

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



银川市第十三届人民代表大会第四次会议隆重开幕

银川市人民政府办公厅主办

第 1 期
2011

银川市第十三届人民代表大会 第四次会议隆重开幕



市长王儒贵代表银川市人民政府
向大会作《政府工作报告》

1月11日上午，银川市第十三届人民代表大会第四次会议在宁夏悦海宾馆隆重开幕。在与会代表热烈的掌声中，市长王儒贵代表银川市人民政府向大会作《政府工作报告》，并就银川市“十二五”规划纲要（草案）作简要说明。

在回顾2010年工作时，王儒贵说，银川市政府以保持经济平稳较快发展为首要任务，以推进经济发展方式转变为重点，乘势而上，奋力突破，加快推进“两个最适宜”城市建设，全市经济社会发展取得显著成绩。全面完成了市十三届人大三次会议确定的各项目标任务，为我市“十一五”发展画上了圆满的句号。

王儒贵在作“十二五”规划《纲要》说明中说，“十二五”规划《纲要（草案）》明确提出了“十二五”时期的指导思想和发展目标、重点任务和重大举措，科学描绘了今后五年发展的美好蓝图。



投票选举

1月14日，银川市第十三届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后胜利闭幕。市人大常委会主任孙荣山在闭幕式上讲话。他说，本次大会的召开，对于团结和动员全市各族人民坚定科学发展信心，加快转变经济发展方式，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面，实现银川经济社会又好又快发展，具有十分重要的意义。我们一定要把思想和行动，统一到科学发展的要求上来，统一到中央和区、市党委的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现本次大会确定的目标任务上来，凝聚到加快推进“两个最适宜”城市建设上来，为保持全市经济平稳较快发展，圆满完成今年的各项任务而努力奋斗。



市长王儒贵参加分组讨论《政府工作报告》



人大代表认真听取《政府工作报告》



举手表决

新起点 新举措 新状态 新局面

我们满怀信心地跨入了2011年。今年，是实施“十二五”规划的起始之年，扎扎实实做好即定的各项工作，对于我市“十二五”发展开好局、起好步，具有十分重要的意义。市十三届人大四次会议通过的《政府工作报告》指出，今年政府工作的指导思想是：认真贯彻落实党的十七大、十五届五中全会和中央、自治区经济工作会议精神，深入实施西部大开发战略，按照“新起点、新举措、新状态、新局面”的总要求，以推进科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以加强科技创新和人才队伍建设为重点，以“六创”为抓手，着力做大做强优势特色产业，提升工业化、城镇化和农业现代化水平；着力保障和改善民生，构建和谐社会；着力建设资源节约型、环境友好型社会，提升生态文明水平；着力加强文化建设，促进文化大发展大繁荣；着力深化改革开放，增强发展活力，以更加奋发有为、昂扬向上的精神状态，全力推进“十二五”规划的实施，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

2011年全市实现的主要预期目标是：地区生产总值增长12%以上；地方财政一般预算收入增长15%以上；全社会固定资产投资增长25%；全社会消费品零售总额增长17%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长10%以上；城镇登记失业率控制在4%以内；居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右；人口自然增长率控制在6.7‰以内；全面完成自治区下达的节能减排目标任务。

在这承上启下的重要时刻，回顾过去一年及“十一五”期间我市各项事业取得的可喜成绩，令人振奋，我们深感欣慰与自豪；展望今年和“十二五”规划中描绘的美好发展前景，我们斗志昂扬，信心百倍。当前，我们站在“十二五”开端的新的历史起点上，我市仍处开经济社会发展的重要战略机遇期，新一轮西部大开发已经启动，中东部地区产业转移步伐正在加快，国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》全面实施，这为我市加速资源优势向经济优势转化和对外开放，提供了广阔的发展空间。面对前所未有的历史机遇，我们必须统一思想，坚定信心，抢抓机遇，奋勇争先，采取有效措施，以重点工作为突破口，推动我市经济社会科学发展、跨越发展、和谐发展，努力把我市改革开放和现代化建设推向前进。

新的一年，充满希望，大有可为。在最近召开的自治区十届人大五次会议上，自治区党委书记、自治区人大常委会主任张毅参加银川代表团分组审议时指出，在未来的发展中，银川市要继续发挥好全区首善之区的龙头带动作用，在建设和谐富裕新宁夏中带好头。这是自治区领导对银川市以往工作的充分肯定，是对我市的鼓励与鞭策，并寄予了新的希望与要求。在重任面前，全市上下要按照市委的要求与部署，进一步增强责任感和紧迫感，切实发挥好银川市在全区的示范带动作用。要以进一步解放思想的新成果，研究新举措，焕发新状态，开创新局面，以饱满的热情、昂扬的斗志激情干事，认真落实完成2011年的各项目标任务，做好“十二五”的各项基础性工作，推动全市工作再上新台阶，推进“两个最适宜”城市建设步伐。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传
银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全
马国华 马雪飞
马爱平 马耀华
马耀勇 王 奎
王 琦 王立新
王亚楠 尤 峰
方 仁 冯连福
田丰年 叶建设
孙畅遂 买锐华
关 琪 刘西存
刘治全 李志刚
李成荣 李俊章
张国彦 张 龙
张晓沛 张光华
张厚贵 杨军利
杨 杰 杨 勇
陈 伟 陈 军
陈志文 陈旭东
陈淑惠 金 花
保健新 徐 庆
徐庆林 郭 勇
袁京平 高 杨
高贺昕 钱秀梅
缙转会 喇宏敏

责任编辑:金延华

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:李 煜

摄 影:吴小明

伽 莉

吴小明

刘小明

市 人代会上的报告

政府工作报告 (4)

市 政府文件

银川市人民政府关于规范政府投资工程项目材料供应管理的办法 (18)

银川市人民政府关于印发《创新流动人口服务管理体制推进流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作实施方案》的通知 (19)

银川市人民政府办公厅关于印发《银川市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动实施方案》的通知 (23)

银川市人民政府办公厅关于启用银川市第一次全国水利普查领导小组及其办公室印章的通知 (27)

银川市人民政府办公厅关于加快农村环境连片整治示范项目实施的通知 (28)

人 事任免

银川市人民政府关于白建斌等同志任职的通知 (30)

银川市人民政府关于买锐华等同志职务任免的通知 (31)

银川市人民政府关于陈军等同志职务任免的通知 (32)

银川市人民政府关于杨兆华等同志职务任免的通知 (33)

银川市人民政府关于张魁等同志职务聘任(解聘)的通知 (34)

银川市人民政府办公厅主办

2011年第1期(总第244期)

2011年2月15日出版



彰决定

银川市人民政府关于表彰奖励银川市国家税务局的决定..... (35)

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定..... (36)



务要闻



查研究

龙凤呈祥一线连 晋宁携手大发展

——太中银铁路成为晋宁跨越式前进的新支点

..... 银川市档案局 郑慧斌 (39)

兴庆区创建自治区全民创业试验示范区工作的几点启示

..... 兴庆区人民政府 陈邢妍 银川市政府研究室 马成文 (50)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市民防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

地 址: 银川市金凤区北京中路166号

邮 编: 750011

电 话: (0951) 6888243

印 刷: 宁夏九色鹿彩色印刷分公司

电 话: 0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

政府工作报告

——2011年1月11日在银川市第十三届人民代表大会第四次会议上

银川市市长 王儒贵

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，并就《银川市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》作简要说明，请予审议，并请市政协委员和各位列席会议的同志提出意见。

一、2010年及“十一五”工作回顾

2010年是“十一五”规划的收官之年。面对复杂的国内外经济形势，市人民政府在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全市各族人民，深入贯彻落实科学发展观，以保持经济平稳较快发展为首要任务，以推进经济发展方式转变为重点，乘势而上，奋力突破，巩固扩大应对国际金融危机成果，加快推进“两个最适宜”城市建设，全市经济社会发展取得显著成绩。全年实现地区生产总值763.26亿元，同比增长14.8%，是“十一五”期间增速最快的一年，位居全区五市之首；完成地方财政收入137.27亿元，其中：一般预算收入64.13亿元，增长45.6%；全社会固定资产投资648.69亿元，增长31.8%；社会消费品零售总额225.14亿元，增长19.8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到17073元、6160元，增长8.6%和14.3%，多项经济和民生指标创历史新高。全面完成了市十三届人大三次会议确定的各项目标任务，为我市“十一五”发展画上了圆满的句号。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）做大做强优势特色产业，经济保持平稳较快发展。

投资持续快速增长。大力实施项目带动战略，深入开展项目建设“百日大会战”，加大政府投资力度，优化投资结构，有效带动社会投资。实施市级重点建设项目30个，完成投资62亿元；实施30个投资亿元以上工业项目，完成投资300亿元，增长30%；完成房地产投资160.82亿元，增长66.8%。全年争取中央、自治区项目资金11.3亿元；招商引资实际到位资金420亿元，增长19.7%，中粮集团等11家世界和中国500强企业入驻银川，为我市经济发展注入了强劲活力。

工业经济高位运行。全年完成工业增加值282.72亿元，增长19.1%，增速同比提高4.9个百分点。能源化工产业加快推进，下游产业迅速发展；机械装备制造业协作配套能力明显增强，新能源及装备制造业异军突起，光伏发电、风电初步形成产业链；组建羊绒产业技术创新战略联盟，品牌战略深入实施；清真食品和穆斯林用品产业市场开拓力度加大；新材料、发酵及生物制药产业产值分别增长60%和20%以上，“一强五优”产业占全市规模以上工业总产值比重达90.4%。工业发展空间布局进一步优化，在宁东设立“飞地工业园”，临河综合项目区C区基础设施建设顺利推进，经济技术开发区及德胜、望远、灵武羊绒等园区产业集聚效应初步显现。企业技术改造和新产品研发加快推进，30个重点技改项目进展顺利。工业综合效益指数达314.67，

提高51.8个点，工业经济运行质量明显提升。

现代农业提质增效。全年完成农业增加值41.37亿元，增长6.4%。落实各项强农惠农政策，发放农业直补资金1.6亿元。全面启动建设29个现代农业示范基地，新增设施园艺面积4.9万亩，总量达29万亩，成功举办第二届中国(宁夏)园艺博览会；奶产业平稳健康发展，奶牛存栏量达到13万头；建设16个粮食创高产示范区，粮食总产达93.99万吨。露地瓜果、长红枣、酿酒葡萄、花卉产业规模和效益进一步提升，清真牛羊肉、“适水”产业加快发展，有机大米、种子产业迅速起步，优势特色产业区域化布局基本形成。累计流转土地面积21万亩。实施科技特派员创业项目216项，农业科技人员下基层的比率在80%以上。培育28家龙头企业扩规升级，组织41家企业开展“村企互动”，创建农民专业合作社示范社30家，认证绿色、有机农产品16个。建成新世纪农产品冷链物流中心等一批重点项目，新增冷藏保鲜库5万平方米。农业机械化、信息化全面推进。

