

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



市领导参加万名市民环阅海·览山健步行活动

银川市人民政府办公厅主办

第 4 期
2009

中央扩大内需检查组在银检查

2009年4月14日至15日，在自治区主席助理田明和银川市委常委、常务副市长梁积裕的陪同下，以中央纪委监察部驻商务部纪检组组长王和民为组长的中央扩大内需检查组来到银川市，就2008年至2009年中央新增投资项目执行情况进行了实地检查。

在两天的检查中，中央检查组一行轻车简从，视察了三北防护林、西夏区农村公路、兴庆区月牙湖乡人饮工程改造、掌政镇文化站和银川市第二人民医院改扩建等项目工地。每到一地，检查组不但认真查看项目现场，还详细调阅了立项手续、工程图纸等相关资料，并就所需资金、工程进度、项目效益和面临困难等有关情况向有关人员进行了详细了解，对我市执行中央新增投资项目的工作力度给予肯定。



共克时艰 力促发展

近日,全市第一季度经济形势分析会及时召开,会议进一步分析形势,强化措施,再鼓干劲,力促上半年乃至全年经济平稳较快增长。会议强调,要继续保持良好的精神状态,带动全市上下共克时艰,抓产业发展、抓发展后劲、抓执行力建设,确保完成各项既定目标任务,推动全市经济又好又快发展。

今年一季度,我市经济运行总体上保持了平稳增长,呈现出农业经济平稳发展、工业生产降幅趋缓、固定资产投资增势强劲、财政收入稳步增长、消费品市场繁荣活跃、物价逐步回落的态势。预计一季度,全市完成地区生产总值 106.8 亿元,同比增长 5%;全社会固定资产投资 25.1 亿元,增长 42.4%;社会消费品零售总额 42.82 亿元,增长 14.2%;居民消费价格指数同比下降 0.6%。总的来看,一季度全市经济在逆境和困难中开局良好,具体表现在:重点项目加快推进,投资拉动效应明显;结构调整力度加大,优势特色产业发展步伐加快;注重政策扶持,帮助企业渡难关;县域经济竞相发展,保增长亮点突出;大力改善民生,在群众得实惠上见到了实效。

通过全面的统计分析认为,目前在我市经济发展健康、良好的同时,仍还存在发展不均衡,固定资产投资不均衡等情况与问题。因此,根据市委、市政府的意见,要做好下一阶段经济形势和分析的目标确定,要重点加快工业发展,解决其中存在的问题,做好保增长、增后劲的文章,突出抓项目、抓销售、抓融资三方面工作,盯住项目的开工、投产不放。要力促经济发展方式的转变,落实好出台的一系政策,引导企业增强内部活力,加大科技创新力度,提高核心竞争力,尤其要加快工业“一强五优”、农业“两强多优”等特色优势产业发展,确保全年经济社会发展各项目标任务的完成。

市政府领导强调,今后一个阶段工作,各县(市)区、各部门要切实做到应对危机的总体方针不变、基本措施不变、工作力度不减,力促全市经济在第二季度实现恢复性增长,要重点抓好以下 7 个方面的工作:集中力量抓工业,力促工业经济转降为升;加快重点项目建设,保持固定资产投资快速增长;继续扩大消费,培育新的经济增长点;加快农业结构调整,为保增长做出新贡献;解决资金问题,缓解资金紧张压力;狠抓全民创业和就业,增强经济发展活力;大力改善和保障民生,维护社会和谐稳定。

今年全市各项工作的目标任务十分艰巨,时不我待,不可松劲,一季度的发展态势为全年任务的完成打下了好的基础,让我们再接再励,重鼓干劲,以更优异的成绩向国庆 60 周年献份厚礼!

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王勇

编委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿	马全
马国华	马耀勇
王奎	王立新
王亚楠	王光英
王学海	方仁
冯连福	叶建设
田丰年	白建平
买锐华	刘福
刘治全	孙畅遂
张龙	张辉
张厚贵	张晓沛
张国彦	张光华
李自辉	李建军
杨杰	杨勇
杨海	杨军利
陈旭东	陈志文
陈淑惠	金平
金花	保建新
贺满明	段小平
倪天福	徐庆林
徐秀香	袁京平
贾奋强	郭勇
郭正祥	钱秀梅
高杨	高云山
高贺昕	喇宏敏
蒋光临	蒋珊珊
	伽莉

责任编辑:金延安

编审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校对:刘丽娟

摄影:李煜

陆宁

吴小男

市 政府文件

银川市人民政府关于印发 2009 年国民经济和社会发展

计划的通知 (4)

银川市人民政府办公厅关于开展《消防法》宣传月活动的

通知 (8)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 2009 年主要污染

物减排工作计划和各县市区主要污染物总量减排年度

任务书的通知 (9)

银川市人民政府办公厅关于印发开展安全生产三项行动

实施方案的通知 (17)

银川市人民政府办公厅关于调整市政府秘书长 副秘书长

办公厅副主任纪检组长工作分工的通知 (20)

领 导讲话

崔波 王儒贵同志在全市创业就业工作会议上的讲话 (21)

崔波 王儒贵同志在全市科技工作大会上的讲话 (28)

机 购设置

银川市人民政府办公厅关于调整银川市社区建设工作

领导小组组成人员的通知 (34)

银川市人民政府办公厅关于成立发行城投债券工作领

导小组的通知 (35)

银川市人民政府办公厅主办

2009年第4期(总第223期)

2009年5月15日出版

人事任免

- 银川市人民政府关于马国华等职务任免的通知 (36)
- 银川市人民政府关于于莉等职务任免的通知 (36)
- 银川市人民政府关于尤峰等职务任免的通知 (37)
- 银川市人民政府关于陈绍琴等任职的通知 (37)
- 银川市人民政府关于马全等职务任免的通知 (38)

政务要闻

..... (39)

调查研究

- 学习借鉴外地先进经验 促进银川残疾人事业快速发展
..... 银川市残疾人联合会(41)

工作交流

- 以绩效审计为契机 深化预算执行审计
..... 银川市审计局 李自辉 姚建宁(45)
- 落实科学发展观全力推进争取项目和资金工作
..... 银川市发展和改革委员会 王方成(48)

文件目录

..... (51)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

- 银川经济技术开发区管委会
- 银川市宁东能源化工基地管委会
- 银川市经委
- 银川市发改委
- 银川市教育局
- 银川市民政局
- 银川市司法局
- 银川市公安局
- 银川市财政局
- 银川市劳动和社会保障局
- 银川市人事局
- 银川市国土资源局
- 银川市规划管理局
- 银川市建设局
- 银川市住房保障局
- 银川市园林管理局
- 银川市交通局
- 银川市水务局
- 银川市农牧局
- 银川市商务局
- 银川市环保局
- 银川市城管局
- 银川市文广局
- 银川市卫生局
- 银川市国资委
- 银川市计生委
- 银川市审计局
- 银川市统计局
- 银川市外事办
- 银川市信访局
- 银川市政府大厅
- 银川市政府研究室
- 银川市政府法制办
- 银川市旅游局
- 银川市体育局
- 银川市招商局
- 银川市地震局
- 银川市市志办
- 银川市安全生产监督管理局
- 银川市人民防空办公室
- 银川市土地储备中心
- 银川市工商行政管理局
- 银川市质量技术监督局
- 银川市食品药品监督管理局
- 银川市国家税务局
- 银川市地方税务局
- 兴庆区人民政府
- 金凤区人民政府
- 西夏区人民政府
- 灵武市人民政府
- 永宁县人民政府
- 贺兰县人民政府
- 银川众一集团房地产开发有限公司

地址:银川市金凤区北京中路166号

邮编:750011

电话:(0951)6888246

印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于印发 2009年国民经济和社会发展规划的通知

银政发〔2009〕50号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市2009年国民经济和社会发展规划》已经银川市第十三届人民代表大会第二次会议审议批准,现印发给你们,请遵照执行。

银川市人民政府
二〇〇九年四月一日

银川市2009年国民经济和社会发展规划

一、2009年经济社会发展的总体要求

全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以“抢抓历史机遇、加快科学发展”为主线,积极应对国际金融危机,把保持经济平稳较快增长作为首要任务,着力转变经济发展方式,提高可持续发展能力;着力深化改革开放,加快自主创新步伐;着力改善民生,促进社会和谐;着力优化发展环境,奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面,为顺利实现“十一五”规划目标奠定坚实基础。

二、2009年经济社会发展主要预期目标

——地区生产总值589亿元,增长10.5%左右;
——地方财政一般预算收入39.9亿元,增长10%以上;

——全社会固定资产投资440亿元,增长20%以上;

——社会消费品零售总额176亿元,增长13%;

——居民消费价格总水平上涨4%左右;

——外贸出口总额9.45亿美元,增长8%;

——城镇居民人均可支配收入15900元,增长10%左右,农民人均纯收入5236元,增长6.5%左右;

——城镇登记失业率控制在4.6%以内,新增城镇就业人数4万人;

——年末总人口156.2万人,增长2.6%,人口自然增长率控制在8‰以内;

——单位地区生产总值能耗降低5%;

——化学需氧量减排2.5%,二氧化硫减排2.5%;

——亿元GDP生产安全事故死亡人数下降

3.2%。

三、2009年经济社会发展的主要任务和措施

(一)加快工业结构优化升级

加快发展“一强五优”产业,加快重大项目建设达产速度,推动工业结构优化升级,确保完成工业投入200亿元。促进工业园区向特色化发展,加快技术创新步伐,大力推进品牌战略,提升企业核心竞争力。全力抓好宁东能源化工基地基础设施建设,做大做强能源化工产业,积极促成中电投青铝电解铝第二系列、川化合成氨尿素、盛大100万吨二甲醚、水洞沟电厂2×60万千瓦机组、华电灵武电厂2×100万千瓦机组等项目开工建设。抓好银川经济技术开发区华盈镁合金、鄂尔多斯羊绒、威骏拖拉机等已开工项目建设。继续推进“小巨人企业”培育工程和机械装备制造业“铸龙”工程,按照“龙头企业-产业链-产业集群”发展思路,实施大企业带动战略,培育壮大产业集群。加大银川市中小企业综合授信担保贷款力度,缓解企业融资难问题。引导企业加强管理,提高产销衔接水平,压缩资金占用,切实提高企业经济效益。加强企业家队伍建设,大力提升企业人才素质,夯实企业发展基石。优化资源开发利用模式,扎实推进节能降耗和环境保护,抓好重点节能项目实施,严格控制高耗能项目建设,不断提高资源综合利用效率。

(二)加快发展都市型现代农业

加强粮食生产现代化建设,全市优质粮食面积稳定在170万亩左右。全面提高粮食生产机械化水平,大力推进粮食生产标准化,实施“种子工程”,推广节本增效,大力发展有机绿色粮食产业,加快粮食创高产示范区建设,改造中低产田20万亩,推广测土配方施肥140万亩。新增设施园艺面积4万亩,其中二代节能温棚2万亩、小弓棚2万亩,建设10个千亩间设施园艺园区。继续大力推进奶业铸龙工程,加强奶源基地建设,新增奶牛3万头,重点扶持1-2个奶业龙头加工企业开展技术创新,壮大经济实力,建立与农户长期稳定利益联接机制。扩

大肉牛肉羊养殖规模,支持规范化养殖小区建设。新增水产品养殖面积0.4万亩,新增葡萄基地1万亩,花卉基地0.3万亩,长枣基地1.5万亩,枸杞基地0.2万亩。大力发展特色农产品加工业,巩固提升特色农产品生产加工基地,扶持农产品流通和产业化经营企业。继续推进“三改一池”、农村安全饮水、村容村貌综合整治、示范村建设、塞上农民新居和农村困难户住房危房改造工程,改善农民群众的生活环境和居住条件。加强生态防护林体系和黄河金岸建设,启动实施现代农业示范县(贺兰县)、银西防洪及水资源利用、城市东南部水系改造建设项目。加快推进农村综合配套改革和城镇化建设,进一步改善农业和农村发展环境。

(三)加快发展现代服务业

强化规划的基础保障和指导作用,完善促进服务业发展的配套措施,加快构筑高增值、多层次、广就业、强带动的现代服务业体系。构造公路、铁路、航空综合交通物流体系,完善大交通协调机制,加快空港、陆港建设,提升区域交通运输中心功能。规范提高市场带建设水平,调整优化商业核心区业态,合理配置商业资源,建设各具特色、功能齐全的便民商业服务网点,推进兴庆物流园建设,启动建设铁路物流园区,强化区域物流配送中心地位。积极发展生产性服务业以及会展、信息、中介等新兴服务业,丰富旅游服务内涵,加快景区基础设施建设,进一步增强区域中心城市辐射带动能力。继续调整住房开发区域布局,优化住房供应结构,新建经济适用住房32万平方米、廉租住房15万平方米。继续加强金融工作,积极应对国际金融危机,优化金融业态,活跃资本市场,强化诚信建设,落实好金融促进经济发展的各项政策。用好服务业专项扶持资金,筹划、筛选、储备一批服务业发展项目,加快实施拉普斯购物城、绿地银川21商城、建发现代城等商贸项目。

(四)争取投资较快增长

抢抓机遇,认真做好项目规划和储备,做深做

细项目前期工作。对确定开工和预备开工建设项目,积极落实各方面的建设条件,切实提高项目前期工作质量。加强政府投资项目管理,严格执行基本建设程序,把好技术规范关,坚决制止随意扩大建设规模,提高建设标准,造成决算突破概算,形成“尾巴”工程。多渠道筹集资金,进一步创新投融资机制,努力拓宽投融资渠道。落实国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,做好重大项目对接工作,积极争取各方面资金。进一步开放民间投资领域,积极支持符合产业政策的社会自主性投资快速增长。积极盘活国有存量资产,继续抓紧申请国债和中央、自治区专项资金,多渠道解决政府投资项目资金来源。进一步加强与金融部门的合作,利用好国家政策性银行贷款,努力扩大与各大商业银行及其他金融企业的合作,增加企业融资规模。安排市本级及国有投资基本建设项目 79 个,其中续建项目 22 个、新建项目 57 个,总投资规模 76.11 亿元。确定 2009 年市级重点建设项目 21 个:黄河银川兴庆区段标准化堤防、城市东南部水系扩整及周边绿化、重点排水沟整治、宁东基地基础设施、海宝公园、银川火车站改扩建、街巷改造、5 个康居安置区规划道路、西门桥改造、第五污水处理厂及集污、贺兰山水厂、银川市廉租住房、银川市职业技术教育中心及基础设施、银川市第一人民医院原址改扩建二期、中小学校改扩建、贺兰山体育场、市党校学员楼、银川市运动休闲旅游设施及大众体育健身设施、银川经济技术开发区陆港建设、特色街区改造、银川市应急指挥中心。

(五)深化改革扩大开放

深化行政管理体制改革,继续推进政府职能转变,强化公共服务和社会管理职能,规范和清理行政许可审批事项,在推进政府收支分类改革基础上,建立科学的财政管理制度。深化国有企业改革,继续推进国有企业改革改制,加快推进公用、垄断性行业改革,进一步改善非公有制经济尤其是中小企业发展的体制环境。加快农村综合配套改革,建

立城乡统筹发展机制。推进科技、文化、教育、社会保障体制改革,为促进经济社会协调发展提供体制保障。进一步改善投资环境,努力扩大对外开放领域,积极发展对外经济贸易,加强对外经济技术合作,有针对性地开展多种形式的招商引资活动,加强和完善区域合作共同发展机制,积极构筑内陆开放型经济新格局,力争全年引进到位资金 175 亿元。

(六)积极促进社会和谐发展

以改善民生为重点,积极引入市场机制,多渠道加大对社会事业的投入,不断改善和提高人民群众的生活质量。加快推进以企业为主体的技术创新体系建设,着力实施重大关键技术攻关,提升对外科技合作层次水平,强化经济社会发展的科技支撑能力。优化教育结构,促进义务教育均衡发展,扩大优质教育资源,大力提升职业教育规模层次,实施一批学校项目建设。全面推行农村新型合作医疗,大力发展社区卫生服务,科学合理调整优化卫生资源,加快市第一人民医院改扩建二期、市妇幼保健院二期等医院项目建设,大力推进人人享有基本医疗卫生服务工作,进一步提高人民群众健康水平。继续抓好公共就业服务,强化职业技能和创业培训,多渠道创造就业机会,切实帮助失业人员、困难群体和大中专毕业生就业。进一步完善社会保障服务体系,扩大社会保障覆盖面,健全完善覆盖城乡的社会救助体系,不断提高社会保障水平。采取有效措施稳定物价,下大力气抓好市场有效供给,严厉打击各类价格违法行为,及时安排好城乡低收入群体的生活,切实保护弱势群体利益。构建安全生产长效管理机制,突出抓好隐患排查整治、安全生产宣传教育和安全生产监察执法工作,有效遏制较大事故、坚决杜绝重特大事故发生,创造平安和谐的经济社会发展环境。

附:银川市 2009 年国民经济和社会发展计划主要指标表

银川市 2009 年国民经济和社会发展规划主要指标表

指标名称	计算单位	2007 年实际	二〇〇八年			二〇〇九年		备注	
			计划	增长%	实际	增长%	预期		增长%
一、地区生产总值	亿元	425.75	470	13	514.11	13.3	589	10.5	
其中：第一产业增加值	亿元	24.9	27	5	30.23	7.3	32.5	4	
第二产业增加值	亿元	202.5	235	16	250.71	15.1	291.5	12	
工业	亿元	170.03	200	20	211.46	16.3	247.5	13	
建筑业	亿元	32.47	35	7	39.25	9.3	44	8	
第三产业增加值	亿元	198.35	208	11	233.17	12.2	265	9.5	
二、地方财政一般预算收入	亿元	27.64	31.8	15	35.82	29.6	39.9	10 以上	
三、全社会固定资产投资	亿元	292.69	337	15	365.69	24.9	440	20 以上	
四、社会消费品零售总额	亿元	128.1	146	14	155.77	21.6	176	13	
五、居民消费价格指数	%	105.3		低于上年	107.6	7.6	104	4 左右	
六、进出口总额	亿美元	10.9	12.3	13	12.7	16.6	14	10	
其中：出口	亿美元	7.5	8.6	15	8.75	16.7	9.45	8	
七、人民生活									
城镇居民人均可支配收入	元	12185	13400	10	14458	18.7	15900	10	
农民人均纯收入	元	4303	4650	8	4917	14.3	5236	6.5	
八、人口、就业和社会保险									
年末总人口	万人	148.79	152.8	2.7	152.27	2.3	156.2	2.6	户籍人口
人口自然增长率	%	6.8	8 以内	1.2	6.08	-0.72	8 以内	1.92	
城镇新增就业人数	万人	5.3	4	-24.5	5.6	5.7	4	-28.6	
城镇登记失业率	%	3.7	4 以内	0.3	3.6	-0.1	4.6 以内	1	
城镇参加基本养老保险人数	万人	23.8			26.8	12.6	27.5	2.6	
九、环境保护									
单位地区生产总值能耗	吨标准煤	2.29	2.19	-5	2.17	-5	2.06	-5	
化学需氧量	万吨	2.53	2.62	-2	2.38	-6.12	2.32	-2.5	
二氧化硫排放量	万吨	2.13	2.02	-2.88	2.08	-2.43	2.03	-2.5	
十、亿元 GDP 生产安全事故死亡人数	人	0.48			0.31	-35.4	0.3	-3.2	

注：(1)价值量指标绝对值以当年价格计算，生产总值增长速度以可比价格计算，其他指标增速以当年价格计算；
(2)生产总值、能耗、化学需氧量、二氧化硫排放量 2007 年实际数有调整，2008 年计划数不做相应调整；
(3)2008 年实际为统计快报数。

银川市人民政府办公厅 关于开展《消防法》宣传月活动的通知

银政办发[2009]51号

各县(市)区人民政府、市政府各有关部门:

为了进一步做好《消防法》(新修订)的普法工作,广泛、深入地开展新《消防法》的宣贯活动,在全社会营造自觉学习、遵守、运用《消防法》的良好氛围,为《消防法》的贯彻实施奠定坚实的社会基础,经市政府研究,决定在4月份集中开展以“人人遵守《消防法》、共同维护消防安全”为主题的《消防法》宣传月活动,现将有关事项通知如下:

一、高度重视,切实加强对《消防法》宣传月活动的组织领导

消防安全作为公共安全的一个重要组成部分,越来越受到社会各界的广泛关注和重视。新修订的《消防法》将今年5月1日起正式实施,各县(市)区、各有关部门要加强对《消防法》宣传月活动的组织领导,明确相关部门职责,抓好督促落实。宣传、教育、司法、民政、广电以及共青团、工会、妇联等消防安全委员会成员单位,要积极开展“普法”宣传工作,形成宣传《消防法》的强大合力,推动宣传活动深入开展。同时,要注重创新宣传模式,既要有集中宣传,更要坚持日常学习;既要面向社会面开展宣传,也要注重对行业系统和单位内部的宣传;既要注重宣传的声势和影响,更要注重实际、讲求实效,最大限度地扩大宣传的覆盖面,使《消防法》家喻户晓,深入人心。

