内部资料 免费交流

银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO

银川市第十三届人民代表大会第二次会议隆重开幕

银川市人民政府办公厅主办

第2期
2009

银川市第十三届人民代表大会第二次会议

LONGZHONG ZHAOKAI 隆重召开

2009年2月3日至2月5日，银川市第十三届人民代表大会第二次会议在宁夏悦海宾馆隆重开幕。银川市市长王儒贵在热烈的掌声中代表银川市人民政府向大会作《政府工作报告》。

银川市市长王儒贵代表银川市人民政府向大会作《政府工作报告》

在回顾2008年政府工作时，王儒贵说，2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是本届政府的开局之年，一年来，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结和依靠全市各族人民，认真贯彻落实科学发展观，以迎接自治区成立50周年大庆为主线，积极应对各种困难和挑战，全力做好发展经济，促进和谐，改善民生的各项工作，加快推进“两个最适宜”城市建设，圆满完成了十三届人大一次会议确定的各项目标任务，经济社会发展呈现出了“亮点突出、增长较快、效益提高、协调发展”的特点，取得了令人鼓舞的成绩。

5日下午，银川市第十三届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程后，在雄壮的国歌声中胜利闭幕。会议表决通过了关于银川市人民政府工作报告的决议、关于银川市2008年计划执行情况与2009年计划的决议、关于银川市2008年财政预算执行情况和2009年财政预算的决议、关于银川市人大常委会工作报告的决议、关于银川市中级人民法院工作报告的决议、关于银川市人民检察院工作报告的决议。会议表决了关于银川市第十三届人民代表大会第二次会议议案的决定。

市人大常委会主任孙荣山在闭幕式上讲话说，本次大会的召开，对于团结和动员全市各族人民积极应对国际金融危机带来的影响，奋力开创“两个最适宜”城市建设的新局面，实现银川经济社会又好又快发展，具有十分重要的意义。孙荣山最后说，新的一年，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们，建设“两个最适宜”城市，任务光荣而艰巨。让我们在中共银川市委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，振奋精神，坚定信心，团结拼搏，攻坚克难，为全面建设“两个最适宜”城市，实现银川经济社会又好又快发展而努力奋斗，以优异的成绩迎接新中国成立60周年！

市十三届人大二次会议举行主席团第二次会议

银川市第十三届人民代表大会第二次会议举行预备会议

银川市第十三届人民代表大会第二次会议举行主席团第一次会议

人大代表们认真听取政府工作报告

会议现场

切实提高执行力 建设服务型政府

当前和今后一个时期,我们正处于积极应对金融危机,促进经济转轨、社会转型、发展方式转变的关键时期。刚刚结束的银川市十三届人大二次会议批准通过的《政府工作报告》提出了2009年全市发展的新目标和新任务。严峻的形势、艰巨的任务,对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须下大力气,切实加强政府自身建设,强化效能建设,努力打造规范、高效、务实、清廉的服务型政府,才能更好地履行政府工作职责,不负众望,带领全市人民完成预期的工作目标,开创银川市发展的新局面。

切实转变工作作风。全市各级各部门要强化"领导就是服务、管理就是服务"的公仆意识,进一步转变思想和工作作风,更好地为经济社会事业发展提供服务,要围绕工作重点,沉下身子,深入基层、深入一线、解决实际问题,说实话、办实事、求实效,切实精减事务活动,摆脱文山会海,把更多的时间和精力用在保增长、抓落实上,用在解决群众关心关注的具体问题上。

加快转变政府职能。今年,要继续稳步推进新一轮政府机构改革,规范机构设置,明确职责体系,完善管理体制,更好地为市场主体服务,创造良好的发展环境。巩固市直部门"扁平化"改革成果,加快"两集中三到位"步伐,继续清理行政审批事项,取消一批行政事业性收费。

深入推进依法行政。政府工作要自觉接受人大及其常委会依法监督和政协民主监督,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见,大力支持人民代表、政协委员开展工作,创造条件让群众更有效地监督政府。健全重大行政决策专家咨询、公开听政和公示制度,问政于民、问需于民、问计于民、提高依法、科学、民主决策水平和效能。加强政府法制工作,大力开展"五五普法",推进依法治市进程。

着力提高行政效能。今年将实行更加严格的目标管理责任制和行政效能问责制。进一步完善领导干部实绩考核和公务员实绩考核,建立健全考核评价体系,奖优罚劣,连续考核末位的单位要进行问责;连续考核末位的干部要调离岗位、培训学习。要用问责促干部负责,用问责提高办事效率,用问责提高政府的执行力和工作效能。另外,加快电子政务建设是今年政府效能建设的又一个亮点,我市将全面推行网上协同办公,办好政府网站,逐步实行行政许可在线审批,充分利用现代化办公手段,减少政府机关工作和行政审批的中间环节。并将继续完善政务信息公开制度,凡是不涉及国家机密、能够进行公开的事项,全部无条件公开,倾力打造阳光政务。

加强政府廉政建设。全面落实廉政建设各项规定,加强对政府机关工作人员的廉政教育,始终做到"干干净净干事"。坚持勤俭干事业,实行公车、会议、接待、差旅等一般性公务支出"零增长",建设节约型机关。严格执行土地出让、招投标、政府采购等制度,加强对财政和项目资金使用的监督检查,坚决治理商业贿赂,严肃查处各类违纪违法案件,以廉政建设的实际成效取信于民。

新的一年,新的起点,政府工作要有新的气象。困难和挑战考验着我们,责任和使命激励着我们,任务艰巨,不容懈怠。我们要按照市委十二届五次会议的要求,要有一种"等不起"的紧迫感,"慢不得"的危机感、"坐不住"的责任感,振奋精神,团结拼搏,励精图治,开拓进取,奋力推进全市经济社会实现又好又快发展。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI RENMINZHENGFU JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任：梁积裕
编委会副主任：王 勇
编 委：（按姓氏笔画为序）

丁建懿	马 全
马国华	马耀勇
王 奎	王立新
王亚楠	王光英
王学海	方 仁
冯连福	叶建设
田丰年	白建平
买锐华	刘 福
刘治全	孙畅遂
张 龙	张 辉
张厚贵	张晓沛
张国彦	张光华
李自辉	李建军
杨 杰	杨 勇
杨 海	杨军利
陈旭东	陈志文
陈淑惠	金 平
金 花	保建新
贺满明	段小平
倪天福	徐庆林
徐秀香	袁京平
贾奋强	郭 勇
郭正祥	钱秀梅
高 杨	高云山
高贺昕	喇宏敏
蒋光临	蒋珊珊

责任编辑：金延华 伽 莉
编 审：闫玉山
刊名题字：田 兵
版式设计：伽 莉
校 对：刘丽娟
摄 影：李 煜 吴小男

市 人代会上的报告

政府工作报告 …… （4）

关于银川市2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济和社会发展计划草案的报告 …… （15）

关于2008年银川市及市本级预算执行情况和2009年全市及市本级预算草案的报告 …… （20）

市 政府文件

银川市人民政府关于下达2009年全市安全生产控制考核指标的通知 …… （29）

银川市人民政府办公厅关于印发银川市全民创业工作考核办法的通知 …… （30）

银川市人民政府办公厅关于印发银川市第三代新农村住宅研究与示范项目实施方案的通知 …… （31）

银川市人民政府办公厅关于印发银川市人民政府办公厅公文收文处理规定（试行）的通知 …… （33）

银川市人民政府办公厅关于2009年政府工作报告任务分工的通知 …… （35）

领 导讲话

王儒贵同志在全市财政工作会议上的讲话 …… （44）

机 购设置

银川市人民政府办公厅关于调整银川市全面推进依法行政领导小组的通知 …… （47）

银川市人民政府办公厅主办

2009年第2期(总第221期)　　2009年3月15日出版

银川市人民政府办公厅关于成立银川市家电下乡工作领导小组的通知 …… (48)

银川市人民政府办公厅关于成立银川市TD-SCDMA网络建设领导小组的通知 …… (49)

人事任免

银川市人民政府关于何银玲等职务任免的通知 …… (50)

银川市人民政府关于许怀祥等职务任免的通知 …… (51)

政务要闻

…… (52)

调查研究

当前我市安全生产工作存在的问题及对策

…… 银川市安监局　张光华(54)

学习实践科学发展观　加强检察机关内控机制建设

…… 银川市检察院　赵建安　陈洪军　李秀花(59)

工作交流

发展现代农业应重视环境建设

…… 银川市政府研究室　马成文(63)

文件目录

…… (67)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市市志办
银川市安全生产监督管理局
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府

地　址:银川市金凤区北京中路166号
邮　编:750011
电　话:(0951)6888246
印　刷:银川市昊博彩色印刷有限公司
电　话:(0951)6731644　13995011661

内部资料　免费交流

政府工作报告

——2009年2月3日在银川市第十三届人民代表大会第二次会议上

银川市市长　王儒贵

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的各位同志提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是本届政府的开局之年。一年来，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结和依靠全市各族人民，认真贯彻落实科学发展观，积极应对各种困难和挑战，以迎接自治区成立50周年大庆为主线，全力做好发展经济、促进和谐、改善民生的各项工作，奋力推进“两个最适宜”城市建设，圆满完成了市十三届人大一次会议确定的各项目标任务，取得了令人鼓舞的成绩。全市地区生产总值突破500亿元大关，达到514.11亿元，同比增长13.3%；地方财政预算总收入64.68亿元，增长19.8%，其中地方一般预算收入35.8亿元，增长29.6%；全社会固定资产投资365.69亿元，增长24.9%；社会消费品零售总额155.77亿元，增长21.6%；城镇居民人均可支配收入14458元，增长18.7%；农民人均纯收入达4916元，跃居全区第一，增长14.3%；万元GDP能耗下降5%，化学需氧量减排6.12%，二氧化硫减排2.43%。一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持优化结构，提质增效，好中求快，经济发展迈上新台阶

工业经济较快增长，产业竞争力不断提高。大力实施“小巨人企业”培育和机械装备制造业“铸龙”工程，引导和扶持具有成长性的中小企业做强做大，首批命名21家“小巨人企业”，企业核心竞争力进一步提升，装备制造业快速发展，配套协作能力明显提高。实施投资1000万元以上工业项目169个，57个项目建成投产，完成工业总投入180亿元。启动宁东煤电化重点项目群建设，经济技术开发区新大地汽车、发电集团多晶硅等项目填补了区内空白，各县（市）区工业园区签约和落地项目明显增多，产业特色日益突出，“一强五优”产业支柱作用显著增强，对工业经济的贡献率达88%。推进企业自主创新和技术改造，实施重点技改项目54个，新增高新技术企业12家，新建国家、自治区级重点实验室各1个、工程技术中心2个、企业技术中心6个，建成国家级羊绒产业基地，厚生记获中国驰名商标。全年工业增加值跃上200亿元台阶，达211.46亿元，按可比价格计算，增长16.3%；工业经济效益综合指数达213.1，提高6.1个点。

现代农业加快发展，新农村建设有力推进。战胜低温冻害等自然灾害，新增设施园艺4.8万亩，总量达21万亩，占全区的三分之一。有效应对“三鹿

奶粉事件”影响，大力实施奶产业“铸龙工程”，完善利益联结机制，维护奶产业稳定发展，奶牛存栏达11.5万头。粮食总产量达90万吨，创历史新高。花卉、长红枣、“适水产业”、酿酒葡萄和清真牛羊肉等产业迅猛发展，生态农业和休闲观光农业快速起步。加快农业产业化经营，龙头企业达到164家，专业合作组织达到235个。建成高标准农田45.9万亩，改善了50万亩农田的灌排条件。鼓励农村土地承包经营权流转，新增土地流转面积1万亩。农业科技服务体系改革深入推进，80%以上的农业科技人员直接服务于“三农”，农村信息化工程实现“村村通”。全年农业增加值达30.23亿元，增长7.3%。

服务业蓬勃发展，聚集辐射作用明显增强。加快建设“三个中心一个目的地”，编制完成服务业发展规划，新华商业圈改造升级步伐加快，兴庆、西夏市场带繁荣活跃，电子商务、连锁经营等新型流通业态迅速发展。空港、陆港、银川物流港等重大项目顺利推进。河东机场新航站楼投入使用，绕城高速公路全线贯通，南门汽车站迁建完工，交通运输体系进一步完善。大力发展会展、中介、金融、法律服务等现代服务业，成功举办房博会、汽车展、清真美食文化节等活动，成交额达4亿元，会展经济起步良好。加强房地产供应总量和结构调控，房地产市场保持健康稳定。推进重点旅游景区基础设施建设，银川世界岩画馆建成使用，中华回乡文化园、贺兰山岩画、西夏王陵被评为国家4A级景区，旅游总收入增长30.6%，荣获中国十大特色休闲城市、最佳生态旅游城市和十佳节庆旅游城市。全年第三产业增加值达233.17亿元，增长12.2%。

（二）坚持完善功能，打造特色，提升品位，城乡面貌发生新变化

抢抓50大庆历史机遇，全面加快城市基础设施建设，览山景观剧场、“三馆两中心”、文化城等标志性工程建成使用，新建改造道路街巷42条，建成过街天桥和地下通道6处，第三污水处理厂污水资源化利用项目如期完工，城市功能进一步完善。推进重点区域、重点地段城市设计和拆迁改造，完成了凤凰碑西侧、文昌路南出口、览山周边等区域拆迁整治，创造性地实施了“一圈九街七个节点”特色街区改造，北京路、中山街、同心路等街道两侧“穿衣戴帽、洗脸修面”效果明显，城市美化、亮化和雕塑工程新颖靓丽，回乡风情得到集中展现，西夏特色正在积极尝试。大力开展环境综合整治，违章建筑、占道经营和户外广告、门头牌匾混乱的“顽疾”得到有效治理，环卫保洁长效机制进一步完善，市容市貌焕然一新。深入实施道路畅通工程和公交优先工程，完善道路交通设施，新购公交车199辆，新设线路50条。园林绿化规模和档次大幅提升，新增改造城市绿化面积682公顷，城市建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到36.8%、35.7%和8.39平方米，农村造林13.5万亩。加快打造“塞上湖城”，城市西南部水系全线贯通，东南部水系扩整工程正在实施。拆除燃煤小锅炉217台，全年空气质量优良天数达到323天，环境质量进一步提高。统筹城乡规划建设，灵武、贺兰、永宁等城镇建设和改造各具特色，城市出入口、高速公路和109国道两侧、机场周边综合整治成效明显。编制完成村庄建设规划，宁东镇等7个特色小城镇建设步伐加快，新建“塞上农民新居”示范点8个，村庄整治示范点82个。城乡人居环境明显改善，被中国城市国际协会授予“中国宜居城市”称号。

（三）坚持锐意创新，优化环境，扩大合作，改革开放取得新成果

加快政府职能转变，深化行政审批制度改革，大力推行“两减少一再造”，削减行政许可事项15项、办事环节212个。扩大政务公开领域，开通市政府门户网站，政务环境进一步优化。全面推行市直机关“扁平化”管理，深化公务员实绩考核，机关效能明显提高。事业单位人事制度改革向纵深推进，园林系统事业单位改革启动实施。建成企业征信数据库和诚信网站，“诚信银川”建设迈出新步伐，获全国诚信建设示范市。顺利完成西湖农场交接，成立阅海集团公司。深化财政体制改革，全面推行国库集中支付，规范政府投资项目管理。加快投融资平台建设，城投公司实力增强，组建了铸龙投资公司，启动与国家开发银行第二轮开发性金融

合作，引进3家金融、保险、投资机构，新增10家小额贷款担保公司，在5个乡镇推行土地承包经营权抵押贷款，“农村村民生产发展资金互助组”试点工作进展顺利，提前完成乡镇债务和义务教育债务化解任务。

扩大对外开放，加强与国内外经济文化交流合作，成功举办了2008中国500强企业发布暨中国大企业高峰会、首届中国（宁夏）回商大会暨中国穆斯林企业家（银川）峰会、中沙企业家经贸洽谈会、全国少数民族城市市长联席会等一系列重大活动，招商引资和经贸往来取得丰硕成果，签订了一批事关长远发展的重大项目，实际到位资金230亿元，增长38.8%，利用外资3888万美元。外贸进出口总额12.7亿美元，增长16.6%。授予15名为银川发展做出突出贡献的人士“荣誉市民”称号。

（四）坚持统筹兼顾，全面推进，协调发展，社会事业实现新进步

坚持教育优先发展，新建改造学校43所，九中迁建、三中扩建等项目建成使用，优质教育资源不断扩大，素质教育扎实推进，高标准通过“两基”国检。西夏区、灵武市建成“教育强区（市）”，创建教育强县区任务全面完成。启动职教中心建设，高中教育、学前教育、民办教育、民族教育加快发展。推进科技创新，实施各类科技项目73项，取得科技成果50多项，“科技特派员”创业行动成效突出。加强医疗卫生服务，社区卫生服务体系逐步完善，乡镇卫生院、村卫生室规范化建设步伐加快，手足口病等传染性疾病得到有效控制，卫生监督和食品药品安全监管取得实效。大力实施计划生育奖励扶助、“少生快富”和优质服务工程，人口和计划生育管理服务切实加强，人口自然增长率控制在6.08‰。加快发展文化体育事业，成功举办了首届银川国际风筝节、贺兰山岩画艺术节、第八届国际汽车摩托车旅游节等重大活动，“湖城之夏”、全民健身等群众性文化体育活动蓬勃开展，《月上贺兰》巡回展演取得巨大成功，农村广播电视入户率达98%。保护修缮了鼓楼、南门楼等古建筑，公布了首批非物质文化遗产名录。积极培育回族服饰、茶艺等特色文化产业，获全国文化产业先进市。奥运火炬接力银川传递活动圆满成功，得到了北京奥组委的充分肯定。全面开展创建全国文明城市活动，“四德工程”深入实施，荣获创建全国文明城市工作先进市和全国未成年人思想道德建设先进市。国防动员和人防建设深入推进，获得“全国双拥模范城”六连冠。“民族团结季”活动广泛开展，宗教领域和谐稳定。统计、仲裁、档案、地方志、红十字、残疾人、老年人等各项事业取得新成绩。

民主法制建设切实加强。认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，共办理人大代表议案6件、代表建议54件，政协委员提案341件，办复率均达到100%。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。加强政府立法工作，提请人大审议地方性法规4件，出台政府规章及规范性文件21件，审结行政复议案件17件。推进村民自治等基层民主政治建设，“五五”普法、依法治理和法律援助工作取得新进展。深入开展“迎奥运、保大庆”治安大巡防，严厉打击各类违法犯罪行为，群众安全感明显增强。

（五）坚持以人为本，保障民生，促进和谐，人民群众生活得到新改善

政府承诺为民办的10件实事全面完成。建设康居工程80万平方米，建设经济适用房52万平方米，6100户特困家庭纳入廉租住房保障。深入实施全民创业行动，出台了《大力推进全民创业的实施意见》，加强创业政策扶持和培训服务，新建创业孵化基地、园区19个，培养小老板1255个、小企业1147家，全民创业成果丰硕，创业带就业成效明显，新增城镇就业5.6万人，下岗失业人员再就业1.12万人，城镇登记失业率为3.6%；转移农村劳动力14万人，劳务总收入8.14亿元。城镇职工社会保险扩面工作稳步推进，城镇居民基本医疗保险参保率突破80%，新型农村合作医疗筹资水平提高到100元，参合率达93.8%，失地农民养老保险参保人数达到2.08万人。城乡最低生活保障“应保尽保、动态管理”，低收入家庭价格补贴政策全面落实，保障水平

进一步提高。扶贫开发整村推进效果明显，移民地区农民人均纯收入增长18.5%，解决了5.2万农村人口安全饮水问题。建成回民殡仪馆，银川殡仪馆迁建投入使用，社会福利、救助、救灾、救济工作不断加强。全力支援四川地震灾区抗震救灾，捐助2829万元，派出救援人员114人，积极援建活动板房，接收并妥善安置了一批灾区老人和学生。完善公共突发事件应急预案体系，加强应急演练和防震减灾宣传教育，设置救灾物资储备箱70个，公共应急管理能力切实提高。高度重视信访工作，“百日矛盾纠纷大排查大调处”活动取得实效，解决了大量群众关心的难点热点问题，全年信访总量下降近40%。加强安全生产监管，重点行业和领域安全专项整治成效突出，安全生产主要指标全面下降。

（六）坚持以迎接自治区50大庆为主线，推动银川新发展

全力以赴迎接自治区成立50周年大庆，扎实推进“迎大庆、树形象、做贡献、促发展”各项工作。投资70亿元实施大庆重点项目43个，集中力量办成了一批事关长远、事关全局、事关民生的大事，圆满完成了迎大庆各项重大任务。大庆期间，首府市容整洁优美，保障优质高效，城市和谐有序，人民欢欣鼓舞，《腾飞的宁夏》文艺表演、音乐焰火晚会、大庆成就展等活动取得巨大成功，银川对外知名度、美誉度和影响力空前提高，实现了“隆重热烈、节俭务实、安全高效”筹办大庆活动的目标，充分展示了全市各族人民“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的丰硕成果，展示了银川建设“两个最适宜”城市的崭新形象，展示了首府人民的良好素质和精神风貌，为自治区成立50周年大庆圆满成功做出了重大贡献，赢得了中央代表团、自治区党委、政府以及各界来宾、各族群众的充分肯定和高度赞誉！

各位代表！过去一年很不平凡，大事多，难事多。在难以预料的国际金融危机冲击面前，我们高度关注、积极应对，及时果断采取一系列行之有效的措施，确保了经济社会平稳较快发展，全面超额完成了各项目标任务，建设“两个最适宜”城市迈出了更加坚实的步伐。一年来，前进的历程极不寻常，取得的成绩实属不易。这是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结一心、共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在各个岗位上的广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士、离退休老同志，向关心支持银川建设发展的驻银部队、武警官兵、人民警察及社会各界朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题，政府工作还有一些缺点和不足。主要表现在：一是受国际金融危机影响，工业经济下行压力加大，化工、冶金、纺织等行业市场缩减、订单减少、利润下降，企业生产经营困难加剧，特别是中小企业发展面临严重困难；二是产业整体竞争力不强，缺少带动能力强的龙头企业，产业链层次和产业集聚度较低；三是农业基础仍然薄弱，农村社会事业相对滞后，受主要农产品价格下降和农民外出务工困难增多等影响，农民持续增收难度加大；四是节能减排和环境保护任务艰巨，完成“十一五”期间万元GDP能耗、主要污染物减排等指标压力较大，地表劣五类水等突出环境问题亟待解决；五是保障和改善民生任重道远，就业形势严峻，城区中小学“大班额”问题比较突出，居民消费价格指数仍然偏高，部分低收入群众生活比较困难；六是政府自身建设还需加强，个别部门和工作人员服务意识不强，效能不高，缺乏激情和干劲，创新、创业活力不足，政府工作与党和人民的要求还有一定差距，等等。我们必须本着对银川发展高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实解决好这些问题，决不辜负人民群众的期望！

二、2009年工作安排

2009年是建国60周年，也是银川应对危机、抢抓机遇、加快发展的关键之年。做好今年的各项工作，对于保持近年来发展的好势头、顺利实现“十一五”规划目标、推进“两个最适宜”城市建设至关重要。当前，国际金融危机的传导性影响和宏观经济形

势的发展变化，使我们既经受着前所未有的挑战和考验，也面临着一系列重大机遇和有利条件。国家实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台了扩大内需十项措施、金融促进经济发展若干意见和搞活流通扩大消费七条意见，力保我国经济平稳较快增长，宏观经济环境更为积极和宽松；《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》全面落实，将为我们争取政策、项目和资金，加快跨越式发展注入持久强大的动力；国家确定我市为加工贸易转移重点承接地，有助于我市承接国际国内产业、资本转移，加速产业结构优化升级；自治区大力推进以银川为“龙头”的沿黄城市带建设，对我们发挥区域中心城市带动作用，加快“两个最适宜”城市建设十分有利。特别是近年来，我市经济社会快速发展，综合实力显著提升，自我发展和应对风险能力大大提高。机不可失，时不再来！面对这些新机遇，面对学习实践科学发展观的新要求，面对全市人民的新期望，只要我们始终坚定信心，善于抢抓机遇，勇于攻坚克难，就一定能够化挑战为动力、化危机为契机，赢得主动，占得先机，走出一条符合银川实际的科学发展新路子，实现经济社会平稳较快发展。

按照市委十二届五次全体会议的部署，今年政府工作总的思路是：深入贯彻落实党的十七大、十七届三中全会和《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》精神，积极应对国际金融危机，以“抢抓历史机遇、加快科学发展”为主线，继续解放思想，深化改革开放，努力化危为机，着力培育优势特色产业竞争力，着力加快城镇化、农业产业化和新农村建设，着力推进环境友好型、资源节约型和创新型银川建设，着力改善民生和促进社会和谐，着力优化发展环境，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长10.5%左右；地方一般预算收入增长10%以上；全社会固定资产投资增长20%以上；社会消费品零售总额增长13%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长10%和6.5%左右；居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右；城镇登记失业率控制在4.6%以内；人口自然增长率控制在8‰以内；单位地区生产总值综合能耗下降5%，化学需氧量和二氧化硫分别减排2.5%以上。

这里需要说明的是，提出以上预期目标，充分考虑了国内外经济环境的复杂性，考虑了国家政策性减税等多种因素，考虑了国家、自治区的预期目标和我市近年来的发展实际。客观地讲，实现这些目标是有一定困难和压力的。因此，做好今年的政府工作，必须把保增长作为首要任务，高度关注国际金融危机对我市的影响，把“保增长、扩内需、调结构、抓民生”有机结合起来，采取强有力措施，积极应对。一要坚定不移地实施项目带动战略。全力争取国家、自治区支持，加大招商引资力度，实施一批牵动力强、关联度高、事关长远的重大项目，市本级安排建设项目78个，总投资70亿元，以扩大固定资产投资拉动经济增长；二要坚定不移地推进发展方式转变。着力培育产业竞争力，做大做强优势特色产业。积极引导企业运用市场“倒逼”机制，苦练“内功”，提高核心竞争力。更加注重节能减排、环境保护和自主创新，提高发展质量和效益，创造新的竞争优势；三要坚定不移地破解资金难题。调整优化财政支出结构，预算内资金主要用于保增长、保民生。强化银政银企合作，加强投融资平台和信用担保体系建设，加大对中小企业的融资支持，积极引导社会和民间投资，努力破解资金“瓶颈”制约；四要坚定不移地保障和改善民生。大力发展社会事业，以创业带动就业，完善社会保障体系，改善城乡居民收入和消费预期，增强消费对经济增长的拉动作用，让人民群众更多地分享经济发展成果。

今年，要着力抓好以下十个方面的工作：

（一）加速新型工业化进程，增强工业经济实力

深入实施“兴工强市”战略，更加注重产业集群配套和企业培育壮大，切实增强产业和企业竞争力。

大力推进“小巨人企业”培育和机械装备制造业“铸龙”工程。安排工业发展扶持资金6000万元。加强对“小巨人企业”的跟踪指导服务，积极推进工业企业成长管理咨询服务计划，实施“中小企业

银河培训工程”，不断提升企业的经营管理水平和核心竞争力。突出抓好汽车、风电、数控机床三个“龙头”，大力支持为主导产业和龙头企业配套的中小企业，提升机械装备制造业配套协作和产业集聚能力。

提升“一强五优”产业发展水平。打好宁东“大会战”，进一步做强能源化工产业。加快羊绒产业向产业链高端升级和集群发展，推进生物发酵产业由原料药向成品药延伸，提高装备制造业智能化水平，发展节能、环保、高端新材料产业，开发适销对路的清真食品和穆斯林用品，增强“一强五优”产业整体发展水平。力争工业增加值增长13%以上，其中“一强五优”产业贡献率达到90%以上。

狠抓重点项目建设。实施投资1000万元以上工业项目150个，重点抓好灵武电厂二期、华盈矿业5万吨镁合金、盛大集团30万吨二甲醚、张裕葡萄酒等30个投资亿元以上项目建设，完成伊品集团1.5万吨苏氨酸、佳通轮胎15万条全钢子午胎等40个技改项目，推进宁东煤电化重点项目，确保年内完成工业投入200亿元。加快工业园区基础设施建设，完善园区功能布局，促进入园项目快建设、快投产。争取经济技术开发区成为国家级高新技术开发区。

全力抓好工业生产。加强工业经济预警监测、运行分析和调节，建立企业直报制度和重点企业联系机制，实施分类指导，狠抓企业增产达产复产工作，保证重点行业、重点企业平稳运行。抓住国家增值税转型改革等有利时机，支持优势企业引进先进装备、高新技术，加快技术改造，调整产品结构，努力开拓市场。加大中小企业信贷担保力度，建立中小企业贷款风险补偿和金融机构奖励制度，支持有条件的企业发行债券和上市融资，把中小企业产品更多地纳入政府采购范围，鼓励引导中小企业和民营经济加快发展。

（二）大力发展都市型现代农业，推进社会主义新农村建设

坚持用工业化、市场化理念发展农业，加快农业产业化和农村城镇化步伐，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

