

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO

银川市政府廉政工作会议



银川市政府廉政工作会议召开

银川市人民政府办公厅主办

第 5 期
2009



区市领导调研

黄河标准化堤防工程建设情况

5月4日,自治区党委常委、政府副主席齐同生在银川市领导梁积裕、马凯及有关部门负责人的陪同下,对黄河银川段标准化堤防工程建设进行调研。齐同生一行先后来到黄河银川段标准化堤防工程永宁县永福路段、兴庆区强家庙段、贺兰县通昌村段等处,详细了解工程进展情况,询问需要解决的问题,并提出有针对性的意见和建议。齐同生指出,“黄河金岸”是宁夏经济发展新的增长极,各级政府和各有关部门要进一步明确责任,高质量推进“黄河金岸”建设,施工进度要服从质量安全,把黄河标准化堤防工程建成经得起历史检验的精品工程,构建黄河防洪保障线、抢险交通线、生态观光线、城市景观线、文化观光线和经济命脉线。

5月18日上午,市委常委、常务副市长梁积裕带领市发改委、财政局、水务局、交通局等相关部门负责人以及施工、监理单位负责人再次来到黄河标准化堤防工程建设现场并召开观摩会。梁积裕指出要进一步明确责任,加大质量抽查密度,进度服从质量,严格按照程序施工。

目前,我市黄河标准化堤防工程建设穿堤建筑物工程已全部完成,土方晾晒,分层碾压工作也已全面展开,预计今年9月份可实现全线贯通。



推进政府廉政建设 保增长保民生促发展

为适应新的形势,今年以来,银川市委、市政府以保增长、保民生为中心,从自身做起,狠抓勤政、廉政建设,针对领导机关存在的种种问题,对症下药,狠下决心,采取一系列切实有效的措施加以整治、改进,使一些多年解决不力的问题得到遏制,机关作风正在发生显著变化。

紧紧围绕保增长这个中心抓廉政建设。保增长是今年我市经济工作的首要任务,也是政府工作的重中之重。政府廉政建设紧紧围绕保增长这一中心,切实加强了对中央、自治区、银川市扩大内需、促进经济增长的重点项目、重点工程和资金使用情况的监督检查。明确规定:监察、审计等部门要全过程参与项目的监督检查,把监督从事后向事中、事前延伸,对项目建设和奖金使用中的违纪违法问题,一经发现,要快查、严办、从重处理。确保各类重点项目规范、安全、快速建设,使每个项目都能成为节约性工程、阳光工程、精品工程。

搞好制度建设是廉政建设的前提与保证。抓住制度建设这一中心环节,真正做到用制度管权、靠制度管人,按制度办事。在调查研究的基础上,今年市委、政府陆续出台一批工作制度,如在关于“建设项目招投标”管理制度中规定:凡是财政性资金投资项目,必须进行公开招标;凡是不按规定报批和招投标,或者在建设擅自“超标准、超预算、超规模”的基本建设项目,财政一律不予拨付资金,并且要严肃追究有关人员的责任。在市级机关管理工作方面,制定了《会议管理和会议文件质量评比办法》,定期评出全市最差会议、最差简报和最差公文,在全市予以通报,用以解决“文山会海”问题。制定了《关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费的规定》,对公款出国(境)旅游、各种庆典活动以及机关楼堂馆所建设等做出严格控制。制定了《关于改进市领导同志到基层调研工作的规定》,对调研陪同的人数、车辆、组织现场及接待等均做了严格规定。制定了《关于规范考核检查评比表彰活动的规定》,精减了一些不必要的检查评比活动,节约了人力物力。

过紧日子,制止铺张浪费。我市正处于加快发展的关键时期,财政资金极度紧张,必须要树立过紧日子的思想,市领导提出,从自身做起,严格控制一般性行政支出,坚决制止铺张浪费,坚持勤俭办一切事业。规定:严格控制公务接待、公车使用和公款出国,压缩费用支出比例。严禁各单位乱发津贴补贴,对明知故犯、顶风违纪的部门、单位,一经发现,不但要全部收回,还要按有关规定严肃处理。

问责不当行为,推进廉政建设。近期我市出台了《银川市党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法》,作出规定:对保增长等政策措施执行不力的,必须问责;对财政资金使用不当、投资项目出现失误的,必须问责;对损害群众生命财产安全、造成重大安全生产事故的,必须问责。继续严肃查处领导干部滥用职权、贪污贿赂、失职渎职案件,一经查实、严肃处理,绝不手软、绝不姑息。

四月底,市政府再次召开廉政工作会议,会议针对办学行为不规范、教育乱收费,医疗、中介组织、行业协会中的一些违规行为等涉及民生的问题,提出了“八个坚决纠正”要求,制定了加大政务公开工作力度、推行暗访督查等措施,力纠不正之风。我们相信,经过全市上下的共同努力,我市廉政建设一定会迈上新的台阶,为全市经济社会平稳较快发展提供更加坚强有力的保证。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全

马国华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王光英

王学海 方 仁

冯连福 叶建设

田丰年 白建平

买锐华 刘 福

刘治全 孙畅遂

张 龙 张 辉

张厚贵 张晓沛

张国彦 张光华

李自辉 李建军

杨 杰 杨 勇

杨 海 杨军利

陈旭东 陈志文

陈淑惠 金 平

金 花 保建新

贺满明 段小平

倪天福 徐庆林

徐秀香 袁京平

贾奋强 郭 勇

郭正祥 钱秀梅

高 杨 高云山

高贺昕 喇宏敏

蒋光临 蒋珊珊

伽 莉

责任编辑:金延安

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:刘丽娟

摄 影:刘林科

吴小男

李 煜

市 政府文件

银川市人民政府关于印发银川市 2009 年经济体制改革

工作要点的通知 (4)

银川市人民政府办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本

医疗保险试点范围的通知 (8)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市甲型 H1N1 流感

防控工作方案的通知 (9)

银川市人民政府办公厅关于转发银川市烟草专卖局烟草

制品零售点布局规划的通知 (14)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市城乡建设用地

增减挂钩试点实施方案的通知 (16)

银川市人民政府办公厅关于转发银川市 2009 年中小学

招生工作安排意见的通知 (18)

银川市人民政府办公厅关于城镇居民基本医疗保险参保

缴费工作进展情况的通报 (23)

领 导讲话

王儒贵同志在市政府廉政工作会议上的讲话 (24)

机 构设置

银川市人民政府办公厅关于调整纠正行业不正之风

领导小组成员的通知 (27)

银川市人民政府办公厅主办

2009年第5期(总第224期)

2009年6月15日出版

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川市人民政府办公厅关于成立发展葡萄产业领导

小组的通知 (28)

银川市人民政府办公厅关于调整银川市城市土地价格

调查领导小组成员的通知 (29)

人事任免

银川市人民政府关于张晨光职务聘任的通知 (30)

银川市人民政府关于魏庆免职的通知 (30)

政务要闻

..... (31)

工作交流

切实提高执行力 推动开发区跨越式发展

..... 银川经济技术开发区党工委书记 管委会主任 贺满明(33)

落实科学发展观 加快灵武市现代畜牧业发展

..... 灵武市畜牧局党组书记 局长 刘雁(35)

调查研究

关于统筹城乡一体化发展的调研报告

..... 灵武市发展和改革局局长 曾晓明(37)

文件目录

..... (43)

- 银川经济技术开发区管委会
- 银川市宁东能源化工基地管委会
- 银川市经委
- 银川市发改委
- 银川市教育局
- 银川市民政局
- 银川市司法局
- 银川市公安局
- 银川市财政局
- 银川市劳动和社会保障局
- 银川市人事局
- 银川市国土资源局
- 银川市规划管理局
- 银川市建设局
- 银川市住房保障局
- 银川市园林管理局
- 银川市交通局
- 银川市水务局
- 银川市农牧局
- 银川市商务局
- 银川市环保局
- 银川市城管局
- 银川市文广局
- 银川市卫生局
- 银川市国资委
- 银川市计生委
- 银川市审计局
- 银川市统计局
- 银川市外事办
- 银川市信访局
- 银川市政府大厅
- 银川市政府研究室
- 银川市政府法制办
- 银川市旅游局
- 银川市体育局
- 银川市招商局
- 银川市地震局
- 银川市市志办
- 银川市安全生产监督管理局
- 银川市人民防空办公室
- 银川市土地储备局
- 银川市工商行政管理局
- 银川市质量技术监督局
- 银川市食品药品监督管理局
- 银川市国家税务局
- 银川市地方税务局
- 兴庆区人民政府
- 金凤区人民政府
- 西夏区人民政府
- 灵武市人民政府
- 永宁县人民政府
- 贺兰县人民政府
- 银川众一集团房地产开发有限公司

地址:银川市金凤区北京中路166号
 邮编:750011
 电话:(0951)6888246
 印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司
 电话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于印发银川市 2009 年经济体制改革工作要点的通知

银政发〔2009〕69 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

现将《银川市 2009 年经济体制改革工作要点》印发给你们,请按照工作要求,加强领导,明确分工,密切配合,确保各项改革任务全面完成。

银川市人民政府

二〇〇九年五月十四日

银川市 2009 年经济体制改革工作要点

2009 年,全市经济体制改革工作要认真贯彻中央、自治区经济工作会议精神,全面落实中央扩大内需政策和《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,坚持把深化改革作为促进科学发展的根本动力,进一步解放思想,锐意创新,加大重点领域和关键环节改革力度,为实现科学发展、跨越式发展提供体制机制保障。

一、加快行政管理体制改革

1、推进政府机构改革和管理创新。积极稳妥实施新一轮政府机构改革,完成市政府各部门“三定”工作,理顺部门职能关系,明确和细化职能对应的权责事项,逐步建立科学高效的协调配合机制。(市编办牵头)

2、深化行政审批制度改革。继续清理和规范行政审批,全面实施行政服务流程再造工程,推进部门内部职能和业务流程整合;进一步完善“一

站式”的服务审批机制,积极推进“两集中、三到位”工作,深入推进“两减少、一再造”,优化规范工作流程,简化审批程序,提高办事效率;加强审批事项的后续监管。(市编办、市政府法制办、市政务服务中心牵头)

3、依法规范政务公开。认真贯彻实施《政府信息公开条例》,进一步规范深化政务公开,建立健全政务公开的工作制度、监督检查及责任追究等配套措施,重点加强对公权力相对集中、公益性强、公众关注程度高的部门和领域的信息公开,编制职权目录和权力运行流程图,探索建立符合银川实际的长效管理机制。(市监察局牵头)

4、深化行政绩效改革。积极构建以工作绩效为导向,以增强执行力、强化工作责任、目标管理和责任追究相配套的绩效管理体系,从 2009 年起建立行政绩效综合评价体系,进一步提高行政效能,降

低行政成本。(市监察局牵头)

5、继续推进事业单位改革。分类推进事业单位改革,推进生产经营类事业单位转企改制和撤并重组工作,积极稳妥地做好行政管理类和社会公益类事业单位改革;(市编办牵头)

继续贯彻《公务员法》,完善公务员管理制度;积极推进事业单位岗位设置和人事制度改革,推行事业单位岗位设置管理,深化职称分类管理改革,建立职称动态管理机制。(市人事局牵头)

二、进一步优化所有制结构

6、加快工业经济布局和结构调整。深入实施“兴工强市”战略,切实增强产业和企业竞争力。着力推进“小巨人企业”培育和机械装备制造业“铸龙”工程,重点支持能源化工、装备制造、高新技术等对我市经济发展有重大带动作用的行业骨干企业和企业集团发展壮大,加强经济运行和调节。(市经委牵头)

7、继续推进国有企业改革和公用事业改革。推进经济适用住房及食品公司等市属企业的改革,做好西湖农场移交后的经营管理体制改革,逐步化解国有企业改革遗留问题。积极推进自来水、污水处理等公用事业市场化改革。鼓励社会资金采取多种方式参与市政公用设施的建设、运营。(市国资委牵头)

8、优化非公有制经济发展的体制环境。进一步落实支持非公有制经济发展的各项政策措施,加强中小企业公共服务平台建设;(市经委牵头)

大力推进全民创业,完善发展创业辅导、技术指导、信息咨询等社会化服务体系;(市创业办牵头)

整合社会服务资源,加快推进非公有制经济企业担保公司建设,加大对非公有制经济企业的贷款扶持力度,努力解决民营企业贷款难问题。(市经委、市金融办牵头)

9、完善国有资产监督管理体制。进一步规范企业法人治理结构,完善国有企业董事会、监事会工

作机制,建立健全公司领导班子工作汇报制度和会议制度,强化对监管企业决策机制的指导和管理。推进国有企业人事、劳动用工、薪酬三项制度改革,建立和完善国有企业经营业绩考核制度。(市国资委牵头)

三、完善现代市场体系建设

10、大力发展资本市场。加大优势资源、优质资产的整合力度,进一步完善上市工作服务体系;对全市30强企业进行调查摸底,排出有上市潜力的企业,开展设立股份有限公司或股份公司改造工作;对设立的股份公司企业实施政策扶持,在技改贴息、新增长点补贴、制度创新补贴等方面予以倾斜,加快企业上市进程。(市经委、市金融办牵头)

11、加快现代服务业体系建设。统筹物流产业规划布局,加快银川国际空港物流中心、陆港物流中心等物流园区建设;进一步改造提升传统服务业,引进知名商贸企业进驻银川;鼓励支持连锁配送代理等新型业态;举办一批精品展会,加速会展经济发展;大力推进金融、中介、咨询、评估等现代服务业发展。(市商务局、市发改委牵头)

12、规范发展土地市场。进一步规范土地市场建设,严格落实工业等经营性用地招拍挂出让制度,完善建设用地储备制度和节约集约用地的激励、约束和考核机制。调控优化土地供应结构,建立健全土地市场动态分析和地价动态监测制度。全面实行矿业权有偿取得制度,加快对以往无偿取得的矿业权进行有偿处置,建立资源型企业资源开发补偿机制。(市国土局牵头)

13、加强人力资源市场建设。落实自治区推进全民创业的政策措施,健全各类专业技术人才和经营管理人才的培养和引进机制,通过项目开发、创新创业人才奖励等措施,培养和引进我市发展急需的高层次人才和高技能人才。完善人力资源市场信息发布制度,建立健全市场信息服务体系,实现人力资源信息互通共享。(市人事局、市劳动和社会保障局牵头)

四、推进科教文卫等领域改革

14、深化科技体制改革。贯彻落实市委、市政府《关于增强自主创新能力建设创新型银川的实施意见》，围绕我市“一强五优”、“两强多优”优势特色产业，启动实施重大科技专项；以建设科技服务中心为切入点，加快推进以企业为主体的技术创新体系建设；继续开展农村科技特派员创业行动工作，推动农村科技进步和农民增收。（市科技局牵头）

15、完善文化体制改革。加快公共文化服务体系建设，进一步放宽文化市场准入政策，引导社会资金以多种方式投入文化公益事业；深化艺术团体的内部改革，推进人事、收入分配和社会保障制度改革；加大对城乡基层、农村文化基础设施建设的扶持，推进全市城乡公共文化服务体系建设。（市文广局牵头）

16、推动医药卫生体制改革。深化公立医院管理体制和运行机制改革；加快农村和城市社区卫生服务体系建设，在城乡探索建立人人享有基本医疗卫生服务制度；推行卫生监督综合执法，理顺食品监管关系，建立健全食品、药品行政监管体制和监管流程体系；（市卫生局牵头）。

积极推进医药价格形成机制改革，建立药品价格定期审核制度。（市物价局牵头）。

17、深化教育管理体制改革。继续巩固“两基”成果，扩大优质教育资源，进一步推进教育均衡发展；建立健全经济困难学生资助制度，启动基础教育教学综合管理质量试点工程，深化教材教法、考试招生制度、质量评价制度等改革；普及高中阶段教育，大力发展职业教育，规范和加强民办教育，促进教育事业协调发展。（市教育局牵头）

五、深化农村改革

18、继续深化农村综合改革。认真贯彻中央关于推进农村改革若干重大问题的决定，推进农村各项改革；（市农村工作领导小组办公室牵头）

结合新一轮政府机构改革，进一步完善农村工作体制机制，进一步转变和优化基层政府职能；（市

编办牵头）

以完善教育经费保障机制为重点，积极推进农村义务教育改革；（市教育局牵头）

以增强基层财政保障能力为重点，推进各乡镇财政管理体制变革。（市财政局牵头）

19、加快推进土地承包经营权流转。全面做好集体土地所有权登记颁证工作，稳步开展土地承包经营权登记试点；认真贯彻《银川市土地承包流转管理办法》，加强土地承包经营权流转管理和服务，引导土地经营权合法流转，鼓励和支持专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模化经营主体加快发展，发展多种形式的适度规模经营，提高土地经营效率；扶持和规范农民专业合作社，提高农民组织化程度；鼓励社会创办土地流转中介服务组织，总结和推广“土地信用合作社”的做法，确保土地承包经营权安全有序流转。（市农牧局牵头）

20、推进农业设施抵押贷款新机制。认真落实《银川市农业设施抵押贷款管理办法》，做好协调服务工作，推进设施农业经营权证确权颁证，力争达到30%以上，充分做好与银行的对接沟通，为农户利用设施经营权证进行担保贷款提供有效服务。（市农牧局牵头）

21、继续深化农业科技服务体系改革。以激发农业服务机构活力为目标，进一步改进公益性农技推广机制，完善投入机制，创新考核机制，引入市场竞争机制，充分调动农技人员的积极性和创造性，提高科技贡献率；创新农业科技服务方式，大力开展科技承包、科技入户、科技特派员创业行动等活动；发动各级农技人员深入到种养园区开展农业科技承包，农业科技服务人员下基层的比率不低于80%。同时，鼓励社会性的农业技术服务机构加快发展；形成适应现代农业发展的全方位、多层次的农业技术推广服务体系。（市农牧局、市科技局牵头）

六、深化财税金融投资价格体制改革

22、推进财税体制改革与创新。进一步深化部门预算改革，规范财政资金管理，逐步完善政府收

支分类体系、定员定额管理体系,促进行政事业单位运行经费保障体系的科学化、标准化;继续推进国库集中支付制度改革,健全国库管理系统;继续推进政府采购改革和扩大政府非税收入管理改革实施范围;(市财政局牵头)

