

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO

全市领导干部大会



全市领导干部大会隆重召开

银川市人民政府办公厅主办

第 3 期
2009

我市领导深入宁东能源化工基地进行调研



3月26日,市长王儒贵带领有关部门负责人来到宁东能源化工基地进行深入调研。

王儒贵对宁东建设者高昂饱满的工作热情表示赞赏。在对宁东的项目建设和工业运行情况进行深入调研后,他指出,要充分发挥宁东在我市“保增长、扩内需、调结构”战役中的主阵地作用,争分夺秒紧抓项目建设,尽快形成新的增长极;面对复杂多变的经济形势,要进一步加大产业结构调整的步伐,对原有规划进行优化,使煤化工产品能够就地转化深加工,实现产品效益的最大化,推进资源优势向经济优势转化。

宁东的生态环境牵动着市长的心,当天,王儒贵还对宁东的园林绿化工作进行了调研。虽然宁东的自然环境先天不足,干旱的气候、瘠薄的土地影响林木的生长和存活,但是园林工作者仍用坚韧和细心的养护在这片荒原上开垦出了一片绿洲。截至2008年底,宁东的绿化面积已达到3.7万亩,今年还将新增绿地5.09万亩。在宁东的黎黄路东侧绿化片区,王儒贵拿起铁锹加入到植树队伍中。



创建环保模范城 共享碧水蓝天

银川市提出的“五创”目标之一的创建环保模范城工作今年已进入关键阶段。最近市委常委会在听取关于“创模”工作情况汇报后,市委主要领导同志强调,要下定决心,不留丝毫余地,坚定不移推进创模工作,确保年内完成创模任务,实现“五创”工作的又一创。为此,全市上下必须齐心协力,勇克难关,打好这场攻坚战。

自2005年市委、市政府提出“五创”工作目标以来,创建工作成绩斐然,捷报频传,其中的“创模”工作也是年年有新的进展。2006年11月9日,我市创模规划通过环保技术评估;2007年银川市被自治区环保局命名为“自治区环保模范城市”;今年2月10日至12日,国家环保部组织专家对我市创模工作进行了技术评估,专家一致认为,银川市创模工作取得的成绩是突出的,在技术评估层面上基本达到了创模要求,创模工作取得阶段性成绩。评估组对我市创模工作中存在的问题也提出了具体意见和要求。

针对以上情况和存在问题,市创模工作组决定,以创模为契机,抓紧落实各项整改工作,重点实施以打造“多彩银川蓝天品牌”为目标的大气环境质量治理工作、以提高水环境质量为目标的水环境综合整治工作、以提高废物综合利用为目标的固体废物专项治理工程、以改善农村环境为目标的农村环境综合整治工作和节能降耗等几项整治工程,同步强化环保能力建设,全面提高城市环境质量,为创建“两个最适宜”城市提供环境质量保障。

环境保护是改善生态环境的生命工程,是我们必须长期坚持的基本国策。环境保护也是一项全民性的工程,是每位公民应尽的责任和义务,全体公民都应参与。开展创建环保模范城市活动,是推进环境保护工作的重要举措。活动的始终,都要十分重视和做好全民的宣传教育工作,大力宣传环境保护工作的重要性、必要性,增强全民的环保意识,在全社会形成人人热爱环境、人人参与环境保护的浓厚氛围。各部门、单位要切实增强环境保护的责任感、使命感和紧迫感,认真落实各项节能减排措施,加大环保执法力度,坚决与环境违法行为作斗争。从科学发展的角度,切实维护好人民群众的切身利益,为我们的子孙后代留下“碧水蓝天”。

“创模”是我市“五创”工作的重要组成部分,要下定决心,坚定不移地推进创模工作,确保年内完成创模任务,工作要做到有始有终,要加快转变发展方式,把创模工作作为推动全市资源节约型社会和环境友好型社会的重要举措,不能只为“创模”而“创模”。各有关方面,要及时总结经验,吸收创建工作中的教训,提早做好相关工作的规划,抓好落实。让我们立足当前,放眼未来,迅速行动起来,积极投身于创模工作之中,为把我市建设成天蓝、地绿、水清、城净、居安宁的绿色家园,为加快“两个最适宜”城市建设,成功创建国家环保模范城市做出新的贡献。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全

马国华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王光英

王学海 方 仁

冯连福 叶建设

田丰年 白建平

买锐华 刘 福

刘治全 孙畅遂

张 龙 张 辉

张厚贵 张晓沛

张国彦 张光华

李自辉 李建军

杨 杰 杨 勇

杨 海 杨军利

陈旭东 陈志文

陈淑惠 金 平

金 花 保建新

贺满明 段小平

倪天福 徐庆林

徐秀香 袁京平

贾奋强 郭 勇

郭正祥 钱秀梅

高 杨 高云山

高贺昕 喇宏敏

蒋光临 蒋珊珊

伽 莉

责任编辑:金延华

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:刘丽娟

摄 影:李 煜

吴小男



政府文件

银川市人民政府关于印发促进奶产业持续健康发展

若干政策措施的通知 (4)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 2009 年粮食

清仓查库工作实施方案的通知 (6)

银川市人民政府办公厅关于印发 2009 年银川市全民

创业目标任务的通知 (10)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市安全生产年活

动工作方案的通知 (14)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市水环境综合治

理实施方案等六个创模整改方案的通知 (18)

银川市人民政府办公厅关于印发全市统计基层基础能

力建设实施方案的通知 (33)



领导讲话

在全市加快科学发展大会上的讲话 崔 波(37)

在创建全国食品安全先进城市动员大会上的讲话 崔 波(46)



人事任免

银川市人民政府关于吴建龙等职务任免的通知 (47)

银川市人民政府关于撤销张跃生等职务任命的通知 (47)

银川市人民政府关于王建波任职的通知 (48)

银川市人民政府办公厅主办

2009年第3期(总第222期)

2009年4月15日出版

政 务要闻

..... (49)

调 查研究

兴庆区发展生态型现代都市农业的思考

..... 兴庆区人民政府副区长 郝希奋(51)

工 作交流

以科学发展观统领 全面推进依法行政

..... 银川市食品药品监督管理局党组书记、局长 王光英(56)

应对国际金融危机银川市采取的主要措施及下一阶段工作建议

..... 银川市发展和改革委员会 刘艳峰(58)

防范控制审计风险的策略和措施

..... 银川市审计局 夏洪涛(63)

加快科技创新步伐 推动区域经济发展

..... 西夏区科技局 李 芳(66)

文 件目录

..... (67)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市市志办
银川市安全生产监督管理局
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

地 址:银川市金凤区北京中路166号

邮 编:750011

电 话:(0951)6888246

印 刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电 话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于 印发促进奶产业持续健康发展 若干政策措施的通知

银政发〔2009〕34号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市促进奶产业持续健康发展若干政策措施》已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真落实,务求实效。

银川市人民政府

二〇〇九年三月六日

银川市促进奶产业持续健康发展若干政策措施

2008年9月以来,受“三鹿奶粉事件”和进口奶粉冲击等因素的影响,国内乳制品消费信心降低,国产乳制品销量大幅减少,生鲜奶收购价格下滑,奶农交售鲜奶困难,收入下降,导致养殖信心受挫,特别是散养奶户非正常淘汰奶牛现象比较突出,奶业发展面临严峻挑战。为进一步加大对奶产业的扶持力度,着力解决当前我市奶产业发展面临的困难和问题,恢复养殖信心,稳定奶牛存栏,加快推进奶产业“铸龙工程”的实施,促进奶产业持续健康发展,现提出如下政策措施:

一、加快推进奶牛“出户入园”工程

采取积极有效措施,着力解决奶牛养殖规模小而散的问题,做到年内基本完成散养奶牛入园入场工作。进一步改善养殖小区水电路、粪污处理、防疫

等设施条件,提高机械化挤奶比重,提升规模化、集约化、标准化饲养水平。积极争取国家、自治区的扶持政策,支持新建、改建奶牛标准化规模养殖小区(场);支持现有的规模养殖小区(场)通过收购、代养、托管、租赁、入股等方式,接纳散养户和其他养殖户的奶牛;支持乳品加工企业建立奶牛养殖小区和稳定的奶源基地。市财政安排100万元资金对完成今年奶牛发展任务和实现奶牛“出户入园”目标的县(市)区进行以奖代补,对达不到要求的通报批评,并取消相应的评奖资格。

二、加大对乳品加工企业的支持力度

为有效解决因积压奶粉造成企业流动资金不足和奶农生产资金不足的问题,由银川市中小企业信用担保中心提供担保,以企业生产的奶粉作抵押

向金融部门贷款,所贷资金专户管理,用于发放拖欠奶农的奶款,并享受自治区关于乳品加工企业原料奶收购新增贷款全额贴息和企业增收鲜奶补助政策。对用作贷款抵押的奶粉,市政府委托市中小企业信用担保中心监管销售,因销售不畅造成的损失由政府承担70%,乳品企业承担30%(具体办法由市中小企业信用担保中心与金融机构协商制定)。支持乳品加工企业调整产品结构,开发中高档次、高附加值的产品,并给予适当补助。鼓励乳品加工企业开拓市场,对其在外地开展的品牌推介促销活动给予适当资金补助。对全市现有乳品加工企业购置的快速检测设备(主要是三聚氰胺检测设备)给予资金补助。对符合规定的生鲜奶收购车辆,继续实行鲜活农产品运输“绿色通道”政策。乳品加工企业享受自治区和银川市对工业企业应对金融危机出台的优惠扶持政策。探索建立乳品加工企业间的奶源调节机制,形成稳定的奶源供应渠道。

三、积极推进奶产业“铸龙工程”

加快发展以奶业合作社为基础、奶牛养殖基地为依托、乳品加工企业为龙头的产业化经营方式,以利益联结机制为核心,形成奶业产业链各个环节相互促进、共同发展的格局。一是引导奶牛养殖户按照合作社法和章程规定,积极维护集体利益,履行法定义务,执行国家和企业标准,科学饲养,诚信经营,不掺杂使假,交售质量合格的原料奶。二是支持企业与合作社实行统一培训、统一配种、统一配送饲料、统一收奶结算、统一防疫等方式,为奶农提供完善的技术服务,提高奶牛科学养殖水平,增强奶农的组织化程度。三是稳定原料奶的产销关系,乳品加工企业必须与奶业合作社、奶农实行订单收购,不压级压价,保持原料奶生产、加工和收购价格的相对稳定。四是建立健全利益分配制度,企业与合作社逐步实行二次返利分配制度,按照一定比例向奶农适当返还一部分流通、加工环节的增值利润,增强利益联结度。市财政今年安排200万元资金支持5家乳品加工企业通过奶牛合作社与奶农建立利益联结机制,并组织部分养殖

大户、奶业合作社代表和乳品加工企业负责人到国外考察学习。

四、加大奶牛品种改良和饲养管理技术服务力度

以提高奶牛单产水平为核心,进一步加强奶牛良种繁育体系建设,加快奶牛品种改良步伐。积极争取国家和自治区奶牛良种补贴项目,扩大改良范围,建立成年高产奶牛和优质后备母牛补贴制度,对奶牛养殖户实行直接补贴,稳步扩大优质奶牛资源。通过实施奶产业“铸龙工程”,引进国外优质奶牛冻精和性控冻精进行品种改良,建立优质高产奶牛核心群。加强奶农饲养管理技术培训和技术服务,全面推广农业部《生鲜奶生产技术规程(试行)》、《奶牛场卫生规范》和科学配方、草料平衡等节本增效技术,帮助奶农降低成本。严格控制随意宰杀和出售高产奶牛,指导奶农适度淘汰老弱、病残和低产奶牛,改善牛群结构,提高生产效益。切实加强奶牛疫病的防控,确保无重大疫情发生。

五、扩大奶牛政策性保险覆盖面

进一步完善奶牛政策性保险制度,扩大奶牛政策性保险覆盖面,做到各县(市)区奶牛成母牛全部参保。在奶牛参保享受国家、自治区和县(市)区补贴的基础上,市财政对参保奶牛每头再补助15元,以降低奶农投保自筹比例,规避奶农养殖风险。

六、尽快制定奶产业发展区域规划

结合实施奶牛“户出户入”工程和水源地奶牛场搬迁,合理规划布局奶牛养殖区域。每个县(市)区确定3-5个养殖区域,养殖区域尽可能利用荒地、沙地,远离居住地。通过规划引导和政策支持,鼓励企业和奶农在规划范围内建设规模化奶牛养殖场和饲草料基地。

七、加大对奶农的信贷支持力度

针对奶农缺乏周转资金的情况,各县(市)区积极协调金融部门帮助奶农落实贷款。协调各金融机构积极创新金融产品,开展奶牛抵押贷款,帮助奶牛养殖户解决融资难问题。对符合条件的奶牛养殖户的信贷申请,有关部门积极协调加快审批进度、落实信贷资金。

银川市人民政府办公厅关于 印发银川市 2009 年粮食清仓查库 工作实施方案的通知

银政办发〔2009〕31 号

各县(市)人民政府,市政府各有关部门:

为全面查清我市库存粮食的数量和质量,准确掌握粮食库存的真实情况,确保我市粮食安全,现将《银川市 2009 年粮食清仓查库工作实施方案》印发给你们,请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年三月三日

银川市 2009 年粮食清仓查库工作实施方案

按照自治区粮食清仓查库的安排,结合我市实际,制定本实施方案。

一、清仓查库的范围和内容

本次清仓查库的范围包括银川市境内储存的所有中央储备粮、国家临时存储粮、地方储备粮,国有粮食企业储存的各种性质的商品粮。具体内容如下:

(一)库存粮食数量检查。重点清查中央储备粮、国家临时存储粮、地方储备粮和国有粮食企业储存的各种性质的商品粮数量、品种情况。对国有粮食企业代收、代储、厂库联营的商品粮,要查清粮权归属情况。

(二)库存粮食账务检查。重点检查粮食库存实物与保管账、统计账、会计账、银行台账的账实相

符、账账相符情况,账务处理的合规情况,以及不同性质和品种的粮食按规定进行分账管理、分仓储存情况。对利用农发行粮食收购资金贷款收购的粮食,要重点检查粮食库存与贷款是否对应,资金占用是否合理。

(三)库存粮食质量检查。重点检查中央储备粮、国家临时存储粮和地方储备粮的质量合格率与品质宜存率。其中,应急成品储备粮只检查质量合格率。

(四)中央和地方储备粮轮换管理情况检查。重点检查 2008 年度中央和地方储备粮轮计划执行情况,包括轮换计划下达是否规范,轮换的品种、数量、时间与计划是否一致,轮入粮食的生产年限和质量是否符合规定,是否存在擅自串换品种、变更

轮换库点和数量以及未轮报轮、转圈轮换、超轮空期轮换等问题。

(五)成品粮库存情况检查。重点检查地方成品储备粮的数量和质量情况。

(六)政策性粮食财政补贴资金拨补情况检查。重点检查 2007 年和 2008 年中央储备粮、国家临时存储粮、地方储备粮保管费和轮换费是否及时足额拨补到代储企业。

(七)非国有粮食流通及加工企业执行统计制度情况检查。重点检查取得粮食收购许可的非国有粮食流通企业和加工企业执行统计制度情况。我市拟在全市范围内选择 2-3 家具有一定代表性的企业,进行粮食库存情况的典型调查(具体企业另行安排)。

以上(一)至(六)项与第(七)项“非国有粮食流通企业和加工企业的粮食库存情况典型调查”由银川市粮食清仓查库领导小组办公室负责,第(七)项“重点检查取得粮食收购许可的非国有粮食流通企业和加工企业执行统计制度情况”由发放粮食收购许可证地区的粮食清仓查库领导小组负责。

二、清仓查库的组织领导

(一)银川市粮食清仓查库工作的组织领导。为加强对全市粮食清仓查库工作的组织领导,经市政府同意成立银川市粮食清仓查库工作领导小组。

组 长:马迎秋 银川市人民政府副市长

副组长:王 琦 银川市人民政府副秘书长

顾维宁 银川市粮食局局长

张国庆 银川市发改委副主任

马雪飞 银川市财政局副局长

成 员:刘衍海 银川市粮食局副局长

尹相梅 银川市监察局副局长

马七一 银川市农牧局副局长

卢本良 银川市质监局副局长

曹庆宁 银川市统计局调研员

张国华 银川市审计局副局长

吴贵宁 自治区农业发展银行营业部副总经理

吴 磊 中央储备粮银川直属库书

记、副主任

钱克孝 永宁县副县长

康 波 贺兰县副县长

洪 涛 灵武市副市长

银川市粮食清仓查库工作领导小组(以下简称市领导小组)办公室设在银川市粮食局,负责组织落实清仓查库具体工作,银川市粮食局副局长刘衍海兼任办公室主任。办公室内设综合协调案件检查组、实物质量检查组、统计账务检查组、宣传秘书组、工作保障组,其中实物质量和统计账务检查组可依据工作量的大小协调分组进行检查。根据各检查组的工作性质将从各成员单位、县(市)粮食局和有关企业抽调不同的专业人员,由市领导小组办公室统一调配(具体抽调人员和工作安排另行文)。清仓查库重大事项由市领导小组会议审定,相关文件由市政府办公厅或各成员单位联合发文。一般事务性工作由市领导小组办公室负责处理,相关文件由银川市粮食局代章印发。

银川市粮食清仓查库工作领导小组的主要任务:一是按照自治区的统一部署,组织领导全市清仓查库工作,协调解决重大事项和问题,落实全市清仓查库经费。二是制定全市清仓查库具体方案并组织实施。三是指导县(市)清仓查库工作领导小组所承担的具体工作。四是协助自治区抽查组开展抽查工作。五是向自治区清仓查库工作领导小组办公室和市政府报送我市清仓查库的工作情况和清查结果。六是根据自治区清仓查库工作领导小组下达的相关承储库点的数据组织开展粮食清仓查库工作、汇总相关报表数据。七是受理、核查举报,并配合上级抽查组对重大案件进行核查。

(二)县(市)粮食清仓查库工作的组织领导。各县(市)要成立由政府分管领导担任组长、相关部门为成员的粮食清仓查库工作领导小组及办事机构,结合本地实际,制定具体实施方案,落实职责分工,细化工作要求,并强化组织协调和监督检查,确保清查工作的进度和质量。

县(市)粮食清仓查库工作领导小组的主要任务:一是按照自治区、银川市人民政府的统一部署,

组织领导本辖区清仓查库工作。二是组织和督导辖区内纳入清仓查库范围的全部企业开展粮食库存自查含应急成品粮承储企业)。三是审核、汇总企业自查结果,向市领导小组办公室提交工作报告。四是开展对在本辖区取得粮食收购许可非国有粮食流通企业和加工企业执行统计制度执行情况的检查(三区由市领导小组办公室负责,以下相同办理)。五是协助市级工作组开展粮食库存普查、自治区的复查、抽查和案件的核查等工作。

(三)直属企业清仓查库的组织。凡在银川市辖区内的中央及自治区直属企业按照属地清查的原则,由市领导小组统一组织,其中自查由所在县(市)粮食清仓查库领导小组组织和督导,自查的各项报表报送各县(市)粮食清仓查库领导小组汇总后报送市领导小组办公室,普查工作由市领导小组办公室根据企业不同性质的粮食库存进行清查,各企业要积极配合做好清仓查库工作。对从企业抽调的工作人员,在普查中市领导小组办公室将不安排对本企业的粮食检查。

三、检查时点和方式

(一)检查时点。以2009年3月末粮食库存统计结报日为检查时点。

(二)检查方式。本次清仓查库按县(市)级人民政府组织和督导企业自查,银川市人民政府全面普查,自治区人民政府重点复查和国务院抽查工作组随机抽查的方式组织实施。

县(市)级人民政府组织和督导企业自查是整个清仓查库的基础环节,对提高效率具有重要作用。要精心组织部署,按照国务院和各级政府的安排,督促本地纳入检查范围的所有企业切实做好自查工作。企业在完成自查的同时,要为下一步银川市普查、自治区复查和国家抽查做好充分准备。

银川市普查是确保清仓查库工作质量的关键环节。市检查组要切实按照“有仓必到,有粮必查,有账必核,查必彻底”的原则,对本地区纳入检查范围的粮食企业库存情况逐一进行全面普查,确保检查结果真实、准确。

自治区复查由自治区人民政府采取随机抽样、

突击检查和暗查等多种方式,对地级市普查和县级自查的工作质量进行复核。复查将突出对重点市、县(市、区)重点企业和重点环节的深入检查,并对市级普查和县级自查工作质量情况和检查结果作出评估。

普查、复查均采取区内综合交叉的检查方式,对参与检查的人员按照“统一抽调、混合编组、集中培训、本地回避”的原则。从市、县(市、区)抽调参加地级普查的人员不得参加对本市、县(市、区)的普查工作,从地级市抽调参加自治区复查的人员不得参加对本市的复查工作。

国务院抽查工作组抽查,在自治区复查的基础上采取不事先打招呼、随机选点的方式进行。

自查、普查和复查的具体检查办法,按照2009年全国粮食清仓查库检查方法执行。

四、清仓查库工作进度安排

(一)准备阶段。

1、成立机构。2009年2月25日前,各县(市)人民政府均要成立粮食清仓查库工作领导小组及办事机构,并将机构和人员名单等情况同时上报自治区和银川市领导小组办公室备案。

2、制定实施方案。根据自治区粮食局等十部门《关于印发2009年宁夏粮食清仓查库工作实施方案的通知》(宁粮发[2009]17号)和本实施方案的要求,各县(市)要结合本地实际,细化制定本辖区内清仓查库的具体实施方案,并在2009年2月25日前同时上报自治区和银川市领导小组办公室备案。

3、动员和培训。2009年3月上旬,自治区领导小组办公室将完成全区参加自查、普查和复查人员的培训。2009年3月中旬市人民政府将完成清仓查库工作的动员部署和各项准备工作,在同一时间内,各县(市)人民政府也要完成以上工作。

4、其他准备。各县(市)领导小组办公室和被查企业,应各自按照各自实施方案和自治区、银川市领导小组办公室的要求,备齐相关文件、会计保管账簿、统计财务报表等资料,提前准备工作底稿,对不规则货位进行形态整理,备齐经质量技术监督部门严格校正的称重、计量和质量扦样等检查工具。

(二)自查阶段。4月5日前,县(市)人民政府要督促和指导本地纳入检查范围的所有企业认真自查,完成情况汇总,上报市领导小组办公室。企业要将与检查当日粮食库存实际情况一致的平面图、货位明细表,以及分仓保管账、保管总帐、统计报表、会计报表、银行台账、辅助账表、原始凭证等账务资料,合同、运单、发票等反映粮食出入库业务的凭证,粮食测温、测湿、薰蒸等作业记录,自查工作的各类底稿、原始记录和汇总表格等资料备齐,为后续普查、复查、抽查做好准备。

(三)普查阶段。4月20日前,银川市人民政府将按照“综合交叉、本地回避”的原则,组织对本辖区内粮食库存情况进行全面普查,以确保不留死角。普查的范围将严格与3月末国有粮食库存统计月报口径一致。非国有流通、加工企业执行粮食流通统计制度情况检查县(市)同时进行、粮食库存典型调查与普查一并开展。普查期间要保留完整的工作底稿、原始记录等资料。

(四)复查阶段。4月30日前,由自治区人民政府组织复查,复查比例为纳入检查范围粮食库存总量的20%-30%。质量复查的抽样代表数量为被复查企业所承储中央储备粮、国家临时存储粮和自治区储备粮存量的25%左右,对上述三种性质粮食的抽样,地区布局 and 比例要大致均衡。

(五)抽查阶段。5月10日开始,国务院抽查工作组进行随机抽查,各县(市)和企业要做好准备、积极配合。

(六)检查结果汇总上报和整改阶段。市及县(市)要对清仓查库工作进行认真总结,逐级汇总检查结果,编制相关报表和检查工作报告。各级粮食清仓查库工作领导小组要对库存检查结果层层把关,数据汇总中发现有错统、漏统、重复统计、虚报库存数量等问题,要及时纠正,对检查认定的账实差数要做出详细的书面说明。对检查中发现的问题,要提出整改措施,由主管部门下发整改通知书,并督促企业限时报送整改结果,有关资料存档备案,并在检查报告中如实反映,视问题成因和严重程度进行问责。

5月15日前,银川市人民政府向自治区粮食清

仓查库办公室提交清仓查库工作总结报告及相关汇总报表。6月15日前,自治区、市、县(市、区)清仓查库领导小组办公室应办理完毕所接收的举报案件,并向上一级领导小组办公室提交核查报告。

五、清仓查库工作要求

(一)逐级落实责任。本次清仓查库工作是国务院组织开展的全国性粮食库存专项检查,时间紧,任务重,涉及部门多,各有关职能部门和单位必须要在市人民政府的统一领导和部署下,密切配合,协同工作。切实做到思想认识到位,组织机构到位,检查人员到位,措施落实到位。

市人民政府对本地区清仓查库结果的准确性负全责。建立和完善明确的工作责任制和责任追究制,企业法人代表、有关部门主要负责人和县级以上人民政府主要负责人,都要逐级在清仓查库工作报告及相关报表上签字。各级清仓查库工作组负责人都要在检查报告上签字,对检查结果的真实性负责。要严格工作底稿制度,各环节检查的原始记录必须保证完整、准确、真实,并妥善保存、留底备查,不得擅自篡改、损毁。发现有工作走过场,弄虚作假,妨碍清仓查库工作,造成检查结果失实的,要追究当事人和有关领导的责任。

(二)保证质量和进度。各级人民政府和有关部门要根据国务院和自治区政府的统一部署,加强组织领导,严格检查方法,明确时限要求,确保检查工作在规定时间内保质保量完成。

(三)真实反映粮食库存状况。企业要实事求是地反映粮食库存的真实情况。对已销售出库的粮食要及时进行账务处理,核减当月统计账,未回笼的销售货款计入相应结算账户,不得以任何理由虚增库存。严禁以虚购虚销方式掩盖亏库。

(四)增强清仓查库透明度和公信力。县(市)粮食清仓查库领导小组要强化对清仓查库过程的监督,增强工作的透明度和社会公信力。可邀请本级人大代表、政协委员对清仓查库全过程进行监督。要加强宣传报道和舆论引导,向社会公布粮食库存检查的政策、内容、程序、方法和工作要求,组织新

(下转第36页)

银川市人民政府办公厅关于印发 2009 年银川市全民创业目标任务的 通 知

银政办发〔2009〕35 号

各县(市)区人民政府、市全民创业领导小组成员单位:

为进一步贯彻落实市委政府《关于大力推进全民创业的实施意见》(银党办发〔2008〕38 号),着力推进 2009 年全民创业工作,经市全民创业领导小组研究同意,现将 2009 年全民创业目标任务印发给你们,请遵照执行。

附:银川市 2009 年度全民创业目标任务分解表

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年二月二十六日

2009 年银川市全民创业目标任务

为确保《大力推进全民创业的实施意见》各项目标任务的完成,根据 2009 年全民创业工作安排,现将目标任务分解到各县(市)区和责任单位,并做为年终考核奖励的依据。

一、兴庆区

(一)创业活动更加活跃。2009 年工商注册登记企业较 2008 年增加 8%;个体工商户和私营企业数量较 2008 年增加 8%(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位 7500 个,解决 1100 名城镇失业人员就业和 120 名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的区、街道(乡镇)两级管理和区、街道(乡镇)、社区(村)三级服务网络体系,实现创业网络与就业服务网络联网。

完成创业引导培训 1200 人;“GYB”培训 320 人,“SYB”培训 160 人,“IYB”培训 50 人,“EYB”培训 14 人,创业能力培训合格率达到 85%。从培训合格人员中培育成功初始创业者 100 名,创办小企业 100 家,创造新岗位 1200 个。培养创业教师 7 名,开发创业项目 150 个,建立创业服务组织 1 个,建立创业辅导基地 1 个。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。实现

城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

二、西夏区

(一)创业活动更加活跃。2009年工商注册登记企业较2008年增加8%;个体工商户和私营企业数量较2008年增加8%(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位4500个,解决900名城镇失业人员就业和120名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的区、街道(乡镇)两级管理和区、街道(乡镇)、社区(村)三级服务网络体系,实现创业网络与就业服务网络联网。

完成创业引导培训1050人;“GYB”培训320人,“SYB”培训160人,“IYB”培训50人,“EYB”培训14人,创业能力培训合格率达到85%。从培训合格人员中培育成功初始创业者100名,创办小企业100家,创造新岗位1000个。培养创业教师7名,开发创业项目库150个,建立创业服务组织1个,建立创业辅导基地1个。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

三、金凤区

(一)创业活动更加活跃。2009年工商注册登记企业较2008年增加8%;个体工商户和私营企业数量较2008年增加8%(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位5000个,解决700名城镇失业人员就业和110名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的

区、街道(乡镇)两级管理和区、街道(乡镇)、社区(村)三级服务网络体系,实现创业网络与就业服务网络联网。

完成创业引导培训1050人;“GYB”培训320人,“SYB”培训160人,“IYB”培训50人,“EYB”培训14人,创业能力培训合格率达到85%。从培训合格人员中培育成功初始创业者100名,创办小企业100家,创造新岗位1000个。培养创业教师7名,开发创业项目150个,建立创业服务组织1个,建立创业辅导基地1个。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

四、永宁县

(一)创业活动更加活跃。2009年工商注册登记企业较2008年增加8%;个体工商户和私营企业数量较2008年增加8%(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位4500个,解决700名城镇失业人员就业和120名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的县、街道(乡镇)两级管理和县、街道(乡镇)、社区(村)三级服务网络体系,实现创业网络与就业服务网络联网。

完成创业引导培训900人;“GYB”培训280人,“SYB”培训130人,“IYB”培训40人,“EYB”培训12人,创业能力培训合格率达到85%。从培训合格人员中培育成功初始创业者100名,创办小企业100家,创造新岗位900个。培养创业教师6名,开发创业项目130个,建立创业服务组织1个,建立创业辅导基地2个,建立小额贷款担保机构1个。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的

13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

五、贺兰县

(一)创业活动更加活跃。2009年工商注册登记企业较2008年增加8%;个体工商户和私营企业数量较2008年增加8%(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位4500个,解决700名城镇失业人员就业和110名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的县、街道(乡镇)两级管理和县、街道(乡镇)、社区(村)三级服务网络体系,实现创业网络与就业服务网络联网。

完成创业引导培训900人;“GYB”培训280人,“SYB”培训130人,“IYB”培训40人,“EYB”培训12人,创业能力培训合格率达到85%。从培训合格人员中培育成功初始创业者100名,创办小企业100家,创造新岗位900个。培养创业教师6名,开发创业项目130个,建立创业服务组织1个,建立创业辅导基地2个,建立小额贷款担保机构1个。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

六、灵武市

(一)创业活动更加活跃。2009年工商注册登记企业较2008年增加8%;个体工商户和私营企业数量较2008年增加8%(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位5000个,解决1000名城镇失业人员就业和120名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的市、街道(乡镇)两级管理和市、街道(乡镇)、社区(村)

