

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



我市被评为2009中国十大最具幸福感城市之一
图为市长王儒贵（中）市民代表孙仙梅（右）在颁奖晚会上

银川市人民政府办公厅主办

第12期
2009

自治区党委机关效能目标 管理考核领导小组来银考核

12月28日,由自治区人大常委会副主任马秀芬、自治区政协副主席张乐琴带领的自治区党委机关效能目标管理考核领导小组来银,对我市2009年效能目标管理和党政领导班子发挥职能作用及领导干部履行职责情况进行考核。考核内容考核方式主要有召开干部大会、民主测评、查阅文档资料、实地查看、综合评定等。

2009年银川市效能目标任务完成情况:在宏观经济调控方面,预计全年实现地区生产总值575亿元,地方财政一般预算收入43.7亿元,全社会固定资产投资457亿元,预计全年全社会能源消费总量为926.19万吨标准煤,万元GDP综合能耗比上年下降9.26%。在公共安全方面,今年我市保持了火灾形势稳定,未发生较大以上火灾事故,未发生重大食品安全事故。

在保障和改善民生方面,截至11月底,培养小老板1390个,培育小企业1003个,开发创业项目1367个,创造新岗位9851个;我市基本养老保险参保职工达36.4794万人,城镇职工基本医疗保险参保人数达45.849万人,城镇居民基本医疗保险参保人数31.1831万人;2009年我市经济适用房施工面积80.91万平方米,新建廉租住房40.55万平方米。在社会管理方面,未发生重大动物疫情,未发生影响社会稳定的重大突发事件和重大刑事案件。

同时,在党政领导班子发挥职能作用情况中,深入开展学习实践科学发展观活动,认真贯彻落实中央和自治区党委的决策部署;积极稳妥地发展社会主义民主政治;大力提升文化软实力,推动文化大发展大繁荣,拓展和弘扬城市文化;以改革创新的精神全面推进党的建设,着力建设高素质领导班子,努力造就高素质干部队伍和人才队伍,切实加强基层党组织建设。



考核大会



查看资料



走访居民



实地查看廉租住房建设情况



深入企业实地核查



在塔桥村考察

困境中奋勇拼搏的一年

2009年即将过去。今年是新中国成立六十周年，也是我市应对国际金融危机冲击，力保经济社会平稳较快发展的一年。一年来，全市各族人民团结奋进，在区市党委、政府的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，积极应对国际金融危机不利影响，坚定信心，攻坚克难，逆势而上，力促发展，全力做好保增长、保民生、保稳定各项工作，奋力推进“两个最适宜”城市建设，经受住了来自各方面的严峻考验，经济社会发展取得了显著成效，完成了全年确定的目标任务。

在确保经济平稳较快发展方面，今年我市抢抓政策机遇，全力抓好重大项目和资金争取工作。坚定不移地实施“兴工强市”方略，大力提升企业和资产核心竞争力。加快创新型银川建设，着力提高自主创新能力。实施积极的财政政策，努力搞活金融。统筹城乡发展，加快推进城乡一体化，在进一步完善城市功能、打造城市特色、提高城市品位的同时，积极促进农民进城稳定就业并安家落户，大力推进新农村建设。加快发展服务业，推动“三个中心一个目的地”建设，提高经济整体素质。深化改革开放，全面提升发展活力。构建推动和保障科学发展的体制机制。拓展对外开放的广度和深度。预计全年实现地区生产总值575亿元，比上年增长12%；地方财政收入86.87亿元，增长34%；其中一般预算收入43.65亿元，增长21%；全社会固定资产投资457亿元，增长25%；社会消费品零售总额185亿元，增长18.6%。今年，在经济增长的同时，人民群众得到更多实惠。为民办10件实事圆满完成，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到15615元和5285元，增长8%和7.5%，银川还入选“2009中国十大最具幸福感城市”。

在加速推进社会事业发展方面，今年我市积极稳妥地发展社会主义民主政治。大力提升文化软实力，推动文化大发展大繁荣。推进社会主义核心价值体系建设，努力向全国文明城市创建目标冲刺，拓展和弘扬城市文化。着力保障和改善民生，推动建设和谐社会。大力促进以创业带动就业，坚持优先发展教育，逐步提高社会保障水平，积极构建住房保障制度体系。加快扶贫开发里程，切实维护社会安定团结。加强生态文明建设，增强可持续发展能力。以创建国家环保模范城市为抓手，加快建设环境友好型社会。以改革创新的精神全面推进党的建设，努力造就高素质干部队伍和人才队伍，不断强化反腐倡廉建设。

2009年，在国际金融危机背景下，全市经济社会发展能够取得如此可喜的成绩，我们深感来之不易，难能可贵！最近召开的市委十二届六次全会指出：形成这样好的发展局面，得益于全市上下迎难而上、共克时艰的坚定信念和昂扬斗志；得利益于我们面对复杂形势，正确分析，主动应对，判断准、行动快、工作实；得益于始终坚持了市十二次党代会以来形成的不断推进“两个最适宜”城市建设的正确思路；得益于四大班子精诚团结、合力攻坚与和谐共进。

市委十二届六次会议已经勾画出新一年全市发展的宏伟蓝图，目标明确，措施得力，鼓舞人心。让我们按照全会确定的“乘势而上，奋力突破”这一主线，坚定信心，扎实工作，在新的一年里，开创我市发展的新局面。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王勇

编委(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马全

马国华 马爱平

马耀勇 王奎

王立新 王亚楠

王光英 王学海

方仁 冯连福

叶建设 田丰年

白建平 买锐华

刘福 刘治全

孙畅遂 张龙

张厚贵 张晓沛

张国彦 张光华

李自辉 李建军

杨杰 杨勇

杨海 杨军利

陈旭东 陈志文

陈淑惠 金平

金花 保建新

李继荣 段小平

倪天福 徐庆

徐庆林 徐秀香

袁京平 李俊章

郭勇 郭正祥

钱秀梅 高杨

高云山 喇宏敏

蒋珊珊

责任编辑:金延华 伽莉

编 审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校 对:李煜 吴小男

摄 影:吴小男

封面摄影:叶於亭

市 政府文件

银川市人民政府关于印发银川市深化医药卫生体制改革

近期(2009—2011年)重点实施方案的通知……………(4)

银川市人民政府办公厅关于转发市工商局关于建立查处

取缔无证无照经营综合监管机制的意见的通知……………(11)

银川市人民政府办公厅关于转发银川市药品安全专项整

治实施方案的通知……………(17)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2010年人人享有

基本医疗卫生服务扩大试点工作实施方案的通知……………(21)

银川市人民政府办公厅关于印发扶持和促进中医药回族

医药事业发展实施方案的通知……………(26)

领 导讲话

崔波王儒贵同志在中国共产党银川市第十二届委员会第六次

全体会议上的讲话……………(30)

机 构设置

银川市人民政府办公厅关于成立银川市银西森林工程建设指

挥部的通知……………(42)

银川市人民政府办公厅关于成立银川市推进学生营养餐进校

园工作领导小组的通知……………(43)

银川市人民政府办公厅主办

2009年第12期 (总第231期)

2010年1月15日出版

人事任免

- 银川市人民政府关于黄德勇等任职的通知 (44)
银川市人民政府关于段怀君等职务任免的通知 (45)

政务要闻

- (46)

调查研究

- 提升品位 彰显特色 做强做大阅海旅游产业
..... 宁夏阅海实业集团 金肖楠 银川市政府研究室 马成文 (48)

工作交流

- 坚定信心 狠抓落实 全力巩固经济企稳回升良好势头
..... 银川市发展和改革委员会主任 段小平 (52)
绩效审计程序与方法探索
..... 银川市审计局 李自辉 王双柱 (56)

文件目录

- (59)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访督办局
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市人防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

地址: 银川市金凤区北京中路166号
邮编: 750011
电话: (0951) 6888243
印刷: 宁夏九色鹿彩色印刷分公司
电话: 0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于印发 银川市深化医药卫生体制改革近期 (2009—2011年)重点实施方案的通知

银政发〔2009〕202号

各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构:

《银川市深化医药卫生体制改革近期(2009—2011年)重点实施方案》已经市人民政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

银川市人民政府
二〇〇九年十二月二十八日

银川市深化医药卫生体制改革近期 (2009—2011年)重点实施方案

为全面贯彻落实国家、自治区关于进一步深化医药卫生体制改革意见和近期重点实施方案要求,实现我市建立基本医疗卫生制度和城乡居民人人享有基本医疗卫生服务的目标,力争今后三年在改革重点、难点工作上实现突破,切实让人民群众享受到医改带来的实惠,结合我市实际,特制定本实施方案。

一、指导思想和基本原则

指导思想:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,总结我市医药卫生事业改革和发展成果,借鉴国内外医改先进经验,着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务目标,着力解决人民群众“看病难、看

病贵”突出问题,以基层卫生服务体系建设 and 公立医疗卫生机构体制机制改革为重点和突破口,加强政府主导和投入,鼓励、支持社会资源参与,推动我市医药卫生事业科学健康持续发展。

基本原则:在贯彻落实国家、自治区深化医药卫生体制改革总原则下,突出重点,明确任务,加大投入,分步实施,积极稳妥地推进改革。

二、基本目标

(一)改革总目标:到2018年,我市率先在全区建立基本医疗卫生制度,实现城乡居民人人享有基本医疗卫生服务的目标。

(二)近三年工作目标:到2011年,我市初步建立人人享有基本医疗卫生服务制度框架。

全市医药卫生基本制度、基层体系、基础设施、基本服务得到完善、健全、普及，公立医院改革试点取得突破和初步成效，人民群众看病就医问题得到初步解决。

三、主要任务

(一) 全面实施基层卫生机构基础设施建设。

1、重点完成政府举办社区卫生服务站业务用房建设任务。2009年，重点完成城市社区卫生规划调整，科学合理布局服务站点。2010年开始，完成自治区、银川市政府举办的31个社区卫生服务站租赁房屋购买，产权归政府所有，或签订长期租赁合同，稳定房屋使用权。新建社区卫生服务站由政府纳入新建小区规划，并以建设成本价购买，房屋产权属政府所有，卫生行政部门具体管理使用。企业转型或社会举办的社区卫生服务机构采取提高公共卫生服务补助标准的办法予以考核补偿。以政府购买基本公共医疗服务的方式，鼓励有条件、有资质的社会力量参与举办社区卫生服务机构，体现多元化举办社区卫生服务的要求。

2、全面加强城市社区卫生服务中心基础设施和能力建设。2009年，调整我市城市社区卫生服务中心设置规划，立足现有医疗资源，在市辖三区分别设置一至二个功能完善、设施达标、规模适宜的社区卫生服务中心，重点满足社区群众常见病、多发病基本医疗需求和基本公共卫生服务技术要求。2010年开始，重点争取国家、自治区建设项目完成兴庆区玉皇阁北街、金凤区北京中路、西夏区朔方路等3个社区卫生服务中心基础设施建设任务。通过转型、依托等方式将分布在三区的二级医院资源下沉，提高社区卫生服务中心基本医疗服务能力。积极争取将自治区第三

人民医院作为西夏区社区卫生服务依托的二级医院，将其服务功能下沉面向社区提供基本医疗服务。积极支持长庆油田燕鸽湖医院转型为社区卫生服务中心，作为兴庆区东部公共卫生基本医疗服务平台，优化区域医疗资源。

3、全面落实县乡村三级医疗卫生保健网络基层设施建设任务。2010年开始，以县（市）区为项目建设基本单元，重点争取国家、自治区项目支持，完成两县一市县级医院标准化建设和全市乡镇卫生院、村卫生室规范化建设。完成两县一市城镇社区卫生服务机构基础设施建设和体系建设。支持贺兰县推进县乡两级医疗卫生机构人事分配制度、成本控制、政府增加投入等方面改革。永宁、灵武也要结合实际，积极探索、扎实推进本地医药卫生体制改革。

4、全面完成基层卫生机构基本设备配置任务。2010年开始，用两年时间，按照卫生部基层卫生机构基本设备配置标准，争取国家、自治区支持，市本级和县区政府配套，完成全市社区卫生服务中心、社区卫生服务站、乡卫生院、村卫生室基本医疗设备采购配置任务。

5、建立健全计划生育服务体系。完成全市计划生育服务机构建设，实现与社区卫生服务计划生育指导及技术服务资源共享，提高人口健康素质。

(二) 全面加强基层卫生机构能力建设。

1、全面启动城市社区卫生站基本医疗服务包。2009年先行选择市辖三区10个社区卫生服务站启动“基本医疗服务包进城市社区”试点工作。2010年起，扩大试点范围，细化试点内容，实现市辖三区社区卫生服务站公共卫生和基本医疗服务包全覆盖，年底实现城乡基层卫

生服务均等化。两县一市城镇社区卫生服务机构参照推进。

2、积极推进城市社区卫生服务基本模式。现已建成的社区卫生服务站不与原举办医院剥离。今后新组建的站由辖区社区卫生服务中心（二级综合医院）派出，由中心（派出医院）对本辖区社区卫生服务站进行统一管理。2011年建立社区卫生服务中心与全市二级以上医院双向转诊和分工合作机制，实现完善我市新型城市卫生服务体系建设目标。

3、探索建立以辖区为单元的医疗服务联合体。从2010年开始，重点调整三区医疗卫生资源，按照资源共享、属地化管理的原则，对三区现有医疗资源不分隶属关系，以辖区为单元构建医疗服务联合体，每个区确定一家三甲医院作为龙头，辖区二级医院、社区卫生服务机构参与，组建医疗服务联合体，实现辖区居民就近获得社区卫生全科服务到二级、三级医院专科服务的一体化就医新流程，提高居民对社区卫生资源的利用率。2010年先行选择一个区进行试点。高度重视中医药（回医药）改革与发展，推进中医药“三进、三名”工程。

4、扩展完善乡村卫生机构人人享有基本医疗卫生服务试点工作。2009年，重点完成五个试点县（市）区实施的人人享有基本医疗卫生服务试点项目工作，全面总结试点成果，科学研判试点存在的问题和不足，完善试点实施方案。2010年开始，全市六个县（市）区乡村卫生机构全面推进公共卫生服务包和基本医疗服务包服务新模式，在总结完善乡村两级卫生机构实施的公共卫生服务包和村卫生室开展的基本医疗服务包基础上，探索在乡卫生院实施基本医疗服务包的方式和内容，科学合理扩大村

卫生室基本医疗服务包内容和标准，提高参加农民对乡村卫生资源的有效利用率。

5、科学确定基层卫生服务机构的定位。社区卫生服务中心重点解决城市居民常见病、多发病基本医疗服务和辖区范围内公共卫生服务技术支持，基本医疗技术限定在二级医院以下基本诊疗技术范围。社区卫生服务站重点解决城市居民基本公共卫生服务和常见小病基本诊疗（30至50种常见病，诊疗技术限定在无创技术范围）。县级医院重点解决本地区城乡居民常见病、多发病基本医疗服务和提供急危重病人抢救等急救服务，基本医疗技术与二级甲等医院诊疗技术相适应。乡镇卫生院重点提供农民公共卫生服务和常见病基本医疗服务，基本诊疗技术限定在浅表有创技术范围之内。村卫生室重点解决本村农民基本公共卫生服务和常见小病基本诊疗（30种最常见小病，诊疗技术限定在无创技术范围）。

6、建立基层卫生服务对口支援协作机制。2009年，重点完成市辖三区10个社区卫生服务站与本辖区二、三级综合医院对口支援任务，全面总结近三年银川地区24家二级以上医院对口支援全市27所乡镇卫生院工作，完善全市二级以上医疗机构对口支援基层卫生机构工作制度和规范。2010年开始，市辖三区范围内各类二级以上医疗机构必须选择2至3所社区卫生服务站（已经举办了社区卫生服务站的医疗机构以内部支援为主）、1至2所乡卫生院（二级医院不少于1所、三级医院不少于2所）作为对口支援单位全天候实施人员培训和技术支援指导，协助提高基层卫生服务机构服务能力和服务水平。落实对口支援制度，严格执行卫生部关于二级以上医疗卫生机构专业技术人员晋升中级、高级

职称前必须到基层卫生机构服务半年和一年的规定,保证对口支援质量。

(三) 全面加快基本医疗保障制度建设。

1、扩大基本医疗保险覆盖面。2009年,城镇职工参保率达到84%以上,城镇居民参保率达到90%以上,新农合参合率达到93%以上。

2、建成城镇医疗保险市级统筹机制。2009年,按照分级管理、分开经办、一卡结算的运行模式,实现城镇职工和城镇居民基本医疗保险市级统筹。

3、不断提高基本医疗保障水平。2009年,城镇职工和城镇居民医疗保险政策范围内的住院费用报销比例分别达到70%、50%,最高支付限额分别提高到自治区上年社会平均工资和居民可支配收入的6倍左右。新农合政策范围内县、乡医疗机构住院费用报销比例分别提高到45%以上和50%以上,最高支付限额提高到农民人均纯收入的6倍以上。2010年,各级财政对城镇居民医保的补助标准提高到每人每年120元。

4、积极争取中央和自治区资金支持,解决关闭破产企业退休人员和困难企业职工参加医疗保险问题,实现关闭破产企业退休人员医疗保险待遇与企业缴费脱钩。探索解决乡村医生养老保险等问题。

5、提高基本医疗保障管理服务水平。积极建立医保经办机构与医药服务提供方的谈判和付费方式改革机制,合理确定药品、医疗服务和医用材料支付标准,控制成本费用。

(四) 全面推进基层卫生服务机构人事分配制度改革。

1、启动社区卫生服务机构人事分配制度改革。实行社区卫生服务中心、站负责人公开选拔聘任制和社区卫生机构工作人员全员聘任

制,全面实施岗位工资制和岗位绩效考核办法,拉开分配档次。

2、调整全市乡镇卫生院分配方式。严格落实乡镇卫生院人员一年一聘工作制度,激活分配机制,拉开分配档次。

3、修订完善全市基层卫生机构及人员绩效考核指标体系。确定以医疗服务质量、服务数量和群众满意度为基本考核评价指标。落实每半年综合考核评价工作制度。探索建立政府购买公共卫生服务机制,对公共卫生项目考核实行费用总额预付制。

4、建立基层卫生机构及工作人员社会评价考核机制。建立乡镇(街道)人大、人代会和村委会(居委会)及村民(居民)定期评价基层卫生机构、乡医村医、社区医护人员制度,通过群众参与、群众评价,奖优罚劣,优胜劣汰,逐步探索建立政府购买服务、卫生服务机构退出机制。

(五) 探索建立公立医疗机构经费保障机制和医疗费用支付机制。

1、探索建立政府举办公立医疗机构财政经费支持保障机制。改革财政现有公立医疗机构拨款方式,取消按在编人员拨款模式,探索实施按照项目拨款支持机制。政府财政主要承担公立医院基本建设、大型设备购置、重点学科建设及人才培养、退休人员工资保障、承担处置公共卫生事件所需费用等五项内容支出。卫生、财政部门负责核定医疗机构年度工作任务,在公立医院推进核定收支、以收抵支、结余上缴、亏损补助管理制度。医疗机构要全面实施成本核算,纠正医疗机构收入增长型运行模式,建立公立医院成本控制型运行机制。

2、探索建立全市新农合等基本医疗保障制

度按病种付费及基金总额预付机制。按照统一筹划、探索总结、分步实施的基本思路，2009年，完成贺兰县、乡医疗卫生机构新农合付费机制改革试点，并及时总结试点经验。2010年开始，扩大新农合付费机制试点县（市）区范围和医疗机构、按病种付费范围，提高报销比例，降低自负比例，实现参合农民住院费用报销名义补偿比和实际补偿比统一，切实解决参合农民住院大病费用负担过重问题。组织专家测算、制定适合我市城乡居民和各级医疗机构的“疾病分类诊断分组付费模型”，探索建立我市按病种付费信息管理系统。2011年，在总结新农合付费机制改革试点经验的基础上，全市职工、居民基本医疗保险参与付费机制改革试点工作。

3、探索建立新农合等基本医疗保障制度门诊就医支付新模式。2009年，总结完善村卫生室利用新农合基金实施基本医疗服务包的探索经验，选择市辖三区10个社区卫生服务站启动“四级包进城市社区”试点。2010年开始，市辖三区扩大试点范围，44所社区卫生服务站利用职工、居民基本医疗保险基金全面推进基本医疗服务包试点工作。2011年，总结试点成果，科学合理调整基本医疗服务包服务项目和基本医疗保险经费支付结构。通过改革看病付费机制，减少医患之间看病现金支付机会，逐步增强基本医疗保险机构对定点医疗机构宏观费用控制能力，建立就医新模式和新秩序。

4、全面实施医疗服务监督管理。对全市各级公立医疗卫生机构实施经济业务核心指标控制机制，核定任务和业务收入合理增长比例，限定药品占总收入比例，制定大型医疗设备检查检验结果阳性率控制指标，控制各级公立医疗卫生机

构业务收入不合理增长，减轻患者就医负担。建立医疗服务信息定期公开公示机制，动员全社会参与，科学引导群众合理就医。

（六）全面促进我市基本公共卫生服务均等化。

1、执行落实好自治区2009年重大公共卫生服务项目实施方案，完成我市15岁以下儿童乙肝疫苗补种、农村妇女“两癌”筛查、农村妇女孕前孕早期补服叶酸、农村改水改厕、百万贫困白内障患者复明工程等五项任务。