按照国家统一部署,继续推进所得税、流转税、地方税等税制改革,深入研究有利于节约能源资源和保护生态环境的税收政策。(市国税局、市地税局牵头)

23、深化价格改革。按照国家、自治区的统一部署,稳步推进资源性价格改革,适时调整城市自来水价格、污水处理费标准、车辆看管费标准等,积极疏导价格矛盾;贯彻落实涉农价费政策,保护农民种植、养殖生产积极性;进一步健全重要商品价格应急监测工作机制,完善价格调控体系。(市发改委牵头)

24、推进投融资体制改革。增强城投公司、工业铸龙公司投融资能力,进一步增进与各金融机构的合作;拓宽农村融资渠道,稳步发展多种所有制中小金融企业、村级互助合作社、村镇银行,扩大农业设施信贷抵押试点;(市国资委、发改委、农牧局牵头)

加强和规范新开工项目,建立新开工项目部门联动机制;健全政府投资项目决策机制,完善重大项目专家评估和论证制度;健全以招标代理、项目代建制、项目竣工验收、稽查及后评价为主要内容的监管流程,完善政府投资决策管理流程。(市发改委牵头)

七、进一步完善社会保障制度改革

25、建立完善覆盖城乡居民的社会保障制度。继续扩大养老、医疗、工伤、失业、生育保险的覆盖面,建立完善社会保障长效运行机制、参保缴费激励约束机制、社会保障责任分担机制;进一步完善农村社会保障制度,建立农村基本养老金调整机制。(市劳动和社会保障局牵头)

26、推进城乡统筹就业,完善就业援助机制。完

善就业服务体系,围绕扩大就业,构建用工服务长效工作机制,用足用活优惠政策,开展多元化就业服务;健全就业援助制度,对就业困难人员实行优先扶持和重点帮助;优化创业环境,支持自主创业,加强创业培训和职业技能培训。(市劳动和社会保障局牵头)

27、加快城乡困难群众生活救助体系建设。以着力保障困难群众基本生活为目标,认真落实城乡低保法规政策,进一步健全城乡低保制度,切实保障困难群众的基本生活;进一步健全完善城乡困难群众生活救助体系,建立起覆盖城乡、运作规范、制度健全、救助便捷、效果明显的城乡医疗救助制度、一次性助学救助制度、临时性生活救助制度。(市民政局牵头)

八、加强改革的指导协调

28、进一步加强组织领导。各部门要按照本《要点》精神,健全改革组织,完善改革工作责任制,突出改革重点,细化改革任务,处理好改革发展稳定的关系,有序地推进各项改革向前发展。

29、进一步加强统筹协调。各部门要坚持以科学发展观统领改革全局,依法、规范、有序地推进各项改革。进一步整合改革资源,完善改革协调制度,建立灵敏、有效的改革信息沟通机制。

30、进一步加强跟踪检查。发展改革部门要采取有效措施,跟踪改革进展情况,探索建立改革的绩效评估机制,督促检查各项改革措施的落实。



银川市人民政府办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的通知

银政办发〔2009〕77号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门,各大专院校:

将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围,是建立健全城乡居民社会保障体系,保障大学生就医权益,提高大学生健康水平,促进社会和谐稳定的重要举措。为了切实做好此项工作,按照《自治区人民政府关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的实施意见》(宁政发〔2009〕29号)相关精神,结合我市实际,现就我市贯彻落实工作通知如下。

一、执行依据和进度要求

大学生参加城镇居民基本医疗保险的基本原则、筹资标准、医疗保险待遇、医疗服务管理、费用结算和基金管理等,均按《银川市城镇居民基本医疗保险实施办法(试行)》(银政发〔2007〕119号)、《银川市城镇居民基本医疗保险门诊大病管理办法(试行)》(银劳社发〔2008〕207号)和《银川市城镇居民医疗保险大额医疗费用补助管理办法(试行)》(银劳社发〔2008〕211号)的规定执行。2009年度大学生参保缴费工作要在6月底前完成,以后的参保缴费工作与其他城镇居民医疗保险工作同步实施。

二、参保范围和缴费标准

大学生参加城镇居民基本医疗保险的范围是本市行政区域内各类全日制普通高等学校(包括民办高校)、科研院所中接受普通高等学历教育的全日制本科生、全日制研究生。大学生参加城镇居民基本医疗保险的个人缴费标准和政府补助标准按照我市中小学生参加城镇居民基本医疗保险的相应标准执行。具体筹资标准为每人每年120元,其中个人缴纳40元,财政补助80元。被界定为家庭经济困难的大学生个

人缴费16元,财政补助104元。补助标准和补助办法按自治区政府实施意见的规定执行。以上标准将随国家和区市的政策调整作相应调整。鼓励有条件的高校对大学生个人缴费部分给予适当补助。

三、经办程序和操作办法

大学生凭身份证、学生证和家庭经济困难证明以所在院校为单位统一参保缴费。高等院校应建立大学生医保办公室,配备专(兼)职人员具体负责本校大学生医保经办管理工作,并与统筹地区医保经办机构联接服务网络,负责大学生信息采集、参保登记、资料审定、增减变动、费用征缴及医保卡发放等工作。参加城镇居民基本医疗保险大学生的普通门诊实行个人账户和日常医疗相结合制度,即大学生普通门诊的费用先由个人账户资金解决,个人账户资金不能满足医疗需求时,仍按现有规定继续做好日常医疗工作。大学生缴费期间,遇寒暑假、因病休学、转学等情况离校在异地住院的,统筹基金按在本市各级定点医院住院的平均起付额和平均支付比例标准支付费用。

各县(市)区人民政府、各相关部门要从关注民生、改善民生的高度出发,在扎实做好宣传工作的基础上,积极组织各高校开展大学生信息采集、家庭经济困难大学生身份认定、参保和就医管理服务等工作,使大学生现行医疗保障制度平稳过渡到城镇居民基本医疗保险,保证我市范围内的大学生早日享受到基本医疗保险保障。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月四日

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市甲型H1N1流感防控工作方案的通知

银政办发[2009]85号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门、直属机构:

为了有效应对和处置甲型H1N1流感疫情,防控疫情传入我市并蔓延,加强应急防控的各项准备工作,切实保护广大人民群众的身体健康,创造良好的社会发展环境。经市人民政府研究同意,现将《银川市甲型H1N1流感防控工作方案》印发给你们,请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月七日

银川市甲型H1N1流感防控工作方案

近期,墨西哥和美国等国家暴发甲型H1N1流感疫情,世界卫生组织已经将全球流感大流行预警级别提高到五级。国务院召开常务会议部署了加强甲型H1N1流感防控工作;卫生部下发了《关于加强人感染甲型H1N1流感防控应对和应急准备工作的通知》;自治区人民政府也先后多次召开会议研究部署全区防控甲型H1N1流感工作。为了切实做好我市甲型H1N1流感防控工作,特制定本方案。

一、工作原则

预防为主,综合防治。坚持“预防为主”的工作方针,关口前移,主动防控,积极采取各项综合性防治措施。

指挥有力,协调有序。坚持政府统一领导和指挥,组织协调各县(市)区政府、各有关部门落实各项工作。

提高能力,强化协作。加强人员、技术和物资准

备;统筹资源,加强与自治区及各县(市)区防控工作的联动,强化与毗邻地区的信息交流和防控协作。

加强监测,科学应对。提高流感流行的监测预警能力,科学决策,科学应对,有效做好应对流感大流行的各项工作。

二、工作目标

通过全面开展流感样病例监测、预检分诊、宣传教育、物资储备等综合性预防控制措施,认真做好应对流感大流行的各项准备,有序高效地落实流感大流行发生时的应急处理工作,预防、控制甲型H1N1流感疫情的发生,大幅度降低发病率,尽最大努力防止死亡,努力降低流感大流行对公众健康的危害和对经济社会发展的影响。

三、组织机构与职责

成立银川市甲型H1N1流感防控工作领导小组,由分管副市长任组长,政府分管副秘书长及卫

生局局长任副组长,成员由市委宣传部、市卫生局、市农牧局等相关部门组成。领导小组下设办公室,办公室设在市卫生局(名单详见附件1)。领导小组负责组织各有关部门全面开展各项综合防控工作,并及时向上级部门报告防控工作进展情况。

成立银川市甲型 H1N1 流感防控综合协调保障、疫情处置等六个专门工作组(人员名单见附件2),分组及职责如下:

1、综合协调保障组

负责建立健全应急物资储备库,储备治疗药品、消毒药品及器材、防护用品等应急物资。组织药品、器械、物资采购、供应、运送工作;组织提供各种临时需用的办公用品和计划外物资;财政部门要充分保障防控工作所需经费。

2、疫情处置组

组织开展流感样病例监测工作。当接到疑似甲型 H1N1 流感病例的报告后,立即组织市疾控及各县(市)区流调人员赶赴现场开展流行病学调查,填写流行病学个案调查表,并向患者及家属发放宣传材料和消毒药品,讲解预防隔离的知识。按照法律法规向相关医疗机构下达防控甲型 H1N1 流感的卫生处置意见书。对甲型 H1N1 流感患者及疑似病例进行转运;对密切接触者进行隔离观察。

3、监督检查组

组织卫生监督机构依法对学校、托幼机构、疾病预防控制机构、医疗机构甲型 H1N1 流感防控措施的各个环节进行监督检查。农牧、质监、工商、商务、出入境检验检疫等执法部门要分别加强对生猪屠宰场所、生熟猪肉制品的监督管理。

4、临床诊断组

组织指导各医疗机构严格按卫生部《预检分诊管理办法》、《全国流感监测方案》开展预检分诊及流感样病例和不明肺炎病例监测;组织医疗机构开展卫生部《人感染猪流感诊疗方案》培训。在我市出现甲型 H1N1 疑似流感时,联系自治区卫生厅专家组按照《人感染猪流感诊疗方案》逐一进行核实诊断,对确诊及疑似甲型 H1N1 流感病人进行转运及隔离治疗。

5、新闻宣传组

按照信息发布原则和有关规定,及时做好疫情信息的上报工作,提高疫情防控工作的透明度,并积极配合有关媒体做好采访播出工作,做好社会宣传。宣传部门要负责突发传染病防治的新闻宣传工作,注意正确的舆论导向,澄清有关疫情谣传,避免引起社会恐慌;深入宣传党和政府对流感防控的政策、采取的措施等工作。

6、爱国卫生组

广泛组织开展面向公众的健康教育活动和爱国卫生运动,整治城乡环境,加强个人卫生,提高群众的健康意识和自我防护能力,及时组织相应的科普宣传。

四、工作措施

按照“五早一彻底”(即早发现、早诊断、早报告、早隔离、早治疗、彻底治疗)的原则,及时控制疫情。

(一)统一指挥,分级负责

1、领导小组负责全市甲型 H1N1 流感防控工作,制定防控工作方案,组织落实各项工作措施、制度等。组织督导组对各县(市)区防控工作督导检查。

2、按照属地管理的原则,各县(市)区政府负责本辖区内的甲型 H1N1 流感防控工作领导,组织辖区有关单位和部门积极主动地开展好各项工作。

(二)关口前移,主动搜索

1、各级各类医疗机构组织人员开展甲型 H1N1 流感防治知识的培训,落实流感样病例监测的各项要求。发现疑似病例,立即报告当地疾病预防控制机构。

2、各级疾病预防控制机构组织人员对本辖区医疗机构报告的流感样病例或疑似甲型 H1N1 流感病例开展流行病学个案调查和实验室检测。要加强对辖区内学校、托幼机构、养老院等机构和重点人群的疫情监测,发现流感暴发疫情,应按照《流感样病例暴发疫情报告及调查处理指南》的要求进行报告和处置。

(三)以防为主,防治结合

1、各级各类医疗机构要严格按照《预检分诊管理办法》要求,设立专门的感染性疾病科或发热门诊

诊,做好门(急)诊就诊病人的预检分诊工作。要加强对不明原因肺炎和流感样病例的症状监测,仔细询问患者的流行病学史,对有感染甲型 H1N1 流感病例接触史以及近期曾赴墨西哥和美国疫情发生地旅行的流感样病例要进行登记报告。

各流感监测哨点医院要按照《全国流感监测方案》的要求,认真筛查流感样病例,做好病例的登记、报告和病例采样等工作。对于感染甲型 H1N1 流感疑似病例,医疗机构和疾控机构要做好医学观察;对于重症病例医疗机构要积极组织会诊和抢救并及时报告;医疗机构要按照《医院感染管理办法》的要求,做好消毒隔离和人员防护,防止院内交叉感染。

2、对病人实行隔离治疗,严格管理传染源。对于传染源按照呼吸道传染病处理原则进行隔离,加强医院消毒和污物处理,杜绝院内感染;对住院治疗的患者,要限制其陪护和接触者人数。

3、要积极救治病人,提高临床救治水平,减少死亡病例发生,同时配合疾控部门作好流行病学调查、消毒隔离和各种标本采集工作。

(四)依法管理,科学防治

1、卫生监督部门要全面加强对医疗机构(感染性疾病科、预检分诊、登记报告、医疗废弃物处置等)、疾控部门(流调、处置程序,技术指导方法、内容等)甲型 H1N1 流感防治工作的监督检查,同时会同有关部门对辖区内学校、托幼机构的甲型 H1N1 流感防治工作开展联合检查,促进各项防控措施(晨检、缺勤缺课学生追访、传染病防控制度、措施等)的落实。

2、加强对餐饮业、食堂的监督检查。餐饮业单位要进一步落实原料进货索证和验收制度,严格原料采购,严禁采购、使用病死或者死因不明的畜、禽及其制品。食品加工要严格遵守操作规范,无凉菜间的餐饮单位不得制作凉菜,对发生甲型 H1N1 流感的重点地区,严禁出售凉菜。严格餐具、用具的清洗消毒,保证洗刷消毒设施正常运转,确保餐具等公共用具的消毒效果。

3、农牧部门要加强对生猪屠宰场所进行监督检查。工商、商务、质监部门加强生熟猪肉制品监督管

理,坚决杜绝病死猪进入市场流通。出入境检验检疫部门加强对入境人员、出入境生熟猪肉制品的检疫工作的监督,发现可疑病例及带毒猪肉制品入境时,及时采取有效措施。

(五)建立制度,加强落实

1、信息报告发布制度。各县(市)区、各部门之间要及时通报相关工作信息制度,加强与市政府及市卫生局的联系,发现疑似甲型 H1N1 流感情况,要及时报告,不得擅自向媒体和公众发布疫情及相关情况。各县(市)区、各部门要成立相关工作机构,指定专人负责此项工作,人员名单及联系方式上报市卫生局,联系人:周煜光,0951-6889055。

2、实行日报告和零病例报告制度。从 2009 年 5 月 7 日起,各级各类医疗机构每日于上午 9:30 之前将前一日发现疑似或确诊的甲型 H1N1 流感病例数汇总,以书面方式报辖区疾控中心;无病例则进行零病例报告。医疗机构发现重症病例或聚集性病例,除向当地疾控机构报告外,须同时向市卫生局报告。各县(市)区疾控机构每日将辖区各级各类医疗机构情况汇总,于 11:00 之前报市疾控中心和本级卫生局。市疾控中心于每日 14:30 之前汇总六个县(市)区疾控部门上报的情况,报银川市卫生局。各医疗卫生机构上报情况要按照市卫生局印发的《关于开展甲型 H1N1 流感病例日报告和零病例报告工作的通知》(银卫发[2009]201 号)规定执行。由市卫生局及时向市委办公厅、政府办公厅及自治区卫生厅进行报告。

3、应急值班制度。领导小组各成员单位和各县(市)区要加强应急值守,做到有值班计划、专人值班、值班人员不离岗、值班电话 24 小时畅通。各级卫生行政部门、疾控和医疗机构要安排 24 小时专人值班,卫生应急队伍要 24 小时待命,做到人员到位、联络通畅、反应迅速。各相关部门和各医疗卫生机构要根据职责要求设立专门岗位和人员负责紧急疫情协同处置工作,做到责任到人,保证通讯畅通,保障应急车辆和物资及时到位。

(六)应急准备,有效应对

1、我市出现甲型 H1N1 流感病例后,视情况按

《银川市传染病疫情应急处理预案》启动相应级别的响应。

2、银川市第二人民医院是我市定点集中收治可能出现的感染甲型 H1N1 流感病例的医院,疑似和诊断的感染甲型 H1N1 流感病例统一由市紧急救援中心安排专用车辆负责转运工作。

3、各级疾控机构要科学评估辖区内医疗卫生防疫机构对人感染甲型 H1N1 流感疫情的防控能力,针对存在的不足尽快予以填平补齐,全面提升应对能力。

4、全市设立 1-2 个隔离场所,一旦发现确诊的甲型 H1N1 流感病例后,要立即对已追查到的甲型 H1N1 流感密切接触者所到地区及接触人员情况进行调查,对密切接触者集中转送到固定的隔离场所,并对其中有发热等症状的人员采取有效的防控措施。定点医院要做好随时接受病人的准备,做好医疗救治工作。

(七)开展培训,储备物资

各县(市)区卫生局要积极主动地开展人感染甲型 H1N1 流感的防控应急工作,提高医务人员防范意识,努力提升流感防治综合能力。重点加强医务人员和疾控人员的诊断治疗、消毒隔离和个人防护等相关知识的培训。各级疾控机构要做好相关检测试剂、耗材、消杀药械和防护用具的储备工作;各定点医疗机构要做好床位、设备、设施、药品、防护用具等储备工作,急救中心(站)要做好车辆、设备、设施、防护用具的储备工作,已有的负压病房和负压救护车要保证处于备用状态。争取做到感染甲型 H1N1 流感病例发现及时,控制措施有力,严防疫情的扩散和蔓延。

附件 1

银川市甲型 H1N1 流感防控工作领导小组成员名单

组 长:马军生 市政府副市长
副组长:兰大伟 市政府副秘书长
田丰年 市卫生局局长

(八)加强联动,整合资源

若我市发现甲型 H1N1 病例后,要充分整合自治区、银川市及各县(市)区各专业防控组力量,加强联动,既分工负责,又密切配合,共同开展流行病学调查、临床诊治、消杀隔离等工作,确保防控有序开展。