三级服务网络体系,实现创业网络与就业服务网络联网。

完成创业引导培训1100人;“GYB”培训300人,“SYB”培训160人,“IYB”培训40人,“EYB”培训14人,创业能力培训合格率达到85%。从培训合格人员中培育成功初始创业者100名,创办小企业100家,创造新岗位1000个。培养创业教师6名,开发创业项目130个,建立创业服务组织1个,建立创业辅导基地1个,建立小额贷款担保机构1个。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

七、银川市劳动就业服务局

主要承担市本级目标任务。

(一)创业活动更加活跃。2009年工商注册登记企业较2008年增加8%;个体工商户和私营企业数量较2008年增加8%。(各项数据以工商部门登记为准)。

(二)就业岗位不断增加。城镇新增就业岗位9000个,解决900名城镇失业人员就业和100名“4050”人员再就业,对当年新产生的“零就业家庭”,出现一户,帮扶一户,消除一户。

(三)创业服务体系不断完善。建成较为完备的市、县(市)区、街道(乡镇)三级管理和市、县(市)区、街道(乡镇)、社区(村)四级服务网络体系。

完成创业引导培训400人;“GYB”培训180人,“SYB”培训100人,“IYB”培训30人,“EYB”培训20人,创业能力培训合格率达到85%。培养创业教师11名;开发创业项目160个;建立创业服务组织1个,建立创业辅导基地1个,建立1个小额贷款担保机构。建立充分就业社区和信用社区制度。

(四)促进城乡居民以创业提高收入水平。2009年实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入的13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

银川市 2009 年度全民创业目标任务分解表

项目	创业活动更加活跃		就业岗位不断增加					创业服务体系不断完善										建立 创业 服务 组织	建立 创业 辅导 基地	小额 贷款 担保 机构				
	工商注册登 记企业较上 年增加%	个体工商户 和私营企业 数量较上年 增加%	城镇 新增 就业 岗位	城镇 失业 人员 就业	“4050” 人员再 就业	零就 业家 庭动 态消 零%	创业 引导 培训	能力培训					培养 小老 板	开发 创业 项目	培育 小企 业	创造 新岗 位	培养 创业 教师							
								产生 你的 企业 想法 培训	创办 你的 企业 培训	改善 你的 企业 培训	扩大 你的 企业 培训	能力 培训 合格 率达 到%												
单 位																								
合 计	8	8	40000	6000	800	100	6600	2000	1000	300	100	85	600	1000	600	6000	50	7	9	4				
市 本 级	8	8	9000	900	100	100	400	180	100	30	20	85	--	160	--	--	11	1	1	1				
兴 庆 区	8	8	7500	1100	120	100	1200	320	160	50	14	85	100	150	100	1200	7	1	1	--				
西 夏 区	8	8	4500	900	120	100	1050	320	160	50	14	85	100	150	100	1000	7	1	1	--				
金 凤 区	8	8	5000	700	110	100	1050	320	160	50	14	85	100	150	100	1000	7	1	1	--				
永 宁 县	8	8	4500	700	120	100	900	280	130	40	12	85	100	130	100	900	6	1	2	1				
贺 兰 县	8	8	4500	700	110	100	900	280	130	40	12	85	100	130	100	900	6	1	2	1				
灵 武 市	8	8	5000	1000	120	100	1100	300	160	40	14	85	100	130	100	1000	6	1	1	1				

促进城乡居民以创业提高收入水平:实现城市居民人均经营净收入占家庭人均总收入13.75%,比上年增长1%;农民家庭人均经营收入占家庭人均总收入的74.75%,比上年增长1.5%。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市安全生产年活动工作方案的通知

银政办发〔2009〕36号

各县(市)区人民政府、市直有关部门、各有关单位:

为深入贯彻落实2009年“安全生产年”各项工作要求,有效遏制重特大事故的发生,促进我市安全生产形势持续稳定好转,现将《银川市“安全生产年”活动工作方案》印发你们,望认真贯彻执行。

附件:银川市“安全生产年”活动工作方案

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年三月十九日

银川市安全生产年活动工作方案

2008年以来,在自治区党委、政府的正确领导下,通过各县(市)区政府、各部门和各单位共同努力,全市安全生产状况呈现总体稳定、趋于好转的发展态势,但事故总量仍然偏大,较大事故时有发生,安全生产形势依然严峻。特别是个别县区和单位事故隐患突出,对人民群众生命财产安全构成严重威胁。为认真贯彻全国、全区安全生产电视电话会议精神,严格落实2009年“安全生产年”活动各项工作要求,有效遏制重特大事故的发生,促进安全生产状况持续稳定好转,特制定如下方案:

一、指导思想

以科学发展观为指导,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,以深入开展“安全生产年”活动为主线,以有效防范、坚决遏制重特大事故为目标,在2008年“隐患治理年”和“百日安全督查专项

行动”的基础上,扎实开展安全生产宣传教育、安全生产执法、重点行业和领域安全治理“三项行动”,切实加强安全生产法制体制机制、安全生产保障能力、安全监管监察队伍“三项建设”,全面排查治理各县(市)区、各行业领域事故隐患,狠抓隐患整改工作,进一步深化重点行业领域安全专项整治,推动安全生产责任制和责任追究制的落实,强化安全生产基础,提高安全管理水平,为实现到2010年全市安全生产形势明显好转奠定坚实基础。

二、工作目标

通过开展“安全生产年”活动,促进全市各类企业安全生产管理水平进一步提升,企业本质安全进一步强化,安全生产标准化覆盖面进一步扩大,安全生产保障体系进一步完善,安全生产监管队伍建设进一步加强,安全生产执法水平和执行力进一步

增强,一般事故明显降低,重特大安全生产事故得到有效遏制,确保安全生产四项指标控制在自治区下达的控制指标之内。

三、组织领导

成立银川市政府“安全生产年”活动领导小组。

组 长:王久彬 市政府副市长

副组长:尉凯翔 市政府副秘书长

张光华 市安监局局长

成 员:李 军 市公安局副局长

王志勇 市建设局副局长

牛海龙 市经委副主任

张国庆 市发改委副主任

胡洪林 市国土资源局纪检组长

王伟民 市消防支队副支队长

李建国 市交警支队副支队长

李建春 市交通局副局长

杨全林 市水务局副局长

王彦龙 市教育局副局长

王淑娟 市卫生局副局长

马七一 市农牧局副局长

雷 聪 市质监局副局长

张家明 市总工会副主席

王溪宏 市旅游局调研员

司继涛 宁东基地管委会副主任

陈 伟 开发区管委会副主任

马光华 宁夏棉麻日杂烟花爆竹公司
经理

王 沛 市供电局副局长

郝春明 兴庆区政府副区长

李维国 金凤区政府副区长

闫树革 西夏区政府副区长

胡志刚 贺兰县政府副县长

钱克孝 永宁县政府副县长

马洪斌 灵武市政府副市长

领导小组办公室设在市安监局,办公室主任由张光华兼任。

四、主要任务

(一)深入开展安全生产宣传教育行动,提高安全意识。

(1)围绕“关爱生命、安全发展”这一主题,结合“安全生产年”总体部署,提出开展宣教行动的目标、方法步骤、主要内容、重点对象、工作责任和其他具体要求。适时召开安全生产宣传工作会议,做出安排部署。

(2)六月份组织开展全国第8个“安全生产月”活动。利用“安全生产咨询日”、安康杯知识竞赛、演讲比赛、安全知识“进社区、进学校、进工地”等活动载体,丰富活动内容,改进活动方式方法,大力宣传安全生产方针政策和法律法规,进一步凝聚安全发展共识,营造更加有利于加强安全生产、促进安全发展的社会氛围。

(3)加强与电视台、银川晚报等主流媒体的沟通协调和配合,加强正面宣传,通过专题报道、深度报道、跟踪报道等,弘扬先进、鞭策后进,树立典型、鼓舞士气。进一步加强安全生产宣传报道工作,整合安全生产宣传教育资源,巩固壮大安全生产新闻宣传主阵地,提高群众安全意识。

(4)强化安全生产培训,对全市50个乡(镇)街道共100名安全员进行专项培训,提高执法水平。继续委托中介培训机构,加强企业负责人、安全管理人员和特种作业人员安全培训,提高持证上岗率。

(二)深入开展安全生产执法行动,建立规范的安全执法秩序

(5)制定《安全生产行政执法计划》,明确依法打击的重点对象,以及执法行动的目标、责任、方法步骤,严密组织安全执法行动;建立安全生产行政执法量化考评机制,加大行政执法力度,形成监管合力。

(6)结合安全生产执法行动,推动企业安全生产诚信建设。建立完善安全生产“黑名单”制度。对安全诚信缺失、存在非法违法生产经营行为和发生较大责任事故的企业,继续在媒体上公布。

(7)以自治区安监局安全生产执法案卷评比活动为契机,加强和改进安全生产行政执法工作。进一步完善安全生产执法程序,规范执法行为,严格执法监督,提高执法效率效能。

(8)按照“四不放过”原则和“依法依规、实事求是、注重实效”的要求,认真查处各类生产安全事

故,严肃责任追究,加大对瞒报事故行为的查处力度,建立《银川市安全生产约谈制度》,推动安全生产责任制的进一步落实。

(三)深入开展重点行业(领域)隐患排查治理专项行动,消除事故隐患,确保不发生重特大安全生产事故。

(9)深化煤矿瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战。继续贯彻落实瓦斯治理“十二字方针”和“十六字工作体系”,加快实施“技改工程”,强制实行矿井机械通风,提高防范遏制重特大瓦斯事故的能力;继续落实关于加强小煤矿安全基础管理《指导意见》要求,推进创建本质安全型煤矿,推进小煤矿采煤方法、支护方式改革和安全技术改造,确保小煤矿不发生重特大安全生产事故。

(10)加大矿产资源整合和非煤矿山安全整治力度,严防非法采矿反弹,整顿关闭不具备安全生产条件的非煤矿山。继续推行台阶式开采、中深孔爆破等安全适用技术。有针对性地开展危、险、病尾矿库治理工作,严防坍塌、滑坡等事故的发生。

(11)加强危险化学品的烟花爆竹安全监管。深化危化品安全专项整治,淘汰不符合安全生产条件的化工企业,推动化工生产企业安全标准化工作。做好非药品类易制毒化学品生产经营许可。加大烟花爆竹安全监管力度,严查经营销售假冒伪劣烟花爆竹等违法行为,确保不发生任何事故。

(12)加强冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织等工业和商贸企业的安全监管工作。明确工作职责,制定规章制度,认真做好新建、改扩建项目安全设施“三同时”审查等工作。

(13)强化重点行业和领域的安全治理和事故预防工作。一是深化道路交通安全整治,依法严厉打击非法运营、违法载人、客运超载、机动车超速、疲劳驾驶和酒后驾车等行为;继续推进以排查治理道路危险路段为主要内容的“安保工程”,推进危货运输、客运汽车GPS定位系统和监控平台建设;加强对道路运输企业的安全监管。二是深化水上交通安全和旅游景点游船专项整治,深入排查治理旅游行业水运船舶的安全隐患。三是深化建筑施工安全整治,加强对建筑施工企业的安全监管。四是深化

消防安全整治,深入治理“三合一”、“多合一”生产经营单位火灾隐患。五是深化铁路、民航、电力、民爆、农机、水利、旅游、教育、特种设备等行业和领域的安全专项整治工作。

(14)加强职业安全健康监管工作。指导安全监管部门履行职业安全健康工作职责,健全机构,配备专职工作人员。探索建立职业卫生安全许可、职业危害申报和作业场所职业危害监督检查制度,在职业危害严重的企业设立职业安全健康监督员,督促指导企业改善作业环境,防范和减少职业危害事故。

(四)切实加强安全生产法制、体制和机制建设

(15)完善安全生产目标责任制度。建立严格的安全生产目标管理责任制,进一步健全安全生产控制考核指标体系,确保政府安全监管主体责任和企业安全生产主体责任落实到位,通过落实责任制,建立领导有力、职责明确、分工协作、齐抓共管的安全生产工作格局和责任权利相对应的安全生产责任体系。

(16)积极推行安全生产行政执法责任制。建立“权责明确、行为规范、监督有效、保障有力”的安全生产行政执法体系,实现安全生产行政执法工作制度化、规范化和科学化,提高安全生产行政执法能力。

(17)继续推动各县(市)区政府建立健全安全监管机构。通过设立机构、委托执法等方法,落实乡(镇)街道等基层安全监管主体责任,改变安全断层现象。在政府机构改革中,进一步理顺安全监管、监察、行业管理等各方面的关系,切实加强安全生产工作。

(五)建立安全生产各类制度,切实加强安全生产保障能力建设

(18)建立健全安全生产投入保障机制。设立政府安全生产专项资金,加大政府公共设施隐患整改投入力度,建立银川市安全生产专家库,面向社会聘请30名有关行业安全生产专家,完善专家查隐患工作机制。各生产经营单位全面落实安全费用提取和风险抵押金政策,做到应提尽提,应缴尽缴,专款专用,有效提高企业整体抗风险能力。

(19)建立风险保障机制。在高危企业积极推行高危行业雇主责任险、从业人员人身意外伤害保险、生产经营单位财产保险等商业险种,使之化解企业事故风险,减轻企业事故赔付成本。

(20)加强安全生产应急救援能力建设。建立分级负责、条块结合和属地管理为主的应急管理机制,加大银川市安全生产应急救援指挥中心建设力度,配备相应工作人员,提高预案质量,完善预案体系,增强预案实施的实效性和针对性;强化应急演练,增强应对突发事件的应急救援能力。

(六)切实加强安全监管监察队伍建设

(21)强化安监队伍组织保障机制。在各地各部门、各规模企业、高危企业,配齐安全监管人员,做到机构、人员、装备、经费“四到位”,按照“谁主管、谁负责”和“管生产必须管安全”的原则,切实将安全监管工作延伸到基层,形成横向到底、纵向到边的监管网络,确保组织保障到位,监管得力。

(22)以政府机构改革为契机,充实各级安全监管机构的力量,逐步改善优化人员结构,增加法律、化工、建筑、机械、矿山方面的人才,并通过不断的培训教育,提高监管队伍的政治、业务、技术素质。

五、阶段划分

第一阶段:制定方案(2月底至3月中旬)。各县(市)区、有关部门要结合实际,认真研究、制定活动实施方案,召开动员大会进行部署,并通过媒体、简报、宣传橱窗等多种形式进行广泛宣传,确保“安全生产年”活动覆盖到所有机关、企业、学校、社区,形成人人参与“安全生产年”活动的良好局面。各县(市)区、有关部门要在3月25日前将制定的“安全生产年”活动方案报市安委会办公室。

第二阶段:组织实施(4月至11月)。“安全生产年”活动要按照活动方案确立的工作内容和要求,全社会、多层次同步全面开展。各县(市)区、有关部门要结合实际,围绕“三项行动、三项建设”开展工作,政府分管领导、部门主要负责人要定期调查研究、指导工作,协调解决“安全生产年”活动中的重大问题,跟踪督查活动开展落实情况,确保活动取得实效。

第三阶段:总结提高(11月底至12月)。各县(市)区、有关部门要对“安全生产年”活动开展情况认真进行总结,查找不足,并进一步完善提高。“安全生产年”活动总结于12月10日前报市安委办。

六、工作要求

(一)加强领导,有序推进。“安全生产年”活动是今年安全生产工作的主题。各县(市)区、有关部门要切实加强对“安全生产年”活动的组织领导,层层落实责任,完善工作机制,细化目标任务,确保活动正常有序开展。要建立和落实隐患排查治理责任制,特别要全面落实安全生产责任制,健全工作机制,明确职责,周密部署,精心组织,全力抓好此项工作。在3月底前对这项工作做出具体部署,贯彻落实到基层。各生产经营单位要切实负起安全生产的主体责任,企业法定代表人负总责,组织开展本单位“安全生产年”各项工作。

(二)突出重点,务求实效。各县(市)区、有关部门要按照“全面推进、分步实施、重点突破”的要求,通过深入开展“三项行动”,切实加强“三项建设”,全面推进“安全生产年”各项工作。要建立工作保障机制,狠抓工作落实,务求取得实效,以促进全市安全生产形势持续稳定好转。

(三)落实责任,严格考核。各县(市)区、有关部门要按照“一项建设一重点、一项行动一突破”的要求,加强督促检查,确保层层推进、项项落实。要充分发挥好部门联动作用,强化对重点行业(领域)安全监督检查,按照“属地管理”原则对措施不落实、工作进展不顺利、效果不明显的要予以通报批评并限期改进。年终,市安委会办公室将严格按照考核细则,对各县(市)区、各部门“安全生产年”活动情况进行考核和奖惩。

(四)突出重点,严查隐患。重点行业领域安全治理行动要突出四个重点,即煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、特种设备、人员密集场所等重点行业领域;交通事故多发、易发的重点地区地段;安全管理基础薄弱的重点企业;全国“两会”、汛期、“五一”、“十一”、建国“60周年”等重点时段,切实加大工作力度,坚决遏制重特大事故的发生。

(五)加强宣传,营造氛围。充分利用广播、电视、报纸、互联网等媒体,加大“安全生产年”的宣传力度,组织开展好“安全生产月”活动。要通过各种途径教育引导各类生产经营企业和相关单位,深刻认识开展“安全生产年”活动的重要性、必要性和紧迫性,增强做好工作的主动性和自觉性。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市水环境综合治理实施方案等 六个创模整改方案的通知

银政办发〔2009〕37号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

《银川市水环境综合治理实施方案》、《银川市农村环境综合整治方案》、《银川市固体废物整治方案》、《银川市集中整治城市施工噪声和社会噪声专项行动工作方案》、《银川市大气环境综合整治实施方案》、《银川市工业节能实施方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年三月十二日

银川市水环境综合治理实施方案

为了加大整改力度,确保创模任务的完成,全面改善全市水环境质量,促进经济社会又好又快发展,根据创模技术评估反馈意见,特制定以下整改方案。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,正确处理经济发展与环境保护的关系,把环保优先方针落实到全面建设小康社会和现代化建设的各个方面,坚持科学规划、远近结合、标本兼治、综合治理的原则,建立“水安全,水环境,水景观,水文化,水经济”五位一体的水环境治理新模式,采取控源、截污、引流、清淤、修复等多种手段,对全市水环境进行全面、系统、科学的治理,促进全市水环境根本好转,努力推进“两个最

适宜”建设。

二、基本原则

(一)科学规划,综合治理。坚持以科学的规划为引导,实施综合治理,切实做到五个结合:治污与水源保护相结合,主城水系治理与郊县水系治理相结合,管网建设与污水厂建设相结合,工业废水处理与生活污水处理相结合,市场手段治污与政府政策扶持相结合。

(二)远近结合,标本兼治。立足当前、着眼长远,系统推进、分步实施,在着力解决当前突出环境问题的基础上,采取治本之策,加强污染源治理。严格执行医药、造纸部分行业新的排放标准,加强项目审批管理,严格执法监管,建立长效机制,从根本上解决水环境的污染问题。

(三)突出重点,分类指导。坚持从实际出发,实事求是,有针对性地解决全市水环境治理的关键问题。一方面紧紧抓住重点区域、重点行业、重点企业和重点污染源,实行由控制 COD 为主转为控制 COD 和氨氮并重,综合治理水体污染;另一方面进一步加强饮用水源地保护,全力推进河流湖泊治理、污水处理厂建设、生态修复工程。

(四)政府主导,市场运作。各相关部门和县(市)区政府要把水环境综合治理作为一项重要工作来抓。综合运用经济、法律和必要的行政手段,推进各项目标任务的落实。进一步强化“排污者付费、治污者受益”的政策导向,充分发挥市场机制的作用,鼓励和支持社会资金投向水环境治理,建立和完善政府引导、市场推进、各方参与的多元化投入机制。

三、总体目标

按照“全市域、全覆盖”的要求,突出“节水减排,治理减污”,通过集中治理,实现水体功能区水质达标,饮用水源安全达标,城镇污水基本集中处理,污水稳定达标排放,重点水体试行纳污总量控制。2009 年实现水环境按功能区全面达到标准,顺利通过国家环保模范城市的验收。

——工业废水排放强度控制在 22.85 吨/万元以内, COD 排放总量减排 4060 吨,单位 GDP 用水量逐年下降,达到“创模”要求。

——城市污水集中处理率达到 85%以上,出水水质稳定排放达标率达到 100%,形成 30 万吨/日以上的污水处理规模。稳定排放达标率达到 95%以上。重点企业稳定排放达标率达到 100%。

——集中式饮用水源地水质达标率持续保持在 100%,全市主要排水沟水质进一步好转。

四、主要任务及责任分工

(一)2009 年完成一批污染企业的治理和按新标准的升级改造项目

1、强化污水处理厂的建设和监管

(1)推进贺兰、永宁两县污水处理厂建设。贺兰污水处理厂必须在 4 月、永宁污水处理厂必须在 6 月按期投运(责任单位:贺兰县、永宁县政府)。

(2)市建设局积极争取资金并督促各污水处理

厂 2009 年 6 月 15 日之前在进水口安装在线监控设施,监测项目为化学需氧量、氨氮。近期由市环境监测中心对各污水处理厂进水水质进行监测,每月 2 次。以后新建投运的污水处理厂必须配套建设进出口在线监控设施,并与环保局联网,确保数据传送,实现实时监控。(责任单位:市建设局牵头、环保局配合)

(3)对未建设集中污水处理厂的各类工业园区进行整改。2009 年 4 月 15 日之前启动宁东污水处理厂、永宁县第二污水厂(望远)建设。贺兰县政府应尽快对暖泉工业园区污水处理厂进行设计,争取资金,年内完成设计及资金筹集工作。污水处理设施的建设应坚持“社会建厂、政府建网、市场运营、环保监管”的原则,各县(市)区在建设污水处理厂时必须优先考虑管网建设,市建设局、污水处理公司给予指导。(责任单位:各县(市)区政府、宁东水务公司、市建设局)

(4)第二排水沟城区内的集污管网建设力争 2009 年 6 月底前完成。银川市第五污水处理厂今年确保完成主体工程建设,2010 年 6 月之前投运,并达到国家新规定的排放标准。(责任单位:市建设局负责,市规划局、国土局、水务局等配合)

(5)完善第四污水处理厂管网和配套设施建设,提高污水处理厂运行负荷。由于第四污水处理厂管网和配套设施建设滞后,设计能力高,但实际处理量比较低,没有发挥应有作用,需要完善管网建设,提高污水收集率。市建设局按照第四污水处理厂建设规划,制定工程计划,争取资金,根据实际污水排放量,尽快完善污水收集管网和相关配套设施。(责任单位:市建设局)

(6)增设除磷脱氮工艺、设备。市建设局、污水处理公司要结合银川污水处理厂升级改造工程,重点对第一、第二污水处理厂增加除磷脱氮功能,增设相应设备。发改委 4 月 30 日前完成项目批复,建设局尽快争取资金启动工程建设。(责任单位:市发改委、建设局)

(7)加强对污水处理厂的管理。市建设局牵头,市污水处理公司负责,对污水处理厂的运行管理、

制度建设、数据统计、档案资料与规范管理进行全面检查,对档案资料进行规范整理;市环保局对纳入城市污水处理厂的所有工业企业,尤其是对重点工业企业严加监管,确保稳定达标排放,对不能稳定达标排放的企业,依法处理。2009年4月20日前完成。(责任单位:市建设局、环保局)

(8)完善餐饮业污染防治工作。市环保局负责、城管局配合,进一步完善餐饮业污染防治工作,加大餐饮排污(污水和餐饮垃圾)治理力度,要求餐饮企业安置隔油设施,从源头控制污染,缓解污水处理厂压力。5月20日前完成。(责任单位:市环保局、城管局)

2、推进 COD 工程减排力度

贺兰县政府抓好宁夏美洁纸业有限公司碱回收工程,尽快实现稳定运行;永宁县政府抓好宁夏紫荆花纸业污水深度处理工程并于2009年4月开始稳定运行。环保局要加大监管力度,促进管理。(责任单位:贺兰县政府、永宁县政府、市环保局)

3、提高再生水利用率

(1)由市建设局会同发改委、园林局、财政局等部门启动北塔湖补水项目建设,5月底完成该项目的建设并投入运营。(责任单位:市建设局牵头、发改委、园林局、财政局配合)

(2)市建设局要结合道路修建计划争取资金开工第一中水厂计划管网扩建项目。加大对中水厂出水水质的监管,提高适合园林绿化植物及水生植物生长所需中水的质量,适当调整中水价格,鼓励中水管网覆盖区域内的绿地管理单位积极使用中水,提高城市绿化使用中水比率;污水处理公司要确保第三中水厂稳定运行。(责任单位:市建设局牵头,发改委、园林局配合)

(3)市水务局要加强对西夏热电厂自备井用水的监管,在中水正常供应条件下,不得使用地下水。(责任单位:市水务局)

(4)市建设局负责协调相关部门,启动第二中水厂建设;市建设局加强污水处理费、中水使用的政策研究,利用经济政策推动水环境治理,提高水的利用率。(责任单位:市建设局牵头,市发改委、水

务局配合)

(二)大力发展循环经济,降低主要工业污染物排放强度

市经委、环保局对污染物排放不能稳定达标或污染物排放总量超过核定指标的企业,全面实行强制性清洁生产审核,并督促各有关企业全面实施节能减排工程。进一步提高石油化工、发酵、冶金、电力等高耗水行业水循环利用和中水利用水平。企业水循环利用率提高到90%以上,万元工业增加值工业废水排放强度基本达到国家平均水平。对不能稳定达标排放的重点工业企业污水治理设施,按照行业排放标准和水质排放标准的要求,逐步实施新一轮升级改造,到2009年完成15家重点工业企业清洁生产审核,对有超标排放行为的企业实施强制性清洁生产,必要时予以关停。(责任单位:市经委牵头,市环保局配合)

(三)开展排污沟的综合整治

(1)市水务局积极组织力量对各个排水沟进行排查,对排入排污沟的工业排放口、生活排放口、农田退水口进行摸排,掌握情况,加强监管,并采取有针对性的措施进行治理,确保各排污沟的水质有明显好转。(责任单位:市水务局牵头,辖区政府配合)

(2)永宁县政府要加快开展永二干沟整治工作,对工业废水进入永二干沟的企业进行全面清理,对不能达标排放的企业限期治理,依法处罚。在5月20日前必须完成。(责任单位:永宁县政府牵头,市环保局、水务局配合)

(四)建立村镇污水处理示范点

各县(市)区政府、环保局、发改委、规划局要结合社会主义新农村建设,在集中居住的中心村镇逐步规划开展生活污水处理设施建设,消除村镇污水处理设施建设的空白点。今年要完成永宁纳家户、西夏区团结村、兴庆区通北村的示范建设工程。(责任单位:各县(市)区政府牵头、市环保局、发改委、规划局配合)

(五)加强对污水处理厂和重点排污企业污染防治设施的运行监管

2009年6月底城镇污水处理厂、重点企业污水

处理站都要安装自动在线监测装置,并与环保部门联网,保证污水处理设施稳定达标运行。对未按规定运行和超标准排放的排污单位,要依法对其进行处罚。同时,对所有安装在线监控企业进行逐一排查指导,规范在线监测设施安装、运行、数据传送的管理,并根据企业实际情况适当增加在线监测指标,5月20日前完成。(责任单位:市环保局牵头,市建设局配合)

(六)加强饮用水源地保护

规范开发利用活动,防止水源地污染,市环保局要进一步完善水环境监测网络,对全市主要集中式饮用水源地实行月测月报。由市农牧局牵头,三区区政府负责对水源地内规模化大型养殖场进行逐步搬迁。(责任单位:市农牧局牵头,市环保局、水务局、辖区政府配合)

五、保障措施

(一)完善规章制度,严格执法监管。建立健全我市水环境治理方面的法律法规和规章制度,为水环境治理工作提供有力的法律保障。强化执法力度,做到有法可依、有法必依、违法必究、铁腕治污。同时加大日常监督考核力度,建立环保执法责任追究制度,完善水体和污染监测监控体系,将日常监督管理工作推向法制化、规范化的轨道。进一步完善四大监测监控体系,即:污染企业排放监控体系,污水处理厂排放监控体系,自来水厂水质监测体系,水源地水质监测体系。对重点污染企业和污染源进行重点监管,对重大的环境违法案件实行挂牌督办。实施更加严格的污染排放标准和区域环境准入条件,对超标排污的单位予以严惩,并责令其限期治理。在规定时间内仍不能稳定达标的,坚决予以关停。对超标严重的单位在依法严厉处罚的同时,在媒体上通报。

(二)严格审批管理,把好准入门槛。严把工业项目准入门槛,严格按照国家产业政策、区域环境规划要求,审批新建、扩建、改造项目,严格执行环境影响评价制度。大力推进由招商引资向招商选资转变,全面禁止新上不符合产业政策和增加氮磷污染的项目。对于产业政策限制类项目,从严进行控

制,其新增污染物排放量必须通过老企业减排两倍的总量来平衡,实施“减二增一”。对于产业政策鼓励类项目,新增污染物排放量也必须通过老企业等量减排予以平衡,实施“减一增一”。

(三)强化政府引导,社会多元投入。建立政府引导、企业为主、社会参与的污染治理投入机制。财政加大投入,每年保持一定的增长比例,专项用于环境污染治理和生态修复,重点支持基础性、公益性项目建设。依法足额征收水资源费,适时提高污水处理费征收标准,两县一市尽快开征污水处理费。制定实施财政税收等扶持政策,鼓励企业进行污染治理,充分运用市场机制,拓宽投融资渠道,积极引导各类资本投资经营污染治理设施,大力发展环保产业。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿、谁排污谁受罚”的原则,探索建立生态补偿机制。

(四)坚持规划引导,实施科学治水。坚持规划引领建设,强化规划在水环境综合治理中的龙头作用。以银川市环境规划为指导,加强水环境综合治理的计划能力和统筹能力。集思广益,通过专家咨询、市民参与等工作,提高水环境规划的科学性、前瞻性、合理性。开展治水工艺科技攻关,重点进行水源地水质突变情况下水质应急处理工艺研究,确保饮用水水质符合要求。抓紧开展水体富营养化控制及消除机理、水生态保护与修复、农村污水处理、城镇污水氮磷深度处理等关键技术的研究攻关,为水环境治理提供技术支撑。

(五)开展宣传教育,动员社会参与。在全市开展水环境治理过程中,制定专项宣传计划,组织新闻媒体宣传推广先进经验,揭露、曝光反面典型,充分发挥新闻舆论的作用。广泛开展环保教育,普及环保知识,增强全社会的环境忧患意识和责任意识,形成人人关心环境、珍惜环境、保护环境的良好氛围,推动水环境治理工作的深入开展。加强对各级领导干部和企业负责人的环保培训,增强他们落实环保优先方针、做好环保工作的自觉性。积极推进企业环境诚信建设,建立企业环保监督员制度。实行环保有奖举报,鼓励检举揭发各种环境违