发展壮大“两强多优”产业。全面落实各项强农惠农政策，安排农业发展扶持资金6000万元，重点扶持“两强多优”产业发展。稳定粮食生产，提高单产水平，推进粮食生产现代化。加快蔬菜、水果、花卉等产业集约化、设施化生产，新增设施园艺4万亩。继续实施奶产业“铸龙”工程，新增奶牛3万头，促进奶产业稳步健康发展。加快沿山沿河瓜果菜、贺兰山东麓葡萄、沿爱伊河“适水”、灵武长枣、城郊花卉、沿山草畜等“六大产业带”建设，促进优势特色产业规模化发展，建设引黄灌区现代农业示范区。

推进农业产业化经营。建立完善“市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户”的产业组织形式和利益联结机制，新培育产业化龙头企业20个，发展农民专业合作组织20个。办好首届中国（银川）蔬菜花卉园艺博览会，支持山东乐义、上海种都等企业建设现代化种苗繁育基地。建设银川农产品交易中心，支持永宁水果、兴庆花卉、贺兰蔬菜、西夏区肉牛屠宰等农产品交易市场建设，鼓励在东部沿海地区、穆斯林国家设立特色农产品直销、专营店，抓好农产品冷藏、保鲜、运销等关键环节，搞活农产品市场流通。推行农业标准化生产，加强农产品质量安全监管。重视农产品包装、商标注册、品牌培育，增强市场竞争力和占有率。

完善农业社会化服务体系。围绕“两强多优”产业建设一批农业科技创新中心，加强重点关键技术的研究和推广。巩固农业科技服务体系改革成果，继续推进科技承包、技术示范和项目带动。加强农业信息服务平台和信息员队伍建设，加快推进信息服务进村入园。积极开展农业政策性保险试点，防范和化解农业风险。稳定农产品价格，保障化肥等农资供应，整顿规范市场秩序，保障农业经营收入持续增长。

加强农村基础设施建设。高标准建成黄河银川段标准化堤防工程。加快灌区续建配套节水改造，全面推行温棚节水滴灌。大搞农田水利基本建设，建成高标准农田30万亩，严格耕地和水源地保护。推进新农村示范村、“塞上农民新居”示范点建设，新建100户新型示范农宅，改造农村危房5000户，实施农村安全饮水项目7个。大力开展村容村貌整治，加快

改水、改厕、沼气、太阳能、有线电视入户工程，加强农村垃圾收集转运处理，不断改善农村人居环境。

加快农村城镇化进程。推进7个重点小城镇建设，培育和发展支柱产业，引导农村二三产业逐步向小城镇集中。加快农村土地确权登记，规范土地承包经营权流转市场，积极推广“土地托管中心”、“土地合作信用社”等模式，发展多种形式的适度规模经营，新增土地流转面积5000亩以上。坚持开发式扶贫和缩小差距并重，继续抓好扶贫开发整村推进，力争移民地区农民人均纯收入增长15%以上。深入开展“百万农民培训工程”和农村劳动力转移“阳光工程”，培养新型农民2000人，农村劳动力转移就业12万人次。抓好兴庆区两镇一乡统筹城乡发展试点。探索建立有利于人口合理有序流动的户籍制度及住房、养老、医疗等配套制度，促进农民低成本进城就业和安家落户。

（三）加快发展现代服务业，打造“三个中心一个目的地”

安排服务业发展扶持资金2000万元，强力推进服务业大发展，着力扩大消费，拉动经济增长。

改造提升传统服务业。加快拉普斯购物城、绿地21商城等项目建设，引进知名商贸企业进驻银川，推进新华商业圈业态升级。提升餐饮、娱乐、宾馆服务业层次，加快培育清真美食城、渔人码头、新昌路等特色商业街区。鼓励支持连锁、配送、代理等新型业态，加快发展家政、养老、托幼等社区服务业，方便群众衣食住行。大力实施“万村千乡”市场工程和“三新工程”，健全农村市场流通服务网络。推行家电、农机具等下乡，着力扩大农村消费。

加快培育现代服务业。充分发挥银川国际会展中心作用，完善会展业配套服务体系，举办中国西部丝绸博览会、葡萄酒节、羊绒节等一批精品展会，加速会展经济发展。依托经济技术开发区软件园，大力发展动漫和IT产业，鼓励发展软件业服务外包。推进金融、中介、咨询、评估等现代服务业发展。

着力构建现代物流体系。统筹物流产业规划布局，加快银川国际空港物流中心、陆港物流中心、兴庆物流园建设，启动建设铁路物流园，构建立体式现代化综合物流体系，加快建设区域性交通运输中心。加大骨干物流企业引进、培育力度，积极发展第三方物流、快运快递等现代物流模式，加快物流信息化建设。

推进旅游业快速发展。围绕打造运动休闲城市和旅游目的地城市，整合文化、体育、旅游、商贸等休闲产业要素，大力发展运动休闲产业。推进沿山、沿黄河、沿爱伊河三大旅游带建设，引进大企业、大集团进行深度开发。完善重点景区基础设施，办好银川休闲旅游节、赏石旅游节等活动，引导“农家乐”等休闲旅游有序发展，加强区域旅游合作和宣传推介，打造“西北风情”旅游品牌。

促进房地产业稳定发展。加大保障性住房建设力度，新建经济适用房32万平方米，在普通商住小区配建廉租房，改善中低收入家庭住房条件。加强房地产市场调控，建立土地供应、规划调整、房屋销售、税费减免、信贷支持等调控联动机制，鼓励房地产企业投资开发，降低消费者购房成本，促进有效需求，维护市场稳定。加快房地产交易中心建设，规范二手房交易市场。切实加强物业管理，提高服务水平。

（四）狠抓节能减排和环境保护，推进生态文明建设

坚持生态优先，把节约能源资源、保护环境和生态建设摆在更加突出的位置，加快转变发展方式，促进可持续发展。

狠抓节能减排。严格实行节能减排目标责任制和“一票否决”制，加强节能统计监测和评价考核，强化对重点行业和企业的监管，抓好12家重点企业清洁生产审核，关停一批高耗能、高污染企业。设立节能减排专项资金，支持重点企业加快节能改造，力争单位产品能耗达到国内同行业平均或先进水平。以开发区和工业园区为重点，大力发展循环经济，加快宁东循环经济示范区建设。扶持风电、光伏材料等新能源产业发展。加强城市公用设施节能改造，推进建筑、交通、农业等重点领域节能工作，政府机关带头节能，推动全社会节能行动。

加强环境保护。抓好重点水域污染防治，加快第二排水沟、永二干沟治理。启动化工行业造粒塔

粉尘污染治理，加快生物发酵制药企业空气污染治理。推广天然气等清洁能源，拆除燃煤小锅炉50台以上。实施城市生活垃圾资源化综合利用项目。深入开展环境优美乡镇和生态村创建活动，推进农村面源污染整治试点。规范矿产资源开发利用，加强贺兰山东麓、河东等区域生态综合治理，力争实现创建国家环保模范城市目标。

推进生态建设。巩固国家园林城市建设成果，加大城乡绿化力度，新增、改造绿化面积500公顷，人工造林13万亩。加强园林景观设计，实施海宝公园改造，推进节点景观提升、贺兰山路生态林改造等重点工程，打造精品园林。推进绿色通道生态长廊建设，抓好银西防护林、农田防护林、防沙治沙等绿化工程，大力开展全民义务植树。加强湖泊湿地保护和恢复治理，加快东南部水系扩整连通工程，进一步完善城市水系，构建循环的水环境生态圈。

（五）突出完善功能和提升品位，着力建设宜居城市

加快城市建设步伐，倾力打造“塞上湖城、回乡风情、西夏古都”三大特色，争创中国人居环境奖。

加强城市规划设计。争取《银川市城市总体规划（2008-2020年）》尽快获得批准，修编完善金凤区南部、兴庆区东部、贺兰山东麓等重点区域控制性详规。严格规划审批和实施，坚决依法处理违法建设行为。节约集约用地，从严控制新增建设用地。加强城市设计，更加注重人文景观与自然景观的和谐，更加注重建筑造型、色彩和风格的协调，精心规划，精巧设计，精细建设，打造一批城市景观和建筑精品，彰显城市魅力和特色，提升城市品质。

加快城市建设改造。全面启动银川火车站改造和货场搬迁工程，加快推进新站房、站前广场和新货场建设。加快贺兰山体育场、贺兰山水厂、第五污水处理厂等重点项目建设，继续推进道路、街巷改造，完善城市基础设施体系和功能。实施解放街凤凰碑至中医院段、兴庆区东南部等片区改造，抓好清和街、长城路、正源街、湖滨街等特色街区改造。推进城市亮化、美化，新建一批精品雕塑和楼亭牌坊，进一步提升城市形象和文化内涵。

提高城市管理水平。坚持重心下移、分级负责，推进城市管理向纵深、细节、边缘拓展，建设数字化城管平台，构建网络完善、责权分明、关系协调、快捷高效的城市管理新格局。扎实开展环境综合整治，切实解决城乡结合部、城中村“脏、乱、差”问题，推行环卫保洁、垃圾处理市场化，健全完善长效机制，巩固提高卫生城市创建成果。优先发展公共交通事业，调整公交线网和站点布局，提高运营服务水平。加强城乡客运市场和道路交通秩序整治，优化市区交通组织，建设公安交通指挥中心，打造顺畅、有序的城市交通。

（六）优化创业环境，大力推进全民创业

在“宜居”城市建设取得重大进展的基础上，以更实的举措，更大的力度推进全民创业，让全社会创新、创业活力竞相迸发。

完善创业扶持政策。认真贯彻落实中央、自治区推进全民创业的各项政策措施，进一步完善鼓励和支持创业的各项配套政策，清理、规范涉及创业的行政审批事项和收费项目，为创业者营造宽松的政策环境。安排创业发展专项资金1000万元，扩大小额担保贷款扶持范围，提高信贷额度，简化审批程序，建立审批、担保、贷款发放“一站式绿色通道”，解决初始创业者融资难问题。

切实加强创业服务。加大创业培训力度，拓宽培训渠道，建立3-5家专业培训机构。加快建设创业项目库，开发创业项目1000个。组建创业指导咨询机构和创业专家服务队伍，加强创业孵化园、创业基地、创业街等创业载体建设，启动建设全民创业网络信息平台，为创业者提供全程服务。大力培育创业文化，培养和树立一批创业典型，营造崇尚创业、褒奖成功、宽容失败的和谐创业环境。全年新发展小企业300家，培养一批“小老板”、个体工商户，工商注册同比增长8%，掀起全民创业新高潮。

（七）不断深化改革开放，切实增强发展动力

坚持用改革的办法、开放的思维解决发展中的问题，继续解放思想，创新体制机制，增强发展动力和活力。

深化各项改革。深入推进农村综合改革，稳定和

完善农村基本经营制度。深化投融资体制改革，增强城投公司、铸龙公司投融资能力，进一步增进与各金融机构的信贷合作。拓宽农村融资渠道，积极发展小额贷款公司、村级互助合作资金社、村镇银行，扩大农业设施抵押信贷试点。依法加强对国有企业生产经营活动的监管，逐步化解国有企业改革遗留问题。做好西湖农场移交后的经营管理体制改革。推进自来水、天然气、公交、污水处理等公用事业市场化改革，实施城市“一卡通”工程。积极探索“以费养事”模式，加快园林、教育、文化、卫生等事业单位改革。

发展内陆型开放经济。加大招商引资力度，主动承接国际国内产业、资本转移，深化与宁蒙陕甘毗邻地区、长三角、珠三角等地区的战略合作，抓好世界银行“银川投资促进试点项目”，进一步优化投资环境，办好清真食品和穆斯林用品节等重大招商节会，做好意向性项目和签约项目对接落实，引进到位资金175亿元。加快外贸增长方式转变，扩大羊绒、机电、清真食品和穆斯林用品等行业出口规模，提高高新技术产品和农产品出口比重。

推进“创新型银川”建设。充分发挥企业科技创新主体作用，加快建立以开放式实验室为核心的自主创新体系，力争建成3个国家级、6个自治区级企业技术中心，新建2个开放式实验室，高新技术企业达到45家左右。鼓励企业、高校、科研机构开展“产学研”合作，加大科技成果转化力度。加快推进国家知识产权战略和品牌战略，积极争创国家和自治区级名牌。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，提高全民科学文化素质。大力培养和引进优秀人才，做好专家服务和引智工作，争取进入国家创新试点城市行列。

（八）统筹发展社会事业，努力构建和谐银川

更加注重发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，建设文明、和谐新银川。

优先发展教育事业。巩固提高“两基”成果，加快推进素质教育。优化学校布局，新建改造十五中、实验小学等学校，继续扩大优质教育资源，重点解决兴庆区中小学“大班额”和金凤区、西夏区优质教育资源相对不足等突出问题，推动教育均衡发展。启动基础教育学校综合管理质量试点工程，深化基础教育课程改革，全面推行教师绩效工资制度，实施城乡优质教育资源共享计划，提升教育教学质量。加快发展学前教育，普及高中阶段教育，规范和加强民办教育，支持民族教育发展。大力发展职业教育，加快职教中心建设，确保秋季开学招生。

健全卫生服务体系。坚持公益性原则，抓好医药卫生体制改革试点。推进市医院二期、妇幼保健院二期等卫生基础设施建设。加快社区卫生服务机构剥离转型，实行政府购买社区服务项目和服务群体，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，严格执行药品“三统一”制度，搞好“人人享有基本卫生服务”项目试点，做好卫生监督、疾病控制和妇幼保健工作，构建覆盖城乡的医疗卫生服务体系。加强人口计生服务体系建设，重点抓好流动人口和移民地区计生服务管理。强化食品药品质量安全监管，严把食品市场准入和检测关，加快建设全国食品安全先进城市。

繁荣文化体育事业。增加公益性文化事业投入，加强城乡基层文化阵地建设，大力实施文化信息资源共享、农家书屋等工程。搞好第三次全国文物普查，推进贺兰山岩画申遗。精心培育“湖城文化”品牌，创作一批体现回族特色和银川特点的文化精品，开展银川建城2121周年纪念活动。支持银川文化城、动漫基地等文化实体做大做强，培育文化产业基地和创业主体。整顿、规范文化市场秩序。广泛开展群众性精神文明创建活动，争创全国文明城市。完善体育设施布局，发展运动休闲项目，推动全民健身活动蓬勃开展，全力备战第十三届全区运动会。

维护社会和谐稳定。加强信访工作，加大矛盾纠纷排查调处力度，健全“三调联动”机制，畅通民意诉求渠道。深入开展“平安银川”和法治城市创建活动，推进公安“三基”工作和基层司法所规范化建设，完善社会治安防控体系。实行最严格的安全生产监管制度，坚决落实安全生产责任制和责任追究制，深入开展隐患排查整治专项行动，严防重特大事故发生。切实加强市场监管，稳定居民消费品价格。继续深入推进“诚信银川”建设。加大“星级社区”创建力度，发挥基层自治组织作用，培育社会工

作者队伍，提高村干部和社区工作者待遇。依法加强宗教事务管理，推进民族团结进步事业。加强国防动员和人防建设，广泛开展双拥共建活动，巩固军政军民团结大好局面。

（九）全力保障和改善民生，让人民群众得到更多实惠

群众关心的事情就是政府必须做好的事情。要坚持民生为本，把发展成果更多地体现在改善民生上，努力使人民生活更幸福。

千方百计扩大就业。把促进就业作为改善民生的重中之重，继续实施积极的就业政策，稳定就业形势。大力发展劳动密集型产业，发挥政府投资项目带动就业的作用，鼓励企业吸纳劳动力，努力拓宽就业渠道。做好大中专毕业生、军转干部、退役士兵和下岗失业人员就业指导服务，加强就业困难人员援助，确保“零就业”家庭动态消零。新增城镇就业岗位4万个，“4050”人员再就业800人。

完善社会保障体系。进一步扩大社会保险覆盖面，重点抓好非公经济组织、灵活就业人员、农民工社会保险扩面工作，提高企业离退休人员养老金标准，探索建立农民养老保险制度。提高城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗待遇水平，力争实现城乡居民医疗保险全覆盖。强化社保基金监管，保障基金安全。加强城乡低保规范化管理，加大低收入家庭补贴和救助力度，加快发展社会福利和慈善事业，建设未成年人救助保护中心，做好扶老、救孤、助残、济困工作。

努力为人民群众办实事。今年，继续为人民群众办好10件实事：

1、改造建设市区中小学10所；

2、新增公益性岗位500个，实施就业培训3.8万人、创业培训1万人；

3、新建廉租住房3000套、15万平方米，改造市区危旧房屋10万平方米；

4、改造小街巷15条；

5、解决6万农村人口安全饮水问题；

6、利用城市绿地建设25个运动休闲场地；

7、新建改建农村公路150公里；

8、加快城市食品安全设施建设，新建放心早餐配送中心2个，主食品配送网点30个；

9、为5万名生活困难妇女免费进行妇科体检；

10、通过法律援助为困难群众免费办理500件诉讼案件。

（十）切实提高执行力，建设服务型政府

严峻的形势、艰巨的任务，对政府工作提出了更高的要求。必须切实加强政府自身建设，打造规范、高效、务实、清廉的服务型政府。

加快转变政府职能。稳步推进新一轮政府机构改革，规范机构设置，明确职责体系，完善管理体制，更好地为市场主体服务，创造良好的发展环境。巩固市直部门“扁平化”改革成果，加快“两集中三到位”步伐，继续清理行政审批事项，取消一批行政事业性收费。加快电子政务建设，推行网上协同办公，办好政府网站，逐步实行行政许可在线审批。完善政府信息公开制度，建设阳光政务。健全应急管理体制机制，启动建设应急指挥中心，适时组织地震应急演练，增强政府公共应急能力。

深入推进依法行政。自觉接受人大及其常委会依法监督和政协民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，大力支持人大代表、政协委员开展工作，创造条件让群众更有效地监督政府。健全重大行政决策专家咨询、公开听证和公示制度，问政于民、问需于民、问计于民，提高依法、科学、民主决策水平。加强政府法制工作，大力开展“五五普法”，推进依法治市进程。

着力提高行政效能。严格实行目标管理责任制和行政效能问责制，建立健全考核评价体系，切实提高政府执行力。进一步改进工作作风，精简事务活动，摆脱文山会海，把更多的时间和精力用在保增长、抓落实上，用在解决群众关心关注的具体问题上。加强公务员培训、管理和监督，建设人民满意的公务员队伍。

加强政府廉政建设。全面落实廉政建设各项规定，加强对政府机关工作人员的廉政教育，始终做到“干干净净干事”。坚持勤俭干事业，实行公车、会议、接待、差旅等一般性公务支出“零增长”，建设节

约型机关。严格执行土地出让、招投标、政府采购等制度，加强对财政和项目资金使用的监督检查，坚决治理商业贿赂，严肃查处各类违纪违法案件，以廉政建设的实际成效取信于民。

各位代表！积极应对挑战、努力化危为机，我们重任在肩！抢抓历史机遇、加快科学发展，我们信心满怀！让我们在市委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，坚定信心，解放思想，攻坚克难，扎实工作，努力实现经济社会平稳较快发展，奋力推进“两个最适宜”城市建设，以优异成绩向建国60周年献礼！

附：名词注解

小巨人企业培育工程：重点引导和扶持符合国家产业政策并具成长性的中小企业做强做大，培育和提升中小企业核心竞争力。

铸龙工程：通过“强龙头、固龙身、带龙尾”，扶持龙头企业和配套企业加快发展，培育、壮大产业集群。

一强五优：“一强”指能源化工产业，“五优”指发酵及生物制药、机械电器制造、新材料、羊绒、清真食品和穆斯林用品产业。

适水产业：以水中养鱼、水面养禽、水生种植、水上旅游为主要内容的与水相关的产业。

三个中心一个目的地：区域性物流配送中心、区域性交通运输中心、区域性现代服务业中心和西部旅游目的地城市。

三馆两中心：宁夏科技馆、宁夏博物馆、宁夏图书馆及银川国际会展中心、银川文化艺术中心。

一圈九街七个节点：一圈指北京路、正源街、长城路、丽景街之内的区域；九街指北京路、正源街、长城路、丽景街、新昌路、兴洲街、同心路、中山北街、中山南街；七个节点指新月广场、大团结广场、南门广场、南关清真寺、永安巷、经学院、西环清真寺。

“两减少一再造”：减少行政审批事项，减少审批环节，再造行政流程。

两基：基本普及九年义务教育，基本消除青壮年文盲。

四德工程：以社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德为主要内容的“礼德工程、信德工程、孝德工程、爱德工程”。

中小企业银河培训工程：国家发改委组织实施的第一个全国性的、国家财政资助并专门针对中小企业及相关机构和组织的培训活动，旨在提高中小企业经营管理人员素质。

两强多优：“两强”指设施园艺和奶产业；“多优”指优质粮食、清真牛羊肉、水产品、长红枣、葡萄、无籽西瓜、花卉等特色产业。

阳光工程：为促进农民工就业，采取“公开招标培训机构、财政资金直补农民、培训保证农民就业”新机制推行的订单培训。

“家电下乡”工程：国家对农民购买纳入补贴范围的彩电、电冰箱、洗衣机和手机等给予一定比例的财政补贴，以促进农村消费，拉动内需。

服务外包：企业将其非核心的业务外包给专业化团队，达到降低成本、提高效率、增强核心竞争力的一种经营管理模式。

“万村千乡”市场工程：商务部实施的农村消费经营网络建设工程，通过连锁店覆盖“万村千乡”，改善农村消费环境，缩小城乡消费差距。

三新工程：自治区供销社开展的“新农村、新合作、新网络”工程，自2008年开始用3年时间在全区建设和改造覆盖所有行政村的服务型农家店4600个。

农村面源污染：在农业生产过程中农药、化肥、地膜等农用物资的不合理和过量使用，以及畜禽粪便等农业废弃物的任意排放而造成的水体、土壤和大气污染。

三统一：统一招标、统一价格、统一配送。

“扁平化”管理：通过减少中间管理层次、压缩部门内设机构、增大管理幅度、提高机关效率的一种新型管理模式。

“两集中三到位”：“两集中”是指将部门审批服务事项相对集中到一个处室，将各部门行政许可服务处室建制集中到市行政服务中心；“三到位”是指各部门许可服务事项进中心到位，中心窗口授权到位，中心窗口负责人配备到位。

关于银川市2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2009年2月3日在银川市第十三届人民代表大会第二次会议上

银川市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济和社会发展计划草案提请市十三届人大二次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2008年国民经济和社会发展计划执行情况

2008年，我市全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入学习实践科学发展观，紧紧抓住重大历史机遇，积极应对各种困难挑战，加快推进“两个最适宜”城市建设，经济社会发展取得令人鼓舞的成绩。全市实现地区生产总值514.11亿元，比上年增长13.3%，超过预期增长目标0.3个百分点。其中第一产业增加值30.23亿元，增长7.3%；第二产业增加值250.71亿元，增长15.1%；第三产业增加值233.17亿元，增长12.2%。地方财政预算总收入64.68亿元，比上年增长19.8%，其中一般预算收入35.8亿元，比上年增长29.6%，超出预期增长目标14.6个百分点。

（一）工业生产快速增长，投入显著增加

实现工业增加值211.46亿元，比上年增长16.3%，“一强五优”产业对工业经济的贡献率达88%。预计规模以上工业企业实现利税23亿元，比上年下降40%左右，盈亏相抵出现较大亏损；工业经济效益综合指数213.1，比上年提高6.1个点。实施投资千万元以上工业项目169个，其中竣工投产57个，完成工业投入180亿元，比上年增长17.6%。神华宁煤煤制二甲醚和煤制烯烃、宝丰集团焦化和甲醇、开元丰友化工合成氨和尿素等重点工业项目进展顺利。积极推动循环经济发展，加强对重点用能企业节能监管，切实抓好节能项目实施，积极申报争取国家专项节能资金支持，节能降耗、清洁生产、资源综合利用、污染治理等工作顺利进行，完成60万只高效照明产品推广任务。

（二）农业生产稳定，设施农业加快发展

继续落实扶持农业发展各项政策措施，各级农村信用社共发放农贷资金1.6亿元。粮食播种面积194.6万亩，比上年下降1.5%；粮食总产量90万吨，比上年增长3%。设施园艺建设力度加大，新增面积4.8万亩，其中85%已投入生产。奶业铸龙工程项目顺利推进，奶牛存栏11.5万头，比上年增长5.2%。多

优产业健康发展，建设兴泾镇万头肉牛养殖基地，新开挖改造渔塘0.68万亩，新增葡萄、枸杞、长枣2.2万亩，种植无籽西瓜2万亩。蔬菜产量93万吨，比上年增长19%；牛奶产量29万吨，比上年增长9%；肉类产量4.1万吨，比上年增长6%；水产品产量4万吨，比上年增长19%。围绕"两强多优"产业，采取担保贴息等办法，重点扶持20家龙头企业、20个流通服务组织、10个保鲜库工程。制定出台了《银川市农业设施抵押贷款管理办法》，农业科技人员基层承包服务率达到80%以上，转移农村劳动力7297人。

（三）消费市场旺盛，物价涨幅超出预期

社会消费品零售总额155.77亿元，比上年增长21.6%，超出预期增长目标7.6个百分点。兴庆物流市场带进入功能提升阶段，空港物流园区项目土建工程完成，陆港项目完成立项、设立陆路（二类）口岸审批工作以及起步区工程。旅游业持续发展，旅游产品日臻丰富，成功举办了贺兰山岩画艺术节、汽车摩托车旅游节等重大节会活动。全年接待游客277万人次，旅游总收入21.5亿元，分别比上年增长12.3%和30.6%。商品房销售面积303.6万平方米，销售额86.3亿元，比上年增长6.6%。金融机构各项存款余额993.91亿元，比上年增长22.8%；各项贷款余额965.08亿元，比上年增长23.6%。物价涨幅呈逐月回落趋势，12月份当月回落到2.4%，全年居民消费价格指数累计上涨7.6%，累计涨幅超出预期控制目标2.3个百分点，其中食品价格涨幅过大成为价格总水平上升的主要因素。

（四）投资实现快速增长，重点项目进展顺利

全社会固定资产投资365.69亿元，比上年增长24.9%，超出预期增长目标9.9个百分点；其中房地产开发投资78.6亿元，增长25.3%，新开工建设经济适用住房52万平方米。落实到位国家和自治区各类专项资金5.5亿元，开发银行贷款资金7.84亿元，农业发展银行贷款资金2.59亿元。安排50周年大庆暨市级重点建设项目41个，完成投资26亿元以上。新农村建设及村容村貌整治、贺兰山东路延伸段及立交桥征地拆迁、凤凰碑西北角拆迁、贺兰山东路跨京藏高速立交桥征地拆迁、文萃路延伸至北环高速征地拆迁、阅海览山征地拆迁、城市公园及街头绿化改造、城市景观节点园林绿化美化提升、道路景观林带、亲水大街西侧绿化美化、"三馆两中心"周边基础设施配套及绿化、银古高速黄河大桥东侧匝道及环境整治、银青高速两侧环境综合整治、石中高速公路与银青高速立交桥改造、高速公路路灯、解放街改造、万寿路道路、北三环道路、北四环道路、北京路公交专用通道、50大庆道路交通标线标识标牌完善、50大庆城市亮化、城市文化及名人雕塑、宁安文化公园、银川文化城、银川世界岩画馆、银川国际会展中心、银川文化艺术中心、九中迁建一期、银川览山室外剧场和山体及周边绿化、览山进场道路与给排水及附属工程、三污厂中水回用、市公安局防暴警察支队营地建设33个项目已全部完成；失地农民安置、银川市经济适用房及廉租房、城市公共交通、市第一人民医院改造、干道交通立交及护栏、特色街区改造、小街巷改造7个项目完成年度计划任务；火车站改扩建项目已获得国家批复。

（五）各项改革顺利推进，对外开放成绩显著

行政管理体制改革取得积极进展，重新调整下达了党政机关部门"三定"方案，全面推行"扁平化"管理改革。继续推动城市公用企业改革，完成自来水公司改革方案，完成组建银川市铸龙投资公司方案，进一步做实做强银川市城投公司，提高融资能力。积极稳妥地推进农村土地经营权流转，出台了《银川市土地流转管理办法》，在各乡镇成立土地流转服务中心。财政和投融资体制改革不断深化，出台了《政府投资项目管理办法》和《非经营性政府投资代建项目资金管理办法》，正式启动国库集中支付改革试点。资源要素市场化程度进一步提高，全面启动了闲置土地清理处置工作。加快推进地方金融市场发展，与国家开发银行签署了第二轮金融合作协议，新增金融机构2家。积极推进企业上市工作，拟订了扶持上市企业奖励资金方案。城镇居民基本医疗保险体系建设取得积极进展，在全区率先推行药品"三统一"信息化建设，实现了对药品购销各环节、全方位监控。外贸保持较快增长，实现进出口总额12.7亿美元，比上年增长16.6%，其中出口

8.75亿美元，比上年增长16.7%，超出预期增长目标1.7个百分点。招商引资取得丰硕成果，签约招商引资项目97个，实际到位资金230亿元，比上年增长38.8%。新批外商投资企业10家，实际利用外资额3888万美元。