(九)广泛开展健康教育宣传和爱国卫生运动,维护社会和谐稳定

开展健康教育,提高群众防病知识水平。以广播、电视、报纸、网络、宣传单等各种宣传形式,介绍甲型 H1N1 流感的科学知识和方法,告诫家长流行季节不要带儿童到人群聚集的公共场所,避免与患儿接触;纠正儿童不良卫生习惯,对儿童玩具、餐具、衣物、用品要经常消毒,家长要注意孩子的个人卫生,引导孩子养成良好的卫生习惯,做到“洗净手,喝开水、吃熟食、勤通风、晒衣被”等。向社会公众宣传人感染甲型 H1N1 流感的预防知识,让群众了解甲型 H1N1 流感是“可防、可控、可治”的,消除社会公众的恐慌心理和焦躁情绪。市卫生局要主动加强与新闻媒体的沟通,及时、准确、客观地发布疫情信息,做好相关解释说明工作,维护社会和谐稳定。

组织开展爱国卫生运动,对垃圾、粪便、污水及时清运消毒,整治城乡卫生环境;对于患者的用品、衣物、呕吐物、排泄物及其容器等用含氯消毒剂进行消毒。严格保护生活饮用水源,尤其对于农村地区集中供水的村庄,要整治水源地周围环境,采取保护措施,严防水源污染。要做好学校、托幼机构的食堂、卫生间、教室等的消毒处理。保持教室和寝室等活动场所通风换气。

成 员:丁 洪 市委宣传部副部长
刘 福 市农牧局局长
陈继光 市经委党工委副书记

王彦龙 市教育局副局长
丁吉礼 市民政局副局长
李 军 市公安局副局长
马雪飞 市财政局副局长
马银华 市建设局工会主席
惠高升 市交通局副局长
王 珺 市水务局纪检组长
梁亚彬 市商务局副局长
屈彦学 市城管局副局长
常文建 市文广局副局长
马如林 市卫生局副局长
马 驰 市人口与计生委常组书记、副主任
周东海 市旅游局副局长
王建忠 市工商局副局长
徐勤伟 银川机场检验检疫局副局长

陈明星 市食品药品监督管理局副局长
靳阿起 市爱卫会常务副主任
丁 聘 团市委副书记
韩凤菊 市妇联副主席
田文元 市残联副调研员
陈邢妍 兴庆区政府副区长
陈蕴丹 金凤区政府副区长
张新民 西夏区政府副区长
陈艳菊 贺兰县政府副县长
达 英 永宁县政府副县长
马丽岩 灵武市政府副市长

领导小组下设办公室,办公室设在银川市卫生局,主任由田丰年同志兼任,工作人员从卫生局及其下属单位抽调。

附件 2

银川市甲型 H1N1 流感防控专业工作组成员名单

一、综合协调保障组

组 长:兰大伟 市政府副秘书长
副组长:马雪飞 市财政局副局长
成员单位:市卫生局、市农牧局、市经委、市商务局

二、疫情处置组

组 长:马如林 市卫生局副局长
副组长:陈志明 市疾控中心主任
成员单位:市建设局、市农牧局、市公安局、市教育局、市旅游局、市交通局、银川机场检验检疫局

三、监督检查组

组 长:马如林
副组长:白军生 市卫生监督所所长
成员单位:市农牧局、市质监局、市工商局、银川机场检验检疫局

四、临床诊断组

组 长:徐永豪
副组长:余 梁
成员单位:有关医疗卫生机构

五、新闻宣传组

组 长:丁 洪 市委宣传部副部长
副组长:程 华 市卫生局工会主席
成员单位:市卫生局、市文广局、银川市广播电视台、银川晚报社、市电信局

六、爱国卫生组

组 长:靳阿起 市爱卫会常务副主任
副组长:程 华 市卫生局工会主席
成员单位:市健康教育所、市城管局、市水务局、市建设局、市教育局、团市委、市妇联、市残联

银川市人民政府办公厅关于转发 银川市烟草专卖局烟草制品零售点布局规划的 通 知

银政办发〔2009〕87号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市烟草专卖局烟草制品零售点布局规划》已经市人民政府研究同意,现转发给你们,请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月八日

银川市烟草专卖局烟草制品零售点布局规划

为进一步规范卷烟市场和烟草专卖许可证管理,保护公民、法人和其他组织的合法权益,根据《烟草专卖许可证管理办法》(国家发改委51号令)有关规定,制定本规划。

一、烟草制品零售点合理布局的原则

按照“方便购买、有效控制、布局合理”的原则,根据本市人口数量、交通状况、经济发展水平、消费能力等因素,并结合卷烟市场的实际情况合理布局。

二、烟草专卖零售许可证的申请

本市行政区域内申请烟草专卖零售许可证的公民、法人和其他组织,应当具备以下申请条件:

(一)有从事经营烟草制品零售业务相适应的资金(城网5000元、农网2000元),有一定的消费群体。

(二)有经营面积不小于20平方米、与住所相独立的对外开放式固定经营场所。经营项目应当以烟酒副食为主,经营场所必须为正常经营状态,有用于陈列卷烟的柜台、货架且店堂环境干净整洁。

(三)符合本规划第三条规定的烟草制品零售点合理布局的条件。

(四)国务院烟草专卖行政主管部门规定的其他条件。

三、烟草制品零售点合理布局的条件

(一)申请烟草专卖零售许可证应当符合下列烟草制品零售点布局条件:

1. 在繁华街道申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均4050元以上。
2. 在主要街道申请的,周围持证零售户卷烟获

利达到月平均 2700 元以上。

3. 在一般街道申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 1800 元以上。永宁县、贺兰县、灵武市(含宁东镇中心区)的繁华街道、主要街道,均适用本规定。

4. 在城市居民小区申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 1440 元以上。永宁县、贺兰县、灵武市的一般街道,适用本规定。

5. 在矿区申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 900 元以上。

6. 在城乡结合部、乡镇集市申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 1170 元以上。

7. 在农村申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 900 元以上;对区域面积较大,居住人口较为分散,交通不便的,按照方便消费的原则,根据实际需要进行零售点布局。

8. 机场、火车站、汽车站等地区及周围地段申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 3150 元以上。

9. 在大专院校申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 1800 元以上。

10. 在各类专业市场及工业园区申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 2700 元以上。

11. 在农副产品等综合性批发市场、集贸市场申请的,周围持证零售户卷烟获利达到月平均 3600 元以上。(现有持证卷烟零售户暂已满足消费的,不再布局零售点)

12. 在宾馆、酒店、饭店、餐厅(酒楼)、KTV、洗浴中心、渡假村、旅游景区等场所申请的:

(1)宾馆、酒店等住宿类:必须有床位 120 张以上或者达到三星级以上标准,并在申请时提供星级证明;

(2)饭店、餐厅、酒楼等餐饮类:包间加散客零座达到 30 桌以上(其中 10 人桌 20 桌以上);

(3)KTV、洗浴中心等各类娱乐场所:原则上一点一证,且经营场所面积 2000 平方米以上;

(4)旅游景区:方便消费的同时,原则上一景区一证。

13. 监狱、看守所、戒毒所等特殊场所按照实际消费需求进行布局。

14. 具备安全保障,交通便利,不存在安全隐患且又符合法定办证条件的加油站便利店,原则上一店一证。

(二)下列场所及场所周围(以该场所的正门为基准点,半径 100 米范围内),不予发放烟草专卖零售许可证。

1. 经营危险、化工品等基于安全因素不适宜经营卷烟的场所;

2. 中、小学校周围;

3. 网吧。

(三)未领取烟草专卖零售许可证的,申请人被检查发现经营烟草专卖品业务一次,自检查发现之日起三个月内申请办理烟草专卖零售许可证的,不予发放烟草专卖零售许可证。

四、其他事项

(一)城镇各类失业人员、未丧失民事行为能力的残疾人等特殊群体在同等条件下申请办理烟草专卖零售许可证,可以适当优先考虑布局。

(二)对申请办证零售点周围实际情况的勘验,以申请办证的零售点为基准,半径 150 米的范围内取值。

(三)同时有多人申请的地点,在符合条件的前提下,按照先申请先布局的原则发放烟草专卖零售许可证。

(四)周围持证零售户月平均卷烟获利等于每个持证卷烟零售户月平均获利水平之和÷周围持证卷烟零售户数×90%所得的值。



银川市人民政府办公厅关于印发银川市城乡建设用地增减挂钩试点实施方案的通知

银政办发[2009]89号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

经市人民政府研究同意,现将《银川市城乡建设用地增减挂钩实施方案》印发给你们,望遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月七日

银川市城乡建设用地增减挂钩试点实施方案

为推动我市城乡建设用地集约高效利用,根据国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》和《中共银川市委、银川市人民政府关于促进农民进城稳定就业并安家落户的意见(试行)》(以下简称《意见》)精神,结合我市实际,制定本方案。

一、指导思想

以科学发展观为统领,以集约高效利用土地、加快城镇化进程为出发点,按照我市土地利用总体规划、村镇建设规划要求,运用土地开发复垦整理办法,开展城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点,有效整合农村建设用地,解决城市建设用地紧张和农村建设用地粗放利用等问题,推进小城镇和中心村建设,促进城乡经济社会协调发展。

二、挂钩试点工作目标及任务

1、工作目标

以兴庆区、金凤区、西夏区为我市城乡建设用

地增减挂钩试点,严格按照土地利用总体规划,将若干拟复垦为耕地的农村建设用地地块(即拆旧地块)和拟用于城镇建设的地块(即建新地块)共同组成建新拆旧项目区(以下简称项目区),在项目区内对农村居民点用地进行复垦、整理、改造和迁村并点,将新增加的耕地作为挂钩周转指标,用于项目区内建新地块的面积规模控制。项目区建新地块作为新增独立建设用地、工业项目用地和基础设施用地。经过三年的实施,实现项目区内建设用地总量不增加,耕地面积不减少,质量不降低,用地布局更合理的目标,促进土地资源的高效利用,并为今后全面推进城乡建设用地增减挂钩工作积累经验。

2、工作任务

深入分析农村建设用地整理的基础条件、发展潜力和制约因素;研究落实城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩的思路、原则和方法;积极

探索相关的政策、机制和激励措施;研究提出挂钩工作的组织方式、管理制度、技术措施和监管手段,为全面推进城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩工作积累经验,奠定基础。

三、工作原则

城乡建设用地增减挂钩试点要以国家、自治区、银川市有关土地的法律法规、政策意见和社会发展规划等为依据,遵循以下原则:

(一)科学规划,集约高效。以项目区规划控制建新拆旧规模,引导城乡用地布局,优化调整结构。

(二)因地制宜,规模适度。针对各项目区实际情况,以挂钩周转指标合理安排建新拆旧年度规模,调控实施进度,考核计划目标。

(三)严格审批,依法运作。以项目区实施为核心,实行行政辖区和项目区建新拆旧双层审批、考核和管理。

(四)深化改革,不断创新。以制度改革、机制创新为基础,促进耕地保护和建设用地节约集约利用。

(五)突出重点,分步实施。以城市近郊、城镇周边等具备条件的镇、村为重点,先行试点,结合城镇建设和迁村并点,实施建新拆旧项目建设。

四、挂钩试点工作的主要内容

(一)开展挂钩试点地区农村建设用地整理专项调查,分析试点地区农村建设用地整理的潜力和可行性。依据土地利用现状,结合实地踏勘、现场调查成果和农户搬迁意愿,对拆旧区的整理潜力进行分析。确定项目拆迁地块的规模,农民安置用地的规模,以规划基期年最新土地利用现状变更数据为基础,分析新增耕地的潜力及可行性。

(二)结合新一轮土地利用总体规划修编,探索实行挂钩周转试点区域的规划思路、原则、方法,立足优化城乡用地结构,结合用途管制分区,编制项目区实施规划。

(三)依据规划,按照建新与拆旧必须挂钩联动的原则,统筹安排项目区,在同一项目区内落实拆旧地块与建新地块。

(四)研究制定挂钩周转指标的使用管理办法。

拆旧区拆迁庄点面积扣除安置农民的建设用地面积后即为周转指标,由于项目区内各区域的区位等条件不同,周转指标在各区域内可进行调整,区位条件和环境条件较好的区域分配的周转指标较多,反之相对较少。挂钩周转指标实行年度归还计划,归还期限为三年,通过拆旧区的整理从而实现分期归还。

(五)制定项目区实施管理措施。由我市试点区人民政府申报项目区,试点区国土资源管理部门组织相关报件材料并编制项目区实施规划;项目区申报自治区国土资源厅,由自治区国土资源厅负责对我市试点工作的管理与监督,审批项目区实施规划方案,实施监督检查,组织项目区验收。项目区由试点区人民政府组织实施,实施期限从下达批复之日起开始计算,不得超过三年。在项目区实施期间,自治区国土资源厅、市国土资源局和市土地储备中心将不定期地组织检查、监督,对于评估达不到要求的,将进行纠正,最后对项目进行验收,同时验收拆旧地块和建新地块。

(六)开展农村建设用地整理土地产权研究,探索农村建设用地流转制度。除了项目建新区的土地征为国有之外,项目区其他所有的土地继续保留集体土地所有制,土地所有权不发生改变,继续由现有的农村集体所有。建新区的土地征为国有建设用地,土地所有权性质由集体土地所有权变更为国有土地所有权。

(七)研究提出促进农村建设用地整理,推进节约集约利用土地的经济机制和政策措施。对于拆旧区整理出来的农用地,可以承包给农民,也可以由集体统一承包给经营大户或企业进行规模化经营,本村农民具有优先承包权。

(八)研究项目区土地整理所涉及的土地确权登记的内容、程序、方法等。在农村建设用地整理工作开展之前,做好现有土地资源的产权登记工作,核实集体所有土地及各单位、个人使用土地的数量、质量、分布、用途,查清各土地使用者状况。在整理项目实施过程中,注意保护土地权利人的合法权

(下转第 22 页)

银川市人民政府办公厅关于转发银川市 2009年中小学招生工作安排意见的通知

银政办发〔2009〕90号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门:

市教育局制定的《银川市2009年中小学招生工作安排》已经市人民政府批准,现转发给你们,请认真贯彻落实。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月十四日

银川市2009年中小学招生工作安排意见

一、招生计划

2009年银川市兴庆区、金凤区、西夏区(以下简称“三区”)小学毕业281个班14989人,预计招生270个班14192人;初中毕业227个班12660人,计划招生268个班14814人;高中(含职高、民办)毕业192个班9816人,计划招生200个班10483人(含职高、民办、公办学校择校生);普通中专计划招生2873人(面向全区)。高中阶段的入学率为96.95%。普通高中招生数占整个高中阶段招生计划的56.72%(其中公办普通高中占51.16%,民办高中占5.56%);职业中专、普通中专招生数占整个高中阶段招生计划的43.28%。永宁县、贺兰县、灵武市(以下简称“两县一市”)的招生计划,由当地人民政府批转下达。

二、招生原则和办法

(一)小学招生

全市各小学按照就近、免试入学的原则,在划定的学区范围内招生。城市小学和农村小学要分别保证六周岁和六岁半适龄儿童全部入学。城市小学不得举办学前班;农村小学应在保证本学区适龄儿童全部入学的前提下,可招收学前一年或学前两年幼儿进行学前教育。义务教育阶段流动人口子女(农民工子女)就学,由各县(市)区教育行政部门负责安排,享受与当地学生同等待遇。确保残障少年儿童依法接受义务教育。对新招收的小学生要做好义务教育建档工作,完善电子档案管理。

(二)初中招生

1. 公办学校招生。全市所有小学毕业生全部就近分配到初中学校就读。三区教育局具体负责本区小学毕业生升初中的分配工作,两县一市小学毕业生升初中的分配工作由本县(市)教育局依据本《意见》精神负责实施,并将分配方案和招生计划报市

教育局审核备案。各初中学校不允许自主招生。

2. 民办学校招生。民办学校按照相关规定录取学生,民办初中学校招生录取工作于7月1日后进行,不得提前进入小学宣传、摸底、录取学生,确保录取的公正性和规范性。三区民办初中学校录取的学生名单必须在7月25日前报市教育局,学生学籍由三区教育局统一管理,并报市教育局备案。

3. 进一步完善初中学校(含民办)电子档案建设,加强义务教育阶段学籍管理。

(三)高中阶段招生

三区高中阶段招生依据招生计划,按照德、智、体、美等全面发展的原则,依据初中毕业生毕业考试成绩(学业考试和综合素质评价成绩)择优录取。招生实行学生填报志愿和调剂分配相结合的方式进行,所有初中毕业生可选择普高、普高兼职高(职业中专)、普高兼中专、普通中专、职业高中(职业中专)五大类别报考,市中小学招生办公室将按照招生政策分类、分批、分别录取。两县一市高中阶段招生工作由各县(市)教育局按照自治区教育厅有关文件和本《意见》精神,制定招生方案并负责实施。

1. 普通高中招生

根据教育部有关要求和《自治区教育厅关于2009年初中毕业和高中招生制度改革有关问题的通知》(宁教基[2009]54号)精神,今年我市仍实行优质普通高中招生指标按一定比例分配到初中学校的招生录取制度。自治区示范性高中和各县(市)区所属优质普通高中招生总数中50%的名额,依据所属初中学校的办学规模、毕业生人数以及办学质量和水平,按一定比例分配到所属各初中学校。

(1)招生原则。以学生德、智、体、美等全面发展为依据实施择优录取,同时兼顾区域和学校发展相对均衡,坚持公开、公平、公正的录取原则。

(2)招生方式。根据学生毕业考试成绩和学生所填报志愿,首先按所属各初中学校50%的优质普通高中招生名额择优录取,然后再录取其他计划招生数。三区按《银川市2009年三区普通高中招生

录取办法》录取,两县一市按各自制定的招生方案录取。

(3)择校生招生。三区择校生由市教育局按照择校生招生计划、学生志愿和成绩统一分配;两县一市由各县(市)教育局统一分配。各高中学校不得擅自招收择校生,择校生录取必须严格执行“三限政策”(限分数、限人数、限钱数),具体办法按市教育局相关规定执行。