二、营造氛围,广泛开展以《消防法》为主线的社会化消防宣传教育活动

各县(市)区、各有关部门要结合实际,举行《消防法》宣传月活动启动仪式,营造良好的社会氛围。

充分运用传统宣传方式和现代宣传手段,通过张贴《消防法》宣传挂图、悬挂标语和横幅、出动宣传车、印发宣传材料、利用大型户外广告和视频、开放消防站,设立宣传板和咨询点、举办普法文艺演出、发送手机短信、开展知识竞赛、专题宣讲、专家座谈等多种形式,组织开展丰富多彩的宣传活动,增强普法宣传效果。要以消防宣传“六进”为载体,开展“走万家、送安全”活动,结合“公众聚集场所、高层和地下建筑消防安全专项治理”工作,将宣传资料送进企事业单位和千家万户。公安消防、工商、文化等部门要加强对商场、集贸市场、网吧、夜总会、歌舞厅等公共场所、人员密集场所的消防普法宣传教育;建设部门要加强对施工工地员工的宣传;教育、司法等部门要将《消防法》纳入学校法制教育和社会“五五”普法内容;民政部门要发动各乡镇、街道、村委会、居委会等基层组织开展消防普法宣传教育,用群众喜闻乐见的文艺形式将消防安全知识、消防法律法规等送到企业、社区、学校、农村、家庭。各县(市)区、各有关部门要充分发挥广播、电视、报纸、网络等媒体信息传播的优势,通过设立《消防法》宣传专版、专栏,制作系列专题节目、电视公益广告片,登载、播放《消防法》主要内容,发表评论员文章、述评,请专家和社会各界人士撰写文章,大张旗鼓地宣传普及《消防法》。银川电视台要与消防部门加强联系,全力做好《银川消防》栏目中的《消防法》宣传系列专题和访谈节目,营造浓厚的宣传氛围。

三、加强培训,强化《消防法》对消防工作的指导和规范作用

(下转第44页)

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市 2009 年主要污染物减排工作计划 和各县市区主要污染物总量减排 年度任务书的通知

银政办发〔2009〕58 号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

为完成自治区人民政府与银川市人民政府签订的《银川市主要污染物总量减排年度目标责任书(2009 年)》的要求,银川市环保局编制了《银川市 2009 年主要污染物减排工作计划》和各县市区主要污染物总量减排年度任务书,现予以印发,请认真贯彻执行。

附件: 1、银川市 2009 年主要污染物减排工作计划。

2、银川市人民政府对各县(市)区下达的主要污染物总量减排年度任务书。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月十四日

附件 1

银川市 2009 年主要污染物减排工作计划

根据自治区人民政府与银川市人民政府签订的《银川市主要污染物总量减排年度目标责任书(2009 年)》和《银川市“十一五”减排计划》的要求,认真落实银川市委、市政府下发的《关于加强节能减排工作的若干意见》,为确保我市顺利完成自治区下达的 2009 年主要污染物减排任务,努力做好污染物减排工作,特编制 2009 年度银川市主要污染物减排工作计划。

一、总则

(一)指导思想

以党的十七大精神为指导,全面贯彻落实科学发展观,加快建设资源节约型、环境友好型社会,按照控制增量、减排存量、政府主导、企业主体、全社会参与的工作要求,认真落实国务院总理温家宝在十一届全国人大二次会议上作的《政府工作报告》中关于毫不松懈地加强节能减排和生态环保工作的要求,大力发展循环经济和清洁能源,健全节能环保各项政策,落实节能减排指标体系、考核体系、

监测体系,开展全民节能减排行动,并按照自治区环保厅关于进一步严格执行节能减排目标责任制和“十大铁律”的要求,提高认识,加大投入,完善政策,落实责任,强化监管,突出重点,统筹兼顾,协调配合,综合推进,扎实做好主要污染物减排工作,确保实现污染物减排约束性指标,推动我市经济社会又好又快发展。

(二)编制依据

- (1)《中华人民共和国环境保护法》;
- (2)《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》(国务院国发[2005]39号);
- (3)《国务院关于“十一五”期间全国主要污染物排放总量控制计划的批复》;
- (4)《国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知》(国发[2007]15号);
- (5)国家环保部《主要污染物总量减排计划编制指南》;
- (6)《银川市主要污染物总量减排考核办法(暂行)》;
- (7)《银川市主要污染物总量减排监测办法(暂行)》;
- (8)《银川市主要污染物总量减排统计办法(暂行)》;
- (9)《“十一五”主要污染物总量减排核算细则(试行)》;
- (10)2007、2008年度宁夏环境统计年报;
- (11)《银川市“十一五”期间主要污染物减排计划》;
- (12)《银川市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》;
- (13)《“十一五”期间银川市环境保护目标责任书》;
- (14)自治区政府与银川市政府签订的2009年度主要污染物减排目标责任书。

(三)编制原则

(1)全过程系统控制原则:综合运用经济、法律和必要的行政手段,从资源节约、技术进步、产业结构调整、工程治理、监督管理等全过程角度提出综

合工作方案,系统推进污染减排工作。

(2)同口径比较原则:以二氧化硫和化学需氧量2005年环境统计基数、口径、范围为依据,将现状分析和未来综合措施均按照同口径分类进行归纳。

(3)强化动态变化预测原则:污染物减排计划编制重点在于规划各项工程、措施,以能形成稳定削减能力的硬件建设为主,能反映污染物排放总量动态削减量的工程因素为核心,加强建设,加强监管,注重实效。

(4)责任分解落实原则:以实现从上到下的约束性指标为基本要求,通过计划的编制,将污染减排的目标责任层层分解落实到部门、地区,将减排任务落实到责任单位和企业,确保实现约束性指标。

(5)坚持属地原则:各县(市)区应结合本地实际,综合考虑,使减排目标和计划任务相吻合,切实完成年度减排任务。

(四)口径和范围

基准年:本计划以2008年为基准年。

总量排放基数与范围:主要污染物指国民经济和社会发展第十一个五年规划确定的实施排放总量控制的两项污染物,即化学需氧量和二氧化硫。2008年主要污染物总量按照自治区公布的统计数据为准。

(五)工作目标

1、2009年减排计划目标

(1)化学需氧量减排目标。

2009年全市化学需氧量排放总量在2008年的基础上削减4060吨。

(2)二氧化硫减排目标。

2009年全市二氧化硫排放总量在2008年的基础上削减9400吨。

2、任务分解

根据银川市2009年度减排目标责任书的要求,结合各县(市)区污染减排实际,市政府将减排任务分解到有关部门和各县(市)区人民政府。

市各有关部门要按照《2009年银川市各有关部门污染减排任务落实表》(见附件1)分解的污染减排任务,认真落实污染减排责任。

各县(市)区人民政府要按照《各县(市)区 2009 年主要污染物总量控制计划表》(见附件 2)要求,切实完成总量控制任务。并与辖区减排工程企业签订《减排责任书》,督促辖区减排工程按期投运,并确保正常运行。

二、现状分析

根据自治区环保局下发的《关于 2008 年度五市政府主要污染物减排目标任务完成情况的报告》(宁环发[2008]5 号)中认定的结果,2008 年银川市化学需氧量、二氧化硫超额完成了自治区下达的年度减排目标任务。

三、计划减排项目及减排量

(一)2009 年 COD 计划减排项目。

2009 年全市共计划实施 COD 减排项目 9 个,计划削减 COD 4090 吨。其中企业工业废水治理 COD 项目 4 个,共削减 COD2370 吨;城市污水处理厂工程项目 4 个,共削减 COD 1205 吨;结构调整减排项目 1 个,共削减 COD515 吨。(见附件 3)。

(二)2009 年 SO₂ 计划减排情况。

2009 年全市共实施 SO₂ 减排项目 13 个,计划削减 SO₂ 9803 吨。其中工业企业 SO₂ 治理减排项目 10 个,共削减 SO₂ 2706 吨;燃煤发电脱硫工程削减项目 1 个,共削减 SO₂ 7000 吨;结构调整 SO₂ 减排项目 2 个,共削减 SO₂ 97 吨。(见附件 3)。

四、2009 年减排项目情况

(一)产业结构减排项目

对已下达关停决定或列入关停计划的企业,有关部门要督促落实关停情况,落实停水、停电、设备拆除、吊销执照等措施,防止死灰复燃,促进结构减排。

1、宁夏银湖酒业有限公司已于 2008 年 7 月被政府关停,2009 年可减排 COD、SO₂ 量以 2008 年环境统计数据为依据。

2、宁夏赛马实业股份有限公司已于 2008 年 12 月关停 1、2 号生产线,2009 年可减排 SO₂ 量以 2008 年环境统计数据为依据。

(二)工程治理减排项目

2009 年重点推进污染减排项目工程,着力抓好

烟气脱硫、建设污水处理工程等项重点行业的工程。同时要加大其它重点领域的减排工作,扩大减排工程领域。

1、大力推进污水处理厂污染减排工作

(1)永宁县污水处理厂将于 2009 年 6 月投入试运行,预计 2009 年削减 COD330 吨。

(2)银川市第三污水处理厂中水厂于 2008 年 12 月试运行,预计 2009 年削减 COD230 吨。

(3)贺兰县污水处理厂将于 2009 年 5 月投入试运行,预计削减 COD 480 吨。

(4)灵武污水处理厂中水厂于 2009 年 3 月投入试运行,预计可减排 COD165 吨。

2、实施企业工程减排工作

(1)COD 减排工程

①宁夏美洁纸业有限公司碱回收工程于 2008 年 11 月完成,预计 2009 年可减排 COD 2200 吨。

②宁夏紫荆花纸业有限公司二期污水深度净化处理工程预计 2009 年 4 月投运,预计可减排 COD 100 吨。

③西夏嘉酿啤酒有限公司灵武分公司污水处理改造项目于 2008 年 12 月投运,预计可减排 COD 20 吨。

④宁夏启元药业有限公司(望远)污水深度处理工程于 2008 年 12 月投运,预计可减排 COD 50 吨。

(2)SO₂ 减排工程

①宁夏天马冶化(集团)股份有限公司熔炼炉煤改气一期工程于 2008 年 6 月试运行,2009 年计划减排 SO₂145 吨。

②中石油宁夏石化分公司建设 3 台 200 吨锅炉烟气脱硫项目,预计 2009 年 6 月投入运行,2009 年预计减排 SO₂1700 吨。

③银川热电有限责任公司一期循环水改造项目于 2009 年 3 月投运,2009 年预计减排 SO₂100 吨。

④煤改气锅炉 50 台项目,2009 年预计减排 SO₂ 300 吨。

⑤宁夏鲁西化工有限公司循环流化床项目于 2008 年 11 月投运,2009 年预计减排 SO₂ 60 吨。

⑥宁夏丰友化工有限公司热电联产项目已于

2008年12月投运,同时停止使用原有供热锅炉,2009年可减排SO₂300吨。

⑦对宁夏伊品生物工程股份有限公司公司、宁夏多维泰瑞制药有限公司、宁夏紫金花纸业有限公同、宁夏启元药业公司热电联产机组要求2009年5月之前安装脱硫设施及在线装置,并与环保部门联网,预计分别减排SO₂32吨、19吨、20吨、30吨。

⑧督促各辖区20吨以上锅炉启动脱硫工程,积极落实二氧化硫减排工作。

(三)做好管理减排工作

各县(市)区人民政府、各有关部门要加大减排项目管理和督促力度,具体做到以下几点:

1、严格项目审批,及时控制新增量

新建项目必须首先申请总量指标,不允许突破总量控制指标;加强“三同时”验收,将总量控制作为环保验收的基本要求。对于严重超过国家排放标准和总量指标的企业,实行“企业限批”政策,暂停办理建设项目环评审批。对未按期履行“三同时”制度的建设项目,要责令停产整改。对未开展规划环评的工业园区、未完成污染减排任务的地区,实行“区域限批”。

2、严格执法,进一步提高环境监测能力

积极落实“三大体系”建设,进一步完善重点污染源企业污染物在线监测设施,通过监控网络建设,对企业污染物排放情况进行实时监控,督促企业污染物达标排放,从而落实污染物减排。环境监测部门要采取常规监测和突击监测相结合,在每季度对重点源企业(尤其是涉及2009年减排项目的企业)进行例行监测的同时,对企业排污情况进行不定期抽测(每月不少于2次)。加强对企业污染物排放情况的监测,监测时必须对减排企业(含污水处理厂、脱硫项目)监测其进口浓度和出口浓度,及时将监测结果上报市环保局,以及时掌握我市2009年的减排量,对各县(市)区的减排项目进展情况将在新闻媒体公布,并有效督促我市企业全面实现达标排放。

3、加大环境监察力度

根据国家环境保护法律法规,环境监察部门切

实加大对环境违法行为的查处力度,认真组织开展环保专项检查等多种形式的专项执法检查行动,严厉查处并有效打击企业违法排污行为。对不能稳定达标排放的企业进行限期治理、挂牌督办,督促企业做到稳定达标排放,从而减少污染物的排放。环境监察部门(含两县一市环保部门)要做到:

(1)要保证对重点源企业(尤其是涉及2009年减排项目的企业)每半月监察不少于一次,对普通污染源每月不少于一次,及时督促企业实施减排工程,并按月书面上报减排工程进展情况。

(2)要抓住重点,在监察涉及减排项目的企业时,在日常《现场环境监察单》中要记录减排工程项目资金投入、项目实施进度和完成时间、运行情况(含在线监控设施)、削减量,切实督促企业保证污染减排治理工程按期投入运行。并将监察记录资料每月上报市环保局环境监督管理处。同时,对2009年新建减排工程要及时收集减排工程环评报告、环评批复、工程试运行申请、试运行批复、验收意见等资料定期上报市环保局环境监督管理处。

(3)环境监察部门(含两县一市环保部门)要严格环境执法,加快淘汰落后生产工艺和能力,并对淘汰关闭的企业定期巡查,严防死灰复燃。

(4)环境监察部门(含两县一市环保部门)要加大对各大电厂、企业自备电厂和热电联产机组的监察力度,落实各项减排措施,加快火力发电厂脱硫工程建设进度。

(5)对已建成城市污水处理厂未按减排计划正常运行的,暂停审批所在地区所有新增化学需氧量排放的建设项目。对正常生产企业擅自停运或闲置环保设施的予以高限处罚。擅自停运脱硫设施的,全额追缴二氧化硫排污费,并要求有关部门按脱硫电价的5倍扣减电价;擅自停运碱回收设施的,按应缴纳排污费数额的3倍罚款,并责令停产整治;凡是超标排放污染物的,处以高限罚款并责令停产整顿,限期治理。逾期未完成治理要求或治理后仍不达标的,责令其关闭、停业或转产。

4、及时实施清洁生产工作

进一步开展清洁生产审核工作,并督促已审核

的企业实施清洁生产,落实污染减排工程。对于不能完成削减任务,达标无望,无法通过清洁生产审核评审验收的企业和工艺,按照国家有关规定坚决予以淘汰。

5、加大减排激励措施

2009年,将对完成减排任务的项目实施“以奖代补”,加大资金投入力度,激励排污企业落实减排措施。

五、可达性分析

通过以上各项减排措施的实施,银川市将突出工作重点,狠抓各项减排项目的实施,坚决淘汰落后生产能力和工艺,同时切实加大对减排工程的环境执法监管力度,预计全年可减排 COD4090 吨,减排 SO₂ 9803 吨,与完成 2009 年我市减排目标 COD4060 吨、SO₂ 9400 吨相比,可完成年度减排任务。因此,2009 年全市将进一步从产业结构减排、工

程治理减排和监督管理减排三个层面开展减排工作,将减排工作落到实处,确保实现 2009 年主要污染物减排计划。

2009 年,市政府将按照《银川市十一五环境保护目标责任书考核办法》、《银川市主要污染物总量减排统计、监测和考核办法》及与各县(市)区签订的目标责任书的规定,严格执行目标责任考核制度,对污染减排工作开展全面考核,考核结果作为对各县(市)区政府领导班子和领导干部综合评价的重要依据,并落实奖惩措施。

附件:1、2009 年银川市各有关部门、县(市)区政府污染减排任务落实表

2、2009 年各县(市)区主要污染物总量控制计划表

3、银川市 2009 年减排工程计划项目表

附件 1:

2009 年银川市各有关部门、县(市)区政府污染减排任务落实表

序号	减排职责任务	责任部门
1	负责全市污染减排工作的综合协调及督促落实	市环保局
	(1)提供 2005 至 2008 年环境统计数据库	
	(2)提供 2008 年减排项目清单	
	(3)提供 2009 年减排项目清单	
	(4)提供 2009 年减排工程、结构减排档案资料	
	(5)提供 2008、2009 年入市或出境河流断面水质监测资料	
2	(6)上年环境统计中银川市的生活产生系数	
	及时提供反映全市污染减排的经济社会发展等指标,为减排工作提供技术支持	市统计局
	(1)提供 2007、2008 年统计年鉴和 2009 年统计快报	
	(2)提供 2008 和 2009 年低 COD 行业工业增加值	
	(3)提供 2009 年 GDP 增长率	
3	(4)提供城镇人口增长率或新增城镇常住人口数	
	(5)提供 2008、2009 年主要耗能产品产量和全社会耗煤量、一次能源消费结构、煤炭消费量	
3	根据国家产业政策,制定并落实全市年度产业结构调整 and 污染企业淘汰关停计划,与环保部门提供 2008、2009 年淘汰落后产能项目及产量	市发改委、市经委

序号	减排职责任务	责任部门
4	落实“十一五”全市污水处理厂建设项目,加快污水处理厂建设,确保按期投运	市发改委、市建设局、永宁县政府、贺兰县政府、灵武市政府
	(1)建设部门提供城市污水处理厂建设和运行相关情况	
	(2)提供 2008、2009 年城市污水处理厂减排项目处理生活污水水量和工业废水水量数据及证明材料(污水厂)	
	(3)2009 年加大对现有污水处理厂的配套管网建设力度,确保污水处理厂处理能力达到设计能力的 75%以上。	
5	落实城镇污水处理的收费政策(市级污水处理费 0.7 元/吨以上,县级污水处理费 0.5 元/吨以上)	市发改委、市建设局
6	保证完成脱硫任务的电厂享受电价和优先上网的优惠政策;市电力局提供本市 2008、2009 年火力发电装机容量、分机组发电量、煤炭消费量、煤炭平均硫分等情况	市发改委、市供电局
7	对被确定淘汰关闭的企业及时注销或吊销营业执照、排污许可证	市工商局、市环保局
8	对重点行业产业结构调整 and 电力企业脱硫等重点减排项目工程给予资金支持	市财政局
9	严肃查处违法排污行为,并追究未按期完成减排任务的地区、部门及企业责任人的责任	市监察局、市环保局

附件 2:

各县(市)区 2009 年主要污染物总量控制计划表

责任部门	化学需氧量控制量	二氧化硫控制量
兴庆区人民政府	2156	1600
西夏区人民政府	3855	8990
金凤区人民政府	2100	1947
永宁县人民政府	8250	2869
贺兰县人民政府	2216	1450
灵武市人民政府	2000	1283

银川市 2009 年度主要污染物减排工程计划减排项目表

序号	企业名称	项目名称	削减指标	处理方法	处理能力(吨)	建成投运时间	减排量(吨)	备注
1	宁夏银湖酒业有限公司	关停	COD SO ₂			关停:2008.7	COD:515 吨 SO ₂ : 73 吨	2008 年环统数据
2	宁夏赛马实业股份有限公司	关停 1、2 号生产线	SO ₂			关停:2008.12	24	以 2008 年环统数据为主
	合计						COD:515 吨 SO ₂ : 97 吨	以 2008 年环统数据为主

银川市 2009 年度主要污染物减排工程计划减排项目表

序号	企业名称	项目名称	削减指标	处理方法	处理能力(吨)	建成投运时间	减排量(吨)
1	永宁县污水处理厂	污水处理	COD	氧化沟工艺	1.5 万 T/日	2009.6	330
2	贺兰县污水处理厂	污水处理	COD	氧化沟工艺	1.5 万 T/日	2009.5	480
3	宁夏美洁纸业股份有限公司	碱回收工程	COD	碱回收		2008.11	2200
4	银川市第三污水处理厂	中水厂项目	COD	中水回用		2008.12	230
5	灵武市污水处理厂	中水厂项目	COD	中水回用		2009.3	165
6	宁夏紫荆花纸业有限公司	二期污水处理工程	COD	污水深度净化处理		2009.4	100
7	西夏嘉酿啤酒有限公司灵武分公司	污水处理改造	COD	生化氧化法	3200T/日	2008.12	20
8	宁夏启元药业有限公司(望远)	污水处理工程	COD	物化改为生化方式		2008.12	50
					合计	COD	3575
					总计	COD	4090

