

内部资料 免费交流



# 银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



银川市人民政府办公厅主办

第12期  
2008

# 市领导调研我市中小学建设项目

12月3日,自治区党委常委、银川市委书记崔波,与随行的市领导孙荣山、王儒贵、马迎秋及有关部门负责人,对我市中小学建设项目进行调研。

我市在打造“受教育在银川”品牌中,吸引了周边地区学生前来银川就读,但带来了大班额问题。为此,我市加快中小学基础设施和有关项目的建设。据银川市教育局负责人介绍,2009年我市城市中小学建设将有大动作,计划新建北塔中学、兴庆区新公民小学、兴庆区第二十三小学、银川五中、金凤区十三小、金凤区十一小、西夏区第十四小学、西夏区丰友小学等,迁建兴庆区第十九中学,翻建银川市实验小学,建设银川二十三中宿舍楼、银川二十五中宿舍楼等。这些学校及项目的建设,将极大地扩充我市教育资源,为大班额“瘦身”,使更多的学生享受优质教育资源。



## 激情告别 2008

隆冬岁末,国威民乐。我们满怀激情,告别难忘的2008年。

2008年,是我国发展历程中很不寻常、很不平凡的一年。面对严峻形势,党中央带领全国各族人民同心同德、顽强拼搏,成功抗击南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震灾害,成功举办北京奥运会、残奥会,成功完成神舟七号载人航天飞行任务,成功举办第七届亚欧首脑会议,沉着应对国际金融危机冲击,我国的经济实力和综合国力进一步增强,人民生活水平继续提高。中国为维护世界和平、促进人类共同发展做出了新的贡献。

2008年,也是我市全面建设小康社会及“两个最适宜”城市进程中极不平凡的一年,我们紧紧抓住自治区成立50周年大庆的重大机遇,全面加快“两个最适宜”城市建设,较好地完成了全年重要经济发展指标和约束性指标。营造出“经济稳步增长、发展动力较强、结构继续优化、民生继续改善”的良好局面。据初步测算,2008年,银川市地区生产总值达到514.11亿元,按可比价格计算,比上年增长13.3%,分别高于全国、全区同期4.3个百分点和1.3个百分点。全市实现地方财政总收入64.68亿元,增长19.8%。城镇居民人均可支配收入14458元,同比增长18.7%;农村居民人均纯收入达到4916元,同比增长14.3%。全年粮食总产量达到90万吨,同比增长3%,创历史新高;全年工业增加值达211.46亿元,按可比价格计算,增长16.3%;全社会固定资产投资完成365.69亿元,同比增长24.9%;全年完成社会消费品零售总额155.77亿元,同比增长21.6%;全年居民消费价格总水平同比上涨7.6%;万元GDP能耗下降5%,化学需氧量减排6.12%,二氧化硫减排2.43%。全市金融运行基本平稳,社会治安形势良好,对外开放取得丰硕成果,社会各项事业协调发展,和谐银川建设迈出新步伐,城市面貌发生显著变化,人民群众得到了更多实惠。

2008年,是改革开放30周年,30年来,银川地区生产总值增长111倍,财政收入增长74倍,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入平均增长13.1%和12.8%,全市经济社会持续健康快速发展,我们走出了一条符合银川实际的科学发展道路。

2008年是中国人民艰辛拼搏的一年,是诸多大事取得成功的一年,它是我国改革开放30年历程中一个闪光的亮点,它给我们的记忆中留下了惊心动魄的一幕幕。在这辞旧迎新的重要时刻,让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为首的党中央周围,牢牢铭记历史的宝贵经验,继承和发扬中华民族坚毅不屈、团结奋进的伟大精神,不断改革创新,积极进取,以饱满的战斗姿态,昂首迎接新的考验与挑战,书写更加灿烂辉煌的新篇章。

# 银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革  
通报信息 公开政务  
指导工作 对外宣传

## 银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王勇

编委:(按姓氏笔画为序)

马全 马汉成

马国华 马耀勇

王奎 王立新

王亚楠 王光英

王学海 冯连福

叶建设 田丰年

白建平 买锐华

刘福 刘治全

孙畅遂 张龙

张辉 张厚贵

张晓沛 张国彦

李自辉 李建军

李泽峰 李鸿儒

杨杰 杨勇

杨海 杨军利

纳志军 陈旭东

陈志文 陈淑惠

金平 金花

保建新 段小平

倪天福 徐庆林

徐秀香 袁京平

贾奋强 郭勇

郭正祥 钱秀梅

高杨 高云山

高贺昕 喇宏敏

蒋光临 蒋珊珊

蔡树仁

责任编辑:金延华 伽莉

编审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校对:刘丽娟

摄影:陆宁 李煜

吴小男

### 市政府文件

银川市人民政府关于印发银川市深化政务公开工作实施

方案的通知 ..... (4)

银川市人民政府关于深化行政审批制度改革的意见 ..... (8)

银川市人民政府关于命名四星级社区的决定 ..... (10)

银川市人民政府办公厅关于进一步加强群众性现场救护

培训工作的通知 ..... (12)

银川市人民政府办公厅关于认真做好今冬明春消防安全

工作的通知 ..... (13)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市打击违法添加非食用

物质和滥用食品添加剂专项整治行动方案的通知 ..... (15)

### 机购设置

银川市人民政府办公厅关于成立银川市自来水总公司和

污水处理有限公司改革领导小组的通知 ..... (18)

# 银川市人民政府办公厅主办

2008年第12期(总第219期)

2009年1月15日出版

## 人事任免

银川市人民政府关于金肖楠等职务任免的通知 ..... (19)

## 政务要闻

..... (20)

## 工作交流

学习实践科学发展观是时代赋予领导干部的历史使命

..... 杨保仓(21)

以科学发展观为统领 围绕中心 服务大局

为两个最适宜城市建设提供优质服务

..... 王兆元(26)

建立商业诚信 构筑和谐商业

..... 班艳蓉(33)

## 文件目录

..... (35)

## 银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会  
银川市宁东能源化工基地管委会  
银川市经委  
银川市发改委  
银川市教育局  
银川市民政局  
银川市司法局  
银川市公安局  
银川市财政局  
银川市劳动和社会保障局  
银川市人事局  
银川市国土资源局  
银川市规划管理局  
银川市建设局  
银川市住房保障局  
银川市园林管理局  
银川市交通局  
银川市水务局  
银川市农牧局  
银川市商务局  
银川市环保局  
银川市城管局  
银川市文广局  
银川市卫生局  
银川市国资委  
银川市计生委  
银川市审计局  
银川市统计局  
银川市外事办  
银川市信访局  
银川市政务大厅  
银川市政府研究室  
银川市政府法制办  
银川市旅游局  
银川市体育局  
银川市招商局  
银川市地震局  
银川市市志办  
银川市人民防空办公室  
银川市土地储备中心  
银川市工商行政管理局  
银川市质量技术监督局  
银川市食品药品监督管理局  
银川市国家税务局  
银川市地方税务局  
兴庆区人民政府  
金凤区人民政府  
西夏区人民政府  
灵武市人民政府  
永宁县人民政府  
贺兰县人民政府  
中国电信银川分公司  
中国移动银川分公司  
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司

地址:银川市金凤区北京中路166号

邮编:750011

电话:(0951)6888246

印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

# 银川市人民政府关于印发 银川市深化政务公开工作实施方案的通知

银政发〔2008〕161号

各县(市)区人民政府,市政府各部门,直属机构:

《银川市深化政务公开工作实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月五日

## 银川市深化政务公开工作实施方案

为认真贯彻落实科学发展观和《中华人民共和国政府信息公开条例》,深入推进全市政务公开工作,特制定本实施方案。

### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,完善落实科学发展观的体制保障,以权力清理审核为基础,以载体建设为依托,以制度创新为手段,以权力公开运行为核心,以监督制约为保障,采取更加积极有效的措施,推进行政管理体制变革,为银川市加快科学发展服务。

### 二、工作目标

以学习实践科学发展观活动为新的起点,坚持市、县(市、区)、乡(镇)“三级联动”,通过全面清理,摸清权力底数,编制内容详实、职责明晰的公开目录,制作程序规范、执行有序、监督有力的行政权力运行流程图,建立起结构合理、配置科学、程序严密、运行公开、制约有效的行政权力运行机制,使行

政权力公开透明运行成为全市施政的一项基本制度,切实保障人民群众享有知情权、参与权和监督权。

### 三、工作范围

各级人民政府及其派出机构;政府各部门和直属事业单位,以及具有行政管理、服务职能的单位,包括垂直管理部门。学校、医院和水、电供应等公用企事业单位要按照本《实施方案》的精神,推行办事公开。

### 四、工作程序及步骤

按照先重点后全面的方法梯次推进。

#### (一)重点公开(2008年12月31日前)

##### 1.确定重点公开内容

在前期梳理、编制公开目录的基础上,紧紧抓住涉及群众切身利益的热点问题和人、财、物管理等容易滋生腐败的重点权力部位确定重点公开内容。

(1)重大决策。主要包括:提出地方性法规草案、制定政府规章;编制国民经济和社会发展规划

划、年度计划,制定宏观调控和改革开放的重大政策措施;编制财政预决算、重大财政资金安排;城市总体规划、土地利用总体规划、自然资源开发利用总体规划、生态环境保护等专业规划;重大突发事件应急预案的制定与调整、需长期采取的重大交通管制措施;政府重大投资项目、国有资产处置方面的重大事项;产业发展规划的制定或调整,产业区域布局的规划或调整;基层民主政治建设的重大措施;土地管理、劳动就业、社会保障、科技教育、文化卫生等方面的重大措施;其他关系基础性、战略性、全局性和民生方面需由政府决策的重大事项等。

(2)行政许可和行政事业性收费。主要包括:行政许可、非行政许可、行政强制、行政确认、行政裁决、行政征收、行政给付、行政处罚等;行政管理类收费、资源补偿类收费、考试类收费、培训类收费、鉴定类收费等。

(3)专项资金。主要包括:上级补助、市本级财政预算安排和相关投融资的,用于全市经济建设和社会事业发展的具有专门用途、实行项目管理的各类财政专项资金。包括工业、农林水利、流通服务业、社会保障、医疗卫生、环境保护、教育、扶贫、科学技术等专项资金。

(4)国有产权(股权)交易。主要包括:国有企业的整体或部分产权、有限责任公司和股份有限公司中的国有股权、行政事业性资产、国有特许经营权等任何国有有形或无形资产的转让、交易等。

(5)建设工程招投标。主要包括:大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目,全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目,使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目的工程建设,包括项目的勘察、设计、施工、监理和与工程建设有关的重要设备、材料的采购等。

(6)政府采购。主要包括:市级国家机关、事业单位和团体组织,使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的,或者采购限额标准以上的货物、工程和服务。

(7)国有土地出让、矿产资源开发利用。主要包括:国有土地使用权的出让、转让、出租、抵押、终止及有关的地上建筑物、其他附着物的处置,以及矿产资源的开发利用。

(8)公务员(事业单位工作人员)录用、调动、军转干部安置。

(9)经济适用住房、廉租房的建设、交易和分配。

各县(市)区的重点公开内容由各县(市)区政府,根据本县(市)区实际自行确定。

## 2.重点公开责任主体

按照“谁行使、谁公开,谁制作、谁公开”的原则,由各责任单位分别编制重点公开方案、目录并进行公开。重大决策由市政府办公厅及相关制订、保存信息的部门负责公开;行政许可由各涉及执法的部门、单位负责公开其过程及结果,行政事业性收费由市财政局负责公开收费入库情况,各涉及部门、单位负责公开收费的过程及结果;专项资金由市财政局负责公开资金的拨付、监督情况,各业务部门、单位负责公开资金的管理、分配、使用情况及结果;国有产权(股权)交易由市国资委负责公开交易(转让)的过程及结果;建设工程招投标由市建设局负责公开招标的过程及结果,各项目主管部门、单位负责公开项目的实施过程及结果;政府采购由市财政局负责公开采购的过程及结果,各采购单位(采购人)负责公开采购项目的分配、使用和管理情况;国有土地出让、矿产资源开发利用由市国土资源局负责公开过程及结果;经济适用住房、廉租房的建设、交易和分配由市住房保障局负责公开其过程及结果;公务员(事业单位工作人员)录用、调动、军转干部安置由市人事局负责公开其过程及结果。

按照由近及远的原则,重点公开内容以2008年以来发生的为主,时间上限不作要求。

## 3.编制重点公开方案

在确定重点公开内容的基础上编制重点公开方案和公开目录。公开方案应包括公开内容(项目名称)、公开形式、公开范围、公开时限、责任单位、监督措施等。市直各部门、单位、自治区垂直管理机

构的重点公开方案、公开目录,应于2008年12月15日前报市政务公开联席会议办公室(设在市监察局)。各县(市)区重点公开方案、公开目录,经本县(市)区政务公开机构审核确认后,于2008年12月20日前,报市政务公开联席会议办公室备案。

#### 4.审核公开

各部门、单位上报的重点公开方案,经市政务公开联席会议审定后,编制重点公开内容,利用现有的网站、电子触摸屏、显示屏、服务监督热线电话、档案馆查阅室、政务大厅查阅室、本机关查阅室、公开栏、宣传册等平台,于2008年12月31日前进行公开。同时,要将《重要权力动态运行情况登记表》报市政务公开联席会议办公室备案。市政务公开联席会议办公室适时组织力量对各县(市)区、各部门重点公开情况进行检查。

### (二)全面公开(2009年2月28日前)

#### 1.清理审核(2009年1月23日前)

根据法定授权依据确定的职责及本单位“三定”方案,对行政权力进行全面清理,清理范围包括本单位所行使的专门职权,法律法规所确定的共有职权,以及以本单位为主行使的职权和协助、配合其他部门实施执法行为的职权。

(1)清理登记。按照“谁行使、谁清理、谁公开”的原则,对所有行政权力进行清理,分类登记清理汇总登记表,补充完善重点公开目录表。一方面,按照“三定方案”确定的岗位职责自上而下进行梳理;另一方面,以职能处(科、室)为单位自下而上逐级排查,做到“四个对应”,即与法律法规相对应、与处(科、室)职责相对应、与机构职能相对应、与政府或主管部门职能相对应。通过清理,搞清每个岗位、每个处(科、室)乃至整个单位能行使哪些权力,权力行使的依据和条件是什么。

(2)确认申报。初步清理结果由各级政府、各部门、各单位清理工作机构把关,由领导班子集体研究审核,由“一把手”确认签署意见后,分类向相关部门申报初核。市政府办公厅初核市政府的清理登记工作;市政府法制办初核行政处罚、行政许可和非行政许可审批事项及其他行政执法职权事项的

清理登记工作;市财政局初核行政事业性收费事项、大宗物资采购事项、各类财政性资金、专项资金及其他公共性资金分配使用事项的清理登记工作;市国资委初核国有产权(股权)交易事项的清理登记工作;市建设局初核工程招投标事项的清理登记工作;市国土资源局初核国有土地出让、矿产资源开发利用事项的清理登记工作;市编办初核各部门机构职能、职责和权限等事项的清理登记工作;市保密局对各单位上报的公开目录的保密情况和《涉密不宜公开权力目录》进行初核。申报内容应包括清理工作情况以及行政权力清理汇总登记表,应注明权力名称、公开的内容、范围、形式、时限等。对不能公开的权力项目,一并登记并提供依据,说明不能公开的理由。2009年1月23日前,市直各部门、各单位要把清理工作情况及行政权力清理汇总登记表分类上报各业务部门进行初核。

(3)审核备案。由市法制办、市编办、市财政局、市国资委、市建设局、市国土资源局、市保密局等部门,对各单位申报的登记表进行初核。经过市政务公开联席会议审核,对权力项目分别提出废止、剔除、保留、调整、备案的意见,凡无合法依据的,予以废止;凡职责不清的,依法予以确定;凡符合规定要求的,准予备案;凡无保密依据的,予以公开。审核结果报市人民政府最终审定。