法行为。组织动员机关、企事业单位、学校、社区、家庭等各方面的力量,从我做起、从现在做起、从力所能及的事情做起,为加强水环境保护和生态建设献

计献策、贡献力量,形成全社会共同参与水环境保护治理的良好氛围。

银川市农村环境综合整治方案

为贯彻落实《中共中央、国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》(中发〔2009〕1号)、《国务院办公厅转发环保总局等部门关于加强农村环境保护工作的意见》(国办发〔2007〕63号)和全国、自治区、银川市农村环境保护工作会议精神。有效推进全国农村环境综合整治示范省(区)建设,保护和改善农村环境,提高农民生活质量和健康水平,加快创建“国家环保模范城市”,全面推进“两宜城市”建设。结合我市实际,制订本工作方案。

一、指导思想

按照“符合科学发展,符合农村实际,符合农民心愿”的基本要求,统筹规划城乡的环境基础设施建设和污染防治工作。以环境优美乡镇和生态村创建为载体,加强农村环境综合整治,改善农村环境质量,优先解决农民群众关心的环境热点、难点问题,切实改变农村环境“脏、乱、差”状况,有效解决农村面源污染问题,为全面建设小康社会提供强有力的环境安全保障。

二、工作目标

以建设“清洁水源、清洁家园、清洁田园”为目标。切实加强我市农村环境综合整治,使农村环保工作与首府地位相适应。为推动城乡环境一体化发展,我市将全面开展农村环境综合整治专项行动,初步解决农村“脏、乱、差”问题,农村饮用水水源地得到保护,农业面源污染防治取得一定进展,农村地区工业污染和生活污染防治取得初步成效,农村环境监管能力得到加强,公众环保意识得到提高,农民生活与生产环境得到改善。

三、主要任务及责任分工

(一)农村饮水安全保障工作

今年全市解决农村6万人的饮水安全问题。对全市农村集中式饮用水源地完成保护区划定工作,并实施打桩定界,设置宣传牌、界桩保护工程。

责任分工:市水务局负责解决农村饮水安全问题,环保局负责组织指导实施农村集中式饮用水源地的打桩定界工作,各县(市、区)政府负责辖区农村饮用水源地保护区科学划定、打桩定界和日常维护等各项具体工作的落实。

时间要求:10月底前水务局牵头完成7个农村安全饮水工程,3月底前各县(市、区)政府完成农村集中式饮用水源地保护区划定工作,8月底前环保局牵头完成农村饮用水源地打桩定界工作,并移交当地政府管理。

(二)农村生活垃圾收集、处理工作

一是在兴庆区两镇一乡进行“环境卫生城乡一体化”试点工作,抓好试点,总结经验,逐步推广。二是扎实开展环境综合整治,切实解决城乡结合部、城中村“脏、乱、差”问题,推行环卫保洁、垃圾处理市场化,健全完善长效机制,巩固提高卫生城市创建成果。建设10个乡镇级的垃圾中转站,建成1080座垃圾池并投入使用。三是获得2008年中央农村环保专项资金支持的大新镇塔桥村、镇北堡镇团结村、杨和镇纳家户村、胜利乡烽火村、宁东镇马跑泉村建设垃圾分类桶,对生活垃圾进行分类存放,乡镇配备垃圾中转运车辆及清运队伍,并按有关规定进行处理。

责任分工:兴庆区“环境卫生城乡一体化”试点

工作由兴庆区政府负责落实,城乡结合部、城中村环境综合整治工作由市爱卫办牵头,农村生活垃圾收集、处理工作由各县(市、区)政府负责落实。

时间要求:兴庆区“环境卫生城乡一体化”试点工作年底完成;城乡结合部、城中村环境综合整治工作于5月底前完成;获得2008年中央环保专项资金支持的乡(镇)、村建设农户垃圾分类桶于6月中旬前完成;垃圾中转站、垃圾池于10月底前完成。

(三)农村生活污水处理工作

城市建成区周边的乡(镇)、村的污水可纳入城市污水管网,进入城市污水处理厂处理;在农村人口比较集中的中心镇、村(如大新镇穆斯林新居、镇北堡镇团结村、宁东镇马跑泉等)筹划建设集中式的污水处理设施,在硬化村内、村际道路时,修建排水管道,解决农村生活污水排放和收集问题;同时,结合农村改厕、改厨、改圈与沼气池建设,进行分散式的污水处理。

责任分工:城市建成区周边的乡(镇)、村农村生活污水处理工作由市建设局牵头纳入城市管网;大新镇穆斯林新居、镇北堡镇团结村、宁东镇马跑泉村集中式污水处理设施示范工程由市环保局牵头,各县(市、区)政府负责落实。

时间要求:农村生活污水处理设施示范工程建设于6月中旬前完成。

(四)农村地区工业污染防治工作

一是符合政策可以保留的企业进入农村乡(镇)工业集中区。开展乡镇企业污染防治示范工程建设3个。二是关闭取缔“十五小”、“新五小”企业,淘汰落后生产能力。三是把发展经济和改善环境结合起来,引导农村工业企业入园区,开展清洁生产,发展循环经济。

责任分工:市环保局加强监督管理,各县(市、区)政府负责落实。

时间要求:10月底前完成3家中小企业污染防治示范工程建设。

(五)养殖业污染防治工作

一是在自然保护区、水源地保护区、生态敏感区严格控制新建规模化畜禽养殖场,逐步搬迁和取缔禁养区内的畜禽养殖场和养殖小区。二是新建的规模化养殖场和集中式养殖小区必须进行环境影响评价,污染治理设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。三是建设规模化畜禽养殖场大中型沼气示范工程2个,发展农村循环经济。

责任分工:养殖业污染防治工作由市农牧局牵头,2个大中型沼气示范工程建设由市环保局牵头,各县(市、区)政府负责组织落实。

时间要求:10月底前建成。

(六)农业面源污染和土壤污染防治工作

大力推广测土配方施肥技术,开展土壤污染综合治理与修复示范工程建设;减少高毒高残留农药使用量,开展有机食品生产基地创建3处;搞好农作物秸秆禁烧和综合利用,建设秸秆气化示范项目2个。

责任分工:农业面源污染和土壤污染控制工作由市农牧局牵头,2个秸秆气化示范项目由市环保局牵头,各县(市、区)政府负责落实。

时间要求:市农牧局继续指导农民进行测土配方施肥,年底完成3处有机食品基地创建工作;10月底前完成2个秸秆气化示范项目建设。

(七)农村沼气池、太阳灶建设工作

新建户用沼气池8000座;搞好技术培训,提高乡、村沼气管理和使用技术水平,强化沼气池维修技术服务。建设太阳灶700个,提高农村清洁能源使用率。

责任分工:农村沼气池、太阳灶建设工作由市农牧局牵头,各县(市、区)政府负责组织落实。

时间要求:10月底前完成8000座户用沼气池、700个太阳灶建设项目,并投入使用。

(八)村庄绿化、巷道新建、改建工作

完成92个村巷道建设与改造,新建改建农村公路150公里,做好农村道路、巷道绿化工作。

责任分工:农村公路建设工作由市交通局牵头,农村庄点巷道建设由县(市)区政府牵头;农村

道路、巷道绿化工作由市园林局牵头。

时间要求:10月底前完成农村道路新建改建、绿化工程。

(九)农村生态示范创建

一是各县(市、区)编制辖区农村环境保护规划,与农村建设规划和产业发展规划相衔接,用规划指导项目建设,13个村庄完成建设规划编制。二是今年创建自治区级环境优美乡镇3个,生态村3个,通过抓示范来进一步提升乡镇生态文明水平。三是将通贵乡、镇北堡镇、丰登镇建设成环境优美乡镇示范点,司家桥村、团结村、塔桥村建设成生态村示范点。

责任分工:13个村庄建设规划由市规划局负责,农村环境保护规划由各县(市、区)政府负责;优美乡镇和生态村创建和示范点建设由各乡镇(镇)政府牵头,环保部门加强监督与指导,各县(市、区)政府负责组织落实。

时间要求:辖区农村环境保护规划于5月底前编制完成,通过论证;10月底前完成59个村庄整治示范点;优美乡镇和生态村创建申报工作于7月底前完成,年底通过考核验收。

四、保障措施

(一)坚持规划引领。建设社会主义新农村,必须坚持规划先行。各部门、各级政府要结合实际,突出抓好重点镇、中心镇、中心村和城市周边、交通干线两侧、风景名胜周边地区的村镇规划编制。村镇规划要符合自然风貌、历史文脉和地域特色,要把污水垃圾处理、清洁能源使用、集中供水和水源保护、生态建设与保护等作为重要内容。同时,建立完善质量保证体系和日常管理机制。要广泛听取群众意见和建议,编制农村环境保护规划要与当地经济社会发展规划、土地利用总体规划相衔接,增强规划编制的科学性。以规划带动项目,以项目争取资金,将农村环境保护落到实处。

(二)实行目标管理责任制。把农村环境综合整治工作列入政府目标管理体系,确保按计划顺利推进。此次专项行动涉及的各部门、各县(市、区)要按职责、任务编制实施方案,将任务分解下去,切实做

到责任到位、投入到位和措施到位。领导小组办公室将根据实际情况,按照《宁夏农村环境综合整治工作考核办法(试行)》、《银川市生态环境目标责任考核》对各项工作开展情况进行严格考核;每一项工程完工后各部门、各县(市、区)要及时对工作进行全面总结,体现特色与成效,并将工作总结上报领导小组办公室。

(三)坚持以生态创建为载体。创建国家级、自治区级环境优美乡镇、生态村是做好农村环保工作的有效载体。各县(市)区、乡(镇)政府要把生态创建工作与新农村建设有机结合起来,指导和推动一批具有较强经济实力、良好生态环境的乡(镇)、村率先创建环境优美乡镇、生态村。各有关部门要集中人力、物力、财力,每年解决一批农村环境热点、难点问题,以点带面,逐步实现社会主义新农村建设的目标。

(四)加大农村环境保护投入。逐步建立政府、企业、社会、群众多元化投入机制。各级政府用于农村环境保护的财政预算和投资应逐年增加,坚持以城带乡、以工补农,每年要保证一定的资金用于农村环境综合整治,重点支持饮用水源地保护、农村生活污水和垃圾治理、畜禽养殖污染治理、土壤污染治理、有机食品基地建设等工程。鼓励社会资金参与农村环境保护。加大政策研究,建立生态补偿机制和农村生态创建保障机制,农村生态创建资金实行以奖代补机制,对建成环境优美乡镇、生态村的乡(镇)和村庄进行奖励。

(五)强化农村环保宣传教育。要充分利用各类媒体,组织开展多层次、多形式的农村环境保护知识宣传教育,提高农民的环境保护意识,树立生态文明理念。要引导广大农民自觉养成健康文明的生产、生活和消费方式。开展环境保护知识和技能培训活动,培养农民参与农村环境保护的能力。广泛听取农民对涉及自身环境权益的发展规划和建设项目的意见,尊重农民的环境知情权、参与权和监督权,维护农民的环境权益,调动农民参与农村环境保护的积极性和主动性,推动农村环保工作顺利开展。

银川市固体废物整治方案

随着工业化、城市化进程的加快,日益增长的城市建筑垃圾、生活垃圾、工业固体废物环境污染问题已上升为城市污染的主要问题之一,成为制约城市可持续发展的重要环境因素。为切实改善环境质量,保障人民群众身体健康,特制定银川市固体废物专项整治工作方案。

一、指导思想

以“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本,全面落实科学发展观,围绕我市“两宜”城市创建目标,大力开展固体废物污染综合整治工作,以资源化利用和无害化处置为原则,促进我市向资源节约型、环境友好型城市发展。

二、目标任务

完善固废处理的法律、法规、制度;对全市固废的种类、产生量进行全面的申报登记;加大宣传教育力度,使节约能源资源,保护生态环境成为全市人民的共识;启动重点固废污染源治理工作。

三、主要任务及责任分工

(一)加快立法进程

应尽快制定出台《银川市固体废物管理办法》,使我市固体废物处置利用有法律依据。推动我市固体废物回收处理体系的建立,促进固体废物回收利用产业化进程。4月底完成《银川市固体废物管理办法》草案的审定工作。

责任单位:市法制办牵头,市环保局配合

(二)工业固体废物整治工作

1、加强炉渣综合利用管理,建立长效管理机制,规范炉渣收集、运输、处置市场,进一步扩大我市炉渣使用范围,有效提高炉渣综合利用效率,解决炉渣、粉煤灰装卸和堆放造成二次扬尘污染。

(1) 核查台帐、签订合同。3月底前完成对市辖区内各种燃煤锅炉、煤气发生炉等燃煤设备经过燃烧产生的有综合利用价值的炉渣,以及从煤粉锅炉

烟气中收集的粉煤灰的产生量、处置利用情况等的摸底调查工作。建立炉渣、粉煤灰生产和使用企业信息系统,建立数据申报、登记和核查制度。在流向监控上加强监管,实现全过程管理,重点对供、需双方合同的审查。

(2) 对未经充分燃烧的炉渣(市场需求大约5万吨)送至流化床锅炉回烧利用,贮渣场分别设在兴庆区林盛供热站和银川市固体废物代处理中心(西夏区),4月底前市环保局督促落实收、送双方合同签订工作。

责任单位:市环保局负责,市城管局、国土资源局、辖区政府配合

(3) 对符合国家或者行业标准的炉渣和粉煤灰,送至宁夏赛马水泥厂等4家建材公司生产水泥,3月底前做好总量统计、核对工作,督促落实供、需双方的合同签订工作。

责任单位:市环保局负责,市经委、城管局、辖区政府配合

(4) 磷石膏废渣处置工作。对鲁西化工化肥有限公司的磷石膏废渣,实行强制性处理。对暂存的磷石膏全部采取防尘措施。在6月底前完成堆放场挡风抑尘墙建设工作。

责任单位:市环保局负责,市城管局、建设局、国土资源局、西夏区政府配合

2、重点对银川热电厂、西夏热电厂、中石油宁夏石化分公司、宁夏开元丰友化工股份有限公司、宁夏鲁西化工化肥有限公司、中石油宁夏炼化分公司等工业企业,以及使用6吨以上供暖锅炉的供热单位等炉渣、粉煤灰进行治理。

责任单位:市环保局、城管局,辖区政府配合

(三)开展替代粘土砖工作

1、4月底前完成逐步取消粘土砖生产的有关政策、规定的研究制定工作。大力促进工业固废、建筑

垃圾、生活垃圾替代粘土砖的产业发展。减少破坏生态,从根本上消除垃圾围城促进城市可持续发展。

责任单位:市发改委牵头,市国土局、建设局、环保局配合

2、凡确定非法生产经营粘土砖瓦企业(包括小土窑、小立窑)由县(市)区政府相关部门予以取缔。

责任单位:辖区政府组织工商、土地、公安、供电、环保等部门完成。

(四)建筑垃圾整治工作

6月底前彻底清理城乡结合部偏僻街巷、湿地周围的建筑垃圾、生活垃圾。彻底解决垃圾围城、垃圾污染沟渠道路的问题。确保环境卫生干净整洁。

责任单位:市城管局、各县(市)区政府

(五)垃圾处理厂整治工作

按照垃圾处理防渗要求,在已完成垃圾处理厂渗滤液储存池建设任务的基础上,6月底前完成处理设施改造升级和工艺调整各项准备工作。并争取立项和资金支持。

责任单位:市城管局

(六)危废整治工作

(1)由市环保局协调自治区环保厅,争取使自治区危废中心在6月底前投产使用,市城管局负责在自治区危废中心投产使用后,做好医疗危险废物流转转移交接工作。进一步完善我市危险废物的处理处置工作。

责任单位:市环保局牵头、城管局配合。

(2)在自治区危废中心未投入使用之前,医疗废物仍由荣洁公司处理。3月底前市环保局、卫生局、城管局联合发文,建立完善医疗垃圾的收集、运输管理的内部监督和外部监管机制。3月底前市环保局、卫生局、城管局三部门联合完成对各医院以及荣洁公司的医疗废物收集、储存、移交工作开展的全面检查,加强全过程管理,严厉打击各类贩卖或将医疗垃圾混入生活垃圾倾倒等违法行为,坚决堵住流失漏洞,防止流失给环境带来的安全危害的发生。各医疗机构与荣洁公司签订医疗垃圾处置合

同,并严格履职。

责任单位:市环保局牵头,卫生局、城管局配合

(七)污水厂污泥整治工作

随着城市污水处理厂的增加,处理能力的提高污泥处置成为重要的环境问题。应扶持一批有能力的企业进入环保产业园区,对污泥等固体废物进行处理。争取4月底前完成选址、定址工作。

责任单位:市环保局牵头,城管局、建设局、污水处理公司配合

(八)固体废物集中处理项目建设

建设环保产业园区。由于我市废塑料、废轮胎、废纸、废旧电子产品等资源,目前无集中收集处置场所,被作坊式的小企业收集后加工利用,设备简陋,全部分散在农村和城乡结合部。小型加工企业无任何环保处理设施,数量多且分散,一直处于无组织状态,造成严重的二次污染。加工中产生的废水、恶臭、废渣任意排放,周边环境卫生极差。随着新农村建设步伐的加快,此问题的解决已经到了刻不容缓的地步。以市政府提供土地,社会建设的方式,建设银川市固体废物集中处理项目,解决制约我市可持续发展的日益严重的城市垃圾污染环境

问题。
1、4月底前完成银川市环保产业基地园的选址、定址工作。重点解决项目:一是废旧塑料综合利用;二是废纸回收利用;三是废玻璃综合利用;四是餐厨垃圾回收利用;五是废旧电器及电子产品拆解与回收;六是废旧轮胎等橡胶制品的综合利用;七是废矿物油回收利用;八是地沟油回收利用;九是污水处理厂污泥综合利用等项目。

责任单位:市环保局牵头,土地局、建设局、城管局配合

2、废旧塑料综合利用项目在银川市环保产业园未建成前,暂在贺兰县德盛工业园塑料加工厂处理。3月底前由市工商局牵头组织联合执法取缔所有分散在农村和城乡结合部的废旧塑料加工场所。
责任单位:市环保局牵头,市工商局、城管局、各县(市)区政府配合

四、保障措施

(一)加强领导,联合执法。在环保、城管、卫生等各部门抽调业务骨干组成联合执法督查组,定期不定期对污染防治情况进行检查,对新发现的问题给予严肃查处,确保整治效果。

(二)明确责任,实行目标考核。按照责任分工,各责任单位要实行一把手负总责,主管领导具体负责,部门责任到人的目标责任制,确保责任、措施、投入“三到位”。

(三)严查严办,加大执法力度。“12369”环境举报投诉中心将接到的违法违规行为及时反馈至各辖区环保分局,各分局要依据有关法律、法规和规定,严肃查处、严厉打击固废污染事件。

(四)密切配合,齐抓共管。由市环保局牵头,各责任单位配合,利用多种形式,大力营造固废整治良好工作氛围。同时,各部门要协同作战,形成齐抓共管的良好管理机制。

(五)大力宣传,营造氛围。在新闻媒体开辟宣传专栏,大力宣传循环经济理念,改变人们消费模式,推广先进经验,曝光反面典型,营造资源节约型、环境友好型社会氛围。

本次整治工作时间紧、任务重,希望各责任单位尽全力完成好任务。对未按时完成各项工作任务的单位,将予以通报批评。

银川市集中整治城市施工噪声和 社会噪声专项行动工作方案

为防治城市噪声污染扰民,保障市民身心健康,切实做好为民办环保实事,根据环境保护有关法律法规,结合实际,特制定噪声专项整治工作实施方案。

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观,以改善和提高城市环境质量为目标,坚持以人为本,保障公众健康,着力解决群众关心的城市噪声污染问题。依据《中华人民共和国环境噪声污染防治法》和《银川市环境噪声污染防治条例》等法律法规的规定,本着科学规划、标本兼治的治理原则,采取源头控制、新技术推广应用、加强监管等多种治理手段,进一步改善我市声环境,推进“两个最适宜”城市建设,积极打造最佳人居环境。

二、基本原则

(一)源头控制、明确责任。坚决执行环境影响评价制度,按照环评报告书(表)提出的噪声污染防治要求排查各类噪声源,对施工噪声和社会噪声齐抓共管。制定报送噪声污染防治方案制度,将日常

监督与突击检查的工作方式贯穿整治始终,从源头上控制、减少噪声源的产生。

(二)技术推广、争创双赢。立足当前、着眼长远,积极推广先进的低噪声机械、设备和工艺,采取治本之策,力求即取得良好的治理效果,又保证各噪声源单位经济持续发展,从根本上减少各类噪声对城市生活环境的影响。

(三)突出重点、注重实效。坚持实事求是的工作原则,有针对性的解决群众反映强烈、噪声污染严重的问题。一方面抓住重点区域、重点行业和重点污染源,实行主管部门审批,环保部门备案,公安、工商等部门配合的综合整治措施,另一方面要求噪声单位合理安排工作时间,尽最大可能的减少扰民行为。

(四)加强监管、跟进宣传。环境监察部门要进一步加强噪声监察、监管力度,强化、优化执法行为,定期、不定期的对各噪声单位进行检查,通过行政执法手段巩固整治成果。同时,大力宣传环保政策,树立起环保行为人人有责,共同治理、共同受益

的环保理念。对劝告、处理无效的依法关闭。

三、整治目标

通过实施专项整治行动,建立环保部门统一监管、相关部门齐抓共管、多方联动、全民参与的监督管理体系,通过实施各项措施,使我市各类噪声污染指标达到国家规定标准。

——确保全市建筑施工噪声和社会生活噪声环保投诉查处率达100%,12369噪声污染投诉较去年下降10%,市领导和信访督办接到的环境噪声投诉较去年下降10%。

——三区建立安静样板街。兴庆区的新华街、解放街、中山街、玉皇阁街、步行街两侧区域环境噪声按照功能区稳定达标。金凤区的黄河路以北、清水大街以东、北环高速公路以南、唐徕渠以西区域环境噪声按照功能区稳定达标。西夏区的怀远路、文萃路两侧区域环境噪声按照功能区稳定达标。

四、主要任务及责任分工

(一)三区辖区人民政府按整治方案具体组织环保、工商、卫生、公安、城管等部门实施辖区噪声整治工作。

(二)市环保局对全市噪声专项整治实施统一监督管理,负责全市噪声治理设施验收达标的监测和整治工作,对愈期不治理、未达标的依法处理,该关的坚决关,该停的立即停。

责任单位:市环保局牵头,市工商局、县(市)区政府配合

(三)加强城市交通噪声管理。对禁止鸣笛的道路进行集中整治,对违规的要严肃处理,确保这禁鸣路段噪声稳定达标。对城市一般路段也要进行整治,最大限度地降低城市交通噪声污染。

责任单位:市公安局交警支队

(四)强化建筑施工噪声整治。要严格执行有关规定,采取强有力措施控制噪声源,增加监察频次,加大执法力度。对违法施工单位要严罚重处。各环保分局要查清本辖区在建项目名称,以及甲乙双方项目负责人,并宣传到位。确保减少建筑施工噪声给人民群众生活环境带来的影响。

责任单位:市环保局

(五)加强餐饮娱乐业噪声整治。对不具备治理条件、噪声污染较大的无《排污许可证》且居民反映强烈的餐饮娱乐场所,依法吊销营业执照、卫生许可证;对没有营业执照和卫生许可证的餐饮娱乐场所所在4月底前进行一次集中整治,对整治不合格的场所坚决予以关停;对餐馆、酒吧猜拳行令、高声喧哗,娱乐场所音响扰民行为进行查处。

责任单位:辖区政府牵头,组织公安局、环保局、工商局、卫生局、城管局进行综合治理。

(六)严格商业噪声管理。依法对乱搭乱建、占道营销宣传、产生较大噪声的经营者,依法进行整治和取缔。城管审批店外活动产生噪声的必需经相关部门审批。

责任单位:市城管局牵头,市公安局、市环保局配合公安局对拒不接受整治的单位和个别钉子户予以有效处理,保证整治工作顺利开展。

五、具体要求

(一)提高认识,更新观念。开展城市城市噪声污染综合整治工作是深入贯彻“三个代表”重要思想,贯彻落实科学发展观,着力解决城市噪声扰民工作中存在问题的重要举措,各部门、各单位要把整治工作摆上重要议事日程,充分发挥媒体和群众的监督作用,以高度的政治责任心,认真负责的态度,真抓实干,保证专项整治工作取得良好成果。

(二)加强检查、依法整治。各部门、各单位要根据本方案的具体安排,制定具体措施。特别是针对噪声综合整治中存在的薄弱环节,要加大监督检查力度,加强与有关责任单位的配合,对违反国家法律法规的单位和个人,要采取有效措施,依法强制执行,严肃查处影响群众生活、生产的突出环境问题。

(三)文明执法,严格执法。在整治工作中,执法人员要牢记“在执法中管理,在管理中服务”的执法理念,本着“以教育为主,以处罚为辅”的原则,始终做到既严格执法,又文明执法。

(四)汇总资料、及时通报。辖区各职能部门每月向本辖区创模办报告专项行动工作进展情况。各辖区创模办每月向市创模办汇报创模整改工作进展、落实情况。

银川市大气环境综合整治实施方案

为了确保创模目标的实现,进一步巩固银川市大气环境污染治理成果,银川市决定实施“多彩银川蓝天品牌”工程,强力推进“两个最适宜城市”建设,特制定本方案。

一、指导思想

以学习和实践科学发展观为契机,以创建国家环保模范城为动力,以建设“两个最适宜城市”为目标。深入贯彻《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》,进一步控制和削减大气中颗粒物、烟尘、二氧化硫和氮氧化物含量,确保我市环境空气质量优良率稳步提高,着力打造“多彩银川蓝天品牌”,为广大市民创建良好的生活环境,为提升城市竞争力做出贡献。

二、基本原则

(一)标本兼治,远近结合原则。坚持源头控制预防为主,改变经济增长方式,从根本上减少污染物的产生。通过实施一批重点工程,争取在近期取得明显成效。建立近期和远期目标,有规划、分阶段全面推进,通过阶段性目标的实施来保证中长期目标的实现。

(二)疏堵结合,强化监管原则。以产业结构调整为契机,大力引导发展符合国家政策的绿色产业,淘汰大气污染严重、生产技术落后的设备及产品。提高建设项目环境准入门槛,加速生产方式的转变。采取切实可行措施加强大气污染治理环境基础设施的建设,加大污染防治力度,进一步严格环境执法,强化监管能力,对不法排污者依法予以严厉惩处。

(三)重点突破,整体提升原则。加大重点地区、重点行业和重点污染物治理方面的综合整治力度,尤其在控制扬尘污染、治理煤烟污染和机动车尾气污染等方面力求突破,从而带动各项治理措施取得实质性进展,全面提升市区整体大气环境质量,提高群众对大气环境的满意程度。

三、总体目标

积极推进“蓝天品牌”,逐年改善空气环境质量,到2010年城区环境空气质量中,二氧化氮、二氧化硫、可吸入颗粒物达到国家排放标准;二级及好于二级的天数达到85%以上。

四、主要任务及责任分工

(一)加快调整城市产业布局,改善城市环境,增加城市环境容量

1、严格落实城市规划。按照城市总体规划,控制中心城区开发,改善城市基础设施和生态建设,推动企业出城入园,有效增加中心城区的环境容量。

责任分工:市规划局、建设局、住房保障局、园林局、环保局等部门按照各自分工抓好落实。

2、依法淘汰和关闭高污染企业。对市内高污染、工艺落后的企业进行搬迁,对不能搬迁改造的企业进行关停。

责任分工:由市经委牵头,市环保局、工商局配合落实。

3、加强建设项目环境审批。严格新建项目的环境审批管理和批后监督,在禁煤区域不得新上燃煤锅炉,确保新建项目污染物排放量控制在规定的标准和总量指标之内,杜绝重污染项目向我市转移;新建工业项目全部进入工业园区。

责任分工:市环保局负责落实。

4、积极推广清洁能源的使用。提高天然气、电、地热等清洁能源的使用范围,在城市热电和集中供热无法覆盖区域内开展清洁能源供热项目的建设,扩大清洁能源供热面积。2009年新增清洁能源供热面积50万平方米。

责任分工:市环保局负责牵头,市住房保障局配合落实。

时间要求:2009年10月30日前完成

(二)抓好工业企业烟气污染治理

1、开展二氧化硫减排工作

(1) 实施重点工业企业二氧化硫减排工程

认真落实中石油宁夏分公司脱硫项目、西夏热电厂脱硫工程、银川热电有限责任公司二期循环水改造项目、宁夏鲁西化工有限公司循环流化床项目、宁夏丰友化工有限公司热电联产项目按期实施,并督促宁夏启元药业公司、宁夏多维药业有限公司、宁夏伊品集团公司、宁夏紫金花纸业有限公司热电联产工程按期安装烟气在线项目。

责任分工:市环保局负责,西夏区政府、金凤区政府、永宁县政府负责督促辖区有关企业落实。

时间要求:中石油宁夏分公司脱硫项目于2009年6月完成,西夏热电厂脱硫工程从2009年3月开始确保稳定运行,银川热电有限责任公司二期循环水改造项目于2009年3月完成,宁夏鲁西化工有限公司循环流化床项目于2009年3月开始确保稳定运行,宁夏丰友化工有限公司热电联产项目于2009年3月开始确保稳定运行,宁夏启元药业公司、宁夏多维药业有限公司、宁夏伊品集团公司、宁夏紫金花纸业有限公司四家企业热电联产安装烟气在线项目于2009年5月完成。

(2) 实施大型燃煤锅炉的脱硫工程

督促宁夏美洁纸业有限公司加快脱硫工程项目实施,并督促辖区20吨以上锅炉启动脱硫工程,切实落实二氧化硫减排工作。

责任分工:各县(市)区政府督促辖区有关企业落实。

(3) 继续开展拆除燃煤锅炉、实施煤改气工作

2009年,我市计划拆除50台燃煤锅炉,完成50台锅炉煤改气项目。同时,结合西夏热电厂供热管网的建设,拆除规划范围内的生产及生活锅炉。西夏区重点是大企业的生产性锅炉,金凤区、兴庆区重点实施煤改气,或拆除小锅炉并入大吨位锅炉。

一是对未进行“煤改气”的燃煤锅炉,特别是污染严重的茶浴炉进行集中整治,限期治理。二是拆改结合。今后的燃煤锅炉烟尘污染治理工作力度,坚持拆改与监管齐头并进,以加强监督性监测和强化监督检查为重心,督促实现达标排放的管理目标。三是按计划进度,解决难点问题,稳步推进。对

弱势群体集中居住的小区燃煤锅炉,列入专项治理项目,从环保治理资金中给予适当的资金补助。

责任分工:市环保局牵头,市住房保障局、各县(市)区政府配合落实。

时间要求:2009年10月30日前完成

2、大力开展制药企业的治理工作。

继续督促启元药业进一步对臭气进行治理,并督促对大地丰之源生物药业有限公司、太平洋药业有限公司、宁夏伊品生物集团有限公司、宁夏多维药业有限公司、污水处理厂臭气进行防治,防治新的臭气源产生。