2、2009年重点做好、做实HPSP试点项目，推广试点项目成果，率先实现城乡居民公共卫生一至三级服务包和基本医疗四至五级服务包的服务内容和项目全覆盖，三年内基本实现基本公共卫生服务城乡一体化。

3、落实国家65岁以上老人健康体检建立健康档案、自治区妇幼卫生“四免一救助”政策。三年内全市城市居民健康档案建立率达90%以上，农民健康档案建立率达60%以上。积极争取国家、自治区公共卫生经费补助，2011年全市城乡居民人均基本公共卫生服务经费达到国家标准。2010年在银川电视台、电台开设健康专栏，提升全民健康促进和教育的层次与质量。

（七）全面落实国家基本药物制度。

1、2009年，重点做好药品“三统一”政策与国家基本药物制度的衔接工作，做好基本药物和非基本药物的配送、临床使用、监督管理前期各项准备工作。

2、2010年开始，严格执行自治区基本药物制度，全市各级公立医疗卫生机构全面落实国家基本药物使用比例，基层医疗卫生机构全部配备并使用基本药物，二、三级医疗机构使用

基本药物比例严格执行自治区规定标准。

3、2011年，完成全市公立医疗卫生机构基本药物管理信息化全覆盖。

(八) 积极稳妥推进公立医院改革试点。

1、强化区域卫生规划，探索建立属地化全行业管理机制和区域范围内的医疗服务联合体。2010年开始，调整修编我市区域卫生规划，重点加强城市社区卫生资源、乡村卫生资源的配置和优化。合理布局和调整三区卫生资源，重点增加金凤区卫生资源配置，优化兴庆区、西夏区卫生资源。鼓励支持社会资源进入卫生服务领域，重点进入公立医疗机构占绝对数量和优势的范围，在医疗服务领域形成公立和民营竞争的局面。充分实现各级各类卫生资源共享，逐步建立属地化全行业管理机制，为全市城乡居民提供多层次医疗卫生服务。

2、2009年下半年完成市属医疗卫生机构人事分配制度改革实施方案。2010年开始，选择部分市属医疗机构，推行岗位管理，建立以岗聘人、竞争上岗、双向选择的人事制度，扎实推进全员聘任制。改革现行工资分配制度，实施公立医院职工工资总额控制，保留档案工资，逐步取消奖金分配制度，探索实施在编职工与合同制职工同岗同工同酬，实行岗位责任、技术含量、风险程度和服务质量等要素为主的岗位绩效工资制度，建立以岗定薪、岗移薪变的分配制度，激活市属医疗卫生机构发展活力，提高职工的积极性和创造性，推动医疗卫生事业快速发展。争取国家、自治区改革试点项目支持，选择一家公立医院启动改革试点。

3、制定执业医师多点执业管理办法，推进高年资医师下基层、下社区进行多点执业，解决基层卫生服务机构人才短缺和服务能力不足

的问题。

(九) 全面启动基层卫生人员培养培训选聘计划。积极争取国家、自治区基层卫生人员培训项目，依托自治区全科医师(护士)培训基地和医科大学成教培训基地，全面启动我市基层卫生人员培训培养计划。2009年完成首批培训任务，提高社区及乡村卫生人员的执业层次和水平。2010年开始，探索以项目方式公开招聘基层卫生服务人员，实施项目合同管理体制，解决基层卫生人员能进能出问题，提高基层卫生人员工作积极性。

(十) 完善建立全市医药卫生信息化体系建设。

1、完成全市医药卫生、基本医疗保障、大病救助信息化建设规划，依托信息软件专业公司，开发适应全市医药卫生、基本医疗保障、大病救助信息化建设和居民健康管理软件，在全市范围内分步推进覆盖城乡居民健康管理信息化工程和市与辖区、市与基层卫生单位互联互通、资源共享的信息化工程。

2、2009年完成上述软件的前期研发和试点工作，并总结经验，2010年在全市医药卫生、基本医疗保障、大病救助和居民健康档案层面全面推开。

四、保障措施

(一) 提高认识，加强领导。深化医药卫生体制改革是一项重要的民生工程，是各级政府面临的一项重要任务，必须切实加强领导。调整强化我市深化医药卫生体制改革领导小组，组长由市政府常务副市长担任，副组长由政府分管副市长担任，各有关部门和县(市)区主要负责人为成员。领导小组下设办公室，设在市发改委，办公室主任由发改委主任担

任，常务副主任由卫生局局长担任，市发改委、财政局、卫生局分管领导担任副主任。各县（市）区政府也要成立相应的工作机构，加强对此项工作的领导。

（二）强化责任，形成合力。深化医药卫生体制改革是一项社会系统工程，各相关部门、各县（市）区政府要密切配合，大力协作，形成合力，确保此项工作稳步推进。领导小组统筹组织实施全市深化医药卫生体制改革工作，并负责制定我市与国家、自治区医药卫生体制改革意见和实施方案相衔接的具体操作方案和实施办法。各成员单位要按照职责分工，制定相应配套实施方案。

市发改委负责领导小组办公室日常工作，重点做好全市基层卫生服务体系建设的规划、中央、自治区专项资金争取及项目督导督察等工作；制定完善相应工作配套实施方案。

市卫生局负责做好医改近期重点工作实施方案的制定、政策研究、组织协调等工作，完成全市城市社区卫生发展规划调整、人人享有基本医疗卫生服务包进社区、医疗服务按病种付费机制改革等具体工作实施方案。

市财政局落实各项改革配套资金投入、相关资金管理、项目资金审核拨付等工作；制定相应工作配套实施方案。重点联系协调自治区财政厅支持我市今明两年实施的重点项目经费。

市人力资源和社会保障局重点做好人人享有基本医疗卫生服务进社区基本医疗经费筹资和监管工作，协助卫生局完成基本医疗服务包进社区工作实施方案。做好基本医疗保障制度建设（职工医保、城居医保）工作；制定完善相应工作配套实施方案。

市编办、市人力资源和社会保障局重点做好公立医院、社区卫生服务机构、公共卫生机构人事分配制度改革和岗位设置工作；配合卫生部门制定相应工作配套实施方案。

其他领导小组成员单位按照本部门的工作职责做好配合、协调工作。

建立市深化医药卫生体制改革领导小组各成员单位合作联动机制，定期召开领导小组会议，研究改革中遇到的重大问题，研究和制定重要方案、措施，对改革进程中各成员单位承担工作任务进行考核评估，形成推进改革的工作合力。

（三）突出重点，争取试点。建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度是一项长期任务。要坚持近期重点任务和实现远期目标相结合，从基本、基础、基层入手，力争在三年内完成确定的五项任务目标。积极争取列入卫生部公立医院改革试点城市，以试点推进我市公立医院尽快进入改革程序，为提前实现人人享有基本医疗卫生服务的目标争取时间和奠定基础。

（四）加强宣传，正面引导。宣传部门和各成员单位要自觉履行工作职责，通过各种方式宣传医药卫生体制改革的重大意义及我市改革的具体措施，积极引导广大群众特别是医务人员积极投身改革大潮，增强社会和群众对医药卫生体制改革的信心，使这项惠及百姓的重大改革深入人心，为深化改革营造良好的舆论环境，争取全社会的支持、理解和参与。

两县一市参照本意见制定具体实施方案，并组织实施。

银川市人民政府办公厅关于转发 市工商局关于建立查处取缔无证无照经营 综合监管机制的意见的通知

银政办发〔2009〕267号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门：

经市人民政府同意，现将《银川市工商局关于建立查处取缔无证无照经营综合监管机制的意见》转发给你们，请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅
二〇〇九年十二月三日

银川市工商局关于建立查处取缔 无证无照经营综合监管机制的意见

为认真落实《自治区人民政府办公厅关于转发自治区工商局关于建立查处取缔无证无照经营综合监管机制的意见的通知》（宁政办发〔2009〕145号）的精神，切实保护经营者和消费者的合法权益，维护社会主义市场经济秩序，促进公平竞争，进一步规范查处取缔无证无照经营执法行为，建立查处取缔无证无照经营监管机制，根据《中华人民共和国行政许可法》和国务院《无照经营查处取缔办法》等法律、法规的规定，现就建立银川市查处取缔无证无照经营监管机制，提出以下意见：

一、意义及目的

建立查处取缔无证无照经营监管机制关系到市场经济秩序、安全生产、人身安全、公共安

全、环境保护、自然资源开发利用和诚信经营等重大问题。对无证无照经营活动进行监管，具有监管对象差异大、涉及面广、处罚项目涉及部门多，专业性强等特点，需要由政府统一组织领导，各有关职能部门各负其责，齐抓共管，进行综合治理。通过建立查处取缔无证无照经营监管机制，各部门各司其职、综合使用监管资源，使查处取缔无证无照经营工作形成工作合力，形成齐抓共管的工作局面。

二、工作机制

（一）联席会议制度。银川市建立查处无证无照经营联席会议制度，在银川市人民政府的领导下，市政府督办局、监察局、工商、商务、公安、公安消防、环保、卫生、文化广播电视、建

设、城管、质监、食品药品监管、国土资源、安监、劳动保障、民政、经委、交通、农牧、烟草专卖等部门为成员单位。主管经济的副市长为总协调人，协调经济的副秘书长为联席会议总召集人，各相关部门分管领导为联席会议成员。联席会议下设办公室，办公室设在银川市工商局，负责日常联络和工作协调。联席会议总召集人任办公室主任，银川市工商局分管领导为副主任。同时，各相关部门确定专人负责与办公室进行日常联络工作。联席会议原则上每半年召开一次，同时，视其议题需要，可以临时召开。联席会议的主要职责是通报查处取缔无证照经营工作情况，研究制定工作措施，协调解决重大问题，指导、督促查处取缔工作。

(二) 监管信息互通制度。各联席会议成员单位应当密切配合，按照“谁最先许可，谁组织查处”的原则，对其法定职责范围内的无证无照经营行为依法进行监督管理。

1、各联席会议成员单位在日常管理工作中，发现无证无照经营行为属于本部门职责范围内查处的，应当及时予以查处；对不属于本部门的，应当予以登记，并抄告相关职能部门，由法定职责部门依法处理。涉及多项行政许可审批的生产经营领域，最先许可审批部门为负责该领域无证无照查处取缔工作的第一责任人，对发现的问题应当及时处理，不得推诿扯皮。

2、各联席会议成员单位对联席会议决定的事项或对联席会议办公室转发、交办的来电、来信、来访等抄告事项，应当按规定依法及时处理，并将处理情况及时反馈。

3、联席会议办公室应当对各联席会议成员

单位查处无证无照经营活动情况进行收集、整治和归类，并及时转发各联席会议成员单位，建立统一的信息沟通平台。对因无证无照经营引起的突发事件、重大事项，应当及时向有关联席会议成员单位进行通报，并按程序向联席会议和有关部门报告。

(三) 实行综合整治和专项检查相结合机制。对关系到人民群众身体健康、安全生产、农业生产等重要领域和元旦、春节等重要节日期间，可以由联席会议组织相关联席会议成员单位开展专项综合查处整治活动：

1、对餐饮行业，由食品药品监管部门牵头，工商、公安、环保等部门参加，每年有计划定期开展综合整治；

2、对歌舞娱乐、网吧行业，由文化部门牵头，卫生、工商、公安部门、环保部门参加，每半年开展一次综合整治；

3、对种子、农药经营行业，由农业部门牵头，工商参加，每年春耕、秋播期间开展综合整治；

4、元旦、春节、劳动节、国庆节等重大节假日期间，可以由联席会议办公室组织，相关联席会议成员单位参加，开展专项综合检查。

三、查处取缔范围

(一) 应当取得而未依法取得许可证、其他批准文件和营业执照，擅自从事经营活动的行为。

(二) 按规定无须取得许可证或其他批准文件即可取得营业执照而未依法取得营业执照，擅自从事经营活动的行为。

(三) 已经依法取得许可证或其他批准文件，但未依法取得营业执照，擅自从事经营活动的

行为。

(四) 有关行政许可证和其他批准文件被吊销、撤销、注销,或有效期届满但未按规定重新办理登记或延期变更手续,继续擅自从事经营活动的行为。

(五) 超出核准登记的经营范围,擅自从事应当取得许可证或者其他批准文件后方可从事经营活动的行为。

四、职责分工

(一) 工商行政管理部门

1、依法查处无须取得行政许可但应当取得营业执照或已经取得许可证而未依法领取营业执照,擅自从事经营活动的行为;

2、依法查处已被依法吊销营业执照或营业执照有效期届满以后未按规定重新办理登记手续,擅自继续从事经营活动的行为;

3、依法协助有关部门查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自继续从事经营活动的行为。

(二) 商务行政管理部门

依法对生猪及牛羊定点屠宰,石油、成品油批发、仓储、零售、拍卖、典当、旧机动车鉴定评估、境外就业中介服务等活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(三) 公安部门

依法对从事旅馆、公章刻制、典当、互联网上网服务、因私出入境中介服务、爆破作业、烟花爆竹、危险化学品运输、剧毒化学品和易

制毒化学品使用或运输及其他须经公安部门许可方可从事的经营活动进行监督检查。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后,未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(四) 公安消防部门

依法对互联网上网服务营业场所、娱乐场所等公众聚集场所,以及其他须经公安消防部门批准开业或使用前消防安全检查合格方可开展经营活动的场所进行监督检查;负责对违反消防法律法规的行为进行查处。

(五) 环境保护行政管理部门

依法对危险废物、固体废物、环境影响评价、建设项目竣工环保设施验收、排放污染物、辐射安全许可等须经环境保护行政管理部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(六) 卫生行政管理部门

依法对须经许可方可从事的消毒产品及涉水产品的生产销售、公共场所及医疗机构等须经卫生监督部门许可方可从事经营活动的进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(七) 文化广播电视行政管理部门

依法对从事娱乐场所、营业性演出、互联网上网服务营业场所、音像制品经营、出版(包括图书、报纸、期刊、音像电子制品、互联网出版)、发行、印刷、卫星电视广播地面接收

设施销售安装、广播电视节目制作经营等须经文化广播电视行政部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证，或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续，擅自从事相关经营活动的行为。

(八) 建设、住房保障、园林绿化和规划行政主管部门

依法对从事工程建设、勘察设计、工程监理、建筑施工安全、建设工程质量检测检验、工程招标代理、工程造价咨询、房地产开发、物业管理、房屋拆迁、房地产价格评估、城市燃气供应、城市园林绿化、城市规划编制等须经许可方可从事的经营活动进行监督管理。按各自职责负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证，或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续，擅自从事相关经营活动的行为。

(九) 城市管理综合执法部门

依据《银川市城市管理相对集中行政处罚权实施办法》负责查处在市区街巷、广场流动无照经营违法行为。

(十) 质量监督行政主管部门

依法查处未经许可擅自生产、销售列入目录的产品或在经营中使用实行生产许可证管理的产品；未经认证擅自销售、进口或在经营活动中使用实施强制性产品认证的产品，未经许可擅自从事生产（含设计、制造、安装、改造、维修）、使用和检验检测特种设备的行为，未经许可擅自制造、修理计量器具等违法行为。负责查处被依法吊销、撤销许可证或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续，

擅自继续从事相关经营活动的行为。

(十一) 食品药品监督管理部门

依法对餐饮、保健品、化妆品、药品、医疗器械和药品类易制毒化学品的生产经营以及其他须经食品药品监管部门许可方可从事的经营活动进行监督检查；依法查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证或许可证有效期届满后，未按规定重新办理行政许可手续，擅自继续从事相关经营活动的行为。

(十二) 国土资源行政主管部门

依法对从事矿产资源的勘查、开采等须经国土资源行政主管部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证，或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续，擅自从事相关经营活动的行为。

(十三) 安全生产监督管理部门

依法对非煤矿山、土木工程建设、危险化学品及烟花爆竹生产、经营等应当经安全生产许可方可从事的经营活动进行监督检查；依法查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证或许可证有效期届满后，未按规定重新办理行政许可手续，擅自继续从事相关经营活动的行为。

(十四) 劳动和社会保障行政主管部门

依法对从事职业介绍、职业技能培训、职业技能考核鉴定等须经人力资源和社会保障行政主管部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证，擅自从事相关经营活动的行为。

(十五) 民政行政主管部门

负责社会团体、民办非企业单位的登记发证工作；依法对建设公墓、殡仪服务站及骨灰堂

等须民政行政管理部门批准方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经批准,擅自从事相关经营活动的行为。

(十六) 经济委员会

依法对从事煤炭生产、经营,成品油生产、农药生产、供电经营、盐业生产经营、民爆器材生产经营、废旧汽车的回收及拆解等经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(十七) 交通运输行政管理部门

依法对道路运输业、水路运输业、出租汽车业及相关辅助业等须经交通行政管理部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(十八) 农牧行政管理部门

依法对从事农作物种子、肥料、兽药、种畜禽、饲料及饲料添加剂、动物检疫诊疗等须经农牧行政管理部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。负责查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动,以及动物检疫诊疗、销售列入农业转基因生物标识目录的农业转基因生物的生产经营行为。

(十九) 烟草专卖行政管理部门

依法对须经烟草专卖行政管理部门许可方可从事的烟草经营活动进行监督检查。依法查处未经许可或已被依法吊销、撤销许可证,或许

可证有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

(二十) 乡(镇)政府、街道办事处、社区居民委员会及农村村民委员会等基层组织

配合政府各职能部门加强对本辖区内各市场主体的管理及查处取缔无证照经营行为;及时向监管部门报告本辖区内的无证照经营行为;不得为无证照经营者提供生产经营场所和运输、保管、仓储等条件。鉴于农村市场经营主体的分散性、多样性和复杂性,以及农村地区相关职能部门监管力量相对薄弱,村民委员会要把配合政府职能部门加强农村市场监管工作纳入管理工作之中,每年6月和12月将本村辖区内的各类经营主体(如小砖窑、小煤矿、小矿山、小作坊、小饭店、小商铺以及其他个体经营户、农民专业合作社经济组织、各类企业等)的名称、经营者、地址、联系方式、证照情况等,登记造册,经乡(镇)政府汇总后,报各县市(区)联席会议办公室。

(二十一) 其他相关行政管理部门和单位

依法对须经本部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。依法查处未经本部门许可或许可证已被依法吊销、撤销或有效期届满后未按规定重新办理行政许可手续,擅自从事相关经营活动的行为。

供水、供电、电信等单位应当加强行业自律与管理,不得在明知或应知是无照经营的情况下为经营者供水、供电和提供互联网接入服务等便利条件。

五、工作要求

(一) 提高认识,加强组织领导。各县(区)政府要充分认识查处取缔无证无照经营工作的重要意义,把查处取缔无证无照经营行

为作为整顿和规范市场经济秩序的一项重要任务,与社区文明建设、新农村建设、安全生产和社会治安综合治理等工作有机结合起来,逐级建立查处取缔无证无照经营联席会议制度,切实加强对查处无证无照经营工作的领导,认真协调查处取缔工作中存在的问题,积极支持职能部门依法开展工作,努力消除本行政区域内无证无照经营违法行为,为地方经济发展创造良好环境。

(二) 加强配合,落实责任。各有关部门在开展查处取缔无证无照经营行为时,要按照“谁发证、谁监管、谁负责”的监管原则,落实责任追究制度。对造成重大事故的,要依法追究法律责任。

(三) 宽严相济,分类整治。各级政府和有关部门要正确处理执法与服务、整顿与发展的关系,在查处取缔无证照经营工作中,遵循查处与引导、处罚与教育、取缔与规范相结合的原则。对存在重大安全隐患、威胁公共安全、破坏环境资源的无证照经营行为,要坚决查处取缔,并依照《无照经营查处取缔办法》等有关规

定,应坚决予以查处取缔,对违法情节严重,涉嫌犯罪的,要依法移送司法机关追究刑事责任。对下岗失业人员、残疾人等弱势群体或者经营范围、经营条件基本符合法律、法规规定的经营行为,应引导帮助其依法办理相关手续,使其合法经营。

(四) 依法行政,文明执法。在查处取缔工作中,各职能部门要加强相关法律法规宣传,严格执法办案程序,准确适用法律,坚持依法行政;要秉公执法、廉洁执法、文明执法,杜绝粗暴执法,避免引发群体性事件;对拒绝、阻碍依法查处取缔无证照经营行为的,要做好说服教育工作;公安机关要积极支持协同配合查处取缔工作,并依法严惩暴力抗法行为。

(五) 加强宣传,增强法制观念。各县(区)人民政府、各有关部门要通过各种媒体,采取多种形式加大宣传力度,努力提高全社会的依法经营意识,提高全社会打击无证无照经营行为的公众意识,维护公平竞争的市场经济秩序,推进银川经济快速健康可持续发展。