（六）各项社会事业协调发展，就业形势平稳

全力推进创新型银川建设，自主创新能力和科技进步水平不断提高，实施各类科技项目73项，取得科技成果50项，科技成果转化率达到90%以上，新增国家和自治区级重点实验室3个、工程技术中心和企业技术中心3家。加大教育投入，切实改善办学条件，圆满完成“两基”攻坚任务，创建“教育强县（区）”工作全面完成。银川九中迁建一期建成投入使用，宝湖中学具备了开学条件，三中扩建、回中迁建等项目进展顺利。全面落实“三免一补”政策，切实解决弱势群体子女公平受教育问题，从资金、教师、设备等方面向农村和基础薄弱学校倾斜，促进了义务教育均衡发展。抓好乡村卫生院（室）规范化建设，调整完善新型农村合作医疗制度，全市27所乡镇卫生院和286所村卫生室全部达到规范化建设标准，新型农村合作医疗参合率达到93.8%。推进城镇居民基本医疗保险工作，加强和提升医疗救治能力，基本形成了覆盖全市的急救网络体系，有效应对和处置了卫生突发事件。做好就业服务，支持全民创业，新增城镇就业人数5.6万人，超出预期目标1.6万人；城镇登记失业率3.6%，低于4%的预期控制目标。城乡社会保障水平不断提高，城镇参加基本养老保险人数26.8万人，新增3万人；发放城镇低保金1.01亿元，发放农村低保金1717万元。城镇居民人均可支配收入14458元，比上年增长18.7%，超出预期增长目标8.7个百分点；农民人均纯收入4916元，比上年增长14.3%，超出预期增长目标6.3个百分点。认真落实安全生产责任制，预防和减少事故发生，全市安全生产形势总体平稳，亿元GDP生产安全事故死亡率0.31人，比上年下降35.4%。稳定低生育水平，人口自然增长率6.08‰，低于预期控制目标1.92个千分点。

总的来看，2008年我市国民经济和社会发展计划执行情况是好的。在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到发展中面临的矛盾和问题：一是受国际金融危机冲击，我市工业下行压力加大，企业投资、利润以及用工需求减少，对经济社会各方面发展的影响逐步呈现。二是农民收入增长空间缩小，奶产业受外地乳制品安全事件冲击，农业产业抵御自然和市场风险能力依然不强。三是价格总水平一度持续高位运行，虽然下半年已有所回落，但结构性价格矛盾仍然不同程度存在。四是就业形势日趋严峻，社会保障能力不足，一些民生工程欠帐较多，低收入群体生活比较困难。五是节能减排、环境保护、安全生产等方面与国家标准有一定差距，统筹经济发展和社会和谐的任务艰巨。

二、2009年经济社会发展的总体要求和主要目标

2009年经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入落实科学发展观，以“抢抓历史机遇、加快科学发展”为主线，积极应对国际金融危机，把保持经济平稳较快增长作为首要任务，着力转变经济发展方式，提高可持续发展能力，着力深化改革开放，加快自主创新步伐，着力改善民生，促进社会和谐发展，着力优化发展环境，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面，为顺利实现十一五规划目标奠定坚实基础。

2009年经济社会发展主要预期目标是：

—— 地区生产总值589亿元，增长10.5%左右；

—— 地方财政一般预算收入39.9亿元，增长10%以上；

—— 全社会固定资产投资440亿元，增长20%以上；

—— 社会消费品零售总额176亿元，增长13%；

—— 居民消费价格总水平上涨4%左右；

—— 外贸出口总额9.45亿美元，增长8%；

—— 城镇居民人均可支配收入15900元，增长10%左右，农民人均纯收入5236元，增长6.5%

左右；

——城镇登记失业率控制在4.6%以内，新增城镇就业人数4万人；

——年末总人口156.2万人，增长2.6%，人口自然增长率控制在8‰以内；

——单位地区生产总值能耗降低5%；

——化学需氧量减排2.5%，二氧化硫减排2.5%；

——亿元GDP生产安全事故死亡人数下降3.2%。

三、2009年经济社会发展的主要任务和措施

（一）加快工业结构优化升级

加快发展“一强五优”产业，加快重大项目建设达产速度，推动工业结构优化升级，确保完成工业投入200亿元。促进工业园区向特色化发展，加快技术创新步伐，大力推进品牌战略，提升企业核心竞争力。全力抓好宁东能源化工基地基础设施建设，做大做强能源化工产业，积极促成中电投青铝电解铝第二系列、川化合成氨尿素、盛大100万吨二甲醚、水洞沟电厂2×60万千瓦机组、华电灵武电厂2×100万千瓦机组等项目开工建设。抓好银川经济技术开发区华盈镁合金、鄂尔多斯羊绒、威骏拖拉机等已开工项目建设。继续推进“小巨人企业”培育工程和机械装备制造业“铸龙”工程，按照“龙头企业-产业链-产业集群”发展思路，实施大企业带动战略，培育壮大产业集群。加大银川市中小企业综合授信担保贷款力度，缓解企业融资难问题。引导企业加强管理，提高产销衔接水平，压缩资金占用，切实提高企业经济效益。加强企业家队伍建设，大力提升企业人才素质，夯实企业发展基石。优化资源开发利用模式，扎实推进节能降耗和环境保护，抓好重点节能项目实施，严格控制高耗能项目建设，不断提高资源综合利用效率。

（二）加快发展现代农业

加强粮食生产现代化建设，全市优质粮食面积稳定在170万亩左右。全面提高粮食生产机械化水平，大力推进粮食生产标准化，实施“种子工程”，推广节本增效，大力发展有机绿色粮食产业，加快粮食创高产示范区建设，改造中低产田20万亩，推广测土配方施肥140万亩。新增设施园艺面积4万亩，其中二代节能温棚2万亩、小弓棚2万亩，建设10个千亩万间设施园艺园区。继续大力推进奶业铸龙工程，加强奶源基地建设，新增奶牛3万头，重点扶持1-2个奶业龙头加工企业开展技术创新，壮大经济实力，建立与农户长期稳定利益联接机制。扩大肉牛肉羊养殖规模，支持规范化养殖小区建设。新增水产品养殖面积0.4万亩，新增葡萄基地1万亩，花卉基地0.3万亩，长枣基地1.5万亩，枸杞基地0.2万亩。大力发展特色农产品加工业，巩固提升特色农产品生产加工基地，扶持农产品流通和产业化经营企业。继续推进“三改一池”、农村安全饮水、村容村貌综合整治、示范村建设、塞上农民新居和农村困难户住房危房改造工程，改善农民群众的生活环境和居住条件。加强生态防护林体系和黄河金岸建设，启动实施现代农业示范县（贺兰县）、银西防洪及水资源利用、城市东南部水系改造建设项目。加快推进农村综合配套改革和城镇化建设，进一步改善农业和农村发展环境。

（三）加快发展现代服务业

强化规划的基础保障和指导作用，完善促进服务业发展的配套措施，加快构筑高增值、多层次、广就业、强带动的现代服务业体系。构造公路、铁路、航空综合交通物流体系，完善大交通协调机制，加快空港、陆港建设，提升区域交通运输中心功能。规范提高市场带建设水平，调整优化商业核心区业态，合理配置商业资源，建设各具特色、功能齐全的便民商业服务网点，推进兴庆物流园建设，启动建设铁路物流园区，强化区域物流配送中心地位。积极发展生产性服务业以及会展、信息、中介等新兴服务业，丰富旅游服务内涵，加快景区基础设施建设，进一步增强区域中心城市辐射带动能力。继续调整住房开发区域布局，优化住房供应结构，新建经济适用住房32万平方米、廉租住房15万平方米。继续加强金融工作，积极应对世界性金融危机，优化金融业态，活跃资本市场，强化诚信建设，落实好金融促进经济发展的各项政策。用好服务业专项

扶持资金，筹划、筛选、储备一批服务业发展项目，加快实施拉普斯购物城、绿地银川21商城、建发现代城等商贸项目。

（四）争取投资较快增长

抢抓机遇，认真做好项目规划和储备，做深做细项目前期工作。对确定开工和预备开工建设项目，积极落实各方面的建设条件，切实提高项目前期工作质量。加强政府投资项目管理，严格执行基本建设程序，把好技术规范关，坚决制止随意扩大建设规模，提高建设标准，造成决算突破概算，形成“尾巴”工程。多渠道筹集资金，进一步创新投融资机制，努力拓宽投融资渠道。落实国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，做好重大项目对接工作，积极争取各方面资金。进一步开放民间投资领域，积极支持符合产业政策的社会自主性投资快速增长。积极盘活国有存量资产，继续抓紧申请国债和中央、自治区专项资金，多渠道解决政府投资项目资金来源。进一步加强与金融部门的合作，利用好国家政策性银行贷款，努力扩大与各大商业银行及其他金融企业的合作，增加企业融资规模。初步安排市本级及国有投资基本建设项目78个，其中续建项目24个、新建项目54个，总投资规模69.92亿元。确定2009年市级重点建设项目20个：黄河银川兴庆区段标准化堤防、宁东能源基地基础设施、城市东南部水系扩整及周边生态绿化、贺兰山路东延伸公路、海宝公园、西门桥改造、第五污水处理厂、银川火车站改扩建、街巷改造、贺兰山水厂、银川市廉租住房、银川市职业技术教育中心及基础设施、中小学校改扩建、银川市第一人民医院改扩建二期、贺兰山体育场、历史文化街区保护、市党校学员楼、银川市应急指挥中心、银川陆港项目、银川市运动休闲旅游设施及大众体育健身设施。

（五）深化改革扩大开放

深化行政管理体制改革，继续推进政府职能转变，强化公共服务和社会管理职能，规范和清理行政许可审批事项，在推进政府收支分类改革基础上，建立科学的财政管理制度。深化国有企业改革，继续推进国有企业改革改制，加快推进公用、垄断性行业改革，进一步改善非公有制经济尤其是中小企业发展的体制环境。加快农村综合配套改革，建立城乡统筹发展机制。推进科技、文化、教育、社会保障体制改革，为促进经济社会协调发展提供体制保障。进一步改善投资环境，努力扩大对外开放领域，积极发展对外经济贸易，加强对外经济技术合作，有针对性的开展多种形式的招商引资活动，加强和完善区域合作共同发展机制，积极构筑内陆开放型经济新格局，力争全年引进到位资金175亿元。

（六）积极促进社会和谐发展

以改善民生为重点，积极引入市场机制，多渠道加大对社会事业的投入，不断改善和提高人民群众的生活质量。加快推进以企业为主体的技术创新体系建设，着力实施重大关键技术攻关，提升对外科技合作层次水平，强化经济社会发展的科技支撑能力。优化教育结构，促进义务教育均衡发展，扩大优质教育资源，大力提升职业教育规模层次，实施一批学校项目建设。全面推行农村新型合作医疗，大力发展社区卫生服务，科学合理调整优化卫生资源，加快市第一人民医院改扩建二期、市妇幼保健院二期等医院项目建设，大力推进人人享有基本医疗卫生服务工作，进一步提高人民群众健康水平。继续抓好公共就业服务，强化职业技能和创业培训，多渠道创造就业机会，切实帮助失业人员、困难群体和大中专毕业生就业。进一步完善社会保障服务体系，扩大社会保障覆盖面，健全完善覆盖城乡的社会救助体系，不断提高社会保障水平。采取有效措施稳定物价，下大力气抓好市场有效供给，严厉打击各类价格违法行为，及时安排好城乡低收入群体的生活，切实保护弱势群体利益。构建安全生产长效管理机制，突出抓好隐患排查整治、安全生产宣传教育和安全生产监察执法工作，有效遏制较大事故、坚决杜绝重特大事故发生，创造平安和谐的经济社会发展环境。

各位代表！做好今年的经济社会发展工作，任务艰巨，意义重大。我们一定全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入学习实践科学发展观，继续保持旺盛的工作状态，坚定信心，迎难而上，抓住机遇，加快发展，以优异的成绩向新中国成立60周年献礼！

关于2008年银川市及市本级预算执行情况和2009年全市及市本级预算草案的报告

——2009年2月3日在银川市第十三届人民代表大会第二次会议上

银川市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将2008年全市及市本级预算执行和2009年全市及市本级预算草案的报告提请大会审议，并请市政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2008年全市及市本级预算执行情况

2008年，在市委的正确领导和市人大、政协的监督关心指导下，全市各级财政部门认真贯彻落实党的十七大、十七届三中全会和市委十二届四次全体会议精神，以科学发展观为指导，准确把握国家宏观调控政策，克服金融危机带来的诸多困难，埋头苦干，开拓进取，圆满完成了市十三届人大一次会议确定的各项财政预算任务。全市及市本级一般预算和基金预算，均实现了收支平衡，略有结余。

根据财政快报（下同），2008年全市地方财政预算总收入完成64.68亿元，增长19.8%，其中地方财政一般预算收入完成35.82亿元，为年度预算的115.2%，超收4.73亿元，增长29.6%。自治区各项补助收入34.96亿元。全市财政一般预算支出完成62.9亿元，增长30.4%。

市级财政一般预算收入完成27.09亿元，为银川市代编预算的114.6%，增长24.4%，超收2.7亿元。自治区各项补助收入19.68亿元。一般预算支出完成41.04亿元，增长25.5%。上解自治区支出0.80亿元。

市本级财政一般预算收入完成17.86亿元，为年度预算的107.6%，增长20.1%，超收1.26亿元。自治区各项补助收入19.68亿元。辖区上解收入0.65亿元。一般预算实际支出完成24.08亿元，同比增长19%。上解自治区0.8亿元，补助辖区支出9.26亿元。

全市政府基金收入完成28.86亿元，增长10.8%；自治区各项补助收入1.69亿元，基金支出29.65亿元，增长14%。市级政府基金收入完成19.63亿元，增长14.6%；自治区各项补助收入0.68亿元，基金支出20.38亿元，增长18.66%。市本级政府基金收入完成16.69亿元，与去年基本持平；基金

支出14.27亿元，增长8.8%。

上述执行结果，在决算编制汇总和上下级结算事项办理完毕后，还会有所变化。我们将在年中的市人大常委会会议上，详细报告2008年全市及市本级财政决算情况。

按照《银川市人民代表大会常务委员会预算监督条例》的要求，现就2008年预算执行的有关情况进行说明：

一是关于收入预算执行情况。2008年全市财政收入预算执行呈现明显的"前高后低"。上半年，我市财政收入特别是税收保持了高速增长，但进入第4季度后，受到金融危机影响，税收快速下滑。各级财税部门主动迎接挑战，一方面采取综合财税措施，帮助企业渡过难关；另一方面依法征管、应收尽收，确保完成了全市财政收入目标。

二是关于支出预算执行情况。2008年全市各级财政部门紧紧围绕全市中心工作，加快支出进度，努力保障重点项目和民生支出，有力促进了经济建设和社会事业发展。全市财政支出突破90亿元大关，市级支出突破60亿元大关，市本级支出接近40亿元，均是近10年来支出增幅最高的年份。市本级科技、社会保障、医疗卫生、环境保护、城乡建设、农林水支出按可比口径计算分别增长14.6%、17%、36.9%、78.8%、19.3%、43.9%，此外，"五十"大庆各项支出得到全面落实。为了全力做好"两基"迎国检工作，自治区财政2007年年底拨付1.1亿元资金，集中用于改善义务教育办学条件、启动义务教育债务化解等工作，2008年教育支出剔除上述因素后，可比增长38.1%。文化体育支出剔除2007年览山及文化艺术中心的建设资金，可比增长30.95%。

三是关于市本级超收安排情况。2008年市本级财政超收1.26亿元，其中税收超收1.01亿元，非税收入超收2563万元。经市第十三届人大常委会第八次会议批准动用超收5000万元平衡当年预算，其余全部结转，并统筹安排用于2009年市本级预算。市本级基金收入超收9.4亿元，经市第十三届人大常委会第八次会议批准土地出让金收入动用5亿元，因向国家审批新增建设用地，需缴纳新增建设用地有偿使用费，本级实际动用6.5亿元平衡预算。

2008年市本级财政工作重点抓了以下四个方面：

（一）不断壮大财政实力，落实支持政策，促进跨越式发展的能力稳步提高

在认真组织地方收入的基础上，把争取上级资金支持，作为财政工作的重要任务进行部署安排。国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》和中央扩大内需刺激经济增长的十条措施出台以后，我市各级财政部门普遍建立了项目对接责任制，领导带头跑、部门盯着跑，提高了落实资金项目的预见性、针对性和有效性。经过多方努力，去年我市市级共争取到中央和自治区财政专项补助资金15.3亿元，加上财力性补助，自治区共下达各项资金20.3亿元，比上年增加6.9亿元，增长50.75%，创历史最高水平。为促增长、保民生提供了强有力的资金支持。同时，坚持多措并举、广辟财源的大理财观，全年征收政府基金16.7亿元，到位政府信用贷款11.49亿元，签约和实际利用外国政府和国际金融组织贷款5.6亿元，通过财政贴息、信用担保等手段拉动信贷资金投放近40亿元。初步测算，2008年全市各项政府性资金和财政融资的规模达到150亿元，占地区生产总值30%，成为我市跨越式发展进程中极为重要的资金保障渠道。

为促进工业、农业和服务业的发展，市财政先后出台了一系列措施，充分发挥财政资金引导和优惠政策扶持作用，推动产业结构调整和企业技术改造。为积极落实国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，我市财政部门进一步加强与上级财政部门的沟通，采取"跑上去汇报"和"请下来调研"的方式，积极争取自治区财政支持，基础设施建设、现代农业、扶贫、教育、社保等方面的项目对接工作进展顺利。为做好"保增长、扩内需"工作，积极落实市委扶持重点工业企业发展6项财政措施，及时下达工业扶持资金和中小企业担保资金3000多万元。同时在最短时间内将中央下达的扩大

内需专项资金1.33亿元全部拨付到位，适时调度资金1亿多元，启动了贺兰山体育场、“黄河金岸”、东南部水系等一批重点建设项目，支持县区加快重点项目建设，体现了“出手要快，出拳要重，措施要准，工作要实”的总要求。

（二）不断优化支出结构，突出保障重点，促进科学发展的能力稳步提高

坚持促进发展、改善民生，坚持调整结构、突出重点，使财政在促进我市经济社会又好又快发展上发挥了作用。一是着力优化环境。筹措资金20多亿元，保证了28个“50大庆”重点项目和41个必保项目的资金需求。支持完成了“三馆两中心”、览山剧场等一批标志性工程，投入资金实施了凤凰碑西侧等区域拆迁整治、新月广场等“一圈九街七个节点”特色街区改造、北京路等街道两侧的“穿衣戴帽、洗脸修面”工程及城市美化、亮化工程，回族风情和西夏特色得到了集中体现。二是着力做大做强优势特色产业。工业扶持专项资金支出1.1亿元，深入实施“小巨人”企业培育工程和机械装备制造业“铸龙”工程，加快形成工业园区优势特色产业化集群，提升产业规模效益。积极支持清真食品、保健品和穆斯林用品产业发展，支持中小企业开拓国际市场，支持节能减排，改善能耗结构，提高三废利用率。向中小企业信用担保中心注入资本金2000万元，缓解了中小企业融资难问题。支出2000万元扶持服务业发展，努力构建“三个中心一个目的地”。围绕农业增效、农民增收，支农专项资金支出1.57亿元，重点用于扶持扩大农业产业规模、实用关键技术推广、农村流通网络建设和新型农民培训。把现代都市农业作为农业产业调整的主攻方向，产业发展格局初步形成，产业规模效益逐步显现。投入1927万元，完成了芦草洼总排干、西大沟整治等9项水利建设工程。投入农业综合开发专项资金1924万元，改造中低产田2万亩，扶持产业化项目4个。发放涉农补贴2500多万元，农民人均160元，大幅度增加了农民的现金收入。三是着力改善民生。大力支持社会保障事业发展，全年投入民政、卫生、劳动等社会保障性资金2.93亿元。其中发放小额担保贷款940万元，贷款329户，1920个下岗失业人员实现了再就业。拨付200万元专项资金购买200个公益性岗位，优先安排“零就业”家庭成员就业。加大资金补贴力度，全面启动全民创业行动，支持开展职业培训、职业介绍，提高失业人员就业能力，新增城镇就业5.6万人。积极扩大养老、失业、医疗、工伤和生育保险的参保覆盖面，重点扩大非公有制企业职工和灵活就业人员的参保范围。加大城乡最低生活保障力度，投入低保资金7280万元，23500户，4.9万城乡低收入人员享受到了低保补贴。加大公共卫生体系建设投入，新型农村合作医疗进一步提标，城镇居民医疗保险参保率突破80%。加大对残疾人扶贫解困、危房改造、康复医疗、残疾人就业培训的支持和社会保障力度，使更多的残疾人从中受益。实施“公交优先”工程，财政补贴资金5000多万元，融资1亿元，新购公交车199辆，新建公交场站两处，新开公交线路50条。四是着力推动社会事业发展。全年投入教育专项资金3.09亿元。其中投入4000多万元对60所中小学操场进行了改造，使我市城市中小学操场全部披上了“彩装”，构成了一道靓丽的校园风景；投入4820万元新建、改建、扩建中小学11所；投入5712.20万元对119934名义务教育阶段和1700名高中低保、农村救助家庭的学生免除了学杂费。投入职业教育资金3332万元，加强职业教育基础设施建设。以中小学危房改造、“三免一补”、中小学教师工资发放等为主要内容的义务教育投入机制逐步完善，教育教学条件进一步改善。科技投入3127万元。大力支持科技攻关、科技特派员创业行动，积极推动实施能源化工、发酵及生物制药、新材料、奶产业、长枣和设施园艺等八大技术研究。支出1300万元支持文化事业，繁荣文化市场。支持开展《月上贺兰》国内巡演，打造《腾飞宁夏》大型文艺节目，提升“湖城之夏广场文化季”等文化品牌，支持举办了迎奥运火炬银川传递、国际风筝邀请赛等重要活动。支持完成了艺术中心、文化城、西塔戏院等一批文化设施建设，为我市文化事业的发展奠定了坚实的物质基础。

（三）不断完善财政相机抉择机制，加快反应速度，促进和谐社会构建的能力稳步提高

各级财政部门突出解决薄弱环节和热点难点问题。2008年6月底，市级1.4亿元的乡镇债务得到化解，8月底，1.2亿元的义务教育债务也全部化解。我市顺利通过国家“两基”验收，各级财政部门逐一排查落实、不遗巨细整改、及时下拨专项资金，国家教育督导组对财政支持教育发展的决心和力度给予了高度评价。“五十大庆”是2008年全区各族人民政治生活中的一件大事，支出1.86亿元资金，为我市机关事业单位干部职工、城乡低保对象及离退休人员等发放了效能奖励和生活补助。

2008年，针对我市年初遭受的冰雪冻害，紧急下拨生活救助和设施农业恢复重建资金736万元；针对上半年居民消费品价格特别是食品价格上扬的状况，支出资金4340万元，两次提高了城乡低保补助标准；汶川大地震发生后，拨付308万元为赴四川抢险救援队伍配备装备器材，同时提高我市自身的抗震物资储备和地震预报监测能力；拨付8380万元，对全市6307辆城乡公交客运车、出租车实施成品油价格补贴，减轻了成品油调价对城市公共交通、农村客运及出租车行业的影响；针对“三鹿”奶粉事件，我市及时出台了5项支持奶业恢复生产的措施，同时支出资金48万元，对食用问题奶粉婴幼儿进行了免费筛查、诊疗。

（四）不断深化财政改革，提高理财水平，促进制度创新的能力稳步提高

按照建立现代财政管理制度的要求，从多个角度推进财政制度创新：在政府间财政关系上，加大对辖区资金转移的力度，全年共下达财力性转移支付和专项资金12.19亿元，比上年增加3.39亿元，增长38.52%，提升了三区财政保障运转、改善民生、促进发展的能力。在预算管理制度上，推行了“两上两下”的部门预算编制程序和全员参与、集体审核、现场监督的预算编制方法。全面推行国库集中支付，将186家全额预算单位全部纳入国库集中支付系统，集中支付资金7.02亿元。成立了政府采购领导小组，对一些不规范、不合法的采购事项，采取了拒付、处罚和通报的办法。适时开展了政府采购专项检查和宣传工作，预算采购资金1.51亿元，采购合同资金1.4亿元。在资金运行机制上，充分发挥财政杠杆作用，推行“以奖代补”机制；运用资本融资、担保、保险、贴息等方式，探索建立了特色优势产业发展的综合政策体系；通过统一管理、集中使用、市场运作的整合模式，使政府培训资金效益最大化，受到了财政部和自治区财政厅的高度重视和充分肯定。2008年，通过资源整合，充分利用社会培训资源优势，共有35家社会培训机构，承担了8大类66个专业的培训，整合培训资金1320万元，培训各类人员43318人次，培训人数比整合前增长16%，培训费用下降24%。在会计管理上，推行新的企业会计准则，狠抓会计从业人员队伍建设。

总体看，2008年我市的财政工作，在相机抉择灵活应变、在集中资金兴办大事、在为民理财改善民生、在深化改革创新制度等方面，进行了一些探索，取得了一定成绩。这是市委正确领导的结果，也与市人大、政协的指导监督和县（市）区、各部门的大力支持配合密不可分。

2008年预算执行和财政工作中也还存在一些问题：一是财政收入的基础尚不牢固，抵御风险的能力较弱；二是自身财力水平不高，依靠自治区支持的比重较大，财政仍然处于比较困难的发展阶段；三是辖区财政还比较困难，在享受公共资源方面还存在一定差异；四是预算编制不细，约束力不强；五是政府债务负担较重，管理还需加强。对这些问题我们将高度重视，并采取有效措施，努力加以解决。

二、2009年全市及市本级预算草案

今年是新中国成立60周年，也是全面落实扩大内需促进经济增长各项政策和国务院《若干意见》的关键一年，安排并落实好2009年的收支预算，对于扭转经济下行趋势、调整优化经济结构、加强和改善民生等方面，都具有十分重要的意义。

根据自治区经济工作会议、财政工作会议精神，2009年预算编制和财政工作的总体要求是：深

入贯彻党的十七大、十七届三中全会和《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》精神，按照市委十二届五次全会要求和部署，以“抢抓历史机遇、加快科学发展”为主线，采取多种措施，努力增加财政收入，积极发挥财政职能作用，奋力推动“两个最适宜”城市建设。实行积极的财政政策，扩大政府公共投资，增加群众收入。优化财政支出结构，着力支持优势特色产业和优势骨干企业，促进经济增长、结构调整和城乡协调发展，保障和改善民生。推行财政制度改革，坚持增收节支、统筹兼顾、留有余地的方针，加强财政科学管理，坚持依法理财，提高财政资金绩效。

为了认真做好2009年全市及市本级预算草案的编制工作，市人民政府对经济财政形势做了全面分析判断，认为收入形势比较复杂，机遇与挑战并存。有利因素：国务院出台的《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》必将加快我市跨越式发展步伐，带动财政增收；实行积极财政政策，部分投资项目落实到我市后，将带来财政收入增加；国家确定我市为加工贸易转移重点承接地、自治区实施沿黄城市带发展战略，以及近几年建设完成的基础设施项目，为我市财政收入增长奠定了坚实的基础。不利因素：国际金融危机对实体经济的影响正在进一步加深，预计我市部分企业今年上半年的税收仍无法保证；国家已连续出台多项税制改革和减税政策，并停征166项行政事业性收费，税收和非税收入都将存在较大的政策性减收。

支出方面，由于2008年全国特别是东部地区所得税收入大幅下滑，因此2009年自治区财政对我市一般性转移支付的增幅可能大大低于近几年的水平；实施积极的财政政策，我市将不断加大改善民生力度，扩大投资规模，因此这“一减一增”势必会加大财政支出压力，2009年的收支矛盾将更为突出。

按照总体要求以及我市经济社会发展预期情况，市人民政府编制了2009年市本级财政预算草案。

全市地方财政一般预算收入为39.93亿元，可比增长10%。加上自治区各项补助收入15.55亿元，调入资金0.26亿元，全市当年一般预算资金来源为55.47亿元。依据收支平衡的原则，财政一般预算支出相应安排为55.47亿元，同比增长20.6%（银川市汇总代编）。

市级地方财政一般预算收入为29.82亿元，可比增长10.0%。加上自治区各项补助收入6.27亿元，调入资金0.26亿元，市级当年一般预算资金来源为36.35亿元。依据收支平衡的原则，财政一般预算支出相应安排为36.35亿元，同比增长31.8%（银川市汇总代编）。

市本级一般预算收入安排为19.64亿元，可比增长10%。加上所得税返还1.6亿元、财力性转移等自治区补助收入6.27亿元、上解收入0.65亿元，调入资金0.26亿元。市本级财政当年一般预算资金来源为26.83亿元。依据收支平衡的原则，2009年市本级当年财政总支出也相应安排26.83亿元，增长28.8%，其中：上解自治区财政支出0.82亿元，补助辖区转移支付资金3.26亿元，调出资金0.29亿元，市本级可用财力22.56亿元，可比增长18.8%。

