形成共识。要按照科学发展观的要求进一步解放思想,转变不适应、不符合科学发展观要求的思想观念。从我市党员干部的思想实际看,重点要破除计划经济观念,增强市场经济意识;破除小富即安、小进既满的观念,增强敢打必胜、追求卓越的意识;破除因循守旧观念,增强改革创新意识;破除封闭狭隘思想,增强胸有四海、开放合作意识;破除增长即发展的观念,增强以人为本、全面可持续发展的意识。

第三,在破解经济方面影响和制约科学发展的突出问题上下功夫。要坚定不移地发展优势特色产业,大力推进工业“一强五优”、农业“两强多优”、服务业“三个中心一个目的地”建设,深入推进“小巨人企业”培育工程、“铸龙”工程等各项措施的落实,将我们的优势发挥到淋漓尽致,切实增强核心竞争力。要把经济发展转到更加依靠科技和人才上来,把节能减排工作放在突出位置,切实转变经济发展方式,走出一条节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展的道路。要统筹城乡产业、就业、基础设施、社会事业、社会保障,建立符合市场经济要求的统筹城乡发展的长效机制,在城乡一体化建设上取得实质性进展。

第四,在破解社会方面影响和制约科学发展的突出问题上下功夫。要充分尊重人民群众的历史主体地位,在学习实践活动中认真听取人民群众的意见建议,最大限度地人民群众的积极性引导到科学发展上来。要更全面地落实“以人为本”的理念,在各项工作中更好地体现为民服务,体现关心人、尊重人,努力促进人的全面发展,切实提高人们的幸福感。要在解决群众关心的就业、教育、医疗、养老、住

房以及生态保护、安全生产、食品安全、社会治安等民生问题上有新的进展,积极促进社会公平,整体上推动和谐社会建设。要积极促进民族团结进步,认真学习、贯彻和实践马克思主义民族观、宗教观,加快少数民族聚居地区特别是移民地区的发展,弘扬优秀民族文化,积极引导宗教与社会主义相适应。

第五,在破解体制机制方面影响和制约科学发展的突出问题上下功夫。要把解决现实问题与建立长效机制紧密结合起来,从全市经济、政治、文化和社会建设的整体布局出发,针对管理体制和工作机制中与科学发展不适应的地方,加大创新力度,在重点领域和关键环节的改革上取得新突破,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于加快科学发展、有利于“两个最适宜”建设的体制机制。特别是要在现有体制下,创新一些推进工作的具体的操作性的办法,促进实际问题的解决。从我市加快科学发展的实际需要出发,要建立健全产业发展导向机制,围绕做大做强优势特色产业,制定好产业目录、产业规划及相关配套政策,促进产业、企业竞争力的整体提高;要创新完善体现科学发展观要求的干部实绩考核机制,制定更加科学、操作性更强的实绩考核办法,创新考核结果使用的方式方法,树立更加鲜明的想干事、能科学地干事、干成事、不出事的用人导向,切实把广大党员干部的心思和精力引导到提高自身素质、做好本职工作、促进科学发展上;要建立务实高效的行政管理体制,进一步转变政府职能,巩固和深化“扁平化”管理改革成果,增强全社会创新创业氛围,推动发展环境进一步优化;要建立有效的人才激励、引进机制,深化事业单位人事和分配制度改革,抓紧研究制定增加高层次人才收入的办法,深入推动干部、新型农民、企业管理人员教育培训计划的实施,为各类人才特别是企业经营型、科技型、技术型人才提供成长、发展的空间;要建立完善科学有效的监督问责机制,着力克服在权力运行监督上办法不多的问题,完善政务公开制度,让权力在阳光下运行。

第六,在破解党员干部队伍素质、能力方面影响和制约科学发展的突出问题上下功夫。要提高各级领导班子和党员干部对科学发展观内涵把握的水平,对人类社会发

设规律以及共产党执政规律把握的水平,进而提高运用科学发展观分析和解决问题的能力,真正把科学发展观转化为推动科学发展的思想观念和工作方法,转化为促进科学发展的工作思路和实际举措,转化为破解科学发展难题的行动和成果,转化为支撑科学发展的体制和机制,转化为检验各项工作是否符合科学发展的具体标准和考核办法,从而集中解决好如何加快银川科学发展的的问题。要着力解决党性不强、党风不正、执行党纪不严的问题,在世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观方面存在的问题,尤其是党员意识不强、理想信念动摇、宗旨意识淡漠以及形式主义、官僚主义严重等问题,引导党员干部自觉改造主观世界,不断加强党性修养,大兴求真务实之风,努力把各级党组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒,把干部队伍建设成为贯彻落实科学发展观的骨干力量。

第七,在谋划明年、推进当前工作上下功夫。“抢抓历史机遇,加快科学发展”是这次学习实践活动的主题,也是明年全市工作的总要求。学习实践活动中提出的“抢抓历史机遇,加快科学发展”的思路、目标、措施要充分、全面地落实到明年的各项工作中,并在市委全委会工作报告和人大、政府、政协、法检两院的工作报告中正式确定下来,在各部门明年的工作意见中确定下来。从现在到明年初,各项工作千头万绪,完成好今年的各项工作和部署明年工作的任务很繁重。要正确处理学习实践活动与其它工作的关系,把学习实践科学发展观活动与总结今年、谋划明年工作结合起来,与正在开展的解放思想大讨论活动结合起来,与马克思主义民族观、宗教观教育活动结合起来,与“干干净净干事”主题教育活动结合起来,与贯彻落实年底中央和自治区要召开的一系列重要会议精神结合起来,把开展学习实践活动作为推动工作的重要动力,真正做到“两手抓、两不误、两促进”,以全市加快科学发展的实际成效,巩固、落实、扩大学习实践活动的成效。

#### 四、加强组织领导,确保学习实践活动圆满成功

学习实践活动搞得好不好,关键在领导。为确保学习实践活动顺利开展,市委成立了学习实践活动

领导小组,设立了办公室和五个突出问题研讨组。各级党组织的主要领导是开展学习实践活动第一责任人,既是活动的领导者、组织者,又是活动的参与者、实践者;既要站在前台抓学习,又要摆正位置受教育,做到“五带头”,即带头学习提高,带头调查研究,带头解放思想、实事求是,带头分析检查,带头整改落实,引导和带动本部门本单位学习实践活动有序推进、深入开展。根据自治区党委的要求,我们成立了8个指导检查组,分别由市委各常委、副市长担任组长,分赴各参加学习实践活动单位进行指导检查。各指导检查组要对重点内容、重点环节加强督导,及时发现问题、解决问题,督促落实各项工作任务。领导小组办公室要增强工作的前瞻性和针对性,发挥好组织协调作用,注意培养典型、总结经验。市委将把这次活动的开展情况列入年度重点考核内容。

学习实践活动贵在大胆创新。鼓励和支持各部门各单位在高标准完成“规定动作”的基础上,结合实际做好“自选动作”,积极创新活动的内容和形式,设计一些各具特色、灵活多样的载体,让党员群众真正参与进来,确保学习实践活动有声有色。对活动中探索出的好做法、创造出的新亮点,要及时总结,形成具有指导和推广价值的经验。探索创新要讲成本、重实效,防止文山会海,杜绝形式主义。

要围绕活动主题,加大宣传力度,搞好舆论引导。通过简报、在媒体开设专栏专版、制作专题节目、专题网页、组织发表重要评论、言论等多种形式,大力宣传科学发展观的内涵和要求,宣传开展学习实践活动的重大意义,宣传学习实践科学发展观的先进典型,宣传学习实践活动的部署、要求、做法和成效,努力营造开展学习实践活动的良好氛围。

同志们,开展深入学习实践科学发展观活动,是关系全局、关系长远的大事,是当前全市的中心工作。我们一定要坚决响应党中央的号召,在自治区党委指导检查组的具体指导下,以对党和人民高度负责的政治责任感,以改革创新的精神和求真务实的作风,全力以赴地抓紧、抓实、抓好学习实践活动,为加快银川科学发展,全面建设“两个最适宜”城市做出新的贡献!

# 崔波 王儒贵同志 在全市领导干部学习会上的讲话

(2008年10月7日)

## 崔波同志的讲话

“十一”长假过后第一天,我们召开这次专题学习会,既是对前一段时间学习国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》(以下简称《意见》)和中央、自治区领导一系列重要讲话精神的回顾,也是对学习贯彻落实情况的一次督查,还是对第四季度工作的再部署。下面,我着重强调两个方面的问题。

### 关于迎接自治区50大庆的工作

市委十二届四次全会确定了以迎接自治区成立50大庆为主线带动全市工作上新水平的工作目标,全市上下为此做出了积极、不懈的努力。现在,迎接和庆祝活动基本结束,50大庆在奥运会、残奥会刚刚结束、发生三鹿奶粉事件等特殊条件下,举办得隆重、热烈、安全,中央满意,自治区党委、政府满意,全区人民满意。中央代表团和自治区领导对银川市的工作给予了充分的肯定。

### 总结我们的收获,主要有以下六个方面:

一是思想认识有了新的提高。通过解放思想大讨论,全市上下对思想认识上存在的问题有了更加清醒的认识,在“克服计划经济意识、树立市场经济意识”等“五个克服”方面有了新的进步。通过一系列迎大庆、庆大庆的活动,全市人民对马克思主义民族观、宗教观有了更加深刻、全面和具体的认识。通过总结宁夏回族自治区成立50年来的历程、所取得的经验教训,使我们认识到实施民族区域自治

制度的重要性,对今后进一步贯彻落实民族区域自治制度,做好民族工作、宗教工作奠定了很好的思想基础;使全市上下对发展中国特色社会主义、坚持改革开放和“小省区也要有大作为”等思想有了新的认识。这些思想认识的提高和统一,是推动全市加快科学发展的重要财富。

二是经济发展速度明显加快。与全国主要城市增速趋缓的形势相比,全市前三个季度主要经济指标增速明显加快,这是50大庆所带来的直接效果。

三是城乡面貌有了很大变化。绿化、亮化、特色街区改造、城市主干道路建设、市容市貌整治、国道和高速公路两侧新农村建设等各项工作进展快、变化大,效果显著,前来参加庆祝活动的嘉宾包括曾经宁夏、银川工作生活过的人无不为之感叹。

四是解决了一大批实际问题。国际会展中心、文化艺术中心等重点工程的建设,使城市功能更加完备。教育、医疗等民生问题的解决都有较大的动作。征地拆迁补偿安置做了很多艰苦细致的工作,较好地解决了前几年遗留下来的问题。此次中央代表团在银活动期间之所以没有发生大的群众性上访事件,很大程度上是因为这些问题得到了妥善的解决。积极主动应对三鹿奶粉事件,保持了我市奶产业的持续发展。在全国奶产业严重受挫的形势下,作为乳制品主产区没有发生大的问题是难能可贵的。

五是极大地振奋了全市人民的精神。50大庆的成功举办,全市人民深受鼓舞,精神面貌大为改观,对未来发展充满了信心。

六是有效地扩大了宁夏、银川在全国的影响。9月份,中央各大新闻媒体集中宣传报道宁夏的经济社会发展,对全国人民了解宁夏、了解银川起到了很好的宣传作用。今年前来参加大型会展活动的企业老总多于往届,“十一”期间来银游客明显增多等,都与知名度、美誉度的明显提升密切相关。

以上这些总结还只是初步的,但对银川今后的发展必将起到重要的推动作用。至于这些成绩取得的经验,主要有以下四条:

一是不怕困难,敢打必胜。今年确定的重点工程难度大、时间紧,但相关单位超常发挥,狠抓落实,确保了工程进度。像览山这样投资大、困难大、时间紧的工程,从规划设计到实施,从分管领导、责任领导到具体工程技术、施工人员,相互协调,刻苦攻关,不断摸索,勇于实践,提前完成施工任务,保证了庆祝大会的圆满成功。

二是积极创新。像特色街区改造、打造回族风情这一思想,是几届市委、政府都在研究的重要课题。到底怎么落实,包括工程技术人员、领导同志在内的很多人做了大量的努力。这项工作经过去年冬天搞试验和今年春天的不断完善,“回族风格”已基本实现。目前,“塞上湖城、回乡风情”的城市特色已经明确并逐步显现,相信经过2-3年的努力,银川与其他城市的建设风格将有明显的不同。

三是团结合作。许多重要的工作都是各县(市)区、各部门紧密配合、共同努力的结果,这一点要继续坚持,大力发扬。

四是扎扎实实。今年的几项重点工程,采取了主要领导、责任领导、技术主管等层层负责制,一件事一件事地抓落实,确保了工程质量和使用效果。文化艺术中心、国际会展中心、览山工程、高速公路沿线的村容村貌整治等工作,大家都有创造,都付出了辛劳。