(4)三区民办高中学校招生。由各民办高中学校依据招生计划自主招生。

(5)银川高级中学招生。在完成银川市下达的公办招生计划任务后,民办招生计划由学校自主招生,按自治区物价部门规定标准收费。

2. 职业高中(职业中专)招生

(1)职业高中(职业中专)主要招收银川市应届、往届初中毕业生和具有同等学历的社会青年(不受年龄限制)。专报职业高中(职业中专)各专业的应届初中毕业生,凭初中毕业成绩直接到职业学校报名;兼报职高(职业中专)的初中毕业生,未被普高录取的可直接到职业学校报名参加录取。各职业学校在完成下达的招生计划后,可根据各自的专业、教学设备情况,利用一切条件扩大招生规模,并且可根据各专业要求对考生进行体检、面试,学校录取的学生要上报自治区教育厅和市教育局注册备案。

(2)凡被职业高中(职业中专)学校录取且属于城市低保、农村救助家庭的考生,学费的收取,根据《中共银川市委、银川市人民政府关于高中阶段城市低保和农村救助家庭学生免除学费的意见》办理。

3. 普通中专招生

报考普通中专(含普高兼报中专)的考生,在报名时填报普通中专志愿和报考登记表,三区各初中学校负责将考生报名材料收齐后统一交到市教育考试院;各县(市)初中学校负责将报名材料收齐后统一报到各县(市)教育考试院,由各县(市)教育考试院报市教育考试院。银川市教育考试院

中心根据初中学业考试和综合素质评价两项成绩总分负责组织录取。普高兼中专的考生未被普高录取的直接转入普通中专进行录取,只报普通高中的考生未被录取,愿意上普通中专的,须在7月10日以后,按照《银川市2009年普通中专招生工作通知》中的规定时间,到银川市教育考试中心补报普通中专志愿,参加普通中专录取。

三、报名和考试

1. 三区初中毕业生报名和考试(学业考试、综合素质评价测试),由银川市教育局教育教学管理处负责组织实施,所有初中毕业生由学校组织填写《银川市2009年初中毕业暨高中阶段招生考试报名表》,各学校统一在规定的时间内到市教育局报名。两县一市考生的报名和考试(学业考试、综合素质评价)工作,由县(市)教育局负责组织实施。学业考试实行统一设置考场、统一考试,综合素质评价按《银川市2009年初中毕业暨高中招生考试综合素质评价指导意见》(银教发[2009]58号)执行。

2. 全市初、高中招生报名工作要严格审查学生本人户口,学生本人户口原则上规定随父母户口方为有效,初中升高户户口动迁认定时间为报名截止时间,凡户口在学校报名工作结束后转入的考生,录取时实行调配。2009年2月底以后转入且户口不在本县(市)区的考生,一律回原学校参加中考。户口在本市,在外地就读的初中毕业生,要求回本县(市)区参加升学考试,须持本人户口、原毕业学校证明和学籍档案,户口在三区的考生到市教育局报名参加考试,户口在两县一市的考生到县(市)教育局报名参加考试。户口在本市,在外地就读并参加中考,要求参与银川市普通高中录取的考生,须持本人户口、学籍档案、密封好的考试试卷及考试所在地教育行政部门证明到户籍所在地教育行政部门登记,符合录取条件的三区考生由市教育局调配转录;两县一市考生由各县(市)教育局转录。转录新生工作截止时间为8月30日。

户口在本市,本人在外地就读,要求回本市上

初中的小学毕业生,须持本人户口、原毕业学校证明和学籍档案,于8月20日之前,直接到户口所在地县(市)区教育局报名,参加统一分配。

3. 参加初中毕业暨高中阶段招生考试的学生,按自治区物价部门规定的标准缴纳报考费。所有初中毕业生都必须在本校参加报名,凡弄虚作假转校报名者将被取消报名资格。

4. 2009年初中毕业暨高中阶段招生学业考试必考科目为:语文、数学、英语、“理化”(物理、化学合卷)、思想政治,选考科目为:历史、地理、生物(考生可从历史、地理、生物三科中选考一科)。语文、数学、英语(听力测试25分)满分为120分;“理化”满分为160分(其中物理85分,化学75分);政、史、地、生合卷,满分100分(其中思想政治70分,历史、地理、生物任选一科占30分),实行开卷考试。综合素质评价110分(其中道德与公民素养10分,学习能力40分,运动与健康50分,表现与特长10分)。总分730分。

5. 初中毕业暨高中阶段招生报名和考试(学业考试、综合素质测试)的具体安排,按银川市教育局有关文件执行。

6. 为保证考试工作进行顺利,各校要加强对考生的安全教育,严格消毒制度,搞好环境卫生和个人卫生,认真做好疾病预防等各项安全工作。制定好突发事件应急预案。

四、命题和阅卷

1. 根据《自治区教育厅关于印发2009年全区初中毕业暨高中阶段招生考试各科命题说明的通知》(宁教研[2009]52号)精神,今年初中学业考试仍由自治区教育厅统一命题。考试命题以各学科课程标准为依据,体现知识与技能、过程与方法、情感态度与价值观的基本要求,发挥正确导向作用,推进新课程改革。注重考察学生对基础知识与技能的掌握情况,特别是在具体情境中运用所学知识分析问题和解决问题的能力。考试命题不受教材版本局限,注意联系学生生活和社会实际,反对死记硬背、

题海战术。试题难度适中,题量适当,不出繁、偏、怪、旧试题。试卷结构简约,主客观试题比例恰当,符合各学科知识特点。

2. 今年三区初中毕业生学业考试(高中阶段招生考试)试卷,由市教育局抽调中学教师统一评阅。两县一市的阅卷工作,由县(市)教育局按有关规定自行组织评阅,阅卷工作安排于6月30日前报市中小学招生办公室(市教育局教育教学管理处)。

五、招生照顾政策

1. 少数民族考生升入普通高中考试成绩增加10分。

2. 符合以下条件的考生,普通高中录取时可降段录取,每个分数段为10分,降段不含择校线和各校录取线。

(1)烈士子女可降低两个分数段录取。

(2)华侨(归侨)子女,台籍学生可降低一个分数段录取。

(3)“少生快富”项目户子女,升入非示范性高中可降低一个分数段录取。

(4)驻银部队现役军人子女可降低一个分数段录取;荣立二等功以上(含二等功)的现役军人和现役飞行员子女,可降低两个分数段录取。

(5)因公牺牲和一至四级残疾人民警察、全国优秀人民警察、荣立个人一等功以上的人民警察以及自治区级以上劳动模范子女可降低两个分数段录取。

3. 驻守在边防、艰苦偏远地区的现役军人,其子女就读义务教育阶段学校,可适当照顾安排就学。

4. 凡符合照顾政策的考生只能享受一种照顾政策,不得兼项。降分数段录取的考生必须在报名时填报清楚,并将有关证件、证明复印件报招生办。报名审核工作结束后,不再收取任何照顾录取的证件。凡被降段录取的学生应在学校公示,接受社会监督。

六、招生纪律要求

各县(市)区人民政府、教育局及有关学校,要加大招生政策宣传力度,进一步规范学校招生行为,加强对自主招生的管理。对违反招生规定的学

校,市教育局将给予通报批评,所招学生不予注册。

1. 招生宣传要实事求是,要体现学校良好的教育形象。

2. 招生行为要规范。市三区公办普通高中学校计划内录取工作,由市教育局统一组织进行,任何学校不得违反政策擅自招生。各普通高中学校录取通知书应在市教育局规定的时间发放给学生。各学校不得招收已被其他学校录取的考生。

3. 有自主招生计划的学校,要按计划 and 有关规定进行招生。银川一中民族班、宏志班,银川二中、六中宏志班招收的三区学生及有自主招生计划的学校的招生名单于8月5日前报市中小学招生办公室,经市中小学招生领导小组审核后,学校方可发放录取通知书。

4. 各县(市)区教育局和各有关学校,在5月30日前将招生文件(招生方案)报市教育局审核备案。招生工作要严格按照有关政策规定执行,不得擅自扩大招生范围。两县一市教育局要及时将学生成绩反馈给学生,并在7月20日前将未被普通高中录取和专报普通中专的学生成绩报送银川市教育考试中心,以保证普通中专和职业高中的录取。

5. 大力实施“阳光收费”,进一步规范各级各类学校的收费行为,严格执行“三限政策”及自治区规定的收费项目和标准,严格执行“收支两条线”、“收费公示”制度,自觉接受广大师生和社会的监督。

6. 在高中招生考试中违犯考试纪律,造成严重后果者,不予录取。

七、加强领导,抓好宣传,切实做好中小学招生工作

1. 为加强中小学招生工作的组织领导,做好宣传和督察工作,成立银川市中小学招生工作领导小组。

组 长:张晓沛 市教育工委书记、教育局局长

副组长:亢 晟 市纪律检查委员会常委

赵晓龙 市教育局副局长

成 员:刘 峰 市人民政府教育督导室主任

郑强 市教育工委副书记、纪工委书记
 蒯自国 市监察局副局长
 郭湧 市教育局副局长
 王彦龙 市教育局副局长
 金桂玲 市教育局助理调研员
 张建才 市教育科学研究所所长
 刘胜林 兴庆区教育局局长
 宋敏达 金凤区教育局局长
 黄桦 西夏区教育局局长
 冯金福 永宁县教育局局长
 沈学文 贺兰县教育局局长
 王志勇 灵武市教育局局长
 杨泽庭 市教育局教学管理处一级主管
 毛志成 市教育局教学管理处一级主管
 王舒娟 市教育考试中心副主任
 赵建民 市教育考试中心副主任
 孙汉林 市教育局教学管理处二级主管
 郑尚贤 市教育考试中心干部
 徐建成 市教育考试中心办公室主任

领导小组下设办公室，办公室主任由赵晓龙兼任。

2. 坚持原则，做好宣传。中小学招生工作事关千家万户，影响面大，政策性强。各县(市)区教育行政部门要坚持原则，掌握政策，认真落实《义务教育

(上接第17页)

益，避免土地资产的流失，避免发生纠纷。

五、挂钩试点工作的要求

(一)加强领导，明确工作职责。要加强对试点工作的领导，做到组织力量、人员、监督到位，由市国土资源局牵头抓总，项目实施区域乡镇政府负责具体实施工作，形成合力，有效推动“挂钩试点”工作的全面实施。

(二)建立宣传、监管机制。深入宣传土地基本国情和国策，加强农村土地集约、合理、可持续利用法规和政策宣传，提高全社会的认识，鼓励和调动农民的积极性，保障挂钩项目的顺利实施。

法》，利用各种形式做好宣传工作。要把考试招生作为行风建设的一项主要内容抓紧抓实，不断增强责任感和使命感，树立社会主义荣辱观，以人民群众满意不满意作为考试招生工作的出发点和落脚点，确保顺利完成今年的考试招生任务。

3. 明确职责，精心组织。各县(市)区教育局及各中小学要制定切实可行的招生方案，要有领导专门负责招生工作，配备考试招生专干。考试招生期间银川市中小学招生领导小组将分阶段召开有关会议，通报情况。招生期间主要负责同志一律不得外出，如有特殊事情，必须履行请假手续。

4. 加强管理，切实做好考试安全保密工作。对试卷分发、运送、保管、装订、考场安排、监考、评卷、登分、成绩统计等诸多环节，要周密布置，认真安排，做到责任到位，任务到人，各司其职，确保万无一失。

5. 认真搞好中小学考试招生过程的监督检查工作。各级监察部门要加大对招生工作的监察力度，对在考试招生工作中违反原则、玩忽职守、破坏考试招生纪律、弄虚作假、徇私舞弊的单位和个人要坚决追查，严肃处理。

6. 为保证招生工作顺利进行，今年普通高中招生工作在市中小学招生领导小组的直接指导下，坚持阳光招生，招生政策向社会公布，召开新闻发布会，随时通报招生进展情况，接受社会监督。

挂钩试点的规模按国家和自治区下达的腾出农村建设用地面积控制。整个增减挂钩项目按照“总量控制、封闭运行、年度考核、到期归还”的原则运行实施。

(三)挂钩周转指标要求。挂钩周转指标由下达至归还的期限一般不超过三年。银川市国土资源局及三区分局建立挂钩周转指标台帐，加强管理和监督。自治区国土资源厅指导试点项目区实施规划，制订分年度指标归还计划；每年对试点项目区的实施情况进行检查验收，并将验收合格的、由农村建设用地复垦得到的耕地，核定归还指标。

2008年度“广厦奖”

花落众一·海宝福星苑



获奖楼盘——众一·海宝福星苑



银川众一集团总经理雷光新



2008年11月20日,中国房地产行业最高奖项——“广厦奖”的颁奖大会在北京隆重召开。由银川众一集团开发的“海宝福星苑”(一期)成为2008年度我区唯一获此殊荣的住宅项目。

据悉,“广厦奖”是经国家住房和城乡建设部批准,由中国房地产业协会和住宅产业化促进中心共同设立的,是房地产业内唯一由政府主管部门和行业协会评选的权威性综合大奖。当年,全国仅有32个项目获得“广厦奖”,其中住宅类项目27个,商业地产类项目5个。参评项目范围涵盖全国所有的房地产项目,评选程序严格,竞争十分激烈,获奖项目代表了国内住宅地产和商业地产领域的最高水准。



雷光新总经理领奖



雷光新总经理与中国房协副会长朱中一合影



2008年度“广厦奖”颁奖现场

“海宝福星苑”作为银川高端住宅的标杆,获得这一奖项可谓是实至名归。“海宝福星苑”(一期)总建筑面积约10.3万平方米,于2007年9月通过了建设部住宅产业化促进中心2A级性能终审,业主满意度达到93.84%,项目不仅体现了“四节一环保”的时代要求,而且十分注重文化环境的设计,是银川首座中式风格的住宅小区。

银川众一集团总经理雷光新在颁奖大会现场表示,“能够代表宁夏获得“广厦奖”,对我们来说,既是荣誉,更是责任,它将督促我们以“广厦奖”为新的起点,在未来开发中,建设更高品质的住宅,为市民提供更加安逸舒适的居住环境,为银川“两宜”城市建设再做贡献。”

获奖楼盘——众一·海宝福星苑

魅力金凤区



中央领导人习近平视察金凤区城市社区建设



自治区党委陈建国书记视察东南水系连通工程



自治区政府王正伟主席视察金凤区农村社区建设

金凤区地处银川市中部,总面积 353 平方公里,辖 2 个镇、5 个街道办事处。辖区居住人口 20.7 万,城市化率达 80%。辖区基础设施完善,自然环境优美,“六纵十二横”路网框架基本形成,阅海、宝湖、七子连湖等湖泊湿地星罗棋布,景观水道纵贯南北。行政文化资源集中,自治区及银川市党政机关驻区办公,宁夏科技馆、博物馆、图书馆、会展中心、文化艺术中心等标志性馆所建成使用。银川国家级技术产业开发区位于城市中部,高新技术产业、房地产业、现代服务业、休闲观光旅游业发展迅速,区域经济实力不断增强。金凤区已成为银川市发展环境最优、发展潜力最大、发展势头最快、发展成效最好的区域。

近年来,金凤区党委、政府牢固树立科学发展观,立足区域优势,突出区域特色,紧紧围绕建设具有实力、充满活力、富有魅力的现代化区域中心城市核心区,强力实施“兴工强区、商贸活区、生态立区、科教兴区、依法治国”五大战略,全力打造“行政文化中心区、高新产业聚集区、最佳人居环境区、新兴现代商务区、湖城生态景观区、都市农业示范区”六大核心区品牌,全面提升区域经济整体竞争力,工业集中区初步形成规模,南畜菜、中花卉、北适水农业产业结构调整完成,“住在金凤”形成品牌,银川市中部旅游产业带基本形成,银川市行政中心地位已经确立。2008 年,实现地区生产总值 57.97 亿元,增长 12%;辖区税收总收入 10.8 亿元,其中

本级一般预算收入 1.02 亿元,增长 42.5%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 12930 元和 4886 元,增长 21.7%和 14.5%。经济社会保持良好发展态势。

2009 年,金凤区将按照“保增长、保发展、维稳定”的要求,大力实施工业提速增效等一系列工程,全力抓好工业集中区发展、农业产业结构调整、总部经济壮大、重大投资项目建设、创业带动就业、社区建设等重点工作,奋力开创“两个最适宜”城市核心区建设新局面。



丰富多彩的群众文化生活



宁夏图书馆、博物馆



翠柳岛



阅海公园



农家乐—长江国际一角



朔方桥



小巨人车间



现代化挤奶车间



应天太阳能项目

开 拓 创 新 的 兴 庆 区



兴庆区区委书记王杨宝



兴庆区区长陈淑惠



温家宝总理视察社区建设



中央代表团视察



城市建设



陈建国、王正伟视察设施农业



西北农资城



周末广场文化丰富多彩



节日里的光明广场

兴庆区是银川市科技、文化、教育、经济、金融和商贸中心，下辖2乡2镇11个街道办事处。辖区总面积790平方公里，城市建成区面积约38平方公里。2008年，兴庆区户籍人口48.7万，有回、汉、满、蒙等22个民族，其中回族人口8.5万。

近年来，兴庆区全面落实科学发展观，团结和带领辖区各族人民，以争创自治区城乡一体化示范区为目标，坚持特色立区和三次产业联动发展，着力打造商贸大区，努力提升工业经济效益，倾力发展现代都市农业，强力推进旅游兴区，大力提高城市管理水平，加快推进社会主义新农村建设，实现了经济快速发展和社会全面进步。2008年，兴庆区实现地区生产总值189.62亿元，位居银川市第一，增长11.9%；完成全社会固定资产投资41.57亿元，增长16.3%；完成地方一般预算收入3.39亿元，增长22.5%；城市居民人均可支配收入15951元，位居自治区第一，增长16.7%；农民人均纯收入5618元，位居自治区第一，增长12.5%。