#### 2.编制目录和运行流程(2009年2月20日前)

市直各部门、各单位,根据市人民政府批复的职权项目,编制好公开目录和内容,并按照一表、一图、一件、一盘“四个一”的做法进行。市政府批复下发5日内,各单位要把政务公开目录、内容和流程图报市政务公开联席会议办公室审核备案,同时要上报工作开展情况的汇报材料。

(1)一表,即一套完整的行政权力目录表。按照类别编制,做到分类清晰、编制科学、定位准确。应载明:项目名称、公开的范围、形式、时限等。对依法不能公开的权力,填好《涉密不宜公开权力目录》,逐项列出项目名称、类别、不公开理由等。

(2)一图,即每项权力都附一张行政权力运行流程图。按照规范程序、提高效率、简明清晰、方便

办事的原则,制定好流程图。流程图应符合运行规律和操作规程,载明行使权力条件、承办岗位、运行程序及相关接口、办理时限、监督制约环节、投诉举报途径和方式等;同时要在重要部位和环节相应注明公开的范围、形式和时限。

(3)一件,即一份格式化的公开内容。包括项目名称、项目类别、法律依据、公开时限、公开范围等。

(4)一盘,即一个电子版文档。职权目录和流程图发生变更时,应按程序及时修订、公布,并在20个工作日内向本级政务公开机构作出说明。

### 3.全面公开(2009年2月28日前)

各级政府,市直各部门、各单位将经审核确认的职权目录、内容、运行流程向社会公开,并于2009年2月28日前向本级政务公开机构上报公开情况。同时抓住决策、执行、结果等权力运行的主要环节,建立权力运行记录,如实记载权力行使过程中各环节的情况,并填写《重要权力动态运行情况登记表》,交本级政务公开机构备案。

(1)公开范围。凡应让领导班子或单位内部人员知情的,在领导班子或单位内部公开;凡涉及行政管理相对人利益的,及时向行政管理相对人或依当事人申请按照规定予以公开;凡让全社会知情的,及时向全社会公开。

(2)公开时间。凡具有相对稳定性或经常性的,长期公开,确保公民、法人和其他组织能随时获得;凡阶段性或临时性的,随时公开,确保公民、法人和其他组织能够及时知悉。每项重要权力行使后要根据规定的公开范围、时限要求及时公开,不得无故拖延,不得遗漏。各单位要对动态信息及时进行更新。

(3)公开形式。按照实际、实用、实效和创新的要求,在充分利用政务公开栏、电子显示屏和新闻媒体等载体公开的基础上,因地制宜地采取以下形式进行。

一是建好公开网络。将网站作为政务公开的第一平台,建好行政权力公开透明运行网络。重点建好市政府政务公开网络,强化政府网站群的功能,形成以市政府网站为龙头、各级政府网站为区域中

心、深度整合部门网站、层级之间资源共享的政府网站群体体系,使公众能通过政府网站了解所有需要公开的政府信息,充分享受到政府网站群所带来的快速查询和便捷服务;规划、建设行政许可事项,政府采购,专项资金,建设工程招标投标,经营性土地出让(矿产资源开发),国有产权(股权)交易,公务员(事业单位工作人员)录用、调动、复转军人安置,经济适用住房、廉租房建设、交易、分配公开透明运行网络,对行政过程实行计算机管理,逐步实现网上信息发布、传递和监督。网络建设、维护、更新工作,分别由市信息中心、市政务大厅、市财政局、市建设局、市国土资源局、市国资委、市人事局、市住房保障局牵头组织实施。

二是抓好便民服务大厅。各县(市)区,市直各部门、各单位要进一步加大行政服务中心(政务大厅、办事大厅)的建设、管理力度,使之真正成为政务公开的窗口。各乡镇进一步完善便民服务大厅,将乡镇土管、城建、农医、财政、民政、计生等基层站所逐步集中在大厅,实行“通透式”办公,方便群众办事。

### 4.检查验收(2009年3月31日前)

市政务公开联席会议办公室适时组织人员进行专项检查,采取明查暗访、民意测验等方式进行定期不定期督查,对行政权力动态运行情况,特别是对涉民、涉企的重点权力部位,如:行政许可、政府采购、建设工程招投标、经营性土地出让、专项资金、国有产权(股权)交易等情况进行检查验收和绩效评估,对发现的问题,要及时解决;对严重行政违规案件,要严肃查处;对拒不公开或搞假公开欺上瞒下的,要严肃处理;对因工作不力,造成严重后果的,要追究相关人员责任。

## 五、工作要求

(一)组织领导。坚持把政务公开作为各级政府的一件大事来抓。建立银川市政务公开工作联席会议制度,由政府常务副市长召集,市政府办公厅、编办、监察局、法制办、政务大厅、财政局等部门负责人参加,定期召开会议,分析查找存在的问题,研究

(下转第9页)

# 银川市人民政府关于 深化行政审批制度改革的意见

银政发〔2008〕169号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构、派出机构:

切实转变政府职能,提高行政效能,优化发展环境,现就我市深化行政审批制度改革提出如下意见。

## 一、指导思想和目标

指导思想:以党的十七大精神为指导,全面贯彻落实科学发展观,深化行政审批制度改革,加快政府职能转变,推进政府管理创新,进一步清理、规范行政审批事项,优化审批流程,提高办事效率,建立规范高效的审批运行机制,积极营造良好的政务服务环境。

目标:清理、取消一批行政审批事项和前置审批条件,进一步规范审批行为;健全行政收费监督管理机制,取消一批影响创业、民生的行政事业性收费;优化、再造审批流程,扩大和深化并联审批,提高办事效率;推行行政审批“两集中、三到位”,建立“审批与监管”相对分离机制;强化政府公共服务平台功能,逐步建立三级行政服务体系;提升电子政务化水平,建立行政审批受理、审核审批、监管全过程的网上监督体系。

## 二、主要内容和任务

### (一)加大行政审批事项清理力度

对我市公布保留的210项行政许可事项和120项非许可审批事项进行审查,凡不适当的,一律取消、合并、下放或改变管理方式。加强与自治区垂管部门的协调力度,将自治区垂管部门实施的审批事项纳入市政府协调、规范、清理的范围。清理以备案、登记、审查等名义实施的变相“小审批”行为,对

无法律依据、没有合理性的,要明确予以取消。

### (二)清理行政事业性收费

取消一批虽有依据但不尽合理或收费成本过高、影响创业和民生的收费项目。对清理后的行政事业性收费面向社会公布,接受社会监督。凡未公布保留的收费,一律取消。建立行政事业性收费监督管理机制,加强监督检查,严格执行“收支两条线”制度,保证所有行政事业性收费全部直接进入国库。

### (三)推进“两集中三到位”改革

在市公安局、劳动局、城管局相对集中行政审批试点经验的基础上,推行“两集中、三到位”改革(即行政审批职能集中到一个处室、行政审批处建制集中到政务大厅,审批事项到位、审批人员到位、授权到位),实行行政审批与日常监管的相对分离。在提高办事效率的同时,健全部门内部合理分工的监督制约机制,促进政府职能转变。

### (四)建立会商联办机制

针对涉及多个部门的审批事项,建立会商、联办制度以及“一表制”申请方式,提高一门办理水平,最大限度地让行政审批由申请人进行的外部程序转化为行政机关内部程序,加快行政审批速度,提高行政审批效率。

### (五)建立网上审批监察的电子政务系统

提升行政审批的网上办公水平,建立以政务大厅为中心、监察局监督审批效能、连接各分厅、县(市)区政务大厅、各部门的审批网络,实行审批资源信息共享、互通办公,将所有审批事项的办理程

序、各环节责任人、办理时限予以锁定,置于管理和监察部门的监督之下,同时实现外网申报、预审,内网受理、传递、审批。

#### (六)建立全市统一的多级审批服务体系

拓展政务大厅功能,将能纳入大厅办理的事项全部纳入政务大厅集中办理,提高政务大厅综合办事能力。建立市与县(市)区、乡镇(街道)综合审批协调服务机制。建立基层政务大厅考核标准,发挥好县(市)区政务大厅的功能。将集中办公模式向乡镇延伸,实行窗口式集中服务,逐步建立全市三级“一个窗口对外”、上下联动的审批服务机制。

### 三、各部门职责

**市法制办:**负责行政审批制度改革联席会议的组织、协调,具体负责行政审批事项及“小审批”事项清理工作。

**市政务大厅:**对进驻大厅部门和事项进行梳理,做好部门行政审批处建制进驻大厅衔接工作;优化进行事项办理流程,规范大厅运行。

**市编办:**负责“两集中、三到位”组织实施工作,按“审管”分离原则要求,做好行政审批部门内部职能和岗位设置的调整工作。

**市财政局:**负责制定行政事业性收费监管制度,组织开展行政事业性收费清理工作。

**市监察局:**组织行政审批制度改革专项检查,督促各部门认真落实行政审批制度改革任务。

### 四、工作要求

(一)建立行政审批制度改革会议协调制度。日常工作由市法制办负责,重点研究解决行政审批制度改革过程中遇到的难点、焦点问题。其他参与部门充分发挥职能作用,认真落实责任,精心组织协调,形成工作合力,确保行政审批制度改革工作任务顺利完成。

(二)组织落实。有关责任部门要以实践科学发展观为出发点,切实增强责任感和使命感,增强做好行政审批制度改革工作的自觉性和主动性,主要负责人亲自抓,分管领导具体负责,加强与指导部门的沟通与协调,切实完成行政审批制度改革各项工作任务。

(三)加强监督检查工作。市监察局要及时组织相关部门对行政审批制度改革工作进行监督检查,防止形式主义和走过场,发现问题,及时整改,真正把行政审批制度改革工作抓细、抓实、抓出成效。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月十二日

(上接第7页)

解决问题的办法。市政务公开工作联席会议办公室设在市监察局。深化政务公开工作按照市、县(市)区两级政府组织,各级政府部门及有关单位具体落实。各县(市)区人民政府负责所属部门、有关单位、乡镇、街道的政务公开工作,并负责报送市政务公开联席会议办公室备案。

(二)明确职责。各县(市)区,各部门、各单位“一把手”是第一责任人。要细化工作措施,分解工作责任,形成横向到边、纵向到底的责任体系,使这项工作做到起步扎实、落实到位。各行政主管部门要加强对学校、医院和水电供应等公用企事业单位公开工作的督导。各单位要仔细核对每个文件中规

定的权力和需要市政府决定的权力。对于已经失去法律效力的权力予以排除,对于即将实施的权力也要认真清理上报,做到不遗漏、不错误。

(三)监督检查。对重要权力的运行情况实行月报制度。每月30日前,由权力行使部门、单位将《重要权力动态运行情况登记表》统计汇总后报同级政务公开机构备案。要及时通报开展政务公开工作情况,主动接受监督;新闻单位要加强对深化政务公开工作的舆论监督;纪检监察机关要认真履行职能,及时受理查处群众的投诉;要把深化政务公开工作作为党风廉政考核的重要内容,并将考核结果作为评先评优的重要依据之一。

# 银川市人民政府 关于命名四星级社区的決定

银政发〔2008〕170号

自开展星级社区创建活动以来,在市委、政府的领导下,各地、各相关部门以《星级社区考核评估标准》为依据,以建立长效机制为动力,以服务居民、共建和谐社区为目标,不断完善社区工作机制,加强社区基础设施和干部队伍建设,积极组织街道、社区开展形式多样、各具特色的星级社区创建活动,提高了社区服务和管理水平,创建了一批环境优美、设施完备、特色鲜明、班子坚强、队伍过硬、服务优良、工作一流、居民满意的新型社区,为推动我市和谐社区建设整体上台阶发挥了重要作用。为表彰先进,树立典型,充分调动各级政府开展星级社区创建活动的积极性和创造性,经市政府研究,决定命名兴庆区凤凰北街办事处北安社区等83个社区为银川市四星级社区。

希望受命名的社区戒骄戒躁、再接再厉,认真总结经验,创新工作思路,完善社区服务功能,拓展服务领域,提升服务水平,更好地发挥示范带头作用,为我市和谐社区建设再立新功,为建设“两个最适宜城市”做出新的更大的贡献。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月十三日

## 银川市四星级社区名单

### 1、2007年评定的四星级社区名单(47个)

兴庆区凤凰北街办事处北安社区

兴庆区凤凰北街办事处阳澄社区

兴庆区凤凰北街办事处崇安社区

兴庆区解放西街办事处银湖社区

兴庆区富宁街办事处自强社区

兴庆区富宁街办事处大庙社区

兴庆区前进街办事处华林社区

兴庆区前进街办事处星光华社区

兴庆区胜利街办事处祥和社区

兴庆区丽景街办事处景墨社区

兴庆区玉皇阁北街办事处天成社区

兴庆区玉皇阁北街办事处青山社区

兴庆区玉皇阁北街办事处东方社区

兴庆区银古路街道办事处丽景社区

兴庆区银古路街道办事处友爱社区

兴庆区中山南街办事处新宁社区  
 兴庆区新华街办事处正丰社区  
 兴庆区新华街办事处富华社区  
 金凤区铁东街办事处新苑社区  
 金凤区铁东街办事处双渠口社区  
 金凤区铁东街办事处荣锦苑社区  
 金凤区东街办事处紫阳社区  
 金凤区东街办事处中强巷社区  
 金凤区东街办事处新平社区  
 金凤区上海西路街道办事处亲水苑社区  
 金凤区北京中路街道办事处安居苑社区  
 金凤区长城中路街道办事处南苑社区  
 金凤区长城中路街道办事处长兴社区  
 金凤区长城中路街道办事处长城花园社区  
 金凤区北京中路街道办事处民生花园社区  
 金凤区北京中路街道办事处锦绣苑社区  
 金凤区北京中路街道办事处蓝山名邸社区  
 西夏区朔方路街道办事处正茂社区  
 西夏区朔方路街道办事处恩和社区  
 西夏区文昌路街道办事处文昌南路社区  
 西夏区文昌路街道办事处翟靖巷社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处盈北社区  
 西夏区西花园路街道办事处梦园社区  
 西夏区西花园路街道办事处燕宝社区  
 西夏区北京西路街道办事处地矿局社区  
 西夏区北京西路街道办事处机床厂社区  
 西夏区北京西路街道办事处金波社区  
 西夏区宁华路街道办事处农垦建社区  
 西夏区宁华路街道办事处宁朔南路社区  
 灵武市城区街道办事处文化路社区  
 灵武市城区街道办事处西苑社区  
 灵武市城区街道办事处振兴社区

## 2、2008年评定的四星级社区名单(36个)

兴庆区银古路街道办事处金南社区  
 兴庆区银古路街道办事处丽水社区

兴庆区新华街办事处永安社区  
 兴庆区丽景街办事处景太社区  
 兴庆区富宁街办事处康乐社区  
 兴庆区富宁街办事处利群社区  
 金凤区北京中路街道办事处安居苑社区  
 金凤区上海西路街道办事处银新苑北社区  
 金凤区长城中路街道办事处紫园社区  
 金凤区长城中路街道办事处园丁家园社区  
 金凤区黄河东路街道办事处银啤苑社区  
 西夏区宁华路街道办事处平吉堡社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处南梁农场社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处芦花台社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处农牧场社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处伊地社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处赛马社区  
 西夏区贺兰山西路街道办事处八一社区  
 西夏区西花园街道办事处福利巷社区  
 西夏区西花园街道办事处橡民社区  
 西夏区西花园街道办事处兴洲南路社区  
 西夏区文昌路街道办事处宁朔北路社区  
 西夏区文昌路街道办事处文昌北路社区  
 西夏区朔方路街道办事处宁大社区  
 西夏区朔方路街道办事处玫瑰园社区  
 西夏区朔方路街道办事处同心苑社区  
 西夏区朔方路街道办事处文怀社区  
 西夏区镇北堡镇政府华西社区  
 贺兰县习岗镇政府马家寨社区  
 贺兰县习岗镇政府利民社区  
 贺兰县习岗镇团结社区  
 贺兰县习岗镇政府友爱社区  
 贺兰县习岗镇光明社区  
 灵武市城区街道办事处人民街社区  
 灵武市城区街道办事处谢家井社区  
 灵武市城区街道办事处北郊社区