以上这四条主要经验要在今后的工作中大力坚持,发扬光大。

**关于如何进一步推动《意见》的学习、贯彻和落实的问题**

最近二个月以来,大家通过多种方式学习中央

领导同志的一系列重要讲话和《意见》精神。从今天的学习讨论和发言来看,学习活动有了初步的成效,但是还不够。主要表现是“三多三少”:一般化的读了一遍的多,深入研究得少;对具体项目关注得多,对政策和思路上的事情关注得少;对一般项目关注得多,对重点项目关注得少,像《意见》提到的六大基地、六个示范园区中涉及银川市的基地和项目就是大项目,应该怎么发展都要有相应的思考。下一步,在现在基础上,把学习研究再进一步推向深入。推向深入的过程中,要与学习实践科学发展观活动结合起来。为指导此次学习实践活动顺利进行,取得圆满成功,市委明确了主题,即:抢抓历史机遇,加快科学发展。这不仅是学习实践科学发展观活动的主题,也是明年工作的总要求,年底将召开的市委全委会和“两会”都要贯彻。

所谓抢抓历史机遇,主要是指自治区50大庆和《意见》出台的历史机遇。自治区50大庆的迎接和庆祝活动基本结束,但是以迎接50大庆为主线推动工作上台阶的要求并没有结束,还有很多工作要做。刚才谈到的收获和经验实际上都是我们进一步发展机遇和有利条件,怎么把这些有利条件充分发挥好,加快科学发展,是我们面临的最重要的课题。为此强调七个方面的问题:

一是要有机遇意识。要充分认识到自治区50大庆和《意见》的出台给银川经济社会发展所带来的重大历史机遇。能否认识到机遇,会不会抓住机遇、利用好机遇,是对各级领导干部思想水平、工作能力和政治敏锐性的重要考验。希望大家高度重视,乘势而上。

二是要切实吃透文件精神。既要看到文件当中谈到的具体项目,又要看到对宁夏经济社会发展的重要指导思想和原则。

三是主动调整思路。按照50大庆前后中央、自治区领导的一系列重要讲话和《意见》精神,重新审视区情、市情、县情,科学调整工作思路。

四是对重要工作、重要方面做规划上的修改和完善,个别地方可能要重新制定规划。这里所指的规划不是要求大家单纯去做些文字性的工作,而是指要把问题想透,想透之后提出新的思路,并纳入自治区的统盘规划当中。现在,厅局单位正在替相关部委起草贯彻落实《意见》的文件,我们要争取把

我们的想法和要求体现进去。这也是领导干部工作水平的重要体现。

五是进一步确定项目重点。目前相关部门已确定了很多项目,大部分都是可以落实的。但要在落实的基础上,再细划。这里要明确的是,把项目分成两级来抓。市委常委、副市长要重点抓市级项目,各部门抓其他项目。希望各县(市)区、各部门把项目计划进行整合、梳理,进一步确定重点,明确责任。

六是要边做项目边衔接。衔接项目不能等所有条件都具备了再进行,要边做计划边与上级单位沟通协调,积极主动地争取国家和自治区的支持。

七是要加快落实进度。确定的重点项目要加快进度,年度目标任务也要加快落实,最近提出的加快政务公开、争创全国食品安全城市以及还需加强的打造运动休闲城市、培育特色街区、推进事业单位改革等工作也要加快进度。

当前的工作很多,学习的任务也很重。除贺兰

县以外,其他五个县(市)区虽然不参加第一批学习实践活动,但是学习不能放松,也要积极参与重点工作的推进和突出问题的解决,跟上全市的工作进度。市直各部门要特别注意推动当前工作与搞好学习实践活动的关系。在学习阶段,尽量保证集中学习时间,鼓励大家利用业余时间学习。

学习实践活动要把解决问题贯彻始终。市级各领导班子、市直各部门从现在起,要考虑在活动过程中所要解决的突出问题。原则上,一个部门问题不要太多,要选准影响科学发展观的最突出的、有代表性的问题, 解决好了就可以带动一批问题的解决。学习实践活动要与策划明年的工作紧密结合,学习实践活动的成果要体现在全委会和“两会”上,从现在起,要把“抢抓历史机遇,加快科学发展”这一主题叫响、落实好。学习实践活动要与当前工作结合,用加快科学发展的实际成效检验学习实践活动,推动学习实践活动深入进行。

## 王儒贵同志的讲话

今天的会议,是在自治区50周年大庆圆满完成各项工作和国庆节长假刚刚过后,市委、市人民政府召开的一次非常重要的会议。这既是一次学习会,也是一次收心会、鼓劲会。会议的主要任务是,深入学习和贯彻落实温家宝总理来宁考察重要讲话和《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》精神,研究部署第四季度重点工作,认真谋划明年工作,抢抓机遇,乘势而上,务实苦干,确保全年目标的全面和超额完成,奋力推进各项工作再上新台阶。

### 一、关于今年前三季度主要指标和重点工作完成情况

今年以来,各县(市)区、各部门紧紧围绕迎接自治区成立50周年大庆这条主线,以推进“两个最适宜”城市建设为目标,加快发展壮大优势特色产业,全面推进重点项目建设和城乡环境综合整治,抓紧抓好事关民生的各项工作,有力地促进了经济社会持续、健康、快速、稳定发展,前三季度全市经济社会发展总体上呈现出“大事多、亮点多、势头好、变化大”的特点。

一是主要经济指标完成情况良好。预计1-9月,全市实现地区生产总值370亿元,同比增长15%,高于全年预期目标2个百分点,完成全年任务的78.7%;完成地方财政收入45.82亿元,增长24.31%,其中一般预算收入23.94亿元,增长36.61%,完成全年任务的85%;三次产业发展态势良好,一二三产业增加值分别达到17.8亿元、185亿元和167.2亿元,增长6.7%、19%和12%;完成固定资产投资223亿元,同比增长25.2%,完成全年任务的66%;实现社会消费品零售总额115.3亿元,增长23.7%,完成全年任务的79%;城镇居民人均可支配收入10300元,增长19%,农民人均现金收入4492元,增长19%,分别完成全年目标的77%和96.6%。

二是招商引资和对外开放取得丰硕成果。成功举办了房博会、汽车展、清真美食文化节、中国企业500强发布暨中国大企业高峰会、中国(宁夏)首届回商大会暨中国穆斯林企业家(银川)峰会、全国市长公开电话年会、全国少数民族地区城市市长联席会等一批重大节会,首次授予马丁·纳科等15名市

外籍人士荣誉市民称号,充分展示了银川经济社会发展成果和强力推进改革开放的良好形象,促进了银川与国内外的经贸往来和交流合作。前三季度招商引资成效明显,签订了一批事关长远发展的重大项目,协议资金达1768.6亿元,比去年同期增长183.4%。空港物流园、贺兰山东麓10万亩葡萄基地、宝丰新能源循环经济区等一批重大项目加紧建设,新大地汽车、发电集团太阳能光伏电站等一批新产业项目建成投产,有力地推动了我市产业结构调整和优化升级。灵武羊绒节、长红枣节、贺兰绿色蔬菜节、永宁设施园艺节等一批有特色、高水平的节会成功举办,县域经济竞相加快发展。

三是城市面貌发生明显变化。千方百计筹措资金,协调各方攻坚克难,全力推进大庆重点项目建设。“三馆两中心”、览山剧场、文化城等新建工程,解放街、湖滨东街、胜利街等改造工程,以及北京路路面敷设及彩色公交专用道工程如期竣工投入使用,北京路、中山街、丽景街、同心路等街道两侧“穿衣戴帽”、“洗脸修面”工程,西塔、南关清真寺、星月广场等特色街区改造工程,各县区主要道路两侧房屋平改坡、城市出入口整治等工程成效明显,市区大部分广告牌匾混乱的“顽疾”得到有效治理,交通秩序和环境卫生大为改善,城市绿化、美化、亮化和雕塑工程新颖靓丽,首府城市特色和品位进一步彰显,中国城市国际协会授予银川“中国宜居城市”称号。

四是迎奥运和50大庆庆祝活动圆满成功。经过全市上下精心筹划和扎实准备,迎接奥运和庆祝自治区成立50周年各项工作有效推进,组织协调、氛围营造、文艺表演、安全保卫、接待服务等各环节谋划周到、准备充分、保障有力,确保了迎奥运万人健步走、圣火传递和大庆各项活动的圆满成功,达到了隆重、热烈、节俭、喜庆的效果,有力地宣传了银川,宣传了宁夏,先后得到了国家奥组委、体育总局和中央代表团的充分肯定,受到了各级领导、各界嘉宾和人民群众的好评,向自治区党委、政府和全区人民交上了一份满意的答卷。

五是社会事业取得了新的进步。政府承诺为民办的10件实事进展良好,光华康居小区已入住失地农民1750户,其他康居工程进入扫尾阶段。经济适用房和廉租房建设力度加大,在西北地区率先建

成了外来务工人员廉租公寓。新购196辆公交车,增开10条线路,方便了市民出行。扶贫助残工作进展良好,沼气池建设、拆除燃煤锅炉等工作基本完成。教育优先发展、均衡发展战略深入实施,“两基”工作高标准通过国家验收,新九中、三中扩建等项目投入使用,职业教育实训基地开工建设。启动实施“全民创业行动”,新增城镇就业40090人。新型农村合作医疗进一步提标,城镇居民基本医疗保险参保率达到74.3%,国有企业改制遗留的社保问题正逐一化解,人民群众得到了更多实惠。成功举办了首届银川国际风筝节、第八届国际汽车摩托车旅游节、贺兰山岩画艺术节等活动,文化旅游对外宣传得到加强,进一步提高了银川的知名度。重视做好安全生产和奶制品等食品安全工作,落实稳定居民消费价格的各项措施,9月份消费价格指数为6.3%,较年初回落4.3个百分点。

总的来看,全市优势产业特色日益显现,各县(市)区整体工作亮点多、变化大,全市经济社会发展保持了良好态势,较好地完成了年初确定的“一手抓发展、一手抓大庆筹备”的工作任务。尤其是今年大活动多,接待任务重,要求严格,没有出现大的差错,充分表现出了银川淳朴的民风、和谐的环境,展示了全市上下团结干事的精神面貌,显示出我们扎实的有效的安保和维稳工作实绩。这些工作得到了国家和自治区领导、区内外嘉宾的高度评价和认可,市委、政府也很满意。在此,我代表市委、政府,向所有做出贡献的同志们表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也要看到,当前全市经济社会发展中还存在一些不容忽视的问题:受国家宏观调控及能源和原材料价格上涨等因素影响,企业利润下降,中小企业融资难问题比较突出;农业生产资料价格上涨,给农民增收带来一定困难;物价形势仍然不容乐观,8月份居民消费价格指数(CPI)高于全国平均水平,工业产品出厂价格指数(PPI)达到14.7%,高于全国平均水平4.6个百分点;节能减排任务艰巨,万元GDP能耗、工业增加值能耗等4项指标离国家环保模范城市和文明城市标准还有一定距离;个别部门工作主动性差,协调不力,因循守旧,创新意识不强,效能不高,等等。对这些问题,我们要认真研究,力争在今后一个时期

内使其逐步得到解决。

## 二、全力以赴做好第四季度工作

前三季度扎实有效的工作,为全市经济和社会各项事业长足发展,完成全年目标任务打下了非常好的基础。第四季度不能松劲,力争做的更好。

今年8月,温总理来宁夏考察工作,就加快宁夏经济社会发展发表了重要讲话。9月7日,国务院出台了《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,提出了31条支持宁夏发展的重大政策措施。温总理的讲话,体现了中央对宁夏的亲切关怀,《意见》的出台,是党中央、国务院在我区经济社会发展的关键时期作出的重大战略决策,是指导我们进一步加快发展的纲领性文件,为宁夏发展勾画蓝图,指引航向,破解难题,为包括银川在内的全区各城市加快发展提供了前所未有的大好机遇。机不再失,失不再来。通过今天的集中学习,我们对《意见》,特别是涉及银川的内容,有了更加全面和深入的理解。《意见》明确指出:要支持灌区发展设施蔬菜、奶牛、酿酒葡萄等优势特色产业,又好又快建设宁东能源化工基地,支持银川经济技术开发区进入国家级高新技术开发区,加强综合交通运输体系和现代物流体系建设,建成西部独具特色的旅游目的地,启动包兰铁路复线及银川火车站改造,支持贺兰山东麓城市防洪工程,等等。这些意见,切合我市实际,切中发展要害,内涵丰富深刻,具有很强的针对性、指导性和操作性。尽管许多工作我们已经在干,但《意见》的出台,使我们的思路更加清晰,信心更加充足,精神倍受鼓舞。我们要深刻认识《意见》对于加快我市经济社会发展的重大战略意义,吃透精神,把握实质,从《意见》中找政策、找项目、找资金,牢牢把握新机遇,积极谋求新突破,努力实现新跨越。

今年只剩下2个多月的时间,各县(市)区、各部门要在认真梳理盘点全年各项工作的基础上,对照年初既定的目标任务,找差距,定措施,赶进度,集中力量,加大力度,狠抓落实,确保全年各项任务圆满完成。第四季度要突出抓好以下工作:

一要加强重点项目建设,做好收尾工作。年初确定的169个重点工业项目,要盯住不放,逐户落实,跟踪服务,帮助企业协调解决资金、土地等关键问题,促其全面加快建设。80个技改项目和30个重