服务业层次提升。全年完成第三产业增加值342.63亿元，增长11%。亲水商业广场、凯宾斯基酒店、建发现代城等项目建成投用，大连万达、华润万家、世纪金花等知名商企进驻银川。空港、陆港、银川物流港等物流重点项目进展顺利，国家A级物流企业达到10家，我市进入全国首批流通领域现代物流示范城市行列。总部经济和会展业蓬勃发展，总部企业达到82家，主办第十三届房地产交易博览会暨家居婚庆博览会、第四届清真美食文化节等大型展会18场次，荣获中国清真美食文化之都。创意、软件动漫和服务外包等新兴产业加快发展，成功举办“创意银川2010”设计节，建成“801”创意产业园，软件动漫产业产值增长20%。运动休闲城市和旅游目的地建设步伐加快，市民休闲场所不断增加完善，开展了龙舟赛、市民健步走等主题活动，成功举办第三届贺兰山岩画艺术节、第九届中国银

川国际汽车摩托车旅游节等重大节会，银川代表队在法国赢得“城市之间”国际总决赛冠军，我市入选2010“中国10大休闲城市”，全年旅游接待人数和旅游收入增长20%和31%。家电、汽车、摩托车下乡深入开展，城乡消费持续升温，消费总量迅速扩大。

(二) 狠抓科技创新和节能减排，转变发展方式取得新进展。

创新型银川建设深入推进。进入第二批“国家创新型试点城市”行列。争取国家、自治区科技项目191项，实施国家重大科技专项7项、市级科技计划项目123项，新建国家级煤化工检测重点实验室、自治区级植物病虫害防治重点实验室，科技进步对经济增长的贡献率达48%。继续推进“小巨人企业”培育工程和机械装备制造业、奶产业等“铸龙”工程，企业和产业核心竞争力不断增强。全年专利申请量达到500件，占全区总量60%以上，成为国家知识产权示范创建市。深入实施企业管理人才“1+X培训计划”，启动企业工程硕士培养计划，培训机械制造、羊绒加工和设施农业技术人员931人，继续开展公务员公共管理核心课程培训。引进高层次、紧缺性人才42名，公开招考专业技术人员32名，全市科技队伍素质明显提升。

节能减排攻坚成效明显。在西北地区率先实行全社会能耗分析预警及调控机制，强力推进管理、技术和结构节能，实施重大节能项目17项，36家企业采取整顿改造、限产和停产措施。太阳能建筑一体化应用面积达90万平方米，供热分户计量率达到25%，被确定为国家可再生能源建筑应用示范城市。全年万元GDP综合能耗下降6.4%。大力发展循环经济，完成10户企业清洁生产审核，实施重点减排工程16个，工业固废综合利用率达到96.2%，进入全国再生资源回收利用体系建设试点城市行列。强化环境保护，开展机动车尾气治理专项行动，拆除燃煤小锅炉59台，推进第二排水沟、永二干沟治理，启动农村生活

污水集中处理和清洁能源应用示范项目，创建国家和自治区级环境优美乡镇、生态村8个。全年环境空气质量优良天数达327天，位列西北省会城市第一。

(三) 统筹城乡发展，城镇化和新农村建设工作有力推进。

继续完善功能，打造特色，提升城市品位。

《银川市城市总体规划(2010-2020)》通过部级联席会议审查，兴庆区东北部、金凤区北部等重点片区控制性详规、《黄河金岸银川段概念规划》编制基本完成。黄河标准化堤防及滨河大道全线贯通，贺兰山体育场主体完工，火车站改扩建、贺兰山水厂、第五污水处理厂等重点项目顺利推进。新建、续建北京东路等城市道路36条，改造玉皇阁南街等小街巷20条，完成民族街、文化街等4条特色街区改造和亮化美化工程。建成50座城市公厕，完成1780户棚户区房屋改造。兴庆区统筹城乡试点工作深入推进，金凤区城乡建设用地增减挂钩试点成效明显，掌政镇等特色小城镇和中心村建设步伐加快，新建“塞上农民新居”示范点16个，改造农村危房2768户，建成农村公路279公里。深入实施黄河金岸田园风光建设和包兰铁路沿线生态及生产力提升工程，建成高标准农田79万亩，解决和改善了24万农村人口饮水安全问题，在全区率先基本实现农村安全饮水全覆盖。生态建设水平进一步提升，海宝公园建成开园，西北环水系连通、德馨公园完善提升、爱伊河亲水步道平台及主题游园工程全面完工，银西10万亩森林生态工程进展顺利，新建改造绿地面积1.09万亩、造林面积18.6万亩，新增湿地2万亩。深入开展“精细化城市管理年”活动，市容卫生长效管理机制逐步完善。落实公交优先，新增公交车117辆，新开和调整公交线路10条。实施道路交通设施完善工程，持续开展酒后驾车等交通违法行为专项治理，交通管理力度明显加大。

(四) 加快改革开放，发展动力和活力显著

增强。

体制机制改革实现新突破。全面推行“扁平化”管理，乡镇机构改革不断深化，普遍设立民生服务中心，开展了强化乡镇执法权试点工作。深入推进行政审批运行机制改革，行政许可事项减少到96项，办事环节减少30%以上，政府信息公开和行政问责制度进一步健全，行政效能明显提高。创新投融资体制机制，成功发行15亿元城投债，创设“银川铸龙软银创业投资基金”，城投公司、铸龙公司投融资能力明显增强。自来水、污水处理公司等公用企业市场化改革取得重大突破。着力优化金融环境，招商银行入驻银川，成立贺兰回商村镇银行。出台《进一步支持中小企业融资的意见》，建立中小企业贷款风险补偿基金，落实担保贷款3.5亿元，青龙管业在中小企业板成功上市。取消涉企事业性收费121项，减免企业税费近4亿元，我市获得中国中小企业创新服务先进单位。开通企业征信数据库网上查询系统，“诚信银川”建设深入推进。市辖三区全面推行城乡统一的户籍管理制度。文化体制改革顺利推进，银川艺术剧院有限公司挂牌成立。医疗卫生、园林事业单位人事分配制度改革取得明显成效。

对外开放迈出新步伐。对外贸易实现恢复性增长，完成外贸进出口总额9.8亿美元，增长48.5%。成功承办2010宁洽会暨首届“中阿经贸论坛”，主办了第三届中国穆斯林企业家(银川)峰会和首届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会等重大活动，开创了内陆开放经济发展新局面。

全民创业取得新成效。优化创业环境，积极培育青年、农民、妇女等各类创业主体，推动大专毕业生开展创业就业见习。新建创业园区、孵化基地22个，命名市级创业示范园区8个，实施创业培训1.44万人，发放小额担保贷款1.6亿元。开展了第二届全民创业月活动，成功承办2010宁夏(银川)创业博览会暨创业合作交流洽

谈会。全年培养小老板2412个，培育小企业1466家，新注册私营企业和个体工商户16400多家，创业活力明显增强。

(五) 加大改善民生力度，社会事业快速发展。

市政府为民办10件实事全面完成。继续实施困难企业缓缴社会保险费等促进就业的积极政策，开展免费职业技能培训3.5万人，新增公益性岗位1600个，城镇新增就业6.4万人，城镇登记失业率控制在3.7%以内，转移农村劳动力12.8万人、增长5.8%。新型农村养老保险试点在西北地区率先实现全覆盖，参保率达到80.3%；城镇居民医疗保险起付线降低、报销比例提高，新农合参保率达95.4%，城镇职工基本医疗保险实现市级统筹。城乡低保规范化管理和社会救助水平进一步提升。设立社区居家养老服务站61个，建成社区未成年人活动场所100个，出台《关于促进残疾人事业发展的意见》，老年人、未成年人、残疾人工作进一步加强。加快移民地区整乡、整村推进扶贫工程，移民地区农民人均纯收入达到3458元，增长22.4%。着力解决中低收入家庭住房困难，新建廉租住房3078套，为10059户困难家庭发放廉租住房补贴，基本实现应保尽保；新建公共租赁住房512套、限价商品房和经济适用房2002套、宁南山区劳务移民公寓6万平方米。失地农民营业房和出租公寓开工建设。高度重视市场供应和物价稳定工作，采取有力措施，有效遏制了居民生活必需品价格快速上涨势头。

各项社会事业长足发展。出台了《关于加快推进教育改革的若干意见》。累计投入5.75亿元，新建改造13所学校，城市中小学“大班额”问题进一步缓解。“两基”成果不断巩固提高，在全区率先基本普及高中阶段教育，职教中心全面建成运行，加大对中职学生的资助力度。抓好教师培训工作，教师队伍建设明显加强；推进基本公共卫生服务均等化，全面推行

“一元钱”看病，基本药物制度实现全覆盖。购买租赁31家社区卫生服务机构用房，新建改造10所乡镇卫生院和2所社区卫生服务中心，市第一人民医院新建工程全面完成；组建了食品安全检验检测中心，大力整治食品安全突出问题，创建全国食品安全城市工作扎实推进；全面实施出生人口缺陷社会化干预工程，人口自然增长率控制在6.22‰，圆满完成了第六次全国人口普查入户登记工作；加快全国文明城市创建步伐，市民素质和公共文明指数稳步提升。《月上贺兰》赴埃及、卡塔尔等国家和地区演出取得圆满成功，荣获文化部“文华大奖特别奖”，荣膺国家舞台艺术精品工程重点资助剧目，实现了宁夏在该奖项上零的突破。完成非物质文化遗产普查，公布第二批“非遗”保护名录33个。成功举办首届银川国际民间文化艺术节，群众精神文化生活空前活跃。

民主法治建设切实加强。全年办理人大代表议案6件、建议78件，政协委员提案480件，办复率均达到100%。支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织开展工作。提请人大审议颁布地方性法规6件，出台政府规章5件，成立市政府法律咨询委员会和行政复议委员会，推进依法行政和建设法治政府取得新进展。加快创建“平安银川”，“五五”普法顺利通过自治区考核验收，矛盾纠纷化解、刑释解教人员安置帮教、社区矫正工作深入开展，信访总量同比下降23%，群体性事件明显减少；加强社会治安重点地区排查整治，开展“扫黄打黑”严打整治专项行动，八类严重刑事案件发案率下降8.9%，群众安全感进一步增强。“安全生产年”活动扎实开展，安全生产形势持续稳定好转。组建市、县（市）区综合性应急救援队伍，公共应急能力不断提高。创新民族团结进步活动，开展“和谐寺观教堂”创建，民族宗教领域和谐稳定。国防动员、双拥共建活动深入开展，审计、外事、民防、地震、气象、仲裁、档案、地方志、红十字等各项工作取