# 银川市人民政府办公厅 关于进一步加强群众性现场救护 培训工作的通知

银政办发〔2008〕257号

各县(市)区人民政府,市政府各部门:

为进一步贯彻落实《中华人民共和国红十字会法》和《银川市公共突发事件应急预案》,现就进一步加强全市群众性现场救护培训工作通知如下:

## 一、充分认识开展群众性现场救护培训工作的 重要性

开展群众性现场救护培训,普及救护知识,是实现安全发展、保障人民群众健康和生命安全的重要举措,也是政府及有关部门的重要责任。由于各种自然灾害时有发生,并且随着工业化和城市化进程的加快,各种灾害、突发事件、事故明显增多,严重威胁着人们的安全。开展群众性现场救护培训,立足现场,依靠“第一目击者”在黄金时间进行正确而有效的急救,为专业人员的救治抢得时间、创造条件,可以极大地减少意外伤害和突发事件造成的死亡和残疾。

## 二、进一步明确开展群众性现场救护培训工作的 要求

各有关部门要结合本部门的职能,明确各自的工作任务,认真履行职责,协同配合,确保实现我市群众性现场救护培训工作目标。

市公安局要落实交警支队、车管所等部门的责任,按照培训流程,强化环节管理,确保这项工作的顺利开展。要加强检查力度,对未参加现场救护培训的机动车驾驶员采取相应的补救措施。同时,要切实做好系统内干警的现场救护培训工作,将参

加现场救护培训作为上岗条件之一。

市教育部门要结合实际,制订现场救护培训计划,不断增强学生自我保护意识,提高自救互救能力。要将各级各类学校救护知识普及和救护员培训,列入学校健康教育工作的内容。2009年底之前,使学校卫生保健老师、体育老师、班主任接受培训人数达80%的要求。

市卫生部门除了要切实加强系统内医技人员的现场救护和急救技能培训外,重点抓好社区、乡村医生的现场救护培训。要将提高社区、乡村医生救护培训知识和技能纳入社区、乡村卫生服务工作计划,与其他工作同部署,同考核。

市建设部门要切实加强建安从业人员的现场救护知识的普及,要积极创造条件,硬化措施,扎实开展建安从业人员的现场救护培训工作。在2009年底之前,要分期分批地将市公交公司驾驶员全部培训完毕。

市安监部门要根据安全生产条例和相关政策要求,强化安监员和高危从业人员的现场救护培训工作。对安监员和从事化工等高危行业的企业负责人实行培训上岗,纳入安全生产的监督检查。

市交通部门要将现场救护培训纳入驾驶员培训和考试体系中。要根据市交通主管部门和市红十字会的相关要求,积极支持、配合市红十字会办好现场救护培训的相关工作。

(下转第36页)

# 银川市人民政府办公厅

## 关于认真做好今冬明春消防安全工作的通知

银政办发〔2008〕258号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、直属机构:

今年以来,全市各级政府及有关部门认真贯彻落实《消防法》,按照“预防为主,防消结合”的消防工作方针,积极开展火灾隐患排查整治和消防安全专项治理活动,消除了大量火灾隐患,全市消防安全环境有了明显改善,火灾形势基本稳定。入冬以来,进入火灾高发期,火灾起数明显增多,形势不容乐观,10月份与9月份相比,火灾数上升了92%,损失上升102.5%。为了切实做好今冬明春消防安全工作,有效预防和遏制重特大火灾特别是群死群伤火灾事故的发生,汲取深圳“9.20”特大火灾事故教训,确保群众生命财产安全,现就有关事项通知如下:

**一、提高认识,加强领导,逐级落实消防安全责任制。**

消防安全工作事关改革发展稳定的大局,事关广大人民群众的根本利益,是落实科学发展观的重要体现。各级政府及有关部门尤其是领导干部必须保持清醒认识,牢固树立“以人为本、保障民生”的理念,立足于最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,认真研判本地区火灾特点和消防安全面临的形势,研究制定今冬明春防火工作措施和方案,协调解决消防装备、经费、火灾隐患等重大消防安全问题,实施重大火灾隐患政府分级挂牌督办制度,督促隐患单位和主管部门落实整改责任、措施、时限和资金。建设、交通、教育、文化、卫生、工商行政管理等部门要切实加强对本行业、本系统冬季防火工作,组织开展消防安全自查整改活动,强化消防安全管理,整改火灾隐患,确保消防安

全。各单位尤其是消防安全重点单位要牢固树立消防安全主体责任,大力实施消防安全标准化管理,切实提高单位防控火灾的能力。各地政府要及时组织公安、教育、文化、卫生、工商、安监等部门开展联合执法,形成冬季防火工作合力,集中时间和精力开展消防安全大检查,整治火灾隐患,惩治消防违法行为,切实做到思想、领导、责任、组织、奖惩“五落实”,确保今冬明春消防安全。

**二、深入开展监督检查,加大火灾隐患整治力度,努力消除不安全因素。**

(一)加大对人员密集场所和易燃易爆化学品生产、储存、经营场所的监督检查力度,突出抓好重点单位、重点场所、重点部位和重要活动的消防安全工作。

(二)加强对机场、车站和大型商场、宾馆、学校、医院等人员密集场所以及劳动密集型企业、易燃易爆场所的监督检查,督促落实消防安全责任制,落实各项防范措施。

(三)对圣诞、元旦、春节期间举办的庆典、集会等大型群众性活动,要严格把好消防安全关,确保万无一失。

(四)各级政府要协调相关部门积极配合,推进城市消防远程监控系统建设,努力提高设有自动消防设施的人员密集场所和易燃易爆场所(单位)的联网率,降低城市的火灾风险。

(五)继续深入抓好消防产品整治行动,质监、工商、消防等相关部门要加大联合执法力度,进一步整顿和规范消防产品市场秩序,加大对生产、流

通和使用领域消防产品质量的监管力度,依法查处和曝光假冒伪劣消防产品,杜绝因使用假冒伪劣消防产品而造成新的火灾隐患。

各地政府要进一步明确县(市)区、乡(镇)、村、队和有关部门的消防工作职责,加强对农村消防工作的领导,积极引导乡镇政府、村民委员会在农村消防工作中发挥作用。要督促指导乡(镇)、村逐步建立健全农村消防组织,完善农村防火制度,签订《村民防火公约》,对住户相对集中的村庄、牲畜养殖圈(棚)、饲草堆放场地开展防火检查,特别是要对造纸原料堆场消防安全责任制落实情况、消防设施完好情况、原料堆放规范情况进行检查,督促整改火灾隐患,消除不安全因素。针对冬春季频繁出现的大风扬沙天气,各地要适时利用广播、电视等媒介向社会发出大风天气防火预警,提醒广大群众注意防火安全。必要时,各区、县(市)人民政府可发布特殊气象环境下的“禁火令”,加强户外明火管理,禁止在大风扬沙时敬神祭祖、焚烧杂草。各级公安机关要发挥职能作用,在监督指导乡、镇、村、队消除火灾隐患的同时,加大对农村火灾的查处力度,按照火灾原因不查清不放过、责任人不追究不放过、群众未受到教育不放过、火灾隐患不整改不放过的“四不放过”原则,及时对因违反消防安全管理规定引发火灾事故的单位和个人依法从严公开处罚,起到警示、教育作用。

**三、加强消防宣传教育,提高全民防火安全意识。**

各县(市)区及各有关部门要针对冬春季节火灾特点,充分利用广播、电视、报刊等媒体,借助自治区第七个“119”消防日系列宣传活动形成的良好氛围,围绕“关注消防,珍爱生命,共享平安”的主题,以《消防法》的修订实施为契机,掀起大力普及消防法律法规和安全知识的高潮,形成“人民生命至上,火灾隐患必除”的舆论导向;要认真落实消防宣传“六进”工作,通过召开组织社会单位负责人召开会议、印发通告、发放宣传资料、上门面对面宣传、组织开展灭火逃生演练等多种形式,增强社会单位消防安全责任意识。在宣传内容上,要以普及

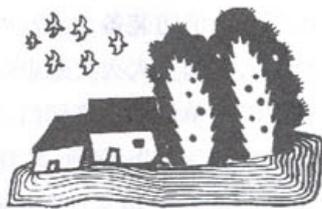
消防常识和增强消防法制意识为重点,让广大群众了解掌握防火灭火常识,并加大对农村典型火灾案例的宣传力度,使村民克服麻痹思想,自觉做好防范工作;在宣传形式和手段上,要充分利用电台、电视台、报刊和信息网络等传媒手段,扩大消防宣传的覆盖面和社会影响,努力提高全民消防素质,推动实现消防工作群防群治。要按照消防法律法规的规定,切实加强对机关、团体、企业、事业单位和各级人员的消防安全培训。易燃易爆场所和单位的管理人员、自动消防系统操作等重点岗位的工种人员,必须培训合格方可持证上岗。

**四、加强执勤备战,切实提高消防队伍灭火救援的能力和水平。**

各级公安消防队伍要结合冬春季节火灾特点,从思想上、组织上、装备上和训练上作好“灭大火、打恶仗”的各项准备。对辖区内重点单位、重点部位、重点场所和道路、水源等情况做到底数清、情况明,并适时联合公安、电信、卫生、交通、供水、供电等部门开展综合演练,提高扑救大型火灾和处置大型危险性事故的能力,逐步建立由政府统一领导的灭火救援社会联动机制,做到一旦发生火灾或其他灾害事故,能迅速赶赴现场,最大限度地减少灾害损失。各区、县(市)政府和有关部门要不断改善公安消防部队官兵的工作、生活条件,抓紧配置灭火救援必需的消防装备,确保灭火救援工作正常、顺利地展开。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十二月四日



# 银川市人民政府办公厅关于印发 银川市打击违法添加非食用物质和滥用 食品添加剂专项整治行动方案的通知

银政办发〔2008〕268号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

银川市食品安全委员会办公室拟定的《银川市打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治行动方案》已经银川市人民政府同意,现予以印发,请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅  
二〇〇八年十二月二十三日

## 银川市打击违法添加非食用物质 和滥用食品添加剂专项整治行动方案

按照全区食品添加剂专项整治工作电视电话会议精神,市政府决定在全市范围内开展为期4个月的打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治活动,具体实施方案如下。

### 一、整治原则及总体目标

食品添加剂专项整治的工作原则是标本兼治、着力治本,把整治与规范、监管与自律有机结合起来。通过整治,使食品添加剂的生产、流通和使用行为得到有效规范,在食品生产经营过程中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的问题得到有效遏制,食品及食品添加剂领域的违法犯罪行为得到有效打击,违法犯罪分子得到严厉惩处,食品和食品添加剂行业得以健康发展,人民群众身体健康得到保障。

### 二、主要任务

(一)加强生产环节生产和使用食品添加剂的监管

一要开展食品添加剂生产企业专项检查,全面普查,摸清底数,对其产品类别、品种、流向实行备案管理;规范食品添加剂生产管理,严厉打击违法违规生产食品添加剂行为。二要对食品生产企业进行全面检查,指导企业按照国家法律法规和标准的要求开展自查自纠。进一步规范食品添加剂的采购和使用行为。全面落实食品添加剂备案制度,严格把好食品添加剂进货质量关,做到索证索票齐全,账物相符。坚决杜绝采购非食用添加物质。进一步健全对食品添加剂使用环节的监管,要求企业做到专

人保管、专柜(库)存放、专册登记、专人添加和准确计量。严格执行《食品添加剂使用卫生标准》,严厉打击非法在产品中添加非食品原料以及超范围和超限量使用食品添加剂的违法犯罪行为。(牵头单位:银川市质监局)

#### (二)加强农产品种植、养殖环节的监管

加强原奶、枸杞、畜禽、水产品等重点食品生产的监管。严厉打击在原奶中掺杂使假、违法添加三聚氰胺等有毒有害化学物质,在枸杞采摘晾晒和初级加工过程中使用硫磺等化学物质熏蒸,在畜禽饲养中非法添加“三聚氰胺”、“瘦肉精”、“苏丹红”等有毒有害物质,在水产品中使用孔雀石绿、喹乙醇、硝基呋喃类等违禁药物的违法行为。(牵头单位:银川市农牧局)

#### (三)加强食品流通环节销售和使用食品添加剂的监管

整顿规范食品添加剂经营行为,对食品添加剂经营企业逐一进行登记造册,落实索证索票、购销台账等制度;严厉打击销售用于食品的非食用物质及非法销售食品添加剂的不法行为,禁止经销无证、无产品检验合格证明、包装标识不符合要求、过期变质等不合格食品添加剂。进一步督促食品经营者建立和落实进货查验、索证索票、购销台账等食品安全保障制度。重点加强对各类食品批发市场和经营户经营鲜冻肉制品、水产品、调味品和水果、蔬菜等食品行为的监管,严禁在食品销售过程中违规使用有毒有害防腐保鲜等化学物质。(牵头单位:银川市工商局)

#### (四)加强餐饮环节使用食品添加剂的监管

对餐饮单位采购原料及添加剂进货验收、索证索票制度落实情况进行检查,要求餐饮单位建立非食用物质和食品添加剂购进台账与使用记录;对使用食品添加剂的面食、菜肴等食品,要求餐饮单位按照监管部门确定的主要品种范围说明添加剂的使用种类、剂量和依据。重点加强餐饮业及托幼机构(学校)食堂等集体餐饮单位采购和使用食品添加剂的监督管理,严厉查处违法使用非食用物质、违规使用添加剂、不按要求索证索票等行为。(牵头单位:银川市卫生局)

### 三、实施步骤

专项整治从2008年12月20日起至2009年4月10日结束,为期4个月,分三个阶段完成专项整治的任务和目标。

(一)自查自纠阶段(2008年12月20日-2009年1月10日)

1、主要任务。银川市各监管部门分别制定细化实施方案,调查掌握非法食品添加剂和滥用食品添加剂的品种和易被添加的食品类别,并在媒体上予以公示,广泛宣传。食品添加剂生产经营企业、农产品种植养殖单位、食品生产加工单位和餐饮经营单位开展自查自纠,查找企业自身在采购、使用和管理食品添加剂等方面存在的问题。

2、具体措施。一是地方人民政府对本辖区的食品安全负总责,统一组织开展专项检查工作。充分利用广播、电视、计算机网络等先进宣传媒介,大力开展宣传动员工作。二是发动群众举报违法犯罪行为。各监管部门要畅通各种举报投诉渠道,向社会公布食品安全投诉举报电话或电子邮箱,方便群众举报。对举报属实者按照有关规定给予奖励。三是各部门按照分工职责,对辖区内所有食品种植、养殖基地、食品生产企业(小作坊)、食品经营单位、餐饮经营单位采取明查暗访等方式,摸清非法食品添加剂和滥用食品添加剂的品种及易被添加的食品类别,向当地食品安全委员会办公室反馈相关信息。食品安全委员会办公室负责收集、汇总和分析非法食品添加剂和违法超范围、超剂量使用的食品添加剂名单以及被添加的食品类别,通报有关部门。四是各部门按照各自监管职责、监管对象和范围,根据以往食品安全监督监测和投诉举报等渠道发现的非法食品添加剂和滥用食品添加剂的线索,确定抽检的重点品种、重点食品类别,有针对性地开展抽检工作,并将抽检结果进行公示。