银川市人民政府办公厅关于转发 银川市药品安全专项整治实施方案的通知

银政办发〔2009〕270号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门：

《银川市药品安全专项整治实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际抓好落实。

银川市人民政府办公厅
二〇〇九年十二月十五日

银川市药品安全专项整治实施方案

为贯彻落实国务院、自治区关于深入开展药品安全专项整治的工作部署，进一步解决影响药品和医疗器械安全的深层次问题，全面提升药品和医疗器械安全水平，维护人民群众切身利益，根据自治区人民政府办公厅《关于转发自治区药品安全专项整治工作方案的通知》（宁政办发〔2009〕218号）精神，结合我市实际制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻落实科学发展观，把药品和医疗器械安全工作作为重要的民生工程，坚持标本兼治、着力治本，严厉打击药械违法违规行为，严格准入条件，强化市场监管，落实安全责任，进一步规范药品和医疗器械市场秩序，健全药品和医疗器械安全工作机制，推动诚信体系建设，促进医药产业又好又快发展，确保公众用药用械安全，维护社会和谐稳定。

二、目标任务

通过深入的整治，进一步落实好“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的药品、医疗器械安全责任体系，进一步落实药品、医疗器械生产经营质量管理规范和标准体系，进一步强化药品和医疗器械市场准入管理和安全监管，进一步优化医药产业结构，使药品和医疗器械质量安全控制水平显著提高，企业安全责任意识 and 诚信意识显著增强，药品和医疗器械市场秩序显著好转，药品和医疗器械质量安全事故明显减少，地产药品达到100%合格，人民群众的用药用械质量得到根本保证，对药品、医疗器械消费信心明显增强。

三、整治重点

重点品种：注射剂、血液制品、毒性药品、麻醉药品、精神药品、放射性药品、中药饮片；一次性使用无菌器械、大型医疗器械、植

入性高风险器械。

重点环节：药品研制、生产、流通、使用环节。

重点问题：生产销售假劣药品、虚假药品广告、非药品冒充药品、无证经营等行为。

四、整治措施

(一) 强化组织领导和责任落实。各县(市)区政府要加强领导,明确各部门在药品安全整治工作中的职责。专项整治工作要建立部门间的执法联动机制,市政府药品安全整治联席会议办公室设在市食品药品监督管理局。各县(市)区也要成立相应机构,统筹协调打击生产销售假药工作,确保药品安全专项整治各项工作扎实开展。

二 加强地产药品质量监管。食品药品监督管理局要加强对药品生产企业的监管,加大对注射剂生产等重点企业和高风险品种企业监督检查的力度,进一步加强对原料、辅料、化学中间体和药包材料的管理,严格监督生产工艺和流程,规范药品生产行为。进一步落实企业第一责任人的责任,全面落实《药品生产企业质量受权人管理办法》,推行药品生产企业内部层级责任制。对一些管理松懈、问题较多的企业,实施跟踪检查;对不严格按GMP要求组织生产的,依法予以查处,存在问题严重的,报请自治区进行停业整顿或吊销许可证。对非法生产,掺杂使假、非法添加化学物质、假冒高风险药品等违法行为要从严查处,触犯刑律的要移送公安机关。要加强对地产上市药品的抽检工作,全年对地产上市品种的抽检率要达到100%。

(三) 严厉整治流通秩序。一是严厉打击销售假劣药品违法行为,特别对蓄意售假,销售高风险假劣药品违法行为要从严查处。二是打击以非药品冒充药品违法行为。食品药品监督

部门要会同有关部门大力整治以食品、消毒产品、保健食品、化妆品等冒充药品销售的行为,按照“谁审批,谁负责”的原则,规范相关产品的市场经营行为。加大对药品零售企业、互联网销售活动的监督检查力度,严厉打击以非药品冒充药品的经营行为。三是打击挂靠走票违法行为。食品药品监督部门要严格按照国家和自治区规范药品购销中票据管理的有关要求,加大对药品经营企业购销票据和供货方资质的检查力度。要将查办案件与GSP认证、药品零售企业的分级管理有机结合起来,进一步规范药品经营秩序。四是严格落实药品经营质量管理规范。加强认证管理,严格执行认证标准,提升认证质量,全面促进药品经营企业质量管理规范的落实。五是严格市场准入行为。食品药品监督部门要按照自治区关于药品经营企业的准入标准,严格审批条件和程序,控制新开办药品和医疗器械经营企业数量,从严审批零售药店。

(四) 规范医疗机构药品使用行为。卫生行政和食品药品监督部门要加大对医疗机构用药的管理力度,规范医疗机构药品质量管理。医疗机构要严格执行药品采购、验收、储存、保管、使用等方面的法律、法规,进一步改善药房设备,提高药房管理水平,规范药品使用行为;卫生行政部门要加强医院毒性药品、麻醉药品、精神药品、放射性药品的储存、使用等环节的监督检查,严防特殊管理药品账物不符和流入非法渠道,在医疗机构内大力促进合理用药的开展。

(五) 实施医疗器械全程监管。食品药品监督部门要对医疗器械经营企业进行专项检查,重点从资质审核、进货渠道、质量验收等环节监督其产品质量情况。食品药品监督部门要会同卫生行政部门对各级医疗机构一次性使用无

菌器械、大型医疗器械、植入性高风险医疗器械的采购、质量验收和使用进行专项检查，坚决查处非法购进和使用未经注册、无合格证明、过期失效产品的行为；要重点对我市生产的医用卫生材料、热疗袋、定制式义齿和自治区“三统一”招标采购品种进行抽检，一旦出现不合格产品，依法严肃处理。

（六）打击虚假违法药品广告。食品药品监管部门要加强对媒体刊发药品、医疗器械、保健食品广告的监测，对虚假违法药品广告及时移送工商部门依法处理，对违法情节严重的药品和医疗器械及时发布消费警示，并报请自治区采取行政强制措施。坚持广告联席会议制度，加强部门间的协调与配合，提高广告监管效能。工商行政管理部门要会同有关部门加大对违法药品、医疗器械、保健食品广告的查处力度，严厉打击利用各媒体发布虚假广告的行为，并及时向食品药品监管部门通报查处结果。

（七）打击互联网药品信息服务违规行为。工业和信息化部门要会同有关部门对互联网药品信息服务企业进行全面检查，依据《互联网药品信息服务管理办法》，严厉打击违法发布成人用品（保健食品、消毒类产品以及性仿真器械）及补肾壮阳类药品信息，违法发布特殊管理药品信息，违法发布其他虚假药品、医疗器械信息和广告行为，以及通过网络违法销售药品、医疗器械等行为。

（八）强化国家基本药物监管。各县（区、市）要根据建立国家基本药物制度的部署和要求，强化对基本药物供应、流通、配备、使用的监管。卫生行政部门加强对基本药物使用的管理，确保医疗机构合理优先使用基本药物。食品药品监管部门要加强对“三统一”中标配送品种的抽检工作，每年度对“三统一”中标配送品种的抽样覆盖率要达到20%以上。

（九）开展中药饮片的专项监督检查。食品药品监管部门要对中药饮片的生产、销售、使用等环节进行全面检查，生产企业要严格执行中药饮片炮制规范，流通企业和医疗机构要严格审核中药饮片供货方资质，加强质量验收，杜绝伪劣产品进入市场。加大对常用中药饮片的抽检力度，经检验不合格的品种，及时立案查处。

（十）开展行政执法监督检查。食品药品监管部门要会同有关部门加强对行政执法行为的监督，重点对行政许可、执法监督、违法案件查处等执法工作中是否存在超法定时限、违反法定程序办理行政许可事项和违反法律规定查处违法案件等情形进行检查，进一步规范行政执法行为，提高执法水平。

五、实施步骤

专项整治总体时间从2010年1月1日开始，至2011年6月30日结束。分三个阶段进行：

（一）动员准备阶段（2010年1月1日—1月30日）。各地结合本辖区实际情况，制定整治计划，进行具体部署。开展广泛的社会宣传，营造氛围，增强公众的参与意识，发动群众对制售假劣药品及其他违法违规行为进行举报。

（二）检查整治阶段（2010年2月1日—2011年5月31日）。各地根据药品专项整治安排，开展各项专项检查，切实解决药品和医疗器械安全监管中存在的突出问题及隐患，要对突出问题重点治，薄弱环节综合抓，重大案件严肃查，使辖区内的药品和医疗器械市场秩序明显好转。

（三）总结验收阶段（2011年6月1日—2011年6月30日）。各县（市）区政府对本地区专项整治工作进行总结并上报市政府和相关部门。根据总结与督查情况，市政府将组织药品安全专项整治工作验收组，对各县（市）区专项整治工

作进行验收。对专项整治不力的县(市)区将延长整治时限,重点监督并予以通报。

六、建立机制

(一)构建药品安全责任体系。各地要全面落实药品质量安全责任制,逐步建立健全地方政府对药品、医疗器械质量和安全监管负总责的工作机制。2010年,各级地方政府要将药品和医疗器械安全监管、药品和医疗器械安全应急管理、药品抽样专项经费等纳入政府总体工作目标和责任考核,确保地方政府对药品和医疗器械安全监管负总则的要求从根本上得到落实。

(二)建立药品安全协调机制。各级政府在专项整治工作过程中,要建立突发公共事件应急药品、医疗器械供应预案,保障突发公共事件时药品供应的及时、安全、有效。专项整治工作由食品药品监督管理局牵头,建立协调联席会议制度。要加强卫生、食品药品监督、公安、工商、工业和信息化等部门之间的组织协调,统筹打击制售假劣药品工作。严格落实最高人民法院、最高人民检察院《关于办理生产、销售假药、劣药刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,加强行政执法与刑事司法衔接,严厉查处重大案件。

(三)完善医药产业发展政策。工业和信息化部门要会同有关部门制定医药产业发展政策,引导、规范创制新药,发展现代医药物流建设,鼓励同行业兼并重组,推进医药产业结构调整。

(四)推进药品医疗器械信用体系建设。食品药品监督部门要结合近年开展的涉药单位诚信建设,进一步总结完善药械市场信用体系建设标准和评级制度,进一步强化企业诚实守信、守法经营的意识。通过企业的自我约束进一步促进药品、医疗器械市场的全面规范。

七、工作要求

(一)高度重视,精心组织。各地要从“保增长、保民生、保稳定”的高度,深刻认识开展药品安全专项整治的重大意义,切实加强组织领导,保障专项整治工作经费。要结合实际,成立专项整治工作领导小组,制定详细的实施方案,细化整治目标和整治措施,确定重点地区和重点环节,确保专项整治取得实实在在的成效。

(二)落实责任,形成合力。各地要严格落实药品安全责任制和责任追究制。各部门要加强协调与配合,整合部门资源,形成综合整治合力。要坚决查处生产经营中存在的违法违规行为,造成严重后果的,责任部门要坚决吊销企业证照。要加大行政问责和行政监察力度,督促有关部门依法履行职责,严肃查处失职、渎职行为。

(三)广泛宣传,营造氛围。各地、各部门要大力组织开展宣传报道,宣传专项整治的措施和成效,开展药品安全科普宣传活动。加强舆情收集与分析,做好舆论引导和应对工作。进一步完善药品安全突发事件新闻发布机制,保证信息及时、准确、有序发布,创造良好的科学监管、安全用药舆论环境。各地要组织编写工作简报,及时通报情况,促进工作深入开展。

(四)及时督查,确保实效。各地要根据整治任务、整治措施和整治要求,开展督促检查工作。市卫生局、食品药品监督管理局将会同有关部门,根据各阶段工作进展情况,适时组织对药品安全专项整治工作开展情况进行督查,并向市政府报告督察情况,以确保专项整治的各项工作落到实处。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市2010年人人享有基本医疗卫生服务 扩大试点工作实施方案的通知

银政办发〔2009〕271号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

现将《银川市2010年人人享有基本医疗卫生服务扩大试点工作实施方案》印发你们，请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅
二〇〇九年十二月二十八日

银川市2010年人人享有基本医疗卫生服务 扩大试点工作实施方案

2009年银川市人人享有基本医疗卫生服务试点工作取得了良好成效，市人民政府决定2010年继续并扩大人人享有基本医疗卫生服务试点。为组织实施好试点工作，进一步完善人人享有基本医疗卫生服务的制度内涵，扩大基本医疗卫生服务内容，提高城乡医疗保障水平，在总结2009年试点工作经验的基础上，根据自治区、银川市深化医药卫生体制改革的相关文件及银川市委十二届六次全体会议精神，结合有关实际，制定本方案。

一、目标任务

认真贯彻落实自治区、银川市深化医药卫生

体制改革工作精神，在2009年试点工作的基础上，认真总结经验，将2010年人人享有基本医疗卫生服务试点工作作为全市启动、实施医药卫生体制改革的首要任务和重点工作，不断完善基本医疗卫生服务的内容和方式，加快建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度框架，努力实现基本医疗卫生服务城乡均等化提供、可及性覆盖。

二、基本原则

1、完善基本医疗卫生服务提供模式。探索试点工作与医疗保障制度、基本药物制度和基本公共卫生均等化提供等医改重点内容的衔接，促进各项工作协调、可持续发展。



2、加快基本医疗卫生服务制度建设。缩小城乡之间、不同保障制度之间的差距，确保城乡居民切实获得均等、可及的基本医疗卫生服务。

3、满足城乡基本医疗卫生服务需求。围绕保障权益、维护健康的目的，增加服务内容、提高保障层次，满足城乡居民基本医疗卫生服务需求。

4、切实减轻城乡居民看病就医负担。加大政府公共卫生服务投入力度，提高城乡医疗保障基金使用效率，切实减轻城乡居民医疗卫生经济负担。

5、充分调动试点地区积极性创新性。以试点县（市）区为责任主体，统一全市试点工作基本思路和实施原则，充分调动试点地区工作积极性，确保试点工作各有亮点、符合实际。

三、试点范围及期限

1、试点范围。2010年银川市“人人享有基本医疗卫生服务”试点在市辖三区及永宁、贺兰和灵武市城乡同步开展。在2009年先行试点的基础上，根据城乡居民医疗保障制度的差异及医疗卫生服务需求的不同，在城市和农村选择、提供不同种类的基本医疗卫生服务包。

2、试点期限。2010年1月1日—12月31日。随着试点工作的全面推进，不断总结经验，深化和完善基本医疗卫生服务的提供模式和运行机制。

四、工作内容

1、划定基本医疗卫生服务包内容。在2009年试点工作实施的基础上，结合自治区深化医药卫生体制改革相关政策规定，将基本医疗服务与基本公共卫生服务均等化目标和基本药物制度全面对接，重新规范和划定基本医疗卫生服

务包的种类和内容。具体为：

（1）基本公共卫生服务包：内容为免费提供10类、37项基本公共卫生服务，服务对象为城乡全体居民。（详见附件）

（2）基本医疗服务包：内容为免就诊挂号费，在服务对象缴纳1元钱的“药事费”后，免费提供30种常见疾病的门诊治疗服务。其中农村基本医疗服务包药品目录为108个品种、159个品规的基本药物；城市基本医疗服务包药品目录为74个品种、123个品规的基本药物。基本医疗服务包药品实行“零差率”。农村基本医疗服务包药品目录可参照城市基本医疗服务包目录，增补相同品种的药品剂型。（病种及药品目录见附件）

2、筹集基本医疗卫生服务经费。加大政府财政投入力度，调整新型农村合作医疗、城镇职工和城镇居民基本医疗保险基金用途，筹集基本医疗卫生服务经费。

（1）基本公共卫生服务包经费：按照城乡15元/人/年的同等标准，由国家、自治区和试点地区各级财政筹集经费，并实行预拨制。具体构成为：中央财政12元，剩余3元由自治区、银川市及县（市）各级财政按照比例配套。

（2）基本医疗服务包经费：在农村以新型农村合作医疗参合对象为单位，按人均30元/年的标准，从新型农村合作医疗基金中筹集，全乡镇统筹使用。在城市按照据实结算的办法，基本医疗服务包统筹作为城镇职工、城镇居民基本医疗保险的一个支付项目，从统筹基金中支付。

3、确定基本医疗服务机构。基本医疗卫生服务由城乡基层卫生服务机构，按照功能定位和职责划分实行一体化服务与管理。

(1) 基本公共卫生服务包：在农村由乡镇卫生院和村卫生室提供；在城市由社区卫生服务机构提供。

(2) 基本医疗服务包：在农村按照“一村一室”的定点要求，由村卫生室提供；在城市由城镇职工和城镇居民基本医疗保险定点社区卫生服务机构提供。

4、组织提供基本医疗卫生服务

(1) 基本公共卫生服务包：按照职责划分和服务流程，由乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务机构按照一体化管理与服务的要求，面向城乡所有居民包括流动人口，免费提供10类37项公共卫生服务。基本公共卫生服务包的提供要强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心对村卫生室、社区卫生服务站的组织管理和业务指导，确保服务质量和效果。

(2) 基本医疗服务包：在农村以乡镇为单位，全部村卫生室为定点机构。参合农民到村卫生室就诊，每次缴纳1元钱的“医事费”，村卫生室为其进行诊断，并免费提供治疗药品。药品处方金额、处方用药天数、就诊次数另行制定配套管理办法；慢性病的治疗可适当放宽药品金额、处方天数、就诊次数的限制。因病情诊治需要，村卫生室可开具检查、检验单，将患者转诊到卫生院免费接受血尿便三大常规、心电图、X线透视、血糖检查，协助做出明确的诊断。部分吊庄移民和流动人口较多的村卫生室，可根据实际提供免费、收费双轨并行的分类诊疗服务，为非参合农民、外来人员提供基本医疗服务包，费用由就诊者自付。

在城市基本医疗服务包采用合约服务的管理

方式。参保对象持医保卡就近到一家定点社区卫生服务机构签订服务合约；每次就诊缴纳1元的“医事费”，免费获得基本医疗服务包的治疗药品，参保对象全年享受基本医疗服务包的就诊次数最高为6次。除基本医疗服务包外的其他医疗服务，参保对象和社区居民可利用医保个人账户或自费方式利用。

5、服务购买及费用结算。为保证基本医疗卫生服务的有效提供，在城乡基层卫生服务机构推行以绩效考核为手段的购买基本医疗卫生服务制度。

(1) 公共卫生服务包经费由各级财政预拨试点县（市）区卫生局后，按季度将60%的公共卫生经费预付基层卫生服务机构，以维持日常运行和工作开展，剩余40%在年终按照基层卫生机构的服务人口数，由财政、卫生部门通过对工作数量、工作质量及群众满意度的考核，最终确定支付补偿金额。

(2) 村卫生室基本医疗服务包药品由卫生院统一组织申购，药品配送企业统一进行配送，参合农民就诊费用按照处方量由卫生院核销、汇总后，报县级新农合管理机构进行统一结算。结算费用分为两部分：一是药品费用，由县级新农合办将药品款核拨给乡镇卫生院，或直接支付给药品配送企业；二是村卫生室诊疗费用，村医每提供1人次基本医疗服务，由县级新农合管理机构支付1元的诊疗费，按月、按处方数进行结算。

城市定点社区卫生服务机构基本医疗服务包药品由社区卫生服务机构自行采购，专柜管理，所发生的基本医疗服务包费用，经医保结算网络



上传后，由医保经办机构向定点社区卫生服务机构据实结算。

五、组织实施

1、动员宣传。借助深化医药卫生体制改革的强大舆论氛围，充分利用新闻媒体，发挥乡镇、街道和村、居的委会以及基层卫生服务机构的作用，在全市开展声势浩大的试点工作宣传活动。

2、组织培训。利用多种途径继续加大试点工作的培训力度。一是做好2010年试点工作方案和相关配套政策的培训，重点强化政策调整内容的培训；二是做好新增试点地区农村基层卫生服务机构的政策和业务培训，确保试点工作标准统一；三是加强扩点社区卫生服务机构的培训，满足城市基本医疗服务包工作的开展需要。

3、服务提供。城乡基本公共卫生服务包和基本医疗服务包于2010年1月1日正式实施。各基层卫生服务机构全面做好药品申配等准备工作。

4、政策调整。充分调动试点地区工作积极性，按照试点具体情况和进展要求，适时进行政策方案的调整和完善。

六、保障措施

1、加强试点工作的组织保障。全市试点工作由“银川市深化医药卫生体制改革与发展工作领导小组”统一领导并组织实施。各县（市）区作为试点工作的责任主体，要认真贯彻自治区、银川市医改政策要求，深刻认识继续推进人人享有基本医疗卫生服务试点工作的重大意义，要进一步强化领导，加大投入，切实做好2010年试点工作。

2、完善试点工作制度建设。制定《银川市城市扩大基本医疗服务包试点工作实施方案》及

城市、农村基本医疗服务包诊疗、病人管理、费用结算等各项规章制度；建立监督管理、财务管理、绩效考核、运行管理、社区首诊和双向转诊等工作制度；组建监督队伍，定期对试点工作开展情况进行监督，杜绝不合理、不规范服务问题发生。

3、加强基层卫生服务体系建设。依托基层卫生服务体系，继续打造、完善基本医疗卫生服务平台。

（1）下发《村卫生室管理办法》、《村医违规处罚办法》、《村医疗站管理办法》和《村卫生室药品配送管理办法》等四个管理制度，完善乡村基层卫生服务机构监管机制。

（2）加快基本医疗卫生服务信息化建设。调整、完善医保结算软件，对城市基本医疗服务包实行全程信息化的结算管理和统计分析；加快农村基本医疗服务包信息结算试点工作，完善网络传输、系统结算。