责任分工:市环保局监督,贺兰县政府、永宁县政府负责落实。

时间要求:2009年6月30日之前完成

(三) 认真开展行业类大气污染防治工作

1、认真落实《银川市饮食娱乐业环境污染防治条例》

环保与城管、卫生等部门共同行动,分行业、分区域、分规模进行指导规范,安装油烟净化和油水分离设施,对油烟进行治理,全面签订餐厨垃圾处理协议,做好餐饮业的环境管理。

责任分工:市环保局牵头,市城管局、市卫生局配合落实。

时间要求:2009年6月30日之前完成

2、继续开展煤场、原料场及建筑施工扬尘污染防治工作

(1)料厂、煤厂降低粉尘污染。对市内混凝土搅拌站、堆料厂一律封闭,新建企业原料厂一律封闭;对中房湖滨供热站等十五家堆料厂进行封闭,8月底前完成。

责任分工:市环保局牵头,市住房保障局、经委、辖区政府配合落实。

(2)开展建筑施工扬尘污染防治,加强施工现场扬尘污染管理。

在项目审批时要求施工企业必须落实扬尘污染防治措施,否则不予审批。对市政工程施工(包括道路、管网等)、拆迁施工必须按规定采取遮盖、围挡、喷淋、封闭、地面硬化等有效防止扬尘污染措

施。施工运输沙石、工程土、渣土必须采取密闭运输。市环保局、房管局、建设局、园林局、交通局、城管局要按照各自职责依法进行监督。对未采取扬尘污染防治措施的,要依照《银川市城市扬尘污染防治管理办法》处理。

责任分工:市环保局牵头,市建设局、住房保障局、城管局、园林局、交通局、各县(市)区政府配合落实。

时间要求:2009年6月30日之前完成

3、实施机动车尾气治理

积极开展机动车尾气污染检测,防治尾气污染。严格执行《银川市机动车排气污染防治管理办法》,环保部门与交警部门配合,形成上路检查的长效机制,对超标排放的机动车加大治理和淘汰力度,有效减少机动车尾气冒黑烟现象,完成机动车尾气检测工作。公安交警部门必须将尾气监测作为机动车年审的前置条件,完善机动车尾气定期检测的相关环保资料,机动车尾气定期检测率必须达到80%以上。

公安部门要积极引导公务用车改用天然气等清洁能源,开展道路交通环境整治,对过境的超标排放车辆,尤其是排放量大的载重运输车辆实施分流,减少对城市环境空气质量的影响。

责任分工:市环保局牵头,市公安局、市交通局配合完成。

时间要求:2009年6月30日之前完成

4、开展工业粉尘治理

(1)启动尿素造粒塔粉尘等工艺尾气治理工程成立专门工作组,开展尿素造粒塔粉尘污染的治理工作。重点是中石油宁夏石化分公司、丰友化工造粒塔尿素粉尘污染的问题,通过技术支持、项目支持,争取治理工程有突破性进展。

责任分工:市环保局牵头,西夏区政府负责督促辖区有关企业落实。

时间要求:2009年6月30日之前启动

(2)开展对水泥行业粉尘污染治理

加强对辖区水泥行业粉尘治理工作,确保污染防治设施正常运行,以完成工业粉尘总量控制。针对宁

夏赛马水泥有限公司、宁夏瀛海水泥有限公司、贺兰金山水泥有限公司、宁夏建成建材有限公司存在氮氧化物、二氧化硫、粉尘存在超标排放的情况,要求企业保证污染防治设施正常运行,防止出现偷排、漏排、超标排放现象;并在拉运、转运、出料工程中采取有效收尘措施,防止出现二次扬尘污染。

责任分工:市环保局牵头,西夏区政府、贺兰县政府、永宁县政府负责督促辖区有关企业落实。

时间要求:2009年6月30日之前完成

(3)开展对采砂、采石行业、套门沟的污染治理

继续落实贺兰山东麓综合治理工作,重点解决该区域中矿山开采、沥青拌和站的环境污染问题,并巩固治理成效。

责任分工:市环保局牵头,市工商局、规划局、国土资源局、西夏区政府负责落实。

时间要求:2009年12月之前完成

五、保障措施

(一)明确部门职责、实行分工协作。各单位要按照《方案》要求开展相关工作。市环境监测站要加强对燃煤锅炉、炉窑的监测力度加强对排放口燃煤烟尘污染的控制,为环境管理提供依据。环境监察支队、各县(市)区环保局(分局)要加强日常监管力度,对不达标或不符合要求的单位和个人,依法予以处罚并责令其限期整改,加强各项任务的督促落实,并将进展情况及时报告市环保局。

(二)强化监督管理,解决突出问题。实施重点污染源自动监控。在现有在线监测的基础上,2009年在市属环保重点企业再进一步安装污染源自动监测设备,实现重点企业污染物排放自动监控,并与市环保局正常联网。确保企业实现达标排放。确定各级环保重点企业名单,督促其采取节能减排措施。规范企业管理,通过核定排放总量、发放排污许可证、建立动态档案、加大检查频次、实施年度检验等措施,确保企业实现达标排放,实现污染减排。

(三)加大宣传力度。充分利用报刊、广播、电视、召开现场会等形式加大宣传力度,宣传使用清洁能源、在节约能源、保护环境等方面的重要意义,广泛动员群众支持和参与清洁能源的推广使用工

作,增强群众使用清洁能源的主动性和自觉性。

(四)严格实行责任追究制。各单位要扎扎实实地做好打造“蓝天品牌”工程各项任务的落实,要责

任到人,坚决防止走过场,如因工作失职,造成严重影响的,将根据有关规定追究失职主管单位及相关责任人的责任。

银川市工业节能实施方案

为了积极推进全市工业节能工作,确保实现我市“创建国家环保模范城市”的目标,根据“创模”技术评估反馈意见,特制定以下节能整改方案。

一、指导思想

认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“十一五”节能目标和创模目标,进一步加强组织协调,完善工作机制,强化工作措施,以高耗能行业为重点,以推动企业节能技改和清洁生产为抓手,积极推进工业节能降耗,进一步降低工业能耗水平,促进我市工业经济又好又快发展,为我市创建国家环保模范城市做出更大贡献。

二、总体目标

2009年,全市规模以上工业万元工业增加值能耗比上年下降5%,扣除火电因素后达到全国平均水平;重点耗能行业的单位产品能耗达标率达到80%。企业能耗达到行业平均水平,重点企业能耗达到行业先进水平。

三、主要任务及工作分工

(一)加强能耗定额管理。组织重点用能企业开展能耗达标活动,组织开展单位产品能耗专项监察,对达不到国家或自治区能耗定额标准以及达不到行业能耗平均水平的企业,达不到行业能耗先进水平的重点企业,按照国家《节约能源法》及自治区《节能监察办法》的相关规定限期整改或给予经济处罚。

责任单位:市经委牵头,各县(市)区政府、银川市宁东管委会、银川经济开发区管委会配合

(二)加强企业能源审计。组织重点用能企业开展能源审计,编制节能规划,制定节能措施,抓好工作落实,推动企业节能工作持续深入开展。8月底前完成15户年耗能5000-50000吨标准煤重点用能企业的能源审计报告并通过专家验收。

责任单位:市经委牵头,各县(市)区政府、银川市宁东管委会、银川经济开发区管委会配合

(三)加强能源统计工作。组织开展能源统计专项检查 and 业务培训,进一步规范企业能源统计行为;建立重点用能企业能源统计网上直报制度和能源利用状况定期报告制度,加强企业能源统计的监测分析。

责任单位:市统计局牵头,市经委、各县市区政府、银川市市宁东管委会、银川经济开发区管委会配合

(四)加强能源计量管理。组织开展能源计量专项检查,指导企业加强能源计量基础管理,合理配备能源计量检测设备,建立健全能源计量器具档案管理制度和周期检定制度,提高企业能源计量器具的配备率和受检率。

责任单位:市质监局

(五)严格控制高耗能项目建设。认真执行国家、自治区和银川市关于加强固定资产投资项目节能评估和审查的要求,对年耗能5000吨标准煤以上的固定资产投资项目进行节能评估和审查,严格执行高耗能项目审批、核准、备案程序,严把项目审查关。

责任单位:市发改委牵头,各县(市)区政府、银川市宁东管委会、银川经济开发区管委会配合

(六)进一步压缩淘汰落后产能。认真执行国家产业政策,压缩淘汰高耗能、高污染行业的落后生产能力。年内组织开展对国家限期淘汰落后产能和已明令淘汰的小炼铁、小电镀、小铸造、小炼铅、小轧钢、小造纸、小炼油企业再次进行全面清查,如有发现采取强制措施关闭拆除。

责任单位:市经委牵头,市发改委、市环保局、各县(市)区政府配合

(七)加快节能技术开发推广。围绕节能重大技

(下转第48页)

银川市人民政府办公厅 关于印发全市统计基层基础能力建设 实施方案的通知

银政办发〔2009〕43号

各县(市)区政府、银川经济技术开发区和宁东能源化工基地管委会、市直各部门:

根据《自治区统计基层基础能力建设实施方案》要求,为进一步加强和规范全市基层统计工作,市政府决定在全市范围开展统计基层基础建设活动,并将2009年定为统计基层基础建设年。为保证活动目标任务的落实和效果,现将《全市统计基层基础能力建设实施方案》印发你们,请认真组织实施。

附:全市统计基层基础能力建设实施方案

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年三月二十三日

全市统计基层基础能力建设实施方案

为了深入贯彻落实科学发展观,不断提高基层统计数据质量,提升统计工作服务科学发展的水平,根据全区统计工作会议精神,市政府决定2009年在全市开展“统计基层基础能力建设年”(以下简称“双基”)活动。为了更好地推进全市统计“双基”建设,根据《统计法》、《宁夏回族自治区部门统计管理办法》和《银川市统计管理条例》的有关规定,制定本方案。

一、“双基”建设的总体要求和基本目标

以提高统计数据质量为核心,以健全基层统计组织网络、完善统计管理制度、加强统计法制建设、加大统计宣传力度、提供优质统计服务为重点,着力夯实统计基层基础工作,着力提升基层统计工作

水平,着力解决基层基础工作中的薄弱环节和突出问题。按照“充实完善、巩固提高、规范管理、依法治统”的原则,通过1-3年的努力 and 建设,使全市基层统计工作达到统计机构健全、管理科学规范、信息快捷畅通、数据准确真实、工作运转高效的建设要求,实现统计人员专职化、统计工作规范化、报表台账标准化、统计管理制度化、统计调查法制化、统计手段现代化的“六化”目标。

二、“双基”建设的实施范围与主要内容

全市“双基”建设在全市各部门、各县(市)区统计部门及所属乡镇(街道)和村(居)民委员会、各开发区(园区)管委会、各企事业单位范围中实施。主要内容是:

(一)基层统计网络建设

1、各县(市)区政府要依法切实抓好本县(市)区统计机构和统计队伍建设,配齐配强领导班子、依法充实人员力量,建设一支适应科学发展、依法统计、服务优质要求的统计队伍。

2、健全完善乡镇(街道)统计网络,依法配备专统统计人员。各县(市)区要根据经济发展和实际工作的需要,积极创造条件,创新乡镇(街道)统计管理体制。建立或恢复乡镇统计站,配备必需的办公条件与设备。村(居)民委员会应指定专人负责统计工作,完善统计调查组织网络。

3、各开发区(园区)统计组织网络建设也应按照实际工作的需要,依法配备专职统计人员,配备必需的办公条件与设备。

4、各企事业基本统计单位要依法设置统计机构或配备专(兼)职统计人员。积极为统计人员创造和提供必要的工作条件和办公设备。

5、市直各部门要根据本部门本单位的工作实际需要,配备专(兼)职统计人员,依法开展统计调查工作。

(二)基层基础工作建设

1、加强县(市)区统计局统计基础工作。进一步健全统计行政执法责任制,完善涉及统计工作全过程的各项规章制度,全面实行依法统计。加大依法管理统计活动力度,依法管理和审批统计调查项目和统计报表;规范组织开展统计调查行为,建立健全统计调查和统计报表布置、报送“双签”制度,统计资料发布与管理制度和统计资料档案规范化管理制度;健全完善统计服务工作的运行机制。

2、加强部门统计基础建设。落实《宁夏部门统计管理办法》和统计法律法规的有关规定要求,加强统计人员建设,健全统计管理制度,依法规范统计调查工作。按照行政审批程序强化部门统计调查项目审批(备案),严格执行政府统计数据信息报送交换共享制度和数据发布管理制度,对系统、行业基层单位组织开展统计普法、执法检查 and 业务培训指导,履行部门统计管理职责,提高部门依法统计工作水平,推动全市政府统计工作协调健康发展。

3、加强统计法制建设,完善统计全员执法和监督检查工作机制。要结合“双基”建设,进一步加大统计法制建设工作力度,加强统计执法队伍建设和执法监督检查,依法对统计违法案件进行查处和曝光,推进依法统计进程和依法统计水平的提高。

4、加强统计信息自动化建设。加快“三级”统计信息平台建设,完善市局与县(市)区统计局(经统局)信息网络建设,建立健全国民经济和社会发展统计资料数据库,提高网络功能应用水平;创造条件完成各级党政网与统计局局域网的互联互通;加快乡镇(街道)、开发区(园区)统计机构信息网络建设,形成上连市统计局和县(市)区统计局(经统局),下连村(居)民委员会和入园企业,以乡镇(街道)、开发区(园区)为信息节点的统计信息网络。2009年全市统计信息网络建设互联互通率达到70%;2010年达到90%,2011年实现100%互联互通。要积极推行网上统计作业,提升统计工作现代化水平,保障统计数据质量。

加大联网直报方法制度改革,积极巩固扩大联网直报成果,推动企事业单位全面实行联网直报制度。2009年,各专业大中型企业联网直报率达90%以上。积极推动有条件的小型企业、事业单位实行联网直报,2010年基本实现联网直报。

5、加强数据质量控制。全市各级统计部门要明确责任,建立统计数据质量控制和主要统计指标评审评估制度。建立专业统计人员和主管领导层级质量控制、审核、审签制度;各级各单位统计人员要在统计调查、加工整理、处理汇总、报送提供等各个阶段,认真履行对数据质量审核把关的法定职责,对数据质量的真实性承担法律责任。市统计局要抓好全市统计数据的整体质量监控,确保各级各项统计数据的客观真实。

6、加强统计台帐、原始纪录基础建设工作。建立健全乡镇(街道)、开发区(园区)、村(居)民委员会两级和企事业单位的原始记录、统计台帐,切实做到“数出有源、有据可查”,实现统计台帐标准化、原始纪录完整齐全。全市各级统计部门建立完善的统计台帐和电子台帐,规范各类统计报表、资料装



众一集团

ZHONGYI GROUP



企业概况——

成立于1984年，国家一级房地产开发企业，ISO9001国际质量体系认证单位。

企业宗旨——

团结敬业、重质守信、发展房产、服务社会。

企业精神——

众志成心的团队精神、艰苦创业的实干精神、求真务实的开拓精神、与时俱进的创新精神。

开发建设——

开发建设了银川德胜、友爱、海宝、清和园、武威世纪小区、海宝西区、福星苑社区、壹号公馆等30个各具特色的住宅小区和银川南门小吃一条街、凤凰商业广场、塔东商业区、武威商业步行街等十多个大型商业项目，累计开发建设各类房屋260万平方米。

公益事业——

投资建成了海宝逸夫小学、海宝文体中心、海宝龙幼儿园、凤凰园等公益性项目。让利600多万元为残疾人、孤寡老人和贫困户，无偿提供2500多平方米的住房，并向少数民族运动会、见义勇为基金、扶贫、捐资助学以及公共事业捐款850万元。

主要荣誉——

先后获得全国“重合同、守信用”单位、中国质量万里行全国“先进单位”，中国就业和社会保障先进民营企业、自治区“文明单位”、“诚信纳税企业”、全区房地产开发先进企业、宁夏首批“重合同、守信用”单位、连续17年获银川市“重合同、守信用”单位，多次荣获银川市委、市政府授予的党建、精神文明建设、城市建设、危房改造先进单位等百余项荣誉。



西夏区科学技术局

西夏区科技局近年来不断开拓创新,锐意进取,加大科技对县域经济支撑力度。对工业方面的支持主要以提高先进装备制造、化工和水泥等重点产业的技术工艺水平为主,组织实施了一批国家、区市重点科技项目,增强了企业自主创新能力和市场竞争力。在农业领域围绕自治区“5183 科技工程”,根据西夏区“四个一万”和“三个三分之一”致富工程的技术需求,聘请了农业首席专家,建立了“专家+技术人员+科技特派员+科技示范户”金字塔式的科技服务体系,常年开展科技培训、技术指导等工作,重点实施了国家富民强县项目、科技支撑项目和区市重大科技项目。同时积极开展了科技特派员和信息特派员创业行动,提高了城乡信息化水平,延伸了科技服务触角,提升了农业科技含量,带动了农村经济发展。由于工作成绩突出,西夏区被命名为“全国科技进步城区”、“全国科普示范城区”,先后被评为自治区、银川市“科技工作先进集体”、“科普工作先进集体”,2008 年被授予“自治区第六次民族团结进步先进集体”称号。



自治区党委常委、银川市委书记崔波调研
西夏区农业工作



自治区科技厅张新君副厅长调研西夏区
肉牛养殖工作



银川市科技局陈军局长调研西夏区农业科技工作



西夏区聘请农业首席专家



邀请新西兰畜牧专家对兴泾镇肉牛养殖
进行指导培训



西夏区文化、科技、卫生“三下乡”活动启动仪式

银川市人民防空办公室

YINCHUANSHI RENMIN FANGKONG BANGONGSHI

银川市是1978年第三次全国人防会议确定的197个人防重点城市之一。银川市人防办内设综合科、工程业务科、指挥通信科，编制11人；下设人防通信站和人防执法监察队。

近年来，全市人防工作以新时期军事战略方针为统揽，以人防应急准备工作为龙头，以全面形成人防应急能力为目标，紧紧围绕建设“两个最适宜”城市奋斗目标，按照上级人防机关的时间节点要求，“鼓劲、创新、奋力抓落实”，人防建设与经济建设相结合实现了新突破，人防工程建设管理取得了新成绩，人防警报建设取得了新进展，人防宣传教育工作在深度、广度上有了新拓展，机关“准军事化”建设迈上了新台阶。



市政府召开专题会议研究人防指挥所建设方案



银川市人防办倪天福主任在德林村开展扶贫工作



区市人防办领导视察人防工程



银川市人防系统二〇〇七年度工作总结表彰会



银川市人防系统二〇〇八年度工作总结表彰会



银川市人防办开展学习实践科学发展观活动专题民主生活会



银川市人防办2008年度综合、目标责任管理考核工作会议



银川市人防办倪天福主任在银川市人防系统工作业务培训班上授课



银川市人民防空办公室进行室内防空袭网上演练





银川市人民检察院

YINCHUANSHI RENMIN JIANCHAYUAN



银川市人民检察院成立于1951年，下辖6个基层院和1个派出院，内设机构14个。近年来，银川市人民检察院在市委和自治区人民检察院的领导下，在市人大、政府、政协的监督和支持下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，突出“强化法律监督、维护公平正义”的工作主题，全面推进检察工作和队伍建设，各项工作取得新成绩，为构建社会主义和谐社会和建设“两个最适宜”城市做出了积极贡献。



2008年，市检察院新一届领导班子团结奋进，凝心聚力，坚持业务强检，提出了“四个竭尽全力”的工作目标，即：竭尽全力维护社会稳定；竭尽全力查办和预防职务犯罪；竭尽全力强化法律监督工作；竭尽全力做好控告申诉工作。坚持制度管检，建立了“四大内控机制体系”，即：以年度工作量化责任考核为重点的效能绩效评价体系；以办案流程管理为重点的检察业务规范运行体系；以案件质量检查为重点的监督制约体系；以违法办案和工作过错责任追究为重点的奖惩体系。在此框架下，先后制定并推行各项制度12项。坚持“执法公正、一心为民”，向社会公布了检察机关的“五项承诺”和检察人员严守工作纪律的“五条规定”，扎扎实实为群众办实事，办好事。深入学习实践科学发展观，积极开展“关注民生，走近群众”主题实践活动，通过在乡镇、社区、街道设立检察工作站、聘请检察联络员、公布举报联系电话等平台，了解社情民意，化解矛盾纠纷。开展“警示教育”、“干干净净干事”等教育活动，教育引导干警干干净净干事，清清白白做人，树立了检察机关“忠诚、公正、清廉、严明”的良好形象。



订和归档管理。

7、加大对统计人员的知识培训和业务指导。要严格执行统计人员持证上岗制度,相对稳定统计人员,提高统计队伍的整体素质。

三、“双基”建设的步骤和时间安排

按照自治区“双基”建设力争用三年左右的时间完成的基本要求,根据我市统计工作实际,全市“双基”建设分三个阶段实施。

第一阶段:健全网络,夯实基础,规范工作阶段(2009年)。重点做好以下几方面的工作:

(一)制定方案。根据《自治区统计基层基础能力建设实施方案》要求,制定印发《全市统计基层基础能力建设实施方案》,并制定相应的配套措施。

(二)健全网络。各级政府和市直各部门,特别是政府综合统计部门全面安排、启动本部门、本辖区的统计“双基”建设工作,明确任务和进度要求,突出抓好基层统计组织网络的设立和恢复健全、人员配备、健全台帐、规范原始记录等工作。

(三)建章立制。各部门和有关单位,特别是市统计局和各县(市)区统计部门要根据有关要求和本方案精神,制定和完善有关加强“双基”建设的制度和业务规范化流程。市统计局要做好建章立制工作的指导,提出和制定有指导性、有针对性、有操作性的制度和办法。

(四)典型示范。在自治区确定我市灵武市、金凤区丰登镇作为自治区试点单位的基础上,我市再选定2个县区(永宁县、金凤区)、4个乡镇街道(贺兰县洪广镇、兴庆区中山南街道办事处、大新镇、西夏区西花园街道办事处)、两个园区(银川经济技术开发区和宁东能源化工基地)和2个企业作为全市试点单位,组织开展试点示范工作,推动各地“双基”建设的有序进行。各县(市)区统计局(经统局)在积极做好“双基”建设任务落实工作的同时,也要选择4个乡镇或街道、部分企业开展“双基”建设的试点示范建设,抓好本辖区的试点推动工作。形成一级抓一级,层层抓落实的工作机制。

(五)监督检查。市政府督察室和市统计局要加强全市“双基”建设的督促检查,适时召开现场观摩

经验交流会,总结、交流“双基”建设工作情况。并将监督检查情况在全市通报。

第二阶段:强化落实,提高管理水平阶段(2010年)。主要工作是:

(一)在巩固第一阶段建设成果的基础上,认真开展查漏补缺工作。根据当年的统计工作重点和要求,部署安排统计基层基础建设的各项工作。

(二)全面落实各项管理制度。狠抓组织建设、人员素质、工作水平、业务能力、数据质量、信息网络、法治建设等各个方面的强化管理,提高执行力效率,全面提升全市统计工作整体水平。

(三)开展统计基层工作规范化建设。在全市开展“乡镇(街道)工业园区规范统计站建设”评比活动,按照自治区统计局《统计诚信星级单位认证办法》要求,组织实施统计诚信星级单位认证活动,把统计基层基础建设引向深入。

第三阶段:全面总结、考核奖励阶段(2011年)。主要任务是市、各县(市)区全面总结统计“双基”建设经验、成果,对照标准,严格考核,表彰奖励,为推进全市“双基”建设健康发展打好理论与实践基础。

四、“双基”建设的保障措施

(一)加强领导,实行“一把手责任制”。各县(市)区政府要高度重视统计“双基”建设,分管领导要亲自过问、主动检查。市、各县(市)区统计机构一把手必须切实负起责任,把“双基”建设摆在日常工作的重要议事日程,成立领导机构,全面规划、统筹安排,狠抓落实、抓出实效。一是银川市统计局成立“双基”建设领导小组,组织负责全市“双基”建设工作。并根据“双基”建设目标和要求,按照自治区制定的考核验收量化标准,监督检查和落实“双基”各项工作。二是各县(市)区、乡镇(街道)和开发区(园区)要切实加强对统计“双基”建设工作的组织领导,要成立机构,把加强统计“双基”建设作为贯彻落实《统计法》、《银川市统计管理条例》等法律法规的主要措施,列入议事日程,周密布置,层层落实。三是各部门、企事业单位应根据“双基”建设工作需要,建立由单位负责人或统计负责人、统计、会计和有关业务人员组成的工作组织,扎实开展工作。

(二)抓好落实,抓出特色。按照自治区统一制定的部门、市县、乡镇(街道)和企事业单位统计基层基础建设规范标准、考核办法、统计诚信认证办法等制度,全市各级统计部门认真制定本地区、本单位统计“双基”建设工作方案、计划安排以及具体步骤,始终坚持一级抓一级,层层抓落实的工作思路,抓好落实,抓出特色,抓出成效,确保各项建设任务落到实处。

(三)加强监督检查,认真做好六个结合。一是把全年统计工作安排和统计“双基”建设紧密结合起来,作到年初安排落实、年中检查指导、年终考核总结;二是把健全完善制度和统计“双基”建设紧密结合起来,围绕搞好统计“双基”建设、提高统计数据质量,健全充实完善制度,突出制度为“双基”工作服务和提供保障的功能;三是把统计业务工作和统计“双基”建设紧密结合起来,从规范统计部门自身业务流程、加强数据质量审核等关键环节入手,切实抓好各项具体工作的实施。从统计专业业务工作的每一个细节环节上明确任务、细化标

(上接第9页)

闻媒体进行正面宣传,防止负面炒作,正确引导市场预期,稳定市场,安定民心。各级监督、审计部门要设立举报电话,接受群众监督,严肃查处违法违规案件并选择典型案例公开曝光。

(五)严明纪律清正廉洁。各县(市)、各部门要选派政治素质高、业务能力强的人员参加清仓查库工作。要对检查人员加强业务培训和廉政教育,严明工作纪律。检查人员要坚持原则,自觉遵守工作纪律和廉洁自律有关规定,不准参加可能影响清仓查库工作的活动,不得吃请、收礼,对违反纪律的要严肃查处。

(六)加强保密工作。国家粮食库存的数量和布局属于国家秘密事项,对检查过程中涉及的中央政策性粮食库存及自治区粮食库存的数量、布局要严格保密。要按照国家保密规定,制定清仓查库保密措施,配备必要硬件设施,明确保密责任,特别是在数据传输、新闻宣传等环节要严格执行保密纪律,防止发生泄密事件。

六、清仓查库的经费保障

准、规范流程、监督执行;四是把加强统计管理和统计“双基”建设紧密结合起来,以科学的管理促进统计“双基”建设的顺利进行,以良好的基础工作保证统计管理水平的稳步提高;五是把加强法治、扩大宣传与统计“双基”建设紧密结合起来;六是把统计执法检查巡查、工作调研、指导监督与统计基层基础建设紧密结合起来,根据区市关于统计“双基”建设的各项要求,加强实施指导和监督检查,保证各阶段工作任务的完成。

(四)争取支持,长抓不懈。统计基层基础建设工作是一项长期的、艰巨的任务,不会一蹴而就、更不会一劳永逸,全市各级统计部门要积极主动向各级领导汇报统计基层基础工作情况,争取地方财政的支持,积极筹措必要工作经费,购置配备建设工作必需的设施设备和工作条件,确保“双基”工作顺利开展。同时要牢固树立长期作战、逐步规范、不断完善的思想,严格执行方案、规范、办法,采取有效措施,常抓不懈,切实搞好统计“双基”建设工作,保证不走过场,促进全市统计事业的健康和谐发展。

本次清仓查库工作量大、任务重,本着勤俭节约,提高效率的原则,对清仓查库工作新发生的必要开支,自治区财政核实后将列入预算,专款专用。任何地方和部门不得将清仓查库费用转嫁给被查企业。

七、清仓查库文件资料的保存

粮食清仓查库工作中形成的大量文件资料,是清仓查库工作的真实记录,对于今后工作查考、经验借鉴具有十分重要的意义。各级粮食清仓查库工作机构要指定专人负责,做好文件材料的收集和整理工作,保证文件材料齐全完整。检查结束后,要将全部资料移交同级粮食行政管理部门。

需要整理归档的资料包括:有关文件、通知、工作方案、领导讲话、会议记录;自查、普查、复查工作原始记录、工作底稿、汇总表格;工作报告;检查期间收到的举报材料、原始记录及相关处理材料;其他库存检查相关资料、文件、报表、凭证。资料形成包括纸质文件、电子文档、照片、普像材料等。资料归档按照国家档案管理的有关要求办理。

在全市加快科学发展大会上的讲话

崔波

(2009年3月17日)

去年以来,美国次贷危机引发的世界金融危机愈演愈烈,已严重影响我市的经济发展。今年1-2月份,全市规模以上工业增加值同比下降8.6%,全年经济确保增长10.5%的任务很艰巨。应对这一危机,根本上要靠科学发展。刚刚结束的“两会”,形成的一个重要共识,就是越是困难的时候,越要坚持和落实科学发展观,努力推动科学发展。市直机关学习实践科学发展观活动已经结束,第二批、第三批学习实践活动也要相继开始。根据今年特殊的形势,市委已确定了“抢抓历史机遇,加快科学发展”的工作主题。因而今年是学习科学发展观的一年、实践科学发展观的一年、加快科学发展的一年。这次大会的主要任务,是进一步动员全市上下坚定信心,鼓足干劲,抢抓历史机遇,加快科学发展,推动“两个最适宜”城市建设迈上新台阶,并以此作为对市直机关学习实践活动的总结,也是对开展第二批学习实践活动的动员。下面,我讲几点意见:

一、学习实践科学发展观取得了显著成效

自中央提出科学发展观以来,我们结合银川实际,深入学习、宣传和贯彻,全市上下对科学发展观的理解经历了从片面到全面、从单一到系统的逐步深化过程,着眼点也从重点解决现实问题、具体问题向兼顾长远问题、根本问题转变,推动全市科学发展的思路和举措基本形成并不断完善,取得了显著的实践成果。特别是通过开展学习实践科学发展观活动,市直机关广大党员干部在科学发展的一些重大问题上形成了共识,一批制度创新成果相继产生,一批影响科学发展的突出问题得到解决,达到了“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的预期目标。可以说,科学发展观已在全市深入人心,银川市已经步入了科学发展的轨道。具体表现是:

(一)在科学发展观指导下,确立了建设“两个最适宜”城市的发展战略

如何走出一条符合银川实际的科学发展道路,

一直是市委市政府积极探索的重大历史命题。在开展保持共产党员先进性教育活动、编制“十一五”规划、召开市十二次党代会的过程中,我们以科学发展观为指导,全面总结发展实践,认真借鉴外地先进经验,在对时代特征、发展阶段、比较优势科学认识、准确把握和充分论证的基础上,确定了把银川建设成为西北地区最适宜居住最适宜创业的现代化区域中心城市的目标,并一以贯之地从经济、政治、文化、社会建设和党的建设各个方面努力加以推进。