(二)清理整顿阶段(2009年1月11日-3月10日)

1、主要任务。加大监督检查力度,进一步规范食品添加剂使用行为,使我市违法添加非食用物质和滥用食品添加剂现象得到纠正。曝光一批违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的食品生产经营单位,查处一批违法犯罪单位和个人。

2、具体措施。一是各监管部门要采取日常监管与突击检查等方式加大监管力度,依法严厉查处在食品中违法添加非食用物质的单位和相关责任人员。二是对发现的违法案件,各部门要追溯非法食品添加物源头,切断非法食品添加物的供应链,严防流入食品生产加工环节。三是通过企业自查和监管部门的监督检查,进一步清理未列入食品添加剂卫生标准仍在违法使用的食品添加物品种,依法严厉查处以非食品物质作为食品添加剂销售的行为。

### (三)规范巩固阶段(2009年3月11日-4月10日)

1、主要任务。建立健全食品添加剂生产经营和使用的长效监管机制。建立和实施规范食品添加剂生产、销售和使用的管理制度。

2、具体措施。一是各部门要根据监管职责针对在食品中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂建立有效监督和管理制度,建立非法食品添加物 and 不合格添加剂快速追查溯源机制,做到早发现、早预防、早处理。二是进一步推进食品添加剂生产许可制度,严把食品添加剂企业条件审查关,严厉查处企业无证生产食品添加剂的行为。加大对食品添加剂生产经营活动的监督力度,规范食品添加剂生产经营单位的行为。依法取缔非法食品添加物加工销售的黑窝点。严格食品添加剂运输、仓储的管理措施,切断非法食品添加物的供应渠道。三是建立食品生产企业食品添加剂使用申报制度。加强对食品生产经营单位以及食品添加剂生产经营单位的日常巡回检查和监督抽检。四是加强食品行业诚信和自律机制建设。组织有关食品行业协会对食品生产经营单位开展诚信教育活动,指导食品生产经营单位建立和完善自身管理制度,强化食品生产经营者的守法意识。

## 四、工作要求

### (一)加强领导,落实责任

各级地方政府和有关部门要高度重视此次专项整治工作,在市政府统一领导下,明确整治任务,落实工作责任,确保专项整治取得实效。各级政府要依照本工作方案,结合实际,制定具体实施方案。在专项整治过程中,对玩忽职守、失职渎职者要进行责任追究。各级食品安全委员会负责指导、协调

本地区整治工作。

### (二)加强配合,形成合力

在专项整治中,各监督执法部门要集中力量,严格执法,将各项整治措施落实到位。要加强协调配合和信息沟通,相互支持,形成监管合力,不留死角,保证专项整治取得预期效果。

### (三)加大对违法犯罪行为的查处力度

各食品安全监管部门要加大对在食品中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂行为的查处力度,及时公布重大典型案件查处结果。要加强行政执法与刑事司法的衔接,对专项整治中发现涉嫌犯罪的案件要及时向公安部门移送,有关部门要出具相应的鉴定结论或认定意见。公安部门要严厉打击生产销售假冒伪劣和有毒有害食品等犯罪行为。监察部门要严肃查处监管部门中的失职渎职、行政不作为和乱作为等违纪行为,构成犯罪的要及时移送刑事司法机关处理。

### (四)加强宣传教育,营造活动氛围

各县(市)区、各监管部门要充分发挥各类媒体作用,宣传专项整治行动的进展和成效,曝光典型案例,让群众了解在食品中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的危害,提高消费者自我保护意识,形成专项整治的良好氛围。要组织食品和食品添加剂生产经营者进行培训,提高自身食品安全管理水平。

### (五)及时报送信息,开展督查和评估工作

1、各县(市)区食品安全委员会办公室、各监管部门要定期将整治信息、监督检查和检测情况向市食品安全委员会办公室报送。发现的大案要案线索及调查和处理情况要随时报送。并分别于2009年1月16日之前和2009年3月16日之前向市食品安全委员会办公室报送自查自纠和清理整顿的阶段性总结。

2、市食品安全委员会根据工作进展情况,安排督查和评估活动。在专项整治过程中,市食品安全委员会将组织有关部门和专家对专项整治开展情况进行明查暗访,2009年2月上旬组织联合督导组,对专项整治开展情况进行督导检查,2009年4月中旬组织联合考核组对专项整治工作进行全面的考核评估。

# 银川市人民政府办公厅关于成立 银川市自来水总公司和污水处理有限公司 改革领导小组的通知

银政办领字〔2008〕43号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为加快推进银川市自来水总公司和污水处理有限公司改革,促进银川市水务事业的发展,市人民政府决定成立银川市自来水总公司和污水处理有限公司改革领导小组。现将组成人员通知如下:

组 长:王儒贵 银川市市长  
副组长:代荣民 银川市副市长  
何正荣 银川市副市长  
成 员:徐 庆 市人民政府副秘书长  
孙畅遂 市国资委主任  
蒋光临 市建设局局长  
马 全 市国土资源局局长  
蒋珊珊 市规划局局长  
金 平 市水务局局长  
杨 杰 市财政局局长  
刘治全 市环保局局长  
丁 军 市监察局局长  
温 辉 市国资委副主任  
丁长安 市发改委副主任  
戴玉荣 市劳动和社会保障局副局长  
陈万龙 市总工会副主席

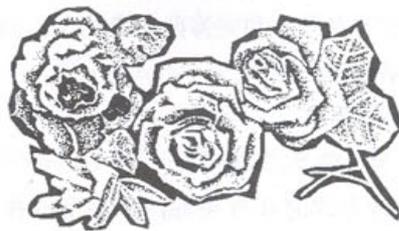
赵 勇 市自来水总公司总经理

包家强 市污水处理有限公司总经理

领导小组下设办公室,办公室设在市国资委,孙畅遂兼任办公室主任,蒋光临、温辉兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十二月八日



# 银川市人民政府 关于金肖楠等职务任免的通知

银政干发〔2008〕36号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

金肖楠提名为宁夏阅海集团公司董事长人选,聘任为宁夏阅海集团公司总经理;

胡福秀任银川市农牧局副局长(正处级);

谢福任银川市农牧局调研员;

聘任马建国为宁夏阅海集团公司副总经理;

聘任朱先求为宁夏阅海集团公司副总经理;

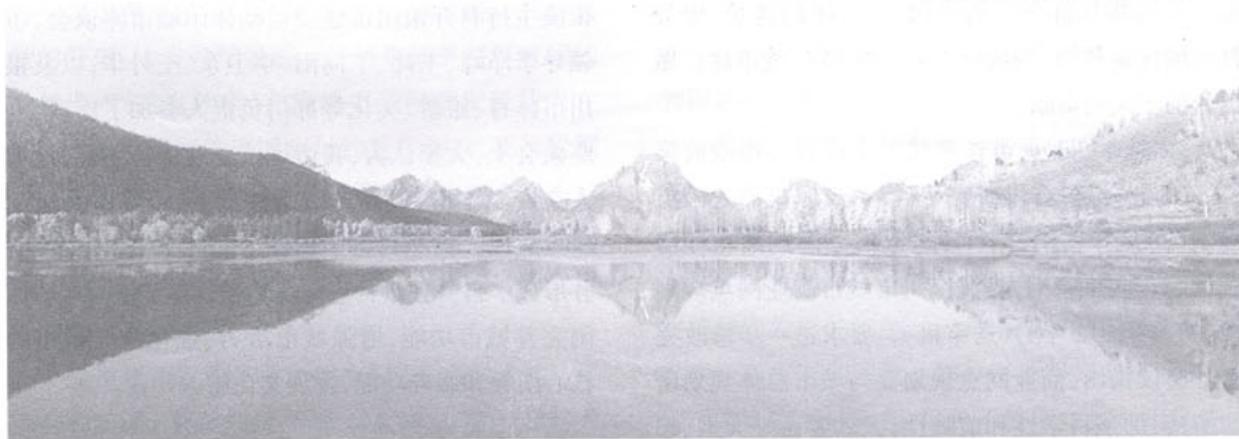
聘任胡文启为宁夏阅海集团公司副总经理;

聘任张胜利为宁夏阅海集团公司副总经理;

以上同志中,金肖楠、马建国、朱先求、胡文启、张胜利同志所聘任职务聘期为三年。胡福秀、马建国、朱先求、胡文启、张胜利原任行政职务自然免除。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月一日



## 政 务 要 闻

12月1日 银川市深化政务公开工作会议召开。会议对全市进一步深化政务公开工作进行了周密安排部署。今年以来,全市94个党政机关、单位都编制了党务政务信息公开目录和办事指南,共计公开各类信息6万余条,初步建立党务政务公开信息资源数据库。全市确定了包括政策法规、社会监督等13个大类57个类别的公开内容,形成了比较完备的公开内容。目前,全市6个县(市)区、106个市直部门及窗口单位、404所中小学校、158家医疗卫生机构、20多家公用事业单位推行了党务政务公开。我市将通过全面清理,编制公开目录,制作行政权力运行流程图,使行政权力公开透明运行成为全市施政的一项基本制度。

12月3日 市长王儒贵主持召开市政府第22次常务会议。会议研究决定,从明年起,我市将放宽购买经济适用住房家庭准入条件,让更多低收入住房困难家庭享受到住房保障政策,改善住房条件。会议还听取了银川市城市生活垃圾资源化综合利用项目工作进展情况汇报,研究了关于召开全市督办信访工作总结表彰大会等议题。

12月8日 我市举行欢度古尔邦节茶话会,市领导崔波、孙荣山、洪梅香、马建民、郑震、马世伟、丁向阳、马迎秋、马军生、杨发明、于晓兵等与各族各界人士欢聚一堂,共庆佳节。伊斯兰教界人士和广大穆斯林群众发扬爱国爱教、团结进步、服务社会的优良传统,为我市“两个最适宜”城市建设做出新的更大的贡献。

12月11日 市长王儒贵主持召开市政府第23次常务会议,会议研究了《银川市城市商业网点规划(2008年-2012年)》(送审稿)、回购廉租住房等议题。会议原则同意《银川市城市商业网点规划(2008年-2012年)》(送审稿),要求进一步修改完善。会议指出,商业网点规划要与城市总体规划密切衔接,加强科学性和前瞻性,尤其要做好大型、超

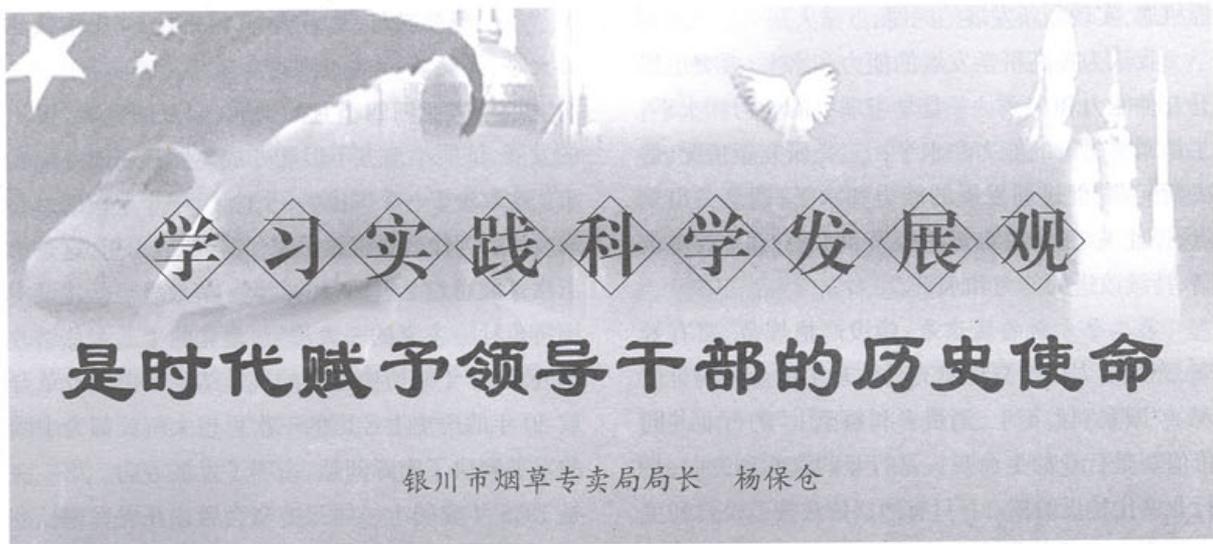


大型商场和社区商业中心的合理优化布局,进一步加大改革力度,搞活商业,走现代服务业之路。会议还研究了《银川市区域物流配送中心建设发展规划(2008年-2012年)》(送审稿)、《银川市加油站行业发展规划(2008年-2012年)》(送审稿)等议题。

12月12日 银川市委2008年第38次常委会议召开。会议传达了胡锦涛总书记和温家宝总理在中央经济工作会议上的重要讲话。传达学习中央经济工作会议精神,并结合实际安排部署贯彻落实意见。会议要求,要保增长、扩内需、调结构、抓民生,做到思想认识到位、组织领导到位、工作措施到位,更加坚定、更加自觉地推进我市经济社会跨越式发展。

12月14日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开银川市建设运动休闲城市座谈会,市领导李泽峰、王玮、丁向阳、李卫东、王丹华,以及银川市体育、旅游、文化等部门负责人参加了座谈会。座谈会上,大家认为,我市区位优势明显,地域人文资源丰富,气候环境条件宜人,全民体育运动蔚然成风,已经具备了建设运动休闲城市的基础,并形成了自身独具特色的优势条件。要依托运动休闲完善城市功能,增强城市活力,强化中心城市的核心引领和服务功能,发展文化旅游产业。

(下转第25页)



通过学习与思考“实践科学发展观,建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草”这一专题,使我明确了三个方面的认识,理清了五个方面的工作。

### 一、站在建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草的高度,明确三个方面的认识

建设“严格规范、富有效率、充满活力”的中国烟草是国家局党组根据党的十七大精神,紧密结合行业实际,全面反映行业特点,充分体现时代要求而提出的重大命题。这样一个时代命题的提出,充分的体现了三个方面的要求:一是体现了科学发展观,二是体现了行业共同价值观,三是体现了依法治企的战略思想。

第一个方面的认识是:建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草充分体现了科学发展观。科学发展观要求的是科学管理、科学发展。只有科学的管理,才有科学发展。严格规范是科学管理的必然要求,富有效率、充满活力是科学发展的内在动力。我们贯彻落实国家局的总体要求,要紧紧围绕学习实践科学发展观,认真研究解决四个方面的问题:一是思想认识问题;二是主动参与实践的问题;三是不符合科学发展问题;四是提高科学发展能力和水平的问题。

思想认识主要是突出解决三点。第一,是站得不高的问题。要从理想、信念和宗旨上解决问题,才

能有强烈的事业心和责任感。只有站得高、看得远,才能全面理解科学发展观。我们要从把科学发展观片面理解成只是经济建设的指导方针,提升到全面理解科学发展观是指导涵盖经济建设、民主政治建设、社会建设、文化建设、党的建设、军队建设等各个方面的中国特色社会主义建设的重大战略指导方针。第二,是片面追求数量发展、某个方面发展的问题。这是在烟草专卖体制下最容易走的路。回过头来看,我们有强大的《烟草专卖法》,有国家垄断这个好政策,但我们是不是做到了以人为本、全面发展、协调发展、持续发展。我认为,目前我们还是过多的使用计划手段和行政手段做到了一些方面的发展,距离科学发展观的要求还有很大的差距。第三,是用科学发展观指导实践的问题。我们学了不少的东西,在学习中占用了不少的时间,也撰写了不少的学习笔记和心得体会,但应用得如何?这个问题恐怕要打个问号,这也应该是需要我们思考和回答的问题。