（3）通过增补特岗医生、强化培训、城市医院对口支援等多种方式提升基层卫生服务机构服务能力和服务质量。大力推广适宜技术，推动中医药“进农村、进社区、进家庭”工程。

（4）努力解决和提高乡村医生保障待遇，结合本地财政负担能力，适当提高村医生活补助标准并实行财政统发，鼓励有条件的地区将符合条件的乡村医生纳入养老保险。

（5）积极申请国家和自治区项目经费，加大市级财政投入，努力解决村卫生室和社区卫生服务机构业务用房问题，加快基层卫生体系建设。

附件1

公共卫生服务包内容(10类37项)

一、建立居民健康档案

- 1. 居民健康档案建立
- 2. 居民健康档案管理

二、健康教育

- 3. 普及《中国公民健康素养》
- 4. 重点人群健康教育
- 5. 可干预危险因素健康教育
- 6. 重点疾病健康教育
- 7. 公共卫生问题健康教育

三、预防接种

- 8. 实施预防接种
- 9. 预防接种证、卡的使用管理

四、传染病防治

- 10. 传染病报告与处理
- 11. 传染病疫情控制
- 12. 突发公共卫生事件处置
- 13. 结核病预防和控制
- 14. 艾滋病预防和控制
- 15. 病毒性肝炎预防控制
- 16. 甲型H1N1流感预防控制
- 17. 细菌性痢疾预防控制
- 18. 死因监测及死亡病例报告

五、儿童保健

- 19. 新生儿访视

- 20. 0~36个月儿童保健管理

- 21. 《儿童保健手册》管理

- 22. 儿童口腔卫生保健

六、孕产妇及妇女保健

- 23. 产前检查
- 24. 产后访视
- 25. 高危妊娠管理
- 26. 《孕产妇保健手册》管理
- 27. 计划生育技术服务

七、老年人保健

- 28. 老年人健康管理
- 29. 老年人体检

八、慢性病管理

- 30. 高血压管理
- 31. II型糖尿病管理

九、重性精神疾病及残疾人管理

- 32. 重性精神疾病登记报告与管理
- 33. 残疾人管理

十、地方病、媒介生物性疾病防制及公共卫生监督管理

- 34. 碘缺乏病预防和控制
- 35. 包虫病预防和控制
- 36. 媒介生物性疾病防制指导
- 37. 辖区公共卫生监督管理



银川市人民政府办公厅关于印发扶持和促进 中医药回族医药事业发展实施方案的通知

银政办发〔2009〕273号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、市属机构：

现将《银川市扶持和促进中医药回族医药事业发展实施方案》印发你们，请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年一月四日

银川市扶持和促进中医药回族医药事业 发展实施方案

为促进银川市中医药、回族医药事业可持续发展，更好地为人民健康服务，为构建和谐社会和全面建设“两宜城市”服务，现根据《宁夏回族自治区中医药事业发展规划（2009年—2015年）》《自治区人民政府关于扶持和促进中医药事业发展的意见》和《宁夏回族自治区促进回族医药事业发展实施方案》，结合我市社会经济发展和人民健康水平提高的总体要求，制定本实施方案。

一、指导思想

我市中医药事业发展的指导思想是：以科学发展观为指导，紧紧围绕“两宜城市”建设目标，贯彻“中西医并重”的卫生工作方针，遵循中（回）医药自身发展规律，坚持继承传统与创新、重点突破与整体推进相结合，坚

持政府主导和社会参与相结合，发挥中医药、回族医药特色和优势，推进我市中医药、回族医药事业科学、健康发展。

二、发展目标

1、总体目标：到2015年，基本建立覆盖城乡、服务功能比较完善、中医药特色突出、符合人民群众需求的中医药服务网络；农村和城市社区中医药工作进一步巩固发展；中医药队伍素质进一步提高；中医药应对突发公共卫生事件和防病治病能力明显增强；中医药现代化进程和学术进一步加快；回医药文献整理有新进展，临床应用有新突破；群众对中医药服务满意率得到提高。

2、具体目标（依据：《发展规划》）

（1）到2015年，银川市每千人口拥有中医

病床数0.49张，每千人口拥有中医药人员0.58人，中医类别执业医师占执业医师总数的10%。

(2) 银川市中医医院达到三级甲等中医医院标准，各县市中医医院达到二级甲等中医医院标准。

(3) 乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心中医科和中药房建设达到100%，95%的村卫生室和城市社区卫生服务站能提供中医药诊疗服务，中医药服务在卫生服务总量中的比重在2008年的基础上提高5%—10%。

三、工作措施

(一) 进一步加强城乡中医药服务网络和服务能力建设

1、巩固、完善县、乡、村三级中医药服务网络，持续提高农村中医药服务能力。

抓住国家实施《农村卫生服务体系发展建设规划》的有力时机，积极争取国家项目资金，加快各级中医医院基础建设。加强对县级中医医院的房屋改造、设备配置及人才培养，使其成为本地区中医专科特色突出，综合服务功能比较完善的中医医疗和技术指导基地。进一步加强和完善乡镇卫生院开展中医药服务的基本建设和设施配套，重点加强乡镇卫生院中医科建设，并逐步完成中医科和中药房规范化建设达标任务。加强乡镇公立卫生院对村卫生站的业务指导，每个村卫生室至少有1名中医或能中会西的乡村医生开展中医药服务。建立起以县中医院为龙头、镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的农村中医三级医疗服务网。

2、切实加强城市社区卫生服务机构中医药服务能力建设。

贯彻落实市政府《关于发展城市社区卫生服务的实施意见》，发挥中医药在社区卫生服务中的优势和作用，加强社区卫生服务机构中医药设施配置和人员配备，开展中医药基本知识和技能培训，充分利用中医药资源，开展中医药预防保健、康复、健康教育和常见病、多发

病的诊疗服务，开展创建全国中医特色社区卫生服务示范区活动。加强中医医疗机构与社区卫生服务中心（站）的对口帮扶，实行多种形式的业务合作，实现双向转诊。将部分市辖区政府、企业举办的一级医疗机构转型成为有中医药特色的社区卫生服务机构。推进中医“治未病”工程实施，在社区卫生服务中心及所辖社区卫生服务机构开展中医“治未病”试点工作，总结推广具有中医药、回医药特色的预防、保健、养生、食疗方法。

3、在农村和社区大力推广中医药适宜技术。

充分发挥中医药简单、方便、有效、廉价的优势，针对群众常见病、多发病，推广安全有效、成本低廉、简便易学、适合基层医疗机构使用的中医药技术和方法，进一步增强基层医疗机构中医药服务功能。

(二) 全面实施中医药“名院、名科、名医”战略

1、打造名院。扩大市中医院发展规模，完成市中医院保健康复中心扩建工程。加快市中医院科研平台和临床基地建设，提高中医药科研水平和创新能力。坚持体现中医药特色的办院方向，健全完善各项规章制度，建立医院管理长效机制，确保医疗质量和医疗安全。实现医疗设施现代化，就医环境舒适化，医疗水平一流化，医疗服务星级化，建成与首府城市地位相匹配，综合服务功能完善、医疗技术水平较高、中医特色突出、专科优势明显的中医医院，成为我市中医医疗和技术指导中心。

2、建设名科。按照国家中医药管理局和我区中医重点专科（专病）的建设标准，认真组织国家级的重点专科建设和国家级中医特色专科建设，积极申报自治区第二批中医特色专科（专病）建设项目，努力改善基本条件，扩大专科规模，促进中医科研、临床诊疗技术水平的进一步提高，通过中医专科专病建设，发挥重点专科（专病）科技创新、人才培养、学

科建设、技术协作的作用，使专科（专病）建设成为带动医院业务发展的龙头和中医科研的创新点。保持针灸、中医内科、中医肛肠科等优势学科在全国、全区的领先地位，培育一批特色突出、优势明显、疗效显著的中医名科，在全市形成中医药优势明显的重点学科和重点专科群体。

3、培养名医。继续开展全国第四批和自治区第一批老中医药专家学术经验继承工作，选拔一批优秀传承人才跟师研修、学习，建立中医药高级人才后备队伍。建立我市名中医评选制度，开展名中医评选活动，每5年评选一次。建立名中医工作室，在研究、总结名中医的学术思想和临床经验的同时，每年选配继承人跟师学习。开展名老中医绝招绝技传承工作，为确有专长的名老中医举办绝招绝技传承培训班。

（三）建设高素质的中医药人才队伍

依托医学院校和科研院所，培养中医药学术技术带头人和临床技术骨干、中医专科（专病）骨干和中医系统管理人员。开展对市辖区社区卫生服务机构中医类执业医师的全科医师转岗培训。充分发挥市中医药学会、市中西医结合学会、市针灸学会的作用，开展多种形式的中医药继续教育，使在岗中医药人员参加继续教育人数达到100%。贯彻落实国家《乡村医生（西医）中医药指示与技能培训大纲》，继续实施乡村医生中医中专学历教育和乡镇卫生院中医临床骨干培训项目，加快乡村医生中医药知识与技能培训步伐。

（四）建立与社会主义市场经济体制相适应的中医院管理体制和运行机制

各级中医医院要坚持中医药为主的办院方向，建立有利于发挥中医药特色优势的激励机制，制定稳定的中医药人才引进政策，采取有效措施，着力加强中医药特色建设，继续推进中医机构管理体制、运行机制和服务模式的改

革，坚持以病人为中心的办院宗旨，强化以中医药为主的办院方向，保持特色，发挥优势，提高医疗质量，保障医疗安全，改进服务流程，不断满足人民群众日益增长的对中医药医疗保健服务的需求。加强精神文明建设，强化职业道德教育，着力打造具有中医药特色的医院文化，为病员创造良好的就医环境，提升中医医院形象。

（五）加快中医药科研工作步伐

市、县级中医院充分运用现代科学方法和传统中医药研究方法，加强中医药基础理论和临床研究，重点运用中医和中西医结合方法，开展常见病、多发病的单病种的研究；各级中医医疗机构要加强学术交流和合作，进行多学科协作，加强中西医结合对重大疾病、疑难疾病和重大传染病防治的联合攻关。综合医院加强中医科建设，鼓励西医人员学习中医，不断提高中西医结合临床疗效，推动中西医结合发展。

（六）加强中医药文化建设及中医药交流与合作

在市、县中医院设立中医药文化展室和文化长廊，以内涵丰富的中医药文化为重点，借助各种先进科技传播手段，宣传中医名院、名科、名医，宣传中医药科普知识，增加群众对中医药的了解和认同，营造特色鲜明、内涵丰富的中医药文化氛围。发挥政府双边及多边交流与合作的主导作用，联合有条件的院校、科研机构、学术团体和医疗卫生单位，巩固、拓展民间交流与合作的渠道，扩大我市与国内外多方面、多形式的中医药交流与合作。

（七）支持回族医药卫生工作发展

进一步加强回族医药理论文献的整理和研究，完善回医药专科特色诊疗技术规范，突出回医药特色，培养回医药临床技术骨干，开展回医药特色专科（专病）建设。争取成立银川市回族医药研究所，并在有条件的中医医院设立回医科、回医门诊等回族医疗科室，配备回族医药卫

生专业人员，加强技术培训，运用回族医药特色诊疗开展服务。支持回族医疗机构和中医医院间的合作，实现优势互补，资源共享。

（八）加强中医药监督工作

县（市）区级卫生执法监督机构应在编制内确定一定数量的中医药执法人员，负责从事中医药监督工作。加强中医药法律法规和技术标准规范的贯彻实施，完善中医医疗机构、中医药从业人员、中医医疗技术准入制度，建立健全医疗质量监督管理制度，规范医疗服务行为，提高医疗服务质量，完善自我监督机制。加强中药炮制监督管理和中药饮片抽样检验制度，确保中药回药质量。中医药监督工作应兼顾中医药行业的特殊性，确保中医药监督工作的公平、公正和准确、规范，为中医药事业发展创造良好的环境。

四、工作步骤

第一阶段：宣传发动（2010年1月-2010年5月）。成立市和县（市）区政府相关部门参加的中医药议事协调机构，通过媒体及多种形式广泛宣传《宁夏回族自治区中医药事业发展规划（2009年-2015年）》《自治区人民政府关于扶持和促进中医药事业发展的意见》和《宁夏回族自治区促进回族医药事业发展实施方案》。组织相关人员到先进地区考察，开展中医药工作调研，召开专题座谈会，制订具体实施方案。

第二阶段：贯彻落实（2010年6月至2015年6月）。按照本《实施方案》要求，贯彻落实各项工作措施，逐步推进中医药医疗、保健、科研、教育、文化全面发展。

第三阶段：总结提高（2015年7月至12月）。全面总结第二阶段工作经验，开展工作经验交流、学习和经验推广，表彰先进。

五、保障措施

（一）加强领导，完善组织机构

建立市和县（市）区政府相关部门参加的中医

医药议事协调机构，解决中医药事业发展中的实际问题。银川市成立中医药工作领导小组（名单见附件），领导小组下设办公室，办公室设在市卫生局医院及中医药管理处。各县（市）区成立相应的中医药议事协调机构，完善中医药管理组织，做到有领导分管、有科室负责，有专人落实，保证中医药方针、政策和各项任务的贯彻和落实。

（二）加强政策扶持，创造良好发展环境

深入学习贯彻《中华人民共和国中医药条例》和《宁夏回族自治区中医条例》，认真落实自治区、银川市委、政府关于加快中医药发展的有关文件精神，积极争取各级政府对中医药工作的领导和扶持，把发展中医药事业纳入国民经济与社会发展总体规划、区域卫生规划和公共卫生体系建设规划，促进中医药事业与经济社会协调发展。争取把中医药工作纳入政府工作的考核指标，积极协调发改、财政、人保、编办等部门研究出台保护、扶持中医药发展的政策措施，为中医药发展创造良好的外部环境。充分发挥中医药在新型农村合作医疗制度中的作用，完善相关政策措施，鼓励农民选择中医药服务。

（三）加大经费支持，完善中医药财政补偿机制

加大政府对中医药事业发展的投入，使各级政府投入力度与国民经济增长水平相适应，将中医药经费单独列入同级财政预算。市财政应设立中医药预算内专项经费，并随着财力增长逐年增加。要多渠道增加资金投入，积极争取上级支持，形成政府投资引导、民间投资参与的多元化投资格局。重点扶持中医药、回医药基础设施建设、人才培养、学科（专科）建设等，在重大卫生基本建设项目中，增加中医建设项目，在重大科技发展计划中安排更多的中医药项目。

崔波 王儒贵同志在中国共产党银川市第十二届委员会第六次全体会议上的讲话

崔波同志在会议结束时的讲话（摘要）

（2009年12月19日）

银川市第十二届委员会第六次全体会议内容非常丰富，对于贯彻落实好党的十七届四中全会、自治区党委十届十次全会和中央、自治区经济工作会议精神，进一步凝聚全市力量，乘势而上，奋力突破，开创全市工作新局面，具有重要的指导和推进作用。我就贯彻落实好此次会议精神再讲两个方面的意见。

一、认真贯彻落实《意见》，进一步坚持和健全民主集中制

刚刚通过的《意见》），是推进我市党的建设的重要指导性文件。《意见》在坚持和落实已经形成的党建工作制度和措施的基础上，有新的创新、新的探索。既适应世情国情党情的深刻变化和形势发展的要求，充分体现了中央的政策精神，又抓住了影响我市党建工作的关键性问题，具有很强的针对性和操作性，是整体推进我市党的建设的突破口，必须以改革创新精神推动贯彻落实。全市各级党组织、广大党员干部特别是领导干部一定要认真学习、全面理解、准确把握《意见》精神，切实把思想和行动统一到市委对党建工作部署上来，紧密结合各自实际，找准落实《意见》的切入点、着力点，创造性运用，大胆地实践，制定更加具体可行的操作办法，能搞几条就搞几条，能做的先做起来，使《意见》真正落到实处、发挥作用。

《意见》及配套的具体制度和办法的重点，是健全民主集中制。《意见》中的前五条主要是强调

民主的方面，最后一条强调的是集中的方面。之所以更多地强调了加强党内民主，是因为当前在贯彻执行民主集中制方面存在的主要问题是发扬民主不够。可以说，《意见》的精神实质是民主集中制。因而抓住、抓好民主集中制建设，就抓住了贯彻落实《意见》，推动党的建设的關鍵。

在党的历史上，曾对民主集中制做过多次概括，最全面、最完整、最新的阐释，是在党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》中，即：“民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度，是马克思主义认识论和群众路线在党的生活和组织建设中的运用。民主集中制的民主，就是党员和党组织的意愿、主张的充分表达和积极性、创造性的充分发挥；民主集中制的集中，就是全党意志、智慧的凝聚和行动的一致。实行这种制度，就是要努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面”。党的十七届四中全会把“坚持和健全民主集中制，积极发展党内民主”作为加强和改进新形势下党的建设的6大任务之一，使民主集中制的内涵更加科学、地位更加巩固、作用更加突出。

有人把民主与集中单纯视为相互对立的两极，认为强调民主多了会削弱集中，强调集中多了会削弱民主。在实践中，既有以强调民主为名搞自由主义的，也有以强调集中为名搞家长制的。这都是对

民主和集中的科学内涵及其相互关系的误解和曲解。当然，在一定历史时期，根据实际状况，对民主和集中这两个方面是有所侧重的，但任何时候都要注意把二者有机统一起来，靠削弱甚至牺牲某一方面而片面强化另一方面的做法是错误和十分有害的。这既符合辩证唯物主义（事物都是一分为二的），又与中国传统文化一脉相承。

在这里面，要搞清楚“集中”是“集中正确的意见”还是“集中多数人的意见”？从原则上讲，肯定是要集中多数人的意见。一般而言，多数人的经验智慧总是要比少数人或个人的经验智慧更多一些，按照多数人的意见做出的决策正确性概率总是要比按照少数人或个人的经验智慧做出的决策更高一些，因而可以不犯或少犯错误。这也正是民主集中制之所以实行少数服从多数原则的根本原因。但在这个大前提下，还要尊重少数人的意见。这不仅是因为真理有时掌握在少数人手里，而且是因为即使少数人的意见基本错误也可能包含某些合理的因素。尊重少数人的意见，才能真正实现集思广益，避免党组织决策的片面性；也才能使处于少数地位的同志便于理解和接受多数人的意见，在双方合理因素互补基础上达成新的共识。即使不能完全达成共识，也有益于使意见被否定的同志心悦诚服地尊重和服从多数人所作出的决定，便于有效地执行。

要搞清楚“民主”仅仅是指个人和下级党组织的意见、主张的充分表达吗？这种阐释不够全面。从理论上说，民主集中制的“民主”至少包括了两个方面的含义：一个是领导权或管理权均由自下而上的选举产生，另一个是决定重大问题时严格按照少数服从多数的原则和方式办事。党员和群众意愿、主张的充分表达固然可以说是民主，但这仅仅是工作程序、方法和作风上的民主，而不是真正意义上的人民民主和民主集中制的“民主”。如果把开会讨论问题允许人们充分

表达意愿和主张当作民主，将“一把手”拍板决策作为集中，把两者相加等同于民主集中制，这显然是不准确的，实际上是变相的家长制。其错误在于把民主集中制的形式和实质混为一谈。当然，也要注意克服“只有遵循少数服从多数原则的选举式民主才是真正民主”的片面认识，在集中之前广泛征求意见和进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，也是民主的重要形式。除了少数服从多数这一原则之外，我国对人类社会制度的另一个重大贡献就是协商式民主。协商式民主的概念，是中国传统文化的精华所在，即“任何事物都不是非此即彼”。没有决定之前可以商量，尽量达成一致，从而让各方面的意见得到充分表达。

要搞清楚民主就是为了集思广益吗？也不完全是。民主的功能和目的不仅是要集中群众智慧，而且还要协调和平衡各群体的利益。作为一种政治制度，显然后者是更主要的。随着改革开放的推进，我们国家的利益格局发生重大变化，社会分层现象越来越明显，每一层都会有自己的利益诉求，都要在决策中体现出来。这就意味着党内产生和存在的不同意见必须以平等讨论多数决定的方式来解决，而不是以权力论是非，用一个人的思想代替所有人的思考。

民主集中制确有工作方法和领导作风等多层面的含义，但基本质的规定性，是高于并决定着个人意识、作风、方法等层面的根本组织制度和领导制度。中国共产党从几十个党员发展到几千万党员，这一个个党员是怎样组成为一个有机的统一的整体呢？就是按照民主集中制组织起来的。具体说，就是按照“四个服从”（个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央）、党的各级领导机关（除它们派出的代表机关和非党组织中的党组外）都由选举产生、党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合