大科研攻关项目要加快进度,重点扶持企业实施节能降耗、环境治理项目,确保超额完成工业投入200亿元和全年节能减排4%的目标任务。农业产业结构调整项目要加快投入生产,新建养殖小区要尽快补栏,新建温棚要尽快定植,抓住元旦至春节需求旺季,搞好技术指导、种苗供应和茬口安排,确保定植率不低于90%。农牧局要加强督导,做好考核验收工作,及时兑现各项补贴政策。兴庆区、灵武市要抓好兴庆物流园、空港物流园等重点项目建设。商务局要抓好协调和服务,加快推进拉普斯购物城、浙江商城、绿地·21商城等商贸项目建设。建设局要尽快着手开通银川至吴忠、银川至石嘴山的城际公交,年底前通车运行。目前在建的城市建设项目,能竣工的要赶在封冻前全部竣工验收。今年会展中心、文化艺术中心和文化城等重点工程边建设、边利用,举办了一些大型活动,凝聚了人气,发挥了作用,开局良好。在此基础上,要尽快建章立制,理顺关系,加强管理,充分发挥效益。

二要抓好招商引资项目的对接落实。今年我市招商引资成果丰硕,形势喜人,招商局、各县(市)区、开发区、宁东管委会都做了大量有效的工作,要充分肯定。但是这些签约项目不能只停留在纸上,还要实实在在地落在地上。第四季度,各有关部门要主动跟进,狠抓签约项目的跟踪服务,尽早使协议项目变成合同项目,合同项目变成落地项目,让签约项目早开工、早见效。同时,要充分利用前一阶段举办重大节会与外部企业家建立的良好人脉关系,加强沟通联络,积极捕捉商机,“请进来、走出去”,广泛开展招商引资活动。对此,一把手要亲自来抓,重点项目要指定专人负责、具体联络,力争年底前再落实一批好项目,为明年的发展奠定坚实的基础。市政府驻外机构要进一步发挥作用,驻上海、深圳办事处主要任务是招商引资,驻京办主要是盯住国家各部委,主动争政策、争项目、争资金,多方捕捉信息,做好沟通联系工作。通过招商引资,不断培育新的经济增长点,增强经济发展的后劲。

三要高标准实施秋季农田水利基本建设。一年一度的秋季农田水利基本建设大会战已经打响。今年市上安排400万元作为“以奖代补”资金,按照“大干大支持、小干小支持、不干不支持”的原则,严格考

核并兑现奖励。各县(市)区要集中时间,集中力量,突击会战,抓点带面,高标准建设,迅速掀起农田水利基本建设高潮。要在抓好农田水利基本建设、农业“三项任务”(农作物秸秆还田、秋施肥、秋翻地)、秋季造林和村容村貌整治的同时,兼顾农业综合开发和人畜饮水工程建设。抓紧启动实施城市东南部水系连通工程,水务、规划等部门要尽快完善规划设计方案,争取在10月底开工建设。要高标准实施黄河金岸工程,永宁县、贺兰县和兴庆区要保质保量完成一期工程土方任务,为明年实施路面工程做好准备。

四要继续抓好民生工作不放松。深入实施“全民创业行动”,进一步完善项目开发、创业培训、小额贷款、税费优惠等配套措施,搭建创业平台,优化创业环境,为创业者提供便利。要加快职教基地建设步伐,为职业教育发展和促进就业创造更好条件。积极做好医疗体制改革试点各项准备工作,加快社区卫生服务体系建设,继续推进城镇居民基本医疗保险,按时完成80%以上的参保率。加快经济适用房、廉租房和康居住房建设进度,10月份各县(市)区要集中力量打“攻坚战”,加快主体工程进度,严把工程质量关,完善小区道路、绿化、供暖等配套设施,确保85%的拆迁户分配到住房,兑现年初政府的承诺。对完成好任务的县区,要兑现奖励,对完不成任务的,政府主要负责人向市政府作书面检查,给群众一个交待,给市委、政府一个交待。供暖期即将到来,今年任务很艰巨,一是供热面积扩大,二是煤炭价格上涨要调整供热价格,有关部门要认真做好供热保障工作,在做好调查和测算的基础上,召开供热价格调整听证会,广泛征求各方意见,深入做好宣传引导和政策解释工作,确保今冬正常供暖。要密切关注物价上涨动态,加强市场供应、价格监管。广泛开展送温暖、献爱心活动,集中开展清欠农民工工资专项行动,切实关心弱势群体和困难群众的生活。

五要加强食品安全和安全生产监督管理。前一阶段,三鹿奶粉事件在全国引起强烈反响,余波未消,山西襄汾溃坝、深圳龙岗火灾、河南登封煤矿瓦斯爆炸等安全生产责任事故接二连三地发生,造成了重大人员伤亡、财产损失,在全社会甚至在国际社会造成了恶劣影响,包括2名正部级干部在内的19

名党政领导干部相继引咎辞职或被免职,有的被刑拘,媒体称为“黑色九月问责风暴”。这些事故的发生,给我市食品安全和安全生产监管工作敲响了警钟。各县(市)区、各有关部门务必要引以为戒,高度重视,虽然我市没有发生大的事故,但我们一定要吸取教训,把抓好食品安全和安全生产工作作为践行科学发展观、构建和谐社会的重要任务,依法履行职责,加强隐患排查,严格监督管理,从源头上堵,从环节上抓,特别是要抓好道路交通、工矿企业、消防、建筑行业以及公众聚集场所等重点领域的安全生产专项整治,发现问题,限期整改,因玩乎职守而导致重大事故、造成不良影响的,将坚决问责,一抓到底,决不姑息,要通过切实有效的措施,确保国家和人民群众生命财产安全。前一段在检查食品安全工作时,崔书记提出我市要争当全国食品安全优秀城市。近期,发改、农牧、商务、卫生、质检、工商等部门要按照崔书记的要求,集中开展乳制品等食品市场专项检查整顿,一旦发现问题食品,立即强制下架退市、封存并销毁,对致病婴幼儿要及时、免费救治。针对三鹿奶粉事件对我市奶产业发展的影响,市委、政府已制定了相关措施,有关部门要密切关注、积极应对,抓紧建立完善企业连养殖户、带基地的利益连结机制,保护奶农生产积极性,扶持乳品加工企业,切实维护奶制品市场稳定和奶产业健康发展。

六要强化财税收支管理。今年全市财税整体形势比较好,国税、地税、财政及各县(市)区的同志们都做了大量有效的工作。第四季度,财政、税务部门要密切配合,加强税收征管,做到依法征税、应收尽收,大力清缴欠税,确保超额完成市级税收任务。财政部门要按照中央压缩支出、厉行节约的要求,加强支出管理,重点强化预算执行情况和政府投资项目的监管,提高财政资金使用效益。要提前做好2009年财政预算编制工作,调整优化支出结构,在不减少对工业、农业、服务业发展扶持的同时,重点加大对“三农”、民生、生态环境保护等方面的投入,压缩一般性支出,不搞面面俱到,保障重点支出,集中财力办大事。审计等部门要对今年以来的政府投资项目加强审计监督。

七要切实抓好《意见》精神的贯彻落实。各县(市)区、各部门要进一步深入学习领会《意见》精神,对照《意见》中提出的政策措施和重大项目,深

人调查研究,抓紧制定对接、落实方案和措施,切实把中央的支持政策全部具体化、项目化,责任到部门、到个人,做到凡是《意见》中有的,一项也不能放过,即使《意见》中没有明确的,只要能沾边,也要努力去争取。发改委要抓紧编制落实《意见》的规划和年度计划,各县(市)区、各部门要明确目标,理清思路,主动与自治区各厅局及中央有关部委进行对接、沟通、联系,争取更多的政策、项目和资金支持;要抓住冬季有效时间,及早做好明年重点项目的储备、编制工作,做好项目论证、规划、手续报批等前期工作,为明年打好基础。现在有些项目做前期工作时间比较长,对于我们这样一个冬季比较漫长、施工时间有限的地区,只能抓住冬季的时间来做前期工作,否则就会影响项目的建设进度。

贯彻落实《意见》,做好今年四季度和明年工作,必须进一步加大工作落实力度。市委督查室、政府督查室要集中时间,对年初市委、政府确定的重点工作、为民办的10件实事、人大代表和政协委员议案提案办理情况,以及领导批示件、重点信访事项落实情况,进行跟踪问效,确保重点工作件件落实。各县(市)区、各部门要认真做好今年工作的“回头看”,查漏补缺,做好总结完善工作,并于12月上旬将年度工作总结报送市委、政府和自治区有关厅局,使银川市的工作在自治区层面得到更多的反映和认可。

八要提前谋划明年工作。2009年是实施“十一五”规划的攻坚之年,也是落实科学发展观、贯彻国务院《意见》精神、推进银川经济社会跨越式发展的重要一年。做好明年工作,实现又好又快发展,提前筹划很重要。工业方面,要突出重点项目和扶优扶强,加快宁东能源化工基地建设步伐,继续深入实施“小巨人企业”培育工程和机械装备制造业“铸龙工程”,引导工业园区发展优势特色产业,大力发展循环经济,增强产业配套和带动效应,促进工业结构优化升级。在工业发展资金中,安排专项经费,加快解决国有企业改制历史遗留问题。农业方面,要突出结构调整和农民增收,培育壮大“两强多优”产业,加强农业基础设施建设,抓好市场营销、人才培养、技术推广和融资平台建设等关键环节,加快发展节水设施农业和现代都市农业,打造引黄灌区现代农业示范区。农业的发展,要坚持走产业化、市场化的路子,奶牛、水产、花

卉、葡萄等各主导产业要继续引进和培育一批龙头企业,政府搭台、企业参与、市场运作,建立完善“企业+基地+农户”的利益联结机制。要对西湖农场的长远发展进行重新定位和规划,主要围绕两个方向,一是发展休闲旅游产业,二是发展都市观光农业,重点发展沿爱伊河“适水产业”和优质丰产水稻等种植业,运用现有模式,采取组建协会、反租倒包等多种形式,打造观光农业基地和特色旅游景区。服务业方面,坚持以建设“三个中心一个目的地”为重点,在产业升级和市场培育上下功夫,着力发展文化产业及会展经济、节会经济,加快发展物流、中介、金融、信息等现代服务业,积极培育“总部经济”,改造提升传统服务业,建设运动休闲城市。要运用市场化手段,加快旅游业发展,积极引进知名企业,进一步整合旅游资源,完善重点景区、景点基础设施,提升旅游业整体发展水平。研究搞活爱伊河沿线旅游,打造银川市中部旅游产业带。着手对银川动物园实施整体搬迁,在贺兰山东麓规划建设野生动物园,为沿山旅游增添亮点。城市建设方面,要继续围绕“完善功能、打造特色、提升品位”作文章,以创建国家环保模范城市、争创中国人居奖和创建文明城市为载体,加大基础设施、园林绿化、城市亮化、环境保护、生态建设力度,加强城市文化内涵建设,注重提高市民文明素质,提升城市宜居水平。发改委要尽早提出明年政府投资的续建和新建项目,重点考虑贺兰山水厂、职业教育基地、贺兰山体育场、城市东南部水系连通、北塔公园、黄河金岸、火车站改造、上海路东段拓宽以及金波路、同心路与北环高速连通、凤凰碑以东至中医院段两侧改造、兴庆区增建小学等项目。园林绿化要高标准、高层次、高起点规划设计,已建成的道路、水系两侧裸露土地要一次性密植,发挥防护、景观效益,进一步提升园林绿化的水平和档次。要加快推进公用事业等领域的改革创新,自来水公司政府控股,园林绿化、污水处理等都要运用市场化方式运作,引进企业经营。要提高物业管理水平,着力规范物业公司市场准入、服务标准,提升服务质量。社会事业方面,要突出公共服务和改善民生,深入推进全民创业,全面创建教育强市,进一步完善公共卫生服务体系,深化农村医疗卫生改革,扎实做好医改试点工作。

(下转第37页)

# 银川市人民政府 关于孔令杰等职务任免的通知

银政干发〔2008〕32号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

孔令杰任市政府副秘书长,免去银川市政府办公厅副主任职务;

杨兆华任市政府办公厅副主任,免去银川市地方志编纂委员会办公室副主任职务;

张学东任市民政局副局长(正处级);

陈清让任市机关事务管理局副局长;

杨世忠任市接待办公室副主任;

吴彦忠任市公安局副调研员;

张跃生任市公安局副调研员;

李承强任市司法局副调研员;

时钦华任市建设局副调研员;

柴向东任市地震局副调研员;

陈立人任市政府研究室副调研员;

甘健任市地方志编纂委员会办公室副调研员;

卢永平任市仲裁委员会副调研员;

童民任市红十字会副调研员。

银川市人民政府

二〇〇八年九月二十七日

# 银川市人民政府 关于任旭升职务任免的通知

银政干发〔2008〕33号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

任旭升任银川市园林局副局长、市体育局副局长(正处级),免去银川市人民防空办公室副主任(正处级)职务。

银川市人民政府

二〇〇八年十月二十一日

## 政 务 要 闻

10月7日 我市召开全市领导干部学习会,集中学习了温家宝总理来宁考察时的重要讲话、国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,以及贺国强、回良玉、刘延东、陈建国、王正伟的一系列讲话精神。会议提出,要抢抓机遇,乘势而上,务实苦干,确保全年目标的全面和超额完成,奋力推进各项工作再上新台阶。