银川市 2009 年度主要污染物减排工程计划减排项目表

序号	企业名称	项目名称	削减指标	处理方法	建成投运时间	减排量(吨)
1	宁夏天马冶化(集团)股份有限公司	熔铅炉窑天然气及节能改造工程	SO ₂	改为燃用天然气	2008.6	145
2	中石油宁夏石化分公司	3 台 200 吨锅炉烟气脱硫	SO ₂	脱硫	2009.6	1700
3	银川热电有限责任公司	一期循环水改造项目	SO ₂	余热再利用	2009.3	100
4	煤改气锅炉 50 台	煤改气	SO ₂	煤改气	2009.10	300
5	宁夏鲁西化工有限公司	锅炉脱硫	SO ₂	循环硫化床	2008.11	60
6	宁夏伊品生物工程股份有限公司	热电联产	SO ₂	脱硫	2009.5	32
7	宁夏多维泰瑞制药有限公司	热电联产	SO ₂	脱硫	2009.5	19
8	宁夏启元药业有限公司(望远)	热电联产	SO ₂	脱硫	2009.5	30
9	宁夏紫金花纸业有限公司	热电联产	SO ₂	脱硫	2009.5	20
10	宁夏丰友化工有限公司	3 台 75 吨热电一体化项目	SO ₂	脱硫,并停止使用原有供热锅炉	2008.12	300
11	宁夏西夏热电有限公司	脱硫项目	SO ₂	脱硫	2008.12	7000
					SO ₂ 合计:9706 吨	SO ₂ 总计:9803 吨

银川市人民政府办公厅关于印发 开展安全生产三项行动实施方案的通知

银政办发〔2009〕60号

各县(市)区、市直有关部门、各有关单位:

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于进一步开展安全生产“三项行动”的通知》(国办发〔2009〕32号)精神,市人民政府制定了《银川市开展安全生产“三项行动”实施方案》,现印发你们,望认真贯彻执行。

附:银川市开展安全生产“三项行动”实施方案

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月十四日

银川市开展安全生产三项行动实施方案

为认真贯彻全国“质量和安全年”工作部署及全国、区市安全生产会议精神,深入开展“安全生产年”活动,促进全市安全生产形势的持续稳定好转,现就进一步扎实开展安全生产执法、安全生产治理、安全生产宣传教育行动(以下简称“三项行动”)制定如下方案:

一、指导思想和工作目标

坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,以科学发展观为指导,以深入开展“安全生产年”活动为主线,扎实开展安全生产“三项行动”,加强安全生产全员、全过程、全方位管理,推进“安全生产年”目标任务落实。加大安全生产执法力度,严厉打击非法违法生产经营行为,建立规范的安全生产法治秩序;深化安全生产专项治理,促进安全生产责任制落实,强化安全生产监管监察,治理纠正违规

违章行为,狠抓隐患排查治理,切实加强和解决安全生产薄弱环节和突出问题;加强安全教育,牢固树立以人为本、安全发展理念,增强全社会安全意识,提高广大从业人员的安全生产技能素质。

通过开展安全生产“三项行动”,强化安全生产基层和基础管理,构建安全生产长效机制,坚决遏制重特大生产安全事故发生,确保安全生产目标任务控制在自治区下达的控制指标范围之内,全市安全生产形势持续稳定好转。

二、重点范围和内容

(一)安全生产“三项行动”的对象范围是,各县(市)区、各行业(领域)、各生产经营单位。主要包括:

1、煤矿、非煤矿山、尾矿库、化工、烟花爆竹、建筑施工、民爆物品、冶金、有色、石油、电力等工矿企业;

2、道路交通、水运、铁路、民航等交通运输企业和农机、水利等单位；

3、商(市)场、公共娱乐场所、旅游景点、学校、医院、宾馆、网吧、公园等人员密集场所；

4、锅炉、压力容器、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、厂(场)内机动车辆等特种设备；

5、建设工程项目及设施；

6、易受自然灾害影响的企业、单位、居民区和场所；

7、2008年隐患排查治理不到位的企业、单位；

8、近年来发生较大以上事故的单位。

(二)安全生产“三项行动”重点内容。

1、执法行动。对下列行为依法进行打击或查处：

(1)无证或证照不全从事生产、经营、建设的；

(2)关闭取缔后又擅自生产、经营、建设的，小煤矿应关未关或关闭计划不落实的；

(3)私采滥挖、超层越界开采、尾矿库违规排放的；

(4)违反建设项目安全设施“三同时”规定，违法违规进行项目建设的；

(5)瞒报事故的；

(6)重大隐患隐瞒不报或不按规定期限予以整治的；

(7)不按规定进行安全培训或无证上岗的；

(8)拒不执行安全监管监察指令、抗拒安全执法的；

(9)其他非法违法生产、经营、建设行为。

2、治理行动。对以下行为进行严格治理：

(1)安全生产工艺系统、技术装备、监控设施、作业环境、劳动防护用品配备不符合规定要求的；

(2)危险性较大的特种设备和危险物品的存储容器、运输工具完好率不达标及不按规定进行检测检验的；

(3)受自然灾害威胁而未落实防范措施的；

(4)隐患排查治理制度不健全、责任不明确、措施不落实、整改不到位的；

(5)应急救援队伍、装备不健全，应急预案制订修订演练不及时，以及自救装备配备不足、使用培训不够的；

(6)高危行业安全生产费用提取使用、安全生产风险抵押金交纳等经济政策落实不到位的；

(7)重大基础设施建设安全制度不完善、管理措施落实不到位的；

(8)违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的；

(9)县(市)区政府对有关行业(领域)和企业单位的安全监管责任不落实，安全管理机构不健全，有关部门监督检查不到位，安全许可制度执行不严格的；

(10)有关县(市)区和行业主管部门确定的行业(领域)及企业、单位安全隐患治理不到位的。

3、宣传教育行动。着力开展以下宣传教育活动：

(1)宣传安全生产法律法规、规章制度，增强安全法制意识；

(2)宣传安全发展的理念，开展安全文化建设；

(3)宣传推广安全生产工作的典型经验和做法，开展安全生产示范企业建设；

(4)完善安全生产信息发布制度，公布生产安全事故企业“黑名单”、事故查处情况，加强安全生产舆论监督；

(5)深入开展“安全生产月”、“安全生产万里行”、“安全生产科技周”等集中宣传教育活动；

(6)改革企业相关招用工制度，推广实行“变招工为招生”，加大委托学校定向培养工作力度；

(7)严格教育培训机构监管，加强师资力量、培训装备建设，提高培训质量；

(8)加强企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员培训，抓好新进人员尤其是进城务工人员的安全教育，强化全员安全技能培训。

三、时间安排

“三项行动”要贯穿各县(市)区、各行业(领域)、各单位全年安全生产工作始终，同步部署、同步实施、同步检查开展。同时要结合安全生产规律特点，统筹兼顾，突出重点，有计划、有步骤、有针对性地组织开展。

(一)制定细化方案，开展自查自纠(4月底以前)。

1、各县(市)区、各有关部门根据全国和区市安全生产工作部署，结合2008年“隐患治理年”发现的突出问题，进一步细化本县(市)区、本行业

(领域)“三项行动”工作方案,并将“三项行动”具体实施方案4月底前报市安委会办公室。

2、各县(市)区、各有关部门、各企业和单位要按照“三项行动”内容要求,抓好组织发动,提高思想认识,认真开展自查自纠,针对存在的问题和薄弱环节,制定整改计划,落实整改措施,严防事故发生。

(二)加强督促检查,全面开展各项工作(5至9月)。

1、针对煤矿、非煤矿山、道路交通、烟花爆竹、化工、建筑施工、民爆物品、消防等重点行业(领域)存在的非法违法行为,落实县(市)区政府安全监管责任,组织有关部门联合执法,严厉打击各类非法违法生产、经营、建设行为。

2、进一步强化煤矿瓦斯治理和整顿关闭、尾矿库安全整治、化工企业规范生产运营、危险化学品安全运输、道路交通超员超载超速超限治理、人员密集场所火灾隐患治理、建筑施工防坍塌坠落等专项整治措施,切实防范遏制重特大事故发生。

3、落实汛期防洪、防透水、防坍塌、防泥石流、防雷电等措施,严密防范因暴雨、洪水等自然灾害引发生产安全事故。

4、认真组织开展安全生产月等宣传活动,进一步抓好安全生产方针政策和各项任务措施的宣传贯彻落实;加强岗前培训,开展职业安全教育,促进提高广大从业人员安全素质。

5、各县(市)区、各部门在9月份组织开展全国安全生产大检查,市安委会组织开展专项督查,为国庆60周年创造安全稳定环境。

(三)组织督查检查,全面总结反馈(10至11月)。各县(市)区人民政府对“三项行动”开展情况进行督查,并进行全面总结。各县(市)区人民政府和市有关部门将“三项行动”开展情况于11月下旬报市安委会办公室。同时,市安委会组织开展综合督查,于11月底前将全市开展“三项行动”情况报自治区安委会。

(四)深化“三项行动”,巩固扩大成果(10至12月)。针对四季度工作特点,进一步完善执法措施,提高执法效能,坚决查处和打击超能力、超强度、超定员生产,超员、超载、超速、超限运输等违法违规

行为,以及非法生产、贮存、销售烟花爆竹、火工品等行为;认真落实防火、防爆、防尘、防静电、防冰雪灾害、防冻裂泄漏,以及交通运输安全防范等各项措施,切实消除事故隐患。

四、工作要求

(一)提高认识,精心组织。各县(市)区、各部门要提高对开展“三项行动”活动重要性的认识,克服松懈麻痹思想和厌战情绪,切实加强领导,将安全生产工作作为本县区、本行业经济发展的一项重要工作,统一组织实施“三项行动”,层层落实责任。市直有关部门要对本行业(领域)开展“三项行动”加强督促指导,市安委会办公室做好综合协调,力戒形式主义。

(二)分工协作,落实责任。各县(市)区要结合实际,根据“三项行动”的工作目标、重点范围和内容,按照职责进行分工,组织安全监管、国土资源、工业和信息化、公安、住房城乡建设、工商等部门,明确牵头单位,加强联合执法和督促检查,把“三项行动”各个环节的内容落实到基层,分解到各行业主管部门,做到职责明确,不留死角,充分调动各级、各部门的积极性。要落实企业安全生产主体责任,企业法定代表人要针对“三项行动”内容,强化各项措施,确保安全生产。要综合运用安全生产目标管理、政绩(业绩)考核、警示(告诫)谈话、执法监督、责任追究等手段,推动政府有关部门、生产经营单位安全生产“两个主体责任”落实。要严格行政执法,健全完善和落实重大隐患公告公示、挂牌督办、跟踪治理和逐项整改销号等制度,对因隐患排查治理工作不力而引发事故的,依法严厉查处。要充分发挥生产安全事故处理协调机制的作用,严肃追究责任,坚决惩处生产安全事故涉及的瞒报事故、失职、渎职以及事故背后的腐败行为,依法依规从严查处安全生产事故和有关人员失职渎职等涉嫌职务犯罪案件。

(三)突出重点,协调开展。在开展“三项行动”过程中着重做好“三个结合”,一是安全执法与安全治理相结合,重点打击非法违法生产、经营、建设行为,同时对安全治理过程中的重大隐患和问题,要及时组织联合执法、专项执法督促解决;二是“三项

(下转第27页)

银川市人民政府办公厅关于调整 市政府秘书长 副秘书长 办公厅副主任 纪检组长工作分工的通知

银政办发〔2009〕63号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事调整,现将调整后的市政府秘书长、副秘书长和市政府办公厅副主任、纪检组长工作分工通知如下:

王勇秘书长、办公厅主任 在市长和常务副市长的领导下,协助处理市人民政府日常工作。协助市长处理机构编制方面的工作。领导政府办公厅全面工作,协管市接待办公室、机关事务管理局、红十字会。

马国华副秘书长 主持政务大厅工作,协助政府分管领导处理优化政务环境、政务公开、行政效能建设等方面的工作。

兰大伟副秘书长 协助政府分管领导处理民政、劳动和社会保障、卫生、公安、司法、信访、仲裁、部队建设、老干部、共青团、残疾人事业等方面的工作。

杨军利副秘书长 主持政府法制办工作,协助政府领导处理政府自身建设和政策法规制定等方面的工作。

何银玲副秘书长 协助政府分管领导处理文化、旅游、体育、广播电影电视、新闻出版、文物管理、地方志、城乡绿化、湿地保护等方面的工作。

马全副秘书长 协助政府分管领导处理城乡规划、国土资源、城建、住房保障、公积金管理、城市管理、人民防空、新区建设、项目代建等方面的工作。

马赞雄副秘书长 协助政府秘书长处理办公厅政务、市政府重要会议和重大活动组织协调等方面的工作。

王克善副秘书长 协助政府分管领导处理发展改革、财政、审计、税务、农业农村、监察、人事、扶贫开发、气象等方面的工作。

孔令杰副秘书长 协助政府分管领导处理全民

创业方面的工作,主持创业办日常工作。

尉凯翔副秘书长 协助政府分管领导处理国有资产管理、工业经济、招商引资、安全生产、统计、信息化等方面的工作。

王琦副秘书长 协助政府分管领导处理民族宗教事务、教育、商贸流通、交通、人口和计划生育、外事侨务、食品药品监管、金融保险、科技、环保、地震、供电、质检、开发区和工业园区、工商、粮食、市场带建设、清真食品和穆斯林用品等方面的工作,主持五创办日常工作。

杨兆华副主任 协助办公厅主任处理行政事务管理、人事保卫、信访、行政督查、人大议案、政协提案办理、重大活动组织协调等方面的工作,分管办公厅行政处、驻外机构、政府督查室。

马志军副主任、纪检组长 协助办公厅主任处理文电、党建、纪检监察、保密和重要会议组织协调等方面的工作,分管办公厅秘书一处、秘书二处、机关党委、文电信息处。

为确保政府各项工作的连续性和稳定性,秘书长、副秘书长、办公厅副主任实行无缺位工作制度。具体补位情况如下:

王 勇 秘 书 长——王克善副秘书长
兰大伟副秘书长——何银玲副秘书长
马 全 副 秘 书 长——马赞雄副秘书长
孔令杰副秘书长——兰大伟副秘书长
尉凯翔副秘书长——王 琦副秘书长
杨兆华副 主 任——马志军副 主 任

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月十七日



崔波 王儒贵同志

在全市创业就业工作会议上的讲话

(2009年4月15日)

崔波同志的讲话

刚才,张厅长和儒贵同志分析了我市当前面临的就业形势和任务,提出了针对性较强的具体措施,讲得很好,希望大家认真贯彻落实。在此基础上,我再讲几点意见:

一、为什么要召开全市性的创业就业工作会议

市委市政府在转变作风、压缩会议的情况下,仍然要召开这样一个全市性的较大规模的会议,原因在于:

一方面,就业是最大的民生问题。温家宝总理曾讲过,就业问题不单单是民生问题,还涉及到人权和人的尊严。一个有劳动能力而没有劳动岗位的人,在社会、家庭、子女面前的尊严会受到很大的伤害,因而对社会的稳定和发展也会产生影响。另一方面,就业是适宜居住和创业的前提。建设“两个最适宜”城市,不仅要有好的空气和环境,前提是要有足够的就业岗位。

我们下决心开这样的会,不是因为银川的创业就业工作做得不好,而是要追求更好。近年来,银川市在创业就业方面付出了很大的努力,总体上说取得了较好的成效。五年前,我们集中解决下岗职工再就业的问题,从2004年开始集中解决失地农民就业的问题,2007年又开始解决“零就业家庭”就业的问题,目前这些问题虽没有得到完全、彻底地解决,但已找到了一些行之有效的措施和办法,已初见成效,矛盾和问题也不是很突出。随着世界金融

危机的蔓延,今年新增就业岗位减少,诸如大中专毕业生就业难等许多问题就更加凸显。今天开这个会,主要就是促进创业就业工作,这对于保增长、保稳定、促民生、促发展具有特别重要的意义。

二、抓好创业就业工作要突出三个重点

一是要增加就业岗位。这基本上要靠宁夏、银川的经济社会发展,发展速度越快,就业岗位越多。现阶段,要特别重视创业工作,以创业带动就业是增加就业岗位最重要的措施,因为一个人的创业会带动几个人甚至几十个人就业。我们所讲的创业不仅仅是第二、三产业的创业,也包括第一产业的创业。一个农民工不出去打工,在家搞大棚种植,这既是创业也是就业;一个学农林牧专业的大学生,有理论知识,尽管没有种养殖的实践经验,但经过见习或两三年实践后,应比一般农民干得好,发展得快;现在争取种大棚、办养殖场的人较少,农业上可以创业的余地还很大。另外,城市里可以创业的方面也很多,不只是家政服务或开店。因此,要想增加就业岗位,就要加快推进全民创业的步伐。比如,这次会议出台的文件中,就鼓励党政机关和事业单位人员为创业者提供小额贷款反担保,担保一个创业者,年底实绩考核加1分;探索建立反担保风险基金,在干部担保失败的情况下政府给予一定补偿。我们采取的种种措施都是在鼓励、支持、引导创业就业的加快发展。

二是要提高劳动者素质,增强创业就业能力和市场竞争力。刚才儒贵同志讲,当前银川的就业形势是总体稳定、压力增大、结构性矛盾突出;张厅长也讲过,38%的就业岗位找不到合适的人,36%的劳动力找不到岗位,只有30%的岗位和劳动力相对应。什么原因导致这样的情况出现?实际上就是劳动力的素质问题。最近我们在调研中发现,宁夏大学、北方民族大学每年毕业的IT专业的学生有1000多人,但真正在宁夏从事IT业的只有5%。这固然有教育方面的问题,但更多的是学生素质的问题。为此,我们必须着力抓好培训工作。今年要把1000多万元的培训经费用好,确实用在“刀刃”上,使培训的人真正学到一门技术。以往的情况是,我们年年都抓培训,十几个部门都在搞培训,但实际效果并不是很好。比如,西夏区大力培训回族厨师,但报名的人很少;宁东基地一个发电厂招收技术工人,收入很高却召不上宁夏的人才;有的机构培训质量不高、方法不当,等等。市委市政府就培训工作曾出台了许多政策措施,各有关部门、各个方面要根据自己的职责,确确实实把培训工作抓实抓好,真正地提高劳动者的素质。

三是要做好中介服务工作。尽管网络信息化已经延伸到了社区、村镇,相应的硬件设施都不错,还有数量较多的劳务中介机构在开展业务,但目前用

工单位的需求信息和就业人员的培训之间还是脱节的。如何解决这一问题?这次会议出台的文件中,鼓励企业根据自己的项目和用工计划,提前开展有针对性的培训,培训经费由政府给予补助。

总体上说,银川市不缺就业岗位,缺少的是素质相对较高、能与所提供的岗位相匹配的城乡劳动力。为此,我们要通过积极的创业、卓有成效的培训和中介服务,把全市的创业就业工作大大向前推进一步。

三、各级党委政府和各部门特别是劳动部门要切实担负起重要职责

要把推进创业就业工作作为推动经济社会发展、维护社会稳定的重要措施来对待。要认真把握和落实这次会议和以前出台的各项政策措施,不断总结经验教训,努力把创业工作、培训工作和中介服务工作推向更高更好的层次。各街道办事处和乡镇要作为推动创业就业的最基础的单位,拿出更多的人力、精力来做好创业就业工作,承担起战斗堡垒的职责。我们的工作人员要主动走出去,走到千家万户和企业去,积极做好服务工作,不要坐等上门。劳动保障部门要尽快研究制定相应的运作机制,有效调动街道(乡镇)、社区(村镇)的积极性,把现有的信息网络等硬件设施都用好,切实把各项政策一步步盯紧抓实,落到实处,这样才能产生好的效果。

王儒贵同志的讲话

在当前应对危机保增长的关键时刻,我们召开全市创业就业工作会议,充分体现了市委、政府对这项工作的高度重视,也充分说明了做好全民创业和就业工作的重要性。自治区人力资源和社会保障厅张学武厅长亲临大会指导,是对我们工作的充分肯定和有力支持。随后,崔波书记、学武厅长还要作重要讲话,大家要认真领会,抓好落实。下面,我先讲几点意见。