的制度等基本原则组织起来的。

近年来，我们把坚持和健全民主集中制与建设“两个最适宜”城市的具体实践相结合，改革和完善领导方式，从制度上规范、保证各级领导班子成员有职有权地开展工作；积极推进党内民主建设，尊重和保障党员的主体地位和民主权利；扩大干部工作民主，树立凭实绩选人用人的导向；加强执行力建设，努力克服说而不做、决而不行、抓而不紧的不良风气，贯彻执行民主集中制的水平不断提高，有力促进了经济社会又好又快发展。但各级党组织在坚持和健全民主集中制上仍然存在不少问题。这些问题中，既有民主不够的一面，又有集中不够的一面。之所以存在这些问题，究其原因，既有对新形势下要不要坚持民主集中制、如何坚持民主集中制存在模糊认识，也有封建专制思想和小生产方式的影响根深蒂固，同时也有因经济体制转换、利益格局调整、社会生活多样化所滋生的分散主义、自由主义的影响，加之制度保障、监督机制还不够完善。解决这些问题，要求我们进一步加强民主集中制教育，提高全市党员特别是各级领导干部对民主集中制重大意义、深刻内涵的认识，增强贯彻执行民主集中制的能力和水平。

各级领导班子和领导干部，要担负起坚持和健全民主集中制的主要职责。民主集中制是我们党在建党初期就确立了的组织制度，与之相配套的具体制度也建立了不少。但在实践中有时执行得好、有时执行得不好，有些单位落实得好、有些单位落实得不好。这里的关键在领导班子和领导干部，特别是主要领导。一个领导班子中，如果其成员特别是主要领导的民主集中制意识淡薄，或者对民主集中制的认识有偏差，或者思想动机不端正，那就既不可能认真执行民主集中制，更不可能去积极探索和建立健全体现民主集中制的具体制度。即使有了比较健全完善的具体制度，也会使之流于形式、受到破坏。

作为一级党的组织特别是领导班子，要真正把党员当作党的肌体的细胞和党的行为主体，认真落实党内规章赋予党员的知情权、参与权、选举权、监督权等民主权利，营造党内不同意见平等讨论、坦诚交流的宽松环境与良好氛围，充分调动广大党员参与党的事务、行使民主权利的积极性，使党员在党内生活中真正发挥主体作用。要加强集体领导，一切重要问题必须由集体讨论决定，努力探索形成符合本地区本单位本部门的集体决策机制，特别是要加强集体决策前的调研准备和深入广泛的讨论，善于把党员群众的意见、经验集中起来形成集体智慧。

作为领导干部特别是主要领导，要提高执行民主集中制的自觉性，养成严格按民主集中制办事的良好习惯。班子成员之间要互相支持、互相谅解、善于合作。班长要创造让班子成员讲真话的政治环境，使每个人的意愿、主张充分表达，以宽广的胸怀处理工作意见上的分歧和矛盾，不能搞“一言堂”、“家长制”，或按照自己的意图作出决定等以集体领导的外表掩盖个人专断的实质的作法。其他班子成员也要树立大局观念，积极提出意见建议，敢于和善于开展积极的思想斗争，不能为了所谓团结放弃原则，形成班子集体错误。各级领导干部，不论职务多高、资历多深，都应以普通党员的身份参加所在党小组和党支部的活动。

作为普通党员，要增强主人翁观念，增强使命感、责任感，切实提高民主素质，在日常工作中自觉自愿的践行民主集中制，认真履行党章赋予的各项权利和义务，敢于坚持真理，敢于坚持原则，积极参与党内活动，坚决同不遵守民主集中制的现象作斗争，不能消极麻木，更不能当面不讲，背后乱讲。

要进一步加强执行力建设。提高执行力是坚持和健全民主集中制的内在要求，在民主基础上集中形成的统一意志必须不折不扣地贯彻执行，在

集中指导下的民主过程中产生的内容也要有效加以实现，否则就失去了民主集中制最基本的意义。事实上，贯彻民主集中制本身就有提高执行力的问题。在市委十二届五次全体会上，我们提出要加强执行力建设，强调了“八要八不要”。应当说一年来的成效是显著的，各级各部门的执行力有了较大提升，大家克服困难办成了许多大事难事，各项工作的水平在不断提高。但我们也要看到，在执行力建设上仍有许多问题需要解决。特别是一些部门和干部办具体事、解决具体问题的执行力比较好，但对方向路线、指导思想执行力相对较弱，在全市大的发展思路中找不到、找不准自己的位置；执行政策措施的效率有了较大提高，但对政策的理解能力、对事物的把握能力还不强，习惯于以传统思维想问题，主观能动性较差，主动找出路不行。因而加强执行力建设是一项长期的任务，必须坚持不懈地加以推进。

二、企业要乘势而上，奋力突破，实现新发展

企业要乘之“势”，主要是指经济回升过程中已经呈现或正在酝酿的重大机遇。当前各方面比较一致地认为，金融危机已经度过最困难时期，经济开始复苏回升，但有一个较为复杂的过程。历次世界经济危机的经验表明：经济复苏的过程，是打破传统发展模式、确立新的发展模式的过程，是产业和企业格局重新洗牌、市场重新划分、生产要素重新配置的过程，往往意味着新的经济增长点的产生和兴起，以及经济体制的重大创新和技术方面的重大突破，从而创造新的发展需求，孕育无限商机。对企业来说，这个过程就是优胜劣汰的过程。借助经济回升的势头，敏锐地发现并抓住重大机遇，迅速做强做大企业，是对企业家眼光和能力的重大考验。我市企业在此次金融危机中普遍得到了锻炼，从危机中学到了很多平时学不到的东西，应对风险的能力进一步

增强，绝大多数企业保住了“生存”权，积累了发展的能量。在这个时候，需要更加冷静，绝不能自满，更不能松懈，麻痹大意，否则就会错过千载难逢的机遇，犯下历史性错误。当然，在这样的大势之下，市委市政府将在现有扶持政策基础上，进一步制定帮助企业发展壮大政策措施，比如优化金融生态环境、扶持生产型服务业发展，等等，为企业乘势而上创造良好条件。

所谓“上”，不仅仅是上项目、上规模，更主要的是顺应形势变化，科学分析企业的优势和劣势，调整企业的发展思路，明确企业的发展方向和定位，谋划好近期、远期目标，努力提高核心竞争力，不断增强市场地位。至少要在三个方面上台阶：

一是管理水平上台阶。首先是结合自身实际，在对市场准确判断的基础上，制定好企业的中长期发展战略。我市中小企业比较多，搞中长期战略的却很少。经验告诉我们：一个企业有了战略不一定能成长起来，但是没有战略，很难成长起来。其次是加快建立现代企业制度，完善法人治理机制。构建起适合企业特点的，更具能动性、灵活性、应变力的，严格、科学的内部管理体制，不断提高企业的决策水平，不断加强质量、成本、财务和风险管理，极大地调动员工的积极性、创造性。我市企业绝大部分是非公有制企业，与传统国有企业相比，具有机制灵活、运行高效的特点，但一些企业经过初期的快速发展后，经营理念、管理能力等方面的局限性就暴露出来，突破不了就会由盛转衰甚至被淘汰，至少做不大。所以要不断创新制度，尤其要注意加强人、财、物和市场等方面的管理，积极培养并大胆使用职业经理人。

二是技术水平上台阶。科技创新能力较弱是制约银川长期发展的瓶颈问题。解决这个问题靠谁？当然是靠企业。技术创新是企业兴旺发达的

生命源泉和不竭动力，是企业形成核心竞争力和独特竞争优势的重要途径。没有技术创新支撑的生产能力，是建立在沙滩上的华丽宫殿，规模越大，风险越大。当前发展方式的转变、产业的升级越来越依靠技术创新，我们的企业要着力提升研发能力，充分利用科技成果，积极引进技术，切实提高产品的技术含量及附加值，培育并不断提升企业的核心竞争力。现在有些企业不太重视自主创新，认为在条件不具备、能力较弱的情况下可以买技术，但光靠买不行。像美国掌握的一些核心技术，我国出再多的钱也买不来。提高科技水平不单单是创新问题，还要有积累。打造百年老店，一方面靠管理制度，另一方面要靠技术积累，而技术积累又是思路、人才、素质、经验、装备等多种因素的综合结果。

三是营销水平上台阶。我们很多企业对于市场营销的理解还停留在销售、销量这样一些较低的层面上，产品的设计开发仍然是以企业而不是以消费者为中心、以客户为中心，使企业在竞争越来越激烈的市场中，特别是买方市场中，生存发展的空间越来越小。企业要正确认识市场规律，准确把握市场动态，切实转变营销理念，搞清楚“为谁生产、生产什么、怎么生产”，以满足消费者需要为出发点，兼顾社会公众的整体利益，有效调配各类资源，构建适合自身实际、充满活力的营销体系，打造和打响品牌，不断提高产品的市场占有率，牢牢占据市场主动权。

企业要上台阶，就必须在关键环节上有新突破：

一是在企业家素质和能力上实现新突破。企业是由人掌控和推动的，企业要上台阶，企业家自身素质和能力就要有新突破。可以说，企业家素质有多高，企业的素质就会有多高；企业领导人的眼界胸怀有多大，企业的眼界胸怀就会有多大。每个人从年青到年长，都有几个突破的过

程。突破了，就会进入一个新的境界；突破不了，就很难有大的长进。在座的企业家和企业管理人员要加强学习，特别是要从金融危机中查找自己最缺什么知识，有针对性地学习，在观念、学识、眼界、能力等方面不断提高，培养“拼搏、创新、执着、包容、诚信、奉献”的企业家精神，使自己获得全面发展，承担起带领企业做强做大的责任。各地各部门也要为提高企业家素质搭建平台，只要企业有需求，市上举办的工商管理（MBA）核心课程、人力资源管理及市场营销培训班就坚持办下去，大力提高企业管理人员的素质，培养企业管理后备人才。

二是在资源特别是人力资源的配置上实现新突破。企业开展技术创新的关键是加强科技人才队伍建设，如果对自己需要引进什么科技成果都搞不清楚，就谈不上自主创新了。同样，加强管理、营销等其它方面的人才队伍建设也非常重要。现代企业不是靠企业家自身的能力就能支撑起来的，必须要靠一个团队的共同努力。一方面要引进人才，借助“外脑”，与科研院所、高校开展联合攻关；另一方面要制定长期的培养规划，建设企业自己的人才队伍。要让员工感到有进步的希望，不仅仅是工资福利的提高，还要有接受再教育的机会、提升技能的机会，从而增强敬业精神，激发创业潜能，将个人的努力方向与企业目标达成高度一致。此外，在市场经济条件下，要想留住、吸引人才，关键是要有好的待遇。市上正在酝酿制定鼓励企业成为吸引、凝聚人才主体的文件，希望能对企业人才队伍建设有较大的促进作用。

三是在融资方式上实现新突破。今年我们在搞活金融上下了很大功夫，取得了明显成效，银川的金融生态环境不断优化，为企业开展融资活动创造了良好条件。这方面的工作，我们作为明年的一个突破口，将继续加大力度。就企业来讲，

要从简单地依靠银行贷款的传统模式中转变过来，灵活运用更多的融资手段，特别是上市、发行企业债券等直接融资的手段。各类企业都要主动出击，加大招商引资的力度，充分发挥招商引资主体作用，积极推行产权多元化，更多地在学习中找资金，实现低成本扩张，扩大发展的空间。要克服“宁做鸡头、不做凤尾”的观念，能力强就做大老板，稍逊一点的就做二老板。只要能把企业的资产保值增值，能把企业做强做大，就要以开放的心态欢迎实力强的企业进来。

四是在盈利模式上实现新突破。企业追求利润最大化，本无可厚非。但是，不能只考虑通过降低成本、扩大销售赚取利润，也不能只靠低工资、高污染来降低成本，不能只注重眼前赢利而忽视长远赢利。要追求高附加值，更多地通过企业品牌、产品价值来实现利润，通过企业的价值积累实现长久发展。这样，不管遇到任何风险和政策变动，都会经受得住并且逆势上扬。因此，所有的企业要根据市场发育程度和各自管理、技术水平及文化建设等方面的实际，找到适合于自

己的盈利模式，并不断地完善和创新。

只有在这些方面实现了突破，才能最终实现企业整体发展上的重大突破。希望我们的企业始终保持奋发有为、激情创业的精神状态，经过几年的努力，在化危为机的基础上，实现经营管理水平质的提升。此外，企业间要相互学习、相互促进，特别是要向化危为机过程中表现出色、成效明显的企业学习，比如小巨人机床的智能化管

理、佳通轮胎的人才培训、舍弗勒集团的劳动效率、共享铸钢的技术创新和市场开拓，等等。每个企业都要深刻反思在危机中发现和抓住了哪些机遇，错失了哪些机遇；在经济回升的过程中，还能抓住哪些机遇乘势而上，实现重大突破。

艰难困苦，玉汝于成。形势在变化，时代在发展，所有企业都要坚定信心，奋勇拼搏，知难而上，在巩固、扩大经济回升势头中实现自身的飞速发展。相信有全市广大党员干部群众和社会各界的共同努力，银川一定会取得化危为机的最终胜利，在后危机时代实现新的发展，使“两个最适宜”城市建设上一个新台阶。

王儒贵同志的讲话（摘要）

一、今年我市经济工作和当前经济形势

今年以来，面对国际金融危机给我市经济社会发展带来的严峻挑战，全市上下深入学习实践科学发展观，坚决贯彻中央、自治区的决策部署，高度关注和积极应对国际金融危机不利影响，坚定信心、化危为机、力促发展，全力做好保增长、保民生、保稳定各项工作，奋力推进“两个最适宜”城市建设，全市经济社会保持了平稳较快发展的良好势头，呈现出经济企稳回升，固定资产投资快速增长，城乡消费市场持续活跃，经

济运行质量进一步提高的特点。

一是经济增长好于预期。预计全年实现地区生产总值575亿元（占自治区的47.1%），比上年增长12%，高于自治区1个百分点。二是效益和质量明显提升。预计完成地方财政收入88.5亿元，增长36%，其中一般预算收入43.7亿元（占自治区的41.6%），增长21%，高于自治区10个百分点。三是优势特色产业竞争力不断增强。投入工业、农业、服务业发展专项扶持资金1.4亿元，“小巨人企业”培育工程和“铸龙”工程推进力度加大，



优势特色产业规模不断壮大。完成工业投资220亿元，增长21%。“一强五优”产业完成总产值587亿元，占全市规模以上工业总产值的88.6%。四是改革创新迸发出新的活力。全民创业走在了全区乃至全国前列，培养小老板和创业者1197人，创办小企业590家，创造就业岗位12487个，创业园、创业一条街、创业孵化园等成效明显。新一轮市县政府机构改革工作基本完成，行政许可事项总数为西北地区省会城市最少。五是城乡面貌发生新变化。实施市级重点建设项目21个，完成投资25.79亿元。六是城乡居民幸福感进一步增强。为民办办的10件实事全面完成，为5万贫困妇女体检、全民创业等实事得到了国家和自治区的肯定，推行高危行业职业病检查得到大家好评。被评为2009中国最具幸福感十大城市之一。

二、扎实做好2010年经济工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是巩固应对金融危机成果的关键一年。明年经济工作总的思路是：深入贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央、自治区经济工作会议及市委全委会议精神，坚持以科学发展观为指导，把保持经济平稳较快发展作为首要任务，以经济结构调整和发展方式转变为重点，乘势而上，奋力突破，着力统筹城乡发展，提升工业化、城镇化和农业产业化水平，着力加强生态建设和环境保护，着力推进全民创业和改革创新，切实增强发展的动力和活力，着力加强社会保障和改善民生，全面完成“十一五”规划目标任务，努力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

明年经济发展的主要预期目标是：地区生产总值增长12%左右；地方财政一般预算收入增长12%以上；全社会固定资产投资增长25%以上；社会消费品零售总额增长15%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长8%和7%左右；居

民消费价格总水平控制在3%左右；城镇登记失业率控制在4.5%以内；万元地区生产总值综合能耗下降5%；主要污染物总量减排2%以上。

做好明年经济工作，要紧紧围绕“乘势而上、奋力突破”主题，始终保持奋发昂扬的精神状态和攻坚克难的锐气，强化保增长的举措，努力巩固回升向好的势头。

（一）强力推进重点项目建设，力保固定资产投资持续增长

继续大力实施项目带动战略，发挥好投资对经济增长和结构调整的重要作用，按照“保民生、促发展、保续建和有利于争取资金”的原则，加快实施一批重大项目，强力拉动经济平稳较快增长。工业是经济发展的主体，明年实现GDP增幅12%左右，是基于“十一五”规划必须完成的指标确定下来的。要完成这一指标，工业必须增长15%以上，所以明年开发区、宁东、贺兰、灵武工业经济增数必须在30%以上。要狠抓180个投资1000万元以上的工业项目的建设，特别是宁夏发电集团2000吨多晶硅、宝丰220万吨年焦化、中电投迈科铝业2×35万千瓦临河动力站一期、伊品生物45万吨年玉米深加工等30个投资亿元以上项目，确保完成工业投入280亿元，增长27%以上。开工建设永宁（宁东）等“飞地”工业园区，加快推进临河工业园区C区等重点工业园区基础设施和标准化厂房建设，增强园区项目承载和服务功能。加大工业人才和资金投入，积极引进管工业、懂工业的高素质专业人才，对现有不在工业技术部门的工业人才进行调整，尽可能使其归队。各县（市）区、开发区、宁东管委会等各有关部门，进一步强化领导联系项目责任制，项目到人、责任到人，加大协调服务力度，着力解决项目建设存在的困难和问题，紧抓重大项目建设不懈怠，狠抓新开工项目落地，力促在建项目加快建设，确保建成项目投产达效，全

力推进工业经济持续回升。农业上,要着眼于统筹城乡基础设施建设,加快新农村建设,着力推进城镇化进程。新建“塞上农民新居”示范点6个,改造农村危房2000户,新建农村公路150公里,大力推进7个特色小城镇和中心村建设。今年特色村镇建设整体推进速度慢,三区和相关部門要认真研究,提出具体解决措施。加快实施农村安全饮水工程,彻底解决14万农村人口饮水安全问题,在全区率先实现农村安全饮水全覆盖。大搞农田水利基本建设,继续实施黄河金岸、绕城高速、包兰铁路两侧村镇环境综合整治和生产力提升工程,建成高标准农田30万亩。服务业上,要加快建发·现代城、上海绿地21商城等15个重点项目建设,宁夏国际小商品交易中心、拉普斯水上购物广场要在明年7月底前建成。完成空港、陆港、银川物流港等重点物流园区建设计划,力争清真食品和穆斯林用品物流中心项目落地。开工建设兵沟黄河大桥及连接线、公铁联运站场等项目,推动区域物流配送和交通运输中心建设。建设方面,加快贺兰山体育场建设,启动实施城市西北环水系连通、西南、西北部防洪排水等项目,完成黄河标准化堤防路面及兴庆区段连接线工程,抓好黄河书院和黄河小镇建设,加快实施火车站站前广场、货场搬迁及配套设施、保障性住房周边基础设施以及宝湖路、六盘山路、长城路公铁立交等重点工程,抓好上海路、文化街、民族街等特色街区和小街巷改造工程,精心实施好城市雕塑三期,加快推进第五污水处理厂、贺兰山水厂等续建重点项目,西门桥改造必须在元月底前完成。民生和社会事业方面,继续安排资金全力做好为民办的实事,安排保障性住房投资11亿元,新建保障性住房20万平方米,经济租赁房3万平方米、限价商品房6.8万平方米、外来人员廉租公寓6.1万平方米,逐步解决中低收入和外来人员住房困难问题。进一步调整、优化学校布局,完成第一幼儿园

迁建,实施13所中小学校新建、扩建,缓解中小学“大班额”和流动人口子女就学问题。完成市第一医院二期建设,出资购买三区现有社区卫生服务站(中心)房屋产权,确保社区卫生事业健康发展。新建、改(扩)建城市公厕50座。加快市应急指挥中心、党校学员楼建设,力争年内建成投入使用。

明年,市上初步安排利用市本级及国有资金建设项目139个,总投资185亿元,其中重点建设项目22个,投资22.6亿元,资金缺口很大,财政预算内资金主要用于民生重点项目、扶持优势特色产业、推动节能环保等方面,大部分资金要争取国家、自治区支持。各县(市)区、各部門要紧盯国家实施重点产业调整振兴规划重大项目和新的投资重点,积极主动地靠上去,加强与国家有关部委和自治区厅局对接、沟通,争取落实更多的项目和资金。发改委、规划、国土、环保等部門和各项目实施单位,要各负其责,密切配合,打破常规,超前行动,在冬季抓紧做好项目的规划设计、报批、招投标和资金争取等前期工作,切实提高项目前期工作质量,争取大部分项目3月上中旬开工建设。财政局要在明年的财政预算中列入重点项目前期工作经费。对因前期工作准备不充分、资金争取不力导致项目不能按期开工建设的,要追究项目责任单位主要负责人的责任;要切实加强对政府投资项目的监管,严把项目建设质量和资金使用关,争取的国家、自治区项目资金和本级财政资金必须专款专用,按要求使用。

除以上市级基本建设重点项目外,明年自治区将继续在我市实施一批重点项目,加快推进“黄河金岸”、宁夏大剧院、宁夏老年福利中心、行业博物馆等重点工程建设,继续组织开展宁东大会战,规划建设清真食品穆斯林用品生产集散中心、认证中心和伊斯兰金融中心等,各县(市)区、各有關部門要尽快对接,积极配合,主动服务,保障项目