全市政府基金预算收入22.23亿元；基金预算支出22.23亿元，收支平衡。市级政府基金预算收入17.7亿元；基金预算支出17.7亿元，收支平衡。市本级基金预算收入16.7亿元；基金预算支出16.7亿元，可比增长34.6%。收支平衡。

考虑到去年基数较高，今年经济形势较为复杂等客观因素，2009年适当降低了财政收入的预算增幅，但市人民政府按照财政收入与国内生产总值预期增幅相适应的原则作了适当调增，以体现积极稳妥的要求。

为了进一步提高预算编制的准确性、完整性，2009年全市及市本级预算草案编制口径做了一些调整。

一是认真落实财政部印发的《地方政府向本级人大报告财政预、决算草案和预算执行情况的指导性意见》的要求，绝大部分补助数额均按照2008年实际执行数进行了编列，对税收返还采取了“上年执行数加预计增加数”的方法编列。

二是2009年支出预算中，包含了自治区财政已明确补助的专项转移支付2.56亿元和预计补助辖区的专项转移支付3.4亿元，这是我市第一次把自治区专项资金纳入到预算编制范围中。

三、2009年财政预算的重点内容和主要任务

（一）围绕“保增长”，扩大支出规模，努力促进经济发展

扩大政府公共投资。安排7.98亿元（含自治区资金3亿元）的重大项目建设资金，用于贺兰山体育场、银川火车站新站房、东南部水系、黄河金岸等基础设施建设。安排5800万元的统筹基建资金，积极配合有关部门，抓紧做好中央、自治区新增投资的项目储备、申报、争取和落实工作。采取有效措施，继续争取中央、自治区财政增加对我市财力性和专项转移支付的投入。

促进工业经济加快发展。进一步完善财税扶持政策，支持我市企业在应对挑战中实现转型提升，做大做强。安排6000万元支持工业发展资金，重点用于培育“小巨人”企业和实施“铸龙”工程。积极筹措资金解决破产企业职工身份置换等问题。在资金使用上，主要采取贷款贴息和“以奖代补”等方式，带动更多的信贷资金和社会资金投放，起到乘数效应和倍增效应。

实行结构性减税减费政策。全面落实消费型增值税，对小规模纳税人降低增值税征收率，继续执行暂免征收储蓄存款利息所得税，落实降低住房交易税收的政策，落实出口退税政策，支持劳动密集型和高技术含量、高附加值产品出口，取消和停征166项行政事业性收费，积极落实促进中小企业发展的财税优惠政策。

建立财政大口径资金运作平台。综合采取拨款、调度、“以奖代补”、贴息、注入资本金、国债、外债、鼓励商业银行贷款等多种灵活方式，突出资金供给。积极争取外债规模，多方吸引国际金融组织和外国政府贷款，深化政府信用平台建设，鼓励企业通过资本市场融资。

（二）围绕“扩内需”，落实调控政策，努力调节收入分配

实施积极的就业政策。大力支持全民创业行动，发挥好政府公共投资和重大项目带动就业的作用。妥善安排购买公益性岗位、义务教育“特岗计划”等综合性就业工作所需资金。支持中小企业和服务业吸纳就业。加大对下岗失业人员和农民工的职业技能培训力度。加大就业援助。对困难企业实施缓缴社会保险费、降低社会保险费率等政策，稳定用工岗位。大力支持人才工作，落实引进人才的各项财政补助措施。研究探索低保资金、救助资金的“购物券”发放模式，形成即期消费。

开拓城乡消费市场。安排发展服务业专项资金2000万元，主要用于扶持商贸物流、信息产业、旅游项目开发等基础设施建设和优势骨干企业发展，全力打造“三个中心一个目的地”。积极做好家电下乡补贴工作，支持健全农村流通网络，增强社区服务功能，拉动城乡消费。

增加群众收入。继续提高企业退休人员基本养老金水平，初步确定按照月人均140元的标准增加养老金。从今年1月1日起，分别按照月人均10元和15元的标准，提高农村和城镇居民最低生活保障补助水平，继续提高五保供养对象补助标准。适时提高优抚对象和建国前老党员抚恤和生活补助标准，进一步提高“少生快富”奖励标准。进一步提高社区（居委会）工作者的工作待遇，将生活补贴标准由原来的平均560元提高到800元以上，并全部纳入社会养老、医疗和失业保险。

继续规范津补贴。安排1.9亿元。积极落实事业单位岗位绩效工资，特别是义务教育学校教师绩效工资制度改革；从“以钱养人”向“以钱养事”转变，通过购买服务等多种方式，推进事业单位分配制度改革。严格规范津补贴发放，积极开展第二步机关事业单位规范津贴补贴工作，逐步提高生活补贴标准。

（三）围绕“调结构”，突出支持重点，努力做强优势特色产业

加大“三农”投入。安排农林水专项资金支出1.32亿元。安排农业产业结构调整等支出6000万元，重点扶持“两强多优”产业发展。加快特色

果蔬基地建设，推进蔬菜、水果、花卉等园艺产业集约化、设施化生产。继续实施奶产业“铸龙”工程，扩大奶牛养殖规模，促进奶产业稳步健康发展。稳定粮食生产，提高单产水平，保持优质粮食播种面积。加快“六大产业带”建设，促进优势特色产业规模化经营。积极培育农业产业化龙头企业，发展农民专业化合作组织。加大农业科技投入，支持农业科技创新和推广等工作。安排3500万元，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力。进一步完善政策性农业保险体系。采取“以奖代补”等方式鼓励金融部门加大对农业产业的贷款投入。安排1000万元，加大对塞上农民新居、农村林业、农村基础设施等建设。进一步增加对农村教育、医疗卫生、文化等投入，促进农村公共事业发展。安排资金2070万元，认真落实粮食直补、农资综合补贴、良种补贴和农机购置补贴政策，切实增加农民现金收入。

转变发展方式。安排6850万元，引导环保资金投向节能减排，对节能环保产品实行强制和优先政府采购政策。支持推广高效节能产品。加大财政科技投入，鼓励企业自主创新，推动高新技术成果产业化。完善中小企业担保体系，促进中小企业发展。支持企业开拓国际市场。

实现协调发展。安排扶贫资金500万元，开展扶贫“整村推进”和贫困地区农村劳动力技能培训；安排以奖代补资金720万元，推进小城镇和新农村示范村、“塞上农民新居”示范点等建设。大力开展农田水利基本建设，实施农村安全饮水项目，实施农村改水、改厕、沼气、太阳能、有线电视入户工程，不断改善农村人居环境。

（四）围绕“重民生”，体现理财为民，努力推动社会事业进步

围绕改善民生，健全财政改善民生的综合保障机制和长效机制。筹措资金支持解决群众最关心、最直接、最现实的问题，切实保障惠民政策落实实处，促进社会和谐发展。进一步做好市政府为民办10件实事工作，细化预算编制，把2009年安排的重点民生支出落实到了具体项目上，做到项目透明、标准公开、渠道统筹、全程监控。

扩大就业渠道。安排就业与创业资金7498万元。其中安排就业补助资金5100万元，实施就业安置、劳动技能培训，不断创造和拓宽就业渠道，缓解就业压力。安排700万元，解决新增“4050”就业公益性岗位500个，优先安排“零就业”家庭成员就业。安排185万元，重点解决大学毕业生到基层挂职锻炼的生活补贴。安排500万元，注入小额贷款担保中心，着力解决中小企业生产经营资金困难，扶持中小企业渡过难关。安排资金1000万元，积极鼓励开展全民创业，多方面地创造和增加就业机会。

关注民生问题。安排城乡社区养老、医疗及住房保障资金2.3亿元，其中安排2000万元，积极配合开展农民养老保险试点工作，努力解决和保障好失地农民的养老保险。安排7000万元，重点解决城乡低收入家庭的生活保障。安排2700多万元，重点解决城市居民和农民医疗保险和大病医疗保险。安排150万元为5万名贫困妇女免费进行体检；安排50万元为6000名从事有毒有害行业岗位职工免费体检一次；安排700万元开展农民工“四送”活动、对贫困家庭、离退休人员及劳动模范进行慰问。安排1000万元，重点解决残疾人的生活、就业及培训工作。安排1740万元，解决离退休人员、职工生育等医疗保障。安排9000万元，加快兑现干部职工住房货币化补贴政策。

保障教育优先发展。教育专项共安排支出6.3亿元。巩固“两基”成果，优化学校布局，全力推进职业教育发展。其中安排5.6亿元，用于建设职业教育中心、新建改造10所中小学。继续实施中小学操场和标准化高中建设，对寄宿制学校的餐厅、厕所、浴室、洗衣设备进行改造和配置，着力缓解“大班额”、“大通铺”问题。安排7000万元，将小学和初中的人均公用经费补助标准提高到300元和500元。并继续做好农村中职困难学生免学费补助、高中阶段贫困学生生活费补助、高校和职业学校家庭经济困难学生资助等工作。

实施保障性安居工程。安排1.1亿元，加快保障

性安居工程的建设，执行住房公积金增值收益和土地出让净收入用于廉租住房保障的规定，确保人均住房面积低于13平方米的低收入群体全部纳入廉租住房保障范围，结合农村危房改造和塞上农民新居工程，启动村庄综合整治和人畜饮水到村到户工程，全面提升我市新农村建设水平。

促进卫生和文化事业发展。安排医疗卫生专项经费1300万元。健全基层医疗卫生服务体系，建立基层医疗卫生机构经费保障和激励补助的长效机制。进一步完善新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险制度，提高基金补偿比例，规范基金管理，并与城乡医疗救助资金统筹使用。在市级以上医疗机构中开展优势专科建设。强化预防保健、重大传染病防治等公共卫生工作。安排1000万元支持文化产业发展，围绕“精品文化”和“基层文化”两大重点，加大财政保障力度。积极推进运动休闲城市创建工作。围绕打造运动休闲城市和旅游目的地城市，整合文化、体育、旅游、商贸等休闲产业要素，大力发展运动休闲产业。

加强应急体系和机制建设。安排6700万元，重点用于食品安全、消防站点、公共安全应急中心及安全保障装备建设。加大公共安全投入，支持科技强警，实施司法经费保障体制改革。全力支持城乡中小学危房拆建改造，提升防灾减灾科技水平，增强灾害监测预警能力。充实防灾减灾资金和物资储备。

化解政府债务。建立健全偿债准备金制度，完善偿债风险机制，每年安排500万元的债务风险基金，增强化解债务能力，严格控制政府债务规模，降低政府债务风险。安排10.2亿元着力化解政府债务。其中安排8.2亿元用于偿还到期的国债、外国政府贷款及银行贷款本息；安排1亿元解决历年征地拆迁补偿；安排9200万元，解决以前的工程项目资金；安排500万元注入债务风险基金。

（五）围绕“促改革”，注重完善机制，努力提高财政管理水平

完善财政体制。完善市和辖区财力与事权相匹配的体制。适度扩大对辖区的一般性转移支付规模，完善转移支付分配办法。逐步建立辖区基本财力保障机制，促进我市基本公共服务均等化进程。深化税收制度改革，规范非税收入管理。支持税务机关推进税制改革，用减税、退税或抵免的方式减轻税收负担，促进企业投资和居民消费。做好增值税转型改革实施工作，推动产业结构调整和技术升级。进一步规范非税收入管理，逐步将预算外资金全部纳入预算管理。对现有收费基金进行清理、整合和规范。

狠抓增收节支。始终保持财政增收力度不减，全面推进财税库银税收收入电子缴库横向联网，支持税务部门做好社保基金代征工作。严格控制一般性支出，对公务购车用车、会议经费、公务接待费用、出国（境）经费、部门单位业务费等支出实行零增长。对一般性的出书、研讨、纪念、庆典等活动，由部门单位自行解决。盘活行政事业单位办公用房和土地资源。严格控制党政机关信息化建设项目，促进资源整合。积极推行公务卡管理改革。

推进预算管理制度改革。进一步深化综合预算改革试点，规范部门预算。进一步简化国库集中支付手续。狠抓预算执行，对市本级所有部门单位的人员经费和公用经费实行统一拨付，提高预算执行的均衡和效率。深化政府采购制度改革，提高服务水平。推进非税收入收缴管理制度改革，逐步将预算外资金全部纳入预算管理，对现有收费基金进行清理、整合和规范。加强行政事业单位国有资产管理，推动建立资产监管与预算管理相结合的机制。

加强财政监管。积极推进财政政务公开，自觉接受人大、审计和社会各方面监督。健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制，强化事前和事中监督，促进监督与管理的有机融合。加强对政府投资的监督检查和投资评审，保障资金使用的安全、合规、有效。强化政府性债务管理，建立健全偿债准备金制度，防范财政风险。加强对企业和行政事业单位财务管理、会计信息质量、会计师事务所等方面的监督与行业管理。

各位代表，2009年的财政工作任务十分艰巨，

全市各级财政部门将以科学发展观为统领，在市委的坚强领导下，落实本次大会确定的各项任务，统一思想、坚定信心、攻坚克难、奋力开拓，努力为银川跨越式发展和“两个最适宜”城市建设做出新的更大的贡献。

附：名词解释及有关情况的说明

地方财政收入，是指地方财政年度收入，包括地方本级一般预算收入、基金预算收入。

财力性转移支付，是指对自有财政收入（含按财政体制规定上级财政给予的返还与补助收入）不能满足支出需求、或上级政府出台减收增支政策形成财力缺口的地区，按照规范的办法给予的补助。接受补助的地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。

一般性转移支付，是指上级政府为达到缩小地区间财力差距，实现地区间基本公共服务均等化的目标，对存在财力缺口的地区给予的补助。该项转移支付不规定具体用途，可自主安排使用，所以又称无条件转移支付。

专项转移支付，是指上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务给予的具有指定用途的奖励或补助。

地方财政支出，是指地方财政年度支出，包括地方本级支出和上解自治区支出。

预算收入：是指通过一定的形式和程序，有计划地筹措的归国家支配的资金。它是国家行使其职能的财力保证。预算收入按性质可分为一般预算收入和基金预算收入。按收入的归属可分为中央预算收入、地方预算收入（包括自治区、地（市）、县（辖区）、中央和地方预算共享收入。按收入来源可分本级预算收入、上级补助收入和下级政府上解收入。

一般预算收入：通常指国家预算收入，包括中央及地方各级政府的预算内收入。目前主要包括：各项税收、专项收入、非税收入。

基金预算收入：是国家为满足某一定时期特定需要的收入形式，工业交通部门基金收入，地方财政税费附加收入等。

国库集中收付制度，一般也称为国库单一账户制度，包括国库集中支付制度和国库集中收缴制度，是指财政部门代表政府设置国库单一账户体系，所有的财政性资金均纳入国库单一账户体系收缴、支付、管理的制度。财政收入通过国库单一账户体系，直接缴入国库或财政专户；财政支出通过国库单一账户体系，以财政直接支付和财政授权支付的方式，将资金直接支付到商品和劳务供应者或用款单位；未支用的资金均保留在国库单一账户，由财政部门代表政府进行管理运作。

政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

公务卡改革：是指预算单位工作人员持有的、主要用于日常公务支出和财务报销业务的信用卡。公务卡既具备普通信用卡所具有的授信消费等共同属性，又具有财政财务管理属性，是财政财务管理规范与银行卡结算方式结合而成的一种新型管理工具和手段。实施公务卡管理的主要目的是减少传统现金支付结算，提高财政财务透明度。实行公务卡改革后，公务人员外出公务消费时，不再预借现金，而是持公务卡先行刷卡支付，然后根据发票和刷卡凭证申请报销，财务人员审核后将款项划入公务卡账户中。推行公务卡制度，对提高财政财务透明度、推进源头防治腐败、加强预算单位财务管理等各个方面，都具有重要意义。

《报告》中的全市，是指银川市本级和管辖的贺兰县、永宁县、兴庆区、金凤区、西夏区、经济技术开发区及银川市代管的灵武市。

市级：是指银川市本级及兴庆区、金凤区、西夏区、经济技术开发区。

市本级：指银川市本级。

银川市人民政府关于下达2009年全市安全生产控制考核指标的通知

银政发〔2009〕27号

各县(市)区人民政府、市政府有关部门：

根据自治区安委会《关于下达2009年全区安全生产控制考核指标的通知》(宁安委〔2009〕5号)精神，结合我市各县(市)区、各行业实际情况，现就2009年全市安全生产控制考核指标分解如下：

一、总体绝对控制考核指标

全市各类事故控制考核指标162个。

二、分行业绝对控制考核指标

(一)工矿商贸企业控制考核指标31个。其中：

1、煤矿控制考核指标3个；

2、金属与非金属行业控制考核指标1个；

3、建筑施工行业控制考核指标11个，其中：

—— 房屋建筑及市政工程控制考核指标10个；

—— 交通工程控制考核指标1个；

4、工商贸其他控制考核指标15个。

(二)道路交通控制考核指标131个。

(三)火灾控制考核指标1个。

(四)农业机械控制考核指标1个。

(五)特种设备控制考核指标1个。

三、相对控制考核指标

(一)亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降13%。

(二)工矿商贸就业人员10万人生产安全事故死亡率下降4%。

(三)道路交通万车死亡率下降2.5%。

(四)煤矿百万吨死亡率下降6%。

相对控制考核指标的绝对数，待自治区正式下达后，另行下达。

四、较大事故起数控制考核指标

全市各类较大事故起数5起。

五、重大事故起数控制考核指标

各县(市)区政府、各部门、各单位重大事故起数为零。

银川市人民政府

二〇〇九年二月二十五日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市全民创业工作考核办法的通知

银政办发〔2009〕17号

各县(市)区人民政府、市全民创业领导小组成员单位：

《银川市全民创业工作考核办法(暂行)》经银川市全民创业领导小组讨论通过，现印发给你们，请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月十日

银川市全民创业工作考核办法(暂行)

为贯彻落实市委、市政府《关于大力推进全民创业的实施意见》(银党发〔2008〕38号文件)精神，考核各县(市)区人民政府及全民创业领导小组成员单位全民创业工作完成情况，特制定本办法。

一、考核对象

各县(市)区人民政府及全民创业领导小组成员单位。

二、考核依据

中共银川市委、市政府《关于大力推进全民创业的实施意见》(银党发〔2008〕38号)、自治区全民创业目标任务以及银川市全民创业目标任务责任书规定的内容。

三、考核内容

主要考核全民创业目标任务完成情况；七类创业主体培育情况；全民创业工作组织领导及各项创业政策的贯彻落实情况；创业服务体系建设与载体建设情况；改善创业环境、培育创业文化工作开展情况。

(一)全民创业目标任务完成情况

1、年培育初始创业者数；

2、年培育小企业数；

3、年开发创业项目数；

4、年创造新岗位数。

(二)七类创业主体培育情况

1、鼓励大中专毕业生踊跃创业；

2、鼓励归国留学人员和高层次人才来银创业；

3、鼓励就业困难群体自主创业；

4、鼓励复退军人再创新业；

5、鼓励农民致富创业；

6、鼓励失地农民勤劳创业；

7、鼓励公务员、事业单位工作人员创业。

(三)创业服务体系建设与载体建设情况

1、年创业引导培训人数；

2、年创业能力培训人数，取得证书人数；

3、创业能力培训合格人员开办企业率；

4、创业园区、创业孵化基地、创业街区或市场个数；

5、全民创业小额贷款担保机构情况；

(下转第51页)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市第三代新农村住宅研究与示范项目实施方案的通知

银政办发〔2009〕18号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市第三代新农村住宅研究与示范项目实施方案》已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真组织落实。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月二十一日

银川市第三代新农村住宅研究与示范项目实施方案

为加快建设社会主义新农村,着力改善农村落后面貌,提高农村住宅建设水平和质量,按照市委、市人民政府安排部署,现就银川市第三代新农村住宅研究与示范项目实施方案制定如下。

一、指导思想

全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照构建和谐社会和建设节约型社会的要求,全面统筹城乡协调发展,加快形成城乡经济社会发展一体化新格局,大力推进农村住宅与配套基础设施建设步伐,切实改善农村生产生活条件和人居环境,奋力开创我市社会主义新农村建设新局面。

二、目标任务

从2008年年底开始,利用一年时间,围绕银川市第三代新农村住宅研究与示范项目的实施,全面启动新型农宅建筑材料和结构维护体系研究,完成多种新型农宅设计方案,示范建设100户新型农宅,编制完成《银川市第三代新农村住宅设计方案通用图集》和《银川市新农村住宅建设质量控制标准服务指南》,为今后我市农村住宅建设提供参考和技术指导,引导农民建设成本低、质量好、功能全的新型农宅。

三、组织机构及责任分工

(一)组织机构

成立银川市第三代新农村住宅研究与示范项目领导小组,组成人员名单如下:

组　长:代荣民　副市长

副组长:张晓明　市委副秘书长、政策研究室主任

蒋珊珊　市规划管理局局长

成　员：杨　杰　市财政局局长

蒋光临　市建设局局长

高云山　市交通局局长

陈　军　市科技局局长

刘　福　市农牧局局长

徐庆林　市园林局局长

刘治全　市环境保护局局长

李建军　灵武市市长

丁建懿　永宁县县长

方　仁　贺兰县县长

陈淑惠　兴庆区区长

袁京平　金凤区区长

金　花　西夏区区长

领导小组下设办公室，办公室设在市规划管理局，蒋珊珊兼任办公室主任。

（二）成员单位职责

市委政研室：负责项目的组织协调、检查督促和联系沟通等工作。

市规划管理局：负责组织银川市第三代新农村住宅专项课题研究，为全市第三代新农村住宅示范建设工程提供设计方案、施工图纸及技术指导服务，编制《银川市第三代新农村住宅设计方案通用图集》。

市财政局：负责课题经费及银川市和各县（市）区配套资金落实、使用和监督等工作。

市建设局：负责示范工程的工程招投标管理、工程质量监督、指导及验收工作，编制《银川市新农村住宅建设质量控制标准服务指南》。

市科技局：落实国家、自治区相关补助资金。

市农牧局：负责示范庄点的村庄环境综合整治、基础配套设施建设的督促指导以及沼气等清洁能源的推广工作，落实国家、自治区相关补助资金。

市园林局：负责示范庄点绿化的督促指导工作，落实国家、自治区相关补助资金。

市交通局：落实国家、自治区相关补助资金。

市环保局：负责示范庄点太阳能利用的推广工作，落实国家、自治区相关补助资金。

各县（市）区政府：全面负责第三代新农村住宅示范工程的组织实施、配套设施建设、工程质量监督、项目资金筹措等具体建设工作。

四、实施步骤

（一）规划设计阶段

2008年11月1日　2009年3月31日：全面启动银川市第三代新农村住宅研究与示范项目，完成实施方案制定、资料收集、课题研究单位委托、方案设计、专家评审、施工图设计等工作。

责任单位：市规划局

配合单位：市委政研室、财政局，各县（市）区政府

（二）宣传动员阶段

2009年2月1日　2009年3月31日：完成示范点选址、资金筹措等前期准备工作。

责任单位：市委政研室、规划局

配合单位：市财政局、建设局，各县（市）区政府

（三）示范农宅建设阶段

2009年4月1日　2009年9月30日：完成100户新型示范农宅建设工作，配套完善村庄基础设施。

责任单位：各县（市）区政府

配合单位：市委政研室、财政局、规划局、农牧局、建设局、园林局、交通局、环保局

（四）示范工程验收阶段

2009年10月1日　2009年10月31日：组织对示范工程进行验收，交付农户使用。

责任单位：市委政研室、规划局、建设局

配合单位：市财政局、农牧局、园林局、交通局、环保局，各县（市）区政府

（五）提交课题研究成果阶段

2009年11月1日　2009年12月20日：总结第三代新农村住宅研究成果和示范农宅建设工作，修改完善设计方案，编制下发《银川市第三代新农村住宅设计方案通用图集》和《银川市新农村住宅建设质量控制标准服务指南》。

责任单位：市规划局、建设局

（下转第68页）

银川市人民政府办公厅关于印发银川市人民政府办公厅公文收文处理规定(试行)的通知

银政办发〔2009〕23号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为进一步规范市政府办公厅公文办理程序,确保公文流转程序的合理、通畅、安全,提高办公厅工作效能,现将重新修订的《银川市人民政府办公厅公文收文处理规定(试行)》印发给你们,请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年十二月十九日

银川市人民政府办公厅公文收文处理规定(试行)

为确保银川市政府(办公厅)各类公文运转办理及时、准确、安全,切实提高行政效能,根据《宁夏回族自治区人民政府办公厅来文处理工作制度》(宁政办发〔2009〕5号)精神,结合我市实际,修订本规定。

公文收文处理是指对收到的公文按照规范化程序进行签收、分类、登记、分办、拟办、承办、批办、催办、归档或销毁的过程。公文处理应坚持准确、快速、高效的原则。

一、统一收文。

杜绝公文"体外循环"。凡报送市政府(办公厅)的各类公文,一律由市政府办公厅文电信息处统一接收和办理。除市政府领导交办和根据相关规定需要直接报送政府领导的相关文件或材料外,报送政府领导个人的请示、报告或没有文头、印章的白头文,各处室和领导专职秘书不予接收,也不纳入公文处理系统。

1、报送市政府(办公厅)的各类公文应确保文种、格式、行文内容准确规范,凡不符合规定的公文不予接收办理;

2、各县(市)区所属机关或企事业单位不得直接向市政府报送文件,应由县(市)区政府向市政府行文,不得越级上报;

3、凡涉及减免建设项目行政规费的请示,一律按《银川市人民政府关于进一步规范建设项目行政规费收缴工作的意见》(银政发〔2008〕111号)文件执行,由该申请县(市)区政府及各单位向市政府相关部门上报,市政府办公厅不再直接受理此类文件。

二、来文分类

对收到的公文,分办文、阅文、批文三类处理。

(一)办文。指需要市政府(办公厅)办理的上级机关、平级机关和不相隶属机关的公文,以及需要答复的下级机关或企事业单位的请示报告和要求转发、批转的公文。主要有:

1、中共中央(办公厅)、国务院(办公厅)、自治区党委(办公厅)、自治区政府(办公厅)抄送市政府但需要参照执行的公文;

2、各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构和企事业单位报送的请示性、请求批转、转发的公文;

3、自治区党委(办公厅)、自治区人大常委会(办公厅)、自治区政府(办公厅)、自治区政协(办公厅)及自治区各厅局、市委(办公厅)、市人大常委会(办公厅)、市政协(办公厅)主送政府的各类会议、调研、活动通知、函件;

4、兄弟城市及其他不相隶属的机关,主送市政府办公厅需要办理或答复的函件;

5、其他需要列入办文程序办理的公文。

(二)阅文。指抄送市政府(办公厅)的知晓性或备案性公文、刊物、信函、内部资料等。主要有:

1、自治区党委(办公厅)、自治区人大常委会(办公厅)、自治区政府(办公厅)、自治区政协(办公厅)及自治区各厅局抄送市政府的公文;

2、市委(办公厅)、市人大常委会(办公厅)、市政协(办公厅)以及市政府各部门、直属机构、各企事业单位主送市政府(办公厅)的情况报告或备案性文件;

3、兄弟城市及其他不相隶属的机关发市政府(办公厅)需知晓的公文。

(三)批文。指领导同志在阅文或其他材料上有文字批示的材料。主要有自治区党委、自治区人大常委会、自治区政府、自治区政协、市委、市人大常委会、市政协等转来的需市政府(办公厅)办理、知晓的领导同志批示件。

三、公文处理规范。

(一)公文按照市长、副市长、秘书长、副秘书长工作分工归口阅批。文电信息处收到公文及时分类、登记、贴处理单,送办公厅分管政务工作的副主任提出分办意见。

1、办文类公文实行"自下而上"流转,由分管副秘书长、秘书长提出拟办意见后呈副市长、市长逐级阅示。重大或紧急公文由市长、副市长直接批示;

2、阅文类公文实行"自上而下"流转,由市长、副市长、秘书长、副秘书长,逐级传阅;

3、批文类公文由文电信息处直接贴处理单根据领导同志批示要求呈相关市长、副市长阅示,批文无明确批示方向的由办公厅分管政务工作的副主任提出分办意见,呈相关领导阅示;

4、信息及其他资料,由市政府办公厅文电信息处统一接收汇总、整理、编发政务信息。重大、紧急信息经文电信息处整理后直接报送市政府领导。

(二)办公厅文电信息处是公文流转过程中的枢纽,负责市长、副市长、秘书长、副秘书长及办公厅各处室之间的公文传送,负责文件承办部门的公文转送。

1、市政府领导批示需部门、各县(市)区政府办理的公文,由文电信息处转有关部门、各县(市)区办理,部门、各县(市)区办理完毕回复后由文电信息处呈领导阅批,并按领导批示答复报文单位后归档;

2、批文类公文由文电信息处按批件要求呈市长、副市长阅批,并按领导阅批意见进行转办、催办,或送相关处室承办。市委督查室转送需市政府(办公厅)办理的文件,一律由市政府督查室受理,按程序转办、催办、上报结果;

3、各副市长呈市长签批的公文,由文电信息处将市长签批意见及时向副市长、副秘书长反馈,或送相关处室办理;