当前,针对不符合科学发展观的诸多问题,要突出解决五点:一是要认真解决不能很好的研究围绕人的需求出发,实现人的综合素质提升的问题;二是要认真解决不能很好的实施结构效益型经济,实现健康发展的的问题;三是不能很好的统筹协调,实现全面发展的的问题;四是不能很好的求真务实,实现推动发展的的问题;五是不能很好的利用优势抢

抓机遇,实现创新发展的问题。

我认为提高科学发展的能力和水平,要突出提升五种能力和水平:一是学习理解的能力和水平;二是调整决策的能力和水平;三是研究新情况、解决新问题、促进新发展的能力和水平;四是突出重点、抓住关键、解决难点的能力和水平;五是改革创新、持续改进的能力和水平。

第二个方面的认识是:建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草充分体现了行业共同价值观。“国家利益至上、消费者利益至上”的行业共同价值观是行业的生命观,是行业的旗帜和方向,是行业文化建设的核心。只有严格依法规范经营和生产行为,才能从根本上实践和维护行业共同价值观;只有强化效能建设,使宁夏烟草工作富有效率,才能更好的体现行业共同价值观;只有建设好激励机制,使宁夏烟草整体充满活力,才能全面实现行业的共同价值观。

第三个方面的认识是:建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草充分体现了依法治国、依法治企的战略思想。依法治企是法制建设的原则,坚持法人治理结构是企业管理有序的核心,是人治向法治转变的根本要求。一个企业的健康发展,一个国家的长治久安,一个民族的繁荣富强,法制建设起着根本性的作用。我们要下决心全面正确地贯彻依法治企的战略思想,健全各项规章制度,不断完善治理层次,努力实现领导在和领导不在一个样。

## 二、紧紧围绕建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草,努力做好五个方面的工作

围绕建设严格规范、富有效率、充满活力的宁夏烟草,我认为应从以下五个方面做好工作:一是必须坚定不移地解放思想、更新观念,使全体宁烟人牢固树立“小省区办大事、办好事、办成事”的发展理念;二是必须坚定不移地以网络建设为中心,使宁夏烟草又好又快发展;三是必须坚定不移地落实依法治企的战略思想,使宁夏烟草规范有序;四是必须坚定不移地大力发扬求真务实的工作作风,使宁夏烟草富有效率;五是必须坚定不移地建设好文化软实力,使宁夏烟草充满活力。

(一)解放思想,更新观念,牢固树立“小省区能办大事、办成事”的发展理念。

近年来亚洲四小龙的发展、宁夏的发展、银川的发展,证明小地方不但能办成事而且还能办成大事。这取决于一个国家,一个地区,一个单位的雄心和壮志。为什么要解放思想,怎样解放思想,这是第三次解放思想必须回答的问题。解放思想是建设中国特色社会主义的一大法宝,是党的十七大总结改革开放 30 年的历史得出的科学结论。中国改革开放 30 年的历史经历的三次思想大解放都为中国的发展解决了实际问题,指明了发展方向。第一次是 1978 年党的十一届三中全会后,开展真理标准大讨论,冲破了“两个凡是”的“左倾”思想,实现了全党工作着重点的根本转移,进入了现代化建设的新时期。第二次思想大解放是 1992 年邓小平南巡谈话,冲破了姓社还是姓资问题的束缚,使我国走上了建立社会主义市场经济的新阶段。第三次思想大解放,重点是进一步确立科学发展观和构建和谐社会的理念。因此,一切事物永远处于发展变化之中,人的思想观念也必然随之发展变化,人的认识不断地由低级向高级,由谬误向真理发展变化,这个过程是没有穷尽的。国家要实现全面小康目标,行业要实现“严格规范、富有效率、充满活力”的总体要求、实现又好又快发展,解放思想、更新观念就显得尤为重要。解放思想必须要打破主观偏见的束缚,解决阻碍发展的新问题,更新观念必须要解决阻碍研究新情况的思维,使自己的思想观念适应新阶段的发展。因此,宁夏烟草进一步解放思想迫在眉睫。我区与先进地区相比,差距在面上是人才问题,而在深层次上则是思想观念问题。应该清醒地看到思想解放不够,已经成为制约宁夏烟草进一步发展的瓶颈。这个瓶颈不打破,宁夏烟草在新起点实现新发展就是一句空话。不解放思想就没有特色的创新,不解放思想就没有活力的创新,不解放思想就形不成优势的 innovation。一句话,不解放思想、更新观念就没有宁夏烟草又好又快的发展。解放思想,必须紧密结合宁夏烟草的实际,要切实解决不想干、不愿干、不敢干、不会干和思想不宽、观念陈

旧、闯劲不够、激情不够的问题。我认为,应该从以下六个方面解放思想,从六个方面树立观念。

一是要从宁夏难有作为、信心不足的思想包袱中解放出来,树立发挥优势、做强做大、变劣势为优势的新思路。宁夏地域小、卷烟销量少是客观现实,但不能错误的认为宁夏在全国烟草行业大棋盘上就只是一颗小棋子,做得差、做得好无碍大局。因为小的优势在于最容易做精,最容易做强,最容易做大。由于畏难情绪的长期存在,在有些干部和职工头脑中、心里面产生了懒惰情绪,宁愿耍滑,不愿实干,不为发展找办法,只为落后找理由。在第三次思想大解放的浪潮中,我们要审视度势,换个角度去思考就会发现,从劣势中挖掘出使其转化为优势的潜力,就会产生成果。比如,通过转变思想和扎实苦干,区局(公司)重新夺回了区级文明单位称号、“七一”歌咏比赛在全区取得了好成绩,银川烟草客户服务体系的建立与应用、质量管理体系的贯标认证等工作得到了国家局的充分肯定和高度评价。

二是要从对发展形势的保守估量中解放出来,树立抢抓机遇和“跳起来摘果子”的雄心壮志。长期以来我们的思想不自觉地形成一种惯性,认为宁夏烟草只能慢慢的来,看不到新一轮机遇已经到来,看不到先进省区烟草行业出现的迅猛发展将会在我区烟草出现的可能性。西部大开发的契机和自治区党委、政府发展地区产业的机遇,都给宁夏烟草的发展提供了很大的空间。特别是全国烟草行业争先恐后贯彻落实国家局总体要求的新形势,促使我们必须跟上时代节拍。如果我们失去了这样的机遇,就会更加落后,给宁夏烟草的后来者留下遗憾。所以,我们这一代人有这样好的专卖政策,有能给下一代创造良好成长环境的大好机遇,必须牢牢抓住、好好把握。

三是要从小富即安、小进即满的小家经济中解放出来,树立居安思危的忧患意识。陈建国书记讲阻碍宁夏经济发展的最大问题是小农意识,我们烟草系统也不例外。小农意识的特点是目光短浅、相互嫉妒、沾沾自喜、盲目乐观,只愿意纵向看,不善于横向比,缺乏忧患意识和紧迫感,缺乏远大的目

标和理想。做人最难的是超越自我,做事最难的是跳出事情本身。对工作没有一个很高的目标,就容易满足于一般化,满足于过得去就行了。冲破小农意识就要树立战略思维和世界眼光,只有这样才能跳出宁夏烟草看宁夏烟草,立足全国看宁夏烟草,甚至是立足世界立场看未来烟草市场的激烈竞争,然后来思考我们应该怎么办。

四是要从怕担风险、求全责备的中庸之道中解放出来,树立敢为人先、甘于奋斗的精神。解放思想贵在敢想,贵在敢闯,贵在敢试。我们要在第三次解放思想中鼓励探索出新,进一步支持想干事、敢干事、多干事、干成事的精神。在解放思想中,要树立成就一番事业总会有困难、有风险、有时还要承担一些责任、付出一些代价的思想。在第三次解放思想中,要坚决反对“九斤老太”什么都看不惯,自己牙不好还怨豆子硬,自己不干事还看不惯别人干事,遇到矛盾往上交,遇到问题绕道走,当“太平干部”的作风。

五是要从计划经济的思维定势中解放出来,树立用市场和服务手段做好工作的新观念。政策开放30年,宁夏的市场经济体制初步建立,我们烟草行业在建立市场经济体制的大背景下,走了近十年以市场为取向的改革,取得了显著的成就。但是长期形成的计划经济的思维定势,还在起着很大的作用,主要表现为处理公司、市场、社会三者关系时,行政的方法多,市场的方法少,管理的手段多,服务的手段少,等、靠、拖的习惯多,主动创新的少,但求所有的观念多,改革、合作、共赢的观念少,唯书照搬照套的多,结合实际创造特色的少。正是由于受惰性思维的影响,总觉得老路子好走,老框子好用,老办法好使,老模式可靠。因此,只有在解放思想中彻底破除计划经济的思维定势,才能牢固树立市场经济的观念。

六是要从增长就是发展的过时观念中解放出来,树立科学发展的新理念。贯彻落实科学发展观是新一轮思想大解放的主题,我们要在贯彻落实科学发展观上,切实破除传统的片面的追求总量和速度的旧的经济增长方式,树立围绕职工的发展,围

绕消费者的需求,围绕坚持专卖制度,围绕建设和谐烟草,牢固树立统一的大市场、大品牌体系、大企业的新理念。这种新理念一旦在思想上牢固树立,就有助于解决在发展中不符合科学发展的问題。

(二)必须坚定不移地以网络建设为中心,努力实现宁夏烟草又好又快发展。

我认为,在烟草系统坚持以网络建设为中心,就是充分体现了以经济建设为中心,体现了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线。大家都说网络建设是中国烟草生存与发展具有价值的战略工程,是中国烟草与国际烟草巨头抗衡的最大王牌。中国烟草的卷烟销售网络建设经过十多年的历史,取得了令人瞩目的成就,有效地捍卫了专卖制度,维护了国家利益和消费者利益,改变了烟草人的传统观念,初步建立起了适应市场经济发展的思想体系、人力资源体系、市场服务管理体系、分配激励体系、信息网络体系,培育了一大批懂经营、会管理的行家里手。但是,随着市场经济的不断发展,给我们提出了新的更高要求,这就是创建国际一流的网络。我们不能坐失良机,要趁势而上,爬坡追赶,抓好“四个整合”,实现“四个满意”,提升“四种能力”。“四个满意”是指:一是职工满意,二是工业企业满意,三是零售客户满意,四是消费者满意。“四种能力”是指:一是服务客户的能力,二是培育品牌的能力,三是控制市场的能力,五是团队建设的能力。这里,重点谈一谈“四个整合”:

一是整合烟草供应链资源,将零售客户纳入烟草营销系统。这样做,就是要促进卷烟销售网络进一步向消费终端延伸,为建立面向消费者的营销体系创造条件,实现卷烟顺畅流通到消费终端的任务。

二是整合服务价值链资源,促进客户关系管理向客户价值管理转变。这样做,就是要加强零售客户价值管理,让零售客户在与我们合作中实现自己的价值追求,这样才能建立稳固的批零关系,实现批零互动,奠定行业坚定的市场基础。

三是整合客户资源,实现零售客户的营销体验管理。这样做,就是要注重与客户的每一次接触,通过整合售前、售中和售后的三个阶段中各种客户接

触渠道,有目的、无缝隙的为客户传递目标信息,创造匹配品牌承诺的正面感觉,实现良性互动,进而创造差异化的客户体验,提高客户的忠诚度,提升企业的运营价值。从这个角度讲,实施客户体验管理,将是我们提高客户满意度,建立忠诚客户群体的又一出路。目前,要从客户最不满意的货源入手,改善客户对烟草营销服务的体验。

四是整合县级营销部的资源,建立客户服务体系保障机制。这样做,就是要立足于全面提升网建水平的新形势,在进一步明确和提高网络从业人员的岗位职责意识、客户服务意识的基础上,整合县级营销部的资源,建立健全客户服务体系和保障机制。要统一规范终端调研,建立终端服务营销数据采集、分析、处理系统,统一规范客户服务营销管理工作,实施与客户需求互动的服务机制,合理解决卷烟零售点布局问题,坚决遏制无证户对有证户的冲击和负面影响,进一步规范价格秩序,推行明码标价向明码实价过渡,不断完善客户服务应急预案,建立完善的客户保障机制。

(三)必须坚定不移地落实依法治企的战略思想,使宁夏烟草规范有序。

依法治企是依法治国方略的一个重要组成部分,也是依法治国战略在企业的具体体现。依法治企充分体现了市场经济就是法制经济。法制经济的核心是用法律规范人的经济活动行为,用法律调解人在经济活动中的各种矛盾。依法治企的具体表现形式是管理治企。要做好管理治企,必须充分认识到,管理是企业永恒追求的主题,自律是企业不变的课题。一个企业成在管理,败在管理。国家局姜成康局长讲:“要把加强企业管理作为行业的一项突出工作。少数领导的精力不集中,少数单位的机构不健全,少数部门的措施跟不上,反映出行业管理工作仍需加强。因此,必须切实提升管理水平”。因此,要把“三分建企业,七分管企业”摆上我们的重要议事日程,在依法治企中努力实现宁夏烟草的规范有序。为此,要切实抓好“三项工作”,努力实现“三个转变”,着重提高“三种能力”。抓好“三项工作”,即:打好管理基础,做好质量管理体系认证;建

全管用的规范制度,使各项工作的运转流程化、标准化;健全督察考评机制,实现管理出绩效。实现“三个转变”,即:人治向法制的转变;粗放向精细的转变;结果向过程的转变。提高“三种能力”,即:决策层依法、民主、科学决策的能力;管理层组织、协调、精细管理的能力;执行层务实、严谨、果断执行的能力。

(四)必须坚定不移地牢固树立求真务实的工作作风,使宁夏烟草富有效率。

求真务实的工作作风是作风建设的核心,是富有效率的必然要求。求真就是在工作中充分体现事物发展的本质,说真话、炼真功、干真事。务实就是工作中充分体现效果最大,想实事、干实事、干成事,使宁夏烟草富有效率。为此,要增强“五种意识”,树立“五种作风”。增强“五种意识”,即:目标意识、责任意识、奋斗意识、团队意识、忧患意识。树立“五种作风”,即:好学进取的作风、敢为人先的作风、精益求精的作风、艰苦奋斗的作风、为政清廉的作风。

(五)必须坚定不移的建设好文化软实力,使宁夏烟草充满活力。

企业文化建设是企业充满活力的源泉,是企业健康发展的根本保障。我认为,文化不是画在纸上

的带有条理性的文章。按照辩证唯物主义的观点讲,只有文化变理念,理念变行为,行为变效果,才是具有本地本企业特色的文化软实力。建设好宁夏烟草文化的软实力,需要抓住“一个要求”,体现“一个核心”,突出“五个意识”,建设“五个支柱”,实现“一个目标”。抓住“一个要求”,即:好用、管用、实用。体现“一个核心”,即:国家利益至上,消费者利益至上。突出“五个意识”,即:责任意识、诚信意识、求实意识、服务意识、和谐意识。建设“五个支柱”,即:建立宁烟精神支柱,要牢固树立行业共同价值观和宁烟企业精神;确立宁烟经营管理之道,立道是宁烟文化建设的基础,是宁烟谋求生存与发展的首要任务,要建立与现代企业管理制度和市场经济相适应的发展之道;提高宁烟员工综合素质,要坚持以人为本建设宁烟文化;凝聚宁烟团队力量,一个企业的发展需要共同价值观的凝聚力来支撑,职工的共同理想、共同的事业追求和共同的文化是推动企业发展的强大力量,要进一步增强宁烟员工向心力,增强宁烟员工的凝聚力;树立良好的社会形象,塑造宁烟形象的实质是要提高宁烟的知名度和美誉度。实现“一个目标”,即:将企业文化理念内化于心、固化于制、外化于行、融化于习惯。

(上接第 20 页)