得新成绩。

各位代表！总结去年、回顾“十一五”，这五年是我们抢抓机遇、乘势而上、奋力突破的五年，是直面挑战、锐意进取、攻坚克难的五年，也是我市经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民得到实惠最多的五年。“十一五”规划目标任务全面完成或超额完成，推动银川发生了新的历史性变化。综合经济实力迈上新台阶。全市地区生产总值比2005年翻了一番多，年均增长13.7%，人均超过4万元；地方财政一般预算收入是2005年的三倍以上，年均增长28.7%；全社会固定资产投资5年累计完成2032.02亿元，是“十五”期间的645.8亿元三倍以上，年均增长24.4%。自我发展能力实现新突破。工业“一强五优”、农业“两强多优”产业不断发展壮大，都市型现代农业和现代服务业加快发展，产业结构优化升级。宁东能源化工基地建设全面推开，银川经济技术开发区建设步伐加快，工业增加值年均递增17.4%。企业核心竞争力和科技、人才支撑产业发展的能力明显提升，全面超额完成自治区下达的节能减排控制指标。宜居城市建设呈现新面貌。城镇化和城乡一体化发展有序推进，现代化区域中心城市框架全面拉开，建成区面积扩大近1倍，城市化率达71.9%；三馆两中心、览山景观剧场、绕城高速公路等重点工程相继建成，城市建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到43.03%、43.22%、14.04平方米，森林覆盖率达14%；“五创”全面收官，先后进入国家卫生城市、园林城市、节水型城市、绿化模范城市、环保模范城市行列，中国人居环境奖创建工作得到了住建部验收，城市基础设施根本性改善，“塞上湖城、回族风情、西夏古都”的城市特色基本形成，城市品位不断提升。社会事业发展达到新水平。教育改革发展加快推进，办学条件显著改善，教育质量不断提高，职业教育长足发展，“教育在银川”品牌效应得到显现；医药卫生体制改革深入推进，公共卫生和

基层医疗卫生服务体系不断完善；文化体育事业繁荣活跃；自治区成立五十周年大庆、2008北京奥运会火炬传递、中国市长论坛、中国500强企业发布暨大企业高峰会、首届中国（宁夏）回商大会等重大活动成功举办，银川的知名度、美誉度显著提高。群众生活质量得到新提升。城镇居民人均可支配收入年均增长14.0%，农民人均纯收入年均增长12.0%，移民地区农民纯收入年均增长22.4%，比2005年的1517元翻了一番；5年累计新增城镇就业25万人，转移农村劳动力48万人次；覆盖城乡居民的基本社会保障体系逐步建立，住房保障体系不断完善，征地拆迁补偿、安置等遗留问题基本解决。

五年银川大发展带来大变化。我们在种种困难和挑战面前经受住了严峻考验，经济社会发展取得的成绩来之不易。这是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是我们全面贯彻落实科学发展观，确立并实施“两个最适宜”城市发展战略的结果，是全市各族人民艰苦奋斗、拼搏进取的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和离退休老同志，向关心支持银川建设发展的驻银部队、武警官兵、人民警察及社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，也要看到我市经济社会发展还存在诸多矛盾和问题，主要是：转变经济发展方式的进程还不够快，产业结构层次比较低，自主创新能力薄弱，节能减排任务艰巨；社会事业发展相对滞后，基本公共服务能力有待加强；统筹城乡发展的任务还很艰巨，城乡居民增收渠道不宽，增收速度还不够快；居民消费品价格上涨压力增加，对低收入群众生活有较大影响；个别干部开拓创新能力不足，执行力不强，损害群众利益的不正之风在一些领域时有发生，等等。对此，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、关于“十二五”规划《纲要》的简要说明

编制《银川市国民经济和社会发展的第十二个五年规划》是去年全市的一项重要工作，编制过程历时近一年。“十二五”规划《纲要（草案）》已经市委十二届七次全会审议原则通过，并公开面向社会各界广泛征求意见，反复修改论证，现提请本次会议审议批准后颁布实施。《纲要》在深入分析市情和国内外形势、准确把握我市发展阶段性特征的基础上，立足当前、着眼全局、面向未来，明确提出了“十二五”时期的指导思想和发展目标、重点任务和重大举措，科学描绘了我市今后五年发展的美好蓝图。

第一，提出了“12395”的奋斗目标。即实现“一个目标”、突出“两大重点”、确保“三个翻番”、保障“九大民生”，努力从“五个方面”提升城市现代化水平。具体为：到2015年力争基本建成全面小康社会，成为西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市；突出科技创新和人才队伍建设，推动发展方式显著转变；确保工业增加值、服务业增加值（现价）和全社会固定资产投资总额在“十一五”基础上翻一番；高中及以下各级各类教育基本满足需求、质量明显提高，城乡居民人人享有基本医疗卫生服务，城乡养老、医疗保险全覆盖并逐步提高保障水平，劳动年龄人口实现充分就业、零就业家庭动态清零，城乡居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，保障性住房应保尽保，市民参与文化娱乐、运动休闲活动更为方便，人民群众安全感进一步提高，建成全国食品安全先进城市；打造“文明银川、创新银川、生态银川、健康银川、平安银川”。具体目标包括经济增长、结构调整、改善民生、生态环境、人文发展、城市创建目标六大类。特别是，提出了“十二五”期间创建全国文明城市、国家创业型城市、国家创新型城市、国家生态园

林城市、国家健康城市、联合国人居环境奖的“六创”目标。主要预期目标：全市地区生产总值年均增长12%以上，全社会固定资产投资年均增长23%，地方财政一般预算收入年均增长15%以上，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长12%左右。这些目标是充分考虑各方面现实条件和承受能力提出的，是实事求是、积极稳妥的，经过全市人民的共同努力，是完全可以实现的。

第二，明确了“十个方面”的重点任务。一是发展壮大优势特色产业，加快转变经济发展方式；二是统筹城乡发展，增强城市区域中心功能；三是深入实施人才强市战略，加快创新型银川建设；四是建设资源节约型环境友好型社会，提高生态文明水平；五是深化改革扩大开放，增强科学发展活力；六是健全基本公共服务体系，着力保障和改善民生；七是增加城乡居民收入，提高居民生活质量；八是大力发展先进文化，全面提高人口素质；九是推动社会管理创新，促进社会和谐；十是加强规划实施与保障，确保宏伟蓝图顺利实现。

第三，确立了“六个坚持”的重要原则。

（一）坚持科学发展，提升优势特色产业竞争力。把科学发展作为“十二五”发展的根本要求，紧紧抓住新一轮西部大开发启动呼包银经济区、银榆鄂能源“金三角”建设和自治区沿黄城市带发展提速的重大历史机遇，依托资源优势和多年来形成的产业基础，推进优势特色产业做大做强，加快转变经济发展方式。坚持实施项目带动战略，抓好重大项目的谋划与实施，加大承接国内外产业转移力度，增强产业发展后劲；强力推进新型工业化，提升工业化水平；大力发展服务业，提高服务业整体规模和发展层次；加快发展现代农业，大力推进农业现代化。加快构建现代产业体系，不断提高自我发展能力，推动我市经济发展迈上新台阶。

（二）坚持创新发展，增强经济发展内生动力

力。把科技创新作为“十二五”发展的重要支撑，加快推进技术进步和自主创新。建设高素质人才队伍，不断加大各类人才培养和高层次人才引进力度；充分发挥企业在人才队伍建设中的主体作用，完善人才服务机制。切实增强科技创新能力，支持引导企业成为科技创新的主体，加强技术创新平台建设，营造鼓励科技创新的政策环境，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。

（三）坚持共享发展，着力保障和改善民生。把保障和改善民生作为“十二五”发展的优先目标，在推动经济长期平稳较快发展的同时，更加注重保障和改善民生，让发展成果更好地惠及人民群众，实现“富民”与“强市”的有机统一。加快完善教育、医疗、就业、社会保障、住房保障、食品安全等基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化。努力提高我市城乡居民的收入水平，到2015年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到30000元和10000元，移民地区农民人均纯收入比2010年翻一番。大力促进人的全面发展，推动文化大发展大繁荣，提高公民基本科学素质，积极推动运动休闲城市建设，加强人口和计划生育及妇女儿童工作，全面提高人口素质。让人民群众生活得更更有尊严、更加幸福，努力把银川建成科学发展、和谐发展的示范城市。

（四）坚持绿色发展，提高生态文明水平。把建设资源节约型、环境友好型社会作为“十二五”发展的重要任务，实现经济效益和生态效益的有机统一。切实加强生态建设，提升城市园林绿化美化水平，加强市域大环境绿化建设。加大环境保护力度，严格执行环境影响评价制度和建设项目“三同时”制度，加快淘汰落后产能和技术，加强环境突出问题的治理，切实巩固国家环保模范城市创建成果。大力发展循环经济，全面推行清洁生产，构建资源循环利用体系，大幅度提高资源产出效益。扎实推进节能减排，严格控制冶金、电力、石化等行业的资源能源消

耗、排污强度指标，大力推广新能源、节能新技术和高效节能产品，确保完成自治区下达的“十二五”节能减排目标任务。

（五）坚持城乡统筹，提升城市综合承载能力。把推进城乡一体化作为“十二五”发展的重大战略，加快完善以工促农、以城带乡长效机制，在推动城镇化进程中统筹城乡发展。优化城市功能布局，拉大城市框架，扩大城市规模。完善城市基础设施，大幅度提高城市规划建设和管理水平，加快建设宜居城市。强化沿黄城市带中心地位，增强综合服务功能，扩大辐射范围，充分发挥核心作用，推动沿黄城市群同城化发展。加快推进城镇化和社会主义新农村建设，促进城市和小城镇协调发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用；大力实施农村水、电、路、气、房和优美环境“六到农家”工程，进一步改善农村生产生活条件；统筹移民地区发展，积极推进生态移民、劳务移民工程，确保移民群众“稳得住、能致富”。

（六）坚持改革开放，增强科学发展动力活力。把改革开放作为“十二五”发展的强大动力，以改革促开放、以开放促发展。抓住薄弱领域和关键环节，推进机制体制改革，破除制约发展的瓶颈；促进非公有制经济发展，优化非公有制经济发展环境，不断提升民营经济发展水平。构建内陆开放新格局，面向能源金三角开放，将银川建成面向能源金三角的生产性服务基地；面向宁蒙陕甘毗邻地区开放，将银川市打造成西北地区居住、消费中心城市；面向全国开放，重点发展现代物流、特色旅游、商务会展、文化创意、外包服务、休闲度假等新兴服务业，积极培育发展总部经济，促进产业聚集升级；面向穆斯林世界开放，打造面向穆斯林国家和地区开放的桥头堡。通过全方位扩大开放，增强内陆开放经济活力。