一、充分肯定近年来创业就业工作取得的成绩
我市提出建设西北地区“最适宜居住、最适宜

创业”现代化区域中心城市以来,全市各级各有关部门以发展为第一要务,紧紧围绕建设“两个最适宜”城市目标,按照科学发展观的要求,积极应对形势变化,主动服务改革发展稳定大局,扎实有效地履行工作职责,加大招商引资力度,提高服务企业开工、投产达效的质量,不断创造和扩大就业门路,深入推进“全民创业行动”,以创业带动就业,以大发展解决就业再就业的突出问题,全市城乡就业总量持续扩大,政策环境不断改善,服务体系基本建立,统筹城乡就业的格局逐步形成,就业形势保持

了持续稳定的局面,为建设“两个最适宜”城市、构建和谐银川做出了积极贡献。

一是创业成果初步显现。各级各部门坚持把推进全民创业作为建设“两个最适宜”城市的重要内容,制定完善了一系列鼓励和支持全民创业的配套政策,切实加大资金投入,积极搭建创业服务平台,培育创业主体,开发创业项目,加强创业培训,初步形成了政府推动、部门引导、社会支持、群众自主创业的工作合力。据我市和清华大学合作进行的“城市创业观察研究”结果显示:我市创业活力指数位列全国15个重点调查城市第5位,城市创业环境在24个城市中位居第9位,处于中等靠上水平,在政府政策、基础设施、市场开放程度等方面领先于24个城市平均水平。2005年至2008年,全市个体私营企业数量年均增加61%,私营企业数量年均增长30%。仅2008年,全市新培养小老板1255个,培育小企业1147个,开发创业项目1211个,创造就业岗位8852个,全民创业取得了阶段性的可喜成果。

二是城乡就业保持稳定。把促进就业作为最重要的民生问题来抓,根据不同时期的不同形势,先后出台了《促进失地农民就业的意见》、《扶持城镇困难群体就业脱困的意见》等政策性文件,千方百计拓宽就业渠道,加大劳动技能培训力度,集中解决了企业下岗职工再就业、失地农民就业、“4050”人员就业、消除“零就业”家庭等热点难点问题,保持了就业形势的总体稳定。2006至2008年,全市累计新增城镇就业15.72万人,实现下岗失业人员再就业2.91万人,购买公益性岗位安置困难人员和“4050”人员就业4146人,城镇登记失业率控制在3.8%以内。按照新农村建设的总体要求,加快发展劳务产业,三年累计转移农村劳动力42.3万人,劳务总收入达22.73亿元,占农民人均纯收入的26.5%,劳务产业已成为促进农民增收的“铁杆庄稼”。

三是社保体系逐步完善。城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保扩面工作快速推进,个体工商户和灵活就业人员参保率不断提高,社会保障范围迅速扩大。在全区率先推行城镇居民基本医疗

保险,参保率超过80%,新型农村合作医疗筹资水平不断提高、参合率达93.8%,实现了医疗保障的全覆盖。妥善解决了失地农民养老保障问题,参保人数超过2万人,将所有村干部纳入养老保险,目前正在积极研究将农民工纳入社保和建立农民养老保险制度,覆盖城乡居民的社会保障体系框架基本形成。社保管理工作得到明显加强,“五项社会保险费”移交地税工作如期到位,社保基金运行安全,发放及时到位。

四是劳动关系和谐稳定。认真贯彻实施新《劳动合同法》,完善劳动合同制度,及时化解劳动纠纷,劳动监察、案件仲裁等工作取得实效,国有企业改制遗留问题逐步得到妥善解决,全市劳动领域总体上保持了和谐稳定,为维护全市稳定大局做出了积极贡献。

这些成绩的取得,是市委、政府高度重视、正确领导的结果,是自治区人力资源和社会保障厅等厅局以及社会各界关心支持的结果,更是全市劳动和社会保障系统、各县(市)区、各有关部门齐心协力、攻坚克难、真抓实干的结果,在此,我代表市委、市人民政府,向辛勤工作在劳动和社会保障战线的同志们,向所有关心、参与和支持创业和就业工作的朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也必须清醒地看到,我市创业就业工作中还存在着一些突出问题:一是在推进创业和就业工作中,个别部门和单位还存在思想不解放、政策不落实、服务不到位等问题,创业环境还不够宽松;二是创业就业培训的针对性和实效性还不强,缺少专业培训机构和人才,有些培训流于形式,培训机制亟需整合和创新;三是小额贷款手续繁琐,政府、银行、创业者之间缺乏便捷有效的合作机制,资金紧缺仍是制约创业的首要问题;四是工作进展还不平衡,个别县区和部门推进全民创业、促进就业思路不宽、办法不多,工作不实,缺乏创新举措,距离市委、政府的要求和群众的期盼还有较大差距,等等。这些问题必须引起全市上下的高度重视,努力在工作中切实加以解决。

二、认清形势,坚定信心,切实增强做好创业就

业工作的紧迫感和责任感

当前,国际金融危机还在扩散蔓延,对市的影响还在不断加深,经济增速下滑成为今年经济运行中的主要矛盾,因此,今年保增长的任务最重,保就业的压力最大。我市就业的总体形势是:“基本稳定、压力加大、结构性矛盾突出”。

基本稳定,主要表现在以下三点:一是城乡就业各项指标没有出现大的波动,今年一季度,全市城镇登记失业人员比去年同期增长了42.8%,申领失业保险金人员同比增长49%,但同时,登记失业人员新增就业1.24万人,同比增长36.55%,农村劳动力转移就业同比增长19.15%,向外省、外市县转移下降,县区内部转移就业增多。二是就业总量增加,一季度全市新增就业岗位5.77万个,同比增长23%,人力资源市场登记用工岗位1.99万个,同比增长3.3%,预计全年新增就业岗位比去年有较大增加。三是现有企业稳岗情况较好,去年以来,各级劳动和社会保障部门积极应对金融危机对劳动就业工作带来的不利影响,主动服务企业,做了大量卓有成效的工作,全市65家从业人员300人以上的企业,没有出现大规模的裁员现象。由于以上因素,第一季度,全市城镇登记失业率为3.69%,比去年同期上升了0.45个百分点,仍然在年度目标4.6%的可控范围之内,比预想的情况要好。

压力加大,主要表现在以下三点:一是城镇困难群体就业难,目前城镇登记失业人员2.08万人,就业困难人员比例占到64.6%,大部分属于下岗失业、“4050”人员,这部分人就业能力相对较弱,靠政府公益性岗位来安置压力很大。二是高校毕业生就业矛盾突出,目前我市职高、技校、中专毕业生就业率为98.69%,大专毕业生就业率为84.05%,本科毕业生就业率为55.57%,研究生以上还要低一些,出现了“学历越高、就业率越低”的现象。分析原因,主要是高学历学生就业期望值高、择业偏重行政事业单位、缺乏必要的就业技能,今年全市高校毕业生总量将达到2.52万人,成为就业矛盾最为突出的一个群体。三是返乡农民工就业难度加大,新成长的农村劳动力就业期望值提高,较低的职业素质与市

场需求不相适应,农民工需求性别失衡,纺织、餐饮等行业的女工需求加大,男工需求有所减少,年龄大的农民工转移就业比较困难。

结构性矛盾突出,就是“有人没活干、有活没人干”的问题。主要是由于劳动力素质与用工单位的需求还有一定差距,专业技能人才紧缺,也说明我们就业培训工作还存在不足,就业中介平台建设还相对滞后,劳动力信息不对称,造成用工难和就业难并存、就业难和期望值高并存、就业难与缺乏就业技能并存的局面。

创业是发展之基,就业是民生之本。扎实做好全民创业和就业工作,不仅是当前应对危机保增长的迫切需要和内在要求,更是深入贯彻落实科学发展观、切实保障和改善民生,促进经济社会又好又快发展的必然要求。我们建设“两个最适宜”城市,“宜居”和“宜创业”是密不可分、互为促进的两个方面。近年来,我市人居环境得到了极大改善,“五创”中有四项已经通过国家验收,“宜居”城市建设取得了长足进步,相对而言,在适宜创业方面,虽然做了大量工作,但是成效还不显著,创业的动力和活力还不足,亟需采取有力举措,切实加快推进。各县(市)区、各部门,既要认识到推进全民创业和促进就业对于保增长、保民生、保稳定的重大意义,牢固树立“保就业就是保增长、保增长首先保就业”的大局意识,为实现保增长目标做出积极贡献;又要从事关银川长远发展,增强经济发展活力,促进社会和谐稳定的高度,充分认识做好创业就业工作对于加快建设“两个最适宜”城市,推进跨越式发展的极端重要性,切实增强紧迫感和责任感,努力变压力为动力,化危机为契机,认清形势,坚定信心,切实做好创业就业工作,确保全市经济社会平稳较快发展。

三、突出重点,强化措施,扎实推进创业就业工作

做好创业就业工作,要着重抓好以下三件大事:

(一)举全市之力推进全民创业

越是在经济困难的时候,越要把推进全民创业摆在更加突出的位置,作为应对危机保增长的重要举措和为长远发展打基础、增活力的重要工作来

抓,在认识上再深化、领导上再加强、工作上再明确、措施上再具体,努力掀起全民创业带动就业的新高潮。

要全面落实政策。去年以来,自治区和市委、政府相继出台了一些鼓励和支持全民创业的政策,这些政策含金量很高,对推进全民创业十分有益。但从实际运行情况来看,有的县区和单位落实的较好,有的单位至今没有落实,政策的效果还没有充分显现出来。今天会后,各县(市)区、各部门要进行一次全面梳理自查,还没落实的政策措施要研究落实。市创业办要充分发挥综合协调作用,建立健全全民创业联席会议制度和情况通报制度,及时总结推广基层好的做法和新鲜经验,对工作进展慢、迟迟打不开局面的单位,不仅要通报批评,限期整改,还要计入年终目标责任考核。

要抓好全程服务。今年,市财政安排创业专项资金1000万元,安排与创业相关的资金达7000多万元,在财政资金十分紧张的情况下,拿出这么多的钱,用于支持和服务创业,投入和支持的力度都是前所未有的。创业办、财政等部门要合理安排和使用好这笔资金,使其发挥最大效益。各县(市)区、各有关部门,要着眼于创业的每一个环节,为创业者提供政策咨询、创业项目推荐、开业指导、信贷支持等全程服务。要抓好新一轮小额贷款政策的实施,扩大小额贷款创业扶持范围,放宽担保条件,小额担保贷款期限由二年延长到三年,对还款及时、信誉度高、经营好的创业者,给予年度10万元内的贷款额度,解决初始创业者“入门难”、“贷款难”等问题。要切实抓好创业平台建设,有条件的县(市)区都要建立创业园和创业街,针对创业重点群体,发挥自身优势,搭建不同形式、不同主题的创业载体,加大扶持力度,在全市范围内形成一批创业园、创业一条街、创业孵化园。比如,西夏区大中专院校多,就重点针对大中专毕业生搞创业服务;金凤区重点针对失地农民,目前在搞的全民创业一条街就很有特色,要盯住不放,持之以恒地推进;兴庆区重点针对个体工商户;灵武、永宁、贺兰围绕各自的主导产业开展创业服务,有关部门要围绕各自的职能

开展服务,等等,推动全民创业活动蓬勃开展。

要加强宣传引导。创业活动的核心是人,把全社会参与全民创业的激情和热情充分调动起来,我们的全民创业工作才会收到事半功倍的效果。有关单位、各新闻媒体,要重点加大对我市创业政策和创业典型的宣传报道,在全社会大力弘扬创业精神,营造崇尚创业、褒奖成功、宽容失败的和谐创业环境,培植有利于全民创业的文化土壤。例如,金凤区创业街的一名大学毕业生,充分发挥青年人敢想敢干、吃苦耐劳的精神,两三年时间就积累了几十万、上百万的资产,把银川的产品推销到区外、国外,不仅解决了自己的生计问题,还带动了其他人的就业,为社会做出了贡献。这些都是我们身边很好的典型,像这样的例子还有很多。宣传这样的典型事迹,对普通老百姓是最好的教育和示范,也最具有说服力和吸引力。

(二)千方百计保持就业形势稳定

今年我市城乡就业的总体任务是,实现城镇新增就业4万人,城镇登记失业率控制在4.6%以内,农村劳动力转移就业13万人。在当前经济发展面临困难的条件下,完成这一目标压力很大,必须把促进就业摆在重中之重的位置,实施更加积极的就业政策,全力以赴稳定就业形势。

要积极拓宽就业渠道,增加就业岗位。近日,市委、政府研究出台了《关于促进创业就业若干政策规定》,今天会上正式印发给大家,各县(市)区、各部门都要认真抓好落实。对大中专毕业生到农村、企业和基层就业,给予了实实在在的政策和资金扶持,包括提供见习机会和生活补贴,以缓解就业压力。在银的科研机构、非公企业,接受银川籍应届毕业生就业,财政将按每人1000-5000元的标准给予一次性补贴。对当年新招用人员达到职工总数30%以上的,企业小额贷款额度最高提高到200万元,财政给予50%的贴息。鼓励农林院校毕业生到各农业园区就业,第一年财政给予每人5000元补贴,待工作和收入稳定后逐年再减少,这样既解决农村缺少专业技术人才的问题,又让这些学生各得其所、各尽其能。要进一步加大宣传教育力度,引导大中专毕

业生积极转变就业观念,调整过高的就业预期,先实现初次就业,再考虑长远发展。要切实稳定农民工就业,积极引导农村劳动力和返乡农民工投身我市城乡基础设施、农业优势特色产业和新农村建设,促使就近、就地就业。要充分发挥政府投资项目带动就业的作用,为本地农民工创造更多的就业机会,今年市级建设项目至少要使用本地农民工 1.3 万人。要切实加强就业困难人员援助,今年市上新开发公益性岗位 500 个,各县(市)区开发公益岗位 100 个,优先安排“零就业家庭”和其它就业困难人员就业,公益性岗位满三年后家庭成员就业“返零”的,可继续享受一次公益岗位,巩固零就业家庭动态清零成果。

要创新就业技能培训机制,切实提高劳动者就业技能。今年市财政安排各类培训经费达 1000 万元,培训资金并不缺,关键是这笔资金怎么样整合起来、用好用活、发挥效益。要在创新就业培训机制上下功夫,大力开展“订单培训”、定向培训,扶持用工数量大的企业开展应聘试训,政府给予一定补贴,提高培训工作的针对性和实用性。要引导职业学校加强职业技能培训,对毕业后没就业的大中专学生、农民工、下岗失业人员等,开展“短平快”的职业技能培训,缩短培训时间,保证培训实效,可以不发学历证,只发劳动技能资格证,对培训合格取得职业资格证书并实现稳定就业的,市财政给予一定补贴,使劳动者尽快掌握实用技能,增强就业本领。要加强就业再就业中介服务体系建设,重点解决就业信息不对称问题。各有关部门要切实加大这方面的工作力度,通过完善就业再就业中介服务体系,广泛发布就业信息,促进劳动力资源与用工岗位的有效对接,提高就业率。要进一步整合全市劳动力市场,以政府机构改革为契机,将劳动力市场和人力资源市场合二为一,建成市级人力资源市场,各县(市)区也要建立不同层次的人力资源市场。这个市场不在于硬件设施有多好,关键是要建立一套运转顺畅的服务机制,发挥就业中介作用,让每一位求职者到市场里都能得到帮助。要进一步创新劳动用工网络信息平台建设,现在已经在每个乡镇、街道建立了工作点,下一步要逐步向有条件的社区、村

和企业推进,进一步提高信息网络的覆盖率。要加大对具备资质的民办中介服务机构支持力度,社会职业中介服务机构每介绍一名银川籍劳动者并签订一年以上劳动合同的,给予中介服务机构每人 50 元的补贴。要加快发展农村劳务输出中介组织,劳务派遣企业纳入劳动密集型企业范围,享受相关优惠政策,力争推出一批新的市级劳务品牌,扩大以品牌为龙头的劳务输出,促进农村劳动力转移就业。

(三)切实发挥社会保障在推动创业、促进就业中的重要作用

经济越波动,群众对社会保障的需求越大、要求越高。推动创业、促进就业,都需要完善的社会保障体系做支撑。扩大内需,特别是扩大消费,也必须扩大社会保障范围,提高社会保障水平,改善居民心理预期,让老百姓敢花钱、敢消费,以此拉动经济增长。要把加强社会保障工作作为推动创业和促进就业的重要抓手,采取积极措施,切实加快推进。

要全力帮扶企业稳定就业。企业是就业的主渠道。当前部分企业因金融危机影响,生产经营比较困难,各级劳动和社会保障部门要认真落实好相关社保政策,采取减、免、缓等措施,切实减轻企业的阶段性缴费负担,全力服务企业,帮助企业度过难关,通过保企业来保就业。今年,所有参加失业保险的企业缴费率从 2% 下调至 1%,灵活就业人员医疗保险缴费基数降低至 2007 年社平工资的 60%,允许停产半停产的困难企业在半年内缓缴养老、医疗、失业、工伤、生育保险费。此外,2008 年以前企业和个人欠缴的社保费,凡在 2009 年内补缴的,要免收补缴部分的滞纳金;对用工稳定、不裁员的困难企业,要给予社会保险补贴和在岗职工技能培训补贴;对欠缴养老保险费的困难企业,可采取欠费剥离的方式,先予办理达到法定退休年龄职工的退休手续,将退休职工纳入社保,待企业状况好转再一并清欠。

要进一步完善社会保障体系。加快完善失地农民养老保险制度,按照国家和自治区文件精神,搞好衔接,做到即征即保和应保尽保,确保被征地农民基本生活得到保障。继续推进城镇居民基本医疗

保险,逐步将大学生纳入城镇居民基本医疗保险,将有稳定劳动关系的农民工纳入工伤保险。要积极探索农村养老保险试点工作,争取国家有关部委和自治区有关厅局的支持,力争使这项工作走在全自治区、甚至全国的前列。要围绕推进城镇化目标,加快探索建立城乡统一的户籍制度及住房、养老、医疗等配套制度,这方面社保部门要早着手、早谋划、带头做,提出意见报市委、政府研究。要切实加强社保基金监管,确保基金的绝对安全。

要切实维护和谐稳定的劳动关系。要坚持维护职工权益与服务企业发展并重,建立健全企业裁员、欠薪、劳资纠纷预警机制,加大劳动监察执法力度,确保企业职工基本工资落实到位,力促企业不裁员、不减薪、不欠薪。广大企业也要勇于承担社会责任,共担压力,共渡难关,确保劳动关系的总体和谐稳定。要高度重视解决拖欠农民工工资问题,切实保障农民工合法权益,绝不允许因拖欠农民工工资引发群体性事件。在当前的形势下,各项社会保

险资金必须按时足额支付,提高企业退休人员基本养老金的政策必须严格落实到位,切实保障参保人员的基本生活。

最后强调一点,今年,促进就业、完善社会保障体系和发展劳务产业三项工作的目标责任,将以政府文件的形式下达,不再专门签订责任书。各级各部门要对照目标任务,切实加强领导,落实责任,定期检查,坚持“一把手”负责制,形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。对全民创业和就业社会保障工作的考核,完成任务是基本前提,不给任何奖励,完不成任务的还要重罚。只有在完成任务的基础上,有所创新、有所突破,才能给予奖励。

应对金融危机,保增长、保民生、保稳定,做好创业就业工作意义重大、任务艰巨、使命光荣。我们要认真学习实践科学发展观,进一步解放思想,振奋精神,迎难而上,扎实工作,努力开创我市全民创业和就业工作新局面,为保持我市经济社会平稳较快发展做出新贡献,以优异成绩向建国60周年献礼!