顺利推进。

(二)着力扩大消费,增强对经济增长的拉动作用

要把扩大消费作为经济结构调整的着力点,完善和落实促进消费的配套政策,有效激发城乡居民的消费潜力。商务、工商、农牧等部门要落实好国家鼓励汽车、家电以旧换新、农机具购置补贴等消费政策,继续大力实施家电、汽车摩托车下乡等工程,争取全年下乡家电、汽车、摩托车销售额1亿元以上,有效拉动农村消费。要切实优化城乡消费环境,让市民放心消费、便利消费。加快健全农村流通网络,推进“万村千乡”市场工程,新建改造农村商品配送中心6个、农家店150家。大力实施“社区双进工程”,加快新区及新建住宅小区商业网点设置,新增服务网点50个、便利店30家。着力提升商贸服务业档次,引进沃尔玛、万达等知名商企,新培育销售过亿元的专业市场和连锁超市3家,扶持5个商业老字号品牌企业发展连锁或加盟经营,引导纳家户回族一条街、清真美食城、酒吧街等特色商业街区向专业化、品牌化方向发展。加快推进运动休闲城市和旅游目的地建设,积极培育文化体育、休闲旅游等消费热点,促进消费结构升级。鼓励社会资本参与旅游开发,深度开发贺兰山东麓文化旅游带、黄河长城旅游区和沿爱伊河休闲旅游带,推动旅游与相关产业融合发展,加快旅游商品开发,延长旅游产业链,办好全国登山大会、第九届中国银川国际汽车摩托车旅游节等活动,力争全年旅游接待人数和旅游收入增长20%以上。

(三)推进产业优化升级,做优做强优势特色产业

一要提升“一强五优”产业竞争力。继续推进“小巨人”培育工程,加快实施“企业成长管理咨询服务计划”,提高企业整体素质和经营管理水平。深入推进机械装备制造业“铸龙”工程,做大

做强数控机床、煤矿机械、起重设备等行业龙头企业,支持铸造、模具、热处理等配套中心投产达效,提升专业化协作、配套水平,加速产业集聚。启动清真食品穆斯林用品产业“铸龙”工程,推进煤化工、发酵生物制药下游产业和羊绒制品深加工,壮大发酵及生物医药产业实力,延伸产业链,提高附加值,力争“一强五优”产业增加值增长15%,规模以上工业增加值增长15%以上。工信局等有关部门要加强工业经济运行监测和分析,及时发现和解决工业经济中出现的新情况、新问题,继续加大服务企业力度,促进工业生产稳定回升。

二要力促“两强多优”产业提质增效。坚持做大基地、做强龙头、做优市场,加快发展现代农业。要优化布局、突出特色、做大做强,加快设施园艺产业发展,推动花卉、长枣、葡萄等优势特色产业一区一品、连片发展,新增设施园艺4万亩。扎实推进粮食生产现代化,建设千亩以上粮食高产示范区12个,粮食播种面积稳定在160万亩。要抓住当前奶价回升的有利时机,大力实施奶产业“铸龙”工程,培育壮大龙头企业,推进奶牛“出户入园”和品种改良,新增奶牛2万头。以引进新品种为重点,推动“适水”产业优化升级。加快标准化养殖园区建设,扩大养殖规模,促进清真牛羊肉产业加快发展。要切实增强农业产业化龙头企业带动能力,重点扶持5-10家龙头企业做大做强,新发展农村专业合作组织25家。依托宁夏设施园艺产业园,建设宁夏农产品物流中心,进一步完善农产品流通和市场营销体系。要充分发挥科技对现代农业的支撑作用,抓好农技推广示范县(市)区建设,加大新技术、新品种示范推广力度,创建5-10个特色产业科技示范园。加强农产品质量标准化管

三要加快建设现代服务业中心。大力发展会展经济，尽快完善银川国际会展中心运营管理机制和配套服务体系，积极开展市场营销和推广，积极承办区域性、全国性、国际性大型展会，扩大知名度和影响力，办好第四届中国银川清真美食文化节，第三届国际汽车博览会等重要展会，协助自治区有关部门办好“宁洽会”、中国镁业年会、中国宁夏贺兰山东麓葡萄酒节。要加快发展区域性总部经济，金凤区在这方面已经有了好的开端，要积极培育、优化服务、快速发展，力争引进更多有影响和带动力的企业总部进驻。要加快发展软件和服务外包、金融保险、技术咨询、电子商务等生产性服务业，争取引进1-2家区外金融机构，加快开发区南区科技创业园、宁夏软件园的规划建设工作，全力支持开发区建设国家级动漫产业发展基地。商务部已把我市确定为全国流通领域现代物流示范城市，我们要乘势而上，大力发展现代物流业，争取开通银川至连云港集装箱“五定班列”、银川至天津集装箱专列，积极发展第三方物流，培育物流配送骨干企业30家。

四要保持房地产业健康稳定发展。从今年7月以来，我市和全国70个大中城市商品房价格持续上涨，社会各界、广大群众都很关注，市委、政府专门进行了研究。目前银川市房地产业发展总体上是健康稳定的，但是短期内房价上涨幅度过快，还是要引起重视，进行适度的调控和干预。进一步完善多层次住房供应体系，加大廉租房、经济适用房、限价商品房等保障性住房建设力度，促进二手房市场发展，加快推进康居住房办证，加强商品住房销售管理。有关部门要依法查处房地产开发企业未取得预售许可证违规销售、炒卖房号，捂盘惜售、哄抬房价等行为，保持我市房地产价格的基本稳定。

(四) 加快发展方式转变，提高经济发展质量和效益

一要狠抓节能减排和环境保护。强化节能减排目标责任制和“一票否决制”，实施好伊品生物公司氨氮处理等一批节能减排项目，严控新上高耗能、高污染项目。抓好宁东、宝丰等循环经济示范园区建设，推进能源资源特别是煤炭的清洁高效综合利用，确保完成年度和“十一五”节能减排目标。明年，要抓住国家开展低碳经济试点，加大节能环保项目、技术支持的机遇，争取进入国家低碳生态城市或“低碳社区”试点，环保、工信等有关部门要加强这方面的研究，做好相关项目的筛选、论证和储备。加大建筑节能改造和新技术推广力度，加快推进供热分户计量，明年居民小区分户供热计量改造要达到25%以上，全面推行12层以下新建住宅太阳能热水一体化应用系统。今后政府采购和公用设施一律采用节能产品，大力倡导“低碳生活”，推动全社会节水、节电和节材。我市创建国家环保模范城市已经通过验收，但是环保工作只有起点、没有终点，必须常抓不懈。加快突出环境问题的治理，加快现有污水处理厂升级改造，加强机动车环保标志管理和尾气治理，严格耕地和水源地保护，推进环境优美乡镇、生态村创建工作。发改、工信、环保等部门与各县（市）区要健全相关激励政策和指标评价体系，完善配套方案，打好节能减排攻坚战，加快推进资源节约型、环境友好型社会建设。

二要加快科技创新体系建设。要把增强企业自主创新能力作为转变发展方式的突破口，落实支持引导企业成为科技创新主体的若干意见，加大扶持力度，组织实施一批重大科技专项，支持企业技术改造和新产品研发，推进产学研合作，实施宁夏丰友热电联产等35个重点技改项目，争取新瑞长城、小巨人机床等8家研发中心建成国家级、自治区级研发中心。启动国家知识产权示范创建城市各项工作，新培育1-2个中国名牌产品、10-15个宁夏名



牌产品。要大力发展新能源产业，加快制定完善促进产业发展的配套政策措施，以太阳能光伏、光热产业和风电装备制造为重点，抓好银星能源年产500兆瓦太阳能光伏发电跟踪装置等重大项目，加快开发区建设西北地区新能源装备研发、制造和应用示范基地步伐。

三要扎实推进生态建设。继续在增加绿量、提升质量和科技水平上下功夫，新增、改造绿化面积500公顷。重点实施黄河金岸、包兰铁路沿线、城市东南部水系周边生态绿化、银川西部10万亩生态林、职教基地周边环境及德馨公园、爱伊河绿化等工程，抓好城市景观林、道路配套绿化和道路节点改造，新建一批街头小游园和绿化样板街。积极开展市树市花市鸟“四进”（进课堂、进社区、进乡村、进家庭）活动，扩大市树、市花种植面积。大力开展全民植树造林活动，推进村庄绿化和农田林网建设，积极争取自治区中北部土地开发治理项目资金，加快山沙区及贺兰山东麓生态治理，完成人工造林9万亩。加强城市水环境综合治理，建立水质监测体系，保护水生态和生物多样性。规划、水务等部门要抓紧完善西北环水系连通工程规划方案，明确我市具体实施内容，加快前期工作，争取元月份开工。

（五）推进改革开放和全民创业，增强发展动力和活力

一要深化重点领域改革。全面完成政府机构改革任务，在各县（市）区和乡镇推行扁平化管理。要切实做好财税工作，明年财政增收节支压力很大，财政、税务等部门要加强税收征管和非税收入管理，完善国库集中支付、政府采购、政府投资项目评审、部门预算等制度，把社保基金逐步纳入财政预算管理。要调整支出结构，从严控制一般性支出，整合使用各类专项资金，不撒“胡椒面”，不搞平均主义，集中财力办大事。加快政府信用融资

平台建设，扩大开发性金融合作规模，做实做强城投公司和铸龙公司，城投公司发债15亿元要在明年一季度取得实质性进展。大力解决中小企业融资难题，创新融资担保方式，建立各县（市）区企业担保总额与资本金挂钩制度，启动专利权、商标权等无形资产抵押模式，支持企业上市。深化农村经营体制改革，积极稳妥推进农村土地承包经营权合理流转，支持专业大户、家庭农场和农民专业合作社发展适度规模经营，新增土地流转面积10000亩。拓宽农村融资渠道，推进土地经营权和农业设施抵押贷款，积极发展村镇银行、小额贷款公司，发展农村互助资金组织10个。推进农村新型户籍管理制度改革，做好城乡居民住房、社会保障、义务教育等配套政策的衔接和落实，促进农村劳动力进城就业和安家落户。完成自来水总公司和污水处理公司改制，加快城市天然气、公交等公用事业市场化改革。深化事业单位绩效工资制度改革，推行医疗卫生系统绩效工资制度，加快基层卫生服务机构人事分配制度改革，抓紧做好市属文化事业单位转企改制。

二要着力提升开放层次。加大招商引资力度，创新招商方式，突出产业链招商和企业、商会招商，盯住已签约项目的跟踪服务和对接落实，完成招商引资300亿元。要把“选商引资”与“引智”结合起来，更加注重引进先进技术、管理经验和优秀人才。加强区域经济合作交流，办好首届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会。配合自治区争取中阿高峰论坛、中阿投资对接等活动，承办第三届回商大会，与商务厅共同申请中国贸促会在我市成立中国回商商会、中国国际商会穆斯林分会。落实好国家保持外贸稳定增长20条措施，引导企业开展对外合作、承包工程和劳务输出，大力开拓海外市场，在俄罗斯、马来西亚、泰国设立清真食品和穆斯林用品展厅，努力增加优势特色产业产品出口比

重，争取国家将银川市列为生物医药出口创新基地，力争外贸进出口总额增长10%。

三要深入推进全民创业。要落实并不断完善鼓励和支持创业的配套政策措施，整合社会资源，落实部门职能，健全运行机制，推动全民创业深入开展。明年，市财政继续安排创业发展专项资金1000万元，市创业办等部门要管好用好这笔资金。要优化创业环境，抓好创业孵化基地建设，加大创业信用担保力度，建立审批、担保、贷款发放“一站式绿色通道”，积极培育青年、科技人员等创业主体，鼓励科技人员带资金、带项目、带技术创办领办企业，为创业者搭建便捷、高效、优质的公共服务平台。创新创业培训方式，实施创业意识和能力培训10000人以上。深入开展全民创业月活动，办好全国青年创业研讨会、首届创业暨创意设计大赛、创业成果展，积极培育和树立创业典型，在全社会大力弘扬创业精神。力争培养小老板1000名，培育小企业1000家，开发创业项目1000个，工商注册登记企业和个体工商户均增长10%以上。

（六）加大改善民生力度，让群众共享发展成果

一要千方百计促进就业。继续实施积极的就业政策，大力开展创业带就业行动，加强公共就业服务，开工建设人力资源市场，加大就业困难群体和零就业家庭的就业援助力度，新增城镇就业4万人，农村劳动力转移就业达到80%以上。二要完善社会保障体系。推进新型农村养老保险制度试点工作，提高企业退休人员基本养老金和部分优抚对象待遇水平，探索医疗保险市级统筹和“一卡通”。加大对低收入群众帮扶救助力度，提高城乡低保标准，完成未成年人救助保护中心建设。深入推进扶贫开发，力争移民地区农民人均纯收入达到3000元以上，增速高于全市平均水平。三要办好人民满意的教育。继续加大教育投入，确保两县一市基本普

及高中阶段教育。加快推进义务教育均衡发展，努力建设高素质教师队伍，全面提高教育教学质量，切实解决“择校热”等问题。四要提高群众健康水平。全面落实卫生体制改革近期重点实施方案，市属公立医院改革试点要取得初步成效，推行“人人享有基本医疗卫生服务”项目四级服务包。卫生、教育等部门要紧抓甲型H1N1流感疫情防控不放松，严防疫情扩散流行。加快建设全国食品安全先进城市。

明年，要把编制“十二五”规划作为一项重大任务。发改、规划等部门要深入研究事关银川长远发展的全局性、战略性、关键性问题，科学谋划“十二五”时期的发展思路，突出规划的前瞻性、科学性和可操作性。要结合规划编制，加大项目的谋划、筛选、论证力度，完善重点项目库，实现“建设一批、论证一批、申报一批、储备一批”。各县（市）区要有两项以上工作在全区乃至全国有好的位次。

做好明年经济工作，任务异常艰巨，责任非常重大。我们要全面落实科学发展观，坚决贯彻中央、自治区关于经济工作的一系列决策部署，按照本次市委全体（扩大）会议的要求，大力弘扬“贺兰岿然，长河不息”的银川精神，坚定信心，鼓劲加压，乘势而上，奋力突破，全面完成“十一五”规划目标任务，为保持我市经济社会平稳较快发展，加快建设“两个最适宜”城市，作出新的更大贡献！

银川市人民政府办公厅关于成立 银川市银西森林工程建设指挥部的通知

银政办领字〔2009〕22号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为加强对银西森林工程建设工作的组织领导，推动银西森林工程建设顺利开展，市人民政府决定成立银川市银西森林工程建设指挥部。现将组成人员名单通知如下：

总指挥：王儒贵 市长

副总指挥：代荣民 副市长

李卫东 副市长

成 员：马 全 市政府副秘书长、
市国土资源局局长

李 平 市政府办公厅副主任

段小平 市发展和改革委员会主任

马耀勇 市经委主任

孙畅遂 市国资委主任

徐庆林 市园林局局长

杨 杰 市财政局局长

李俊章 市公安局政委

张晓沛 市教育局局长

蒋珊珊 市规划局局长

金 平 市水务局局长

刘 福 市农牧局局长

陈 军 市科技局局长

刘治全 市环保局局长

白建平 市住房保障局局长

高云山 市交通局局长

张国彦 市城管局局长

马爱平 兴庆区区长

袁京平 金凤区区长

金 花 西夏区区长

杨 真 市银西生态防护林管理处主任

王应平 市消防支队副支队长

指挥部办公室设在银西生态防护林管理处，杨真同志兼任主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年十二月十七日

银川市人民政府办公厅关于成立银川市 推进学生营养餐进校园工作领导小组的通知

银政办领字〔2009〕23号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为顺利推进我市学生营养餐进校园工作，促进中小学生健康成长，经市政府研究，决定成立银川市推进学生营养餐进校园工作领导小组，组成人员如下：

组 长：马迎秋 银川市副市长
副组长：王 琦 市政府副秘书长
 张晓沛 市教育局局长
 杨 杰 市财政局局长
成 员：马小林 市教育局副局长
 马如林 市卫生局副局长

高永生 市商务局副调研员

胡永林 市供电局副局长

叶建国 兴庆区副区长

陈蕴丹 金凤区副区长

张正标 西夏区副区长

领导小组办公室设在市教育局，由张晓沛同志兼任办公室主任，马小林同志兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年十二月二十四日

银川市人民政府关于 段怀君等职务任免的通知

银政干发〔2009〕29号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

段怀君任灵武园艺试验场场长；

阎高华任银川市住房保障局副局长；

周志林任银川市公安局副局长（正处级）；

王青山任银川市公安局交通警察支队（公路巡逻警察支队、交通警察分局）支队长（局长）；

温冬生任银川市公安局巡特警支队（反恐支队）支队长；

王宏斌任银川市公安局行动技术支队支队长；

王福任银川市公安局治安管理支队支队长；

白建斌任银川市公安局刑事犯罪侦察局（直属分局）局长；

宋尧任银川市看守所所长；

陈梓任银川市公安局西夏区分局局长，免去银川市看守所所长职务；

张华任银川市公安局副调研员；

王光英任银川市卫生局副局长、市食品药品监督管理局局长（正处级）；

王军任银川市食品药品监督管理局副局长（副处级）；

陈明星任银川市食品药品监督管理局副局长（副处级）；

王才任宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局（白芨滩林场）副局长（副场长）；

免去张保全银川市住房保障局副局长职务。

免去王国庆银川市公安局西夏区分局局长职务。

因机构撤销，温冬生、王宏斌、王福、张华在原机构所任职务自然免除。

以上同志中，白建斌、王才所任职务试用期一年，试用期从通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇〇九年十二月二十日

政务要闻

12月2日，市政府请来世界银行和国际金融公司专家，传授国际先进的投资促进理念和方法，银川市市长王儒贵、副市长何正荣与相关部门人员一起聆听了讲座。

12月3日，市行政中心礼堂“星光灿烂”、激情涌动，由市委、市政府主办，市委宣传部、市创业办、银川经济技术开发区、银川晚报社、银川广播电视台承办的银川市创业明星、创业之星颁奖典礼在此隆重举行。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、王玮、马世伟、马军生、孙建峰等出席了颁奖典礼，并为20名创业明星和100名创业之星代表颁奖。

12月4日，银川市政府与国家开发银行宁夏分行签订规划合作协议，双方将合作组织编制开发性金融支持我市区域、行业、产业、村镇建设及系统性融资规划，通过规划合作，推动双方金融合作。银川市市长王儒贵、副市长梁积

裕和国家开发银行宁夏分行行长傅小东等出席了签约仪式。

12月7日，银川市市长王儒贵与副市长马军生及有关部门负责人先后来到银川市救助管理站、银川市军供站、金凤区中强社区居家养老服务站、银川市安乐殡葬服务中心等处进行调研。调研中他强调，以人为本的服务理念要贯穿民政工作始终，以充满爱心、体贴细心、满怀热心、富有耐心的“四心”服务，不断提高基层民政服务能力。

12月10日，银川市市长王儒贵在银川市委常委、开发区党工委书记、管委会主任贺满明陪同下，先后到宁夏小巨人机床有限公司、银川佳通轮胎有限公司和西北轴承股份有限公司等企业进行了调研，他说，实践证明，企业通过不断的技术改造和创新，研发新产品，拓展市场，一定能够化危为机取得更大的发展。

12月14日，自治区基本普及高中阶

段教育评估检查组，对我市三区基本普及高中阶段教育工作进行评估验收。市领导李泽峰、张秉忠、马迎秋、王丹华等参加了当日举行的评估验收大会。

12月15日，银川市市长王儒贵、副市长王久彬及财政、发改委等相关部门负责人先后来到宁夏塞北雪面粉有限公司、银川清真食品穆斯林用品展销厅、宁夏厚生记食品有限公司、宁夏大北农科技事业有限公司、宁夏众一清真食品公司等清真食品生产企业及工业企业，进行了实地调研。

12月16日，宁夏回族自治区党委书记陈建国，在自治区、银川市领导崔波、王儒贵、代荣民等陪同下，先后来到银川火车站和火车南站，对银川火车站改造工程进行调研，并亲切看望慰问了奋战在一线的建设者。

12月21日，自治区党委书记陈建国，与自治区党委常委、银川市委书记崔波，对银川凯宾斯基酒店建设情况进行视察，并强调要创造良好的环境，为地方经济发展服务。

12月28日，由自治区人大常委会副主任马秀芬、自治区政协副主席张乐琴带领的自治区党委机关效能目标管理考核领导小组来银，对我市2009年效能目标管理和党政领导班子发挥职能作用及领导干部履行职责情况进行考核。据悉，考核内容考核方式主要有召开干部大会、民主测评、查阅文档资料、实地查看、综合评定等。自治区、银川市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明、左新军、贾奋强、郑震、梁积裕、王玮、马凯等参加了当日上午举行的考核大会。

提升品位 彰显特色 做强做大阅海旅游产业

宁夏阅海实业集团 金肖楠
银川市政府研究室 马成文

旅游业被称为“无烟工业”，是国民经济的重要产业，其主要产业特征是不消耗或少消耗，关联度高，辐射面广，带动性强，就业率高。在贯彻落实科学发展观、积极应对金融危机的新形势下，大力发展旅游产业，具有重要和深远的意义。