各位代表，“十二五”规划《纲要》，为我们展现出了银川未来五年发展的光明前景。我们

坚信，只要全市人民凝心聚力，锐意进取，抢抓机遇，拼搏实干，就一定能把“十二五”规划宏伟蓝图变成现实，就一定能开创银川科学发展、跨越发展的美好未来！

三、2011年的主要工作

2011年，是实施“十二五”规划的起始之年。扎扎实实做好今年的各项工作，对于我市“十二五”发展开好局、起好步，具有十分重要的意义。政府工作的指导思想是：认真贯彻落实党的十七大、十七届五中全会和中央、自治区经济工作会议精神，深入实施西部大开发战略，按照“新起点、新举措、新状态、新局面”的总要求，以推进科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以加强科技创新和人才队伍建设为重点，以“六创”为抓手，着力做大做强优势特色产业，提升工业化、城镇化和农业现代化水平；着力保障和改善民生，构建和谐社会；着力建设资源节约型、环境友好型社会，提升生态文明水平；着力加强文化建设，促进文化大发展大繁荣；着力深化改革开放，增强发展活力，以更加奋发有为、昂扬向上的精神状态，全力推进“十二五”规划的实施，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长12%以上；地方财政一般预算收入增长15%以上；全社会固定资产投资增长25%；全社会消费品零售总额增长17%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长10%以上；城镇登记失业率控制在4%以内；居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右；人口自然增长率控制在6.7‰以内；全面完成自治区下达的节能减排目标任务。

主要做好以下十个方面的工作：

（一）着力发展“一强四优五新”产业，推进新型工业化。

深入实施“兴工强市”方略，壮大工业实

力，提升新型工业化水平，全年工业增加值增长15%。

提升产业层次。全面加快宁东能源化工基地建设，推进煤电化等重点项目布局建设，抓好下游产业和配套项目招商，促进煤炭资源就地转化和精深加工。深入推进机械装备制造业“铸龙”工程，扶持机床、煤机、轴承等再制造行业发展，用数字化技术打造中高端机械装备制造业；大力发展羊绒制品精深加工，加大清真食品及穆斯林用品骨干企业培育力度，壮大发酵及生物制药产业实力，加快形成“四优”产业集群。着力培育新能源装备制造、葡萄酒酿造、电子信息、新材料和家具装饰产业，制定产业发展规划，出台扶持政策，打造产业聚集区，做大新兴产业和高新技术产业规模。力争“一强四优五新”产业完成增加值占工业比重达到90%以上。

狠抓园区和项目建设。进一步提高各工业园区建设水平，抓好临河综合项目区C区和开发区宁东工业园建设，规划石油化工产业园，推动企业、产业向园区集中，发展相关配套产业。实施投资亿元以上工业项目50个，重点抓好中石油500万吨炼化及70万吨尿素、隆基硅3000吨单晶硅及切片等20个投资10亿元以上项目，力促神华宁煤6万吨聚甲醛、灵武电厂二期等项目建成投产，确保完成工业投入380亿元，增长32%。

增强企业核心竞争力。深入实施“小巨人企业”提升工程，推进企业管理创新。支持企业采用高新技术改造传统工艺和生产设备，实施多维药业VB12等40个技改项目。鼓励中小企业与大企业协作配套，推进中小企业向“专、精、特、新”发展。加快工业化、信息化融合发展，抓好龙头企业信息化示范等五大工程，完善中小企业在线资信服务网建设，力争培育“两化”融合示范企业10户以上。

（二）着力发展“两强四优四新”产业，推进农业现代化。

推进区域化布局、标准化生产、产业化经

营,加快发展都市型现代农业,全年农业增加值增长6%。

力促优势特色产业扩规提质增效。扩大设施园艺、露地瓜菜、适水、长红枣、葡萄产业规模,推广专业化、标准化生产,提高产业效益。新增设施园艺3万亩、露地瓜菜2万亩、淡水养殖1万亩、长红枣1万亩。推进奶产业“铸龙”工程和奶牛“出户入园”、品种改良,加快月牙湖万亩奶牛场等规模养殖基地和蒙牛、塞尚乳业乳品加工项目建设,新增奶牛2万头。加快移民地区和灵武清真牛羊肉产业发展。抓好黄河两岸有机大米、贺兰玉米和瓜菜制种、永宁酿酒葡萄、兴庆花卉等生产基地建设,发展有机水稻5万亩、稻田养蟹5万亩、玉米制种5万亩、瓜菜制种5000亩、酿酒葡萄1.1万亩、花卉3000亩以上,加快培育“四新”产业竞争优势。

提升农业产业化水平。抓好29个现代农业示范区和10个粮食创高产示范区创建,实施农业产业化“龙头企业升级”工程,培育20个市级以上龙头企业、20个农民专业合作示范社,着力构建紧密性利益联结机制。强化农业科技支撑,配齐配强各产业园区科技服务人员和科技特派员,加快新技术、新品种引进推广,加强农村信息服务站规范化建设。坚持自愿依法有偿原则,发展多种形式的适度规模经营,流转土地3万亩。加快农产品市场开发,坚持走精品化、高端化路子,培育一批绿色、有机和清真农产品品牌,切实提高农产品加工转化水平。

促进农民持续增收。落实各项强农惠农政策,鼓励农民大力发展优势特色产业,优化种养结构、提高效益。扎实推进新型农民培训和农村劳动力转移培训“阳光工程”,提高农民职业技能和创收能力,培训新型农民2000人、农村劳动力8000人。大力发展劳务产业,完成劳务输出10万人。加大扶贫开发力度,抓好2个镇整乡推进、6个移民村整村推进扶贫项目,启动闽宁镇“移民示范镇”建设,全市安置生态移民1.56万

人,力争原移民地区农民人均纯收入增长15%以上。

(三)着力打造“三个中心一个目的地”,推进服务业大发展。

抓住我市进入国家服务业综合改革试点城市机遇,大力发展现代服务业,全年第三产业增加值增长11%。

加快建设区域性物流中心。推进空港、陆港、物流港、宁东物流园基础设施建设,启动建设公铁联运物流园区,重点扶持领鲜物流等25家物流配送骨干企业做大做强。大力培育第三方物流企业,积极发展专业物流、城市配送和农产品冷链物流,提升物流信息化水平。加快贺兰农产品国际物流中心等重点项目建设,争取成为国家第二批农村现代流通综合改革试点城市。

加快建设区域性生活服务业中心。优化市区商业布局,提升兴庆区商贸载体功能,加强新区商业配套设施建设。加快色俩目星月天地国际商贸城暨万人创业园等重点项目建设,建成金凤万达商业广场,引进更多国内外知名商企进驻银川。大力发展社区服务业,继续推进“社区双进”工程,建成社区家政便民服务网点20个、再生资源回收服务网点10个。抓好“万村千乡”市场工程,扎实开展家电下乡活动。积极扩大消费需求,启动家电“以旧换新”,培育消费热点,增强消费对经济增长的拉动力。

加快建设区域性现代服务业中心。发展生产性服务业,支持企业开展物联网技术研究、应用、示范和推广,大力扶持软件开发与服务外包、动漫游戏、创意产业发展。健全金融服务体系,引进1-2家区外金融机构在我市设立分支机构,成立2家村镇银行及若干小额贷款担保公司,支持企业上市和直接融资。大力发展总部经济,抓好闽海湾中央商务区暨中阿经贸论坛永久性会址项目建设,引进一批有实力的企业总部入驻。加快发展会展经济,促进星级酒店、商贸物流、金融广告等相关行业快速发展。

加快旅游休闲目的地城市建设。加大旅游资源整合开发力度,完善贺兰山东麓、黄河金岸旅游带等重点旅游区块的基础设施和服务功能。推进文化、旅游一体化发展,继续打造西部风情旅游品牌。全力抓好黄河书院、长河湾、塞上江南生态园、华夏河图、世界水车博览园等黄河金岸十大项目建设。积极开发文化旅游产品和旅游商品,加快旅游产业发展,全年接待旅游人数、旅游总收入均增长15%以上。扎实推进运动休闲城市建设,建成贺兰山体育场,完善社区公共健身设施,积极推广“人人运动计划”,办好风筝节等品牌节会活动。全力备战第七届全国城市运动会。

(四)着力加强人才队伍建设,推进科技创新。

牢固树立创新引领发展的理念,强化人才支撑,鼓励和扶持创新创业。

全面启动国家创新型城市建设。加大科技投入,实施100个重点科技计划项目,着力突破制约优势特色产业发展的共性关键技术。规划建设银川科技园,建立企业为主体,政府、科研院所紧密合作的新机制,力争建成一批重点实验室、工程技术中心和产业技术创新联盟。做好国家知识产权示范创建城市各项工作,加快实施商标战略,开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动。全年专利申请量达到500件以上。

加快人才队伍建设。完善人才引进政策,落实人才住房保障等激励机制,引进一批高层次、创新型人才。创新人才培养机制,与宁夏大学全面开展人才培养合作,推进企业与院所联合办学,加快培养金融、现代物流等方面的紧缺人才;依托职业教育中心,培养产业发展急需的技能型人才;继续实施党政人才、企业经营管理人才、农村实用人才等各类人才培训计划。全年培训各类人才3000名。

积极创建国家创业型城市。落实好各项创业扶持政策,建设创业孵化基地5个、标准厂房5万

平方米,重点支持科技型创业和现代服务业创业,提升创业层次和水平。完善创业服务机制,成立创业促进会,实施中国青年创业国际计划(YBC)项目,开展创业示范社区、集镇创建活动,组织创业培训10000人,扩大小额贷款担保基金规模。举办第三届全民创业月活动,大力培育创业文化。全年培养小老板1000名,培育小企业1000家,力争国家级创业型城市创建达标。

(五)着力统筹城乡发展,推进城镇化步伐。

加快城乡基础设施和公共服务设施一体化,大力推进宜居城市建设,争创联合国人居环境奖。

统筹城乡规划布局。实施《银川市城市总体规划(2010-2020)》,完善重点片区控制性详细规划,完成《银川市市域村镇布局规划》编制,优化城市功能布局和土地利用。强化规划执法,严格德胜工业园及商住区等四大片区规划审查管理。