(上接第19页)

行动”与“三项建设”(安全生产法制体制机制、保障能力和监管监察队伍建设)相结合,研究把握安全生产规律,完善和落实治本之策,开展建立安全生产长效机制;三是“三项行动”与安全生产日常工作相结合,严格安全生产许可,开展安全生产标准化建设,加强安全监管监察,务求实效。要立足于治大隐患、防大事故,依法严厉打击非法违法行为、治理违规违章现象,对不具备安全生产条件且难以整改到位的单位,该关闭的坚决关闭、该取缔的坚决取缔;狠抓重点行业(领域)和企业的规范化建设,进一步加大安全投入,加快安全技术改造,淘汰落后生产能力,提高安全基础保障水平;组织开展职业安全健康检查,促进企业改善安全生产和劳动保障条件;加大“五一”、汛期、“十一”、第四季度等重点时段和关键节点的安全防范工作,坚决遏制重特大事故发生。

(四)广泛宣传,接受监督。各县(市)区、各有关部门要充分利用各种媒体,大力宣传“三项行动”的目标、范围、重点和要求,广泛发动群众,鼓励广大

人民群众和社会力量参与到“三项行动”的各项活动中来,增强开展“三项行动”的积极性、主动性。要向社会公布举报电话,接受并认真处理安全生产相关举报,充分发挥好舆论监督和群众监督的作用,自觉接受广大人民群众和社会力量对政府安全生产工作的监督。加强安全生产法制教育,宣传普及安全生产基本知识,增强安全意识,在全社会营造安全发展的良好氛围。

(五)认真总结,及时反馈。各县(市)区人民政府及市直负有安全监管、行业管理职责的各部门要切实加强对“三项行动”的监督检查和指导,及时研究、协调解决行动中出现的突出问题。建立“三项行动”工作督查通报制度,市安委会办公室要加强工作督查,及时掌握各县(市)区、各部门和各行业(领域)工作进展情况,通报重大问题执法解决情况、重大事故隐患治理情况和安全教育培训情况。各县(市)区、各部门要及时将开展“三项行动”工作中好的做法和发现的问题报送市安委会办公室。

崔波 王儒贵同志

在全市科技工作大会上的讲话

(2009年4月21日)

崔波同志的讲话

今天的会议是对2006年以来建设创新型银川工作的一次总结和检验。应该说,经过两年多的发展,银川市科技创新工作取得了很大成绩,产生了一些科技成果。对此,市委给予充分肯定。刚才马厅长和儒贵同志都讲了很好的意见,希望大家认真贯彻落实。在此基础上,我再补充和强调几点意见:

一、必须把科技工作放在战略优先地位

我在思考银川未来发展的时候,感觉最大的战略性限制因素是科技和人才问题。当然,在全区范围内银川的科技创新情况还是较好的,人才占总人口的比重也是较高的,但若放在全国省会城市范围内比较,则是落后的。改革开放30年来,银川的科技人才在前20年基本上是“孔雀东南飞”,近10年才进出大体平衡,而且走出去的学历较高的相对多一些。因此,我们要想具有持续的发展活力,把“两个最适宜”城市建设得更好,就要从战略上突出科技工作的重要地位、优先地位,从思想上切实统一认识。

二、鼓励和引导企业真正成为科技创新的主体

这次会议上,市委市政府出台了《支持引导企业成为科技创新主体的若干政策》,明确了十几条很有针对性、分量较重的措施,根本目的是鼓励企业开展科技创新。在计划经济时期,科技人员、科技力量、科技投入基本上都是靠政府和国有企业,市场经济条件下的今天,银川的国有企业越来越少,民营企业越来越多,学历较高的人才大多集中在医

疗单位、学校和农业科技推广机构,企业的科技人才相对较少。而企业是市场的主体,是推动一个地方发展的主要力量。如果企业没有自己的技术力量,就不可能有核心竞争力,也就谈不上一个城市的竞争力。所以今后一个时期,我们要把引导和鼓励企业成为科技创新的主体作为科技工作的重点。对于企业而言,要成为科技投入的主体和集聚人才的主体。在科技创新上,政府是要增加投入,今后五年,市本级财政科技投入原则上不低于预算支出的1%,并逐年递增,2012年要达到2%,这次会议出台的文件中,许多政策和措施也都是要各级政府多拿钱的。但相比科技创新所需的大量经费,政府的投入只是“发酵剂”、“面引子”。搞科技创新是很花钱的,没有大量投入是不可能做到的。资金投入的主体应该是企业,而不是政府。政府的投入是用来鼓励那些愿意加大科技投入和努力创新的企业。人才的聚集也是这样,政府不可能为企业承担培养和雇佣人的任务,现有体制也不允许,自主权全在企业,要靠企业自己来建立人才的支撑体系。有的企业认为,可以花钱买技术,搞技术引进。这是对的,但买来的技术得有人会用,要有操作的本事。还有的企业认为,通过与科研院所合作,可以解决科技支撑的问题。这也是我们鼓励的,但如果企业没有一定的技术力量与科研院所相衔接,最基础的技术工作没人来做,对专家的指导听不懂、弄不明白,这样的

技术攻关很难奏效。所以,企业必须要有一定的技术力量做基础,并通过适当的形式来引进技术、加强合作,才能搞好科技创新,进一步提升企业的核心竞争力。在这方面,企业要特别引起注意。

同时,企业一定要注重建立健全鼓励科技人员创新的机制。没有好的机制,人才的积极性调动不起来,即便有大量的投入,还是没有好的效果。十多年前我去海尔集团,那一年里企业招收了1000多名本科以上的应届毕业生,进来的人自己选项目,在经过专家论证后,由集团提供试验经费和设备,搞技术攻关,他们平时基本工资不高,其收入高低与科技成果挂钩。这就是一种好的机制,科技成果自然也产生得快。此外,可以探索将科技成果变成股份,赠送给科技人员,不要舍不得。从一定意义上说,宁夏、银川的高科技人才少,最主要的原因是待遇低。大家常说,要靠事业留人、待遇留人、感情留人,我体会事业留人和感情留人是要建立在待遇相当的基础上,如果待遇太低,靠事业和感情留人就成了空话。所以,不大幅度提高具有突出贡献的科技人员的待遇水平,吸引人才搞科技创新是不现实的。比如华为集团,成立的时间并不长,但企业的科技人员占职工总数的一半以上,其工资收入差距也较大。

三、各级党委政府要重点抓好两方面的工作

一是要因地制宜,突出重点,把有限的资源用在“刀刃”上,用在做强做大优势特色产业以及攻克这些产业的关键技术上。要有所为有所不为,各县(市)区和有关部门都有自己的发展重点,在人员组织、资金投入等方面都要向优势特色产业集中。比如,灵武就拿出1000万元专门投入到羊绒产业上,永宁大力发展发酵及生物制药产业,贺兰发展清真食品和穆斯林用品产业,银川经济技术开发区发展机械制造、软件动漫业和新材料产业,宁东基地发展能源化工产业,等等。各地只有突出了发展重点,才有做强做大的可能。各个企业也要突出重点,选准自己的产业、产品、技术发展的方向,以避免少走弯路。

二是要为企业引进人才和科研搞好服务。比如,政府投资建立开放式实验室,企业都可以用;正在筹建的国际学校,既是为外国的专家和人才服

务,也是给银川本地有条件的市民提供服务。

四、在全社会进一步浓厚尊重科技、尊重人才的良好风气

追溯起来,中国的科技没有发展得很快很好,原因在于长期以来没有专利保护制度,有些创新成果被大量地仿冒、仿制,在市场上大行其道,导致真正的成果和品牌受到损害,这样的情况自然影响了科技创新的积极性。近年来,银川在这方面做得也并不是很好。对企业内部或社会人才的一些创新的想法和思路,我们往往重视不够,关心不够,使得一些创新的火花中途熄灭了。如果我们能从工资待遇、从技术上给予他们相应的帮助,让他们的知识和技术变成财富,慢慢地就会引导更多的人积极投入到科技创新的行列中。

贯彻落实科学发展观的核心要体现在“科学”上,而目前全社会和广大干部职工比较缺乏的就是科学精神。我们要在贯彻落实科学发展观的过程中,进一步打破守旧落后的传统观念,使全社会都能树立起科学精神,整个社会都能更加尊重科技、尊重人才。科技创新看似高深,做起来也并不是少数人的专利。比如在生产工艺的改造上,多数人都能做。如果在全社会树立了科学精神,人人都在实践中注重一些小发明、小创造,不断积累,打牢基本功,就有可能发展成为大发明、大创造。比如,在银川招来的企业和项目中,为什么小巨人机床、佳通轮胎、舍弗勒等企业在市场中始终挺立,就是因为银川在这几个方面具有一定的基础和科技人才。再如即将展开的3G业务,TD-CDMA技术是中国提出来的,理论上没什么问题,但要真正变成产品,中国与美国、日本、韩国等一些国家还有差距,差距在于材料工艺、装备工艺、实际操作、工人素质等各个方面。所以,一个地方提高科技水平,银川建设创新型社会,不是只引进一些高层次人才就能解决问题,需要在全社会树立起科学精神,形成尊重技术、尊重人才的良好风气,能够培养出成千上万能做具体事情的人才。只有大家都去努力,这件事才能越做越好、越做越精。

最后还想强调一点,这次会议,市委市政府又

出台了几个文件,各县(市)区和部门要加大宣传的范围和力度,让企业都充分了解掌握这些政策措施,

切实发挥好政策的引导作用,产生良好的效果,只有这样才能把创新型银川的建设大大向前推进一步。

王儒贵同志的讲话

市委、市政府决定每两年召开一次全市科技工作大会。这次大会是在全市上下积极应对危机保增长、促发展的关键时期召开的,尤其说明了在新形势下做好科技工作、推进自主创新的极端重要性。市委、政府对这次会议高度重视,会前市委常委会和市政府常务会专门研究了全市科技工作,制订出台了《关于支持引导企业成为科技创新主体的若干意见》、《关于大力加强农村科技工作的若干意见》和《关于加强科协工作的若干规定》三个政策性文件,为开好这次大会做了充分的准备,也为做好当前和今后一个时期全市科技工作指明了方向。自治区科技厅对我市工作非常关心、支持,马清贵厅长今天亲自到会指导,随后、崔波书记、清贵厅长还将做重要讲话,大家要认真领会,抓好贯彻落实。

刚才,市委、市政府对2008年科技创新奖获得者、2006-2007年度科技进步优秀县(市)区和部门、优秀科技特派员和科技特派员创业行动先进集体,进行了隆重表彰,对4家农业科技示范园区进行了命名。3位同志作了很好的交流发言。首先,我代表市委、政府,向今天受到表彰的先进典型,表示热烈的祝贺!

下面,我先讲几点意见。

一、全力推动科技事业发展,创新型银川建设取得新进展

2006年全市科技大会以来,市委、政府始终坚持把科技进步作为推进经济社会发展的战略基石,全市各级组织、广大干部群众和科技工作者紧紧围绕“增强自主创新能力、建设创新型银川”的战略目标,坚持发展第一要务,充分发挥科技第一生产力作用,加快科技创新步伐,完善创新体系,大力推进自主创新和科技进步,全市科技工作取得了很大进步,科技支撑和引领经济社会发展的能力不断增强,创新型银川建设取得了新进展。

一是科技进步整体水平明显提升。出台了《关于增强自主创新能力建设创新型银川的实施意见》、《银川市十一五科技发展规划》等政策性文件,全面推行科技进步责任制,六个县(市)区全部通过了国家科技进步考核验收,金凤区、永宁县、灵武市被授予“全国科技进步先进县(市)区”,金凤区被评为全国科技进步示范区。科技投入力度不断加大,2008年全社会研究开发经费投入超过4亿元。深入推进国家知识产权试点城市建设,专利申请量和授权量逐年提高,2008年分别达到618件和411件,均占到自治区总量的60%左右,每十万人专利授权量高于全国平均水平。自主品牌建设成效明显,“圣雪绒”、“NXZ(西轴)”、“厚生记”商标被国家工商总局认定为中国驰名商标,“灵丹”牌大枣获得国家名牌农产品。科技对经济增长的贡献率不断提高,2008年达到了47%,高于全国平均水平,全市科技总体水平明显提升。

二是科技支撑经济社会发展能力显著增强。启动实施了一大批重大科技专项和重点项目,形成了一批具有自主知识产权的科技成果和专利技术。工业上,银利变压器成功为“神1-神6”火箭发射电源系统配套,大型水轮机叶片成功应用于三峡水利枢纽工程,超大型球墨铸铁件制造、氮化硅锰研发、特种石膏开发等技术居国内领先水平。农业上,生产出国内首个有机枸杞食品,研发出世界上第一例枸杞雄性不育株,选育出优质春小麦新品种宁春39号,被自治区列为小麦更新换代品种,奶牛性控繁育、测土配方等一批新技术得到推广。环保上,建成了全市环境保护监测指挥系统,对重点污染源实现了实时监控、重点跟踪和超标及时报警,全市所有公交车、出租车使用了清洁能源,有力促进了节能减排。园林绿化上,通过盐碱地改良和引种驯化苗木技术的示范推广,实现了

“三季有花、四季见绿”。三年来,全市共实施各级各类科技项目 562 项,投入科技经费 7890 万元,取得各级各类科技成果 169 项,其中 11 项获自治区级科技进步奖,34 项获市级科技进步奖,有力地推动了经济社会又好又快发展。

三是科技创新能力稳步提高。截止目前,全市共建成重点实验室 10 个,其中国家级 2 个;工程技术中心 12 家,其中国家级 2 家;企业技术中心 24 家,其中国家级 4 家;3 个自治区现代农业科技示范园区和 20 个市级农业科技示范园区。高新技术开发区创业中心、软件园、留学人员创业园的科技孵化功能日益完善,灵武羊绒工业园被科技部授予国家级羊绒特色产业基地,创新平台建设稳步推进,科技创新体系进一步完善。2008 年全市高新技术企业达到 39 家,总产值达 101 亿。

四是农业科技服务亮点突出。深入实施科技特派员创业行动,全市科技特派员达到 457 人,集成示范新技术 435 项,引进新品种 414 个,创办企业 86 家、农村经济合作社和专业技术协会 87 个,创业利润达到 3100 万元,带动农民户均增收 2850 元,成为科技服务“三农”的“样板工程”。在全区率先开展了农业科技服务体系改革,全市 80% 以上的农业科技人员直接服务于“三农”,农村信息化工程实现“村村通”,服务覆盖全市 272 个村,有力地推动了新农村建设。

五是引才引智和产学研合作成果丰硕。先后与中国农科院等 10 余家区内外科研院所开展技术合作,实施科技合作项目 69 个,引进各类科技人才 128 人,建立了 10 个产学研示范基地。近期,中国农科院与贺兰县成功开展了“院地共建”,20 余名国内知名专家为贺兰县现代农业示范园区建设献计献策。通过产学研结合,有效促进了科技成果向现实生产力转化。

这些成绩的取得,是市委、市政府高度重视、正确领导的结果,是自治区科技厅和社会各界大力支持的结果,更是全市科技系统、各县(市)区、各有关部门、企事业单位攻坚克难、真抓实干、共同努力的结果。在此,我代表市委、市政府向长期以来奋斗在科技前沿和生产一线的广大科技工作者,向所有关心支持我市科技工作的各界人士,表示衷心的感谢

和崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也要看到,当前我市科技工作还存在一些急需解决的问题和薄弱环节:一是企业科技创新主体作用发挥不够,全市 7800 多家工业企业中,有技术创新机构的企业仅有 53 家,申请专利的仅有 17.9%,拥有科研机构的还不到 1%,大多数企业自主创新能力弱,核心竞争力不强,发展潜力和后劲明显不足。二是科技创新人才严重缺乏,特别是优势特色产业领域的复合型人才和学科带头人、技术领军人才尤为短缺,一线科技人才不足,培养和稳定人才队伍的机制还不完善。三是科技投入不足,各级政府的科技投入在逐年增加,但相对而言,企业科技投入的积极性还不高,研发投入占销售收入的比重普遍比较低。四是全社会创新意识不强,科技资源开放度不高、共享程度低,与建设创新型银川的总体要求还有很大距离。这些问题,必须引起全市上下的高度重视,努力在工作中加以解决。

二、充分发挥科技支撑作用,推动经济平稳较快发展

当前,国际金融危机仍在继续。在这次危机中,一些劳动密集型企业、外向型企业和传统技术企业受到的冲击较大,而一些具有自主创新能力的企业特别是高新技术企业,则显示出较强的抵御风险能力和市场竞争能力,甚至在危机中得到了发展。我举几个例子:美国的汽车行业在这次危机中遭到重创,一些专家学者在分析时指出,同亚欧的一些企业相比,美国汽车生产企业开拓创新不够,不能够持久、及时的推出新产品满足市场多样性需求,导致危机中市场急剧萎缩,最终有可能在金融危机中倒下,这其中也包括通用、福特等跨国汽车“巨头”。反观日本,在上世纪 70 年代石油危机中,日本汽车企业抓住市场对小型节能车的需求,迅速组织研发节油 25%-30% 的新车型,成功占领全球市场,迎来了汽车产业飞速发展的黄金期,丰田、本田等企业也从此成长起来。从我市企业的情况来看,一些注重科技创新的企业受危机影响相对较小。共享集团是我市一个外向型企业,金融危机对企业的国际市场造成了一定的影响,但由于企业长期以来一直注重技

术创新,在危机中及时调整产品结构,积极开拓国内市场,经受住了危机考验。刚才的经验交流发言,对我们也很有启发,灵武市通过科技创新推进县域经济,措施很实,力度很大,有力地支撑了主导产业的发展,为跻身西部乃至全国百强县奠定了基础;西轴集团以市场为导向,大力培养人才,加大新产品研发力度,推进结构调整和优化升级,牢牢掌握了市场的主动权;科技特派员王琳通过争资金、建基地、搞示范、抓人才,把农业新技术直接送到农民手上,不仅自己致富,还成为了促进农民增收的领头人。以上这些事例充分说明,在当前的经济困境下,谁重视科技创新、重视新产品开发、掌握了核心技术、拥有了自主知识产权,谁就把握了战胜危机和困难的主动权,谁就能在危机中首先摆脱困境、走向复苏。

胡锦涛总书记在全国科技大会上指出:“科技发展从来没有像今天这样深刻地影响着社会生产生活的方方面面,从来没有像今天这样深刻地影响着人们的思想观念和生活方式,从来没有像今天这样深刻地影响着国家和民族的前途命运。”温家宝总理前一阶段在考察北京中关村科技园时强调:“科技、知识、人才就是我们应对国际金融危机的信心所在,知识和科技是对国家和经济最具安全性、竞争力和可持续发展的重要因素,是克服经济困难的根本力量。”经济危机给我们带来了严峻的挑战和考验,但在危机面前,推进科技创新的重要性空前凸现,做好科技工作面临着前所未有的重大机遇。各县(市)区、各部门要充分认识当前形势下做好科技工作的紧迫性和重要性,切实增强建设创新型银川的责任感和使命感,真正把科技放在优先发展的战略地位,作为应对危机保增长的重要措施和调整产业结构、转变发展方式的中心环节来抓,完善政策,强化措施,狠抓落实,全面提高自主创新能力,增强全市经济社会发展的活力,在创新型银川建设上迈出新的更大步伐。

当前和今后一个时期,我市科技工作总的要求是:坚持“自主创新,重点跨越,支撑发展,引领未来”的方针,把推进科技进步作为经济社会发展的第一动力,以建立健全企业为主体、市场为导向、产学研相结

合的科技创新体系为重点,着力增强自主创新能力,实现重点领域技术的新突破和科技工作的新跨越,全面推动创新型银川建设。力争到2012年,全社会科技投入大幅度增加,在重点行业和优势特色产业研发一批核心技术,拥有一批自主知识产权,造就一批具有核心竞争力的企业和品牌,自主创新的支撑引领作用明显增强,科技进步对全市经济增长的贡献率达到52%以上,综合科技实力和自主创新能力在西部省会(首府)城市中达到中上水平。重点抓好以下工作:

一要引导企业成为科技创新的主体,提高企业自主创新能力。当前,各级科技部门要按照市委、政府应对危机保增长的总体部署和要求,着力做好服务企业的工作。大力实施“科技人员服务企业行动”,对我市企业的技术、人才需求进行调查摸底,根据企业实际需求,组织科技人才与企业进行对接,帮助企业开展技术研发,提高技术和装备水平,增强应对危机、抵御风险的能力。要大力支持企业成为科技创新的主体、研发投入的主体、引进和培养人才的主体,引导人才、科技等要素向企业聚集,优化资源配置,构建产学研合作的有效模式和长效机制。对企业研发或企业与高等院校、科研机构联合研发的自主创新成果,给予一次性15-30万元的补助;对攻克优势特色产业重大技术难题的,按项目研发投入资金的20%给予补助。要加大对企业技术改造的支持力度,强化项目协调服务,对符合产业政策的科技型中小企业,优先向商业银行推荐贷款,担保中心优先提供信贷担保。要大力实施知识产权战略,支持企业创建高新技术企业,鼓励企业和发明人申报专利,进行专利技术交易。对自治区新认定的高新技术企业,一次性给予50万元奖励,对高新技术企业申报的科技创新项目,优先予以立项或补助;对企业发明专利和实用新型专利申请费给予全额资助;对企业的专利转化项目,经论证后按项目投入资金的20%给予资助。将企业自主创新产品列入政府采购目录,在满足采购需求的条件下优先购买,引导企业向“专、特、新、精”方向发展。