今天的兴庆区，政治稳定、经济繁荣、社会进步、民族团结，勤劳智慧的辖区各族人民正在以团结协作、务实苦干、开拓创新、争创一流的精神，为率先实现城乡一体化而努力奋斗！



真抓实干 争创一流业绩

——银川市食品药品监督管理局



王光英局长(左二)陪同自治区副主席姚爱兴(左三)视查闽宁医药公司



马迎秋副市长在王光英局长陪同下到食品加工小作坊集中区进行调研

银川市食品药品监管工作以十七大精神为指导,以学习实践科学发展观为动力,以保障群众饮食用药安全为中心,按照市委、政府的总体工作部署,以队伍建设为基础,大力开展专项整治,严厉打击违法违规行为,局机关先后获得“全区依法治理示范单位”、“全区药监系统先进集体”、“市级文明单位”等多项荣誉。

2008年以来该局在加强食品安全综合协调、保障药品质量安全方面做出了不懈的努力和突出的成绩。按照中央、自治区有关部门的部署和要求,扎实开展了保障奥运会兴奋剂类药品(产品)专项治理;紧急清查了黑龙江完达山药业“刺五加”注射液、江西博雅药业“人免疫球蛋白”等涉嫌问题药品,高质量完成了药品不良反应监测培训全国试点工作;加强了药品源头把关,加强了特殊药

品的实时监控;推行了药品零售企业“星级制”分级管理;完善了食品安全应急体系和突发安全事故药品供应应急预案;组织积极应对了“三鹿奶粉”事件;起草了《银川市建设全国食品安全城市的意见》提交市委、政府研究;开通96311专线举报电话全年接听群众举报、投诉、咨询及化解群众购药纠纷等电话800余起。

目前,银川市食品药品监督管理局正全力投入到市委、市政府关于建设全国食品安全城市重大决策的实施中,投入到打击药品、医疗器械违法违规行为之中,努力保障着广大群众的饮食用药安全。



药品不良反应监测培训提高居民防范意识



走进社区为老年人谨防上当受骗讲课



在学校开展药品不良反应监测培训



执法人员在药店监督检查



向广大群众宣传食品安全知识



在居民家中清理小药箱、讲解用药常识

银川市人民政府办公厅 关于城镇居民基本医疗保险参保缴费 工作进展情况的通报

银政办发〔2009〕97号

各县(市)区人民政府、市政府有关部门:

今年,是我市实施城镇居民基本医疗保险工作的第二年。为了继续把这项为民、惠民的实事做好、做实,市人民政府将今年1—4月确定为本年度城镇居民基本医疗保险参保缴费期限。缴费工作开展以来,各县(市)区政府组织辖区劳动保障、教育等部门及街道(乡镇)、社区居委会认真开展工作,采取各种有力措施,积极开展政策宣传、组织动员、协调服务等工作。期间,市政府领导和相关部门也多次深入各县(市)区进行了督导和协调。经过不懈努力,我市城镇居民基本医疗保险参保缴费工作完成了阶段性任务,但也存在一定的问题,现将有关情况通报如下:

一、全市工作总进度

截止2009年4月30日,全市累计缴费256910人(不含征地农转非参加新农合人员),完成了自治区下达的实际缴费297000人(含大学生参保任务44000人)参保任务的86.5%。其中:兴庆区、金凤区、西夏区共缴费195904人,完成了市政府下达的实际缴费233600人参保任务的84%。永宁县、贺兰县、灵武市共缴费61006人,完成了市政府下达的实际缴费63400人参保任务的96.2%。

二、各县(市)区工作进度

在参保缴费工作中,兴庆区面对参保人数多、分布广、流动性大的困难,区委、政府主要领导亲自抓,分管领导具体抓,层层定任务、抓落实,于2月底在全市率先提出并实施了“小手拉大手”的方式

动员居民参保缴费,深入社区、学校、幼儿园宣传居民参保缴费政策并及时进行督促和通报。通过扎实细致的工作,兴庆区在3月31日参保缴费人数达到了99503人,率先完成了市政府下达的年度目标任务,为其它县(市)区做出了表率;贺兰县针对对应参保人数较少的实际情况,将扩面参保任务分解到每个工作人员,采取了上门宣传动员并帮助居民办理参保手续的方式,确保了参保进度;灵武市克服社会保险费征缴业务移交地税部门后面临的缴费程序增多、群众缴费不便等困难,于4月底前超额完成了市政府下达的目标任务。永宁县去除大学生参保任务3900人,任务完成率达到100.7%;金凤区和西夏区尚未完成任务的主要原因是重视不够、部门工作不力、协作不到位等问题,在两次延长居民医保缴费期限内仍然没有完成市政府下达的任务,严重影响了全市的工作进度。

截止4月30日,各县(市)区城镇居民基本医疗保险参保缴费工作任务完成情况如下表:

序号	县(市)区名称	年度任务数	已缴费人数	任务完成率	大学生参保任务数
1	兴庆区	97500	111239	106.4%	7000
2	金凤区	45000	38564	80.8%	2700
3	西夏区	51000	46101	56.6%	30400
4	灵武市	36000	36058	100.20%	0
5	永宁县	12000	12081	76%	3900
6	贺兰县	11500	12867	111.90%	0
合计	253000	256910	86.5%	44000	

(下转第29页)

王儒贵同志

在市政府廉政工作会议上的讲话

(2009年4月30日)

今天,我们召开本届政府第二次廉政工作会议,主要是认真贯彻中纪委三次全会、国务院和自治区政府廉政工作会议精神,动员全市政府系统各单位和广大干部,切实增强廉洁奉公意识,勤政干事、干净干事,不断推进政府系统廉政建设和反腐败工作。刚才,尤峰同志全面总结了2008年政府廉政工作,安排部署了今年工作,我完全同意。市卫生局、建设局、财政局、民政局和灵武市分别做了很好的发言,大家要认真学习借鉴,共同把政府廉政建设抓紧抓好。下面,我讲几点意见。

一、牢固树立廉洁从政意识,进一步增强政府廉政建设的紧迫感和责任感

过去的一年,各县(市)区政府、市政府各部门认真贯彻落实自治区党委、政府和市委关于反腐倡廉的一系列决策部署,紧紧围绕市委、政府中心工作,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,狠抓反腐倡廉各项措施的落实,政府系统廉政建设取得了新的进展。一是廉政教育切实加强。严格落实廉政建设责任制,认真执行领导干部廉洁自律的各项规定,深入开展“干干净净干事”主题教育和学习实践科学发展观活动,大力加强廉政文化建设,政府系统广大公务员廉洁从政、干净干事的意识明显增强。二是政务公开有力推进。认真贯彻实施国务院《政府信息公开条例》,扩大政务公开领域,完善政府新闻发言人制度,开通市政府门户网站,高标准办好市长热线、市长信箱,全年公开各类信息6万余条,政府工作的透明度进一步提高。三是纠风治乱和案件查处成效明显。加强重点项目建设和专项资金使用情况的监督检查,坚决纠

正重点领域、重点行业损害群众利益的不正之风,深入开展民主评议政风行风工作,群众满意度不断提高。加大商业贿赂和行政乱作为、违反“五条禁令”等案件查处力度,查处了一批影响较大的案件,通报典型案例7起,起到了很好的警示作用。四是效能建设取得显著成绩。继续推进行政审批制度改革,精减行政审批事项15项、办事环节212个,全面推行“扁平化”管理,深化公务员实绩考核,健全和完善效能建设各项制度,加大明察暗访和责任追究,行政效率不断提高,发展环境进一步优化,荣获自治区政府效能目标考核第一名。

在充分肯定成绩的同时,也要看到,我市政府系统廉政建设还存在一些不容忽视的问题,违法违纪案件在一些领域和部门仍有发生;少数干部缺乏自律、自重,以权谋私、吃拿卡要等损害群众利益的问题以及不作为、乱作为的行为还时有发生;个别工作人员作风漂浮、效率低下,服务态度不好、质量不高;一些部门和单位花钱大手大脚、铺张浪费等等。这些问题,我们必须高度重视,在今后工作中,一定要认真加以研究和解决。

当前,受国际金融危机影响,我市经济发展面临复杂严峻形势,“保增长、保民生、保稳定”、实现经济平稳较快发展的任务十分艰巨。经济连着民生,在经济发展遇到困难的时候,各种社会矛盾更容易碰头叠加,腐败现象更有可能激化社会矛盾,做好政府廉政建设和反腐败工作更为迫切。可以说,政府廉政建设抓得好不好,直接关系到应对危机保增长、保稳定的成败,关系着政府在人民群众心目中的形象,关系着我市科学发展、和谐发展的

大局。政府的权力来自于人民、植根于人民,全心全意为人民服务是政府全部工作的出发点和落脚点,勤政廉政、干净干事是各级政府工作的基本要求。如果干事不干净,从大的方面讲影响地区经济社会发展的环境,从小的方面讲害人害己害家庭。因此,政府全体工作人员特别是领导干部,务必要从讲政治、讲大局的高度,深刻认识当前形势下抓好政府廉政建设的极端重要性,进一步增强反腐倡廉的责任感和紧迫感,以勤政廉政、干净干事,促政策落实、促经济发展、促民生改善、促社会稳定。

二、多管齐下,突出重点,深入推进政府廉政建设

关于今年全市的反腐倡廉工作,崔书记在2月9日市纪委十二届四次全会上已经作了全面部署,各级各部门要认真抓好落实。政府系统廉政工作,今年要重点抓好以下几个方面:

(一)以加强廉政教育为先导,切实筑牢思想道德防线

“千里之堤,溃于蚁穴”。事实表明,大多数贪污腐败分子最终走上违法犯罪道路,首先是在思想上出了问题。一个干部,一旦理想信念动摇了、思想观念滑坡了,必然会导致精神空虚、疏于防范,错误的观念、腐朽的思想就会趁虚而入。各级政府和政府组成部门,必须要把思想道德建设作为廉政建设的第一道防线,进一步加强对干部特别是领导干部的理想信念教育,认真结合正在开展的学习实践科学发展观活动,引导广大干部牢固树立科学的世界观、人生观、价值观和正确的政绩观,切实增强廉洁自律意识,筑牢拒腐防变的思想防线。要紧贴干部的思想和工作实际,深入开展正反两方面教育,增强廉政教育的说服力、感染力和针对性,形成强大的震慑力。一旦发现苗头性、倾向性的问题,有关部门要防患于未然。最近,市委常委会研究了“问责制”,就是要及时处理苗头性问题,早敲警钟,及时纠正,避免错误越犯越大,旨在保护干部成长。要重点抓好廉政文化“五进”活动,整合资源,丰富内涵,扩大覆盖面,减少空白点,大力营造“以廉为荣、以贪为耻”的社会舆论氛围。

(二)以完善体制机制为根本,不断规范权力运行

依靠制度预防和惩治腐败,是做好廉政工作的根本途径。各级政府和组成部门,管钱管物管工程,手中都有很大的权力,如果不注意,容易滋生腐败。抓好政府廉政建设,必须要把制度建设作为中心环节,真正做到用制度管权、靠制度管人、按制度办事。近期,市政府常务会研究了《建设工程招标投标管理办法》,进一步规范各类工程项目招标投标活动。凡是财政性资金投资项目,都必须进行公开招标。要严格执行土地出让招拍挂、政府采购等制度,认真落实建设项目法人责任制、招投标制、建设监理制和合同管理制,从源头上预防腐败现象的发生。凡是不按规定报批和招投标、或者在建设过程中擅自“超标准、超预算、超规模”的基本建设项目,财政一律不予拨付资金,并且要严肃追究有关人员的责任。要按照自治区的统一部署,稳步推进新一轮政府机构改革,加快职能调整,规范工作流程,切实解决政府部门职能交叉、职责不清、事出多头的问题。要继续强化行政服务中心功能,加快“两集中三到位”步伐,进一步清理、规范行政审批事项,压缩审批时限,减少办事环节,逐步推行行政许可在线审批,构建快捷高效的绿色审批通道和政务服务体系。今年,凡是按规定应该进入大厅而没有进,仍有部门自行审批、自行收费的,要追究单位一把手的责任,并在全市通报。

(三)以解决突出问题为重点,狠抓监督检查和案件查处

保增长,是今年我市经济工作的首要任务,也是政府工作的重中之重。政府廉政建设必须紧紧围绕保增长这个中心,切实加强对中央、自治区、银川市扩大内需、促进经济增长的重点项目、重点工程和资金使用情况的监督检查。前一阶段,中央检查组对我市实施中央新增投资项目进行了检查,从反馈的情况看,很多项目都存在管理漏洞,主要问题是手续不完备、管理不规范,一些新下达的投资项目,我们的个别县区 and 部门竟然不知情,没有主动靠上去对接落实。对此,有关部门必须要引起高度

重视。监察、审计等部门要全过程参与项目的监督检查,把监督从事后向事中、事前延伸,对项目建设和资金使用中的违纪违法问题,一经发现,要快查、严办、从重处理;对项目对接不力、落实不力的,要通报批评、限期整改,确保各类重点项目规范、安全、快速建设,使每个项目都能成为节约工程、阳光工程、精品工程。

越是在困难的时候,越要关注和改善民生。要继续巩固教育、医疗、涉农收费整治成果,切实解决农村土地承包、流转和征地拆迁等方面侵害农民利益的突出问题,坚决纠正拖欠农民工工资、损害职工合法权益问题;严肃查处安全生产、食品药品安全监管等事关人民生命财产的案件;坚决禁止企业违法排污、危害群众健康的事件发生;进一步加强低保、社保、医保、住房公积金、扶贫救灾资金等各类专项资金的监管,确保资金安全、使用规范、专款专用。要严肃查处领导干部滥用职权、贪污贿赂、失职渎职案件,坚决整治行政审批、土地出让、招投标、政府采购等领域的商业贿赂行为,对政府系统发生的腐败案件,一经查实,该撤职的撤职,该降职的降职,该处分的处分,绝不手软、绝不姑息。

(四)以提高执行力为突破,继续深化效能建设

提高执行力、提升行政效能,是勤政廉政的内在要求,也是一项永不竣工的民心工程。要按照崔书记在市委十二届五次全会上提出的“八要八不要”的要求,下大力气抓好政府效能建设。要进一步完善群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制,重大决策必须充分发扬民主、集体研究决定,严禁领导干部个人决定大额资金使用和重大项目安排。对专业性、技术性较强的项目,要经过专家充分论证;对涉及重大公共利益和群众切身利益的事项,要向社会广泛征求意见。要深入推进政务公开,进一步增加公开内容,扩大公开范围,拓展公开渠道,全面推行教育、医疗、供水等公共企事业单位办事公开制度,方便群众办事和监督。今年,特别要把政务公开贯穿于落实保增长政策的全过程,确保每个环节都透明运行,坚决防止在项目实施和资金管理使用中搞“暗箱操作”。要进一步完善目标责任制

管理,对每一项工作、每一个任务都要做到年初建帐、年中查帐、年底交帐,一项一项地抓好落实,确保政令畅通、执行有力。各县(市)区、政府各部门要认真落实《银川市党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法》,用问责促干部负责,用问责提高行政效能,用问责提升服务水平,对保增长等政策措施执行不力的,必须问责;对财政资金使用不当、投资项目出现失误的,必须问责;对损害群众生命财产安全、造成重大安全生产事故的,必须问责。

(五)以厉行勤俭节约为抓手,加强政府作风建设

我市正处在爬坡攻坚、加快发展的关键时期,需要干的事情很多,财政资金非常紧张。因此,我们必须牢固树立过紧日子的思想,严格控制一般性行政支出,坚决制止铺张浪费,坚持勤俭办一切事业。最近,中央、自治区相继出台了一系列有关转变作风、厉行节约、反对铺张浪费的规定,我市也出台了“一项制度”、“三项规定”、“一项办法”,各县(市)区、各部门要不折不扣地抓好贯彻落实。从现在起到2010年底,各级各部门一律不得新建楼堂馆所。要严格控制公务接待、公车使用和公款出国,今年各级各部门公务接待费用支出在2008年基础上削减10%,车辆购置及运行费用在近3年平均数基础上降低15%,因公出国出境经费支出在近3年平均数基础上压缩20%。要认真贯彻《关于改进市领导同志到基层调研工作的规定》,到基层调研要轻车减从、直入主题,不搞迎来送往。严格控制各类会议、文件、庆典和评比达标表彰活动,确保相关费用支出比上年降低5%以上。要进一步落实工资改革后的津补贴制度,严禁各单位乱发津贴补贴,对明知故犯、顶风违纪的部门、单位,一经发现,不但要全额收回,还要按有关规定严肃处理。

三、加强领导,强化责任,以政府廉政建设的实际成效取信于民

政府廉政建设能否取得实效,责任在领导,关键在落实。各级各部门,要始终绷紧勤政廉政、干净干事这根弦,把反腐倡廉与政府各项工作同部署、同落实、同考核,切实做到“两手抓、两不误、两促

银川市人民政府办公厅关于调整 纠正行业不正之风领导小组成员的通知

银政办领字〔2009〕6号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事变动和工作需要,经市人民政府研究,决定调整银川市纠正行业不正之风领导小组组成人员。现将调整后的组成人员通知如下:

组 长:梁积裕 银川市常务副市长

副组长:王 勇 银川市人民政府秘书长

尤 峰 银川市监察局局长

成 员:马耀勇 银川市经委主任

张晓沛 银川市教育局局长

李俊章 银川市公安局政委

蒋光临 银川市建设局局长

白建平 银川市住房保障局局长

刘 福 银川市农牧局局长

田丰年 银川市卫生局局长

李自辉 银川市审计局局长

高云山 银川市交通局局长

徐秀香 银川市工商局局长

王光英 银川市食品药品监督管理局局长

蒯自国 银川市监察局副局长

领导小组下设办公室,办公室设在市监察局,尤峰兼任办公室主任,蒯自国、曾祥娟兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年四月二十九日

进”。各级领导干部要认真履行“一岗双责”,严格落实廉政工作责任制。所有政府工作人员特别是领导干部,要严格要求自己,讲党性、重品行、作表率,争做勤政廉政、干净干事的模范。各级政府和政府各部门要主动接受人大的依法监督、政协的民主监督、新闻媒体的舆论监督和人民群众的社会监督。前一段,政府研究出台了城市管理的《办法》,明确了有奖举报等规定,目的就是让各方面的监督成为加强和改进政府工作的一面镜子,促进我们做好政府各项工作。要切实加强对监察工作的领导,重视和关心监察干部队伍建设,坚定不移地支持监察工

作,努力为监察机关履行职责创造条件。各级监察机关要放开手脚、大胆工作,积极探索加强和改进监察工作的新办法、新机制,加大明查暗访力度,提高行政监察水平,确保政府廉政建设各项任务的落实。

同志们,做好新形势下的政府廉政建设和反腐败工作,意义非常重大,党和群众寄予厚望。我们要深入学习实践科学发展观,以强烈的责任感和紧迫感,积极主动地推进政府系统廉政建设,为实现我市经济社会平稳较快发展提供坚强保证,以优异成绩向建国60周年献礼!