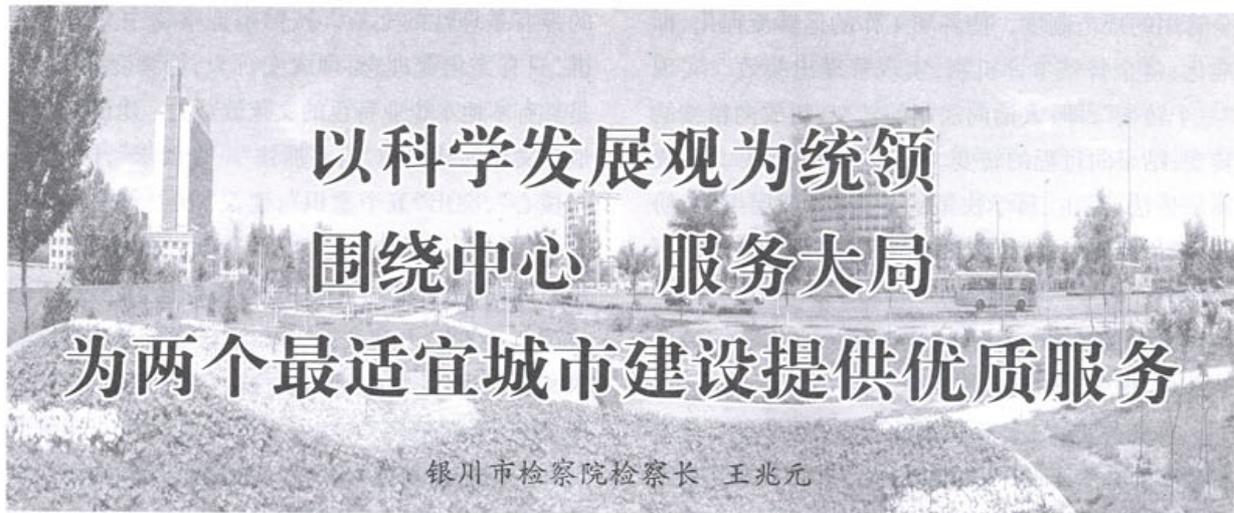
12月15日 全区纪念改革开放30周年大会在银川隆重召开,大会回顾了改革开放的伟大历程,总结了改革开放的宝贵经验。会议号召,把改革开放伟大事业继续向前推进。

12月19日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2008年第39次常委会议,传达学习自治区党委十届七次全委会议和自治区经济工作会议精神。崔波强调,全市广大干部群众要进一步振奋精神,坚定信心,善于从困境中捕捉机遇,勇于在挑战中加快发展,在保增长、抓投资、扩内需、调结构中满怀信心迎接新一轮经济大调整、大发展机遇的到来,奋力推进我市经济社会又好又快发展。

12月29日 银川市市长王儒贵主持召开市政府第24次常务会议。会议研究了发放2008年度

银川市行政事业单位职工住房货币化补贴资金、《2009年国民经济和社会发展计划草案(稿)》等议题,并听取了关于争取国家廉租住房建设(2009-2011年)补贴资金情况的汇报。

12月30日 自治区党委常委、银川市委书记崔波在市委常委、常务副市长梁积裕的陪同下,先后来到市国土资源局、市建设局招标办和市社会保险事业管理局等窗口单位,详细了解、检查政务公开工作情况。他希望各单位、各部门要不断挖掘政务公开的内涵,切实抓好政务公开和公共资源交易公开。以服务群众为根本,面向老百姓,把群众最关心的热点、难点问题公开。通过政务公开提高政府的行政效能,改变机关作风,提高办事效率,推进我市的政务公开工作落到实处、见到实效。



# 以科学发展观为统领 围绕中心 服务大局 为两个最适宜城市建设提供优质服务

银川市检察院检察长 王兆元

深入学习实践科学发展观,是更好地实现党的十七大提出的宏伟蓝图和行动纲领的迫切需要,是推进我市“两个最适宜”城市建设的根本要求。因此,必须认真贯彻落实全国全区政法工作会议和市委十二届五次全精神,坚持以科学发展观为指导,以解放思想为动力,以加快发展为主题,把推动检察工作科学发展和更好地服务银川市“两个最适宜”城市建设作为中心任务,进一步增强大局意识、服务意识和使命感、责任感,不断完善检察工作科学发展和更好为大局服务的新思路、新举措,努力在继续解放思想上迈出新步伐,在推动科学发展上取得新进展,在履行各项法律监督职能上实现新突破,在推动银川市经济发展上做出新贡献。本文通过对今年以来我市检察工作为银川市经济社会发展大局服务的基本情况、工作特点、存在差距进行调查分析,提出进一步解放思想,从更高起点、更高层次上思考和做好各项检察工作的建议和对策,为银川市“两个最适宜”城市建设创造良好的法治环境。

## 一、银川市检察工作服务“两个最适宜”城市建设大局的基本情况

二〇〇八年,银川市检察机关在市委和自治区检察院的领导下,以经济建设为己任,牢固树立为经济社会发展大局服务的意识,牢牢把握全市经济社会发展对检察工作的需求,高度重视和热切关注人民群众的发展热情,虚心倾听人民群众对检察工作的新期待,努力寻求为大局服务的有效方法和途

径,为推动银川市经济社会发展作出积极贡献。

(一)“六个着力”服务银川市“两个最适宜”城市建设大局。

着力在服务“中心工作”上下功夫,为全市经济社会快速协调发展提供有力的司法保障。

坚持以推进银川市两宜城市建设为第一要务,把检察工作放在全市工作全局中来谋划,来推进。围绕市委部署开展的“两宜城市”建设、社会主义新农村建设和思想大解放推动银川市经济发展等中心工作,充分发挥检察职能作用,制定了《银川市人民检察院为全市经济建设服务的工作意见》、《银川市人民检察院为社会主义新农村建设服务的工作意见》、《银川市人民检察院职务犯罪预防工作的意见》和《银川市市检察院解放思想服务银川市“两个最适宜”城市建设的工作意见》,采取切实有效措施,努力提供法律服务和法律保障,保证党的路线方针政策和市委、市政府的决策部署得到进一步的贯彻执行,为全市经济社会快速协调发展提供强有力的法律保障。

着力在维护社会和谐稳定上下功夫,为创建平安提供有力的司法保障。

把维护社会稳定作为检察机关第一责任,紧紧抓住影响社会治安稳定的突出问题,组织开展专项斗争和专项整治行动,依法严厉打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、严重扰乱社会主义市场经济秩序和影响人民群众安全的多发性犯罪。共受理批捕案件 1191 件 1840 人,同比件数和人数分别上升了

3.3%和1%；受理移送审查起诉案件1311件2240人，同比件数和人数分别上升了6.5%和5.7%。打击了一批暴力犯罪、黑恶势力犯罪团伙、严重侵犯社会主义市场经济的犯罪和多发性犯罪，社会生产、生活和治安秩序得到有力保障。

着力在推动反腐倡廉建设上下功夫，为全市党风政风和政务环境进一步改善提供有力的司法保障。

一是坚持把查处和预防职务犯罪工作摆在更加突出的位置，突出查办重点，依法查办大案要案和损害人民群众切身利益的案件。两级检察机关立案侦查贪污贿赂案件55件71人，同比立案件数和人数分别上升25%和11%。为国家挽回经济损失411.1万元；共立案侦查渎职侵权案件10件14人，同比件数和人数分别上升了250%和200%。一批贪污贿赂和渎职侵权犯罪分子受到依法惩处，昭示了市委惩治腐败的决心和决心，维护了党委、政府的形象和国家公职人员的职务廉洁性。二是深入贯彻“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的反腐倡廉方针，加强领导，制定全市职务犯罪预防工作规划，在全市重点行业和部门开展专项预防、行业预防和个案预防工作，创办了银川市检察院《预防职务犯罪面面观》宣传彩页，发送相关单位。继续推行职务犯罪预防进党校课堂、重点行业领域的活动，努力消除滋生犯罪的土壤和条件。职务犯罪的势头得到有效遏制。

着力在强化诉讼监督、贯彻落实《银川市检察机关法律监督工作条例监督条例》执行上下功夫，为实现公平正义的社会环境提供有力的司法保障。

着重在人民群众反映强烈和诉讼监督工作的薄弱环节上下功夫，针对有案不立、有罪不究、执法不严、司法不公等群众反映强烈的问题，加强对刑事立案、侦查活动、审判活动、刑罚执行和监管活动的监督，确保国家法律统一正确实施。自2004年《条例》实施以来，全市两级检察机关认真执行《条例》，不断强化监督意识，着力提高敢于监督、善于监督、依法监督的能力，全面开展立案监督、侦查监督、审判监督和执行监督的各项工作。共监督各类

案件953件，发出《检察建议》727份，收到回复508份；发出《纠正违法通知书》81份，收到回复71份，其它文书145份，均已回复。有力地维护了司法公正、促进了社会和谐，取得了良好的社会效果。同时，市院首次以案件评查的方式对基层民行工作进行督查指导，探索提高抗诉案件质量的新途径；坚持把查办司法人员职务犯罪作为推动诉讼监督工作的重要手段，促进司法公正和执法规范。

着力在“关注民生、走近群众”上下功夫，为全市人民更加安居乐业提供有力的司法保障。

一是创新检察工作机制，建立服务平台。两级院通过聘请检察联络员、建立职务犯罪联系点等方式，开展民情调查，了解人民群众对检察工作的新期待和新要求。截止上年底，在全市辖区内已建立法律服务点23个，聘请检察联络员96名，建立职务犯罪受案点11处。永宁县院以“老王热线”为平台，在全县26所中小学挂牌服务；贺兰县检察院建立流动接待机制和举报奖励基金制度。二是创新民行检察工作机制，延伸法律监督“触角”。民行检察部门把事后监督与事中监督结合起来，主动参加民商事、行政案件庭审旁听，为今后法律监督工作进一步开展起到了积极的推动作用。三是创新刑事办案机制，减少社会矛盾。两级检察机关公诉部门改变了以往就案办案的习惯做法，对案外涉及民生问题的案件，帮助当事人解决相关法律问题，维护了公平正义。在接待和处理涉检信访案件时，及时排查和化解矛盾，发现和解决好人民的诉求，做好人民群众的工作，杜绝了“越级访”、“进京访”，在全市实现了控申工作“双零”目标，提升了检察机关的公信力。四是创新涉检信访机制。市院及时向社会公布了检察机关服务群众的“五项承诺”和检察人员严守工作纪律的“五条规定”，承诺：对举报职务犯罪属实的依法予以重奖，实行24小时举报接待值班等，创建了方便人民群众举报、申诉的服务平台。兴庆区院制定“八项”措施、西夏区检察院开展“检察开放日”“五个一”活动落实关注民生、走近群众的活动；金凤区检察院民行科与正义达律师事务所建立了工作联系、信息沟通、情况反馈等制度，并实

行了办案承诺制度;贺兰县检察院推出了在基层法庭设置法律监督控告举报箱制度,其它各院也纷纷建立相应的制度,有利推动了关注民生工作的开展。五是创新宣传机制,加大媒体对检察机关“关注民生”的宣传力度。利用网络资源优势开辟了银川检察门户网站;在《银川检察》小报开办了主题实践活动宣传栏,设立“关注民生”专版,宣传银川市检察机关“关注民生”的具体措施、方法步骤、取得的实效等;印制《职务犯罪预防面面观》宣传彩页和宣传材料发放,大力宣传检察机关直接受理案件的范围、公民举报的权利和义务、举报奖励等及,让人民群众及时发现和举报犯罪及犯罪嫌疑人,维护自身的合法利益。六是建立了“检察官下监所接访”制度。接待在押人员家属,进行法律咨询,受理控告申诉。一年来,领导下监所接访158次,接待在押人员321人次,接到各类举报、控告、申诉线索15件,并一一调查处理,取得了良好的社会效果。

着力在强化内控机制建设上下功夫,为优化司法环境提供有力的司法保障。

为了进一步优化司法环境,银川市检察机关不断探索和完善对检察机关自身监督和制约机制,针对执法中容易发生问题的重点岗位和环节,确定了以年度工作量化责任考核为重点的效能绩效评价体系;以办案流程为重点的检察业务规范运行体系;以案件质量评查为重点的监督制约体系;以违法办案责任追究为重点的奖惩体系等“四大内控机制体系”,工作取得了良好成效。首次把处理结果没有错误但程序违法的行为纳入追究责任范围。明确规定,凡是在执法办案中故意或过失违反法律和有关规定,造成案件处理错误的,都要承担相应的责任。“四个内控机制体系”实现银川市检察机关执法办案工作程序化、标准化、规范化,促进了工作效率和质量大提高。

(二)银川市检察工作服务本市“两个最适宜”城市建设的主要差距和努力方向。

二〇〇八年,银川市检察工作在贯彻落实科学发展观中不断前进,在服务大局中持续发展,有些工作进入全区、全国先进行列,先后荣获最高人民

检察院授予的集体荣誉称号八项,为建设富裕文明和谐新银川市做出了较大贡献。但是,我们也清醒认识到,检察工作与党的要求和人民群众的期待相比,与全市经济社会加快发展的形势任务相比还有差距,检察工作在服务大局的前进道路上还有许多亟待破解的难题。如:法律监督职能作用发挥还不够全面、充分,工作中还有薄弱环节,法律监督的“触角”有待进一步延伸;个别部门和同志服务大局的意识尚不牢固,就案办案、机械执法思想还在一定程度上存在,服务大局和严格依法履行检察职能的关系处理得不够好;个别案件的办理不能置于大局之中加以审视和判断,考虑局部工作多,考虑全局工作少;个别部门和同志满足于现状,改革创新精神不够,工作使命感和责任感不强,服务大局的措施不多,效果有待进一步提高,关注民生、走近群众的措施有待进一步完善等等。

针对这些影响检察工作科学发展和不利于服务大局的主要思想障碍和行为因素,银川市检察机关要突出更好为银川市“两个最适宜”城市建设这一中心,找准检察工作定位,创新工作思路,着力营造有利于银川市发展大局的五种法治环境。

## 二、找准检察工作定位,明确工作方向,突出为推进银川市“两个最适宜”城市建设服务的主题

坚持为全党工作大局服务是检察工作的根本方向。银川市的发展大局,就是实现新跨越、奋力推进“两个最适宜”城市建设。始终把为发展大局服务当做自己的根本政治责任,在服务大局中推动银川市检察工作创新发展,使检察工作走在全市政法工作的前列,在全区检察系统处于领先地位,把更好地服务于银川市发展大局和满足人民群众的司法需求作为根本出发点,在“民生检察”、“阳光检察”、“数字检察”、“满意检察”上作文章,突出检察工作的重点,打造检察工作的亮点,力求创新工作模式,在“关注民生、走近群众”上有新成效,在查办和预防职务犯罪上有新进展,在维护社会稳定上有新举措,在强化监督,履行法律监督职能上有新提高,在维护大局,服务“两个最适宜”城市建设树新形象,在优化司法环境,内控机制建设有新突破。从更高起点、更高层次

上去思考和做好服务大局的各项工作,不断提高检察工作为银川市“两个最适宜”城市建设服务的水平 and 质量,作到让市委放心,让人民满意!