10月7日 银川市市级机关开展深入学习实践科学发展观活动动员大会隆重召开。自治区党委常委、银川市委书记崔波作了动员讲话,会议由市长王儒贵主持。会后,银川市市级领导干部及时开展集中学习。按照《银川市市级领导班子开展深入学习实践科学发展观活动实施方案》,活动分学习调研、分析检查、整改落实三个阶段进行,重点把握学习培训,深入调研、专题讨论、召开领导班子专题民主生活会、形成领导班子分析检查报告、组织群众评议、集中解决突出问题等环节。

10月10日 银川市市长王儒贵会见了英国富地石油控股集团有限公司董事局常务副主席邱达强一行,双方就加强合作交流进行了友好交流。

10月12日 自治区党委常委、银川市委书记崔波先后来到永宁县、兴庆区、灵武市,深入田间地头开展调研。他指出,农田水利基本建设要切实改善生产生活条件,提高农业综合生产能力,要让农民实实在在地受益。

10月12日 市长王儒贵和市领导马凯、王久彬及有关部门负责人,对贺兰县工业发展进行了调研。王儒贵强调,要坚持走新型工业化道路,加快工业园区建设,推动产业集群发展,着力打造龙头企业,带动和延伸产业链。

10月14日 全市农田水利基本建设现场观摩会召开。市领导马建民、梁积裕、马凯带领观摩团先后来到6个县(市)区的农田水利基本建设片区进行实地观摩,详细了解今秋农田水利基本建设的进展情况。

10月15日 自治区党委常委、市委书记崔

波,市长王儒贵和市委常委、常务副市长梁积裕带领有关部门负责人,对东南部水系工程进行调研。崔波强调,水系建设要服务于居民生活,要使东南部水系工程成为集排水、景观、生态为一体的城市亮丽新景,提升城市品位和居民幸福感。

10月15日 市长王儒贵主持召开市政府第19次常务会议,学习传达党的十七届三中全会精神,提出我市学习贯彻全会精神的意见,并研究了黄河银川段标准化堤防工程建设等议题。

10月20日 市长王儒贵和市委常委、副市长潘跃龙带领有关部门负责人对我市环保工作进行调研。王儒贵强调,各有关部门要加大环保执法力度,执法要更加刚硬,用铁的手腕从源头治本。

10月23日 自治区党委常委、银川市委书记崔波专题调研我市区域物流配送中心和区域交通运输中心建设发展情况。崔书记强调,要突出银川的区位优势,以信息化和交通网络为依托,积极推动现代物流业的发展,不断提升银川市的区域竞争力。

10月28日 在北京召开的全国城市园林绿化座谈会上,银川市副市长李卫东接交由住房和城乡建设部授予的牌匾,标志着银川正式成为全国34座“国家园林城市”之一。

10月30日 自治区党委书记陈建国在自治区、银川市领导崔波、郑震等的陪同下,先后来到金凤区全民创业一条街、银啤苑社区、工业集中区、魏家桥村等处,对金凤区农村、社区基层党建,全民创业、工业发展等工作进行调研。陈建国指出,要从区情出发,紧密结合实际,在结合中创新,从而进一步解放思想,改变观念,立足长远,加快发展,最终使经济发展起来,造福大众,使老百姓富起来。



## 对发展我区 风电装备制造业的 若干认识

居 苏

风能,是目前世界上最安全、最环保、最具商业潜力和活力的可再生能源。我区具有丰富的风能资源,积极推进风电装备制造业发展,对于快速提高风电产能,改善能源结构,缓解环境压力,转变经济增长方式,促进我区制造业跨越式发展具有重要的战略意义。

### 一、风电装备制造业正处于战略发展机遇期

#### (一)风电装备制造业具有广阔的市场前景

我国风能总储量达 32.26 亿千瓦,是印度的 30 倍,德国的 5 倍,居世界第一位。其中可开发的陆上风能储量 2.53 亿千瓦,近海风能储量 7.5 亿千瓦,大于水能资源。随着工业化、城市化不断加速,为破解环境资源对经济社会发展的制约,近几年来我国风力发电迅速发展,截止 2006 年底,累计装机容量已达 260 万千瓦,当年新增装机容量 133 万千瓦,超过前 20 年的总和。照此速度发展,预计到 2020 年,风电将超过核电成为我国第三大主力电源,到 2050 年可能超过水电,成为我国第二大主力电源。如果风电投资按 10000 元/千瓦测算(风电装备成本占总投资的 70%),到 2030 年,风电装备市场容量至少达到 3000 亿元,不仅前景光明,且市场景气周期长。

(二)发展风电装备的政策环境不断优化,国家支持力度进一步加大

根据国家发改委制定的《可再生能源中长期发展规划》要求,预计 2020 年实现可再生能源中长期规划任务,需总投资约 2 万亿元。在财政政策上,国家发改委每年均投入大量资金对可再生能源的技术研发和产业化进行支持;在税收政策上,风电企业增值税减征收,风电机组零配件的进口关税降低;在采用国产装备上,国家发改委强调风电设备国产化率必须达到

70%以上,不满足设备国产化率要求的风电项目不允许建设,进口设备海关照章纳税等。2007 年,为鼓励使用风能,国家电监会规定,可再生能源发电企业不需要参与上网竞价,且在并网时享受优先调度权和电量被全额收购的优惠。这些政策规定,对促进风电装备制造业的快速发展,将产生巨大的作用。

#### (三)风电装备企业进入门槛低,后发优势潜力大

目前,全国进入风电整机行业的企业仅 50 家左右,大量企业的兆瓦级风电机组制造尚处试样阶段,离商业化尚有时日,这正是我区企业进入风电装备制造业的最佳时机。只要我们切实把握好机遇,不仅可使我区企业与国内大部分风电装备制造企业站在同一起跑线上,而且还能充分吸取国内外风电装备制造企业的最新科技成果和经验教训,开辟后发优势的发展路径。

### 二、我区发展风电装备制造业的有利条件

一是已有一定基础。自治区把风电产业确定为宁夏未来的主导产业之一,专门成立了自治区风电产业领导小组。2005 年,宁夏发电集团、德国恩德公司和宁夏天净集团合资组建风电设备制造有限公司,合资生产 1.5MW 风力发电机组。该公司今年已进入样机生产阶段,预计 2009 年将达到年生产 100 套 1.5MW 型风力发电设备能力。

二是风能资源丰富。与我区东、西、北三处接壤的内蒙古自治区的风能资源占全国陆地风能资源的二分之一。我区及周边相邻地区可利用的风能资源达到 500 万千瓦以上,其中仅贺兰山风电场(含内蒙古侧)就可开发近 100 万千瓦,具备大规模开发风电的资源条件,我区贺兰山风电场的并网发电,实现了

产品和市场的有效对接。正筹建的红寺堡、长山头、太阳山和麻黄山等大中型风电场,预计2010年装机容量超过100万千瓦,发电量20亿千瓦时,使我区构建全国的风力发电基地成为可能。

三是具有发展历史悠久、配套齐全的机电制造业集群和生产加工能力。宁夏机电制造业是一个成熟产业,具有一定的比较优势,区内企业具有为风机生产塔桶、轮毂和底座等部件的能力和技术,为风机制造业的发展和零部件分工协作提供了便利条件。由于宁夏及周边地区处于全国陆上风能资源富集地区,我区风能装备制造企业对周边风电场,可量身定做风能设备,对风轮叶片长度大于30米,重量大于50吨的大型机舱设备运输更为方便,进一步降低了成本,还能为电场提供快捷的售后服务与技术支持。

### 三、我区打造西北风电装备制造业基地的基本思路

我区具有发展风电装备制造业的许多有利因素,也有条件打造西北风电装备制造业基地。但要真正实现这一目标,需要有一套创新的发展思路。

(一)创新促进风电装备制造业发展的制度体系,充分发挥“制度资本”效应

风电装备制造业虽然具有广阔的市场前景,但技术壁垒虽然较高。风力发电机组看似简单,实际上技术相当复杂,风电机组在野外要可靠运行20年,需经受住各种极端恶劣天气及非常复杂的风力交变荷载,质量要求很高。国内外许多大型企业,在进入风电机组开发中均遇到很大困难,主要是对风电的技术难度估计不足。

要打破风电机组的技术瓶颈制约,促进风电装备业发展,唯有依靠有效的制度保障。如丹麦在1981年制定的第一个能源计划中,除了规定给予风电较高上网价格外,还给用户购买风电机组30%的补贴,有效的制度保障了该国风电装备制造业的迅速发展。目前,全世界40%的风电机组来自丹麦。从我区的实际情况出发,应以设计和制定促进风电装备制企业发展的制度体系为突破口,创造一流的风电装备制造业发展环境。

1、发挥民族自治区域的体制优势,尽快制定《宁夏回族自治区可再生能源中长期发展规划》和《宁夏回族自治区促进风电发展条例》等基本地方法规,把促进风电装备制造业发展纳入法制化轨道。

2、制定促进风电装备制造业的政策体系,从研发经费投入,科技领军人物引进,企业的税赋,土地转让等全方位予以政策支持。

3、建立风电装备制造业风险基金,予以支持研发失败的企业渡过难关。

(二)把握世界风电装备发展趋势,提高自主研发能力

目前,世界风电装备已呈现大型化、变速运行、变桨距及无齿轮等发展趋势,变速运行的风机具有发电量大,对风速变化的适应性好,生产成本低,效率高等特点,应紧盯世界风电装备这一发展趋势,加大科技投入,自主研发适应西北地区风沙多、海拔高、昼夜温差大等气候特点的先进风电装备,敢于向世界一流风电装备企业挑战。

(三)充分发挥我区的比较优势,千方百计降低制造成本,提高我区风电装备产品的市场竞争力

由于风电装备投资高,导致风力发电成本高于水电、火电一倍,制约了风电产业发展。要打造西北风电装备制造业基地,就须利用我区土地、人工、政策等比较优势,千方百计降低制造成本,力争通过3-5年努力,使我区的风电装备建设成本降到火电、水电水平,借此来提高我区风电装备产品的市场占有率,真正把我区打造为风电装备制造业基地。

(四)积极争取国家支持

宁夏尚属欠发达地区,地方财力薄弱,单凭自身力量,很难在较短时间内打造西北风能装备制造业基地,必须全力争取国家支持。

1、抓紧编制《关于在宁夏贺兰山麓(国家级经济技术开发区)兴建西北风电装备制造业基地的项目建议书》,确保在西北诸省(区)之前,在国家立项(须派专人督办)。

2、力邀国家可再生能源发展领导小组的领导来宁实地考察构建西北风能装备制造业基地的有利条件和发展环境。

3、积极打造风电装备制造业的人才高地,以不求所在但求所用的原则,不拘一格聚集风电装备制造业人才。

打造西北风电装备制造业基地,对全面落实科学发展观,实现经济社会跨越式发展目标具有积极的创新意义,值得我们去拼搏和探索。

(作者单位:银川市人民政府办公厅)

# 深化财政预算执行审计的

## 对 策 研 究

银川市审计局党组书记、局长 李自辉

银川市审计局实施财政预算执行审计以来,积累了很多成功的经验,为促进财政预算管理的规范做出了积极贡献。在维护国家财经法纪、治理市场经济秩序、规范财政资金运作、促进干部廉政建设等方面起到了积极的作用,并取得了可喜的成绩。然而,随着我国经济体制改革的不断深化和市场经济体制条件下公共财政框架的构建,目前的财政预算体制已反映出较多的缺陷,改革势在必行。新形势下预算执行审计要想跟上财政工作发展步伐,发挥好审计监督作用,也面临许多新问题,需要不断探索新思路、新方法。

### 一、预算执行审计中常见的问题

(一)部门预算无法细化,预算约束力不强。在现行的财政体制下,由于上级转移支付和本级超收均具有不确定性,地方政府在年末岁初安排预算时一般采用紧缩政策,而当年的财力好转时(争取了较多的转移支付或出现超收),则视情向各部门、单位再行追加预算。其结果,一方面预算随意性较大,缺乏刚性约束力;另一方面使部分临时追加预算脱离了人大监督。

(二)违纪违规收支转移。虽然现在行政事业单位财务大多进入会计核算中心实行集中核算,但有些单位为逃避财政监督,将部分收支转移到其成立各类协会、学会、物业管理部和内部职工食堂等,使得一些违纪违规行为出现了“下沉”现象。会计集中核算监管不到位,必将影响财政改革的进一步推进。

(三)票据混用,资金渠道不清。目前财政性收据分为收费收据和收款收据两种,前者用于行政事业性收费,后者用于代管、代办资金结算。在审计中,我们经常发现两种票据混用的现象,尤其是用收款收据代替收费收据的现象比较突出。票据混用,造成单位的收费资金和代管资金不分,混淆了资金性质,为单位截留、坐支财政性资金提供了便利。此外,电脑票据实行的是收费收款一票制,而开票单位与票据发行管理单位之间却没有实行联网,使得电脑票据使用单位常常有空可钻。

(四)现行的会计集中核算,使得财务监督难以到位、管理职能有所弱化。会计集中核算实际上是一种会计代办制,中心记账和单位的经济业务活动在时空上相脱离。中心统管会计每人承担了几个单位的记账业务,业务量大,任务繁重,不可能做到对每一笔会计事项都进行严格审查,基本上都是按照单位财务经办人员填写的科目和内容入账,容易造成单位的收入、支出、资产、往来等不实情况。如有的单位将收入列入往来款项,从中直接坐支;有些大型维修和应记固定资产的支出却没有结转资产;有些单位因没有建立固定资产明细帐,或明细帐不明细,致使固定资产管理中出现实际有实物、帐上无价值,或帐上有价值实际无实物等现象。