二要全力打造科技创新平台,进一步完善科技创新体系。要充分发挥创新平台在聚集新兴产业、

加快科技成果转化、提升自主创新能力等方面的支撑作用,大力支持公共创新平台、企业创新平台和中介服务平台建设。继续推进重点实验室、工程技术中心和企业技术中心建设,对通过国家级、自治区级重点实验室、工程技术中心、企业技术中心验收的,要给予一定的补助支持;对企业创新平台建设项目,要优先列入科技基础设施项目和技改项目予以支持,其生产性固定资产投资由市财政连续三年给予50%的贷款贴息支持。要加强开放式实验室建设,鼓励科技资源共享,对开放式实验室对外承担的科学实验,市财政给予50%的经费补助。要继续加大政策扶持和引导,在大型骨干企业、重点高校和科研院所中,分年度再培育建设一批科技创新平台。要加快科技孵化器机构建设,对新建的基础设施完善、配套齐全、服务到位、作用发挥较好的科技企业孵化器,一次性给予100万元经费资助。

三要实施一批重大科技专项,推动优势特色产业做大做强。要抓住国家启动6000亿元重大科技专项的有利时机,结合我市实际,深入研究,认真筛选、寻找基础好、有竞争力的项目,申报、争取更多的国家、自治区重大科技专项。要围绕我市优势特色产业,着力攻克制约产业发展的瓶颈性关键技术,加快重大科技成果的推广应用。工业上,要注重运用高新技术和信息技术提升传统产业,加快经济技术开发区和各类工业园区的“二次创业”,加快经济技术开发区向国家级高新技术产业开发区升级,促进传统产业高新化,提升“一强五优”产业的核心竞争力。农业上,要围绕“两强多优”,大力发展都市型现代农业、生态观光农业、高效节水农业,发展壮大农业特色产业基地,扶持科技型农业龙头企业,深入实施科技特派员创业行动,完善农村科技服务体系,力争在良种培育、农业生态与安全、农产品精深加工、食品安全与标准化等领域取得一批突破性成果。在新能源、信息、节能环保、软件动漫及服务外包等新兴产业上,要创造性地组织实施一批科技示范项目。社会事业上,要大力实施人口与健康、公共卫生、食品安全和公共安全等领域的科研攻关,让科技进步成果更多地惠及广大人民群众。

四要抓好科技人才引进、培养、使用,加强创新

型人才队伍建设。牢固树立人才资源是第一资源的理念,把增强自主创新能力与实施人才兴市战略紧密结合起来,健全完善人才培养、引进和使用的激励机制,努力把我市建设成为科技人才创新创业的热土。大力推进高层次人才引进计划,继续面向全国引进一批高层次、创新型人才。要鼓励企业围绕新产品研发、转型升级等核心竞争力建设需求,以“项目+人才”等方式,引进或柔性引进高科技人才和研发领军人才,对企业引进科技人才携带专利技术和科技成果,来银创办企业或成果转化取得显著成效的,连续3年返还企业50%的新增税收。对引进的高层次科技人才,签订5年以上服务合同的,为其配偶安排与身份相适应的工作,子女就学、社会保障、住房等给予优先安排。进一步加强人才的培养和使用,鼓励各类人才以技术入股等方式分享劳动成果,提高人才的薪酬和待遇,改善科技人员的工作和生活条件,切实抓好本市各类专业技术人员的技术培训和职称评定,有计划地培养一批符合我市发展需要的“土专家”、“田秀才”,为科技人才脱颖而出、施展才干提供更大的舞台和更多的机会。

五是切实加大科技投入,优化科技创新投入结构。进一步拓宽科技融资渠道,建立和完善“以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为支撑”的科技投入格局。要进一步强化企业科技投入的主体地位,鼓励企业加大研发投入,高新技术企业每年的研发经费要达到销售收入的4%以上,规模以上工业企业要力争达到2%,一般性企业也要力争达到1%,企业研发投入超过这个比例的,财政按企业新增税收的10%-30%给予返还。要继续加大财政的科技投入力度,按照有关法规和政策要求,建立财政科技投入稳步增长的机制,今后五年,市本级财政科技投入原则上不低于预算支出的1%,并按照财政收入增长幅度逐年递增,2012年要达到2%。各县(市)区政府最低也要达到这个水平,三个科技进步先进县区必须要高于这个水平。要充分发挥财政资金的导向性作用,整合各类资金的使用,今后、农业、工业、服务业等产业发展扶持资金

(下转第38页)

银川市人民政府办公厅 关于调整银川市社区建设工作领导小组 组成人员的通知

银政办领字〔2009〕4号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事变动和工作需要,经市人民政府研究,决定对银川市社区建设工作领导小组组成人员进行调整。现将调整后的组成人员通知如下:

组 长:马军生 市人民政府副市长

副组长:兰大伟 市人民政府副秘书长

保建新 市民政局局长

刘 涛 市委组织部副部长

成 员:朵永毅 市委宣传部副部长、市文明办
主任

郝战江 市委政法委副书记

段小平 市发展改革委员会主任

杨 杰 市财政局局长

王立新 市司法局局长

喇宏敏 市劳动和社会保障局局长

蒋光临 市建设局局长

蒋珊珊 市规划管理局局长

白建平 市住房保障局局长

田丰年 市卫生局局长

张国彦 市城市管理局局长

张晓沛 市教育局局长

郭正祥 市文化广播电视局局长

刘治全 市环境保护局局长

钱秀梅 市计生委主任

丁 聘 团市委书记

李咏梅 市妇联主席

高银东 市残疾人联合会理事长

高 杨 市体育局局长

李 军 市公安局副局长

丁吉礼 市民政局副局长

武树森 市老龄委办公室常务副主任

陈淑惠 兴庆区政府区长

金 花 西夏区政府区长

袁京平 金凤区政府区长

李建军 灵武市政府市长

丁建懿 永宁县政府县长

方 仁 贺兰县政府县长

市社区建设工作领导小组办公室设在市民政局,保建新兼任办公室主任,刘涛、丁吉礼兼任办公室副主任。成员由市民政局基层政权科人员和兴庆区、金凤区、西夏区民政局分管副局长组成。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月九日

银川市人民政府办公厅关于 成立发行城投债券工作领导小组的通知

银政办领字〔2009〕5号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为加强对我市发行城投债券工作的组织领导,确保债券发行工作的顺利进行,市人民政府决定成立发行城投债券工作领导小组,现将组成人员通知如下:

组 长:梁积裕 市委常委、常务副市长

副组长:王相斌 自治区发改委经贸处处长

王克善 市政府副秘书长

段小平 市发改委主任

杨 杰 市财政局局长

成 员:马 全 市政府副秘书长、国土资源局
局 长

孙畅遂 市国资委主任

咎世英 市发改委副主任、金融办主任

蒋珊珊 市规划局局长

刘治全 市环保局局长

李自辉 市审计局局长

张洪林 市城投公司总经理

领导小组下设办公室,办公室设在市城投公司,张洪林兼任办公室主任,市发改委刘艳峰,市财政局马建国,市城投公司蔡丽芳、李红波承担办公室日常工作。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月二十日



银川市人民政府 关于马国华等职务任免的通知

银政干发〔2009〕8号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:
因机构更名,银川市人民政府决定:
马国华任银川市政务服务中心(政务大厅)
主任;
蔡树仁任银川市政务服务中心(政务大厅)副
主任;
杨红选任银川市政务服务中心(政务大厅)副
主任;

叶建设任银川市土地储备局局长;
孙建民任银川市土地储备局调研员、副局长;
蔡虹任银川市土地储备局调研员;
樊金贵任银川市土地储备局副局长。
以上同志在原机构所任职务自行免除。

银川市人民政府
二〇〇九年四月十三日

银川市人民政府 关于于莉等职务任免的通知

银政干发〔2009〕9号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

免去于莉银川市行政学院副院长、市经济管理干部学院副院长职务;

免去周自信银川市劳动和社会保障局副调研员职务,退休。

闫广同志任职试用期已满,正式任命为银川市规划管理局副局长,任职时间从试用期算起。

银川市人民政府
二〇〇九年四月十三日

银川市人民政府 关于尤峰等职务任免的通知

银政干发〔2009〕10号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

经银川市第十三届人民代表常务委员会第十次会议审议,银川市人民政府决定:

尤峰任银川市监察局局长;

免去丁军银川市监察局局长职务。

银川市人民政府

二〇〇九年四月十七日

银川市人民政府 关于陈绍琴等任职的通知

银政干发〔2009〕11号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

陈绍琴任银川市文化广播电视局调研员;

吴文海任银川市劳动和社会保障局副调研员;

石兰英任银川市人口和计划生育委员会副调研员。

银川市人民政府

二〇〇九年四月十三日

银川市人民政府 关于马全等职务任免的通知

银政干发〔2009〕12号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

马全任银川市政府副秘书长(兼);

马志军任银川市政府办公厅副主任;

胡尚义任银川市民政局调研员;

高卫东任银川市财政局副调研员;

王锋任银川市人事局副调研员;

马建国任银川市银西生态防护林管理处副主任,解聘宁夏阅海实业集团有限公司副总经理职务;

聘任冯玉璞为宁夏阅海实业集团有限公司副总经理,免去银川市银西生态防护林管理处副主任职务;

聘任孙敬祯为宁夏阅海实业集团有限公司副总经理,所聘职务聘期三年,试用期一年,聘期及试用期从任职通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇〇九年四月十七日

(上接第 33 页)

要重点用于支持科技创新。要管好用好科技三项费等各类财政性资金,探索建立以项目配套使用科技三项经费的机制,引导企业增加配套的科技开发投入,强化科技项目立项后的跟踪管理和效果评价,确保财政资金使用效益。要调动全社会科技投入的积极性,逐步建立面向科技型中小企业的金融服务体系,引导社会资金等以参股、合作等方式进入科技投资领域,推广“科技+农户+金融”的农业科技投入机制,逐步建立多元化、多渠道的科技投入体系。

六是切实加强组织领导,营造良好的科技发展环境。各级党政部门要进一步加强对科技进步工作的领导,牢固树立“一把手抓第一生产力”的责任意识和大局意识,真正把科技放在优先发展的战略地位来抓,及时研究科技发展的新思路和新措施,狠抓各项政策措施的落实。市科技工作领导小组要健全部门协同工作机制,定期召开部门联席会议,分析新形势,研究新情况,解决新问题。各级科技、科

协要切实履行职责,加强综合协调和督促指导,各职能部门要齐抓共管,通力协作,形成推进科技工作的强大合力。要建立健全科技工作目标考核体系,进一步加大科技指标在县域经济考核中的权重,把科技进步和自主创新的绩效作为领导干部实绩考核的重要内容,加大考核奖惩力度,确保科技工作目标任务的落实,推动我市科技综合实力不断增强。要深入实施《全民科学素质行动计划纲要》,大力普及科学技术知识,弘扬科学精神,培育创新文化,在全社会大力营造了解科技、关注科技、开展科技创新的浓厚氛围。

把握新机遇,迎接新挑战,科技工作任重道远、使命光荣、大有可为。大家要认真贯彻落实科学发展观,坚定信心,振奋精神,顽强拼搏,开拓创新,奋力开创我市科技工作新局面,加快建设创新型银川,推动我市经济社会平稳较快发展,以优异的成绩向建国 60 周年献礼!

政 务 要 闻

3月31日 银川市市长王儒贵与有关部门负责人一道就我市移民吊庄地区的扶贫开发工作进行了深入调研,并与当地干部群众一同探索由温饱型扶贫向致富型扶贫转变的新路子,旨在提高农村贫困人口自我发展的能力。

4月1日 自治区党委常委、银川市委书记崔波与银川市委常委、贺兰县委书记马凯及有关部门负责人一道,对贺兰县医疗体制改革工作进行调研。崔波强调,要发扬创新、改革精神,大力推进医疗体制改革工作,真正让老百姓能看得起病。

4月7日 自治区党委常委、银川市委书记崔波,与市长王儒贵、副市长李卫东,对我市园林绿化重点工程进行调研。崔波强调,继续推进绿化建设,着力提升水平,发挥园林绿化在改善民生方面的重要作用,进一步改善城乡生态环境,努力打造银川特色园林。

4月8日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第10次常委会议,分析当前我市就业创业工作形势,研究《关于促进创业就业若干政策规定》及有关科技工作事宜。崔波强调,就业是最大的民生,要加大政策扶持力度,采取切实有效的措施,全力做好我市就业工作。

4月10日 宁东基地2009首批项目投产暨开工仪式隆重举行,再次掀起了宁东基地建设的热潮。自治区、银川市领导陈建国、王正伟、项宗西、崔波、蔡国英、何学清、王儒贵、洪梅香、梁积裕等参加了首批项目投产暨开工仪式。

4月11日 全市第一季度经济形势分析会召开,进一步分析形势,强化措施,再鼓干劲,力促上半年乃至全年经济平稳较快增长。会议强调,要继续保持良好的精神状态带动全市上下共克时艰,抓产业发展、抓发展后劲、抓执行力建设,确保完成各项既定目标任务,推动全市经济又好又快发展。

4月12日 市长王儒贵与副市长梁积裕、李



卫东及有关部门负责人一行来到黄河银川段标准化堤防工程兴庆区黄河大桥段现场办公。王儒贵指出,在黄河大桥两侧湿地保护园林绿化项目建设中,要以生态环境亮化旅游景观,以文化理念打造休闲景观,使项目建设融防护、生态、文化、旅游功能于一体,使滨河大道真正成为防洪保障线、生态风景线、旅游观光线、经济命脉线。

4月14日 自治区党委常委、银川市委书记崔波调研西夏区工作时强调,西夏区要抓住特色,因地制宜发展多种产业,千方百计增加居民收入,力促辖区经济社会又好又快发展。

4月14日 市长王儒贵在灵武市调研时指出,不断创新就是进步的过程,要坚持以科学发展观为指导,处理好经济发展与生态环境质量共同提升的关系,在思想上不断有新解放,实践上不断有新创造,争取早日进入全国综合实力百强县。当天,王儒贵还察看了正在建设的世界枣博园和兴唐苑生态公园,并对灵武市学习实践科学发展观活动进行了检查指导。

4月15日 全市创业就业工作会议召开,出台《银川市委、市政府关于促进创业就业的若干规定》,为我市创业就业工作再加“马力”。

4月14日至15日 在自治区主席助理田明和银川市委常委、常务副市长梁积裕的陪同下,以中央纪委监察部驻商务部纪检组组长王和民为组长

的中央扩大内需检查组来到银川市，就2008年至2009年中央新增投资项目执行情况进行了实地检查。

4月15日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第11次常委会议，听取市科协工作汇报，研究《关于加强科协工作的若干规定》。崔波强调，科协要发挥好桥梁和纽带作用，积极探索做好新时期科协工作的新途径和新方法，加快创新型银川建设，为建设“两个最适宜”城市提供科技和智力支持。

4月17日 银川万名市民环阅海览山健步行活动，在览山隆重举行，标志着我市运动休闲城市建设系列活动正式拉开帷幕。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、李泽峰、左新军、王玮等和上万名党政机关干部、市民群众共同参加了环阅海览山健步行活动。

4月18日 银川市领导干部政务协同办公系统培训班在市行政中心开班，市领导崔波、孙荣山、李泽峰、左新军等参加了培训。银川市政务协同办公系统作为我市各级政府机关的统一行政办公和业务办理门户，是我市电子政务建设的基础。系统实施后将实现党政机关主要办公业务和内部事务管理数字化、网络化，并逐步实现各级政府、部门之间协同办公及跨部门业务全程网络化办理，实现无纸化办公和移动办公，从而提高行政效率，有效降低行政成本。

4月21日 全市科技工作大会在行政中心召开。会议提出，当前和今后一个时期，我市要把推进科技进步作为应对危机保增长的重要措施和调整产业结构、转变发展方式的中心环节来抓。自治区党委常委、银川市委书记崔波，银川市人大常委会主任孙荣山，银川市市长王儒贵参加了大会。大会制订出台了《关于支持引导企业成为科技创新主体的若干意见》、《关于大力加强农村科技工作的若干意见》、《关于加强科协工作的若干规定》三个政策性文件。

4月23日 市长王儒贵主持召开市政府第31次常务会议。会议听取了2009年项目建设进展情况汇报，要求三区政府及各部门加强协作，加快推进项目建设进度，严格落实项目负责制，严把工程质量安全关，确保所有建设项目5月10日前全

部开工。会议原则通过了《关于进一步加强学校卫生工作的意见》。会议还研究并原则通过了《银川市建设工程招标投标管理办法(修订稿)》。

4月23日 市长王儒贵在专题调研残疾人工作时指出，要扎实推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，大力发展残疾人康复和福利事业，各有关部门要及时帮助解决残疾人工作中遇到的困难和问题，实实在在地为残疾人办实事、办好事。

4月27日 自治区党委常委、银川市委书记崔波率市四套班子主要领导、分管领导，先后来到20多个项目建设现场，对我市今年绿化及城市建设项目进行检查。崔波一行还先后视察了石中高速路贺兰山东路匝道绿化项目、银川市城市东部水系周边绿化项目、宝湖湾绿地工程、银川市宁安文化公园绿化项目、南环高速公路北侧平二支沟绿化项目、槐乡园等绿化项目建设现场。崔波指出，在加快绿化进度、扩大绿量的同时，要提升城市园林绿化水平，做精品绿化。

4月28日 2009中国西部宁夏永宁设施园艺节在中华回乡文化园隆重开幕。银川市市长王儒贵代表市委、政府对永宁设施园艺节开幕表示祝贺。他说，永宁县要大力发展设施园艺，争当全区设施园艺的排头兵，不断提升品牌竞争力和市场占有率，努力向着现代农业示范县和中国西部百强县的目标迈进。

4月29日 来自市直机关、西夏区各街道的千余名干部职工和市民，在贺兰山滚钟口、苏峪口等景区参加了千人登山穿越活动，体验了一把山地运动的乐趣。自治区、银川市领导崔波、孙荣山、王儒贵、李泽峰、贺满明、潘跃龙、左新军、贾奋强、丁向阳、张秉忠、金忠华、马军生、李卫东、王丹华、陈军出席了在贺兰山滚钟口举行的银川市贺兰山户外运动休闲系列活动启动仪式，并和市民一起参加了随后进行的登山穿越活动。此次千人登山穿越活动的意义在于号召更多的市民走进贺兰山，拥抱绿色，健康生活。

4月29日 银川市召开庆祝“五一”国际劳动节暨表彰大会，对获得“银川市五一劳动奖状”、“银川市五一劳动奖状先进班组”和“银川市五一劳动奖章”荣誉称号的单位和个人进行表彰。

学习借鉴外地先进经验

促进银川残疾人事业快速发展

——银川市赴杭州等地学习考察残疾人工作报告

银川市残疾人联合会

为了深入学习实践科学发展观,更好地解决我市残疾人最关心、最直接、最现实的问题。经市委、市政府同意,2008年11月19日至28日,以市政府兰大伟副秘书长为团长、市残联高银东理事长为副团长、市残联及三区残联理事长为主要成员的银川市残疾人工作学习考察团一行7人,赴杭州、宁波、南昌、长沙及武汉五市进行了为期10天的学习考察。考察团每到一地所听、所看、所谈深有感触、倍受启发,达到了增进交流、开阔眼界、解放思想、科学发展、促进工作的效果。通过学习考察,收获很大。

一、五城市残疾人工作主要做法与经验

这次考察的几个城市,在各自发展经历方面都有相似之处,都是我国较早开放的城市,开放度和市场化程度较高,经济比较发达。在残疾人工作上,虽各具特色、各有侧重,但在主要思路和举措上,共性很多:

(一)党委政府高度重视政策支持,政府各部门充分发挥作用齐抓共管

五城市市委政府对残疾人工作普遍认识程度高,始终坚持以经济建设为中心,同步重视社会事业包括残疾人事业在内的全面协调可持续发展。一是五城市市委常委会和市政府常务会议多次专题听取残疾人工作汇报,认真研究解决残疾人工作面临的困难和问题,四套班子主要领导亲自调研残疾人工作,重大节日亲自走访慰问残疾人。二是五城市市委、政府研究出台了一系列残疾人普惠加特惠

政策,凸显了残疾人工作中政府主导作用的发挥,不仅使残联工作系统化,而且使残疾人得到了更多实惠,有效的增强了残疾人事业发展后劲。三是加强了基层残疾人组织建设,乡镇、街道有专职残联专干,村居有专兼职残协组织和干部,残疾人组织网络健全;市政府残工委秘书处有阵地和专职人员,机构规范,人员整齐;在市残联机关内设科室中,还专门设立维权科、宣文科,事业单位齐备,机关工作人员全部纳入公务员管理。四是市人民政府残疾人工作委员会不断延伸工作领域,发挥综合协调作用,统筹各种帮扶手段,全力整合社会资源,使残疾人事业走上社会化发展道路;民政、卫生、劳动、教育、财政、扶贫、工商、税务、广电等部门,在残疾人就业、教育、康复、文化等各个方面,制定具体政策和措施,共同为残疾人提供优先、优惠、优质的服务。五是市直各部门在扶残助残活动中发挥了重要作用。五城市市委、政府发出通知要求全市市直机关、部门、事业单位为贫困残疾人捐款;长沙市农村残疾人的实用技术培训由农牧部门来承担,残疾人的就业成为劳动就业部门一项重要的业务,社会保障部门为残疾人的生活提供保障,残疾少年儿童的教育成为教育部门一项长期的任务,文化体育部门协助残联开展了丰富多彩的残疾人文体活动,建设部门在城市建设中严把无障碍建设关等等;