### 三、强化大局意识,正确处理三个关系,实现检察工作与服务大局双促进、同发展

检察机关在服务大局工作中,要增强使命感和责任感。一是以坚持市委的正确领导为根本保证,以推动银川市经济社会又好又快发展为前进方向,确保检察工作在政治上不走偏方向。二是增强服务大局的主动性和自觉性,准确把握银川市经济社会发展形势对检察工作的新要求,找准检察工作关注民生、服务大局、促进和谐的切入点和着力点,使检察工作更贴近银川市经济建设的主战场,更贴近市委、市政府的中心工作,更贴近关注民生的重大问题,把每起案件的办理都作为维护经济发展环境的具体实践,做到执法想到稳定,办案考虑发展,监督促进和谐。三是强化科学发展意识,坚持把促进科学发展作为履行职责的第一要务,按照全面、协调、可持续发展的要求,把科学发展观的要求贯彻落实到检察工作的各个方面。围绕银川市委提出的“两个最适宜”城市建设,充分运用检察职能,监督纠正违背经济社会发展规律的行为,严肃查办影响科学发展的犯罪活动。正确处理“三个”关系,营造良好的法制环境。

一是正确处理履行检察职能与服务大局的关系。检察机关全面贯彻落实“强化法律监督、维护公平正义”检察工作主题,毫不动摇履行好以办案工作为中心的各项检察职责,坚持从大局出发观察、分析和处理法律监督问题,对于不利于经济发展的事情坚决不做。二是正确处理打击与保护的关系。依法区分改革探索中的失误与犯罪的界限、经济活动中的大胆干事出现的失误与犯罪的界限、执行政策中出现偏差与钻改革空子实施犯罪的界限。强化保障人权意识,分清哪些是该打击的,哪些是应保护的,哪些是需要引导的,该打击的坚决打击,该保护的依法保护,能挽救的尽力挽救。特别是在办理涉及改革发展稳定大局和一时难以定性的重大复杂案件时,要准确区分罪与非罪的界限,讲究办案策略和方法,旗帜鲜明地支持改革者,鼓励开拓者,

查处违法者,打击诬陷者,真正让坚持原则、干事创业、敢抓善管、清正廉洁的干部放心,努力维护和营造想干事、会干事、干成事的良好氛围。三是正确处理办案法律效果与社会效果的关系。维护司法公正和社会公平正义是检察机关执法办案的价值追求。服务大局,关注民生,推进和谐社会建设,是开展检察工作必须达到的社会效果。银川市检察机关要结合当地实际,贯彻执行好宽严相济刑事司法政策,正确把握和适用法律的轻重缓急,从办案的重点、办案的手段和适用法律上考虑执法办案的综合效果,注重化解矛盾纠纷,注重保障人权,既要坚持严格依法办案,又要从大局出发,注重办案的法律效果与社会效果,做到检察工作与服务大局双促进、同发展,实现办案的法律效果与社会效果的有机统一。

### 四、创新检察工作思路,着力营造推动银川市“两个最适宜”城市建设的良好法治环境

全市检察机关要站在推动银川市“两个最适宜”城市建设及科学发展的层面思考问题、部署和安排工作,积极探索创新为银川市经济社会发展服务的新思路、新举措,努力为银川市经济社会又好又快发展创造良好的法治环境。

(一)认真查办和预防职务犯罪,着力营造廉洁高效的政务环境。

一是围绕市委、市政府的决策部署和中心工作,依法查办严重危害经济建设、危害改革发展稳定大局、危害民生的贪污贿赂犯罪。二是围绕扶贫救济等工作,依法查处贪污、挪用、截流、私分救灾救济款物的职务犯罪。三是集中查办城镇建设领域商业贿赂犯罪为着力点,继续深化治理商业贿赂专项工作,认真查处受贿犯罪的同时,加大对严重行贿犯罪的查处力度。四是认真组织开展惩治和预防危害土地、矿产资源渎职犯罪,危害能源资源和生态环境渎职犯罪及商业贿赂犯罪案件专项工作。要结合市委、市政府部署开展的清理整顿矿产资源开发利用秩序专项工作,成立专项工作领导小组,制定具体的实施方案,明确工作措施和步骤,突出查办六类重点案件,保护国家能源资源和生态环境平衡。五是按照高检院部署深入查办涉农职务犯罪

保障社会主义新农村建设工作,围绕农村建设、资金使用、医疗卫生等方面重点查办八类涉农职务犯罪,特别是集中力量查办有影响、有震动的大案要案和窝案串案。六是围绕优化银川市经济发展环境,坚决查处各种不作为、乱作为并造成严重后果的违法犯罪,特别是对在投资审批、核准等环节中利用人事权、行政审批权、行政执法权进行权钱交易的职务犯罪,重大安全责任事故所涉及的职务犯罪,放纵制售伪劣商品的职务犯罪案件等进行重点查处,着力打造健康有序的经济环境。

(二)坚持标本兼治,着力营造风清气正的政治生态环境。

党的十七大提出,反腐败工作要更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设。当前银川市处于经济快速发展、重大项目建设高峰期。全市检察机关要成立相应的领导机构,落实人员和工作方案,针对重大项目建设认真开展专项预防,着重在全市工业厂房建设和危房改造工程、惩治和预防危害土地、矿产资源、危害能源资源和生态环境渎职犯罪及商业贿赂犯罪、涉农案件等重点领域开展职务犯罪预防工作。要充分发挥检察职能优势,按照高检院确定的八大重点预防行业构建网络预防系统,围绕重点行业、重点领域、重点投资和建设项目,以及物资采购、大额资金拨付、招标投标等关键部位,及时发布预防提示,净化投资环境,努力促进依法经营。成立由市委书记、市长担任组长的银川市预防职务犯罪工作领导小组,构建职务犯罪预防网络体系,并纳入目标考核的范围。结合办案,从查处的典型案件中分析犯罪原因,总结发案规律特点,向有关部门或企业提出切实可行的、有针对性的预防职务犯罪检察建议,努力使其转化为市委、政府的决策。协助有关单位、部门健全内部管理机制,堵漏防范努力从源头上遏制和减少职务犯罪的发生。

(三)注重打击和遏制各种严重刑事犯罪,着力营造和谐稳定的社会生活环境。

突出打击重点,全力维护社会稳定和人民生命财产安全。要加强与此同时审判机关、侦查机关的联系与配合,形成打击合力,对黑恶势力犯罪、严重

暴力犯罪、多发性侵财犯罪、毒品犯罪和涉公型经济犯罪快捕快诉,坚决遏制严重刑事犯罪高发势头;妥善处理流动人口犯罪及由经济纠纷引发的暴力讨债、绑架、哄抢等“民转刑”案件,增强人民群众的安全感;严厉打击涉农、害农犯罪,积极参与打黑除恶专项斗争,维护良好的社会治安秩序,保障人民生命财产安全。

正确应对世界金融危机带来的负面效应,积极营造平等竞争的市场环境。严厉打击金融、证券、城镇建设等领域以及其它经济领域的犯罪活动,遏制商业领域的诈骗行为,严厉打击各种经济犯罪,尤其是诈骗犯罪,打造诚信市场环境,促进资本市场、证券市场和房地产等市场健康发展,努力创造有利于自主创新的市场环境。

正确贯彻宽严相济的刑事司法政策,促进银川市“两个最适宜”城市建设。坚持用宽严相济的刑事司法政策指导司法实践,该严则严,当宽则宽,宽严相济,使执法办案的法律效果与社会效果相统一。

- 1、积极推行量刑建议制度试点工作;
- 2、健全落实快速处理轻微刑事案件、办理未成年人犯罪案件和行政执法与刑事执法相衔接的经常性工作机制与专人办理机制;
- 3、强化刑事案件和解的监督制约机制及和解后的公、检、法、司联动机制,充分发挥侦查监督和起诉工作在维护社会稳定,化解矛盾纠纷,促进和谐建设方面的作用。
- 4、认真落实检察环节社会治安综合治理措施,围绕银川市“两个最适宜”城市建设,做好维护稳定和综治工作,按照“抓思想落实,确保认识到位;抓措施落实,确保工作到位;抓责任落实,确保职责到位;抓经费落实,确保保障到位;抓组织落实,确保领导到位”的要求,推动健全社会治安防控体系,努力营造持续稳定的治安环境。
- 5、引入社区矫正制度 将相对不起诉的案件纳入社区社区矫正范围。利用社会资源,积极运用各种方法、手段,整合政法部门、社区等各方力量,着力对社区范围内的假释、监(所)外执行、管制、剥夺政治权利、缓刑、相对不起诉等罪犯进行针对性的教育改造的手段和方法。

(四)更加注重对诉讼活动的法律监督,着力营

造公平正义的法治环境。

加强刑事立案监督、侦查活动监督和刑事审判监督、刑罚执行监督,促进司法公正。刑事立案监督要在监督重大案件和监督案件成功率、批捕率、有罪判决率上下功夫,着力拓宽监督案件线索,提高监督的能力。对于有案不立、有罪不究、执法不严、司法不公等群众反映强烈的问题以及随意改变强制措施等行为坚决纠正,确保立案监督案件质量高、效果好。加强侦查活动的监督,依法监督纠正漏罪漏犯,使有罪的不被放纵,无罪的受到保护;加强对审判活动的监督,对量刑畸轻、有罪判无罪等执法不严、放纵犯罪的判决和量刑畸重等执法违法、侵犯人权的判决,依法提出抗诉;刑罚执行监督把纠正违法监管行为,杜绝超期羁押作为工作重点,加强对违法减刑、假释、暂予监外执行的监督,进一步健全纠防超期羁押长效机制,促进刑罚执行和监管活动严格依法进行。

延伸法律监督“触角”,消除监督“盲区”,确保法律统一正确实施。积极探索创新延伸法律监督“触角”,提升法律监督能力,消除法律监督“盲区”的新举措。在总结积累工作实践经验的基础上,继续大胆探索拓展法律监督范围,加强法律监督的工作机制。一是完善乡镇工作联系点,检察联络员制度,做好法制宣传、法律咨询、受理基层群众控告申诉举报等工作,方便基层群众与检察机关的联系,为加强对基层的法律监督创造条件。二是加强对行政执法活动的监督,解决以罚代刑不移交犯罪嫌疑人二是积极推行民事督促起诉制度,进一步加强对国有资产负有监管职责的单位或部门的监督,督促政府有关部门清收应收未收的国有资产,防止国有资产流失,预防和减少职务犯罪。

(五)更加注重保障和改善民生,着力营造护民惠民社会环境。

以保障和改善民生为重点,加强对关系民生突出问题的法律监督。检察机关参加以改善民生为重点的社会建设,就是要抓住关系民生的突出问题加大法律监督力度,依法惩治和预防发生在群众身边损害群众切身利益的犯罪活动。着力于经济社会发展中的重点、热点、难点问题,充分体现服务大局的

功效;着力于群众反映强烈的现实问题,充分体现执法为民的功效;着力于最大限度化解矛盾,充分体现促进社会和谐的功效。重点查办与民生密切相关的行业和领域的职务犯罪,特别是要严肃查处社会保障、征地拆迁、移民补偿、医疗卫生、教育、就业等领域发生的职务犯罪案件,依法查办国家机关工作人员利用职权实施的刑讯逼供、非法拘禁、破坏选举等侵犯公民人身权利、民主权利的犯罪案件;依法及时介入重大责任事故调查,坚决查办国家机关工作人员滥用职权、玩忽职守造成重大安全生产事故的犯罪案件;加强对涉及劳动争议、保险纠纷、人身损害赔偿等民事审判和行政诉讼的监督,依法监督纠正显失公平的裁判,维护弱势群体的合法权益。

努力解决人民群众的合理司法诉求,全力维护人民群众的根本利益。积极推行“便民诉求、利民维权、亲民化怨、惠民为重”的工作措施,努力创新便民信访方式,配合党委、政府和有关部门从源头上进行化解,树立亲民、为民、护民的良好形象。

一是继续开展民情调查,维护群众利益。利用两级院已设立法律服务站、检察联络员、职务犯罪联系点,开展民情调查。重点关注农村人口及城市以低收入者的切身利益,主动了解人民群众对检察工作的新期待和新要求。在民情调查中发现损害群众利益和贪污、渎职等案件,预防和查处直接损害农民和弱势群体利益的案件以及其它刑事案件的发生,堵绝越级上访的现象发生。目前,传销、黄、赌、毒等在农村有蔓延的倾向,封建迷信和家族势力在农村有抬头的趋势,成为农村不稳定的潜在因素;农村村务管理不规范,无章可循以及管理的灰色地带,给基层组织人员的犯罪埋下了隐患,基层选举贿选拉票也越演越烈,损害农村政权建设。农村的现实问题呼唤民生检察的介入,这就要求检察机关在民生工作中有所作为,充分发挥预防和打击犯罪的作用。

二是积极探索民生检察工作的新途径。1、加强与行政执法部门和审判机关的联系沟通,利用民事行政检察工作平台,把执法办案与高度关注民生、关注弱势群体、妥善处理群体性事件结合起来,注重在执法公信力和人满意度上下功夫,积极探索行政执

法案件监督工作机制和公益诉讼工作机制,开展对民事案件和刑事附带民事案件执行工作的监督;2、注重民事抗诉案件法律文书说理工作,详细说明检察机关查明的事实依据和法律理由;3、与律师事务所和法律服务所联系,对涉及公共利益和弱势群体利益的民商事案件适时介入,积极参与公益检察诉讼活动;4、充分行使民行检察的调查取证权,利用新民诉法的有关规定,加大抗诉力度,切实维护好人民群众的合法权益,提升检察机关的公信力;5、结合办案,加大查办执法不严、司法不公背后的职务犯罪。民事行政检察部门,要针对近两年丁海玉现象等问题,认真反思,在办理民事、行政申诉案件时,注意发现和发掘职务犯罪案件;6、改革公诉机制,探索暂缓起诉和附条件不起诉的模式,针对未成年人或者在校学生、老年人、严重疾病患者、盲聋哑人或者怀孕、哺乳期的妇女、法定刑在三年以下的轻微刑事案件、初犯、偶犯、从犯、胁从犯、过失犯等情形和自首、立功、犯罪预备、中止、未遂等法定从轻、减轻、免除处罚情节,尝试暂缓起诉和附条件不起诉。

三是建立检察机关内部全员参与的接访工作机制。以控申、民行检察业务为支撑,接访工作机制。推行科室信访联络互动制、督查督办制、首办责任制、检察长接待日制等制度。形成领导带头、全员参与、责任明确、便民高效的信访接待处理新模式;进一步完善“检调”对接机制,实现控申部门与县、乡、村三级全方位对接机制,做到信息畅通、各负其责、处理迅速、群众满意。

四是创新诉讼参与人权益保护机制。1、积极探索不起诉案件公开审查制度。针对分歧意见较大的案件,在拟做出不起诉决定时,邀请人民监督员、侦查人员、辩护人、当事人等对案件事实、证据公开审查、公开听证,以增强不起诉案件审查透明度,促进不起诉工作更加公开、公正,充分保护当事人的知情权;2、以修订后的《律师法》实施为契机,全面保障律师在诉讼过程中的权利。保障律师在刑事诉讼中依法执业的权利,畅通与律师交流的渠道,充分重视律师的辩护意见,保障律师的各项权利;3、积极推行审查逮捕案件的说理工作,所有不捕案件,均向被害人

送达不捕理由告知书,有效减少被害人因不理解而涉检信访事件的发生建立轻微刑事案件和解工作机制和对侵犯民生权益、刑事犯罪案件快速审理机制;4、建立案件跟踪回访制度;5、健全矛盾纠纷调处机制,建立轻微刑事案件和解工作机制和对侵犯民生权益、刑事犯罪案件快速审理机制,建立案件跟踪回访制度,健全矛盾纠纷调处机制,建立健全诉讼参与人权益保障机制;6、关于附条件不起诉的问题。

五是建立新闻发言人和新闻发布会制度,不定期向社会发布本地检察机关的重要工作部署、查办的重大案件、主动接受社会公众的监督。根据不同阶段检察工作的重点,通过电视、报刊、网络或制作广告牌等方式,发布预防职务犯罪公益宣传广告。