(五)往来不清。一些单位特别是往来业务发生较多的单位,或由于会计和领导人员的变更,或由于将会计资料移交会计核算中心时手续不清,致使一些往来款发生的时间和内容连单位财务经办员

或统管会计都解释不清。

(六)经费支出超预算现象较为普遍。现在不少行政事业单位年终进行收支结转时出现超支的现象。究其原因,一是受地方财力不足的影响。二是预算不够细化和预算约束力不强。三是部门单位存在对支出控制不严的现象,有的在经常性经费不足的情况下挤占专项资金,占用代管资金的现象普遍发生。

## 二、探索预算执行审计的新思路

我国财政预算体制的改革,对预算执行审计的工作目标、方式方法等方面提出了新的要求,对此,我们必须认真研究和探索。

(一)转变审计思路。与改革前的财政预算体制一样,以往的财政预算执行审计存在着较多不足,主要是:对预算的编制环节关注不够、对预算支出的结构分析不够、对财政支出的效益性重视不够等等。财政预算体制的改革需要我们改变传统的财政审计思维方式,转变审计思路,根据建立公共财政基本框架的要求,把审计监督贯穿于财政预算的全过程,一面抓预算编制审计,一面抓预算执行审计,从预算收入入手,着力于预算支出审计;从预算执行结果出发,着力于预算执行全过程审计。通过审计,旨在逐步健全和完善财政预算体制,促进财政管理的法制化和规范化。

(二)明确审计目标。我国财政预算体制改革的目标,是按照公共财政的要求,改革现行的财政支出管理体制,加大支出结构调整力度;部门预算以“零基预算”取代“基数预算”,预算的透明度和约束力大为增强;建立国库集中收付制度,规范了收入收缴和支出拨付程序;实行政府采购制度,有效抑制财政资金使用中的腐败现象。为确保财政体制改革的顺利实施,预算执行审计必须围绕新的财政体制,加大预算执行审计的监督力度,善于发现新问题、新情况,提出有效的对策建议,不断规范财政管理,提高财政资金使用效益,促进财政体制改革不断深化;通过审计,揭露财政资金管理中的重大违法乱纪事项,维护市场经济秩序,为财政体制改革保驾护航。

(三)改进审计方法。根据财政预算体制改革的

特点,审计方法必须加以改进。一是在组织形式上,构筑“大财政”审计的框架,统一调配力量、统一步署方案实施审计,形成合力,改变以往一个科室审计人员少力量不足,致使审计力度不够的现象;二是在审计内容上,做到“同级审”与“上审下”有机结合,财政部门审计与延伸审计下级预算部门有机结合,财政审计与专业审计有机结合。这样可以全面掌握财政资金的走向,有利于由上到下,从下到上,从宏观及微观两个方面揭露和分析预算执行及管理中的深层次问题,确保预算执行审计的有效性、完整性;三是在审计手段上,改革传统的审计方法,利用预算审计的计算机软件,采用先进的计算技术,从而提高审计质量,扩大审计成果。

(四)争取领导支持,营造良好的执法环境。审计部门在制订审计工作方案前应主动听取地方人大及上级有关部门的意见和建议,确定工作重点,使方案尽可能周密细致;审计过程中对发现的重大问题及时向上级领导请示汇报,研究对策;审计结束后,按照实事求是依法审计的原则,对发现的问题提出处理意见,并就审计结果向领导汇报,争取领导的支持。这样,既有利于审计工作有条不紊的进行,确保了审计质量,又有利于营造一个良好的执法环境,确保了审计成效。

(五)不断深化内容,强化监督的有效力度。财政预算体制改革以后,要搞好预算执行审计工作,在审计内容上必须有所突破。主要为:一是加强对部门预算编制和执行的审计。一方面对预算编制的真实性、合理性实施审计,关注那些财政资金收支数额较大的部门,检查其收入项目是否完整,有无不列入情况。支出项目是否真实,有无虚列、空挂等现象;另一方面通过“同级审”检查财政部门是否按预算及时拨款,是否存在随意性;二是加强对财政支出的审计,一方面检查财政支出的结构,看其是否根据建立公共财政基本框架的要求安排支出,并分析支出是否合理,重点检查那些社会公益性事业的支出项目、社会保障性支出项目等专项资金的投入是否得以保证,并规范使用,是否能够发挥最大的经济效益,另一方面加大对部门的延伸审计力

度,检查其支出是否按预算执行,是否合规合法,揭露用款部门支出中的违规行为,从而从源头上遏制腐败现象的滋生,确保财政资金安全有效地运行;三是加强对国库集中收付的审计,重点检查财税部门预算内外收入缴库方式、程序是否合规,监督国库集中支付资金的真实性、合法性;四是加强对政府采购的审计,主要审查预算编制程序是否合规、合法,招标是否公开、公平、公正,采购价格和质量是否优化。

### 三、深化预算执行审计的有效措施

应该看到,通过多年的预算执行审计积累了一定的经验,探索了一些路子,但围绕着财政预算体制的改革,我们应制定切实有效的措施,进一步深化预算执行审计。

(一)加强计算机辅助审计工作迫在眉睫。随着会计电算化工作的深化和完善,财政、税务等部门的会计电算化水平已经很高,但预算执行审计仍停留在传统的审计方式和模式上,这已经成为制约预算执行审计工作提升审计质量的“瓶颈”。因此,利用计算机审计软件,在预算执行审计中推进计算机联网审计的步伐,实行真正意义上的计算机辅助审计,是深化和提高预算执行审计工作质量所必需的。

(二)对专项资金实行跟踪问效审计,这是促进提高财政资金使用效益的重要手段。经过10年的审计监督,本级财政、税务以及一级预算部门自觉遵守财经纪律的意识明显提高,会计核算基本规范,违纪问题明显减少。但二、三级预算单位仍存在一些问題。而这些二、三级预算单位往往是财政专

项资金的具体使用单位,专项资金的使用效益如何,是预算支出审计的重要内容。所以,必须加强对专项资金的跟踪问效审计,要顺着财政资金的流向,跟踪审计,一查到底,把审计监督延伸到二、三级预算单位及财政资金的基层使用单位或资金使用项目上,及时查处和纠正各种违纪行为,提高财政资金的使用效益,促进预算执行全方位的健康运行。

(三)不断探索对预算管理中新内容的监督方式和方法,适应财政预算管理发展的需求。随着经济的发展,财政预算管理中增添了许多新内容,如转移支付制度、政府集中采购制度、会计集中核算制度等等,这些新事物的出现,就需要预算执行审计跟上财政预算管理发展的步伐,强化对这些新事物的监督,关注转移支付中是否存在违规操作,是否合理、合法;政府集中采购预算编制、招投标制度是否健全、有效;会计集中核算后其管理职能、监督职能是否到位等。要通过有效的审计监督,及时发现和纠正存在的问题,促进预算执行的健康发展。

深化预算执行审计工作,进一步提高审计质量,需要审计人员具有较丰富的宏观经济知识、较高的政策水平、较强的综合分析能力及处理问题的能力;需要审计人员掌握现代审计知识,掌握计算机应用技能;需要一支思想过硬、作风过硬、业务过硬的高素质审计队伍。因此,我们应认清形势,理清思路,采取积极措施,进一步提高审计人员的素质,培养一批复合型审计人才,以适应新时期审计工作的需要。

(上接第30页)

作,解决好住房、就业、就学、就医、社会保障等事关群众切身利益的突出问题,继续为群众办一批实事,让人民群众充分享受发展成果。

以上,是对明年全市经济社会发展的一些初步考虑,有些还没有和其他领导沟通,利用今天的会议先提出来,请同志们思考、琢磨。总之,我们要按照科学发展观的要求,结合实际,深入研究,进一步细化、量化明年的工作目标,明确重点任务,制定和

完善具体措施,为做好明年工作奠定坚实基础。关于当前和今后一个时期学习实践科学发展观等工作,崔书记将作重要讲话,这里就不再赘述。

今年全市经济社会发展的任务很重,大家为此付出了艰辛的努力,也取得了显著的成绩。面对新的机遇,站在新的起点,我们必须更加振奋精神,再接再厉,再鼓干劲,再创佳绩,为加快建设“两个最适宜”城市,全面和超额完成全年各项目标任务而努力奋斗!

# 深入贯彻落实科学发展观 着力解决民生问题的思考

张 勇

民生即人民的生计。自古以来民生问题关乎社会治乱和政权兴亡,是衡量社会和谐稳定的核心指标。胡锦涛总书记明确指出:“我们所要构建的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”因此,要构建和谐社会,就必须以人为本,更加关注民生、重视民生、保障民生、改善民生。

## 一、当前我市民生的基本现状

总的来看,随着全市经济社会的持续快速发展,全社会对民生工作的重视程度进一步提高,一些重点、难点、热点问题得到解决,改善民生的各项措施开始显现实效。

### 1、就业和再就业工作取得积极进展

2007年,全市实现城镇新增就业5.3万人,完成目标任务的177%,城镇登记失业率控制在3.7%以内。投入就业再就业资金2147万元,帮助下岗失业人员再就业1.38万人。累计发放《再就业优惠证》40976个,发放小额贷款3948万元,发放工资、养老、失业保险和医疗保险补贴3248.9万元,帮助2199户“零就业家庭”4112人实现了就业。全年共培训农村劳动力2.26万人,完成全年任务的116%,培训后就业率达到了80%以上。实现农村劳动力转移就业15.35万人,劳务产业总收入7.34亿元。

### 2、社会保障体系不断完善

坚持以扩面征缴、完善制度和确保发放为重点,不断完善社会保险体系,扎实推进养老、医疗、

失业、工伤、生育五项社会保险制度改革,社会保障水平进一步提高。截止2008年6月底,全市基本养老保险参保人数达到25.32万人,扩面新增1.6万人。失业保险参保人数达到19.41万人,扩面新增1387人。城镇职工基本医疗保险参保人数达到42.13万人,扩面新增3669人。工伤保险参保人数达到20.9万人,生育保险参保人数达到10.72万人。新增领取养老金人数273人,发放养老金992.63万元。2008年全市应参加新型农村合作医疗人数为56.59万,实际参合人数为53.09万,全市参合率达到93.82%,农村新型医疗保障体系基本完善。

### 3、教育事业基本实现均衡发展

通过打造“教育在银川”品牌,推行“双高普九”工作,使优质教育资源不断扩大,教学质量大幅提高。截止2007年底,全市拥有中学77所,小学243所。全市适龄儿童入学率、小学毕业升学率保持100%,高中阶段教育普及率67.3%。专任教师学历合格率为99%。制定出台了《推进城乡教育协调发展的实施意见》,统筹城乡教育,实现资源共享,使农村中小学办学条件和教育教学质量得到极大改善。大力发展职业教育,现有中等职业学校33所,在校生4.9万人,开设近百个专业,基本覆盖全市一二三产业,为经济和社会发展培养和输送了各类急需的技能型人才。

### 4、公共卫生和医疗服务体系建设取得实质性进展

积极推进医疗体制改革,扩大公共卫生服务,全市人民健康水平和健康保障水平进一步提高。

截止 2007 年底,全市有各类卫生机构 495 个,卫生机构床位 7975 张,平均每万人拥有床位 53.6 张;共有卫生技术人员 10733 人,每万人拥有医生 30.52 人,初步建立起城乡一体的医疗预防保健网。妇幼保健工作进展较快,婴儿死亡率降至 9.12‰,孕产妇死亡率降至 57.49/10 万,住院分娩率 99.49%。医疗卫生基础设施不断完善,先后完成银川市中医医院翻扩建、第二人民医院扩建、市妇幼保健院综合楼等项目,人民群众的就医环境日益改善。全市已有 40 所村卫生室、30 所乡镇(社区)卫生院,21 所县级医院和 5 所三级医院纳入新农合定点医疗机构,初步形成了一张覆盖全市乡村的医疗服务网络。

#### 5、城乡一体化社会救助体系进一步完善

市委、市政府高度重视社会救助制度建设,全市城乡低保实现了动态管理下的应保尽保。截止 2007 年底,城市低保对象 66176 人,月人均补差 102 元;农村低保对象 24834 人,月人均补差不低于 35 元,发放农村低保金 1005 万元。建立了城乡低保标准自然增长机制,确保城乡低保标准随着经济社会发展水平实现同步增长,更好地保障城乡低保对象基本生活。社会福利机构长足发展,目前共有敬老院 11 所,老年公寓 4 所,全市 1658 名五保对象,其中集中供养 261 人,散居 1397 人,集中供养率达到 18%。城市医疗救助制度日趋完善,五年来共救助 1586 人,累计支出救助金 474 万元。农村医疗救助制度全面建立,支持符合条件的农村低保对象、五保老人参加农村合作医疗和大病统筹。此外,灾民特困户救助、慈善互助、住房救助、教育救助、法律救助等各项救助体系也得到了进一步发展和完善,为切实改善民生、促进社会和谐发挥了重要作用。