银川市人民政府办公厅关于 成立发展葡萄产业领导小组的通知

银政办领字〔2009〕7号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、直属机构:

为加强对我市发展葡萄产业工作的协调和领导,市人民政府决定成立市发展葡萄产业领导小组。现将领导小组组成人员通知如下:

组 长:梁积裕 银川市委常委、常务副市长

副组长:高重瞳 银川经济技术开发区管委会
副主任

李记明 张裕葡萄酒酿酒股份有限公司
总工程师

王克善 市政府副秘书长

成 员:蔡建设 张裕(宁夏)葡萄酒酿酒股份
有限公司经理

王生贵 银川经济技术开发区管委会
主任助理

张国庆 银川市发展和改革委员会副
主任

郭广华 银川市经济委员会副主任

董学礼 银川市科技局副局长

吴 起 银川市财政局副局长

李少军 银川市国土资源局副局长

常明杰 银川市园林局副局长

李建荣 银川市水务局副局长

吴建龙 银川市农牧局副局长

杨 真 银西生态防护林管理处主任

马金龙 金凤区副区长

高 保 西夏区副区长

陈进贤 灵武市副市长

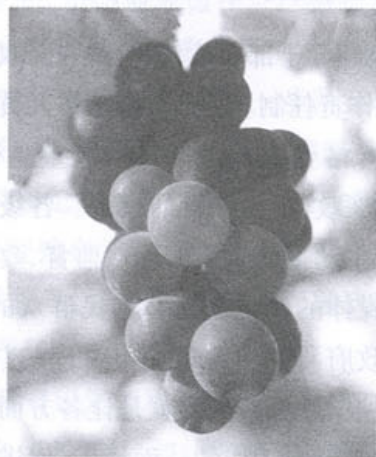
段伏林 永宁县副县长

刘 鹏 贺兰县副县长

领导小组下设办公室,办公室设在银川经济技术开发区管委会,王生贵兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月七日



银川市人民政府办公厅关于调整 银川市城市土地价格调查领导小组成员的 通知

银政办领字〔2009〕8号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事变动和工作需要,市人民政府决定对市城市土地价格调查领导小组成员进行调整。现将调整后的成员名单通知如下:

组 长:代荣民 银川市副市长

副组长:马 全 市人民政府办公厅副秘书长、
市国土资源局局长

段小平 市发改委主任

成 员:杨 杰 市财政局局长

蒋珊珊 市规划管理局局长

蒋光临 市建设局局长

白建平 市住房保障局局长

王 奎 市统计局局长

叶建设 市土地储备局局长

雷 云 市发改委副调研员

梅建平 市国土资源局副局长

孙 瀚 市国土资源局副局长

祁晓轩 宁夏博源估价师事务所所长

领导小组下设办公室,办公室设在市国土资源局,办公室主任由梅建平兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月十五日

(上接第 23 页)

三、下一阶段工作安排

目前,大学生参保工作已开始进行,有此任务的县区要利用这一有利时机,采取各种有效措施,积极组织辖区大学生参加城镇居民医疗保险。同时,市城镇居民基本医疗保险第十次联席会议决定,从5月1日起停止城镇居民缴费工作,本年度的最后一次缴费工作将按规定在6月份集中进行。各县(市)区要按照《银川市城镇居民基本医疗保险实施办法》规定,继续做好城镇居参保和缴费信息

录入工作,争取在6月份使未缴费城镇居民及时缴费。尤其是未完成任务的永宁县、金凤区和西夏区,要进一步加强领导,采取有力措施,积极动员辖区居民参保,确保在6月底前全面完成市政府下达的任务。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年五月二十六日

银川市人民政府 关于张晨光职务聘任的通知

银政干发[2009]13号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

正式聘任张晨光为银川市第一人民医院副院长,聘任时间从试用期算起。

银川市人民政府

二〇〇九年五月二十二日

银川市人民政府关于魏庆免职的通知

银政干发[2009]14号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

免去魏庆银川市建设局副局长职务,同意本人辞去公职的申请。

银川市人民政府

二〇〇九年五月二十二日

政 务 要 闻


4月30日 市政府召开廉政工作会议。会议指出将以政务公开为抓手,以“八个坚决纠正”为主要内容,严肃追究违法违纪行为。市领导王儒贵、左新军、潘跃龙、马军生、代荣民、李卫东参加会议,市委常委、常务副市长梁积裕主持会议。

5月5日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第13次常委会议,研究《关于促进农民进城稳定就业并安家落户的意见(试行)》和相关配套政策,以及《银川市2009年依法治市工作要点》、《银川市委关于进一步加强依法治市工作的实施意见》和依法治市考核办法。会议强调,要采取切实措施,促进农民进城就业并安家落户,加快城镇化进程,统筹城乡发展。

5月11日 当日下午,自治区副主席李锐、银川市市长王儒贵会见了石家庄制药集团有限公司董事长蔡东晨一行,双方就合作领域、合作前景等进行了友好交流。

5月12日 银川市行政中心59个单位1400多名干部职工进行了地震应急疏散演练,以进一步增强干部职工的防灾减灾意识,提高应对地震灾害和紧急避险的能力。市领导孙荣山、王儒贵、洪梅香、左新军、王玮等参加了地震演练。地震演练结束后,行政中心全体干部职工还举行了默哀仪式,表达对“5·12”汶川大地震遇难同胞的深切哀悼。

5月12日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开银川市依法治市领导小组会议,讨论了《市委关于进一步加强依法治市工作的意见》、



《2009年依法治市工作要点》、《2009年度银川市依法治市考核办法》等,进一步明确今后5年依法治市的目标和任务,确定今年依法治市的重点工作,安排部署全年工作。

5月12日 自治区党委副书记于革胜,与随行的自治区、银川市领导崔波、郝林海、王儒贵、梁积裕、马凯等,先后到银川市金凤区、永宁县和贺兰县,深入良田镇植物园村沙地设施蔬菜园区、纳家户设施农业园区等地,就我市设施农业工作情况进行了调研。

5月12日 市长王儒贵与副市长马军生、代荣民及有关部门负责人,深入新建改造学校、康居工程等为民办实事重点项目建设现场督察,要求加快施工进度,严把工程质量和施工安全,把实事办实办好。随后,王儒贵还对东南部水系建设工程进行了督察。

5月13日 市长王儒贵主持召开市政府第33次常务会议,会议听取了市卫生局关于甲型H1N1流感防控工作情况汇报,原则通过了《银川市突发公共卫生事件应急预案》和《银川市传染病应

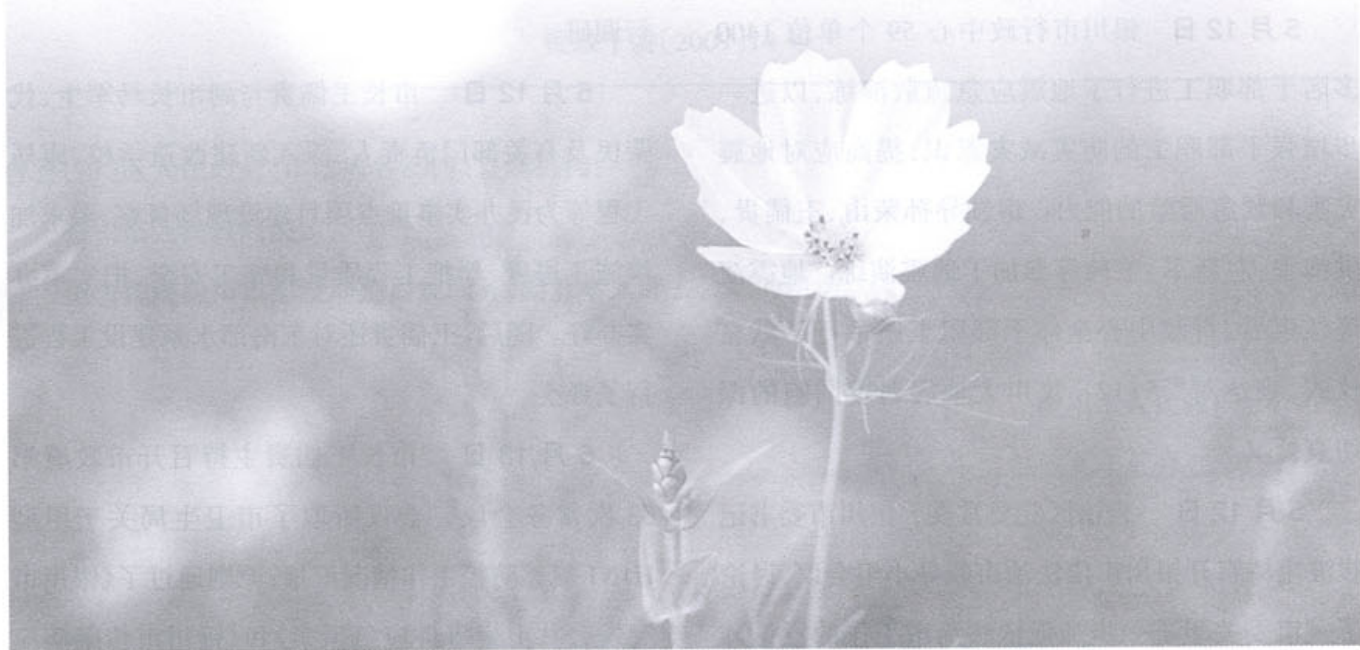
急处理预案》，我市突发公共卫生事件应对能力将全面提升。会议还研究了《2009年银川市新型农村合作医疗实施方案》、《关于加快培育物流配送骨干企业发展的若干意见》、《银川市公安消防栓建设维护管理条例(草案)》等多项议题。

5月15日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委今年第14次常委会议，研究《中共银川市委关于发挥新经济组织和新社会组织党组织作用的若干意见》。会议指出，要更好地发挥“两新”组织党组织的作用，进一步扩大党在“两新”组织中的影响力，促进“两新”组织健康发展，推动我市党建工作再上新台阶。

5月20日 自治区党委常委、银川市委书记崔波，与市领导贺满明、马凯、王久彬一道，先后来到银川经济技术开发区、西夏区和贺兰县，深入企业、走进车间，听取汇报、实地查看，对我市工业企业进行调研。

5月21日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第15次常委会议，研究《关于加快培育物流配送骨干企业发展的若干意见》。会议强调，深入推进物流配送中心建设，提升流通企业核心竞争力，培育物流配送骨干企业，促进全市现代服务业加速发展。

5月22日 由连云港市委书记、人大主任王建华率领的连云港党政代表团来银川考察，召开银川市和连云港市加强合作座谈会，并签订框架协议。银川市领导崔波、孙荣山、洪梅香、李泽峰、贺满明、梁积裕、李卫东等，连云港市领导王建华、张同生、丁军华、张光东等参加了座谈会和签字仪式。这次框架协议的签订标志着两市的交流合作迈上一个新台阶，双方希望两市今后全方位、宽领域、多层次地开展交流与合作，构筑互利共赢、共同发展的新格局。



切实提高执行力

推动开发区跨越式发展

市委常委 银川经济技术开发区党工委书记、管委会主任 贺满明

所谓执行力，就是执行并完成任务的能力；就是贯彻落实党委、政府的各项方针政策、决策部署并实现既定目标的能力。自治区省委常委、银川市委书记崔波近日在市委十二届五次全会上的讲话中，对执行力问题进行了精辟的阐述。讲话中对当前执行力方面存在的问题以及提高执行力的“八要八不要”，对各地各部门的工作都有着很强的针对性和重要的指导作用。

当前，金融危机的影响还未见底，经济发展中一些不确定的因素仍然较多，保增长、促发展的任务非常繁重。作为自治区的“二号工程”，银川经济技术开发区（银川高新技术产业开发区）在引领全区装备制造业发展，促进全区工业经济平稳较快增长中，应该发挥应有的作用。为此，开发区党工委、管委会提出，要按照“12345”的发展思路，即：围绕把开发区建设成为宁夏发展特色优势产业、高新技术产业的示范区和西北地区最适宜创业的开发区这一核心目标，坚持科技创新和体制创新，突出抓好招商引资和项目建设、基础设施建设、机关效能建设三项重点工作，努力在先进装备制造业、新材料、精细化工和现代服务业四大主导产业发展上实现新跨越，打造全国知名的数控机床制造、风力发电设备制造、特种铸钢生产、轮胎生产基地和西北地区重要的软件、动漫、服务外包产业基地。以跨越式发展为主线，积极应对国际金融危机，进一步解放思想、推进体制机制创新，化危为机，保持经济平稳较快增长。2009年，开发区将以主要经济指标增幅高于银川市平均水平一倍的要求来谋划全年工

作。计划完成GDP 64亿元，增长21%。工业总产值130亿元，增长25%。工业增加值39亿元，增长26%；技工贸总收入237亿元，同比增长28%；一般预算收入可比增长20%；固定资产投资30亿元，同比增长36%。能否有效应对国际金融危机的冲击，做好今年的经济工作，保持经济平衡较快增长，是对开发区干部职工信心、素质和能力的重大考验。为此，必须进一步加强干部队伍的思想建设、作风建设、能力建设和制度建设，全面提升执行力，努力推进开发区跨越式发展。

一、解放思想是提高执行力的不竭动力

因循守旧、固步自封，是束缚改革、妨碍发展的思想病灶。提升执行力，迫切需要进一步解放思想，开拓创新，在增强工作的主动性、创造性上取得新突破。常规的思路只能带来常规的发展，超常规的思路才能实现超常规的跨越。这就要求我们必须敢于突破，勇闯新路。干事业从来就没有固定不变的模式，模式也都是靠人探索出来的。探索，不一定都能成功，但不探索就永远也不会成功。在当前宏观经济形势趋紧的条件下，更要强调这种敢闯敢干的精神。针对当前部分企业生产经营困难、投资需求下降等不利因素，更要自觉解放思想，善于化危为机，敢于探索闯路，这也是在逆境中提高执行力的法宝。我们允许创新中的失误和探索中的失败，但决不允许因为害怕风险而缩手缩脚、裹足不前。只要我们义无反顾地大胆闯、放胆试，开发区的发展就会永葆蓬勃生机和旺盛活力，各项任务就能在创新的实践中得到很好落实。

二、改进作风是提高执行力的根本保证

干部作风是执政能力、领导水平和领导方式的集中体现,提高执行力,必须从干部作风抓起。一是要强化大局意识。充分认识当前开发区发展外部环境的复杂性和严峻性,善于准确把握宏观形势,切实理解开发区近一个时期的发展战略、工作重点,努力做到悉知全局,对上级党委、政府的重大决策部署、重要目标任务等,一定要了然于胸,善于顺势而谋,以宽阔的眼界在全局工作中找准坐标和定位,做到谋划中有新思维,工作中有新思路。二是要强化效能意识。越是在特殊的困难时期,越是要强化效能意识。一项目标任务的完成,固然需要一定的过程和周期,但进程可以加快,周期可以缩短,只要有很强的时间观念、很好的部署安排,环环紧扣,层层推进,步步深入,就能在有限的时间内如期甚至提前超额完成。在抓落实的过程中,各项工作都要体现一个“紧”字,突出一个“快”字,精神上要高度紧张起来,行动上要体现快节奏、高效率,雷厉风行,狠抓落实。三是要强化责任意识。责任感是执行力的命脉与源泉。开发区的干部职工一定要树立事业大如天、责任重于山的意识,对事业要有火一样的热情,对党和人民要有高度负责的精神。特别是领导干部,要敢抓敢管,勇于承担责任。大事难事面前,决不能瞻前顾后、优柔寡断,该决策时果断决策,该拍板时大胆拍板,绝不能上交矛盾、下卸责任。凡牵头的一线、分管的一片、主抓的一块,都要敢抓敢管,勇于尽责,力争工作率先启动,任务率先完成。四要勇于攻坚克难。干任何事情、做任何工作,一帆风顺都是相对的,矛盾和困难却是永远存在的。辩证法告诉我们,积极的人在困难面前看到的总是机遇,平庸的人在机遇面前看到的只是困难。随着金融危机的蔓延和发展,我们所面临的经济形势将更加严峻,一些有利因素将不复存在,而困难和不利因素将会增加,要把战胜困难作为人生价值的重要体现,精神随着困难长,决心随着任务长,动力随着压力长,在攻克难关的过程中不断提高执行力,在战胜自我的过程中提升自己的境界和能力。

三、强化能力是提高执行力的重要基础

执行力是智力、魄力、胆识、毅力、学习力、创造力的总和,它受多重因素影响和制约,因此,提高执行力是一个复杂、长期和艰苦的过程。除了要自觉坚持终身学习、不断提高外,还要以岗位需要为取向、以能力开发为重点,加强干部关键才能的培训,提高实际工作能力,使庸者不庸、能者更能。一是加强学习的能力。当代社会,知识更新速度很快,开发区的工作经常需要面对新情况、新问题,要靠不断的学习来解决发展面临的难题。开发区的发展要走在全区、全市的前列,首先在学习上要走在前列。要加强干部队伍理论和专业知识学习,努力使干部职工成为工作的行家里手。通过不断学习,使我们的思想更加解放,自身的能力和素质得到提高,有切切实实的收获。二是要增强高效服务的能力。开发区在服务企业的过程中,已经探索出了一套行之有效的办法,对重点项目实行全程跟踪服务,得到了企业的认可和拥护。要在继续完善和加强重点项目跟踪服务责任制的同时,加强干部队伍为企业提供全方位服务的能力,通过整合服务资源,规范服务标准,清晰服务流程,努力为投资商提供高效务实的便利服务环境,增强企业投资的预期和信心。三是提高快速应变能力。面对当前复杂多变的经济形势,要善于从政治上分析看待问题,善于把握政策机遇,善于在危机中把握商机。紧紧抓住国家扩大内需和实施积极的财政政策的机遇,在第一时间作出反应,积极应对,果断处置。四是提高团结协作能力。开发区干部队伍要形成一种团队意识,心往一处想,劲往一处使,以和共事,以和谋事,以和成事,使个人利益和集体利益统一,局部利益和整体利益统一,创造内部和谐、部门之间和谐、与社会和谐的良好发展环境,共同把开发区的事业推向前进。五是提高依法行政的能力。要增强法制观念和规则意识,强化法律修养,按照法定的职责权限和程序履行职责、执行公务,做到有权必有责、用权受监督、违法受追究。六是增强拒腐防变的能力。要始终保持高度的警惕