(六)更加注重内控机制建设,全力打造高素质检察干部队伍。着力打造优质高效的司法环境,围绕加强对自身执法活动的监督制约,狠抓“四大内控机制体系”的进一步完善和制度执行力度,重点围绕易发生执法不严、不廉、不公的关键岗位和关键环节,健全权责明确、行为规范、监督有效的执法工作机制,保证每一个执法环节都体现严格、公正、文明执法的要求。一是围绕强化法律监督职能、提高法律监督能力,探索优化检察职权配置,尝试设立民生检察工作机构,为推进检察机关组织体系及检察干部管理制度改革提供参考经验;二是推进检察工作一体化机制建设,创新和完善各项执法办案机制;三是研究加强检察机关对诉讼活动特别是民事、行政诉讼活动的法律监督,提出可行性制度意见;四是进一步深化检务公开,建立健全对人民群众举报、投诉、申诉的办理、督察、查究、反馈机制,提高检察机关执法的透明度和公信力;五是认真落实《中共银川市委〈建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划〉实施意见》,完善相关配套制度。六是借助信息化手段提高工作效率。改变一张纸、一支笔,一张桌、一把椅的接访模式,建立以业务管理系统软件为平台,检察机关专线网为支撑,监控体系为载体的网络化系统,实现信访接待视频监控,构建对信访工作的网上运行。加强对重大现实问题的研究和思考,为领导科学决策提供依据。

# 建立商业诚信

# 构筑和谐商业

银川市商务局 班艳蓉

诚信,简单地讲,就是诚实守信。过去,我们评价诚信,通常是针对个人而言的。现在,我们强调的诚信,既包括道德伦理范畴,同时还包括经济、政治范畴,是一个庞大的系统体系。诚信已不仅是调整人际关系的规范,更是调整社会经济、政治关系的重要准则。人无信不立,业无信难兴,政无信必颓。市场经济是信用经济,一个缺乏诚信的社会或国家是不能够建立起完善的市场经济体制的。因此,在我国当前建立和完善社会主义市场经济体制的过程中,大力建设社会诚信体系势在必行。结合我市商业诚信现状,对建设我市商业诚信、构筑和谐商业提出以下几点意见。

## 一、建立商业诚信的重要意义

社会诚信体系按其组成部分可以划分为政府诚信、商业诚信、个人诚信。随着我国加入 WTO,中国政府签署的人世协议书有 20 多条与企业市场有关,在经济全球化的信息时代,企业必须重诚信,讲诚信。否则,就没有形象,没有市场,没有效益,就不会有持久的发展。所以说打造“商业诚信”是当前社会信用建设的重要组成部分,是迎接入世挑战的必然选择。市委提出要建设“信用银川”,树立银川人“明礼、诚实、务实、创新”的新形象,这是建设大银川,建设“两宜”城市,实现跨越式发展的必然选择。商贸流通行业作为首府的窗口行业,商业诚信建设不仅影响市场繁荣,关系百姓的日常生活,而且代表政府诚信新形象,同时诚信建设已经成为优化投资环境,整顿和规范市场经济秩序,促进经济持续、健康、快速发展的必要手段和重要任务,它关系着国民经济的发展,也是现代流通的重要标志。

## 二、银川市商业诚信现状

近年来,商务主管部门带领我市商贸流通企业

开展了“百城万店无假货”系列活动,推出了以“百城万店信用行”、“共铸诚信”命名的诚信活动,对全市商贸流通企业在商品质量、价格、促销方式、职业道德方面提出了具体要求。目前,我市有全国“百城万店无假货”示范店 5 家,分别为新华百货商店、新华购物中心、银川百货大楼(现新华百货老大楼)、宁夏华联商厦、宁夏糖酒连锁经营公司;有全国“百城万店无假货”示范街 2 条,分别为解放大街和银川市鼓楼南街(步行街)。

1999 年我市在全国率先提出“放心食品工程”的全新理念,并在 2000 年初写入《政府工作报告》,目前,放心食品工程已形成“放心肉”、“放心菜”、“放心主食”、“放心调味品”、“放心豆腐”、“放心餐具”、“放心粮油”七个子工程。2004 年,银川市与湖南常德等一起被选为全国食品安全信用体系建设试点城市。

2005 年,我局在全市进行了“绿色批发市场、绿色超市”试点工作,确立了北环蔬菜果品批发市场、东环综合批发市场、新华购物中心、新华百货老大楼、双宝菜篮子食品公司五家企业作为我市创建绿色批发市场、绿色超市试点企业,按照国家标准的要求企业在运输、采购、储存、验收、销售等环节进行全程监控。

2005 年至 2008 年,为推动我市“三绿工程”工作由点向面全面开展,积极稳妥地推进绿色市场创建工作,我市绿色市场创建工作在 2004 年奠定的基础上,认真总结经验,完善工作方案,先后制定了《银川市三绿工程五年发展纲要》《银川市关于绿色市场创建工作的实施意见》。截止 2007 年末,我市已创建国家级绿色市场 2 家,自治区级绿色市场 13 家,银川市级绿色市场 9 家,这一工作的开展对我市商业诚信、食品安全工作的发展起到了有力的带动作用。

但是,也应该看到,我市目前商业诚信发展还不平衡,大中型商场(店)、超市对商业诚信建设工作十分重视,工作做得扎实,对商品建立了索票索证、检验检测、购销台账等一系列制度,但是一些小商、小贩的诚信意识还存在缺位现象,存在着诚信隐患。

### 三、存在的问题

1、诚信法制建设滞后。纵观我国诚信体系,不难看出目前我们对诚信的约束力还集中在道德范畴,我市因为缺少上位法,因此也未对商业诚信进行约束的法律、法规。

2、存在着以下几种欺诈消费者的形式。

(1)质量欺诈。主要表现为出售假冒伪劣产品、无QS标志的食品等。

(2)价格欺诈。主要表现为虚假标价、价格误导、质价不符、缺斤短两等欺骗、诱导消费者的价格违法行为。

(3)商品促销行为违规。主要表现为虚假打折促销、超低价的恶性竞争,有些促销活动,不提前明示促销活动范围、规则,没有很好的维护消费者的知情权。

3、零供矛盾较为突出。零售商与供应商之间矛盾冲突较多,一些零售连锁企业将自身的通道优势演变成对供应商利益的肆意侵占,有的一开始就玩起“空手套白狼”的歪术,有的零售商欠供应商上百万货款,转眼间就可以“人间蒸发”,让供应商欲告无门。

4、没有成立信用评价机构。我市目前尚未成立一家信用评价机构。按照国际标准,中心城市一般应该由政府、中介机构组成信用评价体系,按照定性、定量的评价指标,对企业进行信用等级的评定(与银行信用等级类似,但涵盖的范围更宽泛),评价多采用计算机评价与专家评价相结合的方法。

5、尚未建立全面的信息披露制度及诚信档案制度。诚信信息年及档案管理制度,是我市目前商业诚信管理的薄弱环节。应建立由政府、中介机构等权威部门,在广播、电视、报纸、网络等媒体进行全方位的信息披露制度,披露内容主要包括优秀企业、不合格企业、信用等级等信息,将这些信息全部记录在案,并通过网络优势,可随时随地查询企业诚信档案。

### 四、对策及措施

1、完善市场交易领域的立法,共建和谐社会。《商法》的建立,既关系到完善社会主义市场经济法律体系,更关系到市场交易领域的法律秩序,构建和谐社会的问题。既要完善市场交易领域内的配套的法律、法规,更要树立依法经商的概念,严格执行已经分布的各项法律、法规。

2、解决零供矛盾,共建和谐商业。零售商与供应商之间的矛盾主要集中在债权之争的问题上,要解决这一矛盾必须严格依法办事,在这方面有《合同法》、《担保法》、《票据法》、《公司法》、《破产法》、《证券法》、《仲裁法》等,尤其是从严格执行《合同法》入手,零供之间认真签订合同,及时追究违约责任,要严格执行商务部、发改委、公安部、税务总局、工商总局五部委颁布实施的《零售商供应商公平交易管理办法》。

3、选择正确的营销方式,重塑消费者对商家的信心。五花八门、真假难辨的促销已侵蚀了消费者对商家的信任,通过法律规范不正当竞争是必需的,但问题的根本解决还要通过市场机制。与“高标价、猛打折”这种营销手段相比,EDLP(每日低价的英文缩写:Every Day Low Price)有更多优势:在企业劳动方面,它可以降低人工和管理成本,减少备货并提高周转速度,减少广告投入,最重要的是提高顾客满意度和忠诚度。象沃尔玛、宜家、Home Depot等零售业大腕,都是EDLP的忠实执行者。企业对营销手段要有一个正确的选择,这是重塑消费者信心的关键。

4、政府应加大监管力度,营造良好的商业氛围。规范市场营销行为特别是质量、价格、促销行为,实际上就是建立和维护市场经济秩序,在目前情况下,政府应通过条文或者法律,加大监管力度,同时应加大对不良商家的处罚力度。假如商家有欺诈行为,政府就应该象新加坡一样明示出来,给它挂个不良商场的牌子。这样是为优势企业创造一个良好的成长环境,而不能只依靠道德去规范商家的行为。

5、加快建立信用奖惩机制。当前建立商业信用体系最重要的就是要加快商业信用征集、信用评价、信用披露、信用奖惩制度出台,建立商业信用交换和发布的平台,同时建立准确、便捷的信息查询平台,制定严厉的失信法律和机制,使失信者无立足之地。

## 银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于考核认定西夏区创建教育强区工作的请示

银政发〔2008〕156号 2008年11月27日

银川市人民政府关于宁东能源化工基地财政税收有关问题的请示

银政发〔2008〕157号 2008年12月1日

银川市人民政府关于对银川市第十三届人大常委会第三次会议关于优先发展城市公共交通工作审议意见办理情况的报告

银政发〔2008〕158号 2008年12月3日

银川市人民政府关于市职业技术教育中心工程项目补贴资金列入财政年度预算的议案

银政发〔2008〕159号 2008年12月5日

关于市第十三届人大常委会第四次会议审议意见办理情况的报告

银政发〔2008〕160号 2008年12月3日

银川市人民政府关于印发银川市深化政务公开工作实施方案的通知

银政发〔2008〕161号 2008年12月5日

银川市人民政府关于宁夏职业技术学院宁夏工商职业技术学院旧校区用于银川市教育发展的请示

银政发〔2008〕162号 2008年12月7日

银川市人民政府关于银川市职业教育建设资金问题的请示

银政发〔2008〕163号 2008年12月8日

银川市人民政府关于2008年度第六期城市建设农用地转用和土地征收实施方案的请示

银政发〔2008〕164号 2008年12月18日

银川市人民政府关于贺兰山体育场建设进展情况报告

银政发〔2008〕165号 2008年12月10日

银川市人民政府关于将2008年度城市建设项目新增建设用地有偿使用费自治区留成部分返还银川市的紧急请示

银政发〔2008〕166号 2008年12月8日

关于宁夏电力公司电网建设分公司金凤220kV变电所建设项目用地的请示

银政发〔2008〕167号 2008年12月12日

关于宁夏电力公司电网建设运行公司月牙湖330kV变电所建设项目用地的请示

银政发〔2008〕168号 2008年12月12日

银川市人民政府关于深化行政审批制度改革的意见

银政发〔2008〕169号 2008年12月12日

银川市人民政府关于命名四星级社区的决定

银政发〔2008〕170号 2008年12月13日

银川市人民政府关于2008年度国务院审批农用地转用和土地征收第七期实施方案的请示

银政发〔2008〕171号 2008年12月18日

银川市人民政府关于将安全生产相对控制指标纳入银川市十一五规划纲要的议案

银政发〔2008〕172号 2008年12月19日

银川市人民政府关于缓解农民粮食卖难问题的请示

银政发〔2008〕173号 2008年12月22日

## 银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于10月份信息采用情况的通报

银政办发〔2008〕255号 2008年12月1日

银川市人民政府办公厅转发市商务局关于加

快建设全市再生资源回收体系的实施意见的通知

银政办发〔2008〕256号 2008年12月2日

银川市人民政府办公厅关于进一步加强群众性现场救护培训工作的通知

银政办发〔2008〕257号 2008年12月3日

银川市人民政府办公厅关于认真做好今冬明春消防安全工作的通知

银政办发〔2008〕258号 2008年12月4日

银川市人民政府办公厅转发市商务局关于进一步规范和完善清真主食加工配送试点工程的实施意见的通知

银政办发〔2008〕259号 2008年12月5日

银川市人民政府办公厅转发市教育局关于银川市中小学生文化科技体育周实施方案的通知

银政办发〔2008〕260号 2008年12月12日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席宁夏华盈镁合金深加工项目开工仪式的请示

银政办发〔2008〕261号 2008年12月12日

银川市人民政府办公厅关于召开银川市第三次全国文物普查领导小组扩大会议的通知

银政办发〔2008〕262号 2008年12月12日

银川市人民政府办公厅关于自治区机关事务局油气站建设燃气管线协调解决情况的报告

银政办发〔2008〕263号 2008年12月17日

银川市人民政府办公厅关于11月份信息采用情况的通报

银政办发〔2008〕264号 2008年12月17日

银川市人民政府办公厅关于印发固定资产投资项目行政审批事前会商工作制度的通知

银政办发〔2008〕265号 2008年12月18日

银川市人民政府办公厅关于清理历年各项债权的通知

银政办发〔2008〕266号 2008年12月22日

银川市人民政府办公厅关于商请追加宁夏会堂宣传经费的请示

银政办发〔2008〕267号 2008年12月22日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治行动方案的通知

银政办发〔2008〕268号 2008年12月23日

银川市人民政府办公厅关于召开宁夏城际公交开通实施方案讨论会议的邀请函

银政办发〔2008〕269号 2008年12月22日

银川市人民政府办公厅关于邀请参加银川铸龙投资有限公司挂牌仪式活动的请示

银政办发〔2008〕270号 2008年12月24日

(上接第12页)

市红十字会要认真制定全市现场救护培训的“十一五”规划和年度实施计划;要加强师资培训,保证培训质量;要加强与各有关部门和单位的沟通,确立服务优先的指导思想,要针对不同培训对象,突出重点,科学安排,提高培训的实效。

### 三、切实加强群众性现场救护培训工作的组织领导

群众性现场救护培训工作面广量大,各有关部门和单位要高度重视,加强领导,统筹安排。要明确一名负责同志分管这项工作,负责本部门 and 单位现场救护培训工作的领导,协调检查监督工作,并明确承办人员,建立和落实工作责任制,保证这项工

作顺利开展。各有关部门要认真研究具体实施计划,建立有效的检查督查和把关机制,及时发现 and 处理好群众性现场救护培训工作中出现的问题,保证群众性现场救护培训政策和措施落实到位。新闻宣传部门要大力宣传国家群众性现场救护培训的政策,及时报道现场成功抢救事例,宣传有关单位组织、发动、培训的好做法、好经验,争取社会各界更多的理解和支持,为构建和谐银川做出贡献。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十二月三日

# 国家人口计生委副主任

## 赵白鸽一行来银川调研



12月20日,国家人口计生委副主任赵白鸽在银川市副市长马迎秋和自治区、银川市有关部门负责人的陪同下,对我市计划生育宣传教育工作进行调研。赵白鸽说,银川计生宣教工作打破了载体的简单化、统一化、传统化模式,形成了宣传就是服务的新理念,值得向全国推广。



2008年,我市创新人口文化宣传,积极倡导“制度下墙,知识上墙;标语下墙,艺术上墙;乱画下墙、文化上墙”的新思路,结合新农村建设,富有创意地将中国水墨写意画、古诗名句、书法、篆刻印章等中国传统文化元素,与文明温馨人性化的人口计生宣传主题相结合,凸现了文化特色,提升了计生宣教品位,营造了温馨的人口文化氛围。同时,在“四优一满意”人口计生服务机构创建达标过程中,我市把人口文化作为一项重要内容融入其中,强化了计生服务机构的宣传功能,逐步使各级人口计生服务机构成为传播人口文化和婚育文明的主力阵地。





崛起的银川新区