## 二、存在的主要问题及原因分析

近年来,随着建设“两个最适宜”城市战略目标的提出,银川进入了一个崭新的黄金发展期,极大地推动了我市经济社会的发展。同时,银川也步入了利益格局急剧调整、社会矛盾日趋复杂的新阶段,使得原有的利益格局被打破,在政治、经济、收入、分配、就业、劳动保障及社会文化等方面出现了

一些影响社会和谐稳定的新问题。

### (一)存在的主要问题

1、城乡居民生活水平仍然较低。“十五”以来,特别是自治区九次党代会实施中心城市带动战略以来,银川城乡居民收入持续增长,消费能力显著增强,生活水平不断提高。据统计资料显示,2003 年—2007 年,城市居民可支配收入、农民人均纯收入分别由 2003 年的 7245 元、3087 元增加到 2007 年的 12185 元和 4302 元,年均增长 12.3%和 9.2%。但在经济高速发展的同时,城乡居民收入出现了两大问题:一是收入增速明显滞后于经济增长和财政收入增长速度。2003—2007 年城市居民可支配收入和农民人均纯收入的年均增速比 GDP 分别低 1.6 个和 4.7 个百分点,比财政一般预算收入低 9.6 个和 12.7 个百分点。二是居民收入差距仍在不断扩大。由于农村劳动生产率低,农民收入增长相对缓慢,城乡居民收入之比已从 2003 年的 2.35:1 扩大到 2007 年的 2.83:1,加上城镇居民在医疗、教育等方面享有的较好保障,使得农民在收入分配上远远低于城镇居民。同时,全市社会消费品零售总额占 GDP 的比重持续下降,从 2003 年的 39.1%下降到 2007 年的 31.9%,城镇居民恩格尔系数在 2007 年开始出现反弹,由 2006 年的 34.6%上升到 2007 年 36.3%,说明我市居民消费依然不足,消费水平还处于较低层次,未随经济发展同步提高。

2、社会保障体系建设任重道远。目前,在全市 54 万农业人口中,参加农村社会养老保险的农民(主要是失地农民和村干部)不足 2 万人,农村社会养老保险工作基本上处于空白。参加养老、失业、医疗、工伤、生育五项保险的主要是企业、事业、机关单位的从业人员,而城镇非从业人员参加上述五项保险的比例还较低,城镇社会保障总体水平亟待提高。近年来,随着社会保险覆盖范围的不断扩大,扩面工作重点转向乡镇、私营企业、城镇个体工商户及灵活就业人员,由于这些单位较为分散,人员流动性大,对社会保险的认识程度较差,扩面工作难度不断加大,建立覆盖城乡居民的社会保障体系的任务还十分艰巨。

3、就业再就业形势较为严峻。当前,我市就业面临着来自城乡的双重压力,劳动力供求总量矛盾和就业结构性矛盾同时并存,城镇就业压力加大和农村富余劳动力向非农领域转移速度加快同时出现,新成长劳动力就业和下岗失业人员再就业、高校毕业生、失业农民就业等问题相互交织。一是劳动力供求总量矛盾突出。未来3-5年,将是我市劳动年龄人口增长的高峰期、农村富余劳动力转移的加速期,预计我市每年将有5万新增城镇劳动力、3万农村富余劳动力需就业再就业,每年约需提供8万个就业岗位,但根据我市经济发展规模和发展速度,预计所能提供的就业岗位只有6万个左右,劳动力供求总量矛盾突出。二是就业结构性矛盾仍然比较突出。受劳动者技能素质和择业观念的制约,部分求职者就业面临困难,而一些技术工种又招不到合适的人才,一些单位工资待遇偏低,劳动强度大,对求职者缺乏吸引力,部分群体就业难与部分企业劳动力短缺现象并存。三是劳动关系中的矛盾日益突出。随着经济成分多元化和就业的多样化,劳动关系更趋复杂,协调利益关系的难度进一步加大。企业工资分配调控机制还不完善,部分企业工资水平偏低,拖欠工资等侵害劳动者合法权益的问题还比较突出,违法用工行为时有发生,劳动保障监察执法的力度还需加大。

4、促进教育公平任务依然艰巨。区域之间、城乡之间、校际之间仍然存在发展不够均衡现象。城市“择校”问题凸显,突出反映在“上好学校难、上好学校贵”。从办学条件上看,城市示范性中小学在得到政府经费投入倾斜的基础上,还可以通过收取企业单位赞助费,加强自身的造血机能。而农村乡镇以下的村小学,办学条件相对较差。城乡教师待遇也存在较大差异,部分县(特别是县中)教学质量呈滑坡态势。由于隶属关系不同造成的学校等级(处级、科级、股级)现象仍然存在。由于财力和投入的差别,存在着从市直属学校到县直属学校再到乡镇中小学的层级差距。学校之间硬件建设、师资水平、管理水平、教育质量等有逐步扩大的趋势。城市居民、农民和流动人口子女受教育水平存在着巨大差

异,尤其是城市流动人口的子女就学缺乏正常、稳定的经费来源,随父母流动容易中断学业,对于市级财政,尤其是接纳外来人员子女就学较多的县(市)区财政压力较大。

5、医疗卫生体制改革需进一步深化。看病难和看病贵的问题仍不同程度地存在,主要原因是卫生资源配置不尽合理、卫生服务公平性不高、卫生服务成本较大以及个别医疗机构存在趋利行为。新农合筹资难度大,保障能力有限,与城镇职工基本医疗保险相比,整体水平偏低,资金筹集缺少法律保障。社区卫生服务人才数量不足、业务素质结构不合理,全科医生、公共卫生执业医师明显不足。我市全市60岁以上的有16.07万人,占全市人口总数10.08%,这标志着我市将迈入老年型社会,由此引发的一系列卫生问题,将成为疾病预防控制的另一重大挑战。

6、社会矛盾仍然复杂。近年来,在市委市政府的坚强领导下,采取了一系列卓有成效的措施,较好地化解了一些长期积累的社会矛盾。同时,我们也需要看到,银川市与全国一样,目前,仍然处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期。社会转型、体制转轨交织,社会变迁、制度变迁联动,引发并将继续引发许多错综复杂的社会问题和社会矛盾。这些社会矛盾,个案问题具有突发性,群体性事件具有联动性,情况及表现形式复杂。

#### (二)原因分析

以上主要问题的产生,原因是多方面的。一是发展不足。这是根本原因。发展是民生之源,就业是民生之本。只有更快更好地发展了,才能提供更多就业机会,才能为改善民生提供雄厚的物质基础。二是利益格局的大调整。改革开放的实质是一场利益的大调整。在这次大调整中,在许多具体和直接利益上往往表现为矛盾和突出问题。三是转型时期的大磨合。体制转轨、社会转型,带来社会经济成分、分配方式和利益主体日益多元化,市场经济的催化作用,促使利益格局发生深刻调整变化。四是思想观念的大变化。过去那种僵化、束缚的思想观念被解放,人们的法律意识逐步增强,民主观念、人

本主义思想正在生成和发展,追求公平正义,维护私有财产和个人利益的理念逐渐形成,这些思想观念的变化直接导致社会行为的转变。

### 三、对策建议

(一)从加快发展经济入手,奠定解决民生问题的经济基础

党的十七大报告明确指出,“必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生”。可见,发展始终是硬道理,经济发展是我们改善民生的前提和基础。从目前经济发展状况来看,不加快经济发展、壮大财力,也无法在民生建设上有较大作为。当前的重点是激发全民族的创新能力和创造活力,转变经济增长方式。推进银川跨越式发展,进一步改善民生,必须充分发挥企业市场主体作用,充分激活民间的创造潜力和创业冲动,充分调动广大群众和社会各界的积极性、创造性,努力形成百姓创家业、能人创企业、干部干事业的生动局面,让一切创新的活力迸发出来,让一切创造财富的源泉涌流出来。一是全面贯彻“四个尊重”的方针,增强创业活力。全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,创造鼓励人们干事、支持人们干成事的创业氛围和环境,激发一切劳动、知识、技术、管理和资本活力,让“创业”成为全社会的共同追求。二是坚持深化改革,增强体制活力。体制活力是最强大、最持久、最根本的活力,直接决定经济社会发展的效率和活力。按照社会主义市场经济改造方向,坚持不懈地大力发展民营经济。进一步消除民营经济进入社会各领域的门槛和体制障碍,让民营资本畅通无阻地进入法律未禁止的范围,让社会力量参与与发展的积极性充分发挥。

(二)从关注“热点”问题入手,切实提高民生质量

1、切实解决好就业再就业问题。坚持在发展中解决就业问题,逐步建立有利于扩大就业的经济结构和增长模式。一是协调推进经济结构调整与就业结构改善,扩大就业容量。在大力发展资本密集型、技术密集型产业的同时,高度重视劳动密集型产业和企业的发展。在坚持“兴工强市”战略的同时,高

度重视第三产业在促进就业再就业中积极作用的发挥,千方百计增加就业岗位,形成更多的就业增长点。二是继续落实就业再就业的各项优惠政策,加强政府就业指导和服务。做好“4050”人员就业帮扶工作,大力开发社区就业岗位和公益性岗位,使有就业愿望的“4050”人员基本实现再就业。积极鼓励多种形式就业,使下岗失业人员通过非全日制、非固定单位、临时性、季节性、弹性工作等多种方式实现就业。三是坚持城乡经济社会协调发展,统筹城乡就业。进一步改善农民进城就业环境,完善管理和服务措施,逐步统一城乡劳动力市场,初步形成城乡劳动者平等的就业制度。四是加强失业调控,充分发挥失业保险促进再就业的积极作用。进一步规范企业的规模性裁员,加强对正常生产经营企业裁员的指导,鼓励国有大中型企业通过主辅分离、辅业改制分流安置富余人员。将失业保险基金更大范围地用于失业职工技能培训、加强劳动力市场建设等促进再就业工作方面。五是完善就业服务体系,全面建立公共就业服务制度。建立覆盖各类失业人员的失业登记制度,完善录用备案、就业登记办法,建立就业登记、失业登记与就业服务有机衔接的工作流程,改变目前劳动力市场分割,信息资源不能共享的局面,为各类用人单位、求职者以及下岗失业人员、农村富余劳动力提供及时有效的信息。

2、切实解决好社会保障问题。按照社会保障水平和保障方式同经济发展水平相适应的原则,从银川实际出发,不断扩大保障的覆盖面,合理确定保障水平,逐步解决社会保障不足的问题。一是进一步完善社保制度。改革事业单位养老保险制度,完善职工在不同类型单位流动时社保关系转移、衔接办法,促进人力资源合理流动。探索建立农村社会养老保险制度、被征地农民基本生活保障制度、进城务工农民弹性保险制度与城镇职工基本养老保险制度衔接和转换的具体办法。实行养老保险市级统筹,完善机关事业单位养老保险政策,鼓励有条件的企业建立补充养老保险,提倡个人参加商业保险,初步形成基本养老保险、补充养老保险、商业保

险相结合的多层次保险体系。二是深化城镇职工基本医疗保险制度改革,完善医保资金结算方式,加强对定点医院、定点药点的考核管理。继续做好农村新型合作医疗改革试点工作。在统一的基本医疗保险制度框架下,逐步建立适合不同人群特点和满足多层次医疗需求的较为完善的医疗保障体系。三是进一步加强社会保险扩面征缴,强化社会保险监察稽核,实现社保基金应收尽收。在此基础上,逐步提高各项社会保险的统筹层次。四是逐步构建覆盖城乡的新型社会救助体系,不断完善并积极整合现行的社会救助政策,加强社会救助工作的指导,督促各项救助工作的开展。逐步提高社会救助支出占地方财政支出的比重,切实解决好社会困难群体保障问题。完善“五保”、“三无”对象供养制度和残疾人帮扶制度,逐步实现集中供养。逐步建立和完善医疗救助、失业救助、教育救助、住房救助和司法救助等专项社会救助制度。积极发展社会福利和慈善事业,努力做到少有所学、老有所养,病有所医、弱有所助、困有所济。

3、切实解决好教育问题。一是坚持教育优先发展战略,加强政府对整个教育事业的宏观调控,不断加大对教育的投入,逐步提高市、县(区)财政支出中教育经费支出的比例,推进教育资源向薄弱地区、薄弱学校倾斜,推进义务教育阶段学校办学条件整体提升,促进教育均衡发展和教育公平,努力从根本上减少“择校”现象。二是巩固提高九年义务教育的普及成果和经费保障机制,改善城乡中小学办学条件,加强新建居民区义务教育阶段学校配建工作。三是各级财政应在教育事业经费中设立专项助学金,由各级教育主管部门实行专户管理,对低保家庭子女接受九年义务教育的学生进行资助、杂费全免;对低保家庭非义务教育阶段的高中生资助学费用的50%;对考入大学的低保家庭子女,通过助学贷款贴息的形式予以资助;对残疾少年儿童实行免费教育;进城务工人员子女就学,由教育主管部门指定就读学校,在义务教育阶段和城市居民子女享受同等待遇。四是进一步深化改革,尽快形成以政府