完善城市基础设施。实施兵沟黄河大桥及连接线、红花渠整治、康居保障性住房周边配套基础设施建设,新建续建友爱中心路(贺兰山路至银古路)、六盘山路等城市主次干道,完成银川火车站改扩建、3座城市公铁立交等重点项目建设。加快老城区改造步伐,抓好凤凰南街等5条特色街区改造工程,改造城市棚户区1728户。启动推动银川发展的事及代表人物雕塑工程,迁建西夏博物馆,开工建设韩美林等专业博物馆,丰富城市内涵。

提升城市管理水平。完善“两级政府、三级管理、四级网络”城市管理机制,加快“数字化城管”和环卫基础设施建设,深入开展市容环境综合整治,加大对乱搭乱建、乱停乱放和户外广告治理力度,做好迎接国家卫生城市复检工作。科学组织和管理交通,建设城市道路交通智能管理系统,增加市区停车泊位;优化公交线网布局,加快公交专用道和场站建设,方便群众出

行。加强和规范小区物业管理,为市民创造更加舒适的居住环境。

加快小城镇和新农村建设。重点推进6个特色小城镇建设,强化产业支撑,规划建设农副产品加工、贸易和农民创业园。加快新农村建设和村容村貌综合整治,抓好城乡建设用地增减挂钩试点项目,引导农民向城镇和中心村集中,完成自治区下达的“塞上农民新居”建设和农村危房改造任务,新建改建农村公路200公里以上。扎实推进农田水利基本建设,启动实施小型病险水库除险加固和中小河流治理工程,建成高标准农田30万亩,改造中低产田15万亩,明显改善农村生产生活条件。

(六)着力改善生态和保护环境,推进“两型”社会建设。

围绕创建国家生态园林城市目标,加快建设资源节约型、环境友好型社会。

加强生态环境建设。打造精品园林,实施火车站广场绿化及生态公园建设、唐徕公园整治扩建,抓好北京路、长城路、正源北街等城市道路林荫化改造提升工程。启动银川园博园建设,做好第十届中国国际园博会申办工作。加快西部森林生态工程建设,完善提升黄河金岸生态绿化,实施封山(沙)育林与防沙治沙示范工程,新增改造绿化面积500公顷,人工造林6667公顷。推进北部水系连通扩整、西南防洪排水工程,进一步提升城市生态水平。

切实抓好节能减排。落实节能减排目标责任制和问责制,严格控制“两高一资”项目建设,完善节能预警监测调控机制。强化重点行业和企业节能监管,推行合同能源管理,抓好重点节能工程。加快推进太阳能等可再生能源在建筑中的应用,大力推行供热分户计量和建筑节能改造,新型墙体材料使用率达到90%以上,城镇新建建筑节能达到65%以上。加快宝丰、灵武循环经济示范园区建设,提高产品配套和工业废物资源化利用水平,培育节能环保产业。倡导绿色、低碳

消费理念,大力推进全民节能行动。

加大环境保护力度。实施水环境综合整治,启用第五污水处理厂、宁东第二污水处理厂,启动建设第六污水处理厂,提高中水回用率,巩固国家节水型城市创建成果。治理机动车尾气与扬尘污染。推进农村环境综合整治,创建国家和自治区级环境优美乡镇2个、生态村3个,加大农村水源地和耕地保护力度。

(七)着力深化改革开放,推进内陆开放型城市建设。

进一步深化改革、扩大开放,努力破解发展难题、拓展发展空间,为推进科学发展提供有力保障。

加快重点领域改革。规范政府投融资平台,做强“铸龙”公司,做实城投公司,积极推行以股权投资为重点的多元化、市场化融资模式,拓宽政府投资项目融资渠道。创造公平竞争、平等准入的市场环境,积极引导社会投资进入城市基础设施、市政工程和公用事业等领域,增强市场投资活力。加快民营经济发展,落实促进中小企业发展的各项政策措施。推进事业单位人事制度改革,完善事业单位岗位管理、人员考核制度。加快户籍制度改革,放宽落户准入政策,引导各类技能人才向银川聚集。加快完善农民进城住房、就业、社会保障等配套政策,保障进城农民与市民享受同等待遇。开展农村产权制度改革试点,积极稳妥地推行农民宅基地、承包地确权登记颁证和退出补偿机制。搞好集体林权制度改革试点。

努力提高开放水平。承办好第二届中阿经贸论坛和首届中国(银川)国际穆斯林企业家峰会,加强与穆斯林国家和地区贸易、投资合作,推进清真食品和穆斯林用品产业快速发展。深化区域合作,办好第二届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会,积极与东部沿海地区合作共建产业转移承接园。提高招商引资质量和水平,加强投资项目落地和实施进度考核,招商引资到位资

金达到400亿元以上。积极“走出去、引进来”，提高利用外资规模和质量，扩大优势特色产品出口，力争全年进出口总额增长12%以上。

(八)着力保障和改善民生，推进基本公共服务体系建设。

加大民生投入，在保障和改善民生、加快社会事业发展上取得新进展，切实提高群众幸福指数。

继续为民办好十件实事：

- 1、建设12所幼儿园。
- 2、建设30所社区文化活动及养老服务场所。
- 3、为中低收入家庭建设保障性住房5500套。
- 4、综合整治老旧住宅小区20万平方米。
- 5、新建社区便民蔬菜直销店50个。
- 6、对全市14个乡镇实施农村环境集中连片整治。
- 7、解决市区16条巷道的照明问题。
- 8、改造10条小街巷道路及供水管网。
- 9、实施25个移民村村级互助资金项目增资扩面。
- 10、综合治理城市交通，改善兴庆区交通状况。

积极促进就业。加快人力资源市场建设，完善公共就业服务体系。多渠道创造就业岗位，加大对劳动密集型企业的扶持力度，大力开发公益性岗位，帮助就业困难人员就业。完成城乡就业培训2万人，实现城镇新增就业4.5万人。建立健全企业职工工资正常增长、支付保障机制和农民工工资保障金制度，切实维护和谐劳动关系。

提高社会保障水平。继续推进各项社会保险扩面。巩固提高新型农村养老保险参保率，力争城乡居民养老保险应保尽保。统筹城乡居民医疗保险，实现生育保险全覆盖，探索建立机关和参公事业单位工伤保险制度。建立企业退休人员基本养老金、城乡居民低保标准正常调整机制。实施社会保障“一卡通”工程。强化社会保险基金监管。加强医疗救助、流浪乞讨人员救助管理，积极发展慈善事业。

推进住房保障体系建设。落实国家建立保障性住房、商品房“双体系”政策，积极引导社会资本投入，增加用地供应，加大公共租赁房等各类保障性住房建设和管理力度。综合运用土地、规划、预售等管理手段，加强监管调控，规范住房租赁、交易等行为，保持房地产市场平稳健康发展。

办好人民满意的教育。积极发展学前教育，突出公益性和普惠性，坚持公办民办并举，抓好公办幼儿园综合改革试点，努力解决“入园难、入园贵”问题。促进义务教育均衡发展，新建、改建7所中小学，完成县(市)区创建自治区义务教育均衡发展示范县任务。巩固提高普及高中阶段教育成果，大力发展职业教育，完善市职教中心功能，力争建成全国首批中等职业教育示范性学校。积极扶持民办教育和特殊教育发展。扎实推进素质教育，支持学校特色建设。建立健全学校、教师考核、评价和奖励办法，切实加强教师队伍建设，提高教育教学质量。

提高人民群众健康水平。启动国家健康城市创建工作。深入推进市第二、第三人民医院等公立医院和社区卫生服务机构改革试点，提高“人人享有基本医疗服务”水平。健全基层医疗卫生服务体系，购买或租赁32个社区卫生服务机构用房，加强村卫生室规范化建设。提高基本公共卫生服务标准，切实增强疾病预防控制能力。建成市人口计生服务中心。健全残疾人服务体系。进一步完善监管机制，加强食品安全检测，抓好“涉小类”食品安全整治，提升食品药品安全城市建设水平。

发展繁荣文化事业。加快创建全国文明城市，着力提升市民素质和城市文明水平。加强基层图书馆、文化馆(站)等公共文化设施建设，推进农村文化信息资源共享、农村数字电影放映等文化惠民工程，实现农家书屋全覆盖。继续打造“湖城之夏”·广场文化季、“踏歌起舞”等活动品牌，抓好《月上贺兰》的营销宣传和对

外文化交流。出台《银川市文化产业发展规划》和扶持政策,加快发展文化产业。加强文物和非物质文化遗产保护。

(九)着力加强社会管理,推进和谐银川建设。

创新社会管理机制。认真落实《关于加强和改进社区服务工作的意见》,推进基层自治和民主管理,深入开展星级社区创建活动,建设农村社区20个,提升城乡社区基础设施和服务水平。强化安全生产企业主体责任和行业监管责任,严格安全生产标准。加大消防安全隐患排查整治力度,深入开展文明交通“十百千万”活动,严防重特大事故发生。建成使用市应急指挥中心,增强应急管理能力,做好防灾减灾工作。

维护社会和谐稳定。深入开展“平安银川”创建工作,扎实推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法。建立和实行重大政策制定、重大项目建设社会稳定风险评估机制,健全信访工作责任制,畅通信访渠道,变群众上访为干部下访,有效预防和减少矛盾。深化“法律十进”和法律援助工作,实施“六五”普法规划。改进流动人口服务管理,全面推进社区矫正工作。严密构筑社会治安防控体系,依法严厉打击各类违法犯罪活动。全面开展民族团结进步创建活动,依法加强宗教事务管理。深入开展国防动员宣传教育,争创全国“双拥模范城”七连冠。

努力保持物价基本稳定。加强居民生活必需品价格监测预警和监管,严厉打击价格违法行为。抓好“菜篮子”工程,组织好粮油菜、肉蛋奶等群众生活必需品的生产供应。大力推行订单生产和“农超对接”模式,加强产销衔接,稳定市场价格。建立低收入家庭临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动机制,保障城乡低收入家庭基本生活。

(十)着力提高行政效能,推进服务型政府建设。

面对新任务、新要求,我们必须不断加强政

府自身建设,努力建设规范、高效、务实、清廉的服务型法治政府。

深入推进依法行政。全面清理政府规章和规范性文件,加强政府立法和制度建设。扎实开展“严格执法年”活动,从严落实行政执法责任制和执法过错追责制度。加强行政复议和依法应诉工作,引导群众合理合法表达诉求。完善政府重大决策专家咨询、民主决策、社会公示和听证制度,始终坚持科学民主决策。自觉接受人大依法监督、政协民主监督、群众和舆论监督,主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的建议和意见,继续做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。