(下转第 42 页)

落实科学发展观

加快灵武市现代畜牧业发展

灵武市畜牧局党组书记局长 刘雁

灵武市畜牧业已进入一个新的发展阶段,正处于由传统畜牧业向现代畜牧业转变的关键时期,既面临着重大机遇,又面对着巨大挑战。因此,我们要全面贯彻落实科学发展观,以市场为导向,以提质增效为核心,以农民增收为目的,不断创新机制,强化措施抓生产搞服务,积极发扬“三情三苦”精神,大力推进灵武市现代畜牧业的快速发展。

一、构筑产业板块,强力推进主导产业快速发展

依托灵武市自然资源丰富和畜牧产业密集优势,结合当前畜牧业发展实际,积极打造沿山草畜产业带,构筑羊产业、牛产业、生猪产业、牧草产业和生态鸡五大产业板块。规范生产行为,逐步夯实产业基础,转变饲养方式,创建精品名牌,培植一批清洁文明示范养殖园区和标准化的专业养殖场,达到提高产品质量,提升养殖效益的目的,推动传统畜牧业向现代畜牧业迈进。

2009年,灵武市计划新建2个万只养羊示范园区,20个千只养羊场,扶持发展百只适度规模养殖户1000户;新建存栏奶牛200头以上养殖园区3个,年出栏200头以上肉牛规模养殖场2个;新建年出栏5000头以上的标准化生猪养殖场3个,扩建万头猪场2个。截至目前,已开工建设的万只养羊示范园区2个,千只养羊场8个,百只以上适度规模养殖户542户;已开工建设奶牛园区2个,开工建设肉牛规模养殖场1个;新建年出栏5000头以上的标准化生猪养殖场3个,改扩建万头猪场2个,已全部动工建设。2009年底,力争羊饲养量达300万只,牛饲养量达9.6万头(其中奶牛2.8万头),猪饲养量达23万头,家禽饲养量360万只。

二、着力加快技术推广步伐

结合农科体系改革,灵武市畜牧技术推广工作切实要在“调整、充实、创新、提高”上做文章。一是切实加强基层畜牧兽医基础设施建设,改善一线畜牧兽医技术人员的工作环境,增强服务功能,用2-3年的时间,使乡镇畜牧兽医站的面貌有一个根本性的改观;二是在技术推广中努力实现“三贴近”(技术贴近生产、技术贴近农村、技术人员贴近农民)、“三到位”(科技人员直接到户、良种良法直接到畜、技术要领直接到人)、“四结合”(技术推广与发展现代畜牧相结合、技术推广与效益增收相结合、技术推广与生产实际相结合、技术推广与推进新农村建设相结合);三是大力倡导科技送到圈舍门口,科技送到田间地头,做给农民看,带着农民干,真正把先进的实用技术送到农民手中;四是加强

畜牧科技队伍的建设。鼓励在职技术干部到大专院校学习深造,提高业务水平,不断优化队伍的知识结构、专业结构和人员结构,增强畜牧兽医服务队伍的活力。

三、加快畜牧业行业协会和农村养殖专业合作社建设

依据《专业合作社法》,要不断完善企业和农户的利益连接,在稳定现有合同,订单的基础上,积极引导企业和农户实行合作制、股份制、利润返还等多种形式,充分发挥专业合作社等各类中介组织的桥梁作用。倡导公司+合作组织+农户的产业化经营模式。按照“政府投入为导向,企业和农民投入为主体,社会投入为补充”的原则,把资金支持重点投向产业化龙头企业的培育,投向产业市场竞争能力和组织化程序的提高上,投向科技服务和机制创新上。

四、着力推行标准化生产

结合新农村建设,积极倡导种草养畜、人畜分离、防疫卫生、经济实用的标准化生产。一是以沿山草畜养殖带为平台,开展清洁养殖,逐步改变“人畜混居,畜禽混养”的局面,并通过消毒、发酵、生产沼气和有机肥、复混肥等措施,加强对养殖场排放物的无害化、资源化处理,大力改善农村人居环境和动物卫生环境。逐步探索“五统一分”的管理模式,即统一品种、统一饲料、统一标准、统一防疫、统一销售、分户饲养。加快标准化生产的试验、示范和推广工作,引导广大养殖户按标准化规范化组织生产。二是适度发展散养户,大力支持规模户,按照

“抓大带小”的原则,逐步改进生产工艺,改造生产设施,改良养殖品种,提高自我发展能力,由传统畜牧业向现代畜牧业迈进。

五、强化防疫体系建设,优化养殖环境,推行无公害生产技术

一是要扎实推进基层动物防疫体制改革,努力做到“两有六到五不漏”(两有:乡有站、村有员,六到:通告到村、责任到人、冷链到底、疫苗到员、台帐到户、标识到畜,五不漏:县不漏乡、乡不漏村、村不漏户、户不漏畜、畜不漏针);对乡村防疫员定岗定补,稳定防疫队伍,建立防疫工作的长效机制。二是加大执法力度,保障畜牧业投入品安全。强化兽药饲料市场监管,实行兽用生物制品按系统分级供应,严格执行国家有关无公害食品生产的各类技术法规和质量标准,健全管理制度,实施“放心奶”、“放心肉”工程,逐步建立畜产品安全保障体系。

六、抓好龙头企业的发展,加速流通,推进产业化进程

积极打造和培育一批具有核心竞争力的龙头企业群体,以龙头企业带动基地建设,逐步构成市场风险资金,以规辟和降低畜牧业发展的市场风险,从而实现产业化生产。按照“扶优、扶强、扶大”的原则,打造知名品牌,借助品牌优势,如生猪借助“灵农牌”的优势,不断完善和建立“企业+基地+农户”的运行机制,将全市一家一户的小生产联合起来,实现小生产与大市场对接,促进农民稳步增收。



关于统筹城乡一体化发展的调研报告

灵武市发展和改革委员会 曾晓明

统筹城乡一体化发展,是一项长期性、系统性、全局性、战略性任务,是解决我国客观存在的城乡二元结构和日益突出的“三农”问题的根本途径,是建设社会主义新农村的重大举措,是树立和落实科学发展观的重要体现,对推动经济社会跨越式发展具有十分重要的意义。近期,围绕学习实践科学发展观活动以及灵武市今年开展统筹城乡一体化试点、新农村整村推进示范村建设工作,就统筹城乡一体化发展进行了专题调研,现将调研情况汇报如下:

一、城乡经济社会发展现状调查与分析

总结分析近年灵武市城乡经济社会发展的情况,我们认为,随着灵武市产业化、工业化、城市化的相继起步,城乡各项改革逐步深化,对外开放程度逐步提高,城乡交流合作日益加强。特别是党的十七大提出“建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局”。在这种大背景的影响和推动下,灵武全市上下统筹发展的意识逐步增强,城乡经济社会开始进入了相互渗透、融合发展的萌芽时期,突出表现在五个方面。

一是人口城市化的趋势日益明显。近几年,随着城市建设步伐的加快,灵武市区常住人口也在不断增加。2008年,总人口23.41万人,其中:非农业人口达到10.92万人,城市化率达到了46.7%。市区常住人口达到5.9万人,较2000年增加1万人左右。这表明城市聚集人口的能力在不断增强,农民追求城市生活的愿望非常强烈。

二是城乡产业融合发展的趋势日益明显。从城

市工业和乡镇企业发展的情况看,随着工业园区的兴起,大批企业项目突破区域限制向园区集中,以往乡镇企业与城市工业分割运行的局面被打破,城乡工业发展的关联度逐步加深。从第三产业发展的情况看,在城市批发市场为农村市场供给商品的同时,大批农村劳动力涌入城市从事三产,逐步使城乡商贸、服务融为一体,形成了城乡产业融合发展的格局。

三是城乡发展互为依托的趋势日益明显。集中表现在农村主导产业为城市提供原材料,支撑着城市工业的发展。一方面,农村为城市建设和发展提供了土地、农产品、劳动力资源,逐步拉长了城乡产业链条,形成了贸、工、农一体化发展的格局。另一方面,城市为农村的发展提供了资金、技术和人才,随着城市人流、物流和信息流向农村的逐步扩散,发达的城市文明在不断影响着农村。由此可见,城乡发展已紧紧交织在一起,互为依托的局面正在形成。

四是统筹城乡基础设施建设的趋势日益明显。2008年,灵武市对农林水事务支出资金达1.09亿元,兑付各类直补资金4384万元。2009年,市财政将加大支农投入,新增财力的50%投向农村。这表明,近年来随着城市基础设施的不断完善,农村基础设施建设也被逐步摆上了重要议事日程,投入力度在逐年加大,统筹建设的趋势比较明显。

五是城市文明加快向农村扩散的趋势日益明显。近几年来,随着经济社会的不断发展,城乡文化相互渗透,科技、信息交流日益广泛,资源共享程度

逐步提高,不仅加快了城市文明的扩散和传播,也带动了农民思想观念的转变。农村的生活习惯、生活方式在逐步发生变化,农民的法制意识、健康意识、保障意识和追求丰富精神文化生活的愿望都在进一步增强。

从以上分析可以判断,随着城乡产业的逐步融合,经济领域二元结构的矛盾趋缓,统筹理念开始向社会发展领域延伸,城乡二元结构逐步突破的趋势初步显现。通过近些年的改革和发展,不仅为推进城乡一体化创造了条件,也为全面建设小康社会奠定了良好的基础。

二、城乡发展中存在的差距和问题

1、城乡经济发展上的差距。由于受体制、机制的约束,城市、农村在资源配置和收益分配上不平等。特别在二、三产业发展过程中,城市聚集了各类城乡资源要素,并取得了较好的收益。而农村只是廉价提供土地、农产品和劳动力等基础性资源,大量的收益最终落在了城市,从而导致城市和农村发展不平衡,城乡经济二元结构特征还很明显,农业和农村经济的增长明显慢于城市。

2、城乡居民收入上的差距。2008年,城市居民人均可支配收入达到了12419元,农民人均纯收入只有5185元,城乡居民收入比例为2.4:1。虽然这些年城乡面貌发生了很大变化,城乡居民生活水平在不断提高,但总体来看,城乡居民收入和生活水平差距在继续拉大,农民的生活条件远不如城市。

3、基础设施建设上的差距。由于资金投入上的“城市偏向”和缺乏统一规划,城乡基础设施建设不同步,存在着明显的二元化现象。城市基础设施建设基本依靠政府投资,近些年建设步伐越来越快。而农村道路、交通、通讯、水利设施建设相对落后于城市。尽管农村每年都有一批基础设施建设项目,但很难满足保障经济社会发展的需求。

4、教育、卫生事业上的差距。突出表现在城乡教育资源配置不合理,优质教育资源向城区集中,导致城市学校班额超编严重。农村校点较多,但教学条件不如城市,生源出现了逐年减少的趋势。城

乡师资水平差距拉大,素质高些的教师多数不愿在农村执教。农村劳动力就业技能差,整体素质有待提高。农村执业医师相对较少,技术力量薄弱,医疗卫生条件不如城市。

通过调查分析,我们认为,历史形成的城乡二元化发展格局,已经越来越难以适应全市经济社会发展的现实需要。如果像过去那样,单向推进农村改革或城市改革,难以有效地解决当前发展中存在的各种矛盾和问题。现阶段要加快城市化进程,全面建设小康社会,必须立足于经济社会发展的大背景,统筹考虑城乡关系和工农关系,着眼于打破城乡二元结构,对市场取向的农村改革与城市改革进行整合和并轨,从体制上求创新、机制上求突破,整体推进城乡一体化发展。城乡一体化的核心内容在于城乡经济社会协调发展,就是要通过统筹规划、统筹政策、统筹产业、统筹资源等,逐步打破城乡二元结构,缩小城乡差别,使城市与农村成为相互依托、相互促进、同步发展的统一体,实现城市与农村的共同繁荣、共同富裕。当然,我们也必须看到,推进城乡一体化发展,目前还面临着许多困难和问题。突出表现在:

一是思想认识不到位。对城乡一体化发展的问题,部分干部群众思想上还存在一些模糊认识。这里需要说明的是,推进城乡一体化不是简单的让农民进城,而是要优化城乡资源配置,提高资源利用效率,使农村经济发展、社会文明和农民生活向城市看齐;推进城乡一体化不是变相的“劫富济贫”,不能以减缓城市发展速度、降低城市发展层次为代价,关键在于改善城乡关系,实现城乡经济社会协调发展;推进城乡一体化不是城乡一个模式发展,而是要更好地发挥比较优势,走各具特色的发展路子。要准确把握和认识城乡一体化的本质内涵,必须走出上述思想认识上的误区。

二是发展规划不统筹。集中表现在城市经济和农村经济发展上各自为政、自成体系,尚未形成城乡统筹发展的总体规划和指标体系,部门之间、乡镇之间协调性差,缺乏必要的规划控制手段;城市、小城镇缺乏统一规划,重视单项工作的年终进度,

不重视社会投资的整体效益, 指导工作上缺乏依据, 落实工作上缺乏连续性。

三是政策体系不完善。突出表现在支持小城镇建设和工业园区发展的政策不完善, 基础设施建设筹资渠道窄, 乡镇拿不起, 银行贷不到, 土地收益用不上, 民间投资进不来; 支持社会事业发展的政策不完善, 特别是农村公益事业建设项目, 除国家投资以外, 基本由集体经济组织和农民负担, 筹资渠道越来越窄。

四是体制机制不健全。主要表现在公共财政体制、城乡户籍制度、社会保障制度、土地流转机制、农业产业化经营机制等方面的改革与创新不够, 一定程度上制约着城乡经济社会的发展。

三、推进城乡一体化发展的总体思路及目标

(一) 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 紧紧围绕实现全面建设小康社会目标和构建和谐社会的目标, 贯彻“工业反哺农业、城市支持农村”的方针, 全面贯彻落实科学发展观, 加大对农村发展的支持力度, 完善体制机制, 大力推进工业化、城镇化、农业产业化“三化互动”, 全面开放、全民创业、全民致富。

(二) 总体原则

坚持用科学发展观指导城乡一体化发展, 坚持用平等、发展、开放、和谐的理念引领城乡一体化发展, 坚持用体制机制创新来设计城乡一体化发展, 坚持用利益调节来实施城乡一体化发展, 坚持“政府引导、市场推动”推进城乡一体化发展。

(三) 基本思路

总体上按照“夯基础、强工业、活三产、兴科教”的发展思路, 坚持“统筹城乡、科学规划, 因地制宜、分步推进”的原则, 构建“以城带乡、以乡促城”的城乡一体化发展的新格局。基本思路是: 以建立“工业反哺农业、城市支持农村”的长效机制为核心; 以公共财政向农村覆盖为突破口, 着力发展现代农业, 建设社会主义新农村; 以建立“以工促农、以城带乡”的发展机制为重点, 大力推动城市基础设施向农村延伸, 城市公共服务向农村覆盖, 城市现代文

明向农村辐射, 促进城乡经济社会共同发展, 共同繁荣; 以户籍改革为契机, 逐步建立城乡公平的就业制度、社会保障体制和社会管理制度; 以市区为中心、乡镇为副中心的社会管理模式为载体, 推动农民分工专业化, 把农民转移到二、三产业, 让更多的农村人口进入城镇安居乐业; 以改造传统农业发展现代农业为手段, 把农村传统村落改造成为农村新型社区, 着力构建城乡统一的政治、经济和社会管理制度, 解放和发展农村生产力, 实现城乡统筹协调发展。

(四) 预期目标

到 2012 年, 城镇化水平由 2008 年的 46.7% 提高到 55% 以上, 非农产业比重由 2008 年的 93.8% 提高到 97.6%, 农民人均纯收入由 2008 年的 5185 元提高到 8500 元。

四、推进城乡一体化发展的对策和建议

(一) 以“四建四促”为推动, 促进城乡协调发展

工业建园区, 促进规模经济的发展, 农业建基地, 促进农业产业化经济的发展, 城市建新区, 促进城市形象的提升, 农村建新村, 促进城乡和谐统一。落实“新村产业化、新型工业化、拓展城镇化”的工作措施: 在工业上, 打造全国能源化工基地、国际精品羊绒之都、西北地区最具规模的再生资源综合利用循环经济示范基地和最大的优质粮食购销加工集散基地, 加快新型工业化进程; 在农业上, 坚持把“大调结构、调大结构”思路贯穿于发展现代农业始终, 着力抓好产业结构的战略性调整, 把结构调优, 产业调强, 产业链调长。做大做强灵武长枣产业、设施农业、畜牧业, 尤其是大力发展羊产业, 将灵武市打造成全国最大的肉羊生产基地、西北良种肉用羊繁育基地、面向全国乃至世界穆斯林地区的清真肉羊供应基地。继续实施农业产业化“龙头企业振兴工程”, 发展和壮大龙头企业, 突出龙头企业在农业产业化中的主导地位。加大对新农村庄点的规划建设力度, 强力推进社会主义新农村建设, 力争到 2012 年, 灌区 30% 以上的村庄和 50% 以上的新建农民住宅达到塞上农民新居建设标准; 在城市建设上, 突出“唐韵、绒都、枣

乡、生态”四大特色,理顺城市管理体制,坚持建管并重,进一步改善人居环境,打造宁夏沿黄经济核心区的重要城市 and 历史文化名城,创建“全国卫生城市”、“国家园林城市”。