办学为主,社会团体和公民个人依法办学为补充的多元办学体制,在各县(市)区形成优势教育资源,并依法保障民办学校的合法权益。

4、切实解决好医疗卫生问题。一是针对社会多样化、多层次的卫生服务需求,建立覆盖城乡居民的基本卫生保障制度,形成布局合理、服务优良、运转高效的医疗服务体系和卫生监督执法体系,提高应对突发性公共卫生事件的应急处理能力。二是积极推进医疗机构管理体制、运行机制、财政经费保障机制改革,理顺医药卫生行政管理体制,强化公立医院的公共服务职能。改革医院“以药补医”机制,切断药品收入与医院的经济联系,从体制上解决群众“看病贵、看病难”的问题。三是强化食品、药品监督管理,保障人民群众饮食和用药安全。四是搞好社区卫生服务机构的规范化建设,不断提高服务水平,完善社区卫生服务功能。五是深化农村卫生综合改革,着力推进以县级卫生机构为龙头、以乡镇卫生院为枢纽、以村卫生室为网底的农村三级卫生服务体系建设。

(三)从加强政策导向入手,切实维护群众利益

高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益,协调好社会各方面的利益关系,妥善处理好各种社会矛盾,是关注民生、促进社会和谐稳定的重要内容。

1、制定政策兼顾不同阶层不同方面群众利益,使广大群众都能享受到改革发展的成果。制定政策和开展工作,必须坚持以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点,抓准最大多数人共同利益与不同阶层具体利益的结合点,充分考虑和兼顾不同地区、不同行业、不同阶层、不同群体的利益,充分考虑社会各方面的承受能力,坚决反对和纠正各种侵害群众利益的行为。

2、建立健全社会利益的沟通渠道和协调机制,使社会各阶层的诉求都能得到反映。适应利益主体多元化、利益需求多样化的新形势,建立更加畅通、更加多样化的反映诉求的渠道。除进一步规范、畅通信访渠道外,充分发挥工会、共青团和妇联以及人大代表、政协委员密切联系群众的优势,积极发

挥社团、行业和社会中介组织等在反映诉求、规范行为方面的作用,确保党和政府与人民群众沟通、交流渠道的畅通。对通过各种渠道反映上来的社情民意,应定期进行综合性分析和研究,及时了解和把握社会热点问题,增强工作主动性和针对性。建立规范的对话和协商机制,引导各个社会群体以理性、合法的形式表达利益诉求。建立和完善政府科学民主决策机制和制度,健全公共决策听证会制度、重大事项社会公示制度以及重大问题与民主党派、工商联协商制度。

3、逐步理顺收入分配关系,缩小不合理的收入差距。以共同富裕为目标,扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平,调节过高收入,取缔非法收入。深入开展反腐败斗争,惩治权力结构体系中的寻租设租、钱权交易、贪污受贿等各种形式的腐败。继续整治市场经济秩序,打击制假售假、偷税漏税等违法行为,营造公平竞争环境。进一步规范全市党政机关和事业单位的收入分配秩序,实行透明的和可监测的“阳光工资”。加强对高收入者纳税监控,强化个人所得税征管。

#### (四)加强社会主义法制建设,确保司法公正

一是要建立和完善现代司法制度,从体制上防止和杜绝行政机关、社会团体或者个人对司法权的干涉,保证司法权的独立性,提高司法效率和司法

裁判的公信力。二是要正确理解和处理程序公正与实体公正的关系。程序公正和实体公正是不可偏废的,要通过进一步完善诉讼程序,逐步实现司法审判、司法检察与司法行政事务相分离,维护包括实体公正和程序公正在内的司法公正,树立司法权威。三是要不断提高执法人员的素质。要努力提高执法人员的思想、道德、业务素质,建立一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。四是要健全完善司法监督机制。进一步完善违法办案与错案责任追究制度、当事人评议制度、案件催办制度、案件检查制度等各项监督制度,以确保案件办理质量。在建立健全内部监督机制的同时,要拓宽外部监督渠道,积极接受党委、人大、检察机关、新闻舆论及社会各界的监督,确保司法活动的合法性、公正性和权威性。

#### (五)深入推进平安建设,创造良好社会环境

稳定是经济发展和民生改善的基本前提和保障,平安建设的核心就是维护社会稳定。要继续深化“平安银川”建设,推进化解矛盾、严打斗争、社会管理、治安防范、宣传教育、检查评比等“六项工作”。着力提高信访管理水平和成效,逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局,为改善民生和经济社会跨越式发展营造安全、稳定、和谐的社会环境。

(作者单位:银川市政府研究室)

(上接第 11 页)

求采取应急措施的;

(2)违抗银川市粮食应急指挥部命令,拒不承担应急任务的;

(3)在粮食销售中以假充真、以次充好或囤积居奇、哄抬物价、扰乱市场秩序的;

(4)拒不执行粮食应急指令,指定加工企业和销售网点不接受粮食加工和供应任务的,不按指定供应方式供应或擅自提价的;

(5)粮食储备或粮食经营企业的库存量未达到规定的水平,影响应急使用的;

(6)贪污、挪用、盗窃应急工作经费或物资的;

(7)有特定职责的国家工作人员在应急期内不

坚守岗位,玩忽职守,失职、渎职的;

(8)对粮食应急工作造成危害的其他行为。

## 7 附 则

本预案由银川市粮食局负责编制和解释。各县(市)人民政府应根据本预案和本地实际,制订完善符合本级粮食应急预案。

本预案自印发之日起实施。银川市人民政府印发的《银川市粮食应急保障预案》(银政发[2004]135号)同时废止。

# 银川市农村社会保障体系建设的现状与建议

张明新

近年来,银川市积极探索建立健全农村社会保障体系,初步形成了以被征地农民社会养老保险、新型合作医疗为重点的农村社会保险体系和以最低生活保障为重点的农村社会救助体系,有力地促进了社会和谐与农村经济社会发展。

## 一、银川市农村社会保障体系建设的进展

### 1、农村社会养老体系在探索中前进

(1)推进村干部基本养老保险制度试点。2005年市政府出台了《银川市村干部基本养老保险试行办法》,在全区率先开展村干部养老保险工作。截止2007年12月底,全市共有1168名村干部参保,累计收缴保险费674.6万元,有44人领取养老金,每人月平均养老金水平为450元。累计发放养老金25.73万元,基金累计结余648.8万元。

(2)失地农民养老保险制度取得了新进展。2006年市政府出台了《银川市已征地农转非人员基本养老保险试行办法》,在全区率先开展失地农民养老保险工作。通过个人、集体缴费和政府财政补贴相结合的办法,为被征地农民建立了长效社会保障机制。截止2007年12月底,全市参保失地农民1.6万人。累计收缴保险费1.45亿元,费用收缴率为92%。全市有7100多名失地农民按月领取养老金,养老金待遇水平为每人每月240元-415元。累计发放养老金2277万元,基金累计结余1.23亿元。失地农民养老保险待遇在西部地区处于较高水平。被征地农民基本养老保险制度的建立,使农民在土地被征用后养老有保障,并逐步融入城市生活。

### 2、农村新型医疗保障体系基本完善

截至2007年10月,全市六个县(市)区实现了新农合全覆盖。2007年共有133103人次在新农合制度中受益,共为农民报销补偿医疗费用1827.31万元,其中门诊补偿61481人次151.55万元,住院补偿22499人次1611.34万元,为49123人次农民体检补偿64.42万元。2008年全市应参加新型农村合作医疗人数为56.59万,实际参合人数为53.09万,全市参合率93.82%,参合率较高的永宁县和贺兰县已接近98%。全市已有40所村卫生室、30所乡镇(社区)卫生院,21所县级医院和5所三级医院纳入新农合定点医疗机构,初步形成了一张覆盖全市乡村的医疗服务网络。

### 3、农村最低生活保障制度逐步推进

2005年,自治区在银川市三个区开展农村低保试点工作,2006年,全市6个县(市)区全部实行农村低保。凡在银川市行政区域内居住并有银川市的农村户口,年人均收入在693元以下的都可享受低保,月人均补差不低于35元。截止2008年3月,经过进一步完善政策,全市农村共有13543户26062人享受农村低保,占农业总人口的4.8%。

### 4、农村社会救助体系框架基本形成

全市农村社会救助工作按照“党政主导、部门协作、社会参与”的工作机制,民政、教育、卫生、劳动、司法、工会、共青团、妇联等部门根据自己的工作职能,对困难群体从不同的角度进行了救助,救助体系框架基

本形成。一是教育部门对农村贫困学生实行了以“两免一补”(即免收教材费和学费,对寄读学生实行生活补贴)为主的系列救助措施,有效预防九年义务教育阶段因贫失学现象的发生。二是农村五保供养政策得到较好落实。五保老人集中供养标准最高为每年4000元,散居五保老人最低供养标准为每年1200元。除生活供养外,每年还给五保户每人发放100元门诊医疗救助金,在院供养人员的住院费用实行实报实销。三是医疗救助稳步推进。全市6个县(市)区已全部建立了农村医疗救助制度。四是劳动、司法、工会、共青团、妇联等部门根据自己的工作职能,多方筹措资金,对困难群体从不同的角度进行救助。

## 二、银川市农村社会保障体系存在的问题

### 1、农村社会保障体系不健全

从理论上讲,农村社会保障体系应完整地包括农村社会保险(含养老、医疗、失业、工伤、生育保险)、农村社会福利、农村社会救助(含农村社会最低生活保障、农村救济、救灾和扶贫)、优抚安置和自愿补充保障等内容,而且社会化保障项目较多。但目前银川市农村社会保障仍主要由农村家庭来承担。

2、农村社会保障仍是整个社会保障体系中的薄弱环节

一是城乡基本社会保障的覆盖面、待遇水平差别过大。截至2007年底,全市城镇基本养老、基本医疗保险覆盖城镇职工的比例分别达到85%和87%以上。而参加农村社会养老保险的农民(主要是失地农民和村干部)不足2万人,农村社会养老保险工作基本上处于空白。从待遇水平看,城乡参保人员的待遇较为悬殊。城镇职工月人均养老金已达1100多元,农保人员(主要是失地农民)平均只有450元。城镇居民的基本医疗的人均筹资水平为200元,而“新农合”人均筹资水平仅为100元。二是城乡社会保障体系不衔接,阻碍各类农村居民参保。城乡社会保障制度的设计是基于现有的城乡户口制度建立的,并非按照居民从事的职业参加社会保障,导致制度分割、衔接困难。

### 3、新型农村合作医疗制度还需进一步完善

一是筹资水平和报销比例较低。目前,农民人均筹资水平为100元,住院报销人次占参加合作人数的5%左右,门诊报销人次占参加人数的10%左右,新型农村合作医疗政策报销水平仅为农民人均医疗费用

支出的30%左右,农民自负的比例偏大,医疗负担较重。“新农合”的报销范围主要针对大病统筹,对门诊费和确诊住院前的检查费报销较少,而且住院费的报销门槛较高。二是“新农合”的基金管理成为难题。随着政府财政投入逐年增加,合作医疗基金规模日益增大。对于合作医疗基金,如果不能有效控制定点医疗机构的服务和医药费用,可能会造成基金透支;如果控制过紧,报销比例偏低,则可能造成资金沉淀,农民得不到合理的报销。因此,合作医疗基金的有效使用和安全管理成为“新农合”可持续发展的关键问题。三是“新农合”工作机构不健全。市辖三区新型农村合作医疗管理中心编制至今尚未得到解决,现有工作人员均从各单位临时抽调,存在着队伍不稳定、流动性大、人员专业结构不合理等问题。四是尚未形成长效的筹资机制。我市目前实行的是按定额方式筹集资金的方式,尚未建立起以经济发展水平、医疗卫生需求和医疗费用的增长、农民收入水平增长为基础的长效筹资机制。五是定点医疗机构少,农民就医不方便。目前,我市新型农村合作医疗定点医疗机构以县、乡级医疗机构为主,村卫生室和市级、自治区级医院定点较少,给农民看病带来不便。

### 4、农村社会保障缺乏有效的监督管理

从总体上看,银川市农村社会保障的现状是城乡分割、条块分割、多头管理、各自为政,条块之间既无统一的管理机构,也无统一的管理立法。从管理机构上看,农村的养老保险和农民工培训归劳动部门管理,医疗保障归卫生部门管理,农村低保、优抚救济归民政部门管理,保险公司负责一部分社会保险。出于各自地位和利益的不同,各级政府和部门在社会保障的管理与决策上经常发生矛盾。

## 三、银川市建立健全农村社会保障制度所具备的基础条件

现阶段是建立农民养老保障等农村社会保障的“黄金时期”。研究表明,一个社会老龄化高峰到来之前的30-40年是以储备积累方式建立社会保障制度的最佳时期,时间越短越被动。若银川现在仍不抓住这一黄金时期,到本世纪中期将会陷入严重困境。从工业化进程看,农村社会保障大都是在国民经济进入工业化发展的成熟期才开始普遍建立起来的。根据专家的调查和研究,欧洲13个国家把