(二)营造了社会共同关注的氛围,拓宽了残疾人服务领域和空间

“同声唤起社会爱,都来关注残疾人”,在五城

市残疾人工作的学习考察中,给我们最深的感受是注重发挥社会力量,依托社会化手段,关注残疾人工作。丰富多彩的助残活动使残疾人参与社会自信心得到了提高。杭州市开展了“助残你帮我行动”,长沙市开展了“助残 1+1 活动”,武汉市开展了“青年志愿者助残活动”等等,通过这些助残活动,残疾人树立了参与社会的自信心,全社会形成了人人关心残疾人的良好风尚;法律中介机构助残维权有力。五城市司法部门及律师事务所均设立了多个残疾人法律援助中心、残疾人维权示范岗,免费为残疾人提供法律援助,有力的维护了残疾人的合法权益;爱心人士及企业助推残疾人工作向更高水平迈进。五城市爱心人士及企业主动为残疾人捐款十分普遍;武汉市福泽残疾人科技发展有限公司筹资建成了全国首家残疾人科技产业园,集中安置残疾人 300 余名,开创了企业集中安置残疾人创业的新路子。社会力量宣传残疾人事业的效果明显。五城市普遍存在广播、电视、报纸等媒体开办了残疾人宣传专栏,免费宣传助残事迹和残疾人自强模范,文化艺术团体用艺术手段和编排的感人事迹节目更加渲染了宣传效果。市政府安排了残疾人事业专项宣传经费。五城市整个形成了对残疾人高看一眼、厚爱一份的良好氛围,彰显了社会文明和谐程度。

(三)以市场为导向,科学的发展残疾人事业

思路决定出路。五城市在加快经济发展的同时,注重以市场为导向,提升残疾人工作水平,并立足各地的区域特色体现了不同的发展方向。首先是高度关注残疾人的生活。宁波市实施了“四助”工程,对残疾人实行了普惠加特惠政策;杭州市以创建全国残疾人工作示范城市为目标,先后制定出台了《杭州市农村残疾人种养业扶持补助办法》、《残疾人自主创业个体经营减免有关费用的通知》等重大扶持政策,引导残疾人走脱贫致富之路。武汉市建设了智力残疾人托养机构和日间照料机构,解决了智力残疾人无人供养的难题。其次是关心残疾人的就业。南昌市提出了“盲人按摩”品牌战略,使南昌市向“盲人按摩品牌之都”升级,盲人集中就业由省内向省外扩张;长沙市按照促进和谐的要求正确

定位,针对当前残疾人就业需求,在农村依托农业部门加强实用技术培训,在城镇以市场为导向,市残联、财政、劳动等部门联合制定了针对残疾人的培训,将培训分为就业类和综合类,就业类采取市场化运作、政府出资,综合类则由政府全部承担,包括残疾人组织文化建设、基本技能的培训等,培训了 IT、电脑维修、动漫、机械制图等高技术含量内容;南昌市还采用政府引导、企业主导、市残联运作、残疾人参与的方式,兴办免税企业 200 余家安置 1028 名残疾人就业,搭建了企业免税、残疾人就业平台。第三是重视残疾人的康复工作。长沙市连续三年将“千人复明工程”、“助行工程”、“精神病患者免费供药工程”纳入市政府为民办实事项目,为 10 万残疾人提供了 12 项有效的康复服务。

(四)立足残疾人事业科学发展方向加大投入力度

五城市政府及财政主要向残疾人基础设施、康复、就业、扶贫、社会保障加大投入力度。杭州市重点解决智力残疾人的托养基础设施,投资 1.6 亿元,建设了占地 100 亩托养 500 人的杭州市智残人托管中心;加大对残疾人康复经费的投入,康复经费一项占到了全市人均 1 元钱。南昌市以解决残疾人的就业为突破口,在繁华的市中心投资建设了残疾人就业一条街。宁波市政府向残疾人康复基础设施加大投入,投资建设了 14000 平米的康复中心大楼。武汉市制定了多项惠及残疾人的扶贫政策,投资建设了残疾人扶贫基地,今年仅城市无障碍建设就投入 1200 万元,残疾人康复一项就投入 500 万元。五市每年残疾人事业经费投入都高于 5000 万元。

二、对比不足,正视差距,深刻分析我市残疾人工作面临的困难和问题

(一)五城市科学发展残疾人事业是我们学习的

五城市把科学发展残疾人事业摆在重要位置,做决策、办事情,都以是否有利于发展残疾人事业作为根本出发点和归宿。强化“政府主导、社会关注、企业参与、市场运作”的理念,大力破除抱残守

缺的陈旧观念,善于用新的眼光看待新事物,用新的思路研究新情况,用新的方法解决新问题。残疾人与健全人有着同样的权利,对残疾人的政策优于健全人,达到了同享城市文明进步成果。我市残疾人工作与市场的结合面不够紧密,社会共同关注的机制体制尚未形成。

(二)五城市将残疾人工作品位的提升作为社会文明建设的重要内容是值得借鉴的

提升残疾人工作是首府城市不可或缺的内容。五城市在加快经济发展的同时,注重社会全面协调可持续发展,始终把加快残疾人事业发展作为科学发展的首选战略,在加快提升首府城市残疾人工作的品位上做好了三篇文章,即:一是做好在抓经济建设的同时,注重统筹兼顾残疾人事业发展这篇文章。树立全面协调可持续发展的科学发展观来重视残疾人工作,将残疾人工作列入市委市政府重要议事日程、年度发展规划、目标责任考核内容。二是做好政策保障这篇文章,用足用好现有政策,在全面落实《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》的前提下,采取灵活多样的形式出台一批事关残疾人扶贫、教育、就业、康复、社会保障、生活救助等方面政策法规,使残疾人普遍得到实惠。三是做好综合利用社会资源这篇文章,改变了残疾人工作残联一家“独唱”的被动局面。市政府为残联社会化工作提供环境、协调关系,动员社会力量共同“合唱”主动搞好服务,使“爱心助残”的思想观念深入人心,形成全社会都来关注残疾人事业、关心残疾人、服务残疾人的浓厚氛围,从而使残疾人享受了物质文明、精神文明带来的成果,推动社会全面进步。我市虽然出台了残疾人工作政策法规,但不系统且不全面,综合利用社会资源还挖潜不够,残疾人事业发展与经济社会的发展还不平衡,这些都是值得我们反思的。

(三)五城市工作规范化、业务系统化是我们提升残疾人工作水平的必由之路

一是做到了残联机关工作规范化。健全和完善了各项规章制度,用制度规范工作,用制度管人,用制度约束人。二是做到了残联业务工作系

统化。建立和出台残疾人康复、教育、就业、扶贫等方面工作一系列的规范,形成高效廉洁、规范有序的工作局面。三是残疾人工作的考核体系更加科学。建立了规范有序的考核体系,形成了你追我赶的工作局面。这些,我们将在2009年逐步探索和推广。

(四)五城市普惠加特惠政策是我们今后改善残疾人生活的必然选择

发展残疾人事业,政策是保障,措施是助推器。这次学习考查的五市,市委市政府出台的残疾人政策法规十分完备,特别是残疾人普惠、特惠政策,地方财政年年增加资金投入,有力的改善和提升了残疾人生活水平,使我们感受至深。我市在残疾人特惠政策方面还不完善,残疾人社会保障标准低,应加快残疾人优惠政策及法规的制定和出台工作。

(五)五城市优化助残环境是我们全面协调可持续发展残疾人事业应树立的新理念

环境就是生产力,环境就是竞争力,从这次学习考查来看,五城市党政重视优化残疾人工作环境,营造了市委市政府重视支持、社会各界共同关注、残疾人自强不息的氛围。加大基础设施投入优化服务环境,他们建设了残疾人综合服务中心,建设了残疾人康复中心、残疾人体育训练馆、残疾人托养机构,扩大服务领域,提升了首府城市残疾人工作服务环境。突出抓好了软环境。他们制定落实扶助残疾人优惠政策,牢固树立“你需求,我培训;你权益,我保护;你脱贫,我铺路;你有难,我扶助”的服务意识,对残疾人帮扶不讲困难,只讲想方设法怎么做,千方百计做得好,努力营造一个亲残、爱残、安残、利残、富残的社会环境。高度重视营造残疾人文化环境,五城市开展了丰富多彩的残疾人文化体育活动,南昌市重奖残奥会获奖运动员,以活动凝聚残疾人,活跃残疾人,激励残疾人,着力塑造残疾人“诚实守信、遵纪守法、自强不息”的新形象。然而,我市的残疾人事业发展的环境并不理想,特别是以人为本、全面发展和残健共享的环境并不优越,残疾人事业的宣传力度还不大,扶残助残的氛围还不浓厚。

三、对我市残疾人事业发展的几点建议

五城市基础好、条件好,属于东中部发达地区,残疾人工作已领先一步,我们不能脱离实际去盲目攀比发展速度和发展水平,更不能妄自菲薄,悲观失望,丧失信心。目前,我市残疾人工作总的思路、方向是对的,只要我们能够很好的借鉴他们好的工作经验和科学发展举措,立足我市实际,抢抓新机遇,就一定能实现我市残疾人事业科学发展。

1、应采取多种方式宣传残疾人事业,切实动员全社会保障残疾人的平等权,消除歧视残疾人的现象,形成人人关心、帮助残疾人的社会风尚,提升银川市文明城市创建水平。

2、应把残疾人政策法规建设作为一件重要工作来抓,要出台一批残疾人普惠、特惠政策,特别是出台《银川市委、市人民政府促进残疾人事业发展意见》,保障残疾人的基本生活,提升残疾人的生活水平。

3、应加大残疾人基础设施投入,切实解决残疾人康复教育等困难,批准立项建设银川市残疾人康复体育训练中心和银川市特殊教育学校。在有条件的县区探索建设智力残疾人托养机构,实现人性的

解放。

4、全力以赴实施民生工程。继续为贫困残疾人实施危房改造、白内障复明手术、康复服务进家庭等办实事项目。

5、以市场为导向加大残疾人就业培训力度,实行市本级与县(市)区分级培训,各有侧重,确保就业,动员大中专院校、企业、社会培训机构参与培训,健全培训考核体系,以培训促就业。

6、定期举办银川市残疾人体育运动会和文艺汇演,丰富残疾人的文化生活,激励残疾人树立自信心,实现人生价值。

7、建设残疾人工作信息化平台。投资建设“银川市残联网站”,宣传我市残疾人工作及政策,唤起全社会都来关注残疾人事业,关心残疾人,为残疾人康复、就业、扶贫等提供信息与服务。

8、加大残疾人无障碍设施建设力度。结合“两个最适宜”城市建设及创建文明城市,市建设局要完善我市残疾人无障碍设施建设规范,并加大执行力度,市人大、市政协要对此项工作进行专题视察和检查,促进此项工作顺利开展,体现“两个最适宜”城市建设水平。

(上接第8页)

各县(市)区政府和规划、建设、安监、质监、工商、劳动、文化、城管等行政管理部门以及供水、通信、新闻媒体等行业系统要结合自身工作实际,积极邀请司法、法制、消防等专业人员开展《消防法》宣贯培训,了解掌握《消防法》的相关规定;司法、法制、消防等部门要认真举办《消防法》普及培训班,对企事业单位负责人、消防安全管理人员、消防重点岗位人员和企业消防队、专职消防队、义务消防队、消防志愿者等人员进行教育培训,切实做到知法、懂法、守法,充分发挥《消防法》对消防工作的指导和规范作用。

四、发动群众,积极组织开展“消防志愿者普法行动”

各级民政、文化、教育、工会、团委、妇联、消防

等部门单位要在《消防法》宣传月期间共同策划,组织开展“消防志愿者普法行动”,动员广大消防志愿者深入学校、社区、企业、农村和家庭开展《消防法》宣传。要充分调动和指导各消防志愿者组织因地制宜,结合各自特点,开展形式多样、针对性强的普法活动;特别是要组织消防志愿者深入社区、农村的老、弱、病、残、孤寡等弱势群体开展消防志愿服务工作,切实增强宣传效果。同时,各地要结合《消防法》宣传贯彻活动的深入开展,进一步弘扬消防志愿服务理念,壮大消防志愿队伍,打牢消防宣传工作的群众基础。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月八日

以绩效审计为契机 深化预算执行审计

银川市审计局 李自辉 姚建宁

同级财政预算执行审计,是《审计法》赋予各级审计机关的重要职责,也是各级审计机关每年上半年安排的重点工作。我局自实施财政预算执行审计以来,积累了很多成功的经验,在维护国家财经法纪、规范财政资金运作、促进干部廉政建设等方面起到了积极的作用,为促进财政预算的规范管理作出了积极贡献并取得了可喜的成绩。然而,随着我国财政管理体制的不断改革,目前的财政预算执行审计已不能适应新形势下政府工作的需求。尤其是今年自治区审计厅提出在全区审计系统内开展“绩效审计年”活动的要求,如何在财政预算执行审计中全面开展绩效审计,充分发挥审计监督的作用,需要我们不断探索新思路、新方法。

一、预算执行审计中常见的问题

(一)从财政部门来讲,存在的主要问题有以下几个方面:

一是财政部门批复的部门预算与经人代会审议批准的财政预算支出差距过大,预算约束力不强。在现行的财政体制下,由于财政部门年初安排部门预算要与政府当年确定的主要工作任务相结合,加之当年上级转移支付、本级超收收入均具有不确定性,大部分支出是按照总的支出项目报人大审议,在下达的部门预算中基本上只有人头经费,大部分项目支出均是以财政追加的方式向部门下达,造成预算的约束力不强。

二是部分单位违纪违规转移收入和支出。虽然现在行政事业单位财务大多进入会计核算中心实行集中核算,但有些具有行政执法权利的单位为逃避财政监督,将部分代政府行使行政职能应收取的

收入转移到其成立的各类协会、学会等,形成单位的帐外资金,用于单位的福利或接待费用的支出。

三是经费支出超预算现象较为普遍。现在不少行政事业单位年终进行收支结转时出现超支的现象,主要有三个方面的原因,第一是受地方财力不足的影响,第二是预算不够细化和预算约束力不强,第三是部门单位对支出控制的不严,有的单位在经常性经费不足的情况下挤占专项资金。

(二)从审计机关自身来讲,存在的主要问题有以下几个方面:

一是预算执行审计的层次不高。目前,本级预算执行审计大多数仍停留在合规性审计上,涉及效益审计的内容不多。审计报告关于预算管理体制或机制上的深层次问题反映得不够透彻,审计的角深度和层次还有待提高。

二是参与实施预算执行审计的人员不能适应当前财政改革工作的需要。随着财政改革的不断推进,以及计算机审计的广泛应用,对从事预算执行审计人员的知识水平和综合素质的要求越来越高,而部分审计人员面对财政体制改革所出现的新情况、新问题还缺乏深入细致的了解和研究,审计方式和方法没有及时调整到位。

三是预算执行审计查出的问题处理比较困难。按照《中华人民共和国预算法》的规定,各级预算由本级政府组织执行,具体工作由本级财政部门实施,审计查出的问题在处理上存在一定的难度。

二、调整和突出财政预算执行审计监督的重点是深化预算执行审计的有效途径

近年来财政部门陆续推出了细化部门预算、国

库集中支付、收支两条线、会计集中核算等财政改革措施,均是从源头治理、规范财政收支行为的治本之策,财政资金是否按照规定的用途使用,既是财政部门关注的重点,也是预算执行审计工作的重点,但审计机关作为政府的职能部门,应站在更高一层的角度,在关注财政资金规范使用的同时,关注财政资金的社会效益、经济效益和生态效益,使有限的财政资金发挥最大的作用,为政府的宏观决策提供依据。

(一)转变审计思路。与改革前的财政预算体制一样,以往的财政预算执行审计存在着较多不足,主要是:对预算的编制环节关注不够、对预算支出的结构分析不够、对财政支出的效益性重视不够等等。财政预算体制的改革需要我们改变传统的财政审计思维方式,转变审计思路,根据建立公共财政基本框架的要求,把审计监督贯穿于财政预算的全过程,一面抓预算编制审计,一面抓预算执行审计,从预算收入入手,着力于预算支出审计;从预算执行结果出发,着力于预算执行全过程审计。通过审计,逐步健全和完善财政预算体制,促进财政管理工作的规范化。

(二)不断深化审计内容,强化监督的有效力度。财政预算体制改革以后,要搞好预算执行审计工作,在审计内容上必须有所突破。主要为:一是加强对部门预算编制和执行的审计。一方面对预算编制的真实性、合理性实施审计,关注那些财政资金收支数额较大的部门,检查其收入项目是否完整,有无不列入情况。支出项目是否真实,有无虚列、空挂等现象;另一方面通过“同级审”检查财政部门是否按预算及时拨款,是否存在随意性;二是加强对财政支出的审计,一方面审计财政支出的结构,看其是否根据建立公共财政基本框架的要求安排支出,并分析支出是否合理,重点审计那些社会公益性事业的支出项目、民生资金支出项目、社会保障性支出项目等专项资金的投入是否得以保证并规范使用,财政资金是否能够发挥最大的社会效益、经济效益和生态效益;另一方面加大对部门的延伸审计力度,检查其支出是否按预算执行,是否合规合法,

揭露用款部门支出中的违规行为,从而从源头上遏制腐败现象的滋生,确保财政资金安全有效地运行;三是加强对国库集中收付的审计,重点检查财税部门预算内外收入缴库方式、程序是否合规,监督国库集中支付资金的真实性、合法性;四是加强对政府采购的审计,主要审查预算编制程序是否合规、合法,招标是否公开、公平、公正,采购价格和质量是否优化。

(三)国库支付资金流向应成为预算执行审计的重要目标。审计中要检查资金的拨付依据和审批手续是否合法齐全,注意与银行余额的核对,防止资金管理上出现漏洞,对专项资金和大额款项的拨付,要以国库账户和财政专户资金拨付为源头,以资金流向为主线,开展跟踪审计。

(四)政府采购审计应成为预算执行审计的重要内容。政府采购审计是加强预算管理,提高财政资金使用效益,从源头上预防和治理腐败的一项根本措施。审计的主要内容一是各部门是否按规定编制政府采购计划,是否将列入政府采购目录的项目都集中报送采购机关统一采购;二是政府采购方式和政府采购程序是否规范,应当实行公开招标或邀请招标的是否实行公开招标或邀请招标,有无违背公开、公平、公正原则的问题;三是采购合同是否符合法律规定以及采购预算的要求,采购资金的拨付和使用是否符合有关规定和合同要求,有无损失浪费的问题。

(五)审计职能深化,向绩效审计延伸。预算执行审计要有所侧重,要抓住经济运行中热点、难点及关系国计民生的突出问题,重点对科技教育、社会保障、农业环保等专项财政资金的分配、管理和使用情况监督,确保专项资金的及时到位、专款专用,揭露挤占挪用、损失浪费等影响资金管理和使用效益等问题。

(六)对专项资金实行跟踪问效审计,促进提高财政资金使用效益。经过十年多的审计监督,本级财政、税务以及一级预算部门自觉遵守财经纪律的意识明显提高,会计核算基本规范,违纪问题明显减少。但二、三级预算单位仍存在一些问题。而这些

二、三级预算单位往往是财政专项资金的具体使用单位,专项资金的使用效益如何,是预算支出审计的重要内容。所以,必须加强对专项资金的跟踪问效审计,要顺着财政资金的流向,跟踪审计,一查到底,把审计监督延伸到二、三级预算单位及财政资金的基层使用单位或资金使用项目上,及时查处和纠正各种违纪行为,提高财政资金的使用效益,促进预算执行全方位的健康运行。

三、深化预算执行审计的有效措施

(一)明确审计目标。为确保财政体制改革的顺利实施,预算执行审计必须围绕新的财政体制,加大预算执行审计的监督力度,善于发现新问题、新情况,提出有效的对策建议,不断规范财政管理,提高财政资金使用效益,促进财政体制改革不断深化;通过审计,揭露财政资金管理中的重大违纪和损失浪费问题,维护市场经济秩序,为财政体制改革保驾护航。