4、中共中央(办公厅)、国务院(办公厅)、自治区党委(办公厅)、自治区政府(办公厅)下发的涉密文件,由文电信息处专人负责登记、贴文件处理单送办公厅分管政务工作的副主任提出分办意见后,送秘书长提出拟办意见,并根据批示转相关专职秘书签收后呈领导阅知;

5、收到送市政府领导个人密封的信件,文电信息处原封送领导专职秘书,由领导本人或领导授权专职秘书拆封。领导在未贴公文处理单的公文(信件)上签批的意见,由专职秘书负责登记(装信封)后交文电信息处送达,由专职秘书负责催办。

(三)办公厅各处室负责人是公文流转过程催

(下转第43页)

银川市人民政府办公厅关于2009年政府工作报告任务分工的通知

银政办发〔2009〕29号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

2009年《政府工作报告》已经银川市十三届人大二次会议审议通过。为切实抓好今年政府工作,确保实现经济社会发展各项预期目标,按照市政府要求,现将《报告》任务分解下发,请结合本地、本部门实际,有计划、按进度,保质保量地完成各项工作任务。

市考核办要将各项分解任务纳入全市目标责任综合考核;市政府督查室要制定具体督查安排,采取"年初建账,年中查账,年底交账"的方式,抓好督查和考核落实。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月二十六日

政府工作报告任务分工

一、工业方面(9项)

1、加强对"小巨人企业"的跟踪指导服务,积极推进工业企业成长管理咨询服务计划,实施"中小企业银河培训工程",不断提升企业的经营管理水平和核心竞争力。

—— 市经委牵头,宁东基地、经济技术开发区管委会、各县(市)区政府配合实施

2、突出抓好汽车、风电、数控机床三个"龙头",大力支持为主导产业和龙头企业配套的中小企业,提升机械装备制造业配套协作和产业集聚能力。

—— 经济技术开发区管委会负责,市经委配合实施

3、打好宁东"大会战",进一步做强能源化工产业。

—— 宁东管委会组织实施,市经委、灵武市配合实施

4、加快羊绒产业向产业链高端升级和集群发展,推进生物发酵产业由原料药向成品药延伸,提高装备制造业智能化水平,发展节能、环保、高端新材料产业,开发适销对路的清真食品和穆斯林用品,增强"一强五优"产业整体发展水平。力争工业增加值增长13%以上,其中"一强五优"产业贡献率达到90%以上。

—— 市经委牵头,经济技术开发区管委会、各县(市)区政府配合实施

5、实施投资1000万元以上工业项目150个,重点抓好灵武电厂二期、华盈矿业5万吨镁合金、盛大集团30万吨二甲醚、张裕葡萄酒等30个投资亿元以上项目建设。

—— 市经委牵头,宁东基地、经济技术开发区

管委会、各县(市)区政府组织实施

6、完成伊品集团1.5万吨苏氨酸、佳通轮胎15万条全钢子午胎等40个技改项目，推进宁东煤电化重点项目，确保年内完成工业投入200亿元。

—— 市经委牵头，宁东基地、经济技术开发区管委会、各县(市)区政府组织实施，市招商局配合

7、加快工业园区基础设施建设，完善园区功能布局，促进入园项目快建设、快投产。争取经济技术开发区成为国家级高新技术开发区。

—— 市经委牵头，宁东基地、经济技术开发区管委会、各县(市)区政府组织实施

8、加强工业经济预警监测、运行分析和调节，建立企业直报制度和重点企业联系机制，实施分类指导，狠抓企业增产达产复产工作，保证重点行业、重点企业平稳运行。抓住国家增值税转型改革等有利时机，支持优势企业引进先进装备、高新技术，加快技术改造，调整产品结构，努力开拓市场。

—— 市经委牵头，宁东基地、经济技术开发区管委会、各县(市)区政府配合实施

9、加大中小企业信贷担保力度，建立中小企业贷款风险补偿和金融机构奖励制度，支持有条件的企业发行债券和上市融资，把中小企业产品更多地纳入政府采购范围，鼓励引导中小企业和民营经济加快发展。

—— 市经委牵头，各县(市)区政府、市中小企业担保中心、金融办、采购办配合实施

二、农业方面(22项)

10、全面落实各项强农惠农政策，安排农业发展扶持资金6000万元，重点扶持"两强多优"产业发展。

—— 市财政局牵头，市农牧局、各县(市)区政府配合实施

11、稳定粮食生产，提高单产水平，推进粮食生产现代化。

—— 市农牧局牵头，市科技局、各县(市)区政府配合实施

12、加快蔬菜、水果、花卉等产业集约化、设施化生产，新增设施园艺4万亩。继续实施奶产业"铸龙"工程，新增奶牛3万头，促进奶产业稳步健康发展。加快沿山沿河瓜果菜、贺兰山东麓葡萄、沿爱伊河"适水"、灵武长枣、城郊花卉、沿山草畜等"六大产业带"建设，促进优势特色产业规模化发展，建设引黄灌区现代农业示范区。

—— 市农牧局牵头，各县(市)区政府、市水务局配合实施

13、建立完善"市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户"的产业组织形式和利益联结机制，新培育产业化龙头企业20个，发展农民专业合作组织20个。

—— 市农牧局牵头，各县(市)区政府配合实施

14、协助办好首届中国宁夏园艺博览会，支持山东乐义、上海种都等企业建设现代化种苗繁育基地。

—— 市农牧局牵头，兴庆区、贺兰县组织实施，市招商局配合

15、建设银川农产品交易中心。

—— 贺兰县牵头，市商务局、规划局配合实施

16、鼓励在东部沿海地区、穆斯林国家设立特色农产品直销、专营店，抓好农产品冷藏、保鲜、运销等关键环节，搞活农产品市场流通。

—— 市商务局牵头，市农牧局、各县(市)区政府配合实施

17、推行农业标准化生产，加强农产品质量安全监管。重视农产品包装、商标注册、品牌培育，增强市场竞争力和占有率。

—— 市农牧局牵头，各县(市)区政府组织实施，市商务局、工商局、质监局配合

18、围绕"两强多优"产业建设一批农业科技创新中心，加强重点关键技术的研究和推广。巩固农业科技服务体系改革成果，继续推进科技承包、技术示范和项目带动。

—— 市科技局牵头，各县(市)区政府组织实施，市农牧局配合

19、加强农业信息服务平台和信息员队伍建设，加快推进信息服务进村入园。

—— 市信息中心牵头，各县(市)区政府组织实

施，市农牧局、供销联社配合

20、积极开展农业政策性保险试点，防范和化解农业风险。

—— 市农牧局牵头，市财政局、金融办、各县（市）区政府配合实施

21、稳定农产品价格，保障化肥等农资供应，整顿规范市场秩序，保障农业经营收入持续增长。

—— 市农牧局牵头，市工商局、物价局、供销联社、各县（市）区政府配合

22、高标准建成黄河银川段标准化堤防工程。

—— 市水务局牵头，兴庆区、贺兰县、永宁县、灵武市组织实施

23、加快灌区续建配套节水改造，全面推行温棚节水滴灌。大搞农田水利基本建设，建成高标准农田30万亩，严格耕地和水源地保护。

—— 市水务局牵头，市农牧局、各县（市）区政府配合实施

24、推进新农村示范村、“塞上农民新居”示范点建设，新建100户新型示范农宅，改造农村危房5000户，实施农村安全饮水项目7个。

—— 市规划局牵头，市水务局、各县（市）区政府组织实施

25、大力开展村容村貌整治，加快改水、改厕、沼气、太阳能、有线电视入户工程，加强农村垃圾收集转运处理，不断改善农村人居环境。

—— 各县（市）区政府组织实施，市农牧局、水务局、环保局、城管局、广电集团配合

26、推进7个重点小城镇建设，培育和发展支柱产业，引导农村二三产业逐步向小城镇集中。

—— 各县（市）区政府组织实施

27、加快农村土地确权登记，规范土地承包经营权流转市场，积极推广“土地托管中心”、“土地合作信用社”等模式，发展多种形式的适度规模经营，新增土地流转面积5000亩以上。

—— 市农牧局、国土资源局牵头，各县（市）区政府组织实施

28、坚持开发式扶贫和缩小差距并重，继续抓好扶贫开发整村推进，力争移民地区农民人均纯收入增长15%以上。

—— 市扶贫办牵头，各县（市）区政府配合实施

29、深入开展“百万农民培训工程”和农村劳动力转移“阳光工程”，培养新型农民2000人，农村劳动力转移就业12万人次。

市农牧局牵头，市劳动和社会保障局、扶贫办、各县（市）区政府配合实施。

30、抓好兴庆区两镇一乡统筹城乡发展试点。

—— 兴庆区政府组织实施

31、探索建立有利于人口合理有序流动的户籍制度及住房、养老、医疗等配套制度，促进农民低成本进城就业和安家落户。

—— 市农村工作领导小组办公室牵头，市民政局、公安局、农牧局、劳动和社会保障局、住房保障局、卫生局、政府研究室、各县（市）区政府配合

三、服务业方面（13项）

32、加快拉普斯购物城、绿地21商城等项目建设，引进知名商贸企业进驻银川，推进新华商业圈业态升级。

—— 市商务局牵头，市招商局、兴庆区、金凤区政府配合实施

33、提升餐饮、娱乐、宾馆服务业层次，加快培育清真美食城、渔人码头、新昌路等特色商业街区。

—— 市商务局牵头，兴庆区、金凤区、西夏区政府配合实施

34、鼓励支持连锁、配送、代理等新型业态，加快发展家政、养老、托幼等社区服务业，方便群众衣食住行。

—— 市商务局牵头，市民政局、各县（市）区政府配合实施

35、大力实施“万村千乡”市场工程和“三新工程”，健全农村市场流通服务网络。推行家电、农机具等下乡，着力扩大农村消费。

—— 市商务局、供销联社牵头，市农牧局、各县（市）区政府配合实施

36、充分发挥银川国际会展中心作用，完善会展业配套服务体系，举办中国西部丝绸博览会、葡萄酒节、羊绒节等一批精品展会，加速会展经

济发展。

—— 市商务局牵头，市招商局配合实施

37、依托经济技术开发区软件园，大力发展动漫和IT产业，鼓励发展软件业服务外包。

—— 经济技术开发区管委会牵头，市商务局、招商局配合

38、推进金融、中介、咨询、评估等现代服务业发展。

—— 市发改委牵头，各县（市）区政府配合

39、统筹物流产业规划布局，加快银川国际空港物流中心、陆港物流中心、兴庆物流园建设，启动建设铁路物流园，构建立体式现代化综合物流体系，加快建设区域性交通运输中心。

—— 市商务局牵头，市发改委、规划局、交通局、经济技术开发区管委会、兴庆区、西夏区、灵武市配合实施

40、加大骨干物流企业引进、培育力度，积极发展第三方物流、快运快递等现代物流模式，加快物流信息化建设。

—— 市商务局牵头，市招商局、各县（市）区政府配合实施

41、围绕打造运动休闲城市和旅游目的地城市，整合文化、体育、旅游、商贸等休闲产业要素，大力发展运动休闲产业。

—— 市体育局、旅游局牵头，市发改委、文广局、商务局、各县（市）区政府配合实施

42、推进沿山、沿黄河、沿爱伊河三大旅游带建设，引进大企业、大集团进行深度开发。

—— 市旅游局牵头，市招商局、各县（市）区政府配合实施

43、完善重点景区基础设施，办好银川休闲旅游节、赏石旅游节等活动，引导“农家乐”等休闲旅游有序发展，加强区域旅游合作和宣传推介，打造“西北风情”旅游品牌。

—— 市旅游局组织实施，农牧局、水务局、体育局、文广局配合

44、加大保障性住房建设力度，新建经济适用房32万平方米，在普通商住小区配建廉租房，改善中低收入家庭住房条件。加强房地产市场调控，建立土地供应、规划调整、房屋销售、税费减免、信贷支持等调控联动机制，鼓励房地产企业投资开发，降低消费者购房成本，促进有效需求，维护市场稳定。加快房地产交易中心建设，规范二手房交易市场。切实加强物业管理，提高服务水平。

—— 市住房保障局负责，各县（市）区政府配合

四、节能减排和生态建设方面（11项）

45、严格实行节能减排目标责任制和“一票否决”制，加强节能统计监测和评价考核，强化对重点行业和企业的监管，抓好12家重点企业清洁生产审核，关停一批高耗能、高污染企业。设立节能减排专项资金，支持重点企业加快节能改造，力争单位产品能耗达到国内同行业平均或先进水平。

—— 市经委、环保局牵头，宁东基地、经济技术开发区管委会、各县（市）区政府配合实施

46、以开发区和工业园区为重点，大力发展循环经济，加快宁东循环经济示范区建设。扶持风电、光伏材料等新能源产业发展。

—— 市经委牵头，宁东基地、经济技术开发区管委会、各县（市）区政府组织实施

47、加强城市公用设施节能改造，推进建筑、交通、农业等重点领域节能工作，政府机关带头节能，推动全社会节能行动。

—— 市经委牵头，市发改委、建设局、农牧局、机关事务管理局、各县（市）区政府组织实施

48、抓好重点水域污染防治，加快第二排水沟、永二干沟治理。启动化工行业造粒塔粉尘污染治理，加快生物发酵制药企业空气污染治理。推广天然气等清洁能源，拆除燃煤小锅炉50台以上。

—— 市环保局牵头，市建设局、水务局、各县（市）区政府配合实施

49、实施城市生活垃圾资源化综合利用项目。

—— 市城管局组织实施

50、深入开展环境优美乡镇和生态村创建活动，推进农村面源污染整治试点。

—— 市环保局牵头，市农牧局、各县（市）区政府配合实施

51、规范矿产资源开发利用，加强贺兰山东麓、河东等区域生态综合治理，力争实现创建国家环保模范城市目标。

—— 市环保局、国土资源局牵头，市规划局、各县（市）区政府配合实施

52、巩固国家园林城市建设成果，加大城乡绿化力度，新增、改造绿化面积500公顷，人工造林13万亩。

—— 市园林局组织实施，各县（市）区政府配合

53、加强园林景观设计，实施海宝公园改造，推进节点景观提升、贺兰山路生态林改造等重点工程，打造精品园林。

—— 市园林局组织实施

54、推进绿色通道生态长廊建设，抓好银西防护林、农田防护林、防沙治沙等绿化工程，大力开展全民义务植树。

—— 市园林局牵头，各县（市）区政府配合实施

55、加强湖泊湿地保护和恢复治理，加快东南部水系扩整连通工程，进一步完善城市水系，构建循环的水环境生态圈。

—— 市水务局组织实施

五、城市规划建设管理方面（11项）

56、争取《银川市城市总体规划（2008-2020年）》尽快获得批准，修编完善金凤区南部、兴庆区东部、贺兰山东麓等重点区域控制性详规。

—— 市规划局组织实施

57、严格规划审批和实施，坚决依法处理违法建设行为。

—— 市规划局牵头，各县（市）区政府配合

58、节约集约用地，从严控制新增建设用地。

—— 市国土资源局牵头，市土地储备中心、各县（市）区政府配合

59、加强城市设计，更加注重人文景观与自然景观的和谐，更加注重建筑造型、色彩和风格的协调，精心规划，精巧设计，精细建设，打造一批城市景观和建筑精品，彰显城市魅力和特色，提升城市品质。

—— 市规划局牵头，市建设局、住房保障局配合实施

60、全面启动银川火车站改造和货场搬迁工程，加快推进新站房、站前广场和新货场建设。

—— 市发改委组织实施

61、加快贺兰山体育场、贺兰山水厂、第五污水处理厂等重点项目建设，继续推进道路、街巷改造，完善城市基础设施体系和功能。

—— 市建设局、水务局、代建办负责组织实施

62、实施解放街凤凰碑至中医院段、兴庆区东南部等片区改造，抓好清和街、长城路、正源街、湖滨街等特色街区改造。

—— 市住房保障局、规划局、建设局、三区政府负责组织实施

63、推进城市亮化、美化，新建一批精品雕塑和楼亭牌坊，进一步提升城市形象和文化内涵。

—— 市规划局、建设局负责组织实施

64、坚持重心下移、分级负责，推进城市管理向纵深、细节、边缘拓展，建设数字化城管平台，构建网络完善、责权分明、关系协调、快捷高效的城市管理新格局。扎实开展环境综合整治，切实解决城乡结合部、城中村“脏、乱、差”问题，推行环卫保洁、垃圾处理市场化，健全完善长效机制，巩固提高卫生城市创建成果。

—— 市城管局负责，三区政府配合实施

65、优先发展公共交通事业，调整公交线网和站点布局，提高运营服务水平。

—— 市建设局负责，公交公司具体实施

66、加强城乡客运市场和道路交通秩序整治，优化市区交通组织，建设公安交通指挥中心，打造顺畅、有序的城市交通。

—— 市公安局牵头，市建设局、交通局、代建办配合实施

六、全民创业方面（5项）

67、认真贯彻落实中央、自治区推进全民创业的各项政策措施，进一步完善鼓励和支持创业的各项配套政策，清理、规范涉及创业的行政审批事项和收费项目，为创业者营造宽松的政策环境。

—— 市创业办牵头，市监察局、劳动和社会保障局、法制办、政务服务中心、国税局、地税局、各县（市）区政府配合实施

68、扩大小额担保贷款扶持范围，提高信贷额度，简化审批程序，建立审批、担保、贷款发放“一站式绿色通道”，解决初始创业者融资难问题。

—— 市创业办牵头，市劳动就业服务局、小额贷款担保中心配合实施

69、加大创业培训力度，拓宽培训渠道，建立3-5家专业培训机构。加快建设创业项目库，开发创业项目1000个。

—— 市创业办牵头，市劳动就业服务局、各县（市）区政府配合实施

70、组建创业指导咨询机构和创业专家服务队伍，加强创业孵化园、创业基地、创业街等创业载体建设，启动建设全民创业网络信息平台，为创业者提供全程服务。

—— 市创业办牵头，各县（市）区政府配合实施

71、大力培育创业文化，培养和树立一批创业典型，营造崇尚创业、褒奖成功、宽容失败的和谐创业环境。全年新发展小企业300家，培养一批“小老板”、个体工商户，工商注册同比增长8%，掀起全民创业新高潮。

—— 市创业办牵头，市委宣传部、市工商局、各县（市）区政府配合实施

七、改革开放方面（8项）

72、深入推进农村综合改革，稳定和完善农村基本经营制度。

—— 市农村工作领导小组办公室牵头，各县（市）区政府配合

73、深化投融资体制改革，增强城投公司、铸龙公司投融资能力，进一步增进与各金融机构的信贷合作。

—— 市发改委、经委、国资委负责组织实施

74、拓宽农村融资渠道，积极发展小额贷款公司、村级互助合作资金社、村镇银行，扩大农业设施抵押信贷试点。

—— 市发改委牵头，市农牧局、市政府研究室、各县（市）区政府组织实施

75、依法加强对国有企业生产经营活动的监管，逐步化解国有企业改革遗留问题。做好西湖农场移交后的经营管理体制改革。

—— 市国资委牵头，市发改委、经委配合

76、推进自来水、天然气、公交、污水处理等公用事业市场化改革，实施城市“一卡通”工程。

—— 市发改委、国资委牵头，市建设局、信息中心组织实施

77、积极探索“以费养事”模式，加快园林、教育、文化、卫生等事业单位改革。

—— 市编办、人事局牵头，市园林局、教育局、文广局、卫生局组织实施

78、加大招商引资力度，主动承接国际国内产业、资本转移，深化与宁蒙陕甘毗邻地区、长三角、珠三角等地区的战略合作，抓好世界银行“银川投资促进试点项目”，进一步优化投资环境，办好清真食品和穆斯林用品节等重大招商节会，做好意向性项目和签约项目对接落实，引进到位资金175亿元。加快外贸增长方式转变，扩大羊绒、机电、清真食品和穆斯林用品等行业出口规模，提高高新技术产品和农产品出口比重。

—— 市招商局、商务局牵头，各县（市）区政府组织实施

79、充分发挥企业科技创新主体作用，加快建立以开放式实验室为核心的自主创新体系，力争建成3个国家级、6个自治区级企业技术中心，新建2个开放式实验室，高新技术企业达到45家左右。鼓励企业、高校、科研机构开展“产学研”合作，加大科技成果转化力度。加快推进国家知识产权战略和品牌战略，积极争创国家和自治区级名牌。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，提高全民科学文化素质。大力培养和引进优秀人才，做好专家服务和引智工作，争取进入国家创新试点城市行列。

—— 市科技局、市人才工作领导小组办公室牵头，市经委、人事局、各县（市）区政府配合实施

八、社会事业方面（23项）

80、巩固提高“两基”成果，加快推进素质教育。

—— 市教育局、各县（市）区政府组织实施

81、优化学校布局，新建改造十五中、实验小学等学校，继续扩大优质教育资源，重点解决兴庆区

中小学“大班额”和金凤区、西夏区优质教育资源相对不足等突出问题，推动教育均衡发展。

—— 市教育局牵头，市代建办、三区政府配合实施

82、启动基础教育学校综合管理质量试点工程，深化基础教育课程改革，全面推行教师绩效工资制度，实施城乡优质教育资源共享计划，提升教育教学质量。加快发展学前教育，普及高中阶段教育，规范和加强民办教育，支持民族教育发展。

—— 市教育局牵头，市民族事务委员会、各县（市）区政府配合实施

83、大力发展职业教育，加快职教中心建设，确保秋季开学招生。

—— 市教育局、代建办负责

84、坚持公益性原则，抓好医药卫生体制改革试点。

—— 市卫生局组织实施

85、推进市医院二期、妇幼保健院二期等卫生基础设施建设。

—— 市卫生局、代建办组织实施

86、加快社区卫生服务机构剥离转型，实行政府购买社区服务项目和服务群体，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，严格执行药品“三统一”制度，搞好“人人享有基本卫生服务”项目试点，做好卫生监督、疾病控制和妇幼保健工作，构建覆盖城乡的医疗卫生服务体系。

—— 市卫生局牵头，各县（市）区政府配合实施

87、加强人口计生服务体系建设，重点抓好流动人口和移民地区计生服务管理。

—— 市计生委牵头，各县（市）区政府配合实施

88、强化食品药品质量安全监管，严把食品市场准入和检测关，加快建设全国食品安全先进城市。

—— 市食品药品监督管理局牵头，市卫生局、工商局、质监局配合

89、增加公益性文化事业投入，加强城乡基层文化阵地建设，大力实施文化信息资源共享、农家书屋等工程。

—— 市文广局牵头，各县（市）区政府配合实施

90、搞好第三次全国文物普查，推进贺兰山岩画申遗。

—— 市文广局牵头，市旅游局、贺兰山岩画管理处配合

91、精心培育“湖城文化”品牌，创作一批体现回族特色和银川特点的文化精品，开展银川建城2121周年纪念活动。

—— 市文广局组织实施

92、支持银川文化城、动漫基地等文化实体做大做强，培育文化产业基地和创业主体。整顿、规范文化市场秩序。

—— 市文广局牵头，经济技术开发区管委会、各县（市）区政府配合

93、广泛开展群众性精神文明创建活动，争创全国文明城市。

—— 市文明办组织实施

94、完善体育设施布局，发展运动休闲项目，推动全民健身活动蓬勃开展，全力备战第十三届全区运动会。

—— 市体育局牵头，市旅游局、各县（市）区政府配合

95、加强信访工作，加大矛盾纠纷排查调处力度，健全“三调联动”机制，畅通民意诉求渠道。

—— 市信访局牵头，市司法局、公安局、各县（市）区政府配合

96、深入开展“平安银川”和法治城市创建活动，推进公安“三基”工作和基层司法所规范化建设，完善社会治安防控体系。

—— 市公安局、司法局负责

97、实行最严格的安全生产监管制度，坚决落实安全生产责任制和责任追究制，深入开展隐患排查整治专项行动，严防重特大事故发生。

—— 市安监局牵头，市公安局、各县（市）区政府配合实施

98、切实加强市场监管，稳定居民消费品价格。

—— 市物价局牵头，市工商局配合实施

99、继续深入推进“诚信银川”建设。

—— 市诚信办（统计局）牵头组织实施

100、加大“星级社区”创建力度，发挥基层自治组织作用，培育社会工作者队伍，提高村干部和社区工作者待遇。

—— 市民政局牵头，各县（市）区政府组织实施

101、依法加强宗教事务管理，推进民族团结进步事业。

—— 市民族事务委员会（宗教事务局）负责

102、加强国防动员和人防建设，广泛开展双拥共建活动，巩固军政军民团结大好局面。

—— 市国动委办公室、双拥办、人防办负责

九、民生方面（17项）

103、继续实施积极的就业政策，稳定就业形势。

—— 市劳动和社会保障局牵头，各县（市）区政府配合

104、大力发展劳动密集型产业，发挥政府投资项目带动就业的作用，鼓励企业吸纳劳动力，努力拓宽就业渠道。

—— 市发改委牵头，市经委、劳动和社会保障局、建设局、交通局、水务局、农牧局、商务局、扶贫办、各县（市）区政府配合实施

105、做好大中专毕业生、军转干部、退役士兵和下岗失业人员就业指导服务，加强就业困难人员援助，确保“零就业”家庭动态消零。新增城镇就业岗位4万个，“4050”人员再就业800人。

—— 市劳动和社会保障局牵头，市民政局、人事局、各县（市）区政府配合实施

106、进一步扩大社会保险覆盖面，重点抓好非公经济组织、灵活就业人员、农民工社会保险扩面工作，提高企业离退休人员养老金标准，探索建立农民养老保险制度。

—— 市劳动和社会保障局牵头，市农村工作领导小组办公室、各县（市）区政府配合

107、提高城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗待遇水平，力争实现城乡居民医疗保险全覆盖。

—— 市劳动和社会保障局、卫生局牵头，市财政局、各县（市）区政府配合

108、强化社保基金监管，保障基金安全。

—— 市劳动和社会保障局、监察局、财政局、审计局、地税局负责

109、加强城乡低保规范化管理，加大低收入家庭补贴和救助力度，加快发展社会福利和慈善事业，建设未成年人救助保护中心，做好扶老、救孤、助残、济困工作。

—— 市民政局、残联、各县（市）区政府负责

110、改造建设市区中小学10所。

—— 市教育局牵头，市发改委、三区政府配合实施

111、新增公益性岗位500个，实施就业培训3.8万人、创业培训1万人。

—— 市创业办牵头，市劳动和社会保障局、农牧局、残联、各县（市）区政府配合实施

112、新建廉租住房3000套、15万平方米，改造市区危旧房屋10万平方米。

—— 市住房保障局牵头，市规划局、建设局、三区政府配合实施

113、改造小街巷15条。

—— 市建设局组织实施

114、解决6万农村人口安全饮水问题。

—— 市水务局牵头，各县（市）区政府配合实施

115、利用城市绿地建设25个运动休闲场地。

—— 市体育局牵头，市规划局、园林局、三区政府配合实施

116、新建改建农村公路150公里。

—— 市交通局牵头，各县（市）区政府配合实施

117、加快城市食品安全设施建设，新建放心早餐配送中心2个，主食品配送网点30个。

—— 市食品药品监督局牵头，市商务局、卫生局配合实施

118、为5万名生活困难妇女免费进行妇科体检。

—— 市妇联牵头，市卫生局、计生委、各县（市）区政府配合实施

119、通过法律援助为困难群众免费办理500件诉讼案件。

—— 市司法局负责实施

十、政府自身建设(14项)

120、稳步推进新一轮政府机构改革,规范机构设置,明确职责体系,完善管理体制,更好地为市场主体服务,创造良好的发展环境。

—— 市编办牵头组织实施

121、加快"两集中三到位"步伐,继续清理行政审批事项,取消一批行政事业性收费。

—— 市法制办、市政务服务中心组织实施

122、加快电子政务建设,推行网上协同办公,办好政府网站,逐步实行行政许可在线审批。

—— 市信息中心牵头,市政务服务中心配合实施

123、完善政府信息公开制度,建设阳光政务。

—— 市监察局牵头,市政府办公厅、各县(市)区政府组织实施

124、健全应急管理体制机制,启动建设应急指挥中心,适时组织地震应急演练,增强政府公共应急能力。

—— 市应急办(政府办公厅)牵头,市公安局、人防办、代建办、地震局负责

125、自觉接受人大及其常委会依法监督和政协民主监督,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见,大力支持人大代表、政协委员开展工作,创造条件让群众更有效地监督政府。

—— 市政府办公厅牵头,市监察局、督办(信访)局负责

126、健全重大行政决策专家咨询、公开听证和公示制度,问政于民、问需于民、问计于民,提高依法、科学、民主决策水平。

—— 市政府办公厅,各县(市)区政府负责

127、加强政府法制工作,大力开展"五五普法",推进依法治市进程。

—— 市法制办、司法局负责。

128、严格实行目标管理责任制和行政效能问责制,建立健全考核评价体系,切实提高政府执行力。

—— 市考核办、监察局负责,市政府办公厅配合实施

129、进一步改进工作作风,精简事务活动,摆脱文山会海,把更多的时间和精力用在保增长、抓落实上,用在解决群众关心关注的具体问题上。

—— 市政府办公厅,各县(市)区政府负责

130、加强公务员培训、管理和监督,建设人民满意的公务员队伍。

—— 市人事局负责

131、全面落实廉政建设各项规定,加强对政府机关工作人员的廉政教育,始终做到"干干净净干事"。

—— 市监察局牵头,各部门配合

132、坚持勤俭干事业,实行公车、会议、接待、差旅等一般性公务支出"零增长",建设节约型机关。

—— 市财政局牵头,各部门、各县(市)区政府配合

133、严格执行土地出让、招投标、政府采购等制度,加强对财政和项目资金使用的监督检查,坚决治理商业贿赂,严肃查处各类违纪违法案件,以廉政建设的实际成效取信于民。

—— 市监察局牵头,市财政局、审计局配合

(上接第34页)