(二)坚持“五个统筹”,探索城乡协调对称发展

1. 统筹城乡规划

着眼于打破城乡二元结构,加强规划的基础性研究,形成城乡一体的规划体系。要真正实现城乡一体化,必须重视城乡的统一规划、统一建设、统一发展,改变过去那种就城论城、就乡论乡的城乡分割型的规划建设做法,把更大区域范围内的居民点、工业布局、基础设施网络作为整体进行统一规划和建设。尤其要重视土地利用的总体规划,促使城乡职能一体化与空间一体化有机结合起来。应进一步加强规划制定和实施的依法监督和统一管理,建立严格的违犯规划责任追究制度,切实维护规划的权威性、严肃性和相对稳定性,做到一部规划管到头,一张蓝图建到底。

2. 统筹城乡建设

一是加快市区建设。城市规划面积增加到36平方公里,非农人口增加到15万人。全力推进新区开发、湖滨街改造、灵州兴唐苑、世界名优枣树博览园暨种质资源库、滨河大道拓宽及绿化、沿山百公里防沙治沙、大水系建设等重点项目以及经济适用房及廉租房、污水资源化、集污续建、城市供水、集中供热等重点市政工程建设,五年内逐步解决城中村的问题。二是加快小城镇建设。提高乡镇工业化程度,改善基础设施条件,提高城乡居民生活水平,为三产业发展奠定基础。三是加快农村基础设施建设。在城乡同步推进交通、供水、电力、通讯、燃气等基础设施建设。加强农村卫生硬件建设,着力优化农村发展环境,实现城乡卫生服务体系并行、城乡卫生基础网络并轨、城乡卫生资源联动,推进城乡基础设施建设协调对称发展;实施交通“两网”(城乡道路网、城乡客运网)工程,农村社区(居民点)之间实现客运公交化;加强农田水利、水土保持生态建设,加快灌区续建配套和节水改造,推进天然气利用工程建设,改造供电设施,统筹城乡通讯、

邮政等信息化服务设施建设。

3. 统筹城乡产业发展

搞好乡镇经济发展布局和建设,以区域性集镇为依托,充分发挥各自的相对优势,拓展空间。抓好以梧桐树乡、郝家桥镇、东塔镇、崇兴镇为主宁夏珍珠米规模种植基地;抓好临河、东塔、园艺场、大泉林场等长枣专业乡镇(场)5个,在郝家桥镇、白土岗乡突出发展以片林为主的专业村20个;抓好以狼皮子梁新民村、白土岗乡新立村、东塔镇黎明村、崇兴镇碱滩村等19个村为肉羊生产基地,以白土岗乡长流水村、马家滩镇西三村、宁东镇清水营、临河镇甜水河等16个村为重点存栏百只以上滩羊繁育户;抓好崇兴、郝桥、东塔奶牛养殖基地建设,培育梧桐树、东塔养猪产业群;抓好建设崇兴、梧桐树等乡镇10万亩以移动大棚为主的瓜菜产业基地;抓好以马家滩、临河、白土岗、宁东等乡镇为主的中药材基地。大力发展生态观光农业和农家乐。

4. 统筹城乡社会事业发展

进一步调整教育布局,优化资源结构,改善农村办学条件,高标准普及九年义务教育,大力普及高中阶段教育,发展职业教育和成人教育;深化农村医疗卫生体制改革,整合城乡卫生资源,健全以乡镇卫生院为主的乡村卫生服务网络,全面落实医疗卫生保障措施;按照建立城乡“低保”全覆盖、医疗保险全参与、社会援助春常在的要求,积极推进农村社会保障体系建设,加快建立“农村社保”,继续完善“农村医保”,全面实施“农村低保”;以先进文化为导向,创新体制、机制,配套完善设施,巩固文化阵地,发展文化产业,促进城市现代文明向农村扩散。通过统筹城乡社会事业发展,逐步缩小城乡差距。

5. 统筹城乡生态环境建设

深入开展国家级生态文明示范市建设,统筹城乡和谐发展。加强“两边三基十线”(长城边、黄河边,治沙基地、宁东基地、长枣基地及10条主干道、干渠)生态区建设,突出抓好防沙治沙工作,实施三北防护林、天然林保护和退耕还林三大工程,构建

银川东麓生态防护林、宁东生态保护圈和黄河过境段防护林生态体系。市区发展以建设生态园林城市为目标,加快市区绿化、净化、美化、亮化、环卫等市政工程建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求建设社会主义新农村,发展循环经济。

(三)建立城乡一体化的就业制度

引导农村富余劳动力向非农产业转移,建立城乡协调对称发展劳动力市场和平等就业制度,建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系,尊重和保护农民工在城镇就业的自由和尊严。一是实行城乡统一的就业扶持政策。面向农村劳动者免费提供政策咨询、就业信息、就业指导和职业介绍服务,搞好农村劳动力的职业培训、创业培训和技能鉴定。将有劳动能力、有就业愿望的农村被征地农民纳入再就业政策扶持范围。二是完善公共就业服务体系。加强公共就业服务机构和基层劳动保障平台建设,在村设立劳务输出信息员、劳务输出联络员、维权服务员,建立村劳务配送中心,将公共就业服务体系延伸到乡村。加强对乡镇、社区劳动保障服务机构的指导,完善基层公共就业服务体系。三是建立覆盖城乡的职业培训体系。改革和完善培训补贴方式,落实职业培训补贴政策,形成惠及城乡劳动者的职业培训政策体系。统筹规划,综合布局,整合职业培训资源,形成能够覆盖城乡的职业培训体系。加大职业培训学校、就业训练中心、成人学校、公共实训基地的建设投入,充实师资力量和硬件设施,发挥其在就业培训中的主导作用。四是建立覆盖全社会的劳动保障制度。稳步推进农民工养老保险制度,凡是与用人单位建立1年以上劳动关系的进城农民工,必须参加城镇职工基本养老保险,用人单位按规定为其缴纳基本养老保险费。依法将农民工全面纳入工伤保险。按照《工伤保险条例》的规定,将农民工全面纳入工伤保险范围,并按时足额缴纳保险费。多途径解决农民工医疗保障问题。建立最低工资标准正常增长机制。建立被征地农民基本生活保障制度。

(四)探索完善土地承包经营权流转机制

在坚持落实党在农村的各项政策,长期稳定土地承包经营制度的前提下,着眼于实现土地集约化经营和追求土地效益最大化的目标,支持农民按照“依法、自愿、有偿”的原则,采取灵活多样的方式流转土地承包经营权。结合灵武市实际,应主要采取以下七种流转方式:(1)互换。对零星分散承包地,允许农户通过调换的方式进行流转,发展土地适度规模经营;(2)转让。农户间通过协商,可直接转让全部或部分土地经营权;(3)转包。有其它经营门路或有特长,不愿种地但又不愿放弃土地承包权的农户,可通过协商将土地经营权在一段时间内转给他人;(4)出租。农户通过签定经济合同,在一段时间内可将土地租赁给本地农户或外地经营者,以提高承包土地的经济效益;(5)入股。农户可将土地经营权折价入股,与集体或个人、或企业按照利益共享、风险共担的原则,建立股份合作制,结成经营联合体;(6)招标承包。对农户自愿流转的土地,村集体经济组织可统一对外招标承包;(7)委托发包。对那些外出打工或人少地多的农户,可委托村委会将土地转包给其他农户。实践当中,还要尊重群众的首创精神,积极探索新的流转方式,争取在土地流转机制上有新的突破。

(五)深化城乡一体化户籍制度改革

适应推进城乡一体化发展的需要,进一步放活政策,简化手续,探索建立城乡统一的新型户籍管理制度。逐步取消现行以农业和非农业性质划分户口的户籍管理制度,推行以实际居住地登记为“居民户口”的城乡一元化户籍管理制度,让农民享有自由进城和自由迁徙的权力。鼓励农村富余劳动力向城镇、市区转移,农村人口在市区落户,落户后在一定时期内计划生育政策不变。为使这项改革稳步推进,建议先将城市和“城中村”居民,统一登记为“居民户口”,逐步向农村推进。

(六)深化城乡一体化管理体制改革

积极适应建立新型城市管理体制的要求,以强化街道管理、发展社区服务为主题,按照城市社区属地化、网格化管理要求,逐步建立社区管理长效机制,完善设施,拓宽服务领域,满足社区居民生活

需要,提高城市管理服务水平。推进城市管理职能向农村延伸,强化城镇执法、环卫保洁、园林绿化、道路养护等工作,促进农村向城市、村民向市民的转变,不断提高社会文明程度,加快小康社会建设,实现农村城市化、城市现代化和城乡一体化。

(七)增加对农业、农村、农民的投入力度

市委、政府及各部门和乡镇继续加强对“三农”的投入支持力度,配合城乡协调对称发展,建立起公共财政框架。积极引导各专业、商业银行资源,加大对农业的信贷支持力度。以农产品加工为主的农业产业化龙头企业,由市统筹,建立农业基地建设、农业发展基金和农业风险调节基金。始终把工作的重点放在打破城乡分割的二元体制障碍上,坚持“多予、少取、放活”的方针,在政策上多向农村倾斜、向农村延伸,多给农业支持,多给农民帮助,做到凡是能给的、该给的,全部如数给予农民。

(八)加快试点镇和示村的建设力度

推进城乡一体化进程,是城乡经济、社会、生

态、空间等要素相互协调的发展过程,是一场重大而深刻的社会变革,是一个渐进的过程,有其内在的规律性。推进城乡一体化进程要与生产力发展水平相适应,有条件不搞就是落后,不具备条件而硬性推进就是违反规律。综观全局,灵武市所辖6镇2乡的发展水平还不够平衡,发展中所面临的问题也不尽相同,必须因地制宜区别不同情况,分类有序推进。当前,我们应对已确定的东塔镇、宁东镇、临河镇3个城乡一体化试点镇及陶家圈、中北等8个新农村整村推进示范村尽快制定出建设目标及标准,明确任务及职责分工,提出得力的保障措施,加快建设力度,力争形成产业发展互补、公共服务均等、差别明显缩小,成为统筹城乡科学发展的现行样板、区域协调发展的成功典范、构建和谐社会的示范窗口。在试点的基础上,取得经验,分类推进其他乡镇、村的建设,由点到面,逐步扩大,成熟一批,推进一批,达到速度、质量、效益的统一。

(上接第34页)

性,给自己划一条红线,决不能越过红线。要当好企业的服务员,始终保持一种谦虚谨慎的态度,要有如履薄冰、如临深渊的危机感,正确对待权力,正确对待工作,做一个合格的开发区人,为开发区又好又快发展多做贡献。

四、完善制度是提高执行力的可靠保证

加强制度建设,是依法履行职责的客观要求,是做好各项工作的重要保证,也是提高执行力的长效机制。把好的经验和做法通过制度的形式固定下来,成为大家共同遵守的行为准则,就能保证我们的决策部署在贯彻落实中不走样、不落空。一是建立健全干部效能建设长效机制。以绩效考核为抓手,推动机关效能建设走上经常化和规范化轨道,大幅度提高项目建设、招商引资在绩效考核中的比重,让懒人勤起来,让庸人紧起来,形成抓落实的强大合力。二是要完善督查反馈体系。要建立和完善责任体系、加强责任监督、严格责任追究。尤其要抓好领导干部责任落实,持续地跟进、跟

进、再跟进,一级抓一级,一级对一级负责,环环相扣,使决策部门、执行部门、监督部门的领导责任链接无缝化。

五、突破难点是提高执行力的关键所在

开发区的工作成效,关键体现在招商引资上。在当前的经济形势下,开发区要起到中流砥柱的作用。在工业产值、就业等方面,为全区、全市经济发展做出更大贡献。通过开发区的快速发展,带动全市、全区工业保持持续快速的生长,这也是区、市领导对开发区提出的首要任务。没有新项目,就没有新发展,也就没有开发区的明天。因此,我们必须坚持把招商引资作为开发区的立区之本和生命线,主要精力放在招商引资、优势兵力投向招商引资、各项工作为了招商引资、调动方方面面的积极性支持招商引资,集中力量突破招商引资难点,确保2009年招商引资实际到位资金不少于22亿元,新开工投资过亿元的项目达到15个以上,以招商引资和项目建设的突破体现开发区强大的执行力。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于原西湖农场整建制移交后有关问题的请示

银政发〔2009〕66号 2009年4月30日

银川市人民政府关于开发建设宁东能源化工基地临河综合工业园区C区的请示

银政发〔2009〕67号 2009年5月14日

银川市人民政府 自治区工商局关于举办2010年第十七届中国国际广告节的请示

银政发〔2009〕68号 2009年5月13日

银川市人民政府关于印发银川市2009年经济体制改革工作要点的通知

银政发〔2009〕69号 2009年5月14日

银川市人民政府关于对银川陆路口岸进行验收的请示

银政发〔2009〕70号 2009年5月15日

关于金凤区丰登镇集镇建设用地的请示

银政发〔2009〕71号 2009年5月18日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市秦腔剧团和李小雄同志的决定

银政发〔2009〕72号 2009年5月19日

银川市人民政府关于将宁夏灵武羊绒产业园命名为银川高新技术产业开发区的请示

银政发〔2009〕73号 2009年5月20日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于印发为生活困难妇女免费进行妇科体检工作实施方案的通知

银政办发〔2009〕71号 2009年4月29日

银川市人民政府办公厅转发自治区人民政府办公厅关于加强人感染猪流感防控工作的通知

银政办发〔2009〕72号 2009年5月1日

银川市人民政府办公厅关于切实加强农村集中式饮用水源地保护管理的通知

银政办发〔2009〕73号 2009年4月30日

银川市人民政府办公厅关于驻深办在深圳设立公司的意见

银政办发〔2009〕74号 2009年5月4日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展防灾减灾日宣传教育活动实施方案的通知

银政办发〔2009〕75号 2009年5月4日

银川市人民政府办公厅关于印发王儒贵同志在市政府廉政工作会议上的讲话的通知

银政办发〔2009〕76号 2009年5月4日

银川市人民政府办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的通知

银政办发〔2009〕77号 2009年5月4日

银川市人民政府办公厅 首府绿化委员会办公室 关于印发关于进一步促进银川市城乡园林绿化科学发展的指导意见的通知

银政办发〔2009〕78号 2009年4月28日
银川市人民政府办公厅关于申请购置督查工作用车的请示

银政办发〔2009〕79号 2009年5月5日
银川市人民政府办公厅关于印发银川市沿山公路两侧建筑材料拌合站整治方案的通知

银政办发〔2009〕80号 2009年5月6日
银川市人民政府办公厅关于推荐上报重大行政决策咨询论证委员会专家候选人的通知

银政办发〔2009〕81号 2009年5月14日
银川市人民政府办公厅关于印发银川市“5.12”地震应急演练活动实施方案的通知

银政办发〔2009〕82号 2009年5月7日
银川市人民政府办公厅关于协同开展银川市“两型社会”建设重大问题及建设方案研究的通知

银政办发〔2009〕83号 2009年5月7日
银川市人民政府办公厅关于印发银川市行政中心“5.12”抗震减灾应急疏散演练活动实施方案的通知

银政办发〔2009〕84号 2009年5月7日
银川市人民政府办公厅关于印发银川市甲型H1N1流感防控工作方案的通知

银政办发〔2009〕85号 2009年5月7日
银川市人民政府办公厅关于开展行政复议工作专项检查的通知

银政办发〔2009〕86号 2009年5月8日
银川市人民政府办公厅关于转发银川市烟草专卖局烟草制品零售点布局规划的通知

银政办发〔2009〕87号 2009年5月8日
银川市人民政府办公厅关于商请自治区政府领导会见并宴请石家庄制药集团董事长蔡东晨一行的请示

银政办发〔2009〕88号 2009年5月11日
银川市人民政府办公厅关于印发银川市城乡

建设用地增减挂钩试点实施方案的通知

银政办发〔2009〕89号 2009年5月7日
银川市人民政府办公厅关于转发银川市2009年中小学招生工作安排意见的通知

银政办发〔2009〕90号 2009年5月14日
关于邀请自治区领导参加银川红星美凯龙家居生活广场开业庆典仪式的请示

银政办发〔2009〕91号 2009年5月15日
银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席银川市首届龙舟赛开幕式的请示

银政办发〔2009〕92号 2009年5月21日
银川市人民政府办公厅关于4月份信息采用情况的通报

银政办发〔2009〕93号 2009年5月21日
银川市人民政府办公厅关于转发2009年全国群众登山健身大会银川市“隆湖杯”登山活动实施方案的通知

银政办发〔2009〕94号 2009年5月21日
银川市人民政府办公厅关于银川市防震减灾工作情况的自查报告

银政办发〔2009〕95号 2009年5月26日
银川市人民政府办公厅关于调整城镇从业人员个人缴费参加医疗保险缴费基数的通知

银政办发〔2009〕96号 2009年5月26日
银川市人民政府办公厅关于城镇居民基本医疗保险参保缴费工作进展情况的通报

银政办发〔2009〕97号 2009年5月26日



我市举行防灾减灾

综合演练



在“5·12”全国防灾减灾日来临之际，我市在兴庆区北安社区、银川二中举行了防灾减灾综合演练，旨在提高社区居民、学校师生的减灾意识和避灾自救技能。自治区、银川市领导到现场观摩了演练。

北安社区防灾减灾应急演练分为社区居民就地避震、紧急疏散、紧急救助三大板块。在半个小时的时间内，顺利完成自救互教科目、社区志愿者科目、安全保卫科目、红十字会救援科目、民政救援科目等多项相关应急演练。演习将社区居民放置在“6.2级地震”的环境中，通过实战模拟，社区启动具体预案、操作具体科目，组织居民紧急疏散，以提高社区居民减灾意识和避灾自救互救的技能。

此次演练结束后，市长王儒贵指出，学校要经常性地开展应急演练，提高学校地震应急方案的可操作性和处置公共事件的能力，使学生熟练掌握地震发生时的避震、震后的紧急疏散以及自救互救技能，学会如何保护自己，怎样去救别人。





庆祝“六一”国际儿童节大会