全面提高政府效能。深化“扁平化”管理改革,全面推行政府部门工作承诺制,切实解决个别部门效率低下、执行力不强等问题。进一步规范行政审批事项办理,建立市、县(市)区、乡镇(街道)三级政务服务网络,积极推行网上审批服务和电子监察,为企业和各类市场主体提供优质、高效的服务。推进政府信息公开,加快电子政务建设,办好政府门户网站、微博和市长热线,提高政府工作透明度、公信力。以行政问责为抓手,强化政务督察、效能督察和绩效考评,确保政令畅通、工作落实。

切实转变工作作风。牢固树立群众观念,经常深入基层、深入实际,努力为群众解难题、办实事。大力弘扬和践行“贺兰岿然、长河不息”的银川精神,始终保持激情干事、争先创优的工作状态。大力精简会议、文件和各类检查评比活动,开短会、讲短话、发短文。积极倡导时不我待、雷厉风行、埋头苦干的作风,对确定的事情要立说立行、紧张快干;对明确的任务要紧盯不放、一抓到底,切实把各项工作抓出成效。

认真抓好廉政建设。落实党风廉政建设责任制和党员领导干部廉洁从政若干准则。强化审计监督和行政监察,切实抓好中央新增投资项目、自治区和我市重大决策部署执行情况的监督检

查。深入开展工程建设领域突出问题专项治理，进一步推进廉政风险防范管理工作。坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处违法违纪案件，确保行政权力依法、公正、有效运行，营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

各位代表，银川“十二五”发展的宏伟蓝图已经绘就，今年的目标任务已经确定，我们正站

在科学发展、跨越发展、和谐发展的新起点。让我们在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，振奋精神，恪尽职守，不辱使命，为加快建设“两个最适宜”城市，推动银川经济社会又好又快发展而努力奋斗！



银川市人民政府关于规范政府 投资工程建设项目材料供应管理的办法

银政发〔2011〕5号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为进一步加强和规范我市政府投资项目工程建设材料供应管理，根据《招标投标法》、《宁夏回族自治区房屋建筑和市政基础设施工程项目货物招标投标评标（试行）办法》、《银川市建设工程招标投标管理办法》的规定，经市人民政府研究，特制定如下办法：

一、建筑工程中包含的普通设备、材料应直接由总承包单位采购，不能单独提出来再进行招标。变“甲供”为“甲控”，建设单位、监理单位及设计单位可参与选择型号、规格、质量等监督控制，但不得指定乙方采购设备、材料的生产商和供应商。

二、建筑工程中包含的特殊设备、材料确需单独提出来进行招标的，须经项目审批部门及资金拨付部门同意后，按以下原则组织招标：

（一）未包括在总承包范围内的特殊设备、材料，采购单项合同估算价超过20万元的，应当由工程建设项目招标人依法组织招标。

（二）从事工程建设项目设备、材料采购的招标、投标及评标活动，必须在银川市有形建设工程交易中心内进行，并依法接受银川市建设工程招标投标管理中心和市政府有关部门的监督。

三、违反上述规定的项目暂停资金拨付。由市建筑行业管理处、市建设工程质量监督站和建设、监理、设计单位加大施工现场监督检查力度，发现违反规定的要及时通报项目审批部门及资金拨付部门。

四、本办法从即日起执行。

银川市人民政府

二〇一一年一月四日

银川市人民政府关于印发《创新流动人口服务管理体制推进流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作实施方案》的通知

银政发〔2011〕9号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经市人民政府同意，现将《创新流动人口服务管理体制推进流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

银川市人民政府

二〇一一年一月五日

银川市创新流动人口服务 管理体制推进流动人口计划生育 基本公共服务均等化试点工作实施方案

为贯彻落实《中共中央、国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》（中发〔2006〕22号）、《流动人口计划生育工作条例》（国务院令第555号）精神，切实加强流动人口计划生育服务管理工作，维护流动人口计划生育合法权益，根据国家人口计生委、中央综治办、财政部、人力资源和社会保障部《创新流动人口服务管理体制推进流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作的指导意见》（人口流管〔2010〕69号），结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想、工作目标和基本原则

（一）指导思想。以科学发展观为指导，按照统筹解决人口问题，维护社会公平、构建

和谐社会的要求，坚持“公平对待、服务至上、合理引导、完善管理”的方针，以创新流动人口服务管理体制为核心，通过统筹规划，分步实施，全面推进，建立健全流动人口计划生育基本公共服务机制，保障流动人口的合法权益，促进首府人口与经济社会协调发展。

（二）工作目标。从2010年起，按照国家 and 自治区的规定，把流动人口均等化服务纳入当地服务范围，免费向流动人口提供计划生育基本公共服务，加快流动人口市民化进程。到2011年，国家提供的基本公共服务项目得到普及，流动人口与常住人口获得计划生育基本公共服务的差距逐步缩小。到2012年，计划生育基本公共服务覆盖全员流动人口，流动人口计划生育基本公共服

务均等化运行机制形成,建立起流动人口与常住人口一体化的服务管理新体制。

(三) 基本原则

1、以人为本,促进融合。把维护广大流动人口的切身利益和合法权益,推进基本公共服务均等化,作为推动流动人口服务管理体制创新的出发点和落脚点。要把在首府银川创业就业、工作生活和居住的流动人口纳入城市公共服务体系,对流动人口实行属地管理,做到与户籍人口同服务、同管理,切实使流动人口融入城市、融入社区,实现流动人口与当地居民和谐相处。

2、政府主导,统筹推进。充分发挥各级人口计划生育领导小组成员单位和相关职能部门资源和优势,加强人口计生与综合治理、公安、教育、民政、财政、人力资源和社会保障、卫生、住房保障、建设等相关职能部门政策衔接,积极探索创新体制机制,实现部门信息资源共享,全面提升流动人口均等化服务水平。

3、因地制宜,重点突破。各县(市)区要结合当地实际,积极探索,大胆创新,制定切实可行的工作方案,在领导体制、综合决策、居住证管理、社区登记、信息共享、投入保障、服务网络、城乡统筹等多个方面,有针对性地进行改革创新,创造出一套行之有效的流动人口服务管理模式,推动流动人口均等化服务试点工作深入开展。

二、主要任务

(一) 全面推进流动人口计划生育基本公共服务均等化

1、计划生育技术服务。依托各级人口和计划生育技术服务机构,根据流动人口需求,免费为其提供国家规定的计划生育基本项目服务,对持有《流动人口婚育证明》、《居住证》的成年流动已婚育龄妇女,在现居住地每年至少提供2次以上孕情环情检查和1次以上生殖健康检查。确保2012年流动人口免费服务率达到95%以上;流动育龄妇女免费接受孕检率达到90%以上;流

动人口免费药具获得率达到90%以上。

2、优生优育、生殖健康服务。加强人口计生政策法规、避孕节育、生殖健康、优生优育科普知识宣传和普及,提供咨询服务。卫生、人口计生部门要积极落实住院分娩、B超检查、计划生育手术等出生人口实名登记制度。凡持有《流动人口婚育证明》和《居住证》的成年流动已婚育龄夫妻生育第一个子女,可以在现居住地的乡(街、镇)办理《生殖健康服务证》,并享受相关的生殖保健服务和出生缺陷一级预防、孕前优生健康检查。

3、奖励优待服务。积极探索和建立流动人口利益导向机制,对带头实行计划生育并落实永久性节育措施的流动已婚育龄夫妻,给予奖励和优待。对在我市有固定住所居住并自主创业的流动人口,可以持《居住证》、《流动人口婚育证明》将本人及其共同生活的直系亲属户口就近落户,纳入常住人口管理。鼓励支持用人单位、其他社会投资主体建设农民工公寓、职工集体宿舍,创造条件,探索流动人口集中居住、集中管理服务的新模式。

4、生育关怀服务。切实关怀、救助留守儿童和随父母流动的农民工子女,使流动人口在就业、就医、技能培训、子女入托入学等方面获得基本公共服务。完善流动人口基本公共服务网络体系,把各级人口计划生育服务机构和城市社区服务站确定为流动人口免费技术服务定点机构,设立避孕药具免费发放点,形成避孕药具零距离服务圈。建立新市民之家、流动人口救助站和流动人口服务大厅等,加快流动人口融入城市社会化进程。

(二) 建立健全流动人口工作统筹管理、综合决策体制。建立和完善党政领导“一把手”负责的流动人口工作组织机构,配备工作人员,落实专门的工作经费,切实加强对流动人口工作的统筹协调。建立健全城乡统一的人口登记管理制度,加强流动人口计划生育服务管理政策与户

籍管理、劳动就业、教育等政策制度的衔接和协调,制定和完善均等化服务相关公共政策,形成部门协同推进流动人口基本公共服务均等化工作合力。在流动人口集中的社区、企业、集贸市场等成立计划生育协会,实行自我管理、自我教育、自我服务;发挥基层计生协会会员和社区志愿者的作用,营造群众参与、关爱流动人口的社会氛围。

(三)建立健全流动人口综合服务管理信息系统。进一步完善流动人口信息管理与科技服务管理系统,人口计生委要加强与公安、民政、人力资源和社会保障、卫生、工商等部门的沟通联系,充分利用相关部门管理资源,建立统一的全员流动人口信息采集、更新和动态管理制度,实现流动人口信息跨部门、跨系统、跨地区共享,促进部门之间流动人口基本信息互联共享。进一步建立和完善流动人口计划生育联席会议、信息采集、数据更新和信息交换制度,实现现居住地 and 户籍地流动人口计划生育信息采集、通报、管理信息化。完善全员流动人口统计信息工作制度,健全适时采集、动态监测、综合分析、科学决策的流动人口统计监测体系,开展流动人口变动趋势的预警监测和综合分析,全面掌握流动人口生存发展状况和人口流动变动趋势。流动人口育龄人口信息采集、录入率达90%以上。

三、保障措施

(一)加强组织领导。为了保证流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作有效推进,成立试点工作领导小组。

组 长:王儒贵 银川市市长
 副组长:贾奋强 市委常委、政法委书记、公安局局长
 马迎秋 银川市副市长
 成 员:钱秀梅 银川市人口计生委主任
 丁 洪 银川市委宣传部副部长
 任全国 银川市政法委综治办专职副主任

牛斌凌 银川市人口计生委副主任
 李 军 银川市公安局副局长
 吴 起 银川市财政局副局长
 马如林 银川市卫生局副局长
 程 华 银川市教育局工会主席
 范燕萍 银川市住房保障局工会主席
 王 萍 银川市建设局工会主席
 马彩梅 银川市人力资源和社会保障局副局长
 邵红蕾 银川市工会副主席
 刘 婧 共青团银川市委员会副书记
 丁 薇 银川市妇联副主席
 陈晓军 银川市广播电视台工会主席
 卢金霞 银川市晚报社副总编辑工会主席