办的第一责任人,负责市长、副市长、秘书长、副秘书长阅文催办,负责各部门办理情况的催办,做到紧急公文紧急催办、重要公文重点催办、一般公文定期催办。

四、办理时限。

(一)文电信息处当天收到的各类公文,从编号、登记到提出分办意见应当天处理。急件随到随办。

(二)领导批示需部门办理的公文,文电信息处在批示当天转有关部门办理。

(三)涉密文件在办完或阅完后立即退回文电信息处统一存档或销毁。

文电信息处每季度向办公厅领导书面反馈一次文件办理情况。

五、本规定自2009年3月1日开始执行。

王儒贵同志在全市财政工作会议上的讲话

（2009年2月24日）

在全国“两会”即将开幕之际，我们专门召开全市财政工作会议，认真分析当前财政工作面临的形势，积极应对国际金融危机和宏观经济环境的影响，进一步理清思路，明确任务，落实责任，确保完成全年财政工作的各项预期目标，这充分说明了市委、政府对财政工作的高度重视。刚才，杨杰同志结合落实市十三届人大二次会议通过的财政报告，对今年财政工作进行了全面安排部署，大家要认真抓好落实。

2008年，是我市各项事业发展面临复杂形势、应对困难挑战、取得显著成绩的一年。全市财税部门在市委、政府的正确领导下，坚持以科学发展观统揽财政工作全局，努力克服各种困难，积极组织收入，优化支出结构，提高监管水平，全面超额完成了工作任务，为建设“两个最适宜”城市提供了坚实的财力保障，取得了突出成绩。一是财政收入增长势头强劲。全市财政收入、地方财政收入、一般预算收入均保持20%以上的增长速度，基金预算超额完成，融资规模成倍增加，外债收入稳中有升，各项政府性资金和财政融资规模达到150亿元，占地区生产总值的30%。二是财政支出结构明显优化。坚持围绕中心、服务大局，优化支出结构，重点项目、民生和“五十大庆”等各项重点支出得到全面落实。全市财政支出突破90亿元大关，市级支出突破60亿元大关，市本级支出接近40亿元，均创近10年来新高。三是财政管理制度日趋完善。出台了《银川市本级财政资金管理暂行办法》等三项制度，规范财政资金管理职责和审批程序；实行全员参与、集体审核、现场监督的预算编制和管理办法，全面推行国库集中支付，大力推行“以奖代补”机制，提高了财政资金使用效益；实行新的企业会计准则，严格了会计管理。四是财政队伍建设切实加强。通过开展解放思想大讨论、学习实践科学发展观等活动，加强财税干部队伍建设，推进财政改革创新，为财政工作科学发展提供了坚强保障。这些成绩的取得，是全市财税战线广大干部职工攻坚克难、积极作为的结果，也是各县（市）区、各部门团结协作、共同努力的结果。在此，我代表市委、市人民政府，向全市财税系统广大干部职工和所有关心支持财税工作的同志们，致以亲切的慰问和衷心的感谢！

2009年，是我们应对危机、抢抓机遇、加快发展的关键之年，也是我市经济社会发展面临重大挑战和严峻考验的一年。受经济大环境影响，财税工作既经受着宏观经济下行压力加大、企业经营困难加剧的严重影响，又直接受国家政策性减税、增值税转型、成品油税费改革和取消、停征部分行政事业性收费项目等政策性减收因素的不利影响，同时也面临着扩内需、保增长、保重点、还旧账等巨大支出压力。做好今年的财税工作，肯定会遇到更多的困难和矛盾。但困难和机遇往往相伴相生，“有危就有机”。当前，国家、自治区和我市扩大内需、保

持经济增长一系列政策措施效果日益显现，国家投资项目资金陆续到位，我市一批重大项目相继开工建设，固定资产投资和社会投资力度加大，将为财政收入提供新的增长点；我市工业经济已经出现“回暖”势头，企业生产销售逐步恢复，保持税收稳定增长的基本面没有变、前景看好；近年来我市经济持续快速增长，优势产业、优势企业加快发展，财源、税源不断扩大，财力基础不断稳固，税收征管、财政管理方面还有较大的增收空间，等等。对此，各级财税部门务必要有清醒的认识和准确的判断，要进一步振奋精神，坚定信心，采取一切有效措施，调动一切积极因素，全力做好今年财政工作，为保持经济社会平稳较快发展提供强有力的财政支持和资金保障。

关于今年财政工作的预期目标、重点任务和主要工作，刚才杨杰同志进行了具体安排部署。下面，我就做好今年财政工作再强调几点，概括地讲就是要：“保增收、调支出、抓改革、重监管、练内功”。

一要“保增收”。今年，我市财政一般预算收入确定的目标是增长10%。这是个底线，不是最高的目标要求。各县（市）区确定的一般预算收入目标必须高于10%，否则就完不成任务。虽然和前几年比这个数字比较小，但在当前经济运行困难加大、去年财政基数较高的情况下，实现这一目标还是有一定困难的，必须增强紧迫感和责任感，千方百计保增收。要大力培植税源，综合运用投入、减免、贴息、担保、政府采购等有效措施，加大财政支持经济发展的力度，做大、做强、做稳支柱财源，特别是在当前这个特殊时期，要更加关心企业发展，国家出台的有关政策要不折不扣地执行，该减免的要减免，想方设法保企业、保税源、保就业，不断培育财税增长点，努力实现财“源”滚滚。要加强税收征管，财税部门要进一步加强合作、密切配合，按照今天会议下达的目标任务，层层落实征管责任制，逐旬逐月抓落实，以旬保月、以季保年。同时要清理现行税收优惠政策，到期的要及时恢复征税，坚决杜绝跑冒滴漏现象，切实做到依法征税、应收尽收。要加强非税收入征收和使用管理，严格执行国有资本经营收益、土地出让收入及行政事业性收费“收支两条线”，逐步将非税收入纳入预算管理。要加大资金争取力度，我市的财政总体上还属于“吃饭财政”，财政资金大部分用在了保工资、保运转上，抓项目、搞建设的资金大部分要靠市场运作和争取上级支持。因此，各级各部门都要理解财政的困难，紧紧抓住国家实施扩大内需政策和国务院出台《加快宁夏经济社会发展若干意见》的大好机遇，积极做好项目申报工作，全力争取国家和自治区的项目资金，缓解财政压力。年底，政府将对争取上级资金力度大、效果好的县（市）区和部门给予奖励。

二要“调支出”。今年，在财政十分困难的情况下，我们预算内安排工业、农业、服务业发展扶持资金不低于去年，分别是两个6000万和一个2000万，新安排全民创业专项资金1000万元，安排1个多亿用于干部职工津补贴和住房货币化补贴，此外，对教育、科技、社会保障、环境保护、节能减排、廉租住房建设等方面的资金，都有所增加。预算的大盘子已经市人代会审议通过，这些资金具体怎么用，财政和各相关部门要切实负起责任、把好支出关。总的原则是“节约用财、有保有压”，充分发挥公共财政的保障职能。保，就是要保正常运转，保民生支出，保重点项目建设和国家、自治区支持的项目配套，还要力促主导产业和中小企业发展。工业的6000万，主要用于“小巨人”企业培育工程和“铸龙”工程，破解中小企业融资难问题，还要逐步化解国有企业改制遗留问题；农业的6000万，主要用于“一强五优”产业的补助和龙头企业的培育，加大农业科技、品牌培育和市场开拓方面的投入；服务业的2000万，要重点用于现代服务业、运动休闲城市建设和旅游业发展。今年新增的财力，要重点用于保增长、保民生。压，主要是控制和压缩一般性支出，公务用车、会议、接待、差旅和部门业务经费支出一律“零增长”，从细微之处入手，坚持勤俭干事业，坚决制止铺张浪费现象，把有限的资金用在“刀刃”上，集中财力办大事。

三要“抓改革”。推行预算编制改革、国库集中

支付、政府采购、收支两条线等各项改革，是从全市改革发展大局出发做出的重大决策，难免会触及到个别部门和个人的利益，各级各部门特别是各级领导干部，要正确对待、服从大局，坚决摒弃局部和个人利益，积极配合和支持财政的各项改革。今年，要进一步深化财政管理制度改革，全面提升财政管理的科学化、精细化、规范化水平。加强预算编制和执行管理，特别要在预算的绩效评价上下功夫，增强预算的权威性和约束力。推进国库集中支付制度改革，抓好扩面增量工作，行政事业单位的支出，全部由国库统一支付，实行财政预算支出"直通车"，增强财政支出的规范性和时效性。抓好增值税转型改革，既要全面落实减免政策，又要严格界定和审查。建立健全财政投资评审工作管理办法，切实规范政府投资项目管理。继续做好"乡财县管乡用"管理改革，加强对村集体资金的管理。要不断创新财政工作思路，发挥财政资金的杠杆作用，加快推进投融资体制改革，深化政府信用平台建设，增进与各金融机构的信贷合作，积极发展小额贷款公司、村级互助合作资金社、村镇银行，鼓励引导有实力的企业上市融资和发行企业债券，综合运用现代金融手段破解资金瓶颈制约，提高财政服务经济社会发展的能力和水平。

四要"重监管"。财政监管的重点有三个：一是对财政预算执行情况的监管，二是对重点项目和专项资金使用情况的监管，三是对部门财务支出情况的监管。要进一步完善财政内控机制，抓好制度建设，建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制。要加大对重点行业、重点部门、重点项目和专项资金的监督检查力度，特别要把国家扩大内需资金和国务院《若干意见》支持项目资金作为监督检查的重点，资金投向哪里，监管就要跟到哪里。大力开展项目全程审计、干部任中审计、离任审计，前移监督关口，强化事前、事中、事后监督，严肃查处各种违反财经纪律的行为，确保项目资金安全使用。要把财务公开作为政务公开的重中之重加以推进，从市财政做起，各级各部门都要加大公开力度，自觉接受社会监督。政府将定期向人大汇报财政预算执行情况，并向政协进行通报，接受人大依法监督和政协民主监督。要进一步规范政府性债务管理，完善政府债务预算管理报告制度，严格控制新增债务规模，绝不允许个别部门和单位未经政府同意私自举债。市直各部门、直属机构，要严格执行政府采购、招投标、会计集中核算等规定，切实加强内部财务管理，精打细算，节约开支，能不花的钱坚决不花，能少花的钱尽量少花，切实提高资金的使用效益。今年，要在全市各级行政事业单位全面推行公务卡，对行政机构的经费支出进行全程监管。今天会上印发讨论的《政府公务卡管理办法》等三项制度，非常必要、非常及时，希望大家认真讨论修改。财政局根据大家的意见修改提请市政府常务会议研究印发后，各部门要认真贯彻执行。

五要"练内功"。高素质的财会人员和财政干部队伍，是做好财政工作的根本保证。各级财税部门要狠抓队伍建设不放松，加强会计职业道德建设，严格会计职业资格管理，加大业务技能培训，内强素质，外树形象，努力打造一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、廉洁奉公、勤政高效的财会队伍。财政部门管钱、管物，手中的权力大，部门和群众都盯着，各级财政干部和财会人员务必要时刻绷紧廉洁自律这根弦，要求别人做到的自己首先做到，违反规定的事情坚决不做，自觉筑牢思想防线，踏踏实实做事，堂堂正正做人，清清白白理财，自重自警，洁身自好，树立财税部门的良好形象。财税工作位置特殊、责任重大，各级各部门要切实加强对财税工作的领导，积极研究解决财税工作遇到的困难和问题，主动过问财会人员的工作、生活，关心他们的成长进步，多做暖人心、解难事、做后盾、促发展的工作，激励广大财税干部职工做好工作。

同志们，做好今年的财税工作，困难多、任务重、责任大。各级各部门要认真学习实践科学发展观，坚定信心，鼓足干劲，强化措施，扎实工作，确保完成全年各项财税任务，奋力开创财政工作新局面，以优异的成绩向建国60周年献礼！

银川市人民政府办公厅关于调整银川市全面推进依法行政领导小组的通知

银政办领字〔2009〕1号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人员变动和工作需要，经市人民政府决定，调整银川市全面推进依法行政领导小组组成人员。现将调整后的组成人员名单通知如下:

组　长:王儒贵　市政府市长

副组长:马军生　市政府副市长

成　员:王　勇　市政府秘书长、办公厅主任

丁　军　市纪检委副书记、监察局局长

何伟纯　市委组织部副部长

丁　洪　市委宣传部副部长

杨军利　市政府副秘书长、市政府法制办公室主任

张晓宁　市机构编制委员会办公室主任

孙畅遂　市政府国有资产监督管理委员会主任

段小平　市发展和改革委员会主任

马耀勇　市经济委员会主任

魏宁喜　市公安局副局长

保建新　市民政局局长

王立新　市司法局局长

杨　杰　市财政局局长

张　辉　市人事局局长

喇宏敏　市劳动和社会保障局局长

蒋珊珊　市规划管理局局长

蒋光临　市建设局局长

郭　勇　市商务局局长

田丰年　市卫生局局长

李自辉　市审计局局长

冯连福　市政府督办局局长

马　全　市国土资源局局长

许秀香　市工商行政管理局局长

陈旭东　市质量技术监督局局长

王光英　市食品药品监督管理局局长

张继业　市党校副校长

领导小组办公室设在市政府法制办公室,办公室主任由杨军利同志兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月十一日

银川市人民政府办公厅关于成立银川市家电下乡工作领导小组的通知

银政办领字〔2009〕2号

各县(市)区人民政府、市政府各有关部门、直属机构：

为确保家电下乡工作顺利推进，经市人民政府研究，决定成立银川市“家电下乡”工作领导小组，成员如下：

组　长：马迎秋　市政府副市长

副组长：王　琦　市政府副秘书长

郭　勇　市商务局局长

杨　杰　市财政局局长

成　员：朵永毅　市委宣传部副部长

雷　云　市发改委调研员

梁亚彬　市商务局副局长

杨伟宁　市供销社副主任

牛海龙　市经委副主任

李　军　市公安局副局长

袁文军　市工商局副局长

雷　聪　市质监局纪检组长

曹　斌　市国税局副局长

谢建民　市地税局副局长

郝春明　兴庆区副区长

马　勇　金凤区副区长

闫树革　西夏区副区长

钱克孝　永宁县副县长

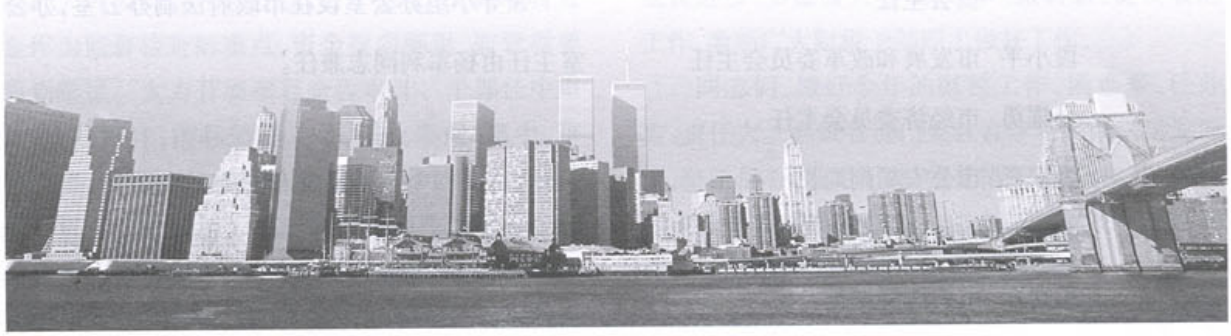
恩建国　贺兰县副县长

马洪斌　灵武市副市长

领导小组，办公室设在市商务局，梁亚彬同志兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月十八日



银川市人民政府办公厅关于成立银川市TD-SCDMA网络建设领导小组的通知

银政办领字〔2009〕3号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为加快推进银川市TD-SCDMA网络建设，市人民政府决定成立银川市TD-SCDMA网络建设领导小组,现将组成人员名单通知如下:

组　长:代荣民　副市长

副组长:陆　冰　中国移动宁夏公司董事长、总经理

成　员:段小平　市发改委主任

蒋珊珊　市规划局局长

马　全　市国土资源局局长

蒋光临　市建设局局长

徐庆林　市园林局局长

刘治全　市环保局局长

马　军　银川供电局局长

王　琦　中国移动宁夏公司副总经理

李建军　灵武市市长

方　仁　贺兰县县长

丁建懿　永宁县县长

陈淑惠　兴庆区区长

袁京平　金凤区区长

金　花　西夏区区长

领导小组下设办公室,办公室设在中国移动宁夏公司,王琦兼任办公室主任,蒋珊珊、马全兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月二十九日

银川市人民政府关于何银玲等职务任免的通知

银政干发〔2009〕2号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

何银玲挂职任银川市政府副秘书长(正处级);

杨军利任银川市政府法制办公室主任,免去银川市政府行政服务中心主任职务;

马国华任银川市政府行政服务中心主任,免去银川市政府法制办公室主任职务;

夏斌任银川市建设局副局长;

黄宗耀任银川市住房制度改革领导小组办公室副主任;

乔振东任银川国际空港物流中心管理委员会副主任;

杨茂林任银川市双拥工作领导小组办公室副主任;

张生泉任银川市军队离退休干部休养所所长;

李世锋任银川市文化广播电视局调研员、银川艺术剧院(银川市说唱艺术团)院长(团长);

姚新宁任银川市杂技团团长。

免去徐庆银川市政府副秘书长(正处级)职务;

免去郭雪平银川市政府办公厅副主任职务;

免去梁海滨银川市文化广播电视局副局长职务;

免去胡志刚银川市招商局副局长职务;

免去魏挥涛银川市双拥工作领导小组办公室副主任职务。

以上同志中,何银铃挂职时间从通知下发之日起至2009年6月30日结束,挂职期满后职务自然免除;姚新宁所任职务试用期为一年,试用期从任职通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇〇九年一月三十日

银川市人民政府
关于许怀祥等职务任免的通知

银政干发〔2009〕3号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

许怀祥任银川市住房保障局调研员、副局长,免去银川市城市管理(综合执法)局副局长职务;

李维国任银川市城市管理(综合执法)局调研员、副局长,免去银川市住房保障局副局长职务;

尹相梅任银川市监察局副局长;

田晓波任银川市人事局副局长;

徐永豪任银川市卫生局副局长;

史献军任银川市公路管理处处长;

钟建元任银川市园林规划设计室主任(副处级)。

以上同志中,尹相梅、田晓波、徐永豪、史献军、钟建元任职试用期为一年,试用期从任职通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇〇九年二月五日

(上接第30页)

6、全民创业服务组织建设情况。

(四)创业促进经济发展情况

1、年增加工商注册企业情况;

2、年特色产业,产品开发情况。

(五)创业促进就业情况

1、年城镇新增就业岗位数;

2、年城镇失业人员就业人数;

3、年"4050"人员实现再就业人数;

4、对当年新产生的"零就业家庭"实现动态消零。

(六)促进城乡居民以创业提高收入水平情况

个体工商户和私营企业较上年增加幅度;全市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的比例,年均增长幅度;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的比例,年均增长幅度。

四、考核办法

(一)考核原则及组织实施

市全民创业领导小组负责考核工作,市全民创业领导小组办公室具体负责组织实施。

(二)考核程序

各县(市)区人民政府及全民创业领导小组各成员单位,每年12月10日前,进行自查自评,形成自查报告,并上报市全民创业领导小组办公室;

市全民创业领导小组办公室择时组织对各县(市)区人民政府及全民创业领导小组各成员单位进行年度考核。

自查和年度考核结果,由市全民创业领导小组办公室向领导小组报告。

(三)考核方式及评分标准

考核工作采取定性分析与定量考核相结合、自查与考核相结合的方式进行,打分评定。评分标准按《银川市全民创业工作考评细则》执行。

五、考核奖惩

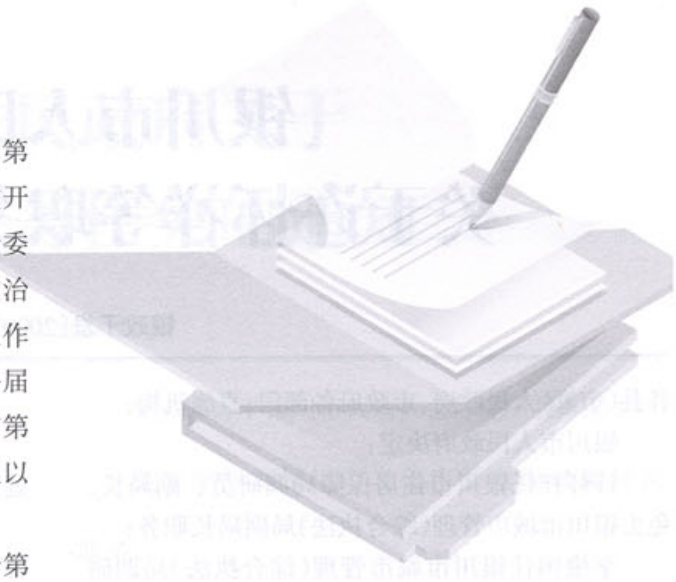
对完成年度目标任务的县(市)区,兑现以奖代补资金,同时对考核前三名的县(市)区分别予以5万元、3万元和1万元奖励;

对未完成的,按照任务指标完成比例扣减以奖代补资金。

对完成工作任务的成员单位予以物质奖励,对未完成任务的予以批评。

六、本考核办法由市全民创业领导小组办公室负责解释。

政务要闻



2月2日 中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第二次会议在银川宝塔宾馆隆重开幕。受政协银川市第十一届委员会常务委员会委托，市政协主席洪梅香向大会作了《中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会常务委员会工作报告》。市政协副主席顾川受政协银川市第十一届委员会常务委员会委托向大会作了政协银川市第十一届委员会常务委员会关于十一届一次会议以来提案工作情况的报告。

2月3日 银川市第十三届人民代表大会第二次会议在宁夏悦海宾馆隆重开幕。银川市市长王儒贵代表银川市人民政府向大会作《政府工作报告》。

2月5日 中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第二次会议圆满完成大会的各项议程胜利闭幕。大会通过了市政协提案委员会关于十一届二次会议提案审查情况的报告，通过了政协银川市第十一届二次会议政治决议，通过了政协银川市十一届二次会议关于常务委员会工作报告的决议，通过了政协银川市十一届二次会议关于政协十一届一次会议以来提案工作情况报告的决议。

2月5日 银川市第十三届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。会议表决通过了关于银川市人民政府工作报告的决议、关于银川市2008年计划执行情况与2009年计划的决议、关于银川市2008年财政预算执行情况和2009年财政预算的决议、关于银川市人大常委会工作报告的决议、关于银川市中级人民法院工作报告的决议、关于银川市人民检察院工作报告的决议，会议表决了关于银川市第十三届人民代表大会第二次会议议案的决定。

2月8日 为期一天半的全市领导干部学习会在市行政中心举行。当日上午，召开集中大会，自治区党委常委、银川市委书记崔波作了讲话，市领导孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明、左新军、贾奋强、梁积裕、王玮、马凯等参加了学习会议。随后，全市领导干部分5组开展集中自学。本次学习内容为胡锦涛在十七届三中全会和纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话；胡锦涛、温家宝在中央经济工作会议上的讲话；胡锦涛、贺国强在中纪委十七届三次全会上的讲话；《中共中央、国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》；习近平、李源潮在全国组织工作会议上的讲话；李长春在全国宣传部长会议上的讲话；周永康在全国政法工作会议上的讲话；回良玉在中央农村工作会议上的讲话；陈建国在自治区党委十届七次全体会议上的讲话；王正伟在自治区经济工作会议上的讲话；自治区“两会”精神（人大、政府、政协工作报告）。

2月10日 自治区党委书记陈建国在自治区、银川市领导崔波、蔡国英、郝林海、王儒贵、李泽峰、梁积裕、代荣民等陪同下，先后来到兴庆区孔雀湖、鸽地湖等施工点，对银川市东南部水系工程建设进行视察。陈建国指出，水系工程建设对于提升银川市人居环境具有重要意义，银川市近几年开展的城市水生态工程建设，已经显现出成效，营造了人与自然和谐相处的生态圈，城市环境大为改观，群众从中受益，下一步要继续做好做足生态建设和

利用水面发展“适水”产业的文章。

2月11日 自治区党委常委、银川市委书记崔波，与市领导贺满明、王久彬及有关部门负责人一道，来到银川经济技术开发区，深入企业，走进车间，对我市机械装备制造业进行调研。调研中，崔波边听取介绍，边察看生产情况，了解生产工艺、市场销售等情况。他表示，要进一步为企业创造良好外部条件，扶持企业做强做大，为地方经济发展作出更大贡献。

2月13日 为积极应对当前经济形势，深入落实学习实践科学发展观整改方案，实现“保增长、强活力、增后劲”的目标。银川市委、市政府决定，组织市级领导干部开展经济运行情况调研并帮助基层解决实际问题活动。市委办公厅、市政府办公厅联合下发了《关于市级领导干部开展经济运行情况调研并帮助基层解决实际问题活动的通知》。本次调研督导时间暂定半年，即从2月中旬至6月底。通过调查研究，深入了解当前经济形势下全市工业、农业和基本建设领域生产、经营和项目建设情况以及遇到的问题和原因，企业的需求和愿望及对未来的打算，企业员工队伍稳定情况等。

2月14日 自治区主席王正伟在自治区、银川市领导崔波、马金虎、张小素、郝林海、李淑芬、安纯人、王儒贵、李泽峰、梁积裕、马凯及有关部门负责人的陪同下，对我市农业经济工作进行了深入细致的调研。他指出，农业大发展要做好“三部曲”——做大产业基地规模、扶持龙头企业、培育好市场，促进农业经济跃上新台阶。

2月16日 市长王儒贵主持召开市政府第28次常务会，会议研究了《银川市鼓励发展总部经济暂行办法（稿）》、《银川市关于建设全国食品安全城市的意见（稿）》、首批商贸行业“小巨人企业”命名等多项议题。会议还研究了关于表彰2008年度全市安全生产先进单位及先进个人、表彰银川市第二届十佳医生十佳护士、表彰银川市公安局消防支队和银川火车站改扩建项目等议题。

2月19日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第5次常委会议，会议研究了《银川市鼓励发展总部经济暂行办法》。会议指出，鼓励本市企业做强总部，吸引国内外大企业大集团在我市设立总部或分支机构，加快发展总部经济，增强区域中心城市的辐射带动功能，提升银川城市集聚能力和综合竞争力。

2月19日 王儒贵与市领导王玮、张秉忠、李卫东、王丹华来到银川晚报社进行调研，亲切看望了奋战在一线的新闻工作者。并指出，要用科学发展观指导新闻宣传工作，不断创新形式，使新闻报道更加贴近实际、贴近生活、贴近群众，为建设“两个最适宜”城市营造良好的舆论环境。

2月21日 市长王儒贵和市领导梁积裕、王玮、代荣民深入工程现场，对重点城建项目进行调研。王儒贵在调研时指出，城建步伐的铿锵有力，有助于大力提升城市功能和品位，增强城市综合竞争能力，是撬动银川发展的杠杆。一定要高起点规划，高标准建设，高效能管理，按照科学发展观的要求，统筹兼顾，突出亮点，强力推进。

2月23日 自治区党委常委、银川市委书记崔波，与随行的副市长马军生及有关部门负责人来到西夏区，对该区就业和再就业工作进行调研。崔波反复强调，西夏区要用产业化带动创业和就业，把居民增收致富放在工作首位，推动辖区社会经济又好又快发展。

2月24日 自治区党委常委、银川市委书记崔波专程来到灵武市，走进羊绒工业园区，深入企业，对该产业进行调研。崔波强调，灵武羊绒产业发展要有雄心壮志，要推动产业升级，力争做到“三个国际一流”，让灵武羊绒园区成为全国、乃至全世界的羊绒旗舰，占领世界羊绒产业的制高点。

2月24日 市长王儒贵主持召开市政府第29次常务会议，研究了招商引资、信访督办、人口与计划生育工作等多项议题。会议要求，针对国家环保部技术评估专家组反馈的意见，重点实施好大气环境质量治理、水环境整合整治、固体废弃物专项治理、农村环境综合整治等4个整治工程，以创模为契机，强化环保能力建设，挖掘节能潜力，全面提高城市环境质量。