我们全力实施“兴工强市”方略,调整农业区域化布局,完善城市服务功能;做强做大优势特色产业,实施“小巨人企业”培育工程和“铸龙”工程;把大力支持创业、扶持非公有制经济发展作为事关全局的重大战略来抓;构建宁蒙陕甘毗邻地区共同发展机制,加大对发达地区招商引资力度,开拓清真食品和穆斯林用品的国际市场;大力优化发展环境,开展机关效能建设,推行“扁平化”管理,努力减少行政许可审批和办事环节、再造高效的行政流程,努力解决司法公正、司法效率、“执行难”、“打官司难”等问题,塑造“包容、诚信、自强、创新”的文化品格,树立“雄浑贺兰、多彩银川”的城市形象,推进“诚信银川”建设。所有这些,都是对建设“两个最适宜”城市内涵的不断丰富和拓展,也是对银川如何实现科学发展的进一步探索和实践。

实践证明,建设“两个最适宜”城市目标的确定,既是用科学发展观指导银川发展实践的必然结果,又是银川市贯彻落实科学发展观的重大成果。这次学习实践活动中取得的一个最大的共识,就是建设“两个最适宜”城市既是银川市加快科学发展的目标,也是具体路径和检验标准,是符合银川实际和科学发展观要求的战略选择。

当然,建设“两个最适宜”城市作为发展战略还需要根据形势变化在实践中不断完善。这次学习实践活动中,我们对积极应对金融危机、转变经济发

展方式、统筹城乡发展、深化改革开放、保障和改善民生等 11 项事关全市科学发展大局的工作进行了深入研究,提出了新的安排部署,就是对这一战略的完善和深化,力求使银川科学发展的方向更加明确、思路更加清晰、重点更加突出。

(二)以人为本、可持续发展、构建和谐社会等理念得到强化,人民群众的生活水平不断提升

建设“两个最适宜”城市的根本目的是促进人的全面发展。全市各级领导班子和广大干部逐步从“重物轻人”、“见物不见人”的思想观念中解放出来,尊重人、关心人、促进和服务人的全面发展的意识越来越强,行动更加自觉。比如,这些年我们始终关注低收入群体的生活状况;每年坚持改造一批小街巷;努力在老城区规划建设小型广场和绿地;在一定区域和时间内允许摆摊设点;将参与“摩的”营运的残疾人纳入城乡最低生活保障范围,积极扶持其就业创业,取缔非法营运“摩的”;广泛开展“湖城之夏·广场文化季”活动等等,就充分体现了“以人为本”的理念,广大干部群众的思想观念也不断变化,对科学发展观的理解更深刻、更全面。

我们以迎大庆为契机,以“五创”为抓手,围绕适宜居住和适宜创业,全面拉开了现代化区域中心的城市框架,城市功能不断完善;实施了城市水系建设、特色街区改造,“塞上湖城、回族之乡”的特色日益彰显;开展了一系列城乡环境综合整治行动,努力打造具有西北特色的园林绿化风格,实施历史名人雕塑工程,提升了城市品位。这几年,银川市先后荣获了国家节水型城市、国家卫生城市、国家园林城市称号,“唐徕渠环境综合整治项目”、“湖泊湿地恢复与保护项目”获得中国人居环境范例奖。与此同时,我们统筹城乡基础设施建设,全面完成村庄规划编制,开展大规模的村容村貌整治和农田水利基本建设,先后解决了 19 万人的饮水安全问题,塞上江南的新风貌更加显现。应当讲,全市城乡的“宜居性”显著提升,群众的生活条件和居住环境明显改善。

我们始终把保护环境、改善生态摆在优先的位置,坚持不懈地实施退耕还林和封山禁牧,积极发展循环经济,狠抓节能减排,促进了经济发展与人口、资源、环境相协调。近五年来,全市万元 GDP 综合能耗累计下降 11.9%,主要污染物排放总量下降 5%,空气质量达到和好于二级的天数始终居西北省会(首府)城市首位,加快科学发展的基础更加稳固,可持续发展的能力明显增强。

我们围绕就业、教育、医疗卫生、社会保障、住房等重点民生问题下功夫,加强就业培训,加大对失地农民及城镇困难群体就业的扶持力度,基本解决国有企业下岗职工再就业和零就业家庭就业问题;调整中小学校布局,新建扩建中小学 113 所,高标准通过“两基”国检验收,建立起比较完善的困难家庭子女上学救助机制;实施了一批重大卫生基础设施建设项目,建立社区医疗卫生服务站 58 个,完成镇村卫生院规范化建设,药品“三统一”制度全面落实,食品安全工作走在全国前列;城镇职工基本养老、医疗保险覆盖面不断扩大,新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险全面推行,城镇居民最低生活保障做到应保尽保,农村最低生活保障制度初步建立;经济适用住房建设力度逐年加大,2542 户低收入家庭享受到廉租住房保障,征地拆迁农民的安置遗留问题加快解决。总体上看,低收入群众的生活有基本保障并不断得到改善,社会更加和谐。

(三)较好地运用了统筹兼顾的根本方法,各种利益关系得到妥善处理

面对社会利益主体多元化、利益关系复杂化及城乡差距拉大、社会事业发展相对滞后等诸多问题,我们在重视经济发展的同时,更加注重政治、文化、社会建设与经济建设相协调,更加注重统筹城乡发展,不断提高处理各方面利益关系的能力。

积极探索坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一的具体机制。地方立法步伐明显加快、质量不断提高;人大监督工作不断强化,监督实效明显提高。推进政协履行职能的制度化、规范化和程序化;政协工作领域不断拓展,在发展清真食品和穆斯林用品产业、保护和挖掘回族文化、招商引资、反映社情民意、民主监督等方面发挥了突出作用。回族聚居乡镇生产生活条件大为改善,移民地区整体上摆脱贫穷。深入开展马克思主义民族观、宗教观教育活动,积极探索宗教与社会主义社会相适应的具体途径。社区建设水平进一步提升,村民自治制度不断健全。工会、共青团、妇联等人民团体及各类群众团体的桥梁、纽带作用充分发挥。民兵预备役部队建设成效显著,实现全国双拥模范城“六连冠”。深入开展“平安银川”创建,加强治安防控体系建设,经常开展矛盾纠纷大排查大调处活动,保持了社会的安定团结。

坚持用先进文化统一和引领全市人民,以提高人的素质为核心,以创建全国文明城市为载体,培植城市文化特色,塑造城市文化品格。和谐社区(村

镇)创建活动积极推进,社区青少年管理教育工作不断加强,“四德”工程建设全面启动。群众性文化活动繁荣活跃,大型回族舞剧《月上贺兰》获得巨大成功。完成数字电视整体平移,农村广播电视服务实现全覆盖。舆论引导和对外宣传水平进一步提升,银川在全国的知名度和美誉度不断提高。全市上下的思想观念进一步解放,精神状态积极向上,社会风气明显好转。

我们深刻理解并自觉贯彻自治区中心城市带动战略,在加快工业化、城镇化进程中,注意带动和促进农村发展,以统筹城乡产业、就业、基础设施、社会事业和社会保障为重点,扎实推进社会主义新农村建设。培育和扶持了一批农产品加工销售龙头企业,各类农民专业合作社达到 235 个,积极推动农村现代流通体系建设。大力开展新型农民培训。努力改善农村办学条件,强化乡镇卫生院公共服务职能。全面推进“少生快富”工程。以建立完善农村居民最低生活保障、新型农村合作医疗和“五保”供养制度为框架和基础,推动农村社会保障体系不断完善。加强移民地区基础设施建设、产业结构调整 and 劳动力培训,实施“整村推进”工程。从土地流转、农业科技推广、乡镇职能转变等关键环节入手,努力构建统筹城乡发展的长效机制。全市农村的发展环境显著改善,农业综合生产能力全面提升,农民人均纯收入年均递增 8%。

(四)初步构建了促进科学发展的体制机制

建设“两个最适宜”城市,推动科学发展,根本问题是增强发展活力。我们从全市经济、政治、文化、社会建设和党的建设全局出发,制定了一系列政策措施,形成了支撑科学发展的政策体系。扩大市辖区在城市建设和管理、经济发展方面的管理权限;建立了国有资产监管的组织体系和制度框架;成立金融办公室,做实城投公司,组建铸龙公司,出台利用农业设施抵押贷款的办法;实行政府投资项目代建制;大力推进农业科技服务推广体系改革;制定了土地流转管理办法;推进乡镇职能转变,乡村债务得到有效化解;推动事业单位人事和分配制度改革,深入探讨在人才流动完全市场化的条件下吸引和留住人才的机制。建立了公务员实绩考核制度,不断完善目标责任管理考核制度;把每年六月份作为全市的“党建月”;组建了 4 个党工委和 3 个系统党委,党的组织体系与“两新”组织的发展更为适应;在全市推行党代表任期制,不断完善集体决

策重大问题议事规则;制定并严格执行加强作风建设的“五条禁令”、“六条规定”。在这次学习实践活动中,我们针对制约和影响银川科学发展的突出问题,出台了《关于建设运动休闲城市的意见》、《关于建设全国食品安全城市的意见》等 14 个文件,同时完善了 297 个文件和制度,废止了 177 个不符合科学发展观要求的制度,新建各类规章制度 336 个,推进了工作的制度化、规范化。

(五)集中解决了一批制约和影响科学发展的突出问题

在贯彻落实科学发展观过程中,我们始终注意结合实际查找问题,通过分析存在的问题查找思想根源,通过剖析思想根源进一步促进问题解决,进而提高各级领导班子和领导干部推动科学发展的能力。

在市直机关学习实践活动中,我们通过各种形式广泛征求意见建议,查找到了影响和制约我市科学发展的 6 个方面的突出问题。对这些问题和征集到的几千条具体意见,我们边学边查边改,建立解决问题销号制度,确保学习实践活动取得看得见摸得着的成效。截止 2 月底,市级机关梳理出的 610 个能够整改的问题已解决 314 个,对不具备条件的 94 个问题在一定范围内向群众作了说明。对群众反映突出的就业、教育、医疗、住房等民生问题,市委市政府已列入今年为群众办的 10 件实事之中。特别是面对金融危机,在科学发展观指导下,我们提出了“高度关注、坚定信心、化危为机、力促发展”的应对方略,研究制定了《关于搞活金融促进经济发展的若干意见》,紧紧抓住国务院出台《关于促进宁夏经济社会发展的若干意见》和中央采取扩大内需政策的历史性机遇,千方百计争取中央和自治区投资项目,为确保经济平稳较快发展打下了良好基础。

多年来全市上下对科学发展观的学习和实践,为我们更准确、更深刻地把握科学发展观的内涵带来了许多启示,也为我们加快科学发展打下了坚实的思想基础。

启示一:在第一要义是发展的认识上,要切实消除发展就是经济增长、就是 GDP 增长的思想观念。科学发展观是关于发展的科学理论,是用来指导发展的。但科学发展观所指的发展,不单纯是经济增长,尤其不是单纯的 GDP 增长,而是一个经济社会全面进步的过程,是全面、协调、可持续发展,是符合客观规律的发展。即使强调经济增长的重要性,也不能单纯地强调增长速度,应当是速度

和结构、质量、效益相统一的增长。面对银川市经济总量较小、综合实力较弱、正处于工业化加速阶段的现实情况,我们加快发展的心情非常迫切,注意力更多地放在了推动经济增长上。越是这种情况,越要清醒地认识发展的科学内涵,在着力解决发展“快”的问题的时候,更加注重解决发展“好”的问题;在大力推进经济建设的同时,更加注重抓好政治、文化、社会建设和党的建设。

启示二:在以人为本的认识上,要突破“以人为本”就是改善民生的简单理解。民生问题是“以人为本”的重要内容,但“以人为本”绝不单单是民生问题。“人”指什么?是群体还是个体?是整体还是局部?我们理解主要是指群体和整体,就是人民群众,当然在一定条件下也指个体和局部。“本”又指什么?主要是指最广大人民群众的根本利益,有时也指人们的直接利益、现实利益乃至个人利益。科学发展观所讲的“以人为本”超越了中国传统文化上的“以民为本”,也超越了西方文化中的“人本主义”,充分体现了我们党坚持以最广大人民群众根本利益为基本出发点和落脚点的鲜明政治立场。我们既不能把人抽象化,也不能把人简单地客体化,要把实现人的全面发展与国家的繁荣强盛、民族的伟大复兴统一起来,让人民群众有平等接受教育的机会,有平等参与经济社会发展的机会,能够经过奋斗实现自己的梦想。

启示三:在统筹兼顾的认识上,要正确认识并妥善处理各方面的利益关系。在集体利益和个人利益、长远利益和当前利益、整体利益和局部利益、根本利益和具体利益发生矛盾时,怎么统筹兼顾呢?就是要依法办事。对于符合法律规定和法律本意的利益,包括个人利益、眼前利益、局部利益和具体利益,都要充分尊重和保护,超出了法律允许范围内的利益要求,就不能给予支持。我们要立足全市经济社会发展实际,既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关广大群众利益的突出问题,着力推进;既要解决好具体问题、现实问题,又要推动体制机制创新,从根本上解决问题。

启示四:提高认识和运用科学发展观能力的关键,是要树立和坚持科学精神,提高对客观规律的把握水平。科学发展观回答了“什么是发展”、“怎样发展”等重大问题,是当代中国经济社会发展规律的集中反映。马克思主义最注重发展,指出世界是永恒发展的,发展是人类社会永恒的主题。“第一要义是发展”体现和遵循了这个一般规律。“以人为

本”的思想源远流长,它植根于我国优秀传统文化的土壤,也是马克思主义关于人和人的本质的思想的重要内容,实际上就是人类对自身发展规律的认识和把握。“全面协调可持续”及“统筹兼顾”是唯物辩证法关于发展的、联系的、系统的基本观点在我国经济社会发展中的出色应用,强调了任何事物总是前进的,也是复杂的;任何事物都不是孤立的,都有来龙和去脉,必须用历史的、全局的眼光来把握,充分反映了人类社会发展的基本规律。因而推进科学发展的过程,实际上就是对发展规律认识和运用的过程。学习科学发展观,提高对科学发展观内涵的把握水平,要深刻体会到其中所蕴涵的科学精神,并运用这种科学精神去深入地研究和把握自然规律、人类社会规律、社会主义建设规律及共产党执政规律,从中探索和领悟科学发展的真谛。同样,实践科学发展观,推动科学发展,关键是要坚持和弘扬科学精神,提高认识和运用规律的能力,从而更准确地把握事物的本质,推动工作创新。

二、努力走出一条符合银川实际的科学发展道路

一个地区要实现又好又快发展,找到一条符合实际的科学发展道路是至关重要的。对这条道路的探索,这几年来我们从没停止过。什么样的发展道路是符合银川实际的科学发展道路呢?就是把科学发展观的内在要求与银川的实际情况正确结合的道路,就是符合银川发展阶段、发展特点、发展规律的道路,就是能够充分发挥自身优势、形成独特竞争力,能把自己的事情做到最好的道路。正如前面所讲,建设“两个最适宜”城市,就是这样一条符合银川实际的科学发展道路。那么这条道路具体包括哪些内容呢?在现有的认识水平和实践基础上,市委认为应该突出把握好以下几个方面:

(一)必须长期保持较快的发展速度。科学发展观要求的发展,是好中求快的发展,“好”与“快”是相互统一的,不是非此即彼的。对于欠发达地区来讲,在“好”与“快”的问题上,更主要的是解决“快”的问题,也就是要长期保持一个较快的发展速度。近几年来,银川市致力于建设“两个最适宜”城市,发展势头很好,发展成效显著,但发展相对落后的地位尚未根本改变。要实现建设“两个最适宜”城市的目标,最根本、最关键、最有效的办法就是加快发展,当然加快的应是科学的发展。只要是科学的发展,能多快就多快。这也是我们把学习实践活动的主题确定为“抢抓

历史机遇,加快科学发展”的用意所在。

(二)必须加快转变经济发展方式。近期内,我市经济发展的动力仍然主要是依靠固定资产投资和资源消耗。但这种发展方式正面临着越来越突出的资源支撑不足、环境容量不够和市场供大于求的压力,很难持久地发展下去。因而加快转变经济发展方式,是关系银川全局的紧迫而重大的战略任务。要加快建设资源节约型社会,努力提高资源利用效率,大力节能、节水、节地、节材,积极发展循环经济;加快建设环境友好型社会,树立生态文明理念,切实降低污染物排放总量,创建“国家环保模范城市”;加快建设创新型社会,有效提高自主创新能力,大力培养和引进人才,使全市经济发展向更多地依靠科技进步、人才支撑、管理创新转变,从而实现又好又快的发展。

(三)必须坚定不移地实施“兴工强市”方略。这几年,银川市工业增加值年均递增 20%,工业实力迅速壮大,已经成为带动全市经济发展的重要力量。但是,工业整体实力不强、工业化水平不高仍然是我们面临的最大实际。这就要求我们必须继续坚持“兴工强市”方略,把其作为“两个最适宜”城市建设的发动机,以工业化带动城镇化和农业现代化。

(四)必须做强做大优势特色产业。市场经济是以分工和利益互换为基础的开放式经济,这种分工和交换的内在要求,就是要充分发挥各个市场主体自身的优势和特长。在市场经济条件下,一个地区只有充分发挥自身优势,发展综合成本较低、产品质量又好的优势特色产业,才能取得经济发展优势。银川这几年发展较快,主要原因是比较好地发挥了自身优势,今后一个时期能不能继续保持好的发展势头,能不能实现又好又快发展,一定程度上还是取决于这一点。我们正在全力打造的工业“一强五优”、农业“两强多优”、服务业“三个中心一个目的地”,历经市场锤炼,逐渐成长起来,显示出旺盛的生命力,已经成为全市经济的重要支撑。继续抓好这些优势特色产业,就能把我们的比较优势充分发挥出来,就能把已经创造的良好基础条件转变为经济优势。银川未来的发展将不可限量。

(五)必须致力于提高群众的生活质量。让人民群众的生活质量不断提高,是建设“两个最适宜”城市进程中衡量各项工作成败得失的主要标准。要处理好发展经济与解决民生问题的关系,在充分考虑经济承受能力的同时,集中更多财力解决好城乡居

民的就业、教育、医疗卫生、住房、社会保障、扶危济贫等基本问题,努力使银川成为全国食品最安全的城市之一;进一步完善城市功能,打造城市特色,提升城市品位,建设运动休闲城市,使人们的生活更加舒适,不断提高城乡的宜居性;坚持不懈地统筹城乡发展,促进农民进城就业和安家落户,加快新农村建设,缩小城乡差距。通过多方面的共同努力,使全社会更加和谐。

(六)必须大力支持和鼓励创业,大力发展非公有制经济。创业是推动经济社会发展的重要动力。创业活力不足、创业水平不高是制约和影响我市科学发展的突出问题。必须坚持把大力支持创业作为事关科学发展全局的重大战略任务,努力建立科学的反映创业活动的考核体系,完善支持创业的政策扶持体系,拓宽创业融资渠道,加强创业服务工作,开展多层次创业培训,培育和发展创业文化。要把大力发展非公有制经济作为推动创业的重要抓手,坚决彻底地扫除阻碍非公有制经济发展的思想障碍和制度性问题,切实做好支持和服务工作,特别是解决好融资难等关键问题,促进非公有制企业自身科学发展,在全市加快科学发展中发挥重要作用。

(七)必须进一步优化发展环境。在市场经济体制下,资金、人才、技术等生产要素在不同产业之间自由流动,对环境十分敏感,哪个地方的环境好,就流向哪个地方,从而使发展环境成为影响经济社会发展的主要因素。银川的发展,需要激发、调动内部活力,也需要最大限度地吸引利用外部资源,做到这两条的关键是优化发展环境。我市优化发展环境的任务还很艰巨。我们必须以更高的标准、更大的力度,不断把优化发展环境工作向纵深推进。要立足我市基础设施条件相对较好的实际,着重在优化软环境上下功夫,重点放在政务环境、法制环境和人文环境上。建立以政务服务中心为平台的行政审批服务体系,完善“扁平化”管理体制,加大政务公开力度;建立完善有效的政法机关内控机制,推进依法行政,创造良好的社会治安秩序;树立“雄浑贺兰,多彩银川”的城市形象,推进“诚信银川”建设,使“人人都是发展环境”的理念深入人心,并变成具体行动。

(八)必须塑造独具特色的城市文化品格。文化是最具生命力的元素。加强文化建设是提升城市综合实力的重要方面,是实现人的全面发展的内在要求,因而也是科学发展的基本内容。五年前,在市委十一届八次全会上,我们深入挖掘城市文化内涵,

提出着力塑造“包容、诚信、自强、创新”的城市品格。包容是移民城市的文化特色,体现的是厚德载物,诚信是银川人一贯的精神品质,自强不息是中华民族的传统美德,创新体现着鲜明的时代精神。这一文化品格,是在历史积淀的基础上形成的,已经成为广大市民的共识,并深入到了价值观念、思想情操和精神风貌之中。在这一文化品格的影响之下,“团结拼搏、务实创新、只争朝夕、追求卓越”的创业精神、“胸有四海、信立八方、尊重规则、善待竞争”的发展氛围逐渐形成,产生了推动银川科学发展的巨大力量。但是文化建设是一个长期的潜移默化的过程,一个城市的文化品格往往要经历几代人、十几代人,甚至几十代人的传承和发展,才能牢固形成。比如创新就是银川城市文化品格中比较薄弱的方面。因而塑造独具特色的城市文化品格,需要我们坚持不懈地把这些已经被人们所认可的文化内涵,不断地从各个方面加以阐发和强化,使之成为人们内在的价值观念,进而推动社会主义核心价值体系建设,培育文明风尚,提升银川的“软实力”,为加快科学发展提供坚实的思想保证和强大的智力支持。

(九)必须不断增强发展活力。充满活力是科学发展的重要特征。活力来自于创新,创新需要坚持和深化改革开放。我们必须始终坚持以解放思想为带动,以培育创新能力为重点,通过深化改革破解发展难题,通过扩大开放发挥自身优势,赢得发展机遇。要坚持不懈地破除等靠要、封闭保守、小富即安、因循守旧的思想观念,进一步树立市场意识、创新意识、合作意识,积极推进行政管理体制、企事业单位改革、投融资体制改革、农村综合配套改革以及科技、教育、文化、卫生等领域的改革,营造促使人们想干事、能干事、干成事的浓厚氛围,做到人尽其才、物尽其用。要积极稳妥地推进民主政治建设,加强人大的立法和监督工作,充分发挥协商式民主的作用,大力发展基层民主,深入推进依法治市,不断壮大爱国统一战线,切实调动起各方面推动科学发展的积极性、主动性和创造性。要坚持“近联、远引、外拓”的方针,进一步完善宁蒙陕甘毗邻地区共同发展机制,加大对沿海发达地区的招商引资力度,加强同穆斯林国家和地区的交流与合作,不断拓宽科学发展的外部空间。

(十)必须加强执行力建设。加快科学发展,关键在党,关键在人。建设“两个最适宜”城市的战略目标能不能实现,关键在于各级党政组织和广大党员

干部能不能把党委政府的方针政策、决策部署变成具体的行动,有效地推开和推进工作。我们要在继续加强党的思想、组织、制度、作风建设的基础上,更加注重加强执行力建设,以其为切入点促进党的执政能力和先进性建设,提高各级领导班子和党员干部领导和推动科学发展的能力。要健全体现科学发展观要求的考核机制,切实明确责任,强化督促检查,严格追究责任,推行暗访督查、责任倒查、责任检讨等制度,坚决克服说而不做、决而不行、抓而不紧的不良风气,真正把思路变为举措、把举措变为行动、把行动变为科学发展的实际成果。广大党员干部特别是各级领导干部要胸怀全局、眼界开阔,不要只顾局部和眼前;要激情创业,不要满足于一般化;要突出重点,不要全面出击;要掌握实情、关注细节,不要主观臆断、大而化之;要积极创新,不要因循守旧;要调动一切积极因素,不要制造人为障碍;要立党为公,不要争名逐利,创造性地开展工作,做出经得起实践、人民和历史检验的业绩。

三、切实加快银川科学发展的进程

学习实践科学发展观是紧迫而又长期的任务,将伴随发展中国特色社会主义的整个过程,伴随“两个最适宜”城市建设的整个过程。因而当前和今后相当长的一个时期内,全市各项工作都要紧紧围绕加快科学发展来展开。

对今年的工作,市委提出以“抢抓历史机遇,加快科学发展”为主题,并把它作为学习实践活动的主题,具有特别重要的含义。一是既要把握金融危机看作严峻挑战,更要看作重大机遇,以积极的状态面对挑战、抢抓机遇;二是应对危机要贯彻落实科学发展观,以科学发展观为指导去破解难题,把应对危机的过程变成促进科学发展的过程;三是要坚定不移地走符合银川实际的科学发展道路,加快推进被实践证明是符合科学发展观要求的思路和举措,加快解决影响和制约我市科学发展的突出问题,加快推进“两个最适宜”城市建设。

如何加快今年的科学发展,市委十二届五次全会、市“两会”已作出了具体部署,并已全面展开,今天结合搞好第二批学习实践活动,讲五个方面的意见:

(一)全力确保 2009 年经济平稳较快增长

国际金融危机还在蔓延。我市经济运行也因金融危机的深化而出现了一些困难和问题。从去年第四季度开始,经济增速特别是工业增速下滑明显,

部分企业经营困难,就业形势严峻,财政收支压力加大。同时,我市发展中仍然存在着经济发展方式转变进程不快、优势特色产业竞争力不强等制约科学发展的突出问题。这些问题与矛盾交织在一起,使今年保持经济平稳较快增长的任务十分艰巨。

面对当前严峻的经济形势,我们要把保增长作为学习贯彻科学发展观的最大实践,作为加快银川科学发展的首要任务,按照市委确定的“高度关注、坚定信心、化危为机、力促发展”的“十六字”方针,充分发挥自身优势,努力从危机中发现并利用好机遇,推动全市经济平稳较快增长,实现年初确定的各项目标,把科学发展观的要求更好地贯彻落实到保增长的实践中。

保增长的前提是坚定信心。危机当前,“信心比黄金和货币更重要”。信心缘何而来?信心源自于我国经济发展的基本面和长期向好的趋势没有改变。危机对我国经济的直接影响,主要是生产能力过剩,出口减少,我国金融体系总体上是稳定、健康的。信心源自于中央和国务院的坚强领导。现在,从中央到地方所采取的一系列措施已经发挥出积极作用,电力、运力开始增加。从我市前两个月的经济运行情况来看,农民生产积极性有所提高,工业增加值下降的速度明显减缓,固定资产投资、消费品零售总额实现了较快增长,房地产市场健康运行,财政收入保持了一定的增长,表明经济运行还是健康的。信心源自于改革开放30年我国积累了抵御风险的雄厚物质基础。只要我们进一步增强忧患意识,充分认识当前经济形势的严峻性和复杂性,把困难估计得更充分一些,把措施准备得更周密一些,工作作风更扎实一些,工作干劲更足一些,就一定能够战胜困难,保持经济平稳较快增长。

保增长的关键是化危为机。任何事物的发展都要经历艰难曲折的过程,有高潮,也必定有低潮,低迷的时候往往预示着新的高潮的来临。市场经济条件下,经济波动是不可避免的。但每次大的经济波动,都会埋下新一轮经济繁荣的种子。一个可以预见并已形成的共识是,世界经济秩序必将调整,传统经济格局将被打破,新一轮的经济增长必将到来。因而这场危机给我们带来了前所未有的挑战,也带来了前所未有的机遇。危机中发展减速、矛盾凸显、压力加大,为我们找准并下决心解决问题、进一步明确前进的方向提供了机遇;危机使自主创新能力强、主要依靠固定资产投资和资源消耗的经济

增长模式遭遇重大挑战,为我们加快转变经济发展方式提供了机遇;危机中市场重新分割、企业重新洗牌、资源重新整合,为我们调整优化产业结构,做强做大优势特色产业提供了机遇;危机中产业转移、人才技术流动、能源资源和资产价格回落,为我们招商引资、引进人才、以较低成本利用国际国内生产要素提供了机遇;危机中企业竞争加剧、优胜劣汰,为企业调整战略布局、改革治理结构、提高管理水平、增强内部活力提供了机遇;危机中各级党委政府和广大干部的认识水平、领导水平、应变能力、解决问题能力受到考验,为我们加强自身建设、提高服务水平提供了机遇。危中有机,抓住了就是经济社会发展再上一个新台阶的难得机遇,失去了那将是比短期内经济增速下滑更大的失误!我们要坚持辩证思维,以战略的眼光看清和把握大势,注重从变化的形势中捕捉和把握难得的发展机遇,在逆境中发现和培育有利因素,以经济的平稳较快增长迎接下一个经济大发展的到来。

保增长要切实做到工作实、力度大、出手准、节奏快。

一是要加快已经出台的各项政策措施的落实,同时根据新的情况及时研究制定新的政策。加快推进“小巨人”企业培育工程、“铸龙”工程,尽快落实关于搞活金融的意见和扶持奶产业发展的政策。在遵循市场经济原则的基础上,研究制定刺激消费的办法。切实减轻企业负担,做好“减、缓、免”的文章。市财政产业扶持资金能提前支出的尽量提前,努力缓解企业和产业发展资金困难的问题。

二是加快重点项目的开工、建设。对已经确定的项目,要加快前期工作,尽快开工,尽快建设;对规划多年未建的项目,要创造条件尽快启动;对已建成投产的项目,尽快达产达效,形成经济增长点。围绕提升基础设施建设水平、壮大优势特色产业、保障和改善民生等重大问题,积极谋划一批、尽快开工一批、提早建成一批重点项目。

三是努力促进经济发展方式转变。保增长决不能放弃科学发展,决不能搞低水平重复建设。要把促进经济发展方式转变作为保增长的主攻方向,不要为追求局部的短期的增长而影响甚至阻碍长远的发展。加快农业区域化布局,推进农业产业化经营,争取农业为今年全市经济增长做出更大的贡献。工业企业要抓住机遇,推动企业装备升级、优化产品结构、提高核心竞争力,切实承担起保增长的

主体作用。加快发展服务业,特别是生产性服务业,整体提升我市产业竞争力。

四是加大招商引资力度。强化招商引资责任制,进一步创新招商引资的方式方法,抓住危机中结构调整、产业转移的机遇,着力引进能够充分发挥我市优势、具有较高技术水平和较大增值含量的项目。