领导小组下设办公室,办公室设在市人口计生委流动人口管理办公室,办公室主任由市人口计生委主任钱秀梅担任;副主任由市人口计生委副主任牛斌凌担任。

工作职责:

人口计生委:负责制定实施方案、工作计划,做好试点工作的联系协调、检查和考核评估,落实工作措施,督促相关部门共同推进流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作。
 财政局:研究制定促进流动人口计划生育基本公共服务均等化公共财政投入政策,将流动人口计划生育基本公共服务均等化经费投入列入财政预算,确保试点工作顺利进行。

综治办、公安局:组织实施《银川市流动人口服务管理工作条例》,完善居住证管理制度,建立社区公安协管员与计生专干的协作机制,及时向人口计生部门通报流动人口、出生人口实名登记相关信息,提供人口信息查询和户籍资料。

卫生局:负责落实流动人口住院分娩、人口

出生、B超检查、计划生育手术登记等实名登记制度，将流动人口计划生育基本公共服务纳入社区服务范畴，协助开展流动人口生殖健康服务。

教育局：将流动人口公共教育纳入政府教育体系，落实流动人口子女义务教育阶段入学接受教育措施，开展人口早期教育工作；

住房保障局、建设局：按照“谁用工谁管理，谁管辖谁负责”的原则，加大对施工单位、建筑工地和出租房屋中流动人口的服务管理，开展计划生育宣传教育和服务。

人力资源和社会保障局：建立流动人口公共就业培训服务体系，促进流动人口创业就业。加强对劳务输出和外来务工人员计划生育宣传、服务，落实劳动保护政策。

宣传、广播电视台、晚报社：将流动人口计划生育基本公共服务纳入宣传计划和公益宣传活动中，开展人口计生公益宣传，报道先进经验和典型事迹，以先进的人口文化引导流动人口为“两宜城市”建设服务。

工、青、妇：把流动人口计划生育基本公共服务纳入工作计划，加大流动人口创业就业培训的指导服务，倡树晚婚晚育、计划生育、优生优育的新型婚育观念，开展比、学、赶、帮、超竞赛活动。

（二）强化经费保障。各县（市）区政府要按照国家和自治区《条例》的要求，认真研究和确定流动人口计划生育基本公共服务项目和开支，按照与当地居民同等投入标准，将流动人口计划生育工作所需经费纳入本地财政预算予以保障。同时积极鼓励民间、社会资本参与，形成以公共财政为主体、社会各方共同参与的流动人口计划生育基本公共服务均等化经费投入机制。

（三）强化考核评估。建立动态监测绩效评估制度和流动人口计划生育基本公共服务均等化考核评估机制，健全考核评估体系和科学考评方法，落实双向管理责任，加强双向考核，运用流出地掌握的情况考核流入地，流入地掌握的情况

考核流出地，并将双向考核的结果纳入年度党政领导、责任部门和计生部门考核评估之中，建立和完善流动人口现居住地和户籍地案件协查与协调配合机制，加快流动人口计划生育服务管理区域协作一体化进程。

（四）强化网络保障。依托村组、社区，建立和完善以人口计生专干为主体的流动人口行政管理网络；依托各级卫生、人口计生服务站（室），建立和完善以技术服务人员为主体的流动人口技术服务网络；依靠群众，建立和完善以计生协会会员为主体的流动人口工作网络，增强流动人口自我教育、自我管理、自我服务和自我监督能力，推动流动人口公共服务均等化工作稳步健康发展。

（五）强化统筹协调。各级政府要加强对流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作的领导，将促进流动人口基本公共服务均等化试点工作纳入地方社会经济体制改革的总体规划、纳入各级政府的重要议事日程，形成政府牵头、部门配合、社会参与、齐抓共管的工作格局。要将流动人口基本公共服务均等化纳入地方惠民政策，将相关责任部门履行基本公共服务均等化职责纳入年度“部门线”考核内容，成立流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作领导小组，负责试点工作的组织实施和统筹协调，解决试点工作中出现的问题，及时总结推广试点经验。



银川市人民政府办公厅关于印发 《银川市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣 商品专项行动实施方案》的通知

银政办发〔2011〕4号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动实施方案》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅
二〇一一年一月十四日

银川市打击侵犯知识产权和 制售假冒伪劣商品专项行动实施方案

为加大我市知识产权保护工作力度，落实责任，完善机制、增强全市尊重和保护知识产权意识，遏制假冒伪劣商品生产、流通和销售，规范市场经济秩序，维护出口商品信誉，根据全国知识产权保护执法工作电视电话会议和自治区人民政府办公厅《关于打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动方案的通知》（宁政办发〔2010〕177号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

知识产权保护理念深入人心，形成良好的社会舆论氛围，社会各界重视知识产权保护，积极举报侵权和制假行为；形成各部门联合执法协作机制，查处一批侵权和制假大案要案，对侵权和

制假行为采取高压态势；增强社会科技创新能力，促进经济社会健康发展。

二、工作任务

（一）畅通举报渠道,建立监督机制

充分发挥现有举报投诉机制的作用，调动全社会力量参与监督。通过“12315”、“12312”举报电话接收举报、投诉、咨询信息，及时发现违法犯罪行为线索。

（二）开展联合执法行动，突出查办大案要案

在全市范围内，利用3个月时间（2011年1月至2011年3月），定期开展相关部门联合执法检查，重点场所是出口型生产企业、商贸流通企业、电子科技有限公司、食品企业、家电下

乡中标流通企业和销售网点、万村千乡实施企业等。突击检查行动要快、准、狠，科技、药监、质监等部门要抽调有经验的技术人员，利用现代化检测设备，进行全面检测，保证检查行动取得实效。

查办侵犯知识产权和制假售大案要案是此次专项行动的重要内容和主要抓手，要依托群众举报、突击检查、媒体曝光等途径，深入调查涉及侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品的案件，尤其是对于情节严重、群众反映强烈的大案要案，要重点查处，弄清事实，及时向社会公布调查结果。

（三）加强企业信息沟通

做好与出口型生产加工企业、贸易企业、重点流通企业的沟通交流工作。督促出口企业熟练掌握世界贸易规则，保护自身知识产权不受侵害，同时尊重他人知识产权和劳动成果，做到不侵权、不制假、不售假。鼓励企业积极参加政府部门、商协会和相关社会组织的贸易知识培训；要引导流通企业建立健全商品质量管理、质量监督和质量保证体系，严把商品采购关、仓库保管关、柜台上货关，完善商品采购和配送管理程序，建立供应商准入制度和“黑名单”制度，防止假冒伪劣商品进入流通领域。座谈会的组织工作要细致周到，参会企业和人员要重点选择，要求企业一把手带队。

（四）严格监管重点领域

加强对批发市场和特色商业街的知识产权保护和监管。督促市场主办方或管理单位做好知识产权保护和监管工作。对商户经营渠道进行监管，规范进货手续，对容易发生侵权的商品，引导商户建立进货台账，并附发货方开具的列有货物明细的正规发票。重点监管侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品多发的各类汽配、服装、家装建材等批发市场、特色商业街和“尾货”市场。对假冒侵权多发的企业和市场，一律取消其承担搞活流通扩大消费项目的资格。

做好展会知识产权监管工作。强化展会举办者的知识产权保护意识，对参展商、经销商展销或售卖假冒侵权商品监管不力的，要依法追究展会举办者的责任。督促会期在3天以上的展会设立知识产权举报投诉机构，对参展企业进行诚信守法宣传，遏制侵犯知识产权行为。依法取消有侵权行为的企业展出资格，情节严重的追究法律责任。

在政府机关使用正版软件。文广局、工信局、财政局、政府信息中心等部门要给予必要支持，在全市各级政府机关进一步推广和使用正版软件。

重视服装、餐饮、药品、种子、农产品、美容美发、洗染等企业知识产权保护工作，要求企业从合法、正规渠道购进原材料及经营用品，杜绝销售和使用假冒伪劣商品等行为，确保消费安全。

（五）加大宣传报道力度

一方面定期向媒体通报专项行动的动态工作进展、大案要案的查处情况、相关企业的整改情况，另一方面利用展板、条幅、广播、电视、报纸等媒介向市民宣传保护知识产权、举报制假售假的相关方法、途径、意义和正面典型，使市民广泛认同打击侵权和制售假冒伪劣商品行为，打一场深入人心的“反对侵权 抵制假货”人民战争。

三、工作分工

成立银川市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动领导小组，马迎秋副市长任组长，成员包括市商务局、科技局、工商局、质监局等部门负责人，领导小组办公室设在市商务局。

组 长：马迎秋 银川市副市长

成 员：杨伟宁 市商务局副局长

张雪芹 市科技局副局长

魏 鹏 市工商局副局长

李 军 市公安局副局长

闫永胜 市质监局副局长
陈明星 市药监局副局长
牛海龙 市工信局副局长
吴建龙 市农牧局副局长
冒学礼 市文广局副局长
郝春明 兴庆区副区长
马 勇 金凤区副区长
闫树革 西夏区副区长
马威虎 灵武市副市长
钱克孝 永宁县副县长
恩建国 贺兰县副县长

市商务局负责专项行动综合协调、信息报送、重大案件沟通等日常工作；加强商贸流通企业的管理和规范，督促企业加强配送商品管理，防止侵权商品进入流通领域。

市质监局、工信局等部门负责加强产品质量监管，严格审查生产企业资质，坚决取缔无证生产；依法查处以假充真、冒用地理标志名称和专用标志的行为；依法查处伪造或冒用厂名、厂址、认证标志等质量标志行为。

市农牧局负责从种子生产源头治理侵权假冒行为，在粮食主产区，针对玉米、水稻等重点品种，加强品种真实性鉴定，重点打击无证和“套牌”生产行为；依法查处非法使用农产品地理标志行为。

市科技局负责对专利领域严重侵权及假冒行为的进行打击。

市工商局负责加大市场巡查力度，严厉打击仿冒知名商品特有的名称、包装、装潢等行为；严厉查处侵犯注册商标和地理标志商标专用权的违法行为；加强网络购物、电话购物和电视购物活动监管。

市文广局负责版权执法行动，加强对图书、软件、音像制品的市场巡查，重点打击影视剧作品侵权盗版行为。联合工商局加强网络购物、电话购物和电视购物活动监管。

市药监局负责监督和打击制售假冒伪劣药品

的行为。

市公安局负责对侵权和制假犯罪行为进行立案侦查，重点查办情节严重、影响恶劣的侵犯知识产权犯罪案件。对行政执法部门移送的涉嫌犯罪的案件或线索要及时审查，抓紧立案侦查。