当前我市安全生产工作存在的问题及对策

银川市安监局党组书记、局长　张光华

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是党的十七大作出的一项重大战略部署。党中央、国务院历来高度重视安全生产，把坚持和推动安全发展纳入构建社会主义和谐社会应遵循的原则和总体布局。近期，胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志关于安全生产工作的重要讲话，深刻阐述了安全生产与科学发展观的内在联系，再次强调了安全生产工作的重要性，对安全生产工作提出了更加明确、更加严格的要求，充分体现了党中央、国务院对安全生产的高度重视，再次表达了党和政府加强安全生产、维护人民群众生命财产安全的坚强决心，对于我们安全生产监管人员全面准确把握安全生产与科学发展的关系，深刻认识当前安全生产工作中存在的突出问题，深入理解学习实践科学发展观活动的重要性具有极强的现实指导意义。

安全生产事关国家和人民利益，事关社会安定和谐，是我国社会主义市场经济持续、稳定、快速、健康发展的根本保证，是维护社会稳定、发展大局的重要前提，是社会主义发展生产力的最根本的要求。本文结合学习实践科学发展观活动，对当前我市安全生产工作存在主要问题及对策进行了探讨。

一、我市安全生产形势的主要特点

银川市是宁夏回族自治区首府，是全区政治、经济、文化、商贸、旅游中心，辖三区两县一市。全市总面积为9754平方公里，市区面积114平方公里。全市总人口148.79万，城区人口86.08万人，回族人口占全市总人口的25.9%。全市现有工矿企业7814家，其中规模以上工业企业283家，危险化学品从业单位554家，非煤矿山企业81家，煤矿7家，具有资质等级的建筑企业287个，限额以上批发和零售企业179个，星级住宿业机构33个，机动车保有量29.89万辆，各类特种设备11000台，车载气瓶27928只，车用天然气气瓶加气站15家，加油站189家。2007年全市各类生产安全事故死亡189人，比上年下降3.6%；亿元GDP生产安全事故死亡率0.47，工矿商贸企业就业人员10万人生产安全事故死亡率3.94，煤矿百万吨死亡率2.89，道路交通万车死亡率5.35，全部低于自治区下达我市的相对控制指标。其主要特点是：

一是事故总量、死亡人数逐年下降。近年来，随着党中央、国务院、自治区党委政府及市委、政府对安全生产工作重视程度的提高，经过各级安监部门的不懈努力，2004年以来我市事故总量逐年下降，从2004年的3257起下降到目前的1957起；死亡人数从2004年的245人下降到到2007年的189人。亿元GDP安全生产事故死亡率降到了0.47，工矿商贸企业就业人员10万人安全生产事故死亡率降到了3.94，煤矿百万吨死亡率降到了2.89，道路交通万车死亡率降到了5.35。

二是重点行业领域取得成效。2004-2008年事故起数和死亡人数逐年下降。2008年1-10月份，道路交通事故675起，死亡119人，伤785人，直接经济损失324.65万元；同比事故起数下降12.34%，死亡下降11.19%，受伤人数下降15.5%，直接经济损失

上升37.22%。消防火灾事故起数1258起,死亡0人,受伤0人,直接经济损失90.07万元,同比事故起数下降7.5%,死亡人数下降100%,受伤人数持平,直接经济损失下降13.9%。工矿商贸企业事故23起,死亡23人,伤4人,直接经济损失460.1万元,同比事故起数上升15.00%,死亡人数上升9.52%,受伤人数下降69.23%,直接经济损失下降0.41%。

三是较大事故明显减少。2007年发生一次死亡3-9人事故7起,造成27人死亡,其中"9.21"较大道路交通事故一次死亡8人。2008年发生一次死亡3-9人事故4起数,造成14人死亡,截至目前,我市未发生过一次死亡10人以上重特大事故。

四是安全生产形势依然严峻。2008年1-10月份,全市共发生各类事故1957起,死亡人数达142人,当前事故总量仍然偏大。工矿商贸企业事故高发态势仍趋严峻。1-10月份全市工矿商贸企业发生事故23起,死亡23人,事故起数和死亡人数分别上升15.00%和9.52%,形势不容乐观。道路交通事故仍趋高位发生。1-10月份道路交通事故发生的次数和死亡人数较去年同期有所下降,但从10月份发生的道路交通事故分析,死亡人数达10人,而且发生了一起死亡4人的较大道路交通事故。全市1-10月份死亡145人,其中道路交通事故死亡人数多大119人,占总数的82%。消防火灾事故仍然频发,虽未造成人员死亡,但经济损失逐步上升。

二、当前我市安全生产工作存在的主要问题

我市是一个正处在经济快速发展的首府城市,生产力发展水平较低,经济增长方式和管理手段比较落后,安全生产基础薄弱。据2004年9月市安监局成立以来的统计数据分析表明,截至2008年10月份,全市共发生安全生产事故13654起,死亡1010人,伤残5802人,直接经济损失4409.46万元,加上职业危害,共有近7000人的家庭因为安全生产事故造成了不幸,安全生产问题突出。当前存在八个方面突出问题。

(一)生产力发展水平低。一是生产安全准入门槛低。从市场经济发展进程看,片面强调经济发展,争相降低门槛特别是安全生产准入门槛招商引资,致使大量企业的立项、建设、准入过程把关不严,安全隐患严重。二是安全保障能力差。大量中小企业生产条件简陋,技术装备和管理手段还比较落后,安全设施不到位。三是非公企业安全形势严峻。非公有制企业占我市企业总数的90%以上,不少非公有制企业目前尚处在资本原始积累阶段,投入不到位,生产规模小,工艺极其落后,装备水平低,技术条件差,企业安全生产责任主体不到位,而且大多数企业缺乏技术创新、技术改造能力,安全保障程度严重不足。近两年非公有制小企业一次死亡2人以上的安全生产事故起数和死亡人数分别占总数的74%和72%。

(二)经济增长方式落后。我市落后的经济增长方式给生产安全带来沉重压力。一是经济快速增长对安全生产带来了挑战。经济持续快速发展,人流物流量增大,社会生产消费活动增加,工业产品的产量和交通运输的规模急剧扩大,与安全生产密切相关的各类企业、交通工具、乡村道路、水上作业人员和驾驶员、从业人员不断增多,对生产安全构成严重威胁。二是经济增长方式落后。高投入、高消耗、高排放、高污染,低效率、低回报的状况没有明显改变,市场准入门槛低,低水平建设重复。多数小企业仍采用落后的生产方法,事故发生率和死亡率较高。三是作业场所职业危害严重。主要原因是一部分企业为了降低劳动成本,不按规定发放劳动防护用品;从业人员素质低,不愿佩戴劳动防护用品;从业人员体检未得到落实。

(三)安全生产基础薄弱。我市是一个经济正在快速发展的西部城市,特别是一些深层次、基础性问题突出。一是安全生产基础非常脆弱。一些行业、领域和地区安全形势比较严峻,生产装置、设备老化,加之维修和更新改造不落实,管理混乱,安全保障能力低下。二是安全投入不足。特别是煤矿、非煤矿山、重化工企业及大量不符合安全生产条件的的私营企业,不仅是安全投入不足,而且安全生产欠账多,一些设施严重老化,易发生安全生产事故。三是安全科技进步进展缓慢。我市大部分企业规模小、工艺落后、发展后劲不足,很难拿出资金投入技

改，相当部分企业的安全生产条件达不到国家规定要求，安全科技进步进展缓慢。

（四）安全生产意识淡漠。意识决定行为，行为产生后果。许多事故的发生，都是由于安全意识淡漠，安全知识缺乏，安全行为不规范，违规违章所造成的，即人的不安全行为、物的不安全状态造成的。一是安全给政绩让路。有些单位的领导重经济发展、轻安全的现象依然存在，没有把安全生产摆上重要位置，真正落实到实际工作中去。二是安全给效益让路。企业为追求经济利益，轻安全生产，不严格执行安全生产法律法规规定的安全生产保障措施，把一切精力用在片面追求任务的完成、效益的最大化上，甚至牺牲从业人员的生命和健康追逐利润。三是从业人员安全意识差。从业人员安全生产防范意识较为淡薄，缺乏必要的安全生产知识、安全操作技能和自我保护能力，存在冒险蛮干、违章作业的现象。

（五）从业人员安全素质低。一是农民工使用量大。我市各类企业大量使用农民工从事苦、伤、累、险的工作，加上文化素质不高，安全作业能力弱，易引发事故。二是低素质劳动力比较集中。非公有制企业既是社会就业的主要场所，也是低素质劳动力比较集中的领域。以私营小企业、个体经营户为例，约95%以上的从业人员为初中以下文化程度，其中30%左右的为小学以下甚至文盲。三是安全教育培训不到位。随着我市工业化进程的加快和社会生产规模的急剧扩大，农村、农业人口向城市和工业转移，对进城务工人员的培训教育工作又相对滞后，导致伤亡事故多发。

（六）安全生产管理弱化。一是行业管理弱化。不少行业安全生产标准、技术规程、设计规范，已不适应需要，但没有得到及时修订；行业的重大技术攻关也缺失，许多问题没有解决。二是企业内部管理混乱。为数众多的非公有制企业是由家庭工厂、小作坊发展起来的，在安全生产方面既有不重视的问题，也存在着无人管和不会管、管不好的问题。三是企业安全管理松懈。不少企业规章制度不健全，事故隐患多，违规违章作业普遍存在。四是企业主体责任没落实。

（七）安全责任制不落实。一是缺乏有效性。一些单位的领导思想认识不到位，没有层层落实责任，造成安全生产责任悬空，责任制无法落实。二是缺乏可操作性。有的安全生产责任制的内容不具体，没有对责任制目标进行分解、细化，没有落实责任制的具体措施和有效办法，虽然层层签订责任书，但落实不到位。三是缺乏监督性。个别县区和单位对安全生产责任制落实情况的跟踪、监督、检查力度不够，工作浮在面上，没有落到实处，尤其是在乡镇（街道）、村、企业落实不到位。

（八）安全生产执法权威性不够。一是安全生产立法滞后。为了加强安全生产工作，我国虽然先后制定了《安全生产法》、《安全生产违法行为处罚办法》等一些有关安全生产方面的法律、行政法规，但一直没有一部比较完整的、全国规范生产经营活动的安全生产工作的综合性法律出台，有的还存在相互抵触的现象，在一些领域和行业依然存在安全生产监管上的盲区。二是安全监管工作还不适应形势的要求。由于安全生产监管职能的调整不久，机构、队伍虽组建起来，但体制不顺畅，我市所有安监部门依然是部门管理机构，且监管力量十分薄弱，人员编制少、装备差，无执法队伍，作为履行全市安全生产监督管理职责的市安监局仅有12人，一辆车，完全不适应当前安全生产监管工作的需要。三是安监系统依法行政的能力水平待于提高。由于我市安监系统人员编制少，且大都是组建之初从其他部门调整的人员，专业性不强，法律素质欠缺，执法工作中存在着“理不直、气不壮、腰不硬、刀不快”的状况。

三、加强安全生产工作的对策思路

结合深入学习实践科学发展观活动，针对以上我市安全生产工作存在的主要问题，我认为加强安全生产工作，要突出抓好以下八个方面工作：

（一）要高度重视安全生产工作。关注民生，解决民生问题，就是关注和保护人民群众的生命，解决危害人民群众生命财产安全的问题。安全生产工作中之所以存在这样那样的问题，有体制机制的问题，有社会生产现状的制约，也有解决措施不到位的影响，更重要的是重视不重视的问题。各级领导的责任，就是要通过调查研究，找出解决的办法，创

造解决的条件，使问题最终得到解决。要按照“安全第一，预防为主、综合治理”和“以人为本”的方针，从实践科学发展观的高度，切实提高对安全生产工作重要性的认识，加强领导，把安全生产工作摆上重要议事日程，纳入经济发展和社会进步总体规划，当作重中之重的任务切实抓紧抓好。

（二）要强化安全生产责任制的落实。建立严格的安全生产目标管理责任制，落实各级、各部门、各单位的安全生产责任，是抓好安全生产的关键。一是政府要对本辖区的安全生产工作全面负责，切实加强安全生产工作的领导，政府主要负责人是当地安全生产的第一责任人，要对安全生产工作负总责，确保一方平安。政府分管安全生产工作的领导，要负起具体领导责任，分管其它工作的领导，也要按照管生产必须管安全的原则，对分管范围的安全工作负责。二是各级负有安全生产监督管理责任的部门，都要把安全生产工作列入本部门的重要议事日程，认真抓好落实。各级安全生产监督管理部门要认真履行综合监管的职责，依法加大行政执法力度，加强执法监督。政府各有关部门也都要在各自的职责范围内，对有关安全生产工作依法实施监督管理。三是各类生产经营单位是安全生产工作的主体，其主要负责人是安全生产工作的第一责任人，要建立健全安全生产责任制和各项规章制度，依法保障必需的安全投入，加强安全管理，形成自我约束、不断完善的安全生产工作机制。要通过落实责任制，建立起职责明确、分工协作、齐抓共管的安全生产责任体系。

（三）要强化安全生产基础工作。加强和改善安全生产工作基础是强化我市安全生产工作的一项长期任务。一是不断提高全民安全文化素质。高度重视安全生产宣传教育工作，运用多种方式和多种渠道，宣传安全生产科学道理，灌输安全生产科学知识，倡导安全生产科学态度，强化全社会的安全意识。二是要发挥企业主体责任的作用。要把安全生产工作的立足点放在企业自主负责上，使安全管理作为企业的自觉行动，真正把非公有制及中小企业的安全监管工作落到实处。三是加大安全生产培训力度。要搞好对企业经营者、安全生产管理人员和特种作业人员以及新员工的安全培训，特别是对非公有制经济成份的企业法人和个体业主，要分期分批依法进行强制性安全培训。四是严格市场准入，认真落实安全生产许可证制度，加强源头管理，防止不具备安全生产条件的单位进入生产领域。五是开展安全质量标准化活动，引导各类企业建立健全各环节、各岗位的安全质量工作标准，规范安全生产行为。六是在高危行业生产企业提取安全费用制度、企业安全生产风险抵押金制度，提高企业安全事故伤亡赔偿标准。七是进一步提高企业安全生产的科技含量。加强安全科技的研究，针对重点行业、重点领域的一些安全生产技术性难题，组织力量调查研究，开展科技攻关。同时，要及时发布严重危及安全的落后技术、工艺和产品的淘汰目录，引导企业加快设备更新改造，采用新技术、新设备、新工艺、新材料，提高安全装备水平。八是进一步加强企业安全文化建设。坚持安全文化建设与生产经营相结合、与企业管理相结合，推进安全意识形态建设，把安全第一、关爱生命、关注安全等安全理念变为企业负责人和职工群众的自觉行动。

（四）要加大安全生产投入。加大安全生产投入，夯实安全生产工作的基础，是生产安全的根本保障。一是加大政府投入。增加安全生产资金投入，是强化政府社会管理职能，适应向公共财政转型的需要。政府应逐年安排一定的资金，用于社会公共安全事故隐患的整治投入，对历史遗留的重大隐患要加快整改，弥补安全欠账。二是生产经营单位要依法加大安全投入。各种所有制企业都要加大资金投入，加强安全设施建设，淘汰危及安全的工艺设备，抓好隐患整治，逐步完善安全生产设施。三是要认真落实安全生产经济政策。各级各有关部门要全面落实安全费用提取和风险抵押金政策，做到应提尽提，应缴尽缴，专款专用。对不按规定提取、使用安全费用的，要依法予以严肃查处。四是要在高危企业积极推行雇主责任险和商业人身意外伤害险，强化企业安全责任意识，减轻企业事故赔付成本，提高社会保障水平。

（五）要把安全生产纳入法制建设轨道。法规制度是安全生产的基础、灵魂和根本。我国安全生产

监督管理体制发生变化后，需要通过立法理顺负责安全生产综合监督管理部门和负责某项安全生产监督管理工作的部门之间的关系，避免在具体问题上因职责不清而产生的扯皮现象。要健全《安全生产法》的配套法律、法规、规章和安全标准，逐步建立健全全社会的安全生产法律法规体系，用法律法规来规范政府、企业、职工和公民的安全行为。

（六）要加大安全生产执法力度。一是要加强安全执法。行政执法是法律法规赋予安全生产监管部门的一项重要的法律手段，要全面加大执法力度，树立执法权威，严厉打击各类违法行为，做到以强化执法推动专项整治，以强化执法推进行政许可，以强化执法加强安全管理，以强化执法促进隐患整改，以强化执法增强企业安全责任意识。二是要加强日常监管。要强化安全生产责任制、岗位责任制等企业安全生产保障制度落实情况的检查，凡检查中发现责任制形同虚设或落实环节有缺失的，要积极促其整改。三是突出执法重点。对事故多发地区和企业、事故多发的行业和领域，要实施重点监管监察，坚决遏制重特大事故发生。要加强事故分析，把握安全生产工作规律，有计划地组织开展专项执法，防范重点灾害，整改薄弱环节。四是加大处罚力度。对发生重伤和死亡事故的、不按要求整改事故隐患的、不具备安全生产条件的、不具备相关的安全生产资质的要加大行政处罚力度。四是加大联合执法。安全生产工作是一项系统工程，必须各方面齐抓共管。要建立联合执法机制，提高执法的实效性，共同做好工作。

（七）要加快安全监管体系建设。加强安全生产监管体系建设，是落实安全生产法规制度落实的关键。一是要对安全生产监督管理体制进行调整与改革，合理界定、划分安全生产综合监管机构与专项监管机构的工作定位、工作层次及职能范围，参照国家安监总局的模式，逐步将我市安全生产综合监管定位于行使安全生产监察、监督的职能。二是健全安全生产监管工作体系，将安全生产监管工作机构逐步从现在国家、省、市（地）、县（市、区）四级设置的基础上，在乡镇设立安全生产监管站或安全生产监督管理所，作为县级安全生产监管部门的派出机构，给予有限授权，强化乡镇安办在安全生产监管上的力度。对村居则应充分发挥村（居）委会的自治作用，成立相应的安全机构负责本辖区内的安全生产工作。企业则应按《安全生产法》的规定设立安全生产管理机构或设专兼职安全管理人员。三是充实各级安全监管机构的力量，并配齐其日常工作运行所必需的设备、交通工具等，保证必需的工作经费，同时逐步改善优化人员结构，增加法律、化工、建筑、机械、矿山方面的人员，并通过不断的培训教育，提高监管队伍的政治、业务、技术素质。四是加快安全生产技术支撑体系建设及中介服务机构的培育，并管理好安全生产中介服务市场。

（八）要努力构建安全生产长效机制。一是建立隐患治理机制。对排查中发现的事故隐患和安全问题，要建立整改措施，确保整改到位；对历年检查发现的事故隐患整改情况，要认真进行“回头看”，督促整改责任单位切实落实好隐患整改和防范措施。二是建立责任追究机制。要对所有事故都要及时认真组织调查，对有关责任人员特别是负有领导责任的，要从严查处，强化社会警示作用。三是建立应急救援机制。抓紧建立健全应对各类突发事件的机制，制订和完善应急预案，积极预防和有效化解生产经营过程中出现的事故和隐患。加快建立我市安全生产应急救援指挥中心，逐步形成信息畅通、反应快捷的应急救援工作机制。制定完善重特大安全生产事故应急救援预案，有重点地组织开展演练，提高重特大事故应急处置能力。四是建立运行协调机制。要建立重点监管部门联席会议制度、安全生产重大问题协调协商制度、联合办公制度等，对关系安全生产工作全局带有普遍性、倾向性、苗头性的问题进行分析研究，提出应对措施，并按各自职责抓好落实。五是建立安全生产专项整治机制。要继续深化安全生产专项整治，认真研究深化整治的对策措施，把专项整治与落实安全生产保障制度结合起来，与日常监督管理结合起来，与全面做好安全生产工作结合起来，确保各项整治工作取得实效，确保我市安全生产形势的持续稳定好转，为我市经济社会又好又快发展营造安全和谐环境。

学习实践科学发展观

加强检察机关内控机制建设

银川市检察院 赵建安 陈洪军 李秀花

全党学习实践科学发展观活动深入开展，近日，我们以“坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习实践科学发展观，围绕干部受教育、公正执法上水平、人民群众得实惠，着力查找和解决银川市检察机关机制建设方面存在的影响和制约科学发展的突出问题，努力在构建有利于检察工作科学发展的内控管理机制上取得新进展”为指导思想，深入基层、深入干警、走进办案一线，采取座谈讨论、总结经验和教训的方法，就近2年市检察院制定的内控管理（重点）制度的建设和执行落实情况进行了调研。现将调研情况报告如下：

一、内控管理机制建设的现状

2007年以来，市检察院党组认真学习贯彻党的十六大、十七大精神和中央关于加强政法工作的意见精神，以中国特色社会主义法治理念教育、优化司法环境年、政法队伍警示教育等活动为载体，结合工作实际，把检察工作机制创新作为“加强检察机关内部监督制约，保证公正执法，推进检察工作科学发展”的重大课题，不断探索实践。经过一年多的摸索实践，已有12项相关制度在全市两级检察院推行，初步建立了“以办案流程为重点的检察业务规范运行体系，以案件质量评查为重点的监督制约体系，以年度工作量化责任考核为重点的效能效绩评价体系，以违法办案责任追究为重点的奖惩体系”的内控管理机制，基本实现了用制度管人、管事、管案，把案件监控、执法监督、队伍管理有机结合起来，使执法办案监督制约机制得到较好运行。

二、主要做法及效果

（一）统一思想，加强领导，用科学发展的理念思考工作机制创新。贯彻落实科学发展观，推动检察工作科学发展，必须有科学的体制机制作保障，这是市检察院党组一班人的共识。2007年底，市院党组全面分析教育活动中查找出的问题，深刻剖析制约检察工作发展的因素。一致认为：我们虽然在制度建设上做出了很大努力，取得了一些成绩，但受传统执法办案管理方式影响，仍有一些深层次矛盾和问题制约着检察工作跨越式发展。如：执法办案中，一部分案件存在程序违法违规现象，突出问题得不到及时纠正；一些案件办案质量不高、原因不明；年度干部效能效绩考核多以影响为主，干多干少、干好干差一个样；执法过错和工作过错难以追究，影响干警积极性充分发挥等。究其原因，办案管理机制规范性、操作性差，难以落实；案件质量评查没有刚性制度；考核评价程序不规范、标准有缺失；过错追究没有结合工作实际的明确规范等。于是，一年多来院党组坚持把内控管理机制建设工作，列为推进检察机关科学发展的重点工作之一。以“加强检察机关内部监督制约，保证公正执法，推进检察工作科学发展”为检察工作机制创新的目标课题，探索建立起“四大内控管理机制体系”，并付诸实践。

（二）修改完善检察委员会工作机制，加强决策规范化、民主化和监督责任。随着近年上级检察机关办案业务规则的不断完善，完善检察委员会工作机制成为内控机制建设的龙头。市检察院把加强检察委员会决策规范化、民主化和监督责任，保证执法公正作为出发点，修订完善了《检察委员会议事规则》。将本院直接侦查的决定逮捕、起诉案件和需由本院作出不批捕、不起诉、抗诉、提请抗诉、撤销或变

更强制措施、确认刑事赔偿等重点案件，列入检察委员会讨论范围。实行会议记录委员签字确认制。成立了检委会工作办公室并配备专职检委会委员，专司对提交会议讨论的案件先行再审查的职责。检察委员会工作机制的运行，即加强了决策规范化，体现民主化，又强化了委员的责任意识、监督制约意识，提升了集体决策能力和水平，保证了公正执法。

（三）建立健全办案流程管理制度体系，强化程序与实体并重。两级检察院认真执行市检察院制定的《办案流程管理规定》，把不立案、撤案、不捕、不诉案件的办理过程作为监控重点，紧紧抓住案件受理、立案、侦查、审查、结案、移送起诉、判决审查和案卷归档等8个关键环节，严格审批程序，明确办案责任，同时部分院还实行网上办案流程管理，强化了对执法办案全过程监督。各院结合自侦案件办案特点，充实扩展了办案流程管理内容，不同程度的把执行自侦案件讯问嫌疑人全程录音录像制度、办案工作区管理使用规定和办案安全防范制度等纳入办案流程管理。兴庆院还制订了《职务犯罪案件线索催办制度》和《检察长督办令》。这些制度和做法逐步完善办案流程管理制度体系，强化了检察机关内部监督制约，强化了检察机关执法办案工作的程序与实体并重。

（四）完善案件质量评查机制，促进办案质量与效率同步提高。市检察院今年在全市推行《案件质量评查办法》，从事实认定、法律适用、程序规范、案卷装订、责任追究等方面明确规定标准，采取承办人自查、集体评查、交叉评查、上级评查等方式进行季查和年查。兴庆院、西夏院还建立了《简易程序办案质量标准》，在推行快速办案机制的同时，保证案件质量不降低。通过案件质量评查机制的运行，促进了办案质量与效率同步提高。2007年市人大内司委组织专家组查阅两级检察院案卷210件，提出问题案件42件，占20%；最近，市人大内司委再次组织专家组查阅两级检察院案卷310件，提出问题案件16件，占5%。

（五）健全绩效考核评价体系，努力最大限度地把广大干警积极性引导到共谋发展上来。市检察院在总结经验的基础上，为使绩效考核评价具有科学性、真实性和实用性，积极健全考核制度，改进考核方法。一是结合检察工作实际与基层检察长、本院中层以上负责人签订了《党风廉政责任书》、《队伍建设和业务建设责任书》明确各级负责干部和内设部门的任务及责任；二是结合上级检察院“基层规范化建设考核细则”和“执法办案考核细则”，制订了《“双百分”绩效考核评价标准》，把党风廉政建设、队伍建设、执法办案数量质量进行全面系统评价，考核结果作为评先选优的依据；三是修订了《市检察院干部考核办法》，实行处级干部季考与年考相结合，科级以下干部月考与年考相结合，月季考核结果反馈本人促其改进工作，年度考核结果作为干部选拔使用、晋职晋级的依据，较好地调动了广大干警投身“两宜”建设的积极性，促进了公正执法。市院1人评为市级优秀公务员，1人评为市级先进工作者和自治区“三八红旗手”。

（六）建立执法过错和工作过错追究制度，增强教育预防、监督纠错，强化责任意识、敬畏意识。全市检察机关落实纪检监察跟踪监督执法办案的运行机制，坚持纪检组长参加检委会会议履行双重职责，坚持在重点业务部门实行《“一案三卡”执法办案监督制度》，强化日常工作监督，使检察人员执法办案工作接受纪检监察、发案单位和案件当事人的监督，及时发现和纠正执法不规范问题。为增强教育预防、监督纠错效果，市检察院依据上级检察院和市委有关规定，把严明纪律与责任追究相结合，制定了《银川市检察机关工作人员执法过错和工作过错责任追究办法》，首次将实体处理结果没有错误但程序违法的过错行为纳入责任追究范围，使管人、管事、管案有机结合，促使检察人员增强执法办案的责任意识和敬畏意识。

（七）落实检务督察制度，增强内控机制的保障作用。两级检察院结合实际开展检务督察，加强对检察机关及工作人员在贯彻落实党中央和上级党委上级检察院重要工作部署、遵守政治纪律、正确行使检察权、执行办案制度、规范执法行为和工作作风等方面的监督。2008年市检察院纪检组坚持常规性明察暗访的同时，进行3次专项督察。对两级检察院落实市人大视察提出42件问题案件的整改情况和五个重点案件查办情况进行了督察，对执行

《银川市检察机关涉案款物管理规定》和“小金库”清查工作进行了督察，对办案安全防范工作、办案工作区建设、落实办案安全和讯问嫌疑人全程录音录像等相关制度情况进行了督察。督察工作的开展，促进了内控机制保障作用的发挥。

（八）深化检务公开，增强内控机制与外部监督结合的力度。今年，市检察院制定了《进一步推进党务检务信息公开工作方案》，已将2007年以来的120余条检务信息，通过检务公开栏和宁夏检察网公开，包括银川市检察机关工作部署、工作制度规定及承诺、检察机关职能职责、公民投诉权利义务等，自觉把自我约束与接受社会各界监督联系起来，增强了内控机制和外部监督结合的作用。

三、存在问题及原因分析

银川市检察机关内控管理机制基本形成体系，运行中起到了“加强内部监督制约，保证公正执法，推进检察工作科学发展”的保障作用，符合科学发展观的基本要求。但是仍存在一些不容忽视的问题，调研中收集到20余条意见，可归纳为四个方面：

（一）内控管理机制建设和运行落实工作发展不平衡。

主要表现：一是目前内控管理机制只是基本框架形成，子系统还处于松散状态，运行监督机制不健全。有的对制度运行存在等待观望，寻求现成经验到来；有的执行制度不注意机制系统的统一性和关联性，不主动在框架下创新运行方式，效能不高；有的还沿用传统思维方式看待新机制，无意中抛弃相互监督制约，致使制度效能弱化等。二是个别领导干部和少数干警对内控管理机制的建设和运行的重要性、必要性、紧迫性认识不足，存在于己无关的思想态度，主动监督和接受监督的自觉性不强，部门之间协作配合还不协调，制度精神没有真正通过广大干警落实到日常行为和执法办案活动中去。