养老保险覆盖到农村时,农业的国民生产总值仅占15%以下。现在银川已达到这一比例,且已进入工业反哺农业、城市带动农村的时期了。2007年全市农业占地区生产总值的6.2%,这说明已初步具备了建立健全农村保障制度的产业结构基础。同时,农村已基本具备建立新型社会保障制度的经济和心理等方面的条件。30年的改革开放和发展,为农村社会保障制度的建立提供了较为坚实的物质基础。一是经济实力明显增强。近年来,全市地区生产总值和财政收入稳定增长,财政收入不断增加,2007年,全市人均生产总值已达27280元,地方财政收入达到54亿元,这说明现在开始大幅增加农村社会保障支出,不仅完全必要,政府财力也是可以承担的。二是部分村集体经济实力较强,具备了补助村民参加社会保障的能力。三是随着设施农业和农村二、三产业的发展,2007年全市农民人均纯收入已达到了4300元,比上年增长13.2%;农民人均生活消费支出3576元,增长23.2%;储蓄水平也大幅度提高,2007年银川市城乡居民储蓄存款余额326.41亿元,比上年增长6.5%。这说明我市建立健全农村社会保障制度已具备了相应的家庭经济基础。

从社会心理条件看,农民具有迫切的构建农村社会保障制度的要求,通过引导,易于形成正确的保障观念和保障意识。农村本来就具有家庭、亲友和邻里之间互助互济的优良传统,建立农村社会保障制度正是对这一传统的发扬光大,只要把道理讲清,广大群众还是比较容易理解接受的。此外,随着社会主义市场经济体制的逐步建立,人们生活中的风险因素随之增加,从个人切身利益出发,也希望建立社会保障制度,以解除后顾之忧。

从工作基础看,全市的农村社会养老保险、合作医疗、大病统筹、最低生活保障制度、城镇职工社会保障等工作已经陆续开展,并在基金筹集、组织机构及队伍建设、管理运作等方面都取得了一定成效,国内外也有不少经验可供借鉴,这些都有利于在全市范围内逐步建立起规范的农村社会保障制度。

#### 四、银川市建立健全农村社会保障体系的总体思路及设想

当前及今后一个时期,银川市建立健全农村社会保障体系应坚持以科学发展观为指导,按照全面

建设小康社会、统筹城乡经济社会发展、建设新农村的客观要求,争取到2010年,逐步建立与经济发展相协调的“低门槛、多层次、广覆盖”的养老保险、医疗保险和最低生活保障等农村社会保障体系。

##### (一)建立健全农村社会养老保险制度

在全市失地农民和村干部养老保险成功经验的基础上,选择集体经济较好的村进行农村社会养老保险试点,以点带面,逐步推开。

1、制度与模式。农村社会养老保险建立社会统筹与个人账户相结合的模式,以个人账户为主,小统筹、大账户。(1)财政与单位或集体缴费的一部分和农民个人缴费均计入个人账户;个人账户实行缴费确定型的支付办法,即按个人账户储备积累的总额确定保障基金发放标准。(2)有条件的村建立社会统筹基金,实行与城镇社会养老保险基本相同的制度,财政出资和单位或集体缴费的一部分进入统筹基金。社会统筹基金按待遇确定型的原则除用于承担个人账户支付完毕后的支付责任,还可按当地农村生活支出一定比例发放社会统筹养老金,社会统筹养老金作为个人账户养老金的补充,以体现社会公平。

2、参保对象及参保方式。参保对象包括全市范围内城镇职工基本养老保险覆盖面以外的全部农村人口。交纳保险金年龄为1-60周岁,参保人员在年满60周岁时开始领取养老金。其具体形式按投保人情况的不同可分为两类:一是普遍保险,即由个人直接向农村社会养老保险机构投保,其保险费主要由保险对象及其亲属缴纳;二是职业保险,即与某种职业有关的保险,如村干部养老保险、农村义务兵养老保险等,其保险费可由保险对象与有关单位按一定比例缴纳,或完全由有关单位代保险对象缴纳。

3、资金来源。资金筹措是完善农村社会养老保险制度的关键。各级政府要按照公共财政的要求,确定合理的比例用于补助农村社会养老保险基金,以体现政府的扶持和引导。要根据各地实际,把集体经济相应的部分积累用于对本地区居民的参保补助。农民个人是农村社会养老保险制度的主体,要根据权利和义务统一的原则,提高参保和享受的水平。因此,农村社会养老保险资金的筹集应由三部分组成,即农民自缴、集体补助、政府扶持。

4、养老金的缴纳和领取。(1)缴费标准:设立低、中、高多个档次,由参保人根据不同的经济条件、收入水平、健康状况进行自主选择,并可在申请获准后调整缴纳档次。最低缴费标准由最低享受额(支付标准)推算,加上政府和集体的补助后,应能保证基本的养老需要,可按人均纯收入的一定比例作原则性的规定。(2)缴费方式:积极引导农民按月或按年度定期缴费。同时,根据农民收入的不稳定性和周期性,采取灵活多样的交费方式和期限;在遇到自然灾害和疾病等困难而无法按时缴纳时,经批准可予缓缴,待经济状况恢复后再补缴;在其补足相应的利息后,交费时间和资金的增值可予连续计算;年龄大的还可一次性交足。

#### (二)健全完善农村最低生活保障制度

最低生活保障制度是以保障公民基本生存权利为目的的社会救助制度,是社会保障制度中的最后一道安全网。从实践看,这一制度还需要在以下几方面进一步完善。

1、科学确定保障线标准和保障对象。确定农村最低生活保障线标准的基本要求应该是:既要能保障农村贫困人口的最低生活,又要防止保障标准过高而形成养懒汉的倾向。要考虑以下因素:(1)维持农民最基本生活的物质需要;(2)农村经济发展水平;(3)地方财政和村集体的承受能力;(4)物价上涨指数。在综合考虑以上因素的基础上,确定一个科学可行的最低生活保障线标准的参照系数。在全面掌握贫困家庭的成员结构、收入水平、生活费支出、致贫原因等的基础上,结合最低生活保障线标准的确定,分类别、分情况制定保障对象的条件与范围,严格按审批程序进行。

2、健全工作体系。建立健全“政府主导、民政牵头、部门尽责、社会参与、乡镇和村委会实施”的农村社会救助工作体系。各县(市)区要把农村低保资金足额列入财政预算,工作经费按照上年度农村低保金支出总额的3%拨付。每个乡镇配备一名农村低保专干(城市街道办配备一名城市低保专干),并在办公设施上全力支持,确保全市农村低保工作全面推进。

3、完善资金筹措机制。为确保全市所有低保对象都能及时领取到足够的保障金,要增加市和区县(市)级财政的投入,适当提高资金承担比例,同时,争取社会捐赠和社会互助等的补充。

#### (三)加快推进新型农村合作医疗制度

1、努力提高新型农村合作医疗参合率。加强对新型农村合作医疗政策宣传和动员力度,努力提高参合率,做到“应参尽参”,使2008年全市所有县(市)区新型农村合作医疗参合率不低于90%。进一步提高报销比例和最高限额,降低起付线,在有条件的乡镇卫生院实行“零起付线”报销,切实提高新型农村合作医疗保障能力,提高农民受益水平。

2、加强新型农村合作医疗基金监管,保证基金运行安全。及时总结经验,研究解决试点工作中存在的问题,重点解决基金使用率低和实际补偿水平低的问题,确保当年度统筹资金使用率不低于85%。继续推行“门诊个人账户和住院统筹报销相结合”的补偿模式,同时积极开展住院统筹加门诊统筹模式的试点工作。逐步建立健全合作医疗监督制度、审计制度和公示制度,防范基金运行风险,确保基金安全。

3、加强定点医疗机构监管,控制医药费用过度增长。建立并严格落实定点医疗机构准入、退出制度和考核评估制度,推行“报销款由定点医疗机构垫付、管理部门审核后拨付”的支付方式,探索“总量控制、总额预付、按人头付费、次均费用限额”等费用控制方式,尝试次均门诊费用、次均住院费用限额制度。

#### (四)积极探索外来务工人员参加社会保障的办法

外来务工人员作为劳动者,应当享受《劳动法》规定的各项劳动权益;外来务工人员为当地经济发展做出了贡献却不能参加当地的社会保险也有失社会公平;外来务工人员参加当地的社会保险,特别是养老保险,也有利于扩大保险基金来源,增强基金支付能力。特别是,随着城市化进程推进和城镇户籍制度的进一步改革,外来务工人员中的一部分将最终转变为当地城镇居民,他们参保越早,今后的矛盾就越少。据调查,外来务工人员参保问题的难点就在于这类人员今后的去留不确定,一部分人会回乡或再去别的城市,不仅转移他们的保险基金有许多技术上的困难,而且应当怎样转移当地用人单位为他们缴纳的统筹基金目前也没有合理、明确的规定。我们认为,应当尽快进行相关的政策研究。只要我们抱有积极的态度,这类技术型问题一定会找到科学、合理的解决办法。

(作者单位:银川市政府研究室)

## 银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于印发银川市城市集中饮用水水源地环境保护规划的通知

银政发〔2008〕137号 2008年10月14日

银川市人民政府关于严格落实国家住房公积金专项治理工作检查组整改措施的意见

银政发〔2008〕138号 2008年10月15日

关于征收兴庆区掌政镇永南村土地的请示

银政发〔2008〕139号 2008年10月16日

关于西夏区村级组织活动场所建设项目农用地转用的请示

银政发〔2008〕140号 2008年10月16日

关于西夏区兴泾镇卫生院迁建项目用地的请示

银政发〔2008〕141号 2008年10月21日

关于兴庆区大兴镇集镇建设用地的请示

银政发〔2008〕142号 2008年10月22日

关于批复2008年度国务院审批农用地转用和土地征收第三期实施方案的请示

银政发〔2008〕143号 2008年10月22日

关于批复2008年度国务院审批农用地转用和土地征收第二期实施方案的请示

银政发〔2008〕144号 2008年10月22日

银川市人民政府关于调整下达“十一五”及2008年节能目标任务的通知

银政发〔2008〕146号 2008年10月24日

## 银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于启用银川市全民创业领导小组和银川市全民创业领导小组办公室印章的通知

银政办发〔2008〕226号 2008年9月27日

银川市人民政府办公厅关于加强食品安全维护社会稳定工作的通知

银政办发〔2008〕227号 2008年9月28日

关于孔令杰等同志调整工作分工的通知

银政办发〔2008〕228号 2008年10月8日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市粮食应急预案的通知

银政办发〔2008〕229号 2008年10月8日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市食品安全大检查行动实施方案的通知

银政办发〔2008〕230号 2008年10月9日

银川市人民政府办公厅关于印发2008-2009年度供热工作安排的通知

银政办发〔2008〕231号 2008年10月10日

银川市人民政府办公厅关于陈清让等4名军队转业干部申请进行参照管理单位公务员登记的请示

银政办发〔2008〕232号 2008年10月21日

银川市人民政府办公厅关于申请安排自治区政府领导接见外商的请示

银政办发〔2008〕233号 2008年10月22日

银川市人民政府办公厅关于加强城市消防远程监控系统建设工作的通知

银政办发〔2008〕234号 2008年10月24日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市公众聚集场所消防安全专项治理方案的通知

银政办发〔2008〕235号 2008年10月24日

银川市人民政府办公厅关于9月份信息采用情况的通报

银政办发〔2008〕236号 2008年10月24日

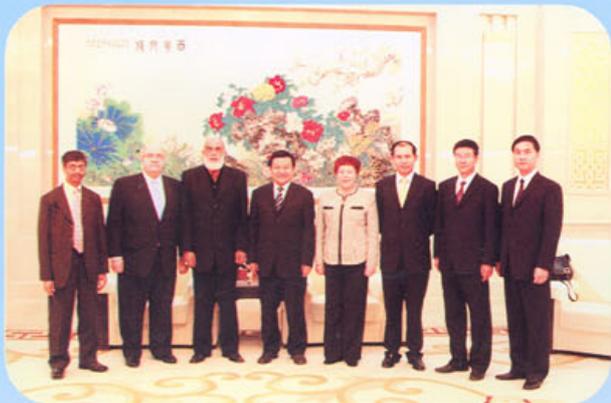
# 王儒贵洪梅香会见伊斯兰发展银行代表

10月17日,银川市市长王儒贵、市政协主席洪梅香会见了伊斯兰发展银行奖学金项目办公室主任尤素夫一行,双方就奖学金项目及穆斯林孤儿援助项目等进行了友好座谈。

会见中,王儒贵介绍了银川经济社会发展的基本情况,尤其是清真食品和穆斯林产业的有关情况。尤其希望双方能在教育、社会援助等领域进一步加强交流与合作,促进共同发展。

洪梅香对伊斯兰发展银行奖学金等项目给银川的支持表示感谢。她希望双方今后进一步加强合作,更好地实施有关项目,更好地为受益群众服务。

尤素夫表示,今后将更多地了解银川、了解宁夏,进一步加强双方的往来和交流,尤其在教育等方面开展更多的项目合作,推动双方共同发展。



## 市政府办公厅召开开展 深入学习实践科学发展观活动动员大会

10月15日上午,市政府办公厅召开开展深入学习实践科学发展观活动动员大会,对办公厅深入学习实践科学发展观活动进行全面安排部署。市政府秘书长、办公厅主任王勇主持会议,并做了动员讲话。市政府各副秘书长,办公厅、机管局、接待办、红十字会全体人员参加了会议。

王勇秘书长要求,全体干部特别是党员领导干部,以饱满的政治热情和严肃认真的态度,积极投身到学习实践活动中来,以良好的政风、务实的作风、扎实的工作,为全市科学发展提供更加有效的服务。





回族历史人物雕塑——白寿彝