四、实施步骤和时间安排

打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动分为三个阶段进行：

（一）制定方案和动员部署阶段（2011年1月中上旬）

各市（县）区、各相关部门要统一思想，按照国家、区、市的要求，部署专项行动，落实工作责任制，将此次专项行动具体工作人员姓名、职务、电话报送市专项行动领导小组办公室。

（二）组织实施阶段（2011年1月下旬—2月）

各市（县）区、各相关部门，根据方案要求，对重点领域、重点环节、重点地区开展专项行动。

（三）总结验收阶段（2011年3月）

各市（县）区、各相关部门要按照专项行动实施方案和目标任务，对专项行动成果进行认真总结，上报市专项行动领导小组办公室，迎接上级有关部门检查。

五、工作要求

（一）密切协作，加强协调。各相关单位要充分认识专项行动的重要性，实行一把手负责制，按照方案职责分工，靠前指挥，密切配合，安排专人投入到专项行动。

（二）积极引导，及时宣传。利用各种媒体加强报道，曝光典型案例，宣传正面典型，及时披露社会关注的知识产权热点问题，创造“保护知识产权，打击假冒伪劣”的良好社会氛围，把专项行动引向深入。

（三）精心谋划，紧抓重点。针对我市实际，产品方面重点选择食品、药品、羊绒制品、

硅铁矿石、机械产品、家电产品等,企业方面重点选择新华百货、苏宁电器、银川商城、鼓楼电脑城、马斯特、圣雪绒、多维药业、沙漠王子清真食品、宁园果汁、科丰种业、广播电视台等进行检查。

(四)总结经验,立足长远。各市(县)区、各相关部门要认真总结专项行动成绩、不足和建议,及时报送动态信息,并将新的工作经验和方法积极用于实践,形成长效机制。

银川市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动领导小组办公室

地 址:银川市北京中路166号市商务局市场体系建设处

邮 编:750011

联系人:陆晓宏 刘永强

电 话:0951-6889245 传 真:0951-6889223

邮 箱:lyqyinchuan@126.com



银川市人民政府办公厅关于 启用银川市第一次全国水利普查 领导小组及其办公室印章的通知

银政办发〔2011〕5号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经市人民政府同意，自即日起启用“银川市第一次全国水利普查领导小组”和“银川市第一次全国水利普查领导小组办公室”印章各一枚，直径为4.2厘米。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年一月十三日

银川市人民政府办公厅关于加快农村环境连片整治示范项目实施的通知

银政办发〔2011〕8号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

贯彻落实《自治区党委人民政府关于加强农村环境保护工作的意见》（宁党发〔2010〕9号）、市委、市政府下发的《关于进一步加强农村环境保护工作的实施意见》（银党发〔2010〕28号）、《银川市人民政府办公厅关于印发银川市2010年农村环境综合整治目标责任制试点工作实施方案和各县（市）区农村环境综合整治目标责任制考核年度任务书的通知》（银政办发〔2010〕96号）精神。今年，市政府将“在全市14个乡镇开展农村环境连片整治”列为为民办实事之一，为确保任务顺利完成，保护和改善农村环境，提高农民生活质量和健康水平，有效推进农村环境连片整治示范区建设，现将有关要求通知如下：

一、加强领导，创新机制。各县（市）区政府要加强对农村环境连片整治工作的领导，按要求成立农村环境连片整治领导小组，明确责任人、明确责任主体、明确一把手负责制。要抓紧制定出台辖区贯彻加强农村环境保护工作的实施意见，尽快建立和完善辖区农村环境日常监督管理长效机制，将农村垃圾的收运纳入县（市）区城管环卫体系，将生活污水的收处纳入县（市）区城建体系，并加强行业技术指导，统筹解决项目区农村垃圾收集处理

及污水收集处理设施的运行费用，确保设施投运后能够正常运行，发挥作用。要督促项目区的乡镇尽快制定出垃圾的收集——中转——处理的保洁、养护、运行的长效管理机制和污水收集——处理设施的维修、养护、稳定运行的长效管理机制，报县（市）区政府，由县（市）区汇总后，上报市农村环境连片整治工作领导小组办公室。

二、精心组织，圆满完成。各县（市）区要加快2010年农村环境连片整治示范项目的前期工作，项目实施方案未经审查论证的，要加强与区环保厅、区财政厅的联系，抓紧上报有资质单位编制的实施方案，尽快进行审查论证，于1月底前完成工程的设计工作、招投标方案；2月底前完成工程招投标、报备制及相关部门手续等前期工作，并在政府门户网站及村务公开栏进行公示，将审查后的实施方案上报市农村环境连片整治示范工作领导小组办公室1份备案；6月底前完工并投入运行，逾期完不成的，将按照中央、自治区、市农村环保项目考核验收办法追究主要负责人的责任。

三、保障队伍，加强宣传。各县（市）区政府要加强辖区农村环保机构和队伍建设，项目区乡（镇）必须成立专门的工作机构，由专人负责项目的实施，设立专（兼）职环保专干；行政村要固定环保员，建立健全环保村规民约，创办农民环保学校；项目区乡镇必须成立环境管理自治

协会，由德高望重的人来进行管理，尤其是对污染治理设施进行维修和管护，调动农民群众参与农村环境保护的积极性和主动性。开展多层次、多形式的农村环境保护科技知识普及和传播，对环境保护设施收集管理进行宣传，提高农村居民环保意识。

四、强化制度，确保成效。各县（市）区农村环境连片整治项目要严格执行有关资金管理制度，实行目标责任制、县级财政报帐制、招投标制、工程监理制、联签审批制、公示制和审计制等制度，建设成精品工程、示范工程，发挥示范作用，确保项目成效。各县（市）区政府要将辖区农村环境连片整治项目的进展情况及开展农村环境综合整治工作情况于每月22日前向市农村环境连片整治工作领导小组办公室书面上报。市农村环境连片整治工作领导小组将对工作进展缓慢的，在全市进行督促通报。

五、落实目标，严格考核。请各县（市）区按照《银川市人民政府办公厅关于开展农村环境综合整治目标责任制试点工作的通知》（银政办发〔2010〕97号）要求，制定辖区农村环境综合整治工作方案和考核办法，将各项工作任务进行细化，制定切实可行的具体措施，明确完成时限，加强督促指导；市政府将

在3月初组织对各县（市）区进行考核，请做好目标责任制考核工作总结、指标完成情况相关证明材料等档案资料及实地核查等相关准备工作，确保农村环境综合整治目标全面完成。

六、巩固成果，提升水平。创建环境优美乡镇是促进农村城镇化、推进农村环保工作的有力抓手，是贯彻科学发展观在农村环保工作中的具体体现。国家、自治区对已命名的环境优美乡镇、生态村实行动态管理，每三年组织一次复查，复查发现问题的乡镇要限期整改，请各县（市）区政府督促获得“环境优美乡镇”、“生态村”称号的乡（镇）村务必做好创建成果巩固工作；同时，做好2011年环境优美乡镇、生态村创建申报材料准备工作，申报的乡镇必须有中央、自治区环保资金支持的项目，环境综合整治效果好、整治措施得力、群众满意的村镇，每个县（市）区限报自治区级环境优美乡镇1个、生态村1个。

联系人及电话：崔悦慧 6889149

银川市人民政府办公厅

二〇一一年一月二十一日

银川市人民政府 关于白建斌等同志任职的通知

银政干发〔2011〕1号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

下列同志试用期已满，正式任命：

白建斌为银川市公安局刑事犯罪侦察局（直属分局）局长；

赵盾为银川市看守所政委；

王才为宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局（白芨滩林场）副局长（副场长）。

任职时间从试用期算起。

银川市人民政府

二〇一一年一月五日

银川市人民政府

关于买锐华等同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕2号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

买锐华任银川市政府研究室（市扶贫开发办公室）主任；

翟彦君任贺兰山岩画管理处主任，免去银川国际空港物流中心管委会主任职务；

张辉任银川市人力资源和社会保障局调研员，免去银川市人力资源和社会保障局副局长职务；

周玲任银川市政府副秘书长（挂职）；

周建勤任银川市商务局副局长（挂职）；

王海星任银川市交通运输局副局长（挂职）；

免去王克善银川市政府研究室（市扶贫开发办公室）主任职务；

免去李成荣贺兰山岩画管理处主任职务。

以上同志中，周玲挂职锻炼时间至2011年7月中旬结束，周建勤、王海星挂职时间为一年。挂职期满后挂任职务自然免除。

银川市人民政府

二〇一一年一月二十日

银川市人民政府 关于陈军等同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕3号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经银川市第十三届人民代表大会常务委员会第二十二次会议审议，决定：

陈军任银川市发展和改革委员会主任，免去银川市农牧局局长职务；

哈宁东任银川市监察局局长；

侯转会任银川市人力资源和社会保障局局长，免去银川市监察局局长职务；

喇宏敏任银川市水务局局长，免去银川市人力资源和社会保障局局长职务；

刘西存任银川市农牧局局长；

马雪飞任银川市审计局局长；

李成荣任银川市旅游局局长；

免去段小平银川市发展和改革委员会主任职务；

免去金平银川市水务局局长职务；

免去李自辉银川市审计局局长职务；

免去买锐华银川市旅游局局长职务。

银川市人民政府

二〇一一年一月二十五日

银川市人民政府 关于杨兆华等同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕4号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

杨兆华任银川市政府副秘书长，免去市政府办公厅副主任职务；

王军任银川市政府办公厅副主任，免去市食品药品监督管理局副局长（副处级）职务；

白燕任银川市政府教育督导室主任、督学；

冯连福任银川市地震局局长，免去市科技局副局长职务；

戴玉荣任银川市社会保险事业管理局局长（兼）；

白军生任银川市食品药品监督管理局局长（副处级）；

常丽华任银川市人力资源和社会保障局副局长；

马家福任银川市建设局调研员，免去市建设局副局长职务；

王萍任银川市建设局调研员；

杨金柱任银川市统计局调研员；

亢晟任银川国际空港物流中心管委会副主任（兼）；

免去王珺银川市监察局副局长职务；

免去刘峰银川市政府教育督导室主任职务；

免去李世锋银川市文化广播电视局副局长职务；

免去王光英银川市食品药品监督管理局局长职务；

免去王学海银川市地震局局长职务；

免去李雪峰银川市社会保险事业管理局局长职务。

银川市人民政府

二〇一一年一月二十六日

银川市人民政府 关于张魁等同志职务聘任（解聘）的通知

银政干发〔2011〕5号

各县(市)区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

聘任张魁为银川市卫生监督所所长（兼）；

聘任王亚斌为宁夏幼儿师范学校副校长，解聘银川市第九中学副校长职务；

聘任马克聪为银川市第九中学副校长，解聘宁夏幼儿师范学校