五是加强正确的舆论引导,增强社会各界应对危机、确保增长的信心。

(二)在加快科学发展的实践中不断提高干部群众对科学发展观的认知水平

现在大家对科学发展观的基本概念已经比较熟悉,但是一具体到实际工作,往往就回到老路上去了。这说明对科学发展观的认识还不够深刻,还没有真正学懂弄通。在深入学习和应对危机的具体实践中,真正搞清楚、弄明白为什么要实行科学发展、什么是科学发展;搞清楚、弄明白“发展”的科学含义、“发展”与“增长”的区别和联系;搞清楚、弄明白“以人为本”的“人”是什么、“本”是什么,准确把握“以人为本”的本质内涵;搞清楚、弄明白“全面协调可持续”的基本要求是什么,强调“全面”是不是就没有重点,强调“协调”是不是就搞平均主义,强调“可持续”是不是就什么都别干了;搞清楚、弄明白运用“统筹兼顾”的根本办法处理各种利益关系的基本原则和具体方法,等等,从而使科学发展观在广大干部群众的头脑中扎下根,成为指导实践的牢固理念。要把学习与实践紧密结合起来,既要加强理论学习,更要运用理论分析现实中的问题,通过分析身边的事情、案例来加深对科学发展观的理解,提高学习的针对性和实效性。要注重对历史唯物主义和辩证唯物主义的学习运用,注重汲取经济、科技、法律、管理等知识,不断加强对自然规律、人类社会发 展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的研究,不断提高对客观事物的认识水平,进而提高对科学发展观的认识。

衡量学习实践科学发展观成效的一个主要标准,就是看在工作中有没有牢固确立科学发展观的指导地位,是否实现了加快科学发展。要切实将科学发展观作为谋划建设、促进发展必须遵循的基本原则,作为衡量利弊、检验得失的价值尺度,作为修身立德、建功立业的行为准则,在经济社会发展的每一个领域、每一个环节、每一项工作中都体现科学发展的要求。凡是符合科学发展观要求的事情就全力以赴地去做,找准实际工作中不符合科学发展观的问题,找出解决这些问题的措施和办法,构建促

进和保障科学发展的体制机制,使我们的工作取得新突破。要深化对“抢抓历史机遇,加快科学发展”这一主题的认识,深化对建设“两个最适宜”城市就是符合银川实际的科学发展道路的认识,把思想统一到市委市政府的决策部署要求上来,把各方面的积极性和创造性引导、凝聚到加快科学发展上来。

(三)切实解决影响和制约科学发展的突出问题

学习实践科学发展观,要把解决问题放在重要位置,通过解决问题推动科学发展。就全市来讲,要重点解决好转变经济发展方式的问题,努力推进资源节约型、环境友好型和创新型社会建设,抓好节能减排工作,努力创建“国家环保模范城市”,以项目为载体构建自主创新体系,大力引进高层次人才,切实把经济发展转到更加依靠科技和人才上来;解决好优势特色产业竞争力不强的问题,抓好150个投资千万元以上的工业项目,加快发展壮大龙头企业,深入开展企业“诊断”咨询和管理人员、人力资源管理、市场营销等培训工作,着力提高本地加工配套能力,努力把我们的优势发挥到淋漓尽致;解决好城乡发展差距较大的问题,统筹好城乡产业、就业、基础设施、社会事业、社会保障,大力发展都市型现代农业,在推动农民进城就业并安家落户上取得实质性进展;解决好发展环境还不够优化的问题,加快转变政府职能,搞好市县机构改革和事业单位改革,提高法制建设水平,健全政法机关内控机制,培育和发展创业文化;解决好改善民生的力度与群众的期待有较大差距的问题,加强就业培训,抓好市辖区10所中小学的新建改造,搞好“人人享有基本医疗卫生服务”试点,打造全国食品安全先进城市和运动休闲城市,提高城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的保障水平,构建住房保障制度体系,加快扶贫开发进程,在各项工作中更好地体现关心人、尊重人、促进人的全面发展;解决好党的建设方面存在的不适应科学发展观要求的问题,提高干部队伍运用科学发展观分析和解决问题的能力,教育和引导党员干部加强党性修养、不断改进党风、严格执行党纪,谋划开展好第三个“党建月”活动。各地各单位都要从实际出发,着眼于加快科学发展的大局,注意了解基层党组织和人民群众的所思、所虑、所盼,认真查找影响本地本单位科学发展的具体困难,并扎扎实实地解决好。

第一批学习实践活动虽然结束了,但整改落实工作并没有结束,还要不断巩固扩大学习实践活动

的成果。要高度重视、明确责任,认真抓好《整改落实方案》中各项任务的落实,及时研究解决整改落实工作中出现的新情况、新问题,对解决问题的进度、质量、效果进行跟踪监督,使整改落实工作真正经得起实践、群众和历史的检验。要继续深入总结学习实践活动的成效和经验,建立完善学习实践科学发展观的长效机制,丰富完善各部门加快科学发展的思路和措施。对第一批参学单位的整改落实情况,市委将在年中和年底组织检查。第二批及第三批开展学习实践活动的单位,也要把解决突出问题贯彻始终,努力做出实效。

(四)建立健全加快科学发展的体制机制

机制问题带有根本性和稳定性,要把解决现实问题与建立长效机制紧密结合起来。针对学习实践活动中找出的问题,市委市政府及相关部门已经和正在准备出台一批文件。这是此次学习实践活动的重大成果,也是今后加快科学发展的关键所在。一方面,对正在制定的制度,要加快论证和决策,抓紧出台。对还需要进一步细化和配套的制度,要立即着手研究制定,争取尽快出台。另一方面,对已经出台的文件,要抓好落实,防止出现反复。同时,要结合新的实践不断丰富和发展,使我们的体制机制更加符合实际、体现规律性、富有指导性,能够保障科学发展。

第二、第三批学习实践活动要认真借鉴第一批学习实践活动中创新体制机制的成功经验,按照“要精、要管用”的原则,从活动一开始就集中较多的精力抓体制机制建设,争取取得一批制度性成果。一是要突出建立健全加快科学发展的政策体系。围绕各自的发展战略、优势特色产业发展、重要民生等重大问题,形成针对性操作性较强的政策。基层单位要多创新一些推进工作的具体操作办法。二是要突出建立健全体现科学发展观要求的考核机制。我市目标责任管理考核办法和公务员实绩考核办法经过几年的不断修订,已较为完善,突出了加快科学发展的主题。各地各部门要按照这些考核办法的思路,进一步制定完善各自的考核机制,特别是创新出实效性更强的考核方式和方法,切实做到奖罚分明,树立更加鲜明的想干事、能科学地干事、干成事、不出事的用人导向,把各方面的力量汇聚到加快科学发展上。三是要突出建立健全保障科学发展的监督机制。完善效能建设制度,建立责任分工、督促检查、责任追究相互衔接的工作监督机制,着力提高执行力。克服在权

力运行监督上办法不多的问题,完善政务公开制度,让权力在阳光下运行。

(五)切实鼓起加快科学发展的冲天干劲

干劲来自于强烈的责任心和使命感。只有想干事,才能去干事、干成事。实现较快速度的科学发展,是我们当代人的历史使命。只有科学发展,中国特色社会主义事业才能持续不断地向前推进,中华民族以至人类社会才能永恒发展下去;只有较快发展,才能赶超世界先进水平,最终实现中华民族的伟大复兴。科学发展观的提出,本身就体现了我们党对国家和民族乃至整个世界和人类的负责态度。全面贯彻落实科学发展观,加快科学发展,是党对党员干部的基本政治要求,是时代赋予各级党委政府的重大战略任务,也是我们每个人义不容辞的神圣责任。我们务必增强政治意识、责任意识,增强使命感、紧迫感,自觉贯彻落实科学发展观,主动承担起加快科学发展的重任,为实现全市又好又快发展作出积极的贡献。

面对困难和挑战,精神状态至关重要。加快科学发展的进程不会一帆风顺。我们不能被暂时的困难所吓倒,不能因一时的挫折而灰心。沧海横流方显英雄本色。越是困难的时候,越要有那么一股勇往直前的劲头;越是困难的时候,越要有昂扬向上、奋发有为的战斗精神;越是困难的时候,越要拒绝平庸、追求卓越,扭住目标不放松,努力把各方面的工作做得更好,在特别困难之时建特别之功。

加快科学发展关系全局、涉及各方、惠及全民,需要全社会积极参与、各尽其责。各级党委政府的职责是使领导更科学,规划好加快科学发展的蓝图,及时研究解决实际问题,团结带领全体人民共克时艰,共创辉煌;人大要加强相关法规建设和监督工作,为加快科学发展提供法制保障;政协要发挥好自身优势,主动为加快科学发展出谋献策;各部门各单位要结合实际制定加快科学发展的具体措施,加大推进工作的力度;企业要充分发挥主体作用,健全治理结构,加快科技创新,努力开拓市场,同时承担起社会责任,保护生态环境,积极增加就业,维护职工合法权益;所有公务员都要意识到自己的每一个作为都对科学发展起着或大或小、或对或错的影响,把岗位职责与加快全市的科学发展紧密联系在一起,积极做贡献;每一位市民都要意识到自己就是推动银川加快科学发展的一份子,做好本职工作就是贡献,用智慧和行动创造自己美好的生活和子孙的美好未来。

在创建全国食品安全先进城市

动员大会上的讲话

崔波

(2009年3月19日)

刚才,大家讲了很好的意见,在此基础上,我再强调几点:

一、为什么要抓食品安全工作

食品安全是最大的民生。做好食品安全工作是落实科学发展观的重要内容。我想强调的是,银川创建全国食品安全先进城市,不是因为食品安全工作做得不好,而是很好,这些年来食品安全检测结果在全区乃至全国大中城市中位居前列。在这样好的形势下,我们还要努力抓这项工作,是因为食品安全没有最好,只有更好,再好也不过分。大家常说“民以食为天”,也就是说食品安全是“天大”的事情。因此,我们不能满足已有的成绩,要在现有的基础上向更高的目标迈进。

做这件事情,需要投入很多财力。并且做好这件事情,食品进入门槛高了,准入条件严了,生产标准高了,势必会造成成本上升,当地食品价格略有上涨,人民群众的生活也会因此付出一定的代价。市委、市政府认为,为了吃的安全付出一些代价是值得的,因为这是最大的以人为本,其带来的正面效应要比我们付出的代价多得多。广大群众包括生活困难群众都愿意吃到安全可靠的食品,即使是价格稍微高点也是能够接受的。比如说“三聚氰胺”事件,不仅造成了很大的经济损失,而且给国家形象、人身健康、出口产品都造成了无法估量的损失。

此外,我们现在大力发展清真食品和穆斯林用品产业,如果连食品安全工作都做不好,根本就谈

不上这个产业的发展,产品也不可能走向全国乃至世界。因此,加强食品安全也是为大力发展清真食品和穆斯林用品产业奠定一个良好的基础。经过几年的努力,如果全国人民都知道银川的食品最安全、最可信,那将是多么大的无形价值。

二、创建全国食品安全先进城市是我们自我加压

与“五创”工作不同,创建全国食品安全先进城市,目前国家还没有标准,也没有开展这项活动。这是我们自我加压,目的是进一步提升银川的食品安全水平,使银川广大人民群众生活得更幸福些。我们开展这项活动,现在没有指标和标准可参照,没有做法和经验可借鉴,需要在不断探索中制定指标和标准,势必造成工作难度更大。因而,我们要把创新放在重要位置来对待,不断创新标准,创新方法,创新机制,争取用我们的实际行动和卓有成效的工作,给全国加强食品安全工作做出一定的贡献。

三、创建工作要把握好“科学、机制、严管”三个方面

在食品安全上讲“科学”,是因为食品安全不再是主要解决食品干净不干净的问题,而是主要解决化学添加剂问题。比如说,为了好看,煮牛肉加色素、加工面粉添加漂白粉。即使是允许添加的、无害的,但也没有任何益处。从这方面讲,科学是一把“双刃剑”,不光是只有正面效应。给人类带来的灾难不

(下转第50页)

银川市人民政府关于吴建龙等职务任免的通知

银政干发〔2009〕4号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

吴建龙任银川市农牧局副局长,免去银川市农业综合执法支队支队长(副处级)职务;

免去李维国银川市城市管理(综合执法)局调研员、副局长职务。

下列同志任职试用期已满,正式任命:

赵燕云为银川市发展和改革委员会副主任;

张雪芹为银川市科技局副局长;

史跃文为银川市公安局国内安全保卫支队支

队长;

廉用奇为银川市园林局副局长;

赵守成为银川市建筑行业管理处主任(副处级);

王占全为灵武园艺试验场副场长;

芮欣虹为灵武园艺试验场副场长。

任职时间从试用期算起。

银川市人民政府

二〇〇九年三月二日

银川市人民政府关于撤销张跃生等职务任命的通知

银政干发〔2009〕5号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

撤销市政府银政干发〔2008〕32号文件中关于:

张跃生任银川市公安局副调研员;

柴向东任银川市地震局副局长;

甘健任银川市地方志编纂委员会办公室副调

研员;

卢永平任银川仲裁委员会副调研员的职务任命。

银川市人民政府

二〇〇九年三月二日

银川市人民政府 关于王建波任职的通知

银政干发〔2009〕6号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

王建波任银川市农业综合执法支队支队长(副处级)。所任职务试用期一年,试用期自任职通知下发之日起算起。

银川市人民政府

二〇〇九年三月十六日

(上接第32页)

术需求,加大节能科技投入,组织开展关键技术攻关、先进技术集成应用和科技示范工程建设,突破重点行业、重点企业、重点工程节能技术瓶颈,使节能关键共性技术推广取得较大进展。年内实施节能技术攻关和示范推广项目5个以上。

责任单位:市科技局

(八)大力推进节能技术改造。建立节能技改项目库,围绕国家十大重点节能工程及工业重点节能技改专项,积极争取国家和自治区的资金支持,积极引进合同能源管理等节能服务机制,组织企业加快实施节能技术改造,提高能源利用效率,降低能耗水平。年内组织实施重点节能技改项目20个。

责任单位:市经委牵头,各县(市)区政府、银川市宁东管委会、银川经济开发区管委会配合

(九)积极推进企业清洁生产。认真贯彻落实《清洁生产促进法》,在化工、医药、电力、冶金、建材、轻工等重点行业,继续开展清洁生产审核工作,积极培育清洁生产示范企业,促进企业节能、降耗、减污、增效。年内完成12户企业的清洁生产审核验收工作。

责任单位:市经委、市环保局

四、保障措施

(一)完善节能目标责任制。按照全市“十一五”节能目标完成进度,将年度节能目标任务分解落实到各重点用能企业,并严格进行考核奖惩。

(二)加强节能队伍建设。认真贯彻落实市委、市政府《关于加强节能减排工作的若干意见》,加强各县(市)区、宁东基地和开发区的节能工作力量,在节能主管部门设置节能岗位,确保有1-2名工作人员专职负责节能工作,加强对重点用能企业的节能监管。

(三)加大节能专项投入。设立节能专项资金,主要用于支持节能技术研发、示范推广、技术改造、宣传培训、信息服务、表彰奖励、监测和技术服务体系等,重点支持企业实施节能技改项目,推动工业节能取得更大成效。

(四)强化能源统计监测。切实加强能源统计监测工作,进一步完善能源统计制度,严格规范节能监测指标的核算,确保能源统计数据质量。

政 务 要 闻

3月2日 在全市目标责任管理考核工作会议上,自治区党委常委、银川市委书记崔波作了重要讲话。他强调,要追求卓越,争创一流,通过完善各种考核办法,进而达到“治庸”的目的,推动全市各项工作做得更好,使银川的各项工作在西北地区乃至全国达到卓越的水平。

3月3日 自治区党委常委、银川市委书记崔波对永宁县发酵和生物制药产业进行调研,并指出要充分利用资源优势,发挥骨干企业带动作用,拉长产业链,推动产业升级,形成产业集群,坚定不移地加快发酵和生物制药这一优势特色产业健康快速发展。崔波一行还对永宁县设施园艺产业的科技服务体系、农业推广体系和产业发展等方面进行了调研。他指出,要加快建设适合本土特色的科技服务体系和农业先进技术推广体系,加强技术研究力量,以先进技术作为产业长远可持续发展的支撑,从而推进产业又好又快发展。

3月5日 自治区党委常委、银川市委书记崔波与常务副市长梁积裕等一道走进田间地头对春播工作进行了调研。崔波详细了解春播进展情况,查看播种质量,要求当地政府部门一定要对春耕中存在的问题和困难及时研究解决,引导农民加快播种进度,力争把作物播种在丰产期内,按时完成春播任务。

3月5日 自治区党委常委、银川市委书记崔波在对银川市园林绿化工作和运动休闲城市建设进行调研时指出,城市园林绿化要简约大气,各绿化区要体现不同的风格,确保银川市园林绿化工作全面稳步推进。运动休闲城市建设要以人为本,使运动休闲更好地服务民生。

3月6日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第7次常委会议,听取关于银川市创建国家环保模范城市情况汇报。崔波强调,要下定决心,不留丝毫余地,坚定不移推进创模

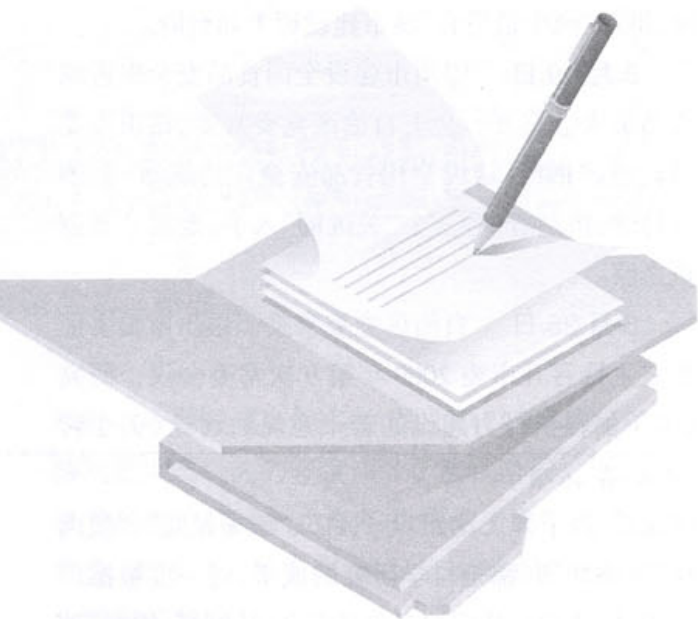
工作,确保年内完成创模任务,实现“五创”工作的又一创。

3月9日 自治区党委常委、银川市委书记崔波,先后来到兴庆区掌政镇茂盛村官湖现代农业示范园区、昆仑园区,察看了花卉温棚建设,以及花卉企业科技、信息及产销服务体系建设等情况,对兴庆区设施花卉产业进行调研。

3月12日 崔波主持召开市委2009年第8次常委会议,分析1至2月份全市经济运行形势,研究部署下一阶段经济工作。会议强调,要以更加有力的措施、更加饱满的精神状态、更加坚定的信心促进我市经济发展。

3月16日 我市召开全市领导干部大会,传达学习全国“两会”精神,安排部署当前工作。会议要求各地各部门把学习贯彻全国“两会”精神作为当前的一项重要任务,进一步坚定应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的信心和决心,进一步增强贯彻落实科学发展的自觉性和坚定性,奋力开创我市“两个最适宜”城市建设的新局面。

3月17日 全市加快科学发展大会召开。大会对我市近年来学习实践科学发展观情况,特别是市直机关第一批开展深入学习实践科学发展观活动进行了总结,并对我市开展第二批深入学习实践科学发展观活动进行安排部署,动员全市上下,进一



步解放思想,振奋精神,积极应对危机,加快科学发展,推动“两个最适宜”城市建设迈上新台阶。

3月19日 银川市建设全国食品安全先进城市动员大会召开。会上自治区党委常委、银川市委书记崔波指出,建设全国食品安全先进城市,必须从科学、机制、严管三个“关键词”入手,走出一条创新之路。

3月25日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第9次常委会议,研究《关于加强执行力建设的若干意见》,讨论《关于转

(上接第46页)

仅仅是“原子弹”,比如“苏丹红”、“三聚氰胺”、“瘦肉精”等添加剂,都是科学研究的成果,曾一度被推广应用过。同时,我们加强食品安全,从饲料、原料、种养、加工等各个环节上把好关,需要相应的科学技术;真正查出食品中的有害物质,也需要科学技术。因此,在创建过程中,我们要积极应用好科学技术,用科学的办法加强食品安全工作,甚至我们可以修改一些标准。今后大家可以考虑,银川市场上的面粉能否不再添加增白剂,黑一点没有关系;煮牛肉能否不再添加鲜红的色料。等等这些都要公布与众,给老百姓讲清楚,以提高群众对食品安全的鉴别能力。目前,国家《食品安全法》没有禁止这些添加剂,我们在创建活动中,对于食品添加剂是否添、添多少,要好好学习研究,用科学的办法来解决这些问题。

在食品安全上讲“机制”,是因为提高食品各个环节的安全管理水平,要用完善的机制来保障。国家五部委曾出台许多的行政法规和规章制度,现在还不时出问题,说明这项工作比较难做、难管,不是一蹴而就的,需要持之以恒地抓。新的《食品安全法》要求加强食品安全工作要无缝衔接,做到这点也很难。因此,有一套完备的机制就显得特别重要,需要制定包括抽检、管理等机制。我们现在有好多部门、好几百人都在做这项工作,如何利用好这些资源,提高管理水平,就要靠机制,并在实际运用中将现行机制不断加以改进和完善。

在食品安全上讲“严管”,是因为一些办法、制度需要严管来落实,管得越严越好,既要查得严,也

变作风的四个规定和办法》。会议强调,要采取切实措施,加强执行力建设,进一步转变工作作风,为促进我市又好又快发展创造良好的环境。

3月26日 市长王儒贵带领有关部门负责人来到宁东能源化工基地进行深入调研。王儒贵一行先后来到青铜峡铝业公司项目区、宁夏建材集团宁东循环经济园、宁夏科进石膏建材公司项目区、宁夏水洞沟电厂项目区、宝丰能源循环经济工业园等项目区,详细了解项目建设进度及远景规划等,认真询问存在的问题。

要处理得严,只有严管,才能使食品安全上水平。市委、市政府坚决支持相关部门放手严管,对所有的食品行业和企业,市创建领导小组要考虑实行“一次性死亡法”,一次查处不合格就令其关门,而且大张旗鼓地关。如果没有这种狠心和魄力,这项工作很难见效。我们讲的以人为本,不是以企业利益为本,而是以广大人民群众利益为本,也就是消费者的利益为本。只有严管了,才能保护人民群众的身体健康和生命安全等根本利益,才能真正做到以人为本。要正确对待严与宽的关系,越管得严,越少付出代价,反之,就会付出很大代价。今后,各地、各部门要大胆地、坚定不移地严管,需要市上授权、立法的,市委市政府会大力支持。

四、确保食品安全是党委政府义不容辞的责任

在市场经济条件下,好多事情是靠市场配置资源。但确保食品安全,不能靠市场自我调解,也不能靠自觉做到,而是要靠政府的严格监管,这是各级党委、政府义不容辞的责任。食品是否安全,广大群众掌握的资源与信息很少,加之没有相应的检测技术、识别能力,他们根本不会知道食品内部是否有问题,这就要靠政府主管部门来监督和管理。如果食品安全出了问题,除了企业承担生产环节的主体责任外,从监管上讲完全是各级主管部门的责任,没有任何理由来推卸。因此,各地、各相关部门要理直气壮地、坚定不移地抓好食品安全工作,共同努力完成创建工作任务,为全市人民交一份合格的答卷。

兴庆区发展生态型现代都市农业的思考

兴庆区人民政府副区长 郝希奋

生态型现代都市农业是以现代科技为基础,以农业产业化为依托,以规模经营为条件,集生产、服务、观赏、休闲、消费于一体的经济和生态等多功能并存的现代农业。都市农业不仅生产产品,也生产环境和生态,它不仅具有生产功能,且具有生态功能和社会功能,是经济、社会、生态三种功能相统一的农业。党的十七届三中全会指出:“发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,健全农业产业体系,发展节约型农业、循环农业、生态农业,增强可持续发展能力。”兴庆区发展生态型现代都市农业是兴庆区现代农业发展的必然选择,是加速推进城乡一体化进程的关键环节,也是增加农民收入的重要途径。

一、兴庆区发展生态型现代都市农业的意义

(一)发展生态型现代都市农业是满足人们生活水平提高和落实以人为本的科学发展观的需要。随着人们收入的提高,人们对生态环境提出了更高的要求,不仅要吃得好、吃得安全,而且要呼吸清新的空气和休闲好,从而提出了绿色的食品、赏心悦目的环境、回归自然、休闲度假、体验农业文明等需求,因而,对赋予高科技含量的、生态型的都市农业为城市的人们所期望。生态型现代都市农业作为一种既重视农业生产又重视农业生态、生产、教育等非生产功能的现代农业,是较理想的现代农业转型升级目标模式。同时,国家休假制度的实施,出外旅游成为休闲时尚。都市型农业正是适应这种需求变化而兴起的,它把农业与旅游、生产与消费联结起来,变自然农业为旅游农业,变农业园区为旅游园区,拓展了旅游空间。目前,兴庆区农业的生产功能

已经达到相对较高的水平,而生活功能和生态功能特别是生态功能的开发尚处于起步阶段。因此,加快发展生产、生活、生态相兼顾的生态型都市现代农业,可适应市场变化,满足广大城市居民的多元化消费需求。

(二)发展生态型现代都市农业是加速城乡一体化进程的需要。生态型都市农业是一种集经济、文化、生态等多种功能为一体,高度集约化、可持续发展的现代农业形态,发展生态型现代都市农业有利于提高人口集聚和技术应用水平。由于城乡一体化的推进,城乡差距逐步缩小,使城区周边的劳动者收入逐步提高。在这种形势下,必须发展生态型现代都市农业,充分利用现代的生物、工程、材料、能源、信息等技术,实现生产的工厂化、机械化,操作的电气化、自动化,从而有效地提高农业生产的空间利用能力,带动农业农村经济的发展,提高农业农村经济效益。

(三)有利于高效利用兴庆区现有资源,实施可持续发展。作为首府中心城区,在提高现有资源使用效率的同时,还要高度重视农业在生态环境中的基础地位和作用,有效解决城市人口密集引起的生态失衡和水质、空气、土地污染等问题。因此,兴庆区农业发展不仅具有制氧和涵养水源等生态功能,而且是观光与休闲农业的重要承载地,也为开发农业新功能提供了巨大的空间和潜力。兴庆区农业独特的区位优势有利于按照生态型现代都市型农业进行统一规划,建设生态观光水系、农业采摘园、生态园、休闲园等现代农业,充当起都市的“肺”,防治城区环境污染,营造城市建在花园中的环境氛围。

二、兴庆区发展生态型现代都市农业的有利条件和制约因素

区划调整以来,兴庆区着力加快结构调整,努力培植特色支柱产业,现代都市农业、商贸物流业、园区工业、生态旅游业取得突破性进展,产业结构渐趋合理,区域特色明显,促进了经济社会的快速发展。兴庆区发展现代生态型都市农业具备了多方面的有利条件。

(一)区位条件有优势。兴庆区位于黄河上游银川平原中部,东与内蒙古自治区鄂托克旗接壤;西依唐徕渠与金凤区为邻;南与永宁县、灵武市相连;北接平罗县、贺兰县,辖区面积近 800 平方公里。兴庆区地形分为平原、鄂尔多斯台地两大部分,黄河贯穿南北,流经兴庆区 60 多公里。兴庆区土地肥沃,可耕种面积约 25 万亩。兴庆区地处宁夏首府中心区的优越的地理位置为发展生态型现代都市农业创造了良好的发展环境。一方面可以充分利用都市的资金、科技、人才资源,实现城市与农业、生态的有机结合;另一方面发展生态型现代都市农业也有利于农产品打入城市市场以及吸引城市居民前来观光旅游。

(二)产业发展有基础。近年来,兴庆区大力发展现代都市农业,着力改善农村生产生活条件,努力增加农民收入,农业农村经济快速发展。2008 年,实现农业增加值 3.5 亿元,同比增长 31%;农民人均纯收入 5618 元,同比增长 12.5%。一是以蔬菜为主的设施农业规模推进,建成塔桥、茂盛、官湖等 6 个设施园艺示范园区,温棚总量 45 万间,年种植蔬菜(花卉、林果)面积达 7.5 万亩;着力打造西北花都,建设了兴庆区花卉市场,推广种植花卉 5 万余间。二是奶牛养殖稳步发展,建成标准化奶牛养殖小区 44 个,奶牛存栏 4.5 万头。三是积极培育观光农业。建成宏坤、五渡桥农庄、明卉花家乐、金孔雀等农家乐 38 家。四是农业产业化体系基本形成。扶持夏进、金河乳业、北环批发市场、西北农资城、花卉市场等农字型龙头企业加快发展,组建农民合作组织 38 个,形成了龙头带基地、基地连农户的产业化发展格局。这些,都为发展生态型现代都市农业创造

了十分有利的条件。

(三)生态环境有保障。兴庆区境内湖泊湿地众多,有官湖、清水湖、鸣翠湖、章子湖、锅底湖、碱湖、孔雀湖、燕鸽湖、小园湖,是银川市重要的农林牧渔生产区和生态涵养区。近年来,兴庆区完成了司家桥村、通南村农业综合开发、月牙湖、掌政镇土地整理等农田建设项目,农业基础条件显著改善。实施了平原绿化、治沙造林、绿色通道工程,完成农村人工造林 2.3 万亩,植树 462 万株,农村森林覆盖率达 7.9%。实施了退牧还草、草原围栏、东南部水系连通改造,黄河标准化堤防工程建设、小康环保行动试点区等一批生态建设项目,生态环境显著改观。完成沼气国债项目,建成沼气池 1950 座。推广安装太阳灶 1200 台。引进宁夏中青公司、达洁能源公司分别建设了年处理能力为 5 万吨的有机肥加工处理项目,使农作物秸秆、畜禽粪便等农业废弃物得到净化处理和利用,初步形成生态循环农业模式,这些,为现代生态型都市农业发展提供了保障。

(四)生态型现代都市农业有萌芽。目前,兴庆区已经有了发展生态型现代都市农业的萌芽,设施蔬菜、花卉、奶牛养殖,农家乐等产业特色非常明显,东南部水系连通改造,黄河标准化堤防建设将使兴庆区生态环境发生巨大变化,掌政镇、大新镇等近郊农业开发已初具田园风光和观赏休闲农业的雏形,这些都将有力地促进现代都市农业的发展。

由于受一些主客观因素的影响,兴庆区生态型现代都市农业发展相对缓慢,主要表现为:一是农业经济功能开发力度不够,生态功能和文化功能等开发相对滞后,农业的规模化、集约化、科技化、设施化、市场化等程度还不高,生态型现代都市的规划滞后、政策体系、发展机制不健全。二是农业优势特色产业发育体系还不健全、规模和效益还不高。三是农业生态环境有待于进一步改善,农业的污染和城市对农业的干扰依然存在,等等。

三、兴庆区发展生态型现代都市农业的目标任务

兴庆区发展生态型现代都市农业要充分发挥

兴庆区设施蔬菜花卉、奶牛养殖、湖泊湿地等资源
优势,按照建设“三带八产业”的思路,做强做优农
业特色产业,全面改善生态环境,力争通过 3-5 年
的努力,使兴庆区形成生态成带、产业成块、基地成
片、辐射成圈的生态型现代都市农业新格局。