一、现状和优势

目前，阅海已成为银川市水域面积最大、生态景观最好的湖泊湿地，完全具备建成银川市民最佳休闲之地和西北地区重要旅游景区的优势条件：

（一）丰富的自然资源。阅海水域面积广阔，动植物资源丰富，湖中有自然植物114种，鸟类107种。其中：有国家一级保护鸟类黑鹳、中华秋沙鸭、大鸨、小鸨、白尾海雕等5种；国家二级保护鸟类大天鹅、小天鹅、鸳鸯等19种。每年春夏季节燕鸥翔集，鲤鲫游泳，蒲苇吐翠，郁郁青青。数十万只鸟类在这里栖息繁衍，使这里成为鸟的乐园，人间天堂，为建设银川市民最佳休闲之地和西北地区重要旅游景区奠定了资源基础。

（二）深厚的人文资源。在国内外享有广泛影响的中国著名作家张贤亮，20世纪60年代曾在这里劳动生活，其后来创作的长篇小说《男人的一半是女人》和《我的菩提树》就是当时这里真实生活的写照。其中《男人的一半是女人》不仅在国内文坛影响巨大，而且得到海外文化界普遍赞誉，有人认为这部小说是“诺贝尔级”的作品。阅海深厚的人文资源为满足游客对文化知识和精神生活的需求提供了优越条件。

（三）独特的区位优势。阅海东距银川市行政中心约13公里，西离银川火车站约10公里，便捷

的城市交通为游客进入阅海提供了便利的交通条件。同时，乘坐2路、11路、101路等公交车都可到达鲁能陶然水岸，从对岸乘坐游船、快艇可直达阅海。另外，程控有线电话和移动无线通讯网络已经覆盖阅海，通讯也十分方便。

（四）良好的基础设施。阅海自开发建设以来，始终遵循开发与保护并重，建设与利用同步，人文与自然和谐的原则，不断加大旅游基础设施建设力度，目前，景区已具备一定的基础设施，休闲旅游设施也正在日趋完善中。

（五）宜人的气候条件。阅海属中温带干旱气候，具有明显的大陆性气候特点，夏无酷暑，冬无严寒，空气质量良好，日照充足，年平均日照时数约为2800—3100小时，夏季平均气温一般不超过30℃，相对湿度均为50%，符合人体舒适度要求，呈现出良好的宜居气候特征。

（六）广泛的社会影响。阅海自2004年6月对外开放接待游客以来，先后获得多项荣誉和称号。2004年11月被中国社会科学院西部发展研究中心、中国西部开发活动组织委员会评为西部最具发展潜力的旅游景区，2006年10月被国家林业局命名为国家湿地公园，2007年2月被自治区旅游局授予宁夏十佳诚信旅游景区，同年12月又被评为国家3A级旅游景区，众多的荣誉，为阅海赢得了广泛的社会影响。

（七）明显的产业优势。阅海自开发建设以来，已由单纯的农业种植业转变成以水产养殖、水上旅游等为主的综合性适水产业。目前，阅海水产品养殖达1.2万亩，每年向市场供应鱼、虾、

蟹等水产品达2000吨；种植水生植物5000亩，是我区较大的水生植物种植基地，也是我区唯一一家茭白产地；养殖各类水禽47万只，是我区最大的畜禽良种繁育基地，为满足游客的购物需求提供了条件。

（八）广阔的市场前景。随着经济的不断发展，人民生活水平不断提高，越来越多的城市居民希望在周末、节假日远离喧嚣的都市，融入广袤的天地，呼吸新鲜的空气，回归美丽的大自然。阅海依巍巍贺兰山，吐婀娜艾依河，景色秀美，风光旖旎，能够充分满足城市居民回归自然，放松压力，陶冶情操的愿望。因此，发展休闲旅游具有巨大的潜在市场。

二、目标和构想

坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕银川市建设西北地区“最适宜居住、最适宜创业”现代化区域中心城市和“运动休闲城市”的目标，完善景区设施，增加游客数量，推动阅海由观光游览向休闲旅游转型；强化景区休闲功能，提高服务水平，合理布局旅游要素，打造阅海休闲品牌，力争利用3到5年的时间把阅海建成一个主题形象鲜明、基础设施完善、休闲功能突出的比较成熟的旅游景区，并最终建成银川市最佳休闲之地、宁夏适水产业龙头示范基地和西北地区最佳生态旅游景区。

一是水上交通旅游区。依托阅海至爱伊河的广阔水域和适航水道，充分发挥游船载客多，快艇速度快的优势，大力发展集游览、观光、健身、娱乐为一体水上交通旅游区，重点建设国际游艇俱乐部、水上乐园、风情酒吧等旅游基地，充分满足部分游客寻求激烈动感的要求。

二是水上休闲度假区。利用九号湖曾建设宁夏老年“贺岩居”工程的基础，加快建设阅海水上游休闲度假区，在操作方法上，可采取公司统一规划设计（设计风格应不拘一格又要别具一格，让建筑本身就包含更多文化元素），最大限度调动社会力量和吸引民间资本参与到阅海的开发建设中来。

三是湿地文化体验区。依托阅海丰富的动植物

资源，建立湿地文化博物馆，开展动植物标本观赏展览，进行生物科普宣传，大力宣传湿地在维持生态平衡、保护生物多样性和珍稀物种资源以及涵养水源、蓄洪防旱、排解污染、调节气候、补充地下水、控制土壤侵蚀等方面的重要作用。

四是水上休闲垂钓区。银川人“三大爱好”之一就是垂钓，阅海水域面积广阔，河道蜿蜒曲折，垂钓环境优越，深受垂钓爱好者的青睐。但目前景区垂钓活动显得较乱，游客投诉逐年上升。因此，应合理规划垂钓区，譬如可以将柳宗元“千山鸟飞绝，万径人踪灭。孤舟蓑笠翁，独钓寒江雪”那脍炙人口的千古绝唱融入其中，让钓鱼成为一种高尚的文体活动。

三、启示和体会

（一）政府主导是关键。近年来，市委、市政府以“做大城市、做强产业、做美环境”为重点，紧紧围绕工业“一强五优”和农业“两强多优”以及服务业“三个中心一个目的地”（指区域性物流配送中心、区域性交通运输中心、区域性现代服务业中心和西部旅游目的地城市）的发展定位，加快推进工业化、城市化和农业产业化，经济社会持续快速健康发展。特别要把旅游产业作为支柱产业和实现突破发展的重点产业来培植和发展。充分挖掘人文生态优势，出台了《关于建设运动休闲城市的意见》等政策措施，并成立了旅游产业发展领导小组。相关部门也把旅游产业发展与自身工作紧密结合，重旅游，抓旅游的氛围空前高涨。

（二）打造精品是核心。紧紧围绕把银川市建设成西北地区“最适宜居住、最适宜创业”现代化区域中心城市和“运动休闲城市”，完善景区设施，增加游客数量，推动阅海由观光游览向休闲旅游转型，强化景区休闲功能，提高服务水平，合理布局“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素，打造阅海休闲品牌，展示阅海崭新形象，扩大对外开放，加快招商引资，壮大旅游规模，从而进一步完善了旅游功能，改善了旅游环境，增强了旅游吸引

力,扩大了对外影响力。

(三)强化宣传是手段。通过开展宣传促销,举办了首届西部(宁夏)旅游采购大会暨“家乡美”五市旅游巡展活动,在区内外主要新闻媒体刊登广告,有力提升了阅海的知名度和美誉度。坚持“活动为载体、开放办旅游”的思路,进一步创新阅海旅游经营模式,先后举办了宁夏第六届冰雪旅游节、第27届爱鸟周“关爱阅海、保护鸟类”活动、“迎六十华诞、畅游阅海、欢庆端午”家庭趣味游戏比赛、环湖自行车赛等活动,吸引更多市民和外地旅游者参与活动、亲近自然、走近阅海。还与宁夏街盟协会就“第二届阅海荷花文化艺术节暨宁夏第四届街头文化音乐节”签署合作协议。抢抓市场机遇,适时推出了户外水上主题婚礼服务,与周景世荣婚庆公司、印派爱诺婚庆、领航小镇餐饮公司等十几家婚庆公司建立营销战略联盟,共同打造户外水上主题婚礼品牌,也取得了初步成效。

(四)突出特色是目标。特色是旅游的生命,没有特色就没有竞争力。在打造品牌、突出特色方面,坚持“阅海,让身心更轻静”的理念,着力培育壮大旅游业和适水产业两大支柱产业。在旅游业上,着重挖掘了文化潜力,打造诸如“农家渔池、水生花园、苇堂景色、湖滩绿茵、稻花飘香”等各具特色的景点;在适水产业上,还与科研单位密切合作,找准水产养殖与生态种植的结合点,大力培育观光农业,展现塞上江南农耕文明的特色,争做银川市运动休闲城市建设的先行者和探路人,实现了生态效益和经济效益双赢。

四、建议和意见

一是在彰显特色优势、打造旅游精品上要有新突破。特色是旅游的品牌,是旅游的精髓,也是旅游产品长盛不衰的生命力和竞争力,而精品景区是吸引游客的主要因素和旅游目的地的重要支撑。科学合理地明确旅游发展主题和定位,通过精心筹划和有效运作,努力建设空间布局优化、

功能特色各异的精品游片区。要设计和嫁接好旅游精品线路,不断延伸旅游产品链、服务链和经营链,拉长产业链条,提高附加值,加快打造有银川特色的旅游产业体系。在实施精品旅游片区建设中,还要注重产品定位和环境保护,正确处理旅游开发利用与资源环境保护之间的关系,通过科学合理规划,做到突出特色、体现个性,合理开发、永续使用,促进旅游产业经济效益、社会效益和生态效益良性循环。

二是在适应消费需求、发展都市乡村游上要有新突破。旅游消费是最终消费和综合性的消费,是可持续消费和多层次的消费。发展旅游业要树立“大旅游”理念,坚持城乡一体化,开发建设一批乡村旅游产品,满足不同层次的消费需求。大力发展都市游,着力开发现代城市特色休闲产品,集中力量打造具有较强市场竞争力的大型文化旅游精品项目,推出市场认可度高的文化旅游演艺节目。做到跳出旅游看旅游,跳出旅游抓旅游,加速旅游业与三次产业的渗透融合。同时,结合新农村建设,充分考虑旅游业发展的要求,在特色活动、乡村民俗和乡土文化上做文章,不断完善旅游投融资体制,拓宽投融资渠道,调动各类投资主体的积极性,引导社会资本参与旅游开发,实现资本与资源的最佳结合。开发完善一批观光农业休闲项目,规划建设一批生态休闲度假项目,使新农村成为旅游业发展的大舞台。

三是在传承历史文化、展现民族风情上要有新突破。历史文化具有无穷魅力,民族风情则是展现一个地方人文的独特之处。作为历史、文化、民族等最具特色的城市之一,银川历史悠久,回族文化绚丽多姿,可以传承和融入的元素很多。在旅游产品的打造建设中,要充分展示文化,体现人文思想,充分利用我市的历史资源和文化优势,发掘传承历史内涵和民风民俗,增强旅游产品文化含量,丰富提升银川旅游产品内涵及可持续竞争能力。要坚持以游客为中心,适应

市场需求，强化产品开发，促进旅游与文化融合，彰显旅游产品特色品位，满足多层次、多元化的旅游消费需求，让游客白天有看的，晚上有玩的，走时有带的。重点包装提升现有传统旅游产品，打造景区市场竞争力，让景区主题形象在游客脑海中形成“印记”，从而产生良好的宣传效果。

四是在完善配套设施、提升服务水平上要有新突破。旅游寓教于乐，能使人在游玩体验中振奋精神，增强战胜困难的信心和勇气；旅游放松心情，是缓解紧张情绪的减压阀，是恢复良好状态的增氧机，是提高工作效率的加油站。旅游业的竞争在很大程度上是旅游服务质量的竞争，是服务设施配套完善的竞争。要适应国内外旅游业发展新需要，紧扣把银川建设成为“西部风情游”目标定位，按照旅游产业“吃、住、行、游、购、娱”六要素配套发展的要求，完善旅游服务功能，提升旅游接待能力，构建满足游客需求的旅游接待服务体系，以贴心、细心、热心、用心的服务，最大限度地满足不同群体、不同层次的游客需求。同时要搞好统筹规划，精心设计实施，配套建设好紧急救援设施、旅游集散中心、旅游信息服务设施、汽车营地等旅游公共服务设施。应不断加强行业自律，从解决文明言行、服务质量等方面存在的突出问题入手，进一步强化旅游行业管理，规范服务，提高旅游行业和窗口单位的服务质量与水平，千方百计让游客满意。

五是在开展宣传促销、开拓旅游市场上要有新突破。旅游是典型的形象产业，只有加大对外宣传推介力度，创新宣传营销方式，把自己的旅游产品推出去，把自己的特色优势介绍出去，才能增强游客对景区景点的熟悉了解，诱发游客的兴趣和消费需求。要有的放矢，增强对外宣传的针对性、目的性，改进宣传促销方式，加强海外市场营销，实施目的地营销策略，确定重点客源市

场，实施重点营销，拓展客源市场。突出银川历史、人文、城市、景观、民俗、特产等综合特色，深度开发旅游纪念品，逐步把纪念品做起来。坚持高水平策划创意，充分利用电视、广播、互联网等宣传手段，全方位推介宣传阅海，塑造旅游品牌形象，提升旅游知名度。针对旅游业发展的新形势，要创新合作方式，丰富合作内容，加强对主要国内客源市场的营销，参与多层次、多形式的区域旅游合作。

六是在提高综合效益、带动经济发展上要有新突破。旅游业是兼具经济功能和社会功能的综合性产业，在扩大内需、促进增长中具有十分重要的作用。今年4月18日，温家宝总理在视察海南后对我国旅游业发展发表了重要讲话，明确提出旅游业是国民经济的重要产业，是现代服务业的龙头，是一个资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好的战略性产业。同时，旅游业也是一个市场反应快、恢复周期短的产业，无论是上世纪三十年代大萧条时期，还是1997年的亚洲金融危机，都充分表明旅游业是“回暖”最快的行业之一，能够带动整体经济的复苏。对此，不能低估旅游业对经济发展的综合带动作用，阅海要以此为契机，充分认识到旅游业对走出危机、恢复信心的特殊作用，深刻认识发展旅游产业的重大意义，充分发挥旅游业的“反周期调节”作用，才能先人一步、快人一拍、高人一筹，迅速实现经济复苏。要进一步增强紧迫感、责任感和使命感，充分发挥我市发展旅游产业的优势和基础条件，不断提升品位、彰显特色，把全面推进旅游业发展、并与促进消费、扩大内需、拉动经济持续快速增长有机结合起来，与促进就业、增加收入、保障民生有机结合起来，促进全市经济平稳较快发展。

坚定信心 狠抓落实 全力巩固经济企稳回升良好势头

银川市发展和改革委员会主任 段小平

今年以来，面对严峻复杂的宏观经济形势和外部环境，我市认真贯彻中央和自治区保增长、扩内需、调结构、惠民生的各项决策部署，坚定信心保增长，逆势而上求发展，经济运行总体呈现企稳回升势头。

一、当前经济运行情况和主要措施

一是加强经济运行监控，经济增速逐季回升。市委、市政府高度重视做好经济运行监控工作，把经济分析工作由季度分析调整为月度分析，多次召开经济形势分析会议。组织安排相关调研活动，定期深入基层、项目点检查指导工作，协调帮助企业、项目单位解决生产建设中存在的困难和问题。1—9月份全市实现生产总值404.4亿元，同比增长9.8%，分别比一季度、二季度回升4.8个和2.9个百分点。从当前宏观经济向好的运行趋势和我市经济实际运行状况综合判断，全市经济增速将继续保持逐季攀升势头，预计全年生产总值达到568亿元，比上年增长10.5%左右，可以实现预期增长目标。

二是全力抓好政策落实，促进产业结构调整。落实各项强农惠农政策，发放农业直补资金

8536.6万元，比上年增长14%；各级信用社发放农贷资金1亿元。1—9月份蔬菜产量同比增长25.5%，牛奶产量同比增长18.8%，夏粮总产量比上年增长17.5%。预计第一产业增加值比上年增长7.5%，超过预期目标3.5个百分点。组织实施农业推广项目20多项，开工建设农村安全饮水项目5个、沼气工程项目15个、农村公路19条128公里。出台了企业新增贷款贴息、市场开拓奖励、税费减缓免等优惠政策，实行市级领导联系服务企业制度，全力帮助企业解决生产、销售、资金等方面的困难，规模以上停产企业全部恢复生产。工业从4月份起由下降转为增长，1—9月份实现工业增加值163.81亿元，同比增长8.2%，预计全年工业增加值增速回升到11%以上。1—8月份规模以上工业企业实现利润13.86亿元，同比增长4.9倍。大力推进银政银企紧密型合作，与多家金融机构签订了战略合作协议，建立中小企业贷款风险补偿基金制度，扩大市担保中心贷款资金规模，最低担保能力达到6亿元，中小企业融资难问题得到缓解。加快服务业发展，命名商贸行业小巨人企业27家，实施投资5000万元以上重点商贸建设项目

12个,空港物流中心主体工程封顶,陆港物流中心正式运营,铁路物流园开工建设,红星美凯龙、苏宁电器、华润万家等知名商贸企业入驻银川。认真落实“家电下乡”优惠政策,成功举办房车生活文化节等展会15场次。消费品市场购销两旺,1—9月份社会消费品零售总额138.23亿元,同比增长18.7%,其中汽车零售同比增长58.6%。商品房销售面积285.12万平方米,同比增长29.3%;销售额102.4亿元,同比增长65.5%。

三是深入实施培育“小巨人企业”工程和“铸龙”工程,提升企业核心竞争力。大力推进企业技术创新和改造升级,实施重点技术创新项目34项,重点新产品试产56个,优势特色产业和企业核心竞争力进一步提升。截止目前投资1000万元以上的重点工业项目有148个开工建设,项目开工率达到98.7%,其中20个项目建成投产,共完成工业投资196.6亿元,同比增长49.9%。工业用电量、铁路货运量逐步恢复,12个主要工业行业有7个行业产值实现增长,其中煤炭行业同比增长65.5%,其他5个行业降幅逐月收窄。灵武、永宁、贺兰等县域工业发展活力不断增强,宁东、望远、德胜等工业园区保持了较快的建设发展速度。

四是加大招商引资力度,做大做强优势特色产业。集中力量办好重大节会和旅游文化活动,大力开展项目推介和洽谈,“走出去”和“引进来”相结合,主动承接国际和东部地区产业转移,全力抓好签约项目的跟踪落实,紧盯不放,特事特办,促进招商项目早落地、早开工、早见效。招商引资成绩显著,全市“请进来”投资考察团队328批2566人,“走出去”招商98批次,考察企业300余家。1—9月份实施招商引资项目188个,实际引进

到位资金273.38亿元,同比增长62.5%,其中引进工业项目123个,占项目总数的65.3%,到位资金占78.3%。全年实际引进到位资金可望达到320亿元,超额完成预期引资任务。

五是大力实施项目带动战略,以项目建设拉动经济增长。在政府投资带动和国家采取适度宽松货币政策的刺激下,各大商业银行和政策性银行放贷规模增加,企业和社会投资的积极性逐步提高。银行信贷规模大幅增加,1—9月份金融机构人民币各项贷款余额1217.5亿元,同比增长35.7%,其中工业短期贷款增长18.7%,基本建设中长期贷款增长45%。到10月底,全市共争取中央、自治区资金14.21亿元,其中中央投资6.39亿元,宁夏地方政府债券6.99亿元,其他资金0.83亿元。21个市级重点建设项目年内全部开工建设,目前已完成投资25.79亿元,到位资金14.4亿元。1—9月份全社会固定资产投资完成352.08亿元,同比增长39.7%,高于全年预期增长速度19.7个百分点。其中房地产开发投资完成66.97亿元,同比增长28.2%。房屋施工面积1105.56万平方米,同比增长29.8%;竣工面积160.72万平方米,同比增长71.1%,健康稳定发展的房地产业成为金融危机下我市拉动经济增长的重要力量。预计全年完成固定资产投资475亿元,比上年增长30%。

六是积极开展全民创业活动,促进居民收入稳定增长。制定印发了《银川市大力推进全民创业的实施意见》和《银川市创建创业型城市工作方案》,以各项优惠政策激活高校毕业生、归国留学和高层次人才、就业困难群体、复退军人、农民等各类创业主体参与创业活动。出台了《银川市关于促进创业就业的若干规定》,通过建立大中专毕业



生创业就业见习制度、提高小额担保贷款审贷效率等8项新举措，为创业者和大中专毕业生提供创业就业扶持。市财政安排创业专项资金1000万元，安排与创业相关的资金7000万元。1—9月份新增城镇就业5.13万人，预计全年新增城镇就业6万人，同比增长7%；城镇登记失业率3.8%，低于控制目标0.8个百分点。1—9月份城镇居民人均可支配收入11519元，同比增长6.1%，预计全年达到15900元，比上年增长10%；农民人均现金收入3754元，同比增长11%，预计全年农民人均纯收入5236元，比上年增长6.5%。