(二)改进审计方法。根据财政预算体制改革的特点,审计方法必须加以改进。一是在组织形式上,构筑“大财政”审计的框架,全局统一调配力量、统一步署方案实施审计,形成合力,改变以往一个科室审计人员少力量不足,致使审计力度不够的现象;二是在审计内容上,做到“同级审”与“上审下”有机结合,财政部门审计与延伸审计下级预算部门有机结合,财政审计与专业审计有机结合。这样可以全面掌握财政资金的走向,从宏观及微观两个方面揭露和分析预算执行及管理中的深层次问题,确保预算执行审计的有效性、完整性;三是在审计手段上,改革传统的审计方法,利用预算审计的计算机软件,采用先进的计算技术,从而提高审计质量,扩大审计成果。

(三)争取领导支持,赢造良好的执法环境。各级领导的关心和支持是搞好预算执行审计的重要条件,同时,审计工作要得到领导的关注也需要审计部门工作的主动及卓有成效的审计成果。因此,审计部门在制订审计工作方案前应主动听取地方人大及上级有关部门的意见和建议,确定工作重点,使方案尽可能周密细致;审计过程中对发现的

重大问题及时向上级领导请示汇报,研究对策;审计结束后,按照实事求是依法审计的原则,对发现的问题提出处理意见,并就审计结果向领导汇报,争取领导的支持。这样,既有利于审计工作有条不紊的进行,确保了审计质量,又有利于赢造一个好的执法环境,确保了审计成效。

(四)深化审计成果,向全方位监督延伸。一是要加强综合分析,注重发挥审计监督的建设性作用。预算执行审计是否深化,体现在执法力度上,不仅是查处违纪违规问题金额的多少,更重要的是能否通过查处违纪违规问题,从制度、体制、机制上找出存在的问题,引起政府、人大等有关权力机关高度重视,研究制定解决问题的办法和措施。对审计查出的问题,通过综合分析,从促进预算体制改革和经济发展的角度,提出审计意见和建议,督促政府和有关部门制定和完善管理制度,堵塞漏洞,提高管理水平,才是预算执行审计深化的真正体现。二是坚持依法处理,体现审计的权威性。严肃查处违纪违规问题,揭露重大经济犯罪是审计机关的第一要务,对审计查出的违规违纪问题,尤其是那些数额大、情节严重、社会反响大的重大违规违纪问题和涉案线索,必须依法处理,切实体现审计的权威性。三是全面推行审计结果公告制度,扩大审计的社会影响。充分利用审计成果,加快推进审计结果公开化制度,是深化预算执行审计的突出体现。通过公告、公示、通报等多种形式,按照一定的程序,对预算执行审计结果率先实行公告制度,使社会进一步关注和支持预算执行审计,从而推动预算执行审计工作的进一步深化。

以绩效审计为契机,深化预算执行审计工作,进一步提高审计质量,需要审计人员具有较丰富的宏观经济知识、较高的政策水平、较强的综合分析能力及处理问题的能力。因此,当务之急是加大审计人员综合能力的培训,只有具备一定的工作能力,才能从制度、体制、机制上来揭示预算执行中存在的问题,才能适应预算执行审计工作的要求。

落实科学发展观 全力推进争取项目和资金工作

银川市发改委 王方成

积极争取项目和资金,是落实科学发展观,推动我市经济社会发展实现新跨越的关键。近年来,市委、市政府以科学发展观为指导,立足市情,进一步理清发展思路,紧紧围绕“抢抓历史机遇,促进科学发展”这个主题,推出了一批加快发展的重大举措,坚持每年建设一批重点工程,兴办一批大事和实事。总体看,全市上下对项目争取工作已经形成共识,项目资金争取、项目实施效果较好。在肯定成绩的同时,我们也应该清醒地认识到,目前我市向上争取项目资金工作中还存在一些薄弱环节。主要表现在基础工作不实,加强学习和研究国家产业政策不够,对项目资金争取工作缺乏科学、系统的研究和规划,没有建立完整的项目整理、发布和综合服务体系。项目前期工作不扎实,现有储备项目编制水平低,包装质量不高,多数没有达到进行可研和立项的水平,跟不上项目资金争取工作的需要,导致有时获取了国家项目投资信息,却没有成熟的项目上报。采取办法不多,跑和争的意识不强,掌握信息不及时,项目建设和管理不能完全到位,全社会争取项目和资金的氛围还没有形成等。这些问题,必须引起高度重视,认真研究,下大力气加以改进和解决。

一、统一思想,形成共识,进一步增强向上争取项目资金的责任感和紧迫感

实现经济社会发展新跨越,必须靠大建设、大投入。加快发展是永恒的主题,实现又好又快发展是我们追求的目标,争取项目和资金就是重大举措

之一。银川需要借助外力发展,借助优惠政策发展,借助上级政府和部门的支持发展。因此,要充分认清争取项目、争取资金对银川发展的重大作用和重要意义,切实把思想和行动统一到市委、市政府的决策和部署上来,克服畏难情绪,真正把跑项目、争资金这项工作抓紧、抓实、抓好。

大力争取项目和资金就是抓投入,就是抓发展。市委、市政府提出,今后的发展速度要高于全自治区的平均发展速度。实现这一目标,最根本的一条,还是靠投入。没有投入、没有资金的注入,就不可能有发展。如果说这几年银川有了大的发展,一方面靠的是招商引资,兴办工商业;另一方面就是我们争取了国家、自治区的一系列政策、资金和项目支持。实践证明,我们争取项目、争取资金就是抓投入,就是抓发展。

大力争取项目和资金就是抓招商,就是抓引资。招商引资是我们工作的重中之重,争取项目和资金也是招商引资的应有之义。从某种意义上说,争取项目和资金不但来得快、更直接,投入产出更明显。而且,争取项目和资金对招商引资具有反哺作用、促进作用和保障作用。通过争取项目和资金,为企业搭建发展平台,进一步促进招商引资工作。

大力争取项目和资金就是抓实事,就是办大事。兴办项目是大事,争取资金是实事。不管是直接用于老百姓,还是用于公益事业,用于部门发展,这

都是实事和大事。当前,我市争取项目和资金面临着难得的机遇。从外部来看,国务院“关于促进宁夏经济社会发展的若干意见”,明确了今后扶持的重点领域和项目,国家初步确定了扩大内需政策的重点投向和资金,为我们争取项目和资金提供了很好的外部条件。从我市自身发展来看,市委、市政府把争取项目和资金作为加快我市发展的重大举措,重大项目市委、市政府主要领导亲自去跑,亲自去争;重点项目分管领导亲自负责,亲自抓。重视程度、关注程度之高,支持力度之大,前所未有。

二、注重方式,加大力度,进一步提高争取项目和资金工作的质量和水平

1、成立全市向上争取项目资金工作领导小组及办公室。项目是争资的前提和基础。目前,我市项目申报工作,基本上都是各部门、区县(市)根据国家、自治区业务部门的年度工作要点、投资意向自行组织编报,缺乏统筹性、前瞻性和科学性,全市缺乏统一的协调,不可避免地出现重复立项,分布不均衡,有时甚至应急,对专业性较强的项目,只能就事论事,缺乏充分论证分析,项目编报质量较低。因此,建议成立一个班子,专门负责全市重大项目申报工作,建立好项目库。既有利于提高项目申报质量,保证项目申报的时效性,更重要的是研究国家的经济发展及投资方向,及时为市委、市政府出台一系列的经济发展规划,提供决策依据。

2、加强政策研究。只有吃透国家投资政策,跑项目、争资金才能有的放矢。各部门及区县(市)要加强政策研究,特别是对国家投融资政策的研究,认真研究国家财政货币政策和产业政策,以高薪技术产业、支柱产业、旅游产业、环保产业、城镇基础设施、新农村建设、优质资源开发、生态建设为重点,对口包装项目,积极努力争取,全面实现争取项目资金工作的新突破。

3、加强项目储备。按照不求多而求精、谋划一个成一个的原则,精心策划一批战略性、前瞻性强的项目。要立足资源优势、产业优势,针对社会发展的薄弱环节,突出筛选储备一批有规模、上档次、后

劲足、竞争力强的项目。在争取项目资金前期,要舍得投入。从项目筛选、编制建议书到可行性研究报告、设计方案等,必须按照国家有关政策依据和项目管理程序,达到应有的深度和审批要求。建立和完善高档次项目库,由市项目办统筹,实行动态管理,根据政策、投资方向随时清理过时和开工建设的项目,补充调整新项目,不断提高入库项目质量,确保项目适时对路。对项目资金申报工作,落实项目“主跑人”,实行全程服务,及时解决项目申报过程中存在的问题。对本地、本部门不能协调的问题,及时向联系市领导或分管领导汇报,杜绝项目申报拖延、耽搁等现象。

4、注重攻关技巧。争取项目和资金重点把握好五点:一是充分利用各种人际关系资源为我市经济发展服务。银川籍在外领导和能人,尤其是重要经济部门的领导,我们要多拜访他们,请他们常回家乡看看,为家乡做贡献。二是腿勤、脑勤、嘴勤。一有信息,一有项目,就要抓住时机,立即行动,争分夺秒。三是以情争资金,以情跑项目,争取上级部门和领导对我们的支持,请他们帮助我市拉项目、争资金。四是讲诚信。我们在工作中,一定要用真情、讲实情、说知心话,让领导感受到我们的一切工作,都是真心为群众着想,同时在工作中也要将心比心,学会换位思考,最后形成理解与支持。对每一个争取到的项目,扎扎实实做好,为下次争取项目资金做好铺垫,打好基础。不能鼠目寸光,过河拆桥,丢掉诚信,自断后路。五是要有磨劲、韧劲和钻劲,有不到黄河心不死,不达目的不罢休的精神。

5、建立项目争取和监管的有效机制。一是建立领导机制。对已批准立项的项目,有关部门要加强服务和指导,争取快动工、快建设、快见效;对各类在建项目,要实行跟踪服务、全程服务,做到一周一梳理、半月一调度、一月一督查、半年一通报、一年一总结,切实协调解决好项目建设中的各种实际问题,保证项目的质量和进度。二是建立协调机制。任何一个项目,任何一个工程,都将涉及到方方面面

乃至千家万户,仅靠一个领导、一套班子的力量难以整体推进,需要方方面面的支持和配合。建议在充分调研和征求意见的基础上,出台一个《重大项目建设协调管理办法》,从而确保各重大项目建设的顺利进行。三是建立保障机制。在争取项目和资金中,既要保护有功之士的既得利益,又要将反腐倡廉的窗口前移,保护好我们的干部,必须通过实践、探索和借鉴,制订出一整套行之有效的制度。建议制定出台《项目工程认证办法》、《项目工程招投标实施细则》、《项目工程建设目标管理办法》、《项目工程审计实施办法》。四是建立激励机制。为了进一步调动全市上下抓项目、跑项目、建项目、争资金的积极性,建议出台《争取项目资金奖惩办法》,各级政府每年拿出一定的资金用于“争资争项”有功人员的奖励,并将“争资争项”的成效同干部的实绩考核、提拔使用结合起来。从而在全市营造抓项目、跑项目、建项目的良好氛围。

三、充分发挥驻外机构职能作用,创造性地做好新形势下的驻外工作

驻外机构是市政府的派出机构,主要任务是负责政务接待、经济协作、招商引资和政务信息等工作。驻京办同时还要承担协调联系中央部委的工作任务。驻外工作机构是银川面向全国乃至面向世界的窗口、基地和桥梁。如何按照市委、市政府的要求,切实做好驻外工作是一项十分重要的任务。

1、不断改革驻外机构的运行和经营机制。建立健全与精简效能相适应的,产权清晰、权责明确、管理科学、机制灵活的驻外机构运行机制,以机构小、人员精、效益好为改革方向,实现自我发展、自我完善、自我壮大的经营运转良性循环。牢固树立服务政务的发展理念,面对新的形势,驻外机构的重点工作和主要精力应放在为我市产业结构调整提供服务上,放在牵线搭桥、多引进战略投资者上,放在争取资金和项目上,放在扩大银川的知名度上。驻外工作的重要任务就是了解和提供外地发展的新情况、新经验、新做法和各方面信息,要

千方百计创造条件,加强软硬环境建设,通过提高工作效率,完善服务设施等手段,提高工作效率和质量,实现接待服务工作的提档升级。驻京办还要进一步加大对国家政策、资金的争取力度,争取最大的发展支持。

2、进一步发挥驻外机构在招商引资工作中的作用。各驻外机构是我市招商引资工作中的一支重要力量。要高度重视、切实加强招商引资工作,形成主要领导负责、分管领导主抓、固定专人具体抓、全员上阵一起抓的招商引资工作机制和工作格局。一方面,要确保市政府下达的年度招商引资工作任务的完成;另一方面,要积极、主动为我市各地、各部门和企事业单位招商引资搜集、提供信息,牵线搭桥。要认真研究驻地经济社会发展优势和国家产业政策等方面情况,紧密结合银川实际,做好对接,加大招商引资和向国家争取支持的力度,为我市招商引资和争取国家支持提供服务。

3、进一步发挥驻外机构在服务领导决策、服务银川经济社会发展中的作用。政务信息工作是驻外机构的一项重要职能。驻外机构要有专门人员从事政务信息的搜集、整理和编报工作,要办有专门的信息简报,定期向市委、市政府报送信息,将驻外机构的政务信息工作纳入全市政务信息考评范围。重点报告驻地经济、社会发展中的最新政策、前沿动态、具有借鉴作用的典型经验和举措等;对银川经济社会中存在问题的剖析、建议等;涉及本地重大突发事件;其他需要市委、市政府了解、掌握的信息等。在抓好政务信息工作的同时,采取多种形式,加强与所在地政府、部门和企事业单位的联系和交流,加强与驻地银川籍知名人士的联系和沟通,大力宣传银川、推介银川,促进驻地与银川的交流合作,促进银川籍人士回乡创业。认真做好市领导和有关团组及人员到驻地办理公务的联络和接待服务工作,为全市各级机关、企事业单位及其他经济组织开展工作提供优质服务。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于盐池县冯记沟乡与灵武市马家滩镇因地界纠纷引发群体性事件的报告

银政发〔2009〕49号 2009年4月1日

银川市人民政府关于印发2009年国民经济和社会发展计划的通知

银政发〔2009〕50号 2009年4月1日

银川市人民政府关于加强城市卫生长效管理的意见

银政发〔2009〕51号 2009年4月1日

银川市人民政府关于印发银川市城市卫生长效管理考核办法(试行)的通知

银政发〔2009〕52号 2009年4月1日

银川市人民政府关于报送2008年度银川市城市环境综合整治定量考核结果的报告

银政发〔2009〕53号 2009年4月10日

银川市人民政府关于宁夏大学新华学院新校区建设用地的报告

银政发〔2009〕54号 2009年4月14日

银川市人民政府关于下达2009年全市主要污染物排放总量控制目标计划的通知

银政发〔2009〕55号 2009年4月14日

银川市人民政府关于下达银川市2009年重点排污企业主要污染物排放总量控制目标的通知

银政发〔2009〕56号 2009年4月14日

关于兴庆区大新镇掌政镇集镇建设用地的请示

银政发〔2009〕57号 2009年4月15日

银川市人民政府关于解决银川火车站货场征地拆迁农户安置问题的紧急请示

银政发〔2009〕58号 2009年4月15日

银川市人民政府关于依法对北郊水源地上宁夏嘉农农资有限公司有机肥厂和银川市泉发保温材料厂两家企业进行关停的决定

银政发〔2009〕59号 2009年4月16日

银川市人民政府关于奖励银川市2008年科技创新奖获奖成果的决定

银政发〔2009〕60号 2009年4月20日

银川市人民政府关于命名银川市农业科技示范园区的决定

银政发〔2009〕61号 2009年4月20日

银川市人民政府关于协调解决银川火车站调向(扩容)改造项目征地拆迁有关问题的请示

银政发〔2009〕62号 2009年4月20日

关于2008年度耕地保护责任目标履行情况的自查报告

银政发〔2009〕63号 2009年4月23日

银川市人民政府关于红墩子煤田煤炭资源配置的请示

银政发〔2009〕64号 2009年4月28日

银川市人民政府关于宁夏灾害事故应急救援队综合基地选址意见的报告

银政发〔2009〕65号 2009年4月28日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于协助做好银川市可持续发展专题调查工作的通知

银政办发〔2009〕46号 2009年4月1日

银川市人民政府办公厅关于切实加强节能降耗几项重点工作的通知

银政办发〔2009〕47号 2009年4月2日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导参加首届中国食品安全(银川)论坛的请示

银政办发〔2009〕48号 2009年4月8日

银川市人民政府办公厅关于银川市市场服务中心人员分流安置工作有关事宜的通知

银政办发〔2009〕49号 2009年4月9日

银川市人民政府办公厅关于开展领取养老金的已征地农转非人员 村干部领取养老金资格认证工作的通知

银政办发〔2009〕50号 2009年4月8日

银川市人民政府办公厅关于开展《消防法》宣传月活动的通知

银政办发〔2009〕51号 2009年4月8日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市政府系统政务信息网络管理考核办法的通知

银政办发〔2009〕52号 2009年4月10日

银川市人民政府办公厅关于做好2009年迎接自治区政府效能目标考核工作的通知

银政办发〔2009〕53号 2009年4月13日

银川市人民政府办公厅关于学习实践科学发展观活动解决问题台帐的紧急通知

银政办发〔2009〕54号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于市双拥办违规购买公务用车及市双拥办副主任杨茂林违反相关规定的通报

银政办发〔2009〕55号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席三维机械装备制造等项目奠基仪式的请示

银政办发〔2009〕56号 2009年4月11日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市主要污染物总量减排年度目标责任书(2009年)的通知

银政办发〔2009〕57号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2009年主要污染物减排工作计划和各县市区主要污染物总量减排年度任务书的通知

银政办发〔2009〕58号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于兑现2008年度创业就业目标管理责任书的决定

银政办发〔2009〕59号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于印发开展安全生产三项行动实施方案的通知

银政办发〔2009〕60号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于印发2009年促进就业和完善社会保障体系及发展劳务产业主要目标任务的通知

银政办发〔2009〕61号 2009年4月14日

银川市人民政府办公厅关于认真落实中共银川市委 银川市人民政府促进创业就业若干规定的通知

银政办发〔2009〕62号 2009年4月16日

银川市人民政府办公厅关于调整市政府秘书长 副秘书长 办公厅副主任 纪检组长工作分工的通知

银政办发〔2009〕63号 2009年4月17日

关于邀请自治区领导出席山东新汶矿业集团生活区(银川奥林匹克花园)奠基仪式暨神华宁煤集团矿区迁建安置生活区(望都太阳城)建设启动仪式的请示

银政办发〔2009〕64号 2009年4月20日

银川市人民政府办公厅关于表彰2008年度全市政府系统政务信息工作先进单位和先进个人的决定

银政办发〔2009〕65号 2009年4月20日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府有关领导出席2009中国西部(宁夏·永宁)设施园艺节有关活动的请示

银政办发〔2009〕66号 2009年4月22日

银川市人民政府办公厅关于董欲晓同志信访问题的调查报告

银政办发〔2009〕67号 2009年4月16日

银川市人民政府办公厅关于1-3月份信息采用情况的通报

银政办发〔2009〕68号 2009年4月20日

银川市人民政府办公厅关于健全落实驻银规划督察员工作制度的通知

银政办发〔2009〕69号 2009年4月17日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席贺兰山户外休闲系列活动启动仪式暨银川市市民千人徒步穿越贺兰山活动的请示

银政办发〔2009〕70号 2009年4月27日

我市将全面启用党政专网公文无纸化应用系统

2009年4月18日,银川市领导干部政务协同办公系统培训班在市行政中心开班,市领导崔波、孙荣山、李泽峰、左新军等参加了培训。

银川市政务协同办公系统作为我市各级政府机关的统一行政办公和业务办理门户,是我市电子政务建设的基础。系统实施后将实现党政机关主要办公业务和内部事务管理数字化、网络化,并逐步实现各级政府、部门之间协同办公及跨部门业务全程网络化办理,实现无纸化办公和移动办公,从而提高行政效率,有效降低行政成本。



4月23日,全市政府系统政务信息工作座谈会召开。从5月1日起,我市将全面启用党政专网公文无纸化应用系统,除涉密信息外,各部门采集的政务信息一律通过银川市政务协同办公系统报送。

重新修订的《银川市政府系统政务信息网络管理考核办法》对报送信息的内容和质量进行了明确规定,严禁报喜不报忧,要求紧急、重大事件和突发性事件必须在事发后4小时内报送文字信息,必要时要进行连续报送。对因工作失误造成紧急、重大事件信息迟漏报或报送信息失实的单位,将进行惩处。



胡杨韵