(一)三带

1、城市东南部湿地水系景观带。一是要依托兴
庆区湖泊湿地多的优势,规划、扩整、连通水系,将
章子湖、锅底湖、碱湖、孔雀湖、燕鸽湖、小园湖、官
湖、清水湖、鸣翠湖等湖泊湿地贯通,招商引资进行
保护性开发建设。二是要将湖泊两侧进行景观绿
化,形成湖线、岸线两条休闲旅游观光线路。三是对
兴庆区赵府滩、孔司路、茂掌路沿线的鱼池进行开
挖改造,与湖面形成观光体系。力争通过 2-3 年的
努力使东南部湿地水系成为集防洪、排水、生态、景
观、旅游等多种功能于一体的综合性水利工程,形
成完整的水环境生态圈,促进人水和谐。

2、黄河金岸沿线观光产业带。一要高标准完成
黄河标准化堤防工程建设。二要完成河堤东侧的水
系规划、开挖、整治,高标准建设滨河公园。三要完
成河堤两侧景观林带建设。四要对两侧农田进行综
合整治,将农田建设、农发项目、国土整理项目集中
到堤防两侧,通过整治,建设优质稻基地 10 万亩。
五是对两侧休闲观光农家乐建设规划。通过 2-3 年
的努力,将黄河标准化堤防工程建成融防洪保障
线、抢险交通线、经济命脉线和生态景观线“四位一
体”的标准化堤防生态体系。

3、河东经果林及生态防护带。一要对毛乌素沙
漠进行治理,按照因地制宜,乔、灌、草、花相结合,
每年完成治沙造林 3000 亩以上,种植柠条、毛条、
花棒、扬柴、沙柳、红柳等沙生灌木,防风固沙。二
要加强鄂尔多斯台地草原植被的保护。继续实施禁牧
封育、草原围栏、小流域综合治理等项目,构筑和谐
草原。三要加快月牙湖地区生态防护林建设,建立
长红枣种植基地,鼓励农户发展庭院经果林种植,
发展林果经济。四要围绕宁东红墩子基地的开发,
做好生活服务等项目的规划建设工作,营造人与草
原和谐发展的局面。

(二)八产业

1、壮大设施蔬菜(花卉)产业。今后一个时期,
要围绕国家级现代农业示范园区核心园建设,做优
做强塔桥、昆仑、白鸽、洼路、茂盛、官湖等精品园
区,规划、整合、建成一个以大新、掌政区域范围为主
的 5 万亩蔬菜(花卉)示范园区,为市民提供观
赏、娱乐、科技示范服务。规划建设大型农产品配
送中心,培育蔬菜龙头企业 3-5 家、大型瓜果蔬菜批
发市场 2-3 个,重点建设 10 个蔬菜专业村、3-4 个
万亩标准化无公害蔬菜生产基地,产品无公害率达
到 95%以上。扩大二代温棚种植规模,到 2012 年累
计达到 50 万间。加大移动温棚建设力度,“十一五”
期间累计达到 5 万间。采取“公司连农户带基地”的
运营模式,扩大花卉种植基地规模。引导昆仑农业
高科技示范园区进行结构调整,使其成为花、菜、
娱、购、游为一体的生态型现代都市型农业基地。

2、推进奶产业健康发展。今后一个时期,我们
要加快奶牛产业加快标准化和工业化生产,奶牛
“出户入园”达到 90%以上。规划、整合、建设一个以
大新、掌政、通贵区域为主的 4 万头奶牛养殖园区,
重点建设 1000 头以上的高标准奶牛养殖小区 5
个,500 头以上的 10 个,建设自治区级奶牛养殖科
技示范园区 2-3 个。推广优质牧草和饲料玉米种
植,建成饲草加工配送中心 3-5 个,依托龙头企业
开发具有民族特色的品牌产品 2-3 个。同时在通
贵、月牙湖地区加快发展牛羊肉产业,推广肉羊、肉
牛育肥技术,积极开拓区内外市场。

3、加快发展适水产业。大力调整渔产业结构,
优化区域布局,建立“资源节约、经济高效、良性循
环”生态渔业新模式。一是大力引进名特优新水产
养殖品种,大面积推广精养高产技术,全面推进传
统养殖向集约化养殖过渡。二是建设以赵府滩鱼
池、东南部水系等为重点的水产养殖基地,规划养
殖基地面积 2 万亩。三是加强标准化、设施化、工厂
化水产养殖示范点建设,改造已养池塘,护理、绿化
池边、池坡,更新或改造进排水渠及配套涵渠,使养
殖池塘达到一类生产标准。

4、拓展农家乐旅游产业。以银川市建设西北地

区重要的旅游目的地城市和休闲度假中心城市为契机,依托辖区丰富的湿地和农业资源优势,着力构筑以银横路、孔司路、掌茂路、黄河金岸为线,东南水系连通为面的沿黄休闲观光生态圈,力争3-5年内建成50家以旅游观光、休闲垂钓为主的“农家乐”项目,吸引区内外游客前来观光、旅游,带动兴庆区游、购、娱等相关产业的发展。大新镇要加快塔桥村旅游专业村建设,掌政镇要抓好春林村庭院式农家乐专业村建设,塔桥、官湖、茂盛、昆仑、官湖、明卉、洼路、杨家寨园区要适时选择温棚向生产、观光、休闲、餐饮、采摘等多种项目发展,促进农家乐旅游健康全面发展。

5、积极培育种子产业。今后一个时期,要按照“种子市场+种子公司+基地+农户”的模式,建立和完善专业化种子生产基地,建设2万亩专业化种子生产基地,每年生产各类农作物良种400万公斤左右。一是建立以掌政镇区域为主的设施农业种子繁育基地。二是建立月牙湖地区玉米等种子繁育基地。三是依托塔桥、官湖、昆仑等园区,建设蔬菜、花卉、绿化苗木种苗繁育基地。

6、稳定优质稻产业。一要建设以汉延渠以东、黄河标准化堤防工程以西为重点的优质稻米生产基地,基地面积10万亩。二要引进和选育优质水稻品种,推广优质、节本、增效配套实用技术,按照农业标准化要求和无公害、绿色农产品生产技术规程发展优质稻米生产。三要按照标准化基本农田“田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”建设的基本要求,实行水、田、路、林综合治理,高标准建设稻谷生产基地,并形成稻田湿地与高标准道路林网相互融合的农村田园风光。四采取政府引导,市场运作的模式,大力发展优质稻米加工企业,培育粮食种植与加工合作社,提高优质稻米种植和精深加工能力,并统一产品生产、加工标准,统一商标、统一品牌,全力打造西北地区优质稻米加工知名品牌。

7、大力发展循环农业产业。要以全国小康环保行动试点区项目为依托,加快生态循环农业发展。从根本上降低农业经济活动对环境的破坏,保护并

改善农业生态环境。通过对资源的再使用和再循环利用来促使污染或废弃物减量化,以实现经济的可持续发展。一是实施畜禽规模养殖场清洁生产工程,建设畜禽生态养殖示范小区和特色畜禽生态养殖基地,达到畜禽养殖标准化、生态化,畜禽粪便减量化、无害化、资源化。二是根据不同养殖规模的畜禽场,合理布局大中小型沼气工程建设,主要是建设粪污的前处理设施,厌氧发酵装置,出水后处理系统,沼气净化及输配系统,沼气、沼液、沼渣综合利用系统。三是根据中心城镇、中心村规划建设,合理布局以农村生活污水净化处理为内容的沼气工程建设,包括预处理池、沼气池、沉淀池、贮肥池、沼气净化及利用设施等,在此基础上,配套开发和加工商品有机肥,开展废弃物的多途径资源化利用。四是围绕城市点源污染、农村面源污染控制,重点治理城市污水排放和农村畜禽粪便、生活垃圾以及化肥农药污染,加强森林生态网络建设和城乡景观农业建设,大力发展农业循环经济,构建农业资源节约和循环利用的生产方式。

8、加速推进农村物流产业。一是充分利用优越的区位和交通条件,建设集生产、贸易、储存、配送、检测于一体的大型综合性的农产品物流中心,加快构建以综合性区域性农产品物流中心为龙头,专业性市场和区域性交易市场为骨干,产地市场和销售网点为基础的农产品市场体系。二是精心组织参加各类产品推介会和展示展销会。完善“绿色通道”政策,扩大产品范围,扩展实施线路,延长开通时间。三是积极探索连锁经营、配送、超市等新型流通方式,大力发展电子商务、网上营销现代物流业态。四是加强农产品营销企业和队伍建设,引导有创新意识和创业精神的农民走上经商致富之路,促使农产品“经纪人”队伍的壮大,对外开拓市场,建立稳固可靠的营销网络,对内做好产销信息服务,组织标准化生产。大力发展超市、专卖店、便利店等新型流通业态,建立起以超市为先导,以农业生产基地为支撑,以科研、生产、加工与流通为动力的经营新体制,延伸农业产业链,推进“产、加、销”一体化经营的进程。

四、兴庆区发展生态型现代都市农业的保障措施及建议

(一)完善农产品质量安全保障体系。强化农产品质量安全的监督管理,切实提高农产品质量安全水平,是推进生态型现代都市农业发展、提升农产品市场竞争力的必由之路。一是加强农产品产地和投入品管理。全面开展农产品质量安全产地环境评价工作,认真落实农产品生产区、限制生产区、禁止生产区制度。建立健全农业投入品安全使用制度,指导农产品生产者合理使用化肥、农药、兽药、农用薄膜等化工产品。严厉打击制售假冒伪劣农业投入品行为,净化农业投入品市场。二是大力推行农产品标准化生产。认真执行国家农产品生产标准,积极开展无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品的认证工作。三是实施农产品生产记录制度。依法在农产品生产企业和农民专业合作社中推行农产品生产记录制度,鼓励其它农业生产者建立农产品生产记录。强化农产品质量安全追溯管理,逐步实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。四是建立健全农产品质量安全监管体系。健全和完善区、乡村三级农产品质量安全监管机构,明确各自监管职责;全面推行农产品质量安全监测通报制、公示公告制、抽检督查制、工作奖惩制等制度;积极探索农产品质量安全监管网络化管理。

(二)完善农业科技创新体系。科技进步是突破资源和市场对兴庆区农业双重约束的根本出路。一是加强农业新技术的开发应用。围绕现代都市农业产业发展的重点和关键技术需求,鼓励引导农技推广机构、农业龙头企业与农业科研机构加强科技协作,加大农业新技术、新品种、新模式的引进、示范与推广力度,努力实现农业科技成果转化的新跨越。二是大力推进农业科技进村入户。积极探索农业科技成果进村入户的有效机制和办法,加快形成以技术指导员为纽带、以科技示范户为核心、连接周边农户的农业技术传播网络。积极支持大专院校、科研机构、龙头企业的专家、技术人员深入农业第一线,开展农技试验、示范、推广、培训、咨询等服

务。三是着力造就现代都市农业建设的人才队伍。依托绿色证书培训、阳光培训和新型农民创业培植等,大力推进农村基层干部队伍、骨干农民队伍、农村能工巧匠队伍、农村企业家和农村产业工人等“五支队伍”建设,为现代都市农业产业发展提供强有力的智力支持。四是大力推广资源节约型农业技术。扩大测土配方施肥的实施范围,进一步推广诊断施肥、精准施肥等先进施肥技术。改革农业耕作制度和种植方式,推广免耕栽培技术、农作物精量半精量播种技术。积极推广集约、高效、生态畜禽水产养殖技术,降低饲料和能源消耗。五是着力提升农业装备水平。进一步加大农业适用新机具、新装备的推广运用力度,重点推广设施保温蔬菜栽培、耕整、播种、采摘、节水灌溉等瓜菜生产装备,清淤、排灌、增氧、投饵、捕捞等水产养殖装备,喂料、挤奶、畜禽粪便无害化处理等畜牧生产装备。

(三)完善农业信息服务体系。用信息技术装备农业,对于加速改造传统农业,具有非常重要的意义。一是加强农业信息网站建设。建立以区、乡、村三级农业信息网站群和银川市统一的农业信息综合发布平台;建立健全农业信息采集和发布制度,推动农业信息收集整理规范化、标准化。二是全面实施“农业信息进村入户”工程。加强农业信息基础设施建设,丰富服务内容,扩大信息服务覆盖面。三是切实加强农业信息服务队伍建设。建立完善的区、乡农业信息服务机构,着力加强管理队伍、专家队伍和信息员队伍建设。按照分级负责、分类指导的原则,加大对各级信息员的培训力度,努力形成一支懂业务、善服务、能吃苦、会开拓的农业信息服务队伍。

(四)完善农产品加工业体系。发展农产品加工业是延长农业产业链、提高农产品附加值、扩大农民就业的重要途径。一是坚持增强企业创新能力。着力引导农产品加工企业搞好科技创新、品牌创新、带动机制创新,鼓励企业自办、领办原料基地,力争培育年销售收入达10亿元以上的加工企业5家。二是坚持营造加工业发展环境。着力抓好政策配套、融资对接、品牌推介等工作,形成良好的企业

(下转第65页)

以科学发展观统领

全面推进依法行政

银川市食品药品监督管理局党组书记、局长 王光英

党的十七大对在全党深入开展学习实践科学发展观活动做出了部署,贯彻落实科学发展观是我们当前以及今后最重要、最紧迫的一项政治任务。食品药品监管部门作为行政执法部门,贯彻落实科学发展观,就是要自觉践行科学监管理念,坚持依法行政,才能做到确保公众的饮食用药安全。

一、坚持科学立法,是依法行政的前提

法律是国家制定或认可,代表广大人民群众意志,以国家强制力保证实施的行为规范。法律好比是风向标,一旦颁布实施,就告诉社会全体成员该做什么,不该做什么。亚里士多德曾指出:“法治应当包含两重意义:已成立的法律获得普遍的服从,而大家服从的法律又应该本身是制定得良好的法律。”这就是说,国家颁布的法律法规规章必须是良法,只有良法才会体现社会的公序良俗,才会代表最广大人民群众的根本利益,而良法的取得,必须坚持科学立法。就现阶段而言,科学立法应当坚持以全面贯彻落实科学发展观,充分体现社会主义和谐社会的大政方针,着力改变长期以来重国家权力的配置与行使、轻公民权利的尊重与保障,重公民义务的设定与分配、轻国家权力的制约与规范的倾向,实现立法工作从“强化公民义务和政府权力”向“强化公民权利和政府责任”转变,自觉将立法活动纳入科学发展的轨道。具体到食品药品医疗器械行政立法而言就是要坚持行政管理人员、法制工作者和专家学者相结合的工作机制,拓宽公众参与立法的渠道,使食品药品监管立法切实反映社情民意,具有实践性和可操作性。一是正确处理监管与市场的关系,着力解决在社会主义市场经济条件下行政

监管部门应当管什么,不应当管什么的界定问题;二是正确处理权力与责任的关系,按照权力与责任紧密挂钩,权力与利益彻底脱钩的原则,规范约束行政行为,确保权力与行为统一;三是正确处理公共利益与公民、企业合法权益的关系;四是正确处理加强管理与积极引导的关系;五是正确处理实体与程序的关系,要充分考虑和设计如何以程序制约权力,以程序实现权利的保障机制;六是正确处理现实与政策创新的关系,兼顾当前和未来、国内和国际,实现稳定性和前瞻性的统一。

二、科学规范执法行为,是依法行政的重点

科学发展观的核心是以人为本,要求我们党员干部始终牢记全心全意为人民服务的宗旨,正确行使党和人民群众赋予的权力。作为行政机关要做到立党为公、执法为民,就是要在宪法和法律规定的范围内依法行政,实现其社会管理和公共服务的目标,保障广大人民群众的根本权益。否则,不仅行政管理的目标难以实现,而且还可能滥用权力,侵犯公民的合法利益,进而给法治建设和社会发展带来严重的负面影响。科学规范执法行为首先要求执法者严格按照实体法规定执法,不能任意扩大和自我授权;同时,还要求执法者必须严格依据程序执法,没有程序的公正,实体公正的价值往往被削弱殆尽,社会的公平正义要让人民群众看得到。作为食品药品监管部门坚持依法行政,重点是要规范行政执法行为,从抓队伍建设入手,用“一证两卡三制度”总揽行政执法工作全局(一证:行政执法证为前提,两卡:行政执法意见卡、廉洁执法监督卡,三制度:行政执法依据公开制度、行政执法责任制度、行

政执法评议考核制度),以“四大规范、八项承诺”规范行政执法行为,建立执法人员诚信档案,将依法监管、公正监管、科学监管、文明监管内容纳入执法人员绩效考核之中,确保依法行政得到落实。

三、加强科学执法监督,是依法行政的重要保障

法治国家不仅应当具有良法形成的机制,而且还应当具有保障良法实施和执行的制度,这就是监督制度。加强科学的执法监督是依法行政、建设社会主义法治国家的内在要求和重要保障,没有监督也就没有法治。江泽民同志在党的十六大报告中强调指出:“加强对权力的制约和监督,建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,从决策和执行等环节加强对权力的监督,保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。”作为食品药品监管行政执法部门,加强对执法行为的监督,有利于提高执法人员的执法水平,推进依法行政。行政执法工作要自觉接受人大的监督和政协的民主监督,自觉接受监察、审计等专门监督机构的监督,自觉接受人民群众的社会监督,正确对待新闻舆论监督,建立快速反应和反馈机制。通过在机关内部,实施“办、审、定”三分离制度,对行政执法的合法性、公正性和适当性进行有效监督,可以及时发现、查处和纠正执法人员的违法行为,堵塞药监行政执法工作中的漏洞,提高执法人员依法执法水平。

四、坚持依法行政,实践科学发展观必须处理好六种关系

(一)要处理好法与权的关系。所谓“权”,就是指行政权,是行政机关依照法律授权取得的,是公民让渡自己的自由和权利产生的。坚持依法行政,就是要规范权力的行使,权力的产生必须有法定依据,必须在法定范围和法定程序内行使,行政机关不得有超越法律授予的特权,各项工作不得因为领导人或领导注意力的改变而改变,必须大力培养法律信仰意识,维护法律尊严,坚决杜绝以言代法、以权带法、以党带法的现象发生,只有这样才能推动各项工作走向规范化、法治化发展的道路。

(二)要处理好法与法的关系。坚持依法行政,

就要正确处理一般法与部门法、基本法和专业法的关系。在执法中,我们要正确适用法律,首先要遵循一般法律的规定,如行政许可法、行政处罚法的规定,其次,要按照特别法优于一般法适用的规则,在药品、医疗器械监管中适用药品、医疗器械管理法律法规。另外,需要注意的一点,当不同效力的法律、法规、规章规定不一致,产生冲突时,要适用效力层级高的规定,只有做到对法律的正确适用,才能确保依法行政。

(三)要处理好政策与法的关系。政策与法都属于上层建筑的意识领域范畴,两者之间是相互促进、相互补充的关系。社会生活包罗万象,行政管理涉及方方面面,成文法不可能穷尽所有的现实问题,更多的实际问题是需要现实政策来解决。这就需要在实际工作中正确处理好政策和法的关系,不能以政策代替法律,也不能把所有问题都依靠法律手段来解决。既要维护法律的严肃性,又要确保党贯彻落实政策的彻底性和灵活性。同时,行政执法部门还应当注重对政策执行效果进行归纳和总结,为政策的进一步完善和修订,尤其是对那些有普及效力的政策上升为法律提供有力的实践依据,保证国家政策的连续性、稳定性和权威性。

(四)要处理好实体法与程序法的关系。实体法与程序法都是法律调整社会的重要手段,在实体上和程序上为法治社会的建设发挥着各自的作用。众所周知,行政法上的合法性原则,既要求符合实体法,又要求符合程序法。坚持依法行政,既要做到实体合法,又要做到程序合法,这样才能使法的价值得到体现,社会正义得到彰显。

(五)要处理好权利与义务的关系。没有无义务的权利,也没有无权利的义务。权利和义务是法律的基本表现形式,也是法律界定社会关系的两种方式或手段。从整体意义上看,权利和义务作为行为的尺度共同执行着阶级统治和公共事务管理的职能,二者的基本功能是一致的。但是,从具体法律关系的内容来看,权利和义务在职能上又有一定的分工,各自发挥作用的方式、方向和范围有所不同。在

(下转第 68 页)

应对国际金融危机银川市采取的主要措施及下一阶段工作建议

银川市发展和改革委员会 刘艳峰

2008年以来,世界金融和经济形势变幻莫测。美国次贷危机愈演愈烈,升级为一场席卷全球的金融危机,世界经济受到严重冲击,美国、欧元区和日本经济衰退迹象明显,中国等新兴经济体增速也逐步放缓,世界经济面临多年来最严峻的挑战。为应对世界金融危机,中国政府及时出台了“一揽子计划”扩内需、保增长,有力地保障了国内经济平稳发展。银川市地处内陆,经济外向度不高,受金融危机的破坏性影响虽然有限,但银川市委、市政府高度重视,采取了一系列措施,化“危”为“机”,促进我市经济平稳快速发展。

一、银川市应对世界金融危机采取的主要措施

(一)加强我市金融生态建设

1、在全市范围开展金融知识的宣传、普及工作。

为进一步提高全市对金融支撑、拉动经济发展重要作用的认识,营造“学金融、懂金融”的良好氛围,提高“用金融、促金融”的业务技能,银川市深入开展了“金融知识普及活动”。邀请人民银行银川中心支行党委委员、副行长、宁夏金融学会常务副会长、宁夏钱币学会常务副会长段成东做了“金融在促进宁夏跨越式发展中的作用”的专题讲座。举办“银川—因资本而更加美丽”高峰论坛,邀请红杉资本、汉鼎咨询、深圳交易所、南京证券、方正证券、中伦文德、广州科达、兰馨亚洲、普凯投资等国内著名创投公司、证券公司与银川市企业进行对接,并就国际、国内资本市场运行形式以及银川市发展资本市场的有关建议做了精彩的讲座。协助各商业银行、保险机构、证券机构除坚持常规性的行业知识

宣传、产品推介外,还开展了形式多样、内容丰富的金融知识宣传活动。例如组织市级金融分支机构参与了“青春共建和谐社区行动·金融知识进社区”、“宁夏社会信用体系建设高层讲座”等活动;各商业银行分别在本系统内开展了“金融政策形势讲座”活动;中国人保财险、中国人寿宁夏分公司等11家保险主体、10家中介机构共同举办了“和谐之韵”职工文艺汇演;新华人寿与邮政联手创办“邮政—新华理财精英俱乐部”;南京证券宁夏管理总部在银川东方广场举办了大型投资者教育暨交易方式推介会。通过政府、金融机构和社会的联动,以及一系列的推进措施,我市的金融知识普及活动取得了良好的效果。

2、深入开展“诚信银川”活动。

通过组织信用知识问卷调查、有奖问答,通过广场、社区的金融知识、信用知识展览、传单发放等形式,进一步增强了全体市民的信用意识,提高了利用金融工具理财的能力。做好诚信银川网站的日常建设,开通了银川市企业征信数据库(目前已收集我市约750家企业诚信信息),逐步促成了“诚信银川”全社会参与、全社会监督、全社会共创的工作氛围。经争取,自治区将“诚信宁夏”信用县的试点工作安排到贺兰县,目前信用县的试点工作运行良好。支持、协调各金融机构清收不良贷款工作,积极协调银川市恒业投资发展有限公司、哈纳斯天然气、金河乳业、银湖酒业等企业贷款项目出现的问题,及时化解金融风险。根据自治区有关要求,发布了《银川市开展非法集资风险排查工作实施方案》,

保证我市金融规范运行。

3、加快银川市投融资平台建设,成立银川市铸龙公司。

为进一步加快我市公共事业发展,根据城市基础设施建设的融资需要,通过土地注入、资产划拨、特许经营、现金注入等方式,在较短时间内实现我市投融资平台-市城投公司资本超常规增长,打造了一个具有相当规模和实力,且满足城市基础设施融资条件的投融资平台。经整合,市城投公司资产总额由 7.89 亿元增加到了 46 亿元,资产负债率由 228% 降到了 46%,融资能力明显增强,信贷风险得到了有效防范。

为进一步加快我市优势特色产业发展,切实破解企业融资难题,成立了总注册资本 5 亿元的国有独资公司-银川铸龙公司。铸龙公司成立后,可充分发挥国有资本的“撬动”效应,加大对企业的融资扶持,带动、引导社会和民间投入,支持成长性好的中小企业做大做强。

(二)加强我市金融市场的建设

1、积极支持地方金融机构做大做强。

做好银川市商业银行整合为“宁夏银行”的有关工作。目前“宁夏银行”正式挂牌运行,成为全国第 3 家,西部 12 省区第 1 家以省区命名的地方银行。宁夏银行挂牌后,资产总额提高到 223 亿元,不良贷款率控制在 3.6% 以内,达到银监会确定的商业银行三类标准,进一步提高了自身贷款能力、抗风险能力及滚动、持续发展能力,进一步丰富、活跃了我市金融市场,优化了金融生态。

做好“宁夏黄河农村商业银行股份有限公司”的整合、组建工作。为扩大农村地区的金融覆盖,丰富金融产品,以专业银行更好的服务“三农”,宁夏农信社、银川市农信社及区内其他市县农信社整合资源,做大做强,组建宁夏黄河农村商业银行股份有限公司。目前,宁夏黄河银行已挂牌试运行。宁夏黄河农村商业银行成为全国第 1 家由省级联社改制的农村商业银行,成为我区最大的合作制地方性金融机构,内辖市县级联社 20 家,基层营业网点 380 家,在岗员工 4000 多名。截止 2008 年末,全区

农信社各项存款余额 177 亿元,比改革前的 2004 年增加 72 亿元,增长 69%;各项贷款余额 173 亿元,比改革前增加 66 亿元,增长 62%;实现经营利润 9.56 亿元,比改革前增加 8.27 亿元,增长 7.3 倍。

2、积极拓展与境外金融资源的交流与合作,争取引进新的金融机构。

积极拓展与境外金融资源的交流与合作。一是向兰州招商银行通报了本市“十一五”重点项目库,以寻求金融合作。二是组织了“亚洲银行国际金融危机投资促进座谈会”,进一步优化本市投资环境,活跃和丰富金融市场,拟定了双方下一步合作的主要内容及形式。三是借中国 500 强发布会、首届回商大会等国际、国内大型会议在银举办的良机,与各类金融机构建立工作联系,探讨有关金融合作与交流的形式与途径。

做好引进新的金融机构工作,不断壮大本市金融资本市场。派专员赴北京走访了中国民生银行股份有限公司、中国进出口银行、华夏银行股份有限公司、中国光大银行、中国中信集团公司等金融机构总部,系统地介绍了宁夏、银川近几年经济社会发展的成就,投资环境的优化以及现行的优惠政策,邀请其来银设立分支机构。同时,向上海、广州、深圳等 50 家金融机构发出了邀请函,邀请其来银设立分支机构。在强化协调服务的基础上,本市金融环境进一步改善,引进境外金融机构在银设立分支的工作有了较大的进展。在银行类方面,2008 年 3 月,中国邮政储蓄银行银川分行在银正式挂牌成立;2009 年 2 月,中国银联宁夏分公司在银正式挂牌成立;进一步提高了驻银金融机构数量及金融总量。在保险类方面,2008 年 10 月,中国太平洋人寿保险股份有限公司宁夏分公司在银挂牌,使本市保险类分支机构达到 11 家,其中寿险 5 家,财险 6 家。在资本市场方面,2008 年 6 月,西部创投公司在市设立分支。

(三)推进我市与各驻银金融机构的合作

1、进一步加强与开行等政策性银行的合作。

设立了“银川市开发性金融合作办公室”,由市发改委、金融办、财政局、经委、城投公司及开行宁

夏分行的有关工作人员组成,具体负责与国家开发银行宁夏分行的日常业务联系和协调工作,并出台了《银川市开发性金融合作办公室使用开行贷款项目管理制度》、《银川市开发性金融合作办公室项目开发及储备工作制度》、《银川市开发性金融合作办公室项目评审工作制度》、《银川市开发性金融合作办公室工作规则》等工作制度。银川市政府与国家开发银行宁夏分行签署了第二轮《开发性金融合作协议》,项目涉及城市建设、农业水利、生态园林、工业交通、社会事业以及节能减排和新型金融等多个领域。合作项目共计六大类 34 个,总投资 86.54 亿元,申贷额 50.46 亿元。

2、进一步加强与中行等商业银行的合作。

组织我市企业参加“2008 宁夏银企合作推进会”,宁夏中银绒业、宁夏佳通轮胎、共享集团、金河乳业 4 家企业代表与有关驻银金融机构在会上达成意向性项目合作协议。为进一步增进我市与各银行的良好工作关系,共同探讨应对金融危机的手段和措施,2009 年 1 月 12 日-1 月 21 日,举办了银川市委、市政府与中国银行宁夏分行、工商银行宁夏分行、农业银行宁夏分行、建设银行宁夏分行、交通银行宁夏分行、国家开发银行宁夏分行、农业发展银行宁夏分行、宁夏银行、黄河农村商业银行共九大银行座谈会。座谈会上,银川市向各银行提供了涉及农、工、商、社会事业、城市基础设施等领域的项目 150 个,目前各银行正在加紧对项目进行筛选。

(四)加强我市金融创新工作

1、积极推进新型农村金融机构试点工作,进一步丰富我市金融业态。

新型农村金融机构试点工作是完善、丰富农村地区金融体系建设,解决农村地区金融网络稀缺、金融服务不充分等问题的重要途径。经努力推进,目前我市经自治区批准成立运营的小额贷款公司已达 10 家,其中西夏区 1 家,金凤区 2 家,兴庆区 3 家,贺兰县 2 家,永宁县 1 家,灵武市 1 家。注册资本达到 5 亿元,累计贷款近 22 亿元,贷款余额约 3 亿元。国家财政部、扶贫办批复的村民生产发展互

助资金组织有 9 家。这些组织资金投向主要是扶助创业与服务“三农”。经自治区同意,目前我市正在做“银川市农村村民专业合作社生产发展互助资金”试点的前期准备工作。

2、积极开创金融支持全民创业的新途径、新方法。

配合自治区有关部门做好中国交通银行宁夏分行支持全民创业“批发贷款”工作。中国交通银行宁夏分行以“批发贷款”形式贷款 7000 万元支持宁夏的全民创业工作,其中有 6300 万元投向了银川市。具体模式是大银行→小额贷款公司→创业者,这种模式在全国尚属首创。通过这种三点一线贷款直通车的模式,即减少了资金管理成本和信贷风险,支持了新兴金融业态的发展,又确保了全民创业资金的合规、有力投入。为进一步探索解决现行金融体系服务不充分领域的途径,扶助青年自主创业,我市创立了“银川市青年创业服务中心”,以青年创业专项资金的形式对创业青年予以小额无息贷款。目前,银川市青年创业行动运转良好,成为主流金融机构以外扶助青年创业的重要补充。