二、谋划2010年经济社会发展思路

2010年是“十一五”规划期的最后一年，对实现“十一五”规划目标至关重要。在应对金融危机过程中我市经济发展虽然取得了阶段性成果，但由于世界经济仍处于衰退之中，对我国的不利影响短期内难有大的改观，国内经济企稳回升主要靠政策拉动，支撑经济增长的内生动力不足。因此，一定要保持清醒的头脑，深刻认识到宏观经济环境的复杂多变性，坚定发展信心，狠抓政策落实，把思想和行动统一到中央、自治区的决策和部署上来，苦练内功，增强应对困难局面和解决复杂问题的能力，进一步巩固经济企稳回升的良好势头。

做好2010年的经济社会发展工作，要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，全面落实中央各项政策措施和自治区各项工作部署，巩固经济企稳回升势头，加快转变经济发展方式，加快自主创新步伐，加快改善民生，促进社会和谐，深入推进“两个最适宜”

城市建设，争取全面实现“十一五”规划目标。

按照科学发展观要求，坚持积极有为、客观务实的原则，合理确定经济社会发展目标。经过调查研究和认真分析各方面的因素，初步考虑2010年银川市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长11%以上，全社会固定资产投资增长25%，社会消费品零售总额增长13%，居民消费价格总水平涨幅2%左右，城镇居民人均可支配收入增长9%，农民人均纯收入增长6%。

实现上述目标，要重点做好以下领域的工作：

一是要加快工业结构优化升级。全力抓好工业园区建设，加快重大项目建设投产速度，做大做强能源化工产业，扶持培育新材料、新医药、信息产业，尽快形成新的经济增长点。加快技术创新步伐，继续培育“小巨人”企业，实施“铸龙”工程，提高自主创新能力和企业核心竞争力。优化资源开发利用模式，推广使用节能环保新技术、新工艺、新产品，大力发展节能环保产业。

二是要加强农业和农村经济。强化农业基础地位，进一步落实各项支农惠农政策，提高农业综合生产能力。大力发展特色农产品加工业，巩固提升特色农产品生产加工基地，扶持农产品流通和产业化经营企业。加强农村基础设施建设，稳步推进农村土地经营权流转，切实改善农业和农村发展环境。

三是要加快发展现代服务业。放宽服务业市场准入，着力扩大消费需求，大力发展现代物流业，积极培育电子商务。加快发展金融服务业，支持吸引股份制银行和外资银行到我市设置分支机构，推动村镇银行等农村新型金融机构加快发展。积极拓展旅游服务业，促进住房消费和稳定房价，培育文

化体育消费，努力增强区域中心辐射带动功能。

四是要争取投资较快增长。发挥好投资对拉动经济增长和结构调整的重要作用，完善投资项目管理长效机制，积极做好项目储备和资金争取工作，保持较高的投资规模，合理安排资金投向和项目布局，优化投资结构，下大力气抓好项目开工率和资金落实，确保建设质量和资金安全，激发民间投资的积极性和内在活力，保护民间投资合法权益。

五是要深化改革扩大开放。继续推进政府职能转变，深化垄断行业改革，加快农村综合配套改革，推进科技、文化、医药卫生、社会保障体制改革，为促进经济社会协调发展提供体制保障。进一步改善投资环境，加强对外经济技术合作，积极构筑内陆开放型经济新格局，引导和支持出口企业加快调整产品结构，做好招商引资服务，恢复提高对外贸易规模和利用外资水平。

六是要加大改善民生和社会保障力度。扩大和稳定就业水平，落实收入分配调整的各项政策措施，有效增加居民收入。积极发展教育事业，完善义务教育经费保障机制。继续加强基层医疗卫生服务体系建设，加强传染病预防控制工作，提高突发公共卫生事件处置能力。加大文化体育投入，推进文化体育公共设施建设。加快健全社会保障体系，引导社会资金投入养老服务领域。

七是要全面展开“十二五”规划编制工作。按照国家、自治区发改委对规划编制工作的总体要求，组织动员各方面的力量参与研究，做好总体规

划和专项规划、专项规划之间的协调衔接，组织开展一批重大课题调研，分阶段按进度完成规划编制任务，科学合理地绘制银川发展的宏伟蓝图。

三、扎实做好发展和改革工作

发展和改革部门是市委、市政府重要决策的参与者，也是宏观管理的具体执行者。一是要善于统筹兼顾，既注重解决当前面临的突出矛盾和问题，又充分考虑经济社会长远发展的需要。二是要善于抓住重点，无论抓经济发展，还是搞城市建设，都要有轻重缓急，做到通盘考虑，心中有数。三是要善于分析研究，高度关注国内外经济发展的热点、敏感问题，准确把握宏观调控的方向和重点，及时提出有预见性的应对措施。四是要善于抓好落实，坚决贯彻中央、自治区和市委、市政府的决策部署，研究制定出针对性和操作性强的建议措施，把上级部门的决策部署落到实处。五是要善于改革创新，在继承优良传统的基础上，大胆创新探索，寻找解决深层次矛盾的新途径，推进服务内容和工作方式向更高层次转变。

绩效审计程序与方法探索

银川市审计局 李自辉 王双柱

绩效审计是审计机关对被审计单位财务收支和有关经济活动的经济性、效率性和效果性进行的审查和评价。由于绩效审计原理与传统审计的原理基本相同，即在对被审计单位的财务收支和有关经济活动进行审计基础上，搜集有关经济活动及其相关事项的数据，与既定标准相对比得出结论，并将结论通过审计报告传递给有关各方的一个系统的过程。因此，在审计程序和方法上与传统审计具有相似性。但绩效审计的目标主要侧重于经济性、效率性和效果性，这就决定了绩效审计有其独特性。结合绩效审计项目，就绩效审计程序与方法，谈一下自己的粗浅认识和体会。

一、绩效审计程序

绩效审计程序是国家审计机关工作人员开展具体绩效审计工作的先后步骤和基本内容，应体现依法审计和审计工作效率以及绩效审计的建设性特点要求。主要包括审计项目立项、审计准备、审计实施、编写和提交绩效审计报告和后续落实监督等五个主要阶段。

(一) 审计项目立项

根据审计工作的目标和社会经济实际情况，绩效审计的主要任务是揭露资金管理和使用过程中存在的问题，促进提高资金管理水平和使用效益。为落实审计工作目标，做好绩效审计工作的首要问题是如何选择和确定绩效审计项目。因此，在选择和确定绩效审计项目时，应从审计工作重点、被审计事项受重视程度和审计的促进作用等方面进行考虑分析。

2008年下半年以来，由于受国际金融危机的影响，作为我市经济发展主体的中小企业受到了很

大的影响，从而影响了我市整体经济发展。为促进我市经济发展，积极应对危机的影响，拓宽中小企业融资渠道，缓解企业贷款难、担保难的问题，保证中小企业安全度过危机。银川市委、市人民政府先后下发了《银川市关于搞活金融促进经济发展的几点意见》和《中共银川市委银川市人民政府关于搞活金融、促进经济发展的若干意见》等政策性文件，为银川市中小企业信用担保中心增加信用担保资本金。为此，我们选择了银川市中小企业信用担保资金的绩效情况，作为审计事项进行了调查，经局务会议认真研究，确定了银川市中小企业信用担保资金的绩效审计，为我局今年的绩效审计项目。

(二) 审计准备

审计准备首先是编制审计实施方案。审计实施方案是在前期调查基础上进一步开展全面的审前调查和评估后，编制绩效审计实施方案。绩效审计实施方案与一般审计项目实施方案基本相同，包括审计目标、审计范围和审计内容、审计重点及审计方法和实施步骤、重要性水平的确定和审计风险评估、时间安排和人员分工等。

审计组接到审计任务后，根据前期调查情况，对银川市信用担保资金规模、担保业务量、业务的操作流程、累计担保金额和贷款金额等方面进行了审前调查，并形成了审前调查报告。经审计组所在部门对审前调查报告讨论、研究和评估后，确定了审计目标：即通过审计，从体制机制方面提出规范信用担保资金管理的建议，促进银川市中小企业信用担保中心加强管理、规范经营、防范风险，更好地为中小企业融资和企业发

展服务,提高信用担保资金的经济效益和社会效益。在确保信用担保资金安全的基础上,以担保业务开展情况为主线,资金管理和财务核算为对象,检查信用担保资金的经济效益和社会效益。以此为依据编制了操作性较强的审计实施方案。

(三) 审计实施

审计实施阶段的首要问题是确立对审计事项的评价标准,评价标准是否恰当是绩效审计成败的关键。依据审计实施方案确定的审计内容和审计重点,结合行业和专业特点,针对不同的审计事项制定不同的评价指标和评价标准,为收集审计证据、得出审计结论和形成初步审计意见和建议提供依据。为此,在审计实施中,我们根据审计目标和审计重点,确定了从担保资金的规模和资金的安全性、担保业务的开展和资金的收益以及通过对部分担保企业经营情况的审计调查,就担保资金对促进被担保企业的发展、缓解企业资金压力等方面担保资金的绩效情况。

(四) 编写和提交审计报告阶段

绩效审计报告的编写和提交与其他项目审计报告相同,审计人员在对审计证据分析评价的基础上,形成的审计结论。审计组在审计工作结束后,必须起草绩效审计报告征求意见稿,经审计组所在部门复核以后,征求被审计单位的意见;审计组对被审计单位的意见是否采纳进行说明后,报审计机关复核机构复核,审计组根据复核机构的意见,经过必要的修订后,由审计机关报告审定会议审定,然后提交给相关单位和部门。

(五) 后续检查落实阶段

后续检查落实阶段,就是审计项目完成后,经过一段时间,对审计建议和改进措施的执行情况进行回访性审计。在审计工作结束后,审计决定和审计建议是否执行,就要靠后续工作进行检查监督予以保证。

二、绩效审计方法

绩效审计的核心是客观的收集评价证据。绩效审计的技术方法可以分为信息收集方法和信息分析评价方法。

(一) 信息收集方法:绩效审计中收集审计证据的方法有很多,而最常用的方法是:审阅法、实地观察法和访谈法。

1. 审阅法。审阅被审计单位的书面文件资料是效益审计中获取数据最基本、最直接也是最有效的方法。审阅的对象可以是历史的和现实的文件资料,如财务资料、统计数据、预算、合同、会议记录和被审计单位内部的备忘录等。审阅和研究文件资料有助于审计人员掌握有用的信息和数据。如:审计组通过查阅批准成立银川市中小企业信用担保中心的文件以及银川市委、市政府有关对其增加资本金的有关文件,确定截止2008年末各级政府出资情况和信用担保资金规模;同时查阅有关会计记录,检查信用担保资金是否及时足额到位。

2. 实地观察法。实地观察法经常用于从被审计单位的工作现场或被审计事项发生的现场获取第一手资料。如观察操作过程和程序、了解有关设备的运转情况、参观工作场所和实物建筑、实地验证资产等。审计组通过旁听担保中心担保业务评审会议,对照担保业务的操作规程,对担保业务的开展情况进行评价。

3. 访谈法。访谈法是通过提问者和回答者的对话来探查信息。采用访谈的方式获取信息,使用起来比较灵活,可以用于了解情况、观点,收集信息和证据,探查有关事项的根源和真相等。访谈的对象不仅是被审计单位,还包括其他单位、部门和个人。如:我们在对26户担保企业近3年的销售收入、利税和就业等方面的审计调查时,就信用担保对企业的支持、帮助所起到的作用等方面与企业管理人员进行座谈。被调查企业普遍认为:企业的发展和取得的成绩,虽然不完全是因



中心提供信用担保取得的，但中心提供的信用担保贷款是在企业最关键、最困难的节点上给予了资金支持，保证了企业资金链的安全，增强了金融机构向中小企业投放贷款的信心，带动了金融机构贷款资金的跟进，促使企业更好的发展壮大。

（二）信息分析评价技术

信息分析评价是指对已经取得的证据，运用一定的技术方法进行再加工，形成新的证据即分析性证据并从中得出结论。信息分析评价技术因具体情况而异，既有简单的，也有需要高水平数学知识的复杂技术。审计人员在评价经济性、效率性、效果性时，除了要运用财务审计和财经审计的方法外，还要运用其他方法。如经济活动分析、经济预测和现代管理等方法。常用的方法有比较分析法、统计分析、量本利分析法等。本次审计主要运用了统计分析法。

1、比较分析法。比较分析法是通过不同来源的有关指标、数据、情况等内容的对比，或通过与评价标准的对比来了解情况、获取证据或进行评价的方法。在应用比较分析法时，参照的评价标准的确立很关键，评价标准可以是国家标准、行业标准，也可以是企业内部自己设定的各种定额。通过与参照标准的比对，就可以发现企业目标的实现程度、偏差程度。这种方法在投资绩效审计中应用十分广泛。

2、统计分析法。统计分析方法是解决数值问题的最好工具，尤其是绩效审计。统计分析特别在对企业效益评价中能发挥独特的作用。如：银川市中小企业信用担保中心累计为256户企业提供信用担保的业务量、担保额和担保贷款额以及担保业务收入的统计分析，计算出年平均均增率，对担保中心的发展和担保资金效益进行评价。

同时，经对近三年为26户担保企业提供担保贷款情况的统计以及对担保企业销售收入、年利税

和就业人数的审计调查统计分析，计算出其增长率以及担保贷款对调查企业的社会贡献率，以此评价担保资金的社会效益情况。在审计调查的26户企业中，有四户企业连续多年亏损，其中有2户企业亏损逐年增加。在企业连续亏损的情况下，担保中心仍为其提供担保贷款，未能充分体现担保资金支持企业发展的作用，未能真正发挥资金的使用效果，增加了担保资金的风险。审计中我们发现，在2006年至2008年三年中，申请提供信用担保的企业和同期实际贷款情况以及银行授信贷款规模的统计分析，通过审查评审的仅为申请担保企业户数的38.73%，实际贷款为授信贷款规模的50.46%。由于担保过于保守，一些需要信贷资金的企业不能及时得到资金支持，授信贷款未能充分发挥使用效益。

通过审计，对存在的问题从体制机制和制度方面提出了加强管理、提高资金效益的意见和建议。

3、量本利分析法

量本利法也称盈亏平衡分析，通过计算保本点，来分析处于盈亏平衡点时的业务量水平，进而对项目的投入进行评价。当实际业务量超过盈亏平衡点时，就会有利润形成，业务量越大获利就越多，反之，则会形成亏损。

随着我国公共财政体制改革不断深入，政府公共开支也在不断增加，政府的受托责任和受托风险也随之增大。对政府各部门支出计划的可行性、执行的效益性进行监督评价，及时发现和反映存在的问题，提出改进建议，促进政府科学管理，提高公共财政支出效果的政府绩效审计体系的建立，形成比较成熟完善的审计程序和方法，还需长期的探索和尝试。

银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于开发建设宁东能源化工基地临河综合工业园区C区的请示

银政发〔2009〕189号 2009年12月1日

银川市人民政府关于规划建设银川石油天然气化工产业园区的请示

银政发〔2009〕190号 2009年12月1日

银川市人民政府关于2008年市本级财政预算执行和其他财政财务收支审计工作报告审议意见办理情况的报告

银政发〔2009〕191号 2009年12月2日

银川市人民政府关于2009年度国务院审批农用地转用和土地征收第八期实施方案的请示

银政发〔2009〕192号 2009年12月7日

银川市人民政府关于对市辖三区基本普及高中阶段教育工作进行验收的请示

银政发〔2009〕193号 2009年12月9日

银川市人民政府关于将宁夏中田牌农用车等产品纳入农业机械管理的请示

银政发〔2009〕194号 2009年12月2日

银川市人民政府关于做好2009年度退役士兵接收安置工作的通知

银政发〔2009〕195号 2009年12月11日

银川市人民政府关于2009年度国务院审批农用地转用和土地征收第九期实施方案的请示

银政发〔2009〕196号 2009年12月15日

银川市人民政府关于邀请区政府领导出席宁蒙陕甘毗邻地区装备制造业首届联席会议的请示

银政发〔2009〕197号 2009年12月18日

银川市人民政府关于石嘴山至银川公路银川段工程建设用地的请示

银政发〔2009〕198号 2009年12月24日

银川市人民政府关于报请批准银川市城乡建设用地增减挂钩试点项目区实施规划的请示

银政发〔2009〕199号 2009年12月24日

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席2010年冰上龙舟比赛开幕式的请示

银政发〔2009〕200号 2009年12月28日

银川市人民政府关于调整银川市党政机关企事业单位作息时间的请示

银政发〔2009〕201号 2009年12月29日

银川市人民政府关于印发银川市深化医药卫生体制改革近期（2009—2011年）重点实施方案的通知

银政发〔2009〕202号 2009年12月28日

银川市人民政府关于银川市供销社上划自治区供销社垂直管理的报告

银政发〔2009〕203号 2009年12月29日

银川市人民政府关于协调解决银川经济技术开发区（银川高新技术产业开发区）宁东工业园规划选址等问题的请示

银政发〔2009〕204号 2009年12月30日

银川市人民政府关于将原自治区科技馆划归银川市管理并改建为银川市老年人活动中心和职工活动中心的请示

银政发〔2009〕205号 2009年12月30日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于启用银川市创业工
作办公室印章的通知

银政办发〔2009〕266号 2009年12月1日

银川市人民政府办公厅关于转发市工商局关于
建立查处取缔无证无照经营综合监管机制的意见
的通知

银政办发〔2009〕267号 2009年12月3日

银川市人民政府办公厅关于举办2010年冰上龙
舟比赛的通知

银政办发〔2009〕268号 2009年12月11日

银川市人民政府办公厅关于转发银川火车站改
造工程银川南站及综合货场项目被征地农民社会
保障工作实施方案的通知

银政办发〔2009〕269号 2009年12月15日

银川市人民政府办公厅关于转发银川市药品安
全专项整治实施方案的通知

银政办发〔2009〕270号 2009年12月15日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2010年
人人享有基本医疗卫生服务扩大试点工作实施方
案的通知

银政办发〔2009〕271号 2009年12月28日

银川市人民政府办公厅关于调整市党政机关企
事业单位作息时间的请示

银政办发〔2009〕272号 2009年12月24日

银川市人民政府办公厅关于印发扶持和促进中
医药回族医药事业发展实施方案的通知

银政办发〔2009〕273号 2010年1月4日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市棋牌室
茶楼经营场所集中清理整治行动实施方案的通知

银政办发〔2009〕274号 2009年12月28日

银川市人民政府办公厅关于表彰2009年市长邮
件优秀建议提出者的决定

银政办发〔2009〕275号 2009年12月30日

银川市人民政府办公厅关于印发调整银川市公
务员医疗补助暂行办法相关规定的意见的通知

银政办发〔2009〕276号 2009年12月31日

银川市人民政府办公厅关于印发城镇基本医疗
保险生育保险市级统筹试点方案的通知

银政办发〔2009〕277号 2009年12月31日

银川市人民政府办公厅关于印发统一调整全市
城镇职工基本医疗保险政策的意见的通知

银政办发〔2009〕278号 2009年12月31日

银川市人民政府办公厅关于建立招商引资协调
服务工作机制的通知

银政办发〔2009〕279号 2009年12月30日

银川市人民政府办公厅关于认真做好今冬明春
防火工作的通知

银政办发〔2009〕280号 2009年12月31日

银川市人民政府办公厅关于转发宁夏贺兰山国
家级自然保护区处置森林火灾应急预案的通知

银政办发〔2009〕281号 2009年12月17日

银川市人民政府办公厅关于银川市第三代新农
村住宅工程建设有关情况的通报

银政办发〔2009〕282号 2009年12月31日

以“四心”服务 不断提高基层民政服务能力

12月7日，银川市市长王儒贵在调研我市民政工作时强调，以人为本的服务理念要贯穿民政工作始终，以充满爱心、体贴细心、满怀热心、富有耐心的“四心”服务，不断提高基层民政服务能力。当天，市长王儒贵与副市长马军生及有关部门负责人先后来到银川市救助管理站、银川市军供站、金凤区中强社区居家养老服务站、银川市安乐殡葬服务中心等处进行调研。

进入寒冷冬季，银川市救助管理站加大了巡查力度，全站工作人员分成若干个街头救助工作组，将露宿街头者救助进站。今年以来，该站共救助各类受助人员近2000人次。其中救助了370多名流浪未成年人，对身份不明或一时不能说清住址的孩子，在站滞留期间实行保护性救助措施，除了安排好他们的饮食起居外，还设立了教室、图书室。

金凤区中强社区于2007年10月率先成立了宁夏首家居家养老服务站，依托社区卫生服务站、理发店、

社区爱心小饭桌、家政服务公司为老年人提供低偿服务，工作人员还定时上门为32位空巢、高龄老人做饭洗衣，把养老服务送到家里。

今年4月，我市建起了全市首个殡葬服务中心，为群众治丧提供场所，开业以来接待了63位逝者和近万名治丧群众，有效遏制了居民小区搭设灵棚、乱烧纸钱的现象。



在中强社区居家养老服务站调研



在市救助管理站调研



在八里桥烈士陵园调研



在市军供站调研



在市安乐殡葬服务中心调研



银川新区 (资料图片)