原因分析：少数领导干部存在思想认识不到位，主动创新意识不强，“一岗双责”责任心有所弱化，对干警教育引导和监督管理工作不够深入细致。

（二）制度体系的缺陷和个别条款不符合工作实际。

主要表现：一是现有制度设置的主题是规范、制约、惩戒，而缺少奖励激励机制，干警工作压力超过激励作用，和谐作用欠缺；二是现行制度虽然是在法律规定框架内提出，但个别条款与工作实际联系不紧密：①办案流程管理制度和案件质量评查办法中有关办案时限缩短的规定不符合办案规律，特别是法定时限10天内的再做缩短，实践中难以执行；②办案流程管理制度对基层院刑事抗诉工作规定“收到判决后五日内报市院审查”，无形中剥夺了基层院刑事抗诉权；③案件质量评查办法中对一类案件的标准过于严格，也没有样板案件参照，目前没有评出一类案件；④办案流程管理制度和案件质量评查办法中，对于实践中难以掌握和判断的情况作为过错对待不科学，如“女犯罪嫌疑人是否怀孕”，“犯罪嫌疑人有无逮捕必要”等等容易产生认识分歧的情况，一般不要以执法过错对待；⑤案件质量评查办法中，评查结果处理追究只规定了对办案人和部门处理追究，没有检委会错误的处理追究，表现有不完善的情况；⑥办案流程管理没有统一协调监督机构，业务部门自扫门前雪，流程全程是否规范无人评判或难以确定。如没有规定举报线索办理流程；⑦案卷装订没有统一顺序格式规定，目前案卷装订混乱；⑧案件评查阶段界定不清，如是以一审结束为界，还是以终审为界，等等。

原因分析：内控机制缺失奖励激励机制，奖惩两个方面不和谐，有碍积极性的调动和发挥。与实践结合不紧密或超越现实的制度条款也制约制度的效能作用发挥。

（三）检务公开程度不完全适应人民群众的期待和需求。

主要表现：检务公开多是原则公开，缺少具体公开或深度公开的形式。检察机关主动让人民群众了解检察工作，接受人民群众和社会各界的监督方法不多。

原因分析：主观上敞开胸怀以外部监督促内部监督制约的认识还存在差距，决心不够大；客观上基础设施和物质条件不够成熟。

（四）检察机关基础设施建设不适应、不符合新

形势、新任务的需求。

检察机关基础设施建设，是严肃、公正、高效执法的物质保障基础，是与内控机制的健全、运行、效果紧密联系的。在以人为本的法治社会，科技高速发展的现代化社会，检察机关是同高智商、高智能的犯罪作斗争，基础设施建设落后严重制约着检察事业的跨越式发展。检察机关基础设施建设，主要有两大块组成，一是办公办案技侦用房，二是与技术侦察设施相配套的现代化办公设备。但是，银川市检察院、金凤区检察院"两房建设"困难，办公设施落后，永宁县检察院没有封闭式办案工作区，贺兰县检察院和西夏区检察院办案工作区建设不符合规定标准，全市多数检察院技侦设备比较落后，这些都是制约内控管理机制运行和检察工作发展的重要原因。

原因分析：缺乏经费和技术力量的支持。

四、改进意见建议

（一）用科学发展观统领检察工作，统一思想，正确处理强化监督制约与推进工作的关系。检察机关领导班子要带领广大干警，深入学习实践科学发展观理论，深刻理解胡锦涛总书记讲话中"贯彻落实科学发展观，推动科学发展，必须有科学的体制机制作保障。"和"要把解决现实问题与建立长效机制紧密结合起来，加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制"的思想内涵，进一步统一思想、提高认识、引导广大干警正确处理强化监督制约与推进工作发展的关系。形成共谋发展的合力，在内控机制的完善、细化、抓落实上作不懈的努力，着力解决制度上不适应、不符合检察工作规律的问题，修改完善现有制度，建立健全配套制度，努力取得促进银川市检察机关跨越式发展的良好效果。

（二）大胆探索建立节约、有效地奖励激励机制，努力增强内控机制的和谐程度。采取走出去的方法，引进奖惩相协调好机制、好做法、好措施。主动争取党委、人大、政府的支持，建立办案奖励制度和廉政保证金激励制度，努力最大限度地调动干警共谋检察事业发展的积极性。

（三）建立健全更加开放的检务公开机制，促进内控机制效能的提高。深刻理解"关注民生，走近群众"的深远意义，从思想上敞开虚心纳谏、主动接受人民群众和社会各界监督的胸怀，在检务公开形式上采取积极满足人民群众期待的法律帮助和诉求帮助的方法，加大检务公开力度。如：建立定期或不定期的检察工作或重大案件新闻发布会制度；建立相对公开的案件评议会制度，选择与民生联系紧密的复杂疑难案件开展评议；建立健全完全公开的案件听证制度，对教育性、宣传性强的案件进行公开听证。通过检务公开，促进内控机制效能的提高，努力以公开促公正，以公正赢公信，积极应对新挑战、解决新问题，推动新发展。

（四）积极争取加快检察机关基础设施建设步伐。建议专题报告市委和市领导，争取党委、人大、政府的支持，主动邀请市委、人大、政府领导对检察机关基础设施建设进行一次专门检查调研，引起各级党委、政府的重视，推进两级检察院基础设施建设加快步伐。

发展现代农业应重视环境建设

银川市政府研究室 马成文

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出："坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。""要加强农村基础设施地位，走中国农业特色现代化道路，建立以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。"

近几年，中央以科学发展观统揽经济社会发展全局，坚持把"三农"工作放在重中之重，已连续五年以"三农"问题为主题发布"一号文件"，每年都突出一个主题，并拿出切实可行的保障措施。2004年以"农民增收"为重点，2005年侧重于"提高农业综合生产能力"，2006年推出"建设社会主义新农村"，并指出建设社会主义新农村建设的首要任务是"建设现代农业"，2007年再度将关注的焦点锁定在"积极发展现代农业"上。2008年，明确提出"切实加强农村基础设施建设，进一步促进农业发展，农民增收"。"大力发展现代农业"，已成为当前推进新农村建设的首要任务和工作重点。近几年中央陆续出台的以"四取消"（取消农业税、屠宰税、牧业税、农业特产税）和"四补贴"（粮食直补、良种补贴、农机补贴、农资综合补贴）为主要内容的直接惠农政策，为农村经济发展提供了良好的契机，农村经济也出现了良好的开端，粮食生产已连续几年实现增产。尽管如此，但从总体上看，农村经济由传统农业向现代农业的转变、用市场的办法引导农民增产增收实现经济发展的难题仍需积极探索破解。

一、农业发展环境状况分析

从总体上看，农村劳动力素质较低、农业基础不牢、农民组织化程度偏低、农业装备落后、公共服务缺失、农民增收困难、城乡经济社会发展差距拉大的局面还没有完全转变。

1、农村劳动力素质较低。据有关调查资料显示，我国农村中具有初中文化程度的劳动力占50.2%，小学及以下文化程度的占37.3%，文化素质普遍偏低。银川市农村劳动力文化水平偏低，科技文化素质有待提高，有技术的人少，大部分劳动力出去后只能靠出苦力挣钱，收入普遍偏低。同时越来越多的年轻人，对传统农业看不到前途，还由于缺乏商品经济意识，懂科技会经营的新型农民严重不足。又不会从事现代农业，边放弃农业外出打工，农业劳动力出现"青黄不接"，另外，思想是关键因素，观念落后，过多地缺乏与外界应有的沟通和交流，小农意识没有完全改观；部分农民就业创业能力低，缺乏掌握科技、敢创敢干、带领群众脱贫致富的"经济能人"，农村实用人才缺乏，实用技术难以推广，科技难以转化为现实生产力。

2、基础设施薄弱。据有关资料显示，目前发达国家农业已使用新型农机具，劳动集约化、作业自动化程度高，有的国家已采用IT技术进行管理。而我国农业基本上还是靠天吃饭，机电排灌面积还不到30%。基础设施薄弱是制约现代农业建设的重要瓶颈，也是所有农业面临的共同问题。银川市也是如此，现代农业所必需的农田基本建设、大型机具的投入，因现行家庭的分散经营方式，对相对"巨大"投入无能为力，也只能望洋兴叹。还由于基础设施建设难度较大、投资需求多，加之有些地方公路基础设施不配套，功能不完善，公路等级和通行能力差，抗灾能力弱等因素的制约和影响，提高现代农业设施装备水平，加快农业机械化建设速度，提高农业机械化装备标准、改善农村人流、物流条件

尚需不断地加大投入力度来应对。

3、经营管理组织化程度偏低。现代经济学的理论认为，一个社会团体力量的大小，并不取决于它的人数多少，而取决于它的组织化程度。由于农民的组织化程度较低，自我发展能力不强、综合素质不高且稳定性差，再加上社会的容纳程度和自身认知水平有限等因素，许多农民存在参与性不强，组织化程度偏低的局限。因此，推进现代农业，除了需要强化人才和科技支撑，还需要坚强的组织保障，没有合理组织起来的规模化经营，现代农业很难真正实现的。目前，我市农业经营管理组织形式，仍然采用传统模式为主，多以家庭为单位，凭经验，小规模种植和养殖为主体。这种小农经济，“不仅对农产品产量有很大约束，也对农产品质量尤其是质量安全有很大约束”。由于农民组织化程度偏低，传统分散的一家一户生产经营较为普遍，抵御市场风险能力较弱，对农产品错峰上市、生产成本控制、竞争力提高有很大约束，还影响着现代大型农田工程建设、大型农机具的推广、现代种植园、养殖农场的建立，也不利于现代种养技术的广泛推广和应用，农民抵抗自然风险（自然灾害）、生产风险（抗病防病、缺资金、短技术、少设备）、市场风险（成本、价格的波动、供求关系失衡、诚信缺失、产品产业结构失当）的能力很弱。发展组织化农业，将分散的农家、土地加以组织化、集约经营和管理是实现农业现代化的重要一环。

4、公共服务短缺较为严重。现代农业专业化协作、市场化运作，经济发展越来越建立在服务生产之上，而不是建立在商品生产之上。建立由金融扶持、科研推进、信息促进、防疫支撑、农业协会或者农业组织护驾、农业经纪人搭桥等组成的健全的服务体系显得尤为重要。而我们的现状是，服务体系不尽健全、服务手段较为陈旧、服务方式还很落后、服务活动尚不到位。现代农业的主要标志是科技措施的全面落实和推广应用。以科研服务为例，现代农业首先是生产技术现代化，种子培育、土壤分析、精准施肥、农药正确使用、先进节水技术采用、新精细化科学合理的饲养方法的探索，提高资源利用率、提高劳动生产率，都离不开科学技术的研究和推广。例如有些种植户，对化肥种子农药的使用，因心中无数而无法精准使用，致使产出效益低，产品品质拉不开档次，农产品市场竞争力的问题一直困饶着农民；还有一些养殖户，也还沿袭着传统的生产方式，以家庭为单位、人畜不分离、用未经加工的粗饲料或简单加工的饲料圈养。再以信息服务为例，信息化是农业市场化、产业化发展的必要条件。目前，由于市场信息不对称，影响着农业产业的发展、产品结构的调整，造成农业生产活动“一窝蜂”、农产品的供需失衡，农产品市场波动大的问题没有得到有效解决。因此，大力发展信息化，以信息化加快推进农业产业化进程，已成为现代农业发展的一个重要环节。而对于农业信息化，绝不仅限于信息网的建设，重要的是农业信息服务。目前农业信息服务体系中，指导农民生产、真正适用于农业的信息较少，直观反映的有分析、协助农民生产经营决策的信息也不多；农业信息采集的时效性、标准化程度低，对信息供求采集缺乏及时合理规范的整合，影响信息的准确性、权威性；农民信息意识还较差、利用信息的能力有待于提高等。

5、产业运行乏力，可持续发展能力尚待提高。农业天生是一个弱质产业，面临着自然和市场双重风险。产业化发展需要来自政府的扶持和救济，更需要产业运行中各相关市场主体建立有效的市场联系。只有形成多方有效合作、协调运转的内在机制，才能保障农业产业可持续发展。在我市，无论是种植业还是养殖业，农户大多以分散经营为主，关系松散，面对市场的利益分割，往往各自为阵，甚至杀鸡取卵。比如今年各种饲料价格成倍上涨，市场上牛奶价格虽然也有上涨，但加上饲草钱、电费、人工、奶农一年下来收入所剩无几。而具有一定规模的养殖场、种植基地，因采用先进技术，实行科学化、标准化、品牌化管理，产品品质好，产销直接挂钩，中间环节少，产业相关利益主体一起闯市场，仍然保持了较好的经济效益。实践证明，产业模式落后，运行缺乏协调机制，是影响农业可持续发展的重要环境因素。

二、优化现代农业发展环境的对策

发展现代农业是建设社会主义新农村的首要任务，是以科学发展观统领农村工作的必然要求。2007年中央一号文件指出：要用现代物质条件装备

农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高农业素质、效益和竞争力。

1、强化人才队伍建设。搞现代农业不是靠提个概念、投点资金就能建设好。而是需要一大批人才来踏踏实实来做事，需要造就一支有文化、懂技术、会经营、数量充足、结构合理、素质较高的农村实用人才队伍，发挥“能人经济”示范效应。加快发展现代农业，主体是农民，关键要注重农村人力资源的开发运用。为此，首先要培养一大批学科学、用科学的实用人才。有了农业科技人才农业科技成果转化为现实生产力就有了保证。培育新型农民应从娃娃抓起，农村青年是农业发展的希望。在广大的农村，大量的青年人初中或高中毕业后升学无望，却又苦于不懂现代农业，无从下手，盲目选择进城打工。农民是发展现代农业的主体力量，农民科学文化素质水平的高低，直接决定着农业现代化的成败。没有新农民就没有新农村，没有高素质产业的农民，就没有现代化产业。改变这种状况，需要从现实出发，从实际需要出发。对培养的对象在设置文化知识必修课的同时，应增加一些实践性较强的选修课，开阔视野，指导实践，调动农村青年学习的积极性、务农的积极性，更好地发挥基础教育对社会实践的推动作用。其次要广泛开展技能培训，提高广大农民的实用才能。逐步大力发展面向农村、特色突出、层次分明的职业教育；开展以实用农业科技、现代农业经营管理知识为内容各类短期培训活动，建立定期培训制度，引导农民掌握先进实用的农业科技知识和技能，切实提高创业致富的本领；尤其要全面开展电脑网络科普培训，提高农村信息化水平，让农民学会运用电脑网络技术，去实现农业与科技零距离、农民与专家零距离、农民与市场零距离，让农民与时代同步。培训时要因材施教，充分发挥广播、电视、互连网、卫星网、VCD光盘等媒体手段的作用。再次要重视人才引进。引导鼓励和支持大中专毕业生到农村，还可以引进企业家去任“村官”。企业家市场意识强，不仅能为农村带去资金、市场等资源，更重要的是能为农村带来新的观念和发展之路。

2、提高农民组织化程度。国际经验表明，建设现代农业制度，一个重要的方面，就是发展农民专业合作社。从现代农业制度角度讲，农业现代化有赖于农业和农民的组织化。建设和发展农民专业合作社，不仅是引导农民进入市场的需要，也是发展现代农业的有效组织形式，同时还是市场经济条件下，党和政府搞好农业和农村工作的重要抓手。依法引导和促进农民专业合作社的建设与发展，有利于进一步稳定和完善农村基本经营制度，推进农村产业化经营，提高农业的组织化程度；有利于进一步挖掘农业内部潜力，推动农业结构调整，增强农产品市场竞争能力，促进农民增收。把小生产组织起来与大市场对接是发展现代农业必须迈过的一道坎。我市当前也面临如何将分散的农民有效地组织起来，实行土地规模化经营的难题。应深化土地制度改革，积极探索新型土地合作制度。同时还要加强《农民专业合作社法》的落实，可以在农民自愿组织的基础上，以股份合作制的形式，建农场、牧场养殖种植园，发展技术设备现代化、劳动集约化、生产自动化的高效益农业；或在协会形式下建立专业合作化组织如“粮协”、“牛协”等，统一管理采购、技术、种植、养殖、销售，发展标准化、科学化、品牌化农业；还可以发挥地方政府的协调作用，组建相对稳定的专业性产业分工体系，生产、加工、储运、销售、服务自成体系，形成规模效应、提高产业的组织化程度和抗风险能力。

3、完善公共服务体系，健全服务功能。在市场经济条件下，建立一个广覆盖、全方位、低收费的农村公共服务体系，是现代农业有效抵御自然风险、生产风险、市场风险，走向科学化、市场化的重要支撑。坚持“多予少取放活”的方针，就完善科技服务体系而言，要深化科研体制改革，从机制体制上加强农业科技创新体系建设，提高农业科技创新能力，加强农业科技推广能力，促进新型农业技术的开发、促进科技成果的转化，使科教更加贴近农村，鼓励科技人员下基层；运用多手段、多渠道、大幅度增加农业科研的投入；完善农业技术推广和服务体系建设，形成科技指导到户粮种良法直接到田、技术要领直接到人的机制，推进农业科技入户。就完善信息服务而言，党的十七大报告首次将信息化与工业化、城镇化、市场化、国际化相提并论，清晰地表明信息化已成为我国经济

社会发展的趋势之一，其作用日益突出。刚刚出台的中央1号文件，把“积极推进农村信息化”作为加强农村基础设施建设，改进农村公共服务的一个重要方面。首先应发挥政府的引导作用。信息化和农业产业化是一项综合性、技术性、政策性、超前性较强的工作，政府的组织、引导、协调推动十分重要。对此，政府在组织、投入和管理等方面，要做到统筹规划、协调管理，抓住最急迫的问题，重点突破，发挥其在信息化与农业产业化建设中的整合、协调、推动作用。其次应加强农业信息网络基础设施建设。农业信息网络是农业信息的载体和渠道，要尽快建立相对稳定的农业信息网络体系。充分利用现有广播电视网络、电话网络和卫星传输网络等信息传播媒体，发展现代的宽带、高速农业信息网络，确保农业信息的发布和传输畅通。再次应建立综合信息平台。信息不灵、滞后、失真也是农民反映较为强烈的问题。围绕建立农产品市场体系，实施农业产业化经营，推广先进农业生产技术，要建立包括政务信息、农业自然资源信息、农业生产管理信息、农产品市场管理信息、农业科技供求信息、农业适用技术及科研成果等数据在内的适时数据库，确保信息及时、准确、有效，使之成为既帮助政府指导，又服务农民增收的科学决策依据。第四要构建适合区情、市情的农业信息服务队伍。我市农业信息化发展尚处于起步阶段，为保证实用的农业信息在当前条件下发挥应有的作用，须建立一支由专业机构、专业人员、社会化服务机构组成的信息服务队伍，采用统一、规范的标准，采集、加工、处理、分析加工信息，并利用信息系统通过声、图、文并茂的方式，将经过处理的政策、技术、市场等信息送到农户手中，以保障农用信息系统能够提供大量经过筛选的、符合农民需要有效的信息资源。第五应建立电子商务服务体系。建立农产品交易系统，生产资料交易系统、消费品交易系统、废旧物资交易系统等。用现代流通手段、现代流通渠道，完善农产品流通方面的政策，促进农业产业化的快速发展。同时，要加强《农产品质量安全法》落实工作。另外，还要加大对动植物疫病防治、市场信息与标准、食品安全管理等公益服务的力度，这样不仅对促进农业生产重要，对消费者保护也同样重要。

4、建立长效产业运行市场协调机制。为降低农民市场风险，保护产业可持续发展，必须建立协调运行长效机制。应建立稳定的财政支农增长机制，稳定已有的惠农政策，健全农业支持补贴制度，形成目标清晰、受益直接、类型多样、操作简便的农业补贴制度，并且市财政和县级以上地方财政每年对农业的总投入的增长幅度应高于其他财政经常性收入的增长幅度；应建立农业风险防范机制，健全信息传导机制，加强对自然灾害、重大动植物病虫害、农产品价格较大幅度变动的预测预报和预警应急体系建设，建立经常性报告制度和应急风险基金，提高农业抵御自然风险、市场风险的能力；建立城乡一体化、区域协调化的交通运输体系和现代流通体系，消除地方封锁、地方保护，建立统一大市场、有效促进农产品市场转化。在产业规划、布局、组织时，加强地区之间、产业之间、产业中各环节之间的配套、协作安排，用“工业化思维谋划农业”，延伸农业产业加工链条，因地制宜地发展特而专、新而奇、精而美的产品和产业，大力发展品牌农业、特色农业，避免产业撞车、产品上市时间撞车、产业体系不健全所致的损失；还要发挥好协调作用，在产业发展之初，运用担保补贴等手段，抓关键环节，调动与产业运行相关的各市场主体，建立一个在政府引导下的，以诚信为基础、以利益为纽带、以风险防范为一体、多方紧密合作的封闭链条，形成各方有效合作、协调运转的内在关系，有效防范产业运行的大起大落。各市场主体也要有长远发展意识，培养长期合作伙伴，以长期稳定发展为目标，开展定单农业，实施保护价收购，建立相对稳定的利益共同体。在产品品质、新品种开发上下功夫，提高产品竞争力，打开市场，切忌只看眼前利益，追求短期效应。

另外，调动一切力量加大对农村基础设施建设力度，改变农业基础设施薄弱的现状，还须建立政府主导、社会、群众共同参与的投资体系。政府也还要综合运用税收、补贴、贴息、担保等手段，鼓励农民和社会力量加入投资行列；还要通过现代组织形式，将地域相近、产业结构相同的村民联合起来，共同建设、共同购买、共同使用，不断加强农村生态环境建设，为现代农业发展创造良好的物质基础环境。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于解决黄河标准化堤防加宽段建设资金的请示

银政发〔2009〕17号 2009年2月1日

银川市人民政府关于报送银川市2009年度重要经济社会发展目标和约束性指标考核内容的报告

银政发〔2009〕18号 2009年2月2日

银川市人民政府关于解决永宁纳家户景区基础设施建设扶持资金的请示

银政发〔2009〕19号 2009年2月9日

银川市人民政府关于申请银川火车站改造工程征地拆迁费用的请示

银政发〔2009〕20号 2009年2月12日

银川市人民政府关于印发银川市中小企业贷款贴息及贷款风险补偿金使用暂行办法的通知

银政发〔2009〕21号 2009年2月17日

银川市人民政府关于在银川市开展居民个人赴港澳地区旅游工作的请示

银政发〔2009〕22号 2009年2月19日

银川市人民政府关于2009年度城市建设用地的请示

银政发〔2009〕23号 2009年2月19日

银川市人民政府关于下达2009年市级税收目标任务的通知

银政发〔2009〕24号 2009年2月24日

银川市人民政府关于宁夏丰友化工有限公司子弟小学移交地方管理的请示

银政发〔2009〕25号 2009年2月26日

银川市人民政府关于表彰2008年度安全生产工作先进单位和先进个人的决定

银政发〔2009〕26号 2009年2月26日

银川市人民政府关于下达2009年全市安全生产控制考核指标的通知

银政发〔2009〕27号 2009年2月25日

银川市人民政府关于兑现2008年度安全生产目标责任书奖罚的决定

银政发〔2009〕28号 2009年2月26日

银川市人民政府关于兑现2008年度人口和计划生育目标管理责任书的决定

银政发〔2009〕29号 2009年2月27日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于印发2009年银川市工业经济工作任务分解表的通知

银政办发〔2009〕14号 2009年2月2日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区领导接见社火巡演队伍的请示

银政办发〔2009〕15号 2009年2月5日

银川市人民政府办公厅关于对宁夏回族自治区灾害事故应急救援队组建意见修改意见的报告

银政办发〔2009〕16号 2009年2月10日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市全民创业工作考核办法的通知

银政办发〔2009〕17号 2009年2月10日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市第三代新农村住宅研究与示范项目实施方案的通知

银政办发〔2009〕18号　2009年2月11日
银川市人民政府办公厅关于对参加自治区做好当前工业经济工作电视电话会议情况的通报
银政办发〔2009〕19号　2009年2月11日
银川市人民政府办公厅关于建立全市规模以上企业统计直报制度的通知
银政办发〔2009〕20号　2009年2月16日
银川市人民政府办公厅关于做好2008年银川市城市环境综合整治定量考核工作的通知
银政办发〔2009〕21号　2009年2月18日
银川市人民政府办公厅关于将全民创业工作纳入市委政府对各县市区年度目标责任制考核的报告
银政办发〔2009〕22号　2009年2月19日
银川市人民政府办公厅关于印发银川市人民政府办公厅公文收文处理规定(试行)的通知
银政办发〔2009〕23号　2009年2月19日
银川市人民政府办公厅关于印发赴香港参加2009宁夏 香港 经贸文化旅游活动周工作方案的通知
银政办发〔2009〕24号　2009年2月20日
银川市人民政府办公厅关于计算机信息系统保密工作整改情况的汇报
银政办发〔2009〕25号　2009年2月23日
银川市人民政府办公厅关于做好干部教育培训需求调查问卷的分析报告
银政办发〔2009〕26号　2009年2月24日
银川市人民政府办公厅关于2009年金融工作要点及分工的通知
银政办发〔2009〕27号　2009年2月24日
银川市人民政府办公厅关于2009年招商引资工作安排及目标任务分配的通知
银政办发〔2009〕28号　2009年2月25日
银川市人民政府办公厅关于2009年政府工作报告任务分工的通知
银政办发〔2009〕29号　2009年2月26日

(上接第32页)

配合单位:市委政研室、财政局,各县(市)区政府

(六)宣传推广阶段

从2010年1月开始,大力宣传、全面推广第三代新农村住宅设计方案。

责任单位:市委政研室,各县(市)区政府

配合单位:市规划局、财政局、农牧局、建设局、园林局、交通局、环保局

五、经费安排

(一)市政府安排专项资金130万元,其中,课题研究经费30万元,100户示范工程补助经费100万元(每户补助1万元)。

(二)示范工程其余建设资金由农户和县(市)区政府筹集解决。

六、保障措施

(一)提高认识,强化组织领导。各地各有关部门要从全面建设社会主义新农村的高度,充分认识开展银川市第三代新农村住宅研究与示范项目的重要性,切实加强组织领导,精心组织,周密部署,狠抓落实,确保方案顺利实施。

(二)各负其责,强化协调配合。银川市第三代新农村住宅研究与示范项目涉及多部门、多领域,需要各部门树立大局意识,积极参与,密切配合,根据本实施方案目标任务、实施步骤,对照各自工作职责,进一步细化任务,安排专人负责,认真落实。

(三)整合项目,强化支持力度。各部门要积极整合涉农项目和资金,集中投放到农宅示范点项目建设中,发挥效益,将银川市第三代农村住宅建设成为高起点、高标准、高质量的示范带动工程,造福广大农民。

(四)加强督查,确保取得实效。银川市第三代新农村住宅研究与示范项目领导小组办公室要定期对各相关部门工作进行督促检查,及时反馈进展情况,对工作开展不力的,上报市委、政府给予通报批评并追究相关人员责任。

中国人民政治协商会议
银川市第十一届委员会第二次会议
隆重召开

2009年2月2日至2月5日，中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第二次会议在银川宝塔宾馆隆重开幕。受政协银川市第十一届委员会常务委员会委托，市政协主席洪梅香向大会作了《中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会常务委员会工作报告》。

报告从八个方面回顾了2008年政协工作的成绩：围绕银川市经济社会发展的重大问题开展协商议政；围绕现代服务业和民生问题开展专题议政，组织常委视察了教育、劳动就业、城镇居民医保、折迁户住房安置等工作，并提出意见建议；一年来，共立案363件，提案办复率达100%；根据市委安排和"订单协商"的工作思路，开展了"银川土地流转问题研究"和"银川建城年代研究"两项重点课题的调查研究，向市人大常委会提出了依法确认银川建城年代的建议案；高度关注民生，启动了银川市政协的"暖心工程"，资助金额达300万元以上；还提出了"建立社区医疗卫生服务长效管理机制"、"尽快出台公交规划和相关政策"等建议；同时，加强对外交流，与6个国家和地区的经贸社团签订了合作协议；协调商务、文化、民族宗教等部门开展了回族非物质文化遗产挖掘、整理和保护工作。

2月5日上午，中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第二次会议圆满完成大会的各项议程胜利闭幕。大会通过了市政协提案委员会关于十一届二次会议提案审查情况的报告，通过了政协银川市第十一届二次会议政治决议，通过了政协银川市十一届二次会议关于常务委员会工作报告的决议，通过了政协银川市十一届二次会议关于政协十一届一次会议以来提案工作情况报告的决议。洪梅香在讲话中说，全市各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员，要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中共银川市委的领导下，进一步解放思想，求真务实，同心同德，开拓创新，为促进银川经济平稳较快发展作出新贡献，以优异的成绩迎接新中国成立60周年！

市委书记崔波（中）、市长王儒贵（左一）、市政协主席洪梅香（右一）在主席台就坐

市政协主席洪梅香向大会作中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会常务委员会工作报告

大会选举投票

市委书记崔波、市政协主席洪梅香参加分组讨论常委会工作报告和提案工作报告

市政协十一届委员会召开八次主席会议

委员们认真聆听会议

会议现场

宁新出管字［2009］第249号

中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第二次会议隆重召开