3、积极探索金融合作的新模式。

我市与中融国际信托有限公司就在银试信信托资金项目合作进行了商讨、探索;与北京大学金融与产业发展研究中心合作,共同研究开发能促进我市经济增长方式转变和优化产业结构升级的产业投资基金项目;解放了融资方面的思想,创新了融资模式,为解决日益凸显的融资难题提供了新思路、新方法、新渠道,坚持这种有益的探索,有利于我市提高对金融市场的认识和驾驭能力。

(五)加强我市的企业上市工作

成立了银川市企业上市工作领导小组,建立健全了企业上市的组织领导机构和工作制度,进一步细化了企业成功上市的奖励政策。从全市支柱产业、高新技术产业及其它行业中选择了一批成长性强的企业进行培育,初步建立了银川市后备上市企业资源库共计 43 家,其中拟上市企业 3 家,重点推荐企业 15 家,重点培育企业 15 家,重点发展企业 10 家。经争取,列入自治区重点培育的 18 家拟上市

企业中,银川市占了10家。举办了“2008年中国宁夏银川成长型企业资本高峰论坛”、“中国宁夏银川企业澳洲上市推介会”等大型会议,为后备上市企业提供了与国际、国内前沿券商交流与合作的平台,为宁夏、银川的资本市场与国内、国际接轨打下一定的基础。经努力推进,目前我市进入上市辅导程序的企业有4家,分别是青龙管道、丰友化工、宏兴农业、伊品集团。

(六)加强我市金融工作的政策扶持

为缓解国际金融危机给我市经济社会发展带来的不利影响,中共银川市委、银川市人民政府出台了《关于搞活金融促进我市经济发展的若干意见》,制定了一系列政策措施,加强我市金融工作。一是推进银川市中小企业信用担保中心建设,拓宽企业融资渠道。建立对担保中心的绩效、监管的考核办法和机制,制定了“扶助小巨人企业融资方案”。市财政对市中小企业担保中心进行再注资,使其担保额度扩大到1亿元以上。在此基础上宁夏银行与市中小企业担保中心签订了1亿元的专项授信协议。二是银川市人民政府制定了《银川市中小企业贷款贴息资金及贷款风险补偿金使用暂行办法》,强化政府资金的引导作用,激发商业银行对中小企业贷款的积极性,合理规避金融风险,科学放大政策性扶持资金的效应。三是建立银政、银企对接机制,定期召开银政座谈会、银企见面会、项目推介会,增进银政、银企各方的了解和沟通。四是鼓励各金融机构加大开发在建工程抵押、设施农业经营权抵押、库存产品抵押、企业股权抵押等新的金融产品。

二、银川市当前金融运行情况

在市委、市政府强有力措施的推动下,银川市受国际金融危机的破坏性影响较小,金融运行平稳。截止2008年底,存款方面:银川市金融机构各项存款余额993.91亿元,增长22.8%,比年初增加184.25亿元。贷款方面:银川市金融机构各项贷款余额965.08亿元,增长23.6%,比年初增加187.73亿元,是近5年来最高的增幅;仅12月份贷款新增36.92亿元,是当年度贷款增加最多的月份。从信贷

总体运行情况看,基本建设贷款、短期工业贷款、农业贷款、个人消费贷款持续增加,各银行对我市经济建设的支持力度逐步加大,我市搞活金融促进经济发展的各项措施成效显著。

进入2009年,我市金融运行依然保持了平稳较快的发展势头。截止2月底,存款方面:银川市金融机构人民币各项存款余额1035.29亿元,同比增长25.1%,比上年同期高9.1个百分点。贷款方面:金融机构人民币各项贷款余额1016.6亿元,同比增长26%,比上年同期高4.4个百分点。

三、银川市金融工作下一阶段措施建议

在市委、市政府强有力地领导下,在全市的共同努力下,我市金融运行保持了平稳较快的发展势头。但也应该看到,国际金融危机的影响远未结束,影响经济发展的不确定因素逐步增多,我市须继续抓好做好金融工作,充分发挥金融对经济建设的支撑、拉动作用。下一阶段,建议我市的金融工作要“抓好一个突破,建设三大体系,做好六项工作”。

(一)一个突破

抓住国家即将推出“创业板”的有利时机,继续大力推进企业上市工作,争取2009年有1-2家企业上市成功,改变我市资本运作方面连续多年没有企业上市成功的不利局面,实现我市第一家民营企业上市成功的重大突破。为此,应坚决贯彻自治区《关于鼓励和扶持企业上市工作的若干意见》的有关精神,尽快完成企业上市工作机构、人员编制、经费的配置,落实责任。加强后备上市企业的培训,进一步提高企业对上市重要意义的认识。组织后备上市企业与国内、国际有实力券商对接,为后备上市企业与国内、国际资本市场接轨打造平台。积极探索活跃我市资本市场的新思维、新模式,充分发挥铸龙公司企业投融资平台的重要作用。

(二)三大体系

1、建设社会信用体系。

信用是一切制度和规则得以确立和运作的基础,是营造良好社会秩序和经济秩序的工具,是现代金融制度的核心。建设社会信用体系,政府要联合银监局、人行等金融监管部门,建立全方位的、立

体的企业信用服务平台。信用平台主要功能有三：其一是作为政府与企业、政府与金融机构、金融机构与企业沟通、合作的平台。在平台上，可通过企业申报、政府初审并推荐、金融机构受理的模式，定期将企业经营状况、技术革新扩大生产和资金需求等信息输送到金融机构；而金融机构针对中小企业的信贷产品开发计划和资金额度也可以通过平台第一时间让政府和企业了解，并开展相关工作。其二是作为企业信用信息公告平台。充分利用银监局、人行等金融监管部门的职能特质、信息资源及现有的信用网络，建立企业信用信息库。信息库实行动态管理，并分为有信用历史的企业和无信用历史的企业。其中，有信用历史的企业又可分为诚信企业、不诚信企业；根据企业信用历史和信贷交易状况，进一步将诚信企业分级；原有不诚信记录的企业，经采取必要的行动和措施，也可以回到诚信企业行列。企业信用信息库的信息可由政府按季度在新闻媒体及专业网站上予以公告，以使资源社会共享，并鼓励诚信，惩戒失信。其三是作为政府服务企业的平台。政府通过政策引导，加强对中小企业技术改造和创新的扶持力度，推动企业提高自身的经营水平，加快产权制度改革，建立现代企业制度，不断提高企业信用意识、信用等级与守信能力。

2、建设信用担保体系。

加快、规范信用担保体系建设，是重塑银企关系、降低银行风险、强化社会信用、改善金融生态，促进经济社会又好又快发展的迫切要求。银川市担保行业经过近十年的发展，有担保公司近20家，总注册资本不足5亿元，除银川市担保中心注册资本在1亿元以上且运转良好外，其余担保公司都存在实力弱、担保能力有限、业务开展不充分等问题。因此，进一步推动担保行业的快速、健康发展，一要继续加大对银川市担保中心的扶持力度，整合各县(市)区政策性担保资源，扩大担保中心资本金规模，总额达到1.2亿元，最低担保额度达到6亿元，使其充分发挥政策性担保的引导作用；二要尽快研究制定支持担保业发展的优惠政策，建立、完善担保机构的准入与退出机制，发挥商业性担保的主流作

用；三要坚持创新，积极探索产业互助、行业互助、专业合作社互助等新的担保模式；四要按照政府推动，市场运作的原则，建立银川市担保业协会，形成行业自律、行业维权、行业共同发展的秩序。真正建立起政策性担保、商业性担保、互助性担保“一体三翼”，担保机构、行业协会、监管部门“三位一体”的现代信用担保体系。

3、建设完善农村金融服务体系。

要进一步加快我市农村金融改革，完善农村金融体系，活跃农村金融市场，切实破解农村地区金融服务不充分，金融资源稀缺、产品单一等问题。一是充分发挥黄河银行、邮政银行商业性金融机构农村金融服务主渠道的作用。二是积极推进贫困村村级发展互助资金的试点工作。三是积极推进银川市农村村民专业合作社生产发展互助资金的试点工作，为政府支农资金、社会流动资金、正规金融货币资金等反哺“三农”，创造安全、符合农村资金流动特点的合作平台。四是做好小额贷款公司的监管和服务工作，推广掌政农村资金物流调剂中心“资金+农户+市场”的模式。五是向国家、自治区积极争取“村镇银行”在我市的试点名额。六是加快推进政策性农业保险试点工作。

(三)六项工作

一是抓好《中共银川市委银川市人民政府关于搞活金融促进我市经济发展的若干意见》各项措施的落实工作。二是贯彻落实《银川市人民政府办公厅关于2009年金融工作要点及分工的通知》精神。三是研究制定金融机构支持银川市地方经济发展考核奖励办法，将政府财政性存款与银行信贷支持新增规模挂钩，按照银行每年信贷支持新增规模的一定比例予以奖励。四是做好金融创新工作，积极推动银团贷款、批发贷款；创新推广“设施农业经营权抵押”、“农户责任田使用权抵押”、“工业产业链项目打捆”、“企业市商联保”等金融产品。五是建立动态的中小企业融资需求项目库，动态的城市基础设施及政府投资项目融资需求项目库，加强与各银行的信息交流。六是做大做强地方金融机构，积极引进境外金融机构到我市设立分支。

防范控制审计风险的策略和措施

银川市审计局 夏洪涛

现代审计是建立在对被审计单位内部控制制度研究评价基础之上的,审计过程乃至审计意见的形成与表述都受众多复杂因素的影响与制约,审计人员不可能发现财务报告中所有的错误和舞弊,审计风险是客观存在的,是不可避免的。而由审计机关和审计人员自身原因造成的审计风险主要表现在以下几个方面。

1、审计人员在职培训不足,业务知识及专业水平不能胜任业务发展的需要,是形成审计风险的内在原因。审计人员专业技能不足及实务经验、风险意识欠缺,使其难以做出适当的专业判断,从而不能把握审计风险。另一方面,审计人员违背审计职业道德,未能遵守客观公正、实事求是、廉洁奉公、恪尽职守的要求,更是审计之大忌。

2、现行审计模式存在缺陷。账户基础审计模式与制度基础审计模式关注的重点是差错风险,对欺诈风险、财务危机或经营失败风险则关注较少;而现行审计模式还是建立在账户基础审计和制度基础审计之上的,防范和控制因财务危机、经营失败和财务欺诈而导致审计风险的系统体系还未建立。

3、审计风险点控制不利,导致审计失败。如,审计人员没有了解被审计单位所从事的经营活动;审计计划和审计程序不当、审计测试范围不充分;审计范围受到被审计单位的限制;依赖未经证实的被审计单位的陈述或解释;被审计单位欺骗审计人员;此外,过于信赖自身工作也会导致审计失败,审计师可能会认为任何重大错报都不能逃过他的耳目,由此导致在时间预算和工作日程表中排除了对审计质量的考虑。这些因素可能全部或部分同时存在。

如何更好地履行审计职责以避免审计失败是审计机关需要解决的一个重要课题,对此应当从以下方面防范和控制审计风险。

1、加强审计队伍建设,提高人员素质

审计队伍素质的高低是防范审计风险的关键。审计人员自身素质的高低,直接决定审计工作质量。随着经济环境的发展,审计对象的复杂程度不断提高,审计难度和风险有攀升的趋势。这对审计人员提出了更高要求,审计人员不仅要精通财务会计知识,还要掌握经济管理、信息技术、法律等专业知识,同时还要具备良好的职业道德。因此审计人员必须不断提高自身的业务素质,包括知识结构和行业经验,以不断满足审计对象日益发展的需求。只有如此,才能保证审计质量水平,才能防范和控制审计风险。

2、强化审计风险意识,保持应有的职业谨慎

重视防范和控制审计风险是保障审计质量,维护审计声誉,促进审计事业发展的需要。如果因为忽视审计风险而导致审计失败,不能及时揭露重大违法违纪问题,甚至不能对事关被审计单位生死存亡的重大危机发出警示,以及因为审计行为不当引发行政复议和

诉讼,不仅会造成不良社会影响,而且会损害审计形象,危及审计事业发展。实践证明,只有牢固树立风险观念,恪守应有的谨慎与合理的怀疑,才能最大限度的降低审计风险,防止审计失败。

3、恪守审计权限,坚持依法审计原则

作为一种公务活动,国家审计不能违反法律规定。审计机关依照审计法和审计法实施条例以及其它有关法律、法规规定的职责、权限和程序进行审计监督。如,在没有政府授权或者委托情况下,审计机关不能开展经济责任审计。在实施审计过程中,审计机关及其审计人员要严格执行审计程序,做到程序不违法。如,按照《审计法》规定,审计机关要在实施审计三日前将审计通知书送达被审计单位;再如,审计组审计报告报送审计机关前,要征求被审计单位意见。

4、保障审计独立性

在管理体制和审计经费方面要保证审计机关独立性。如,《审计法实施条例》指出,审计机关履行职责所必需的经费预算,在本级预算中单独列项,由本级人民政府予以保证。但在实际工作中,除审计署和部分地方审计机构实行审计费用自理之外,仍有相当多的审计机关审计所需经费不能自理。如果审计机关不能与被审计单位隔断经济往来,审计独立性将会大打折扣。鉴于此,审计所需经费应当切实由财政完全承担,以保证审计独立性不受损害。

另一方面,审计组成员不能违反审计独立性要求。如,回避制度;审计人员岗位轮换制度;审计组承诺制度,审计组成员应向审计机关书面承诺,对所提供审计报告的真实性、完整性和廉政纪律执行情况负责,谁违反承诺,就由谁承担相应责任。

5、加强审计工作的规范化与法制化

审计是一种较高层次的综合监督,它的权威与信誉,来自于工作的严谨、规范、实事求是、结论正确。一般来讲,审计是依法进行审计,但在市场经济的初建阶段,有时法规的制定跟不上形势的发展,审计有时处于无法可依的状况,这就需要审计人员根据实际情况进行判断处理。此外,作为审计产品

的审计报告,一定要具备严格的规范,一定要严格依法行事。民间审计,对审计报告的格式、内容、结构、文字表达都有严格规定,形成保留报告、无保留报告、否定报告、肯定报告四类,每一类都有其固定格式,要求审计人员严格操作。其根本目的,是使审计报告让使用者一目了然;另一个目的就是要避免报告风险,因此对于审计报告的内容、格式、措辞要做严格规定,要求报告的每一事项后,都要附有经过双方签证的附件证据,处理一定要依法行事,不可有越轨行为。总之,报告本身一定要具有权威性,要客观表述事实,同时要有承担行政及法律责任的意识。

6、重视后续审计

在审计查证阶段完成到审计报告签发日之间的这段时间内,被审单位的财务发生的事项如出现问题,而审计人员不能察觉这仍是审计人员的责任,对于这一阶段的经济活动情况,目前审计机关重视不够,今后应该加强,克服这一时期可能形成的审计风险。

审计是一种综合监督,审计风险的形成因素复杂多样,并且交替、并存发生。因此,对审计风险的控制,必须是综合性的,具体说,应做到以下各方面:

1、方法、手段综合化。审计风险的因素是多样的,不可能靠单一的方法解决。财务审计由于多年的经验积累,已经形成一套方法体系,每个方法都具有各自的特点,解决相应的问题,财务审计的方法已经呈现多样化趋势。而现代审计,已经超出了单纯的财务报表审计的界限,向更高层次的管理审计,经济效益审计的方向发展。从目前开展经济效益审计的实践看,确实已经逐步采用新的经济技术论证方法,如净现值法、量本利分析法、敏感性分析法等。这些代表现代高技术的方法广泛运用于各审计部门,并且初见成效,在一定程度上,它的科学性对审计风险起了抑制作用,实践证明,方法、手段的综合化,对审计风险的控制是有效的。

2、审计取证渠道综合化。审计取证过程往往十分复杂,尤其是在搞事前审时,除了对被审单位本身的资料进行取证外,还要通过对被审单位的一些

行业管理部门(如银行、工商、财政、税收等)进行取证,也要从与被审单位有业务联系的各单位取证,这就体现了取证渠道的综合化,多渠道的审计资料对提高审计证据证明力是十分必要的。

3、审计环境治理的综合化。审计环境包括整个国民经济的运行环境,如国家政治、法规政策、行业法规、被审单位的机构设置、制度规定等,这些方面都是引起审计风险的因素。审计部门应与各行业、各主管部门相互协调,相互帮助,综合治理,与这些国民经济的各职能部门、如财政、税收、银行、工商等充分合作,才能发挥审计的宏观调控作用,避免不熟悉各专业部门业务而带来的风险,将由于国民经济环境变动而引起的审计风险压缩到最低限度。

(上接第 55 页)

发展环境。

(五)完善农业生态环境保护体系。加强农业生态环境建设,是促进现代都市农业建设、实现农业可持续发展的必然选择。一是着力提高耕地质量。按照耕地保护法的要求,对兴庆区农产品生产区域实行分类管理,认真划分适宜生产区、限制生产区和禁止生产区,同时引导农民节约用地。大力实施“沃土工程”,全面实行测土配方施肥,不断提升地力。二是努力控制农业面源污染。积极推进农业污染面源的综合治理,逐步开展农药和化肥减量工作,推广应用控制性减量技术措施,大力推广绿肥、配方施肥、生物有机肥、高效低毒低残留农药和生物农药。加强畜禽粪便的无害化处理。三是优化农业产业发展。种植业重点发展生态型的轮作换茬模式,畜牧业重点解决好养殖小区的粪便利用转化问题,水产业重点解决水源污染问题,发展健康养殖。四是提高农业可持续发展能力。大力提倡使用生物农药,采取生物防治;大力发展循环农业,积极推广以农村沼气为重点的循环农业和生态农业模式,提高农业资源利用率;着力保护林业生态环境,提高森林覆盖率;进一步落实“退耕还林”和“退牧还草”政策,搞好水土保持工程。五是建立和完善政策机

4、审计人员队伍的综合化。审计风险的形成,很大部分是由于审计人员的不懂被审单位的经济业务、生产流程等情况造成的,但是,要求每个审计人员都成为具有广泛知识的全才是不现实的,怎样解决这种需求矛盾呢?审计人员队伍综合化是一个良好的方式,也是短期就能奏效的途径。所谓人员队伍综合化,就是实现审计小组人员结构的多专业化,既有审计师也有经济师、工程师、计算机软件设计师等等这样一支综合性的审计队伍,对于现代审计的开展,都将起到决定作用。有这样实力雄厚、专业技术力量强的审计队伍实施审计,对控制审计的非专业知识风险、尤其是经济效益审计风险方面,都十分有益。

制。把保护生态环境作为农业发展的重要指导原则,做到发展项目与环保项目同时设计、同时施工、同时完工;建立生态环境评价指标体系及相关的统计核算制度,加强生态环境的分析与监管;对发展循环农业的重大项目、农业环保技术开发、节约型农业示范项目,优先安排各类政策性补贴资金。同时加大农业生态环境的监管力度,严格依法管好农业生态环境。

(六)继续深化农村改革。深化农村改革,是进一步解放农村生产力、推进现代农业建设的客观要求。在稳定家庭承包经营制度的前提下,按照“依法、自愿、有偿”的原则,通过农户自行流转、集体经济组织委托流转、实行土地出租、建立互换制度、成立农村土地合作社等方式,推进农村土地经营权规范、有序流转。按照依托主导产业、流通市场、农产品加工企业、专业合作组织、集体经济组织等带动方式,推动农村土地规模经营。积极探索通过机制创新和政策导向等途径,促进非农就业农民不再兼营土地、老年农民不再依赖土地、专业农民规模经营土地,努力减少农业从业者数量。进一步加强农村基层组织建设,着力培养一批建设现代都市农业的管理、科技和经营人才队伍。

加快科技创新步伐 推动区域经济发展

西夏区科技局 李 芳

西夏区科技局充分发挥辖区院校云集智力雄厚的优势,创建“龙头企业+科研单位+质量监管+合作组织+农户”的技术服务体系,开展特色产业全程质量监控和综合配套服务。围绕特色农业项目,聘请7名自治区知名农业专家作为我区农业技术各行业服务的首席专家,聘请41名蔬菜种植、动物防疫和林业等方面的科技人员包村包点包项目从事农业技术服务。建成科技服务中心5个、科技示范基地4个、科技信息服务站26个。争取并实施各类科技发展项目29个633万元,有力地推动了特色产业发展,如恒泰元种禽养殖场、恒兴养猪场等,全部运用了现代科技手段发展养殖业。

农业科技服务体系的日益完善,满足了农民群众对发展特色农业生产技术的迫切需求,可使农业生产经济效益提高25%—30%,亩增加收入2000元,农民人均增收1000元,促进传统产业向现代科技产业的转变,实现西夏区特色农业产业的跨越式发展。

一、组织实施重大科技项目,增强科技支撑能力

西夏区科技局把争取和实施科技项目作为提升科技工作水平的重要抓手,2008年共申报各类科技项目66项,立项29项,争取项目资金633万元。一是创新科技服务平台,建立以企业为主体,产、学、研相结合的技术创新体系,重点组织实施了风电轴承关键技术研究等一批重大科技项目,提高企业科技成果转化速度,增强企业市场竞争能力。二是围绕西夏区委、政府确定的“四个一万”提升工程,大力培育枸杞、肉牛养殖、设施农业、经果林等优势特色产业,主要组织实施国家科技富民强县有机枸杞产业化生产关键技术集成与示范项目,以及自治区引黄灌区农业循环经济技术模式创建与示范等项目,这些农业科技项目的引进,不但加快了新品种、新技术的研制与应用,而且起到了示范与推广的作用,提升了农业科技水平,促进了传统农业向现代农业快速转变。

二、加强科技人员培养,增强人才支撑能力

根据“四个一万”工程的技术需求,我局成立了枸杞、肉牛、种猪、种鸡、设施温棚等5个科技服务中心,发

挥七位首席专家的优势,先后成立了蔬菜、林果、畜牧兽医等专家组,常年开展科技培训、技术指导、信息服务等工作,为加快我区科技人才的成长注入了活力。

三、加大科技园区建设力度,增强示范支撑能力

科技园区是科技成果的展示平台,是成果转化的重要渠道。今年以来,我局主要依托国家、区、市重点项目,积极开展科技园区建设,先后建成兴泾镇兴盛肉牛养殖科技园区和万义生态园区(这两个园区均被列入银川市农业科技园区),并积极为园区发展提供科学技术服务,尤其通过引进肉牛快速育肥技术,使兴泾镇肉牛养殖农户经济效益明显增高,一年来,我局先后引进新技术14项,新品种20个,为我区农业增效农民增收起到了较好的促进作用。

四、强化科技服务,增强创业支撑能力

科技特派员创业行动是科技服务新农村建设的创新机制,是强化科技服务的重要方式。围绕全民创业,结合重大科技项目的实施,在两镇推进科技特派员创业行动,共发展科技特派员44名,农村经济合作组织(协会)11家,农业企业10家,培养科技示范户901户,示范土地面积3215亩,帮助农民户均增收4000元。同时积极开展信息科技特派员创业行动和农业科技110服务站建设,利用自治区农业信息平台和应用数据库,在我区行政村开展农村科技信息服务、网络培训和网上销售等工作,从而优化科技服务手段,带动农村经济发展。

几年来,在西夏区委、政府的领导下,在自治区、银川市科技部门的大力支持下,西夏区科技工作取得了一定的成绩,通过了4轮科技进步考核,先后被自治区、银川市评为科技系统先进工作集体,2008年被授予自治区第六次民族团结进步先进集体。2009年我局将进一步鼓足干劲,再接再厉,按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技工作方针,不断增强科技支撑区域经济发展的能力,着力抓好区域优势特色产业培育,大力促进区域经济社会持续健康协调发展,为推动西夏区经济社会跨越式发展注入活力。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于创模整改工作方案报告

银政发〔2009〕30号 2009年3月1日

银川市人民政府关于银西生态防护林项目区
农场土地整理工作有关问题的请示

银政发〔2009〕31号 2009年3月2日

关于市人大常委会对职业教育法执法检查审
议意见办理情况的报告

银政发〔2009〕32号 2009年3月5日

银川市人民政府关于兑现2008年度动物防疫
目标管理责任书的决定

银政发〔2009〕33号 2009年3月5日

银川市人民政府关于印发促进奶产业持续健
康发展若干政策措施的通知

银政发〔2009〕34号 2009年3月6日

银川市人民政府关于公布取消及调整行政审
批事项目录的决定

银政发〔2009〕35号 2009年3月7日

关于收回西气东输长宁分公司宁夏捷美丰友
化工有限公司闲置土地的请示

银政发〔2009〕36号 2009年3月16日

银川市人民政府关于2008年度环境保护目标
责任书完成情况的报告

银政发〔2009〕37号 2009年3月16日

银川市人民政府关于申报家政便民服务网络
中心建设试点城市的请示

银政发〔2009〕38号 2009年3月17日

银川市人民政府关于宁夏国际穆斯林文化村
建设项目扶持资金的请示

银政发〔2009〕39号 2009年3月20日

银川市人民政府关于批拨舞剧月上贺兰赴闽
慰问演出经费的请示

银政发〔2009〕40号 2009年3月25日

关于印发2009年度耕地保护目标责任书任务
分解及考核办法的通知

银政发〔2009〕41号 2009年3月23日

银川市人民政府关于创建全国食品安全城市
有关情况的报告

银政发〔2009〕42号 2009年3月24日

银川市人民政府关于将银川市公铁联运项目
确定为全区公铁联运示范工程的请示

银政发〔2009〕43号 2009年3月25日

首府绿化委员会 银川市人民政府关于表彰全
民义务植树基地建设先进单位的决定

银政发〔2009〕44号 2009年3月25日

首府绿化委员会 银川市人民政府关于取消宁
夏第三毛纺厂等24家银川市园林式单位(居住区)
荣誉称号的决定

银政发〔2009〕45号 2009年3月25日

首府绿化委员会 银川市人民政府关于命名银
川市第十八批园林式单位和园林式居住区的决定

银政发〔2009〕46号 2009年3月25日

银川市人民政府关于举办2009中国西部(宁
夏·永宁)设施园艺节的请示

银政发〔2009〕47号 2009年3月27日

银川市人民政府关于银川新城国家粮食储备
库宁夏银川粮食物流中心整体搬迁及铁路专运线
改建问题意见的报告

银政发〔2009〕48号 2009年3月27日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 2009 年粮食清查库工作实施方案的通知

银政办发〔2009〕31 号 2009 年 3 月 3 日

关于印发人口和计划生育目标管理责任制考核评估办法的通知

银政办发〔2009〕32 号 2009 年 3 月 4 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市打击发票违法犯罪活动工作方案

银政办发〔2009〕33 号 2009 年 3 月 4 日

银川市人民政府办公厅关于规范全市格式合同推行合同示范文本的通知

银政办发〔2009〕34 号 2009 年 3 月 5 日

银川市人民政府办公厅关于印发 2009 年银川市全民创业目标任务的通知

银政办发〔2009〕35 号 2009 年 2 月 26 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市安全生产年活动工作方案的通知

银政办发〔2009〕36 号 2009 年 3 月 19 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市水环境综合治理实施方案等六个创模整改方案的通知

银政办发〔2009〕37 号 2009 年 3 月 12 日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市农超对接试点工作方案的通知

银政办发〔2009〕38 号 2009 年 3 月 12 日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席银川市城市十所中小学建设改造项目启动暨银川十五中开工奠基仪式的请示

银政办发〔2009〕39 号 2009 年 3 月 17 日

银川市人民政府办公厅关于做好自治区人大代表建议 政协委员提案及银川市人大议案 代表建议 政协委员提案办理工作的通知

银政办发〔2009〕40 号 2009 年 3 月 16 日

关于邀请自治区政府领导出席 CCTV-新科动漫频道银川制作基地授牌仪式暨电影《斗爱》全国首映式的请示

银政办发〔2009〕41 号 2009 年 3 月 19 日

银川市人民政府办公厅关于组建银川市投资促进试点项目工作团队的通知

银政办发〔2009〕42 号 2009 年 3 月 19 日

银川市人民政府办公厅关于印发全市统计基层基础能力建设实施方案的通知

银政办发〔2009〕43 号 2009 年 3 月 23 日

银川市人民政府办公厅关于临时调整副市长工作分工的通知

银政办发〔2009〕44 号 2009 年 3 月 23 日

银川市人民政府办公厅关于启用银川市土地储备局 银川市政务服务中心(政务大厅)印章的通知

银政办发〔2009〕45 号 2009 年 3 月 27 日

(上接第 57 页)

执法实践中,我们既要履行好法律赋予的职权,又要履行好自己法定义务,公正执法。

(六)要处理好监管与服务的关系。监管与服务的关系不清楚或者处理不好,往往是容易造成监管职能缺位、错位、越位。在处理监管与服务的关系时界限不清或者简单对立的表现是多种多样的。比如一说要促进地方经济发展,就过分突出服务而弱化监管,一些应当严格按法律程序履行的手续,有的地方却擅自简化或降低门槛。而一说要加强监管,

有的地方又缺乏主动服务的精神,不公示,不告知,不区分情况地“一刀切”。应该看到,服务是职能的服务而不是越位、错位的服务;监管是“权力”尊重“权利”、职能到位的监管,而不是为了所谓的“权威性”的不公正、粗暴监管。

食品药品监管部门深入学习实践科学发展观,必须坚持科学监管、依法行政,统筹人民群众的长远利益和当前利益,做到权为民所用、利为民所谋、情为民所系,真正使社会发展的成果让人民群众共享。



我市民办教育工作情况



谆谆教诲



市长王儒贵在宁夏岳麓中学为学生们鼓劲加油

3月30日,银川市市长王儒贵与相关部门负责人就我市民办教育工作情况进行了专题调研。他指出,民办教育是我国教育事业的一个组成部分,它与公办教育同等重要,政府今后要在政策上给予适当的关心和支持,壮大民办教育规模和实力,使其健康发展。

调研中,王儒贵希望民办学校依托自身优势,立足市场,强化专业调整和教学实践,不断完善内部管理机制,改善办学条件,创新发展特色办学模式。同时,抓好学校长远建设发展规划,增强自我发展能力和办学竞争力,努力为社会培养输送更多更好的综合能力强的专业人才。

截至目前,我市已有各种不同类型的民办教育机构69个,在校学生总数29026人,现已成为银川市教育事业不可缺少的有生力量和重要组成部分。目前我市民办教育不同程度存在着资金投入不足、教学设备简陋、师资队伍不稳定、招生人数下降等困难和问题。当了解到这些制约民办学

校目前发展的“瓶颈”后,王儒贵说,在当代教育的发展和改革中,民办教育扮演着越来越重要的角色。政府会一如既往地高度重视民办教育,关注民办学

校与公办学校均衡发展的问题,研究制定并逐步完善规范和扶持民办教育发展的相关政策措施,促进公办和民办教育共同发展。



市长王儒贵在银川东晨双语幼儿园调研



与小朋友亲切交流



调研中巧遇西幼孩子们为贫困山区的孩子们捐玩具



贺兰山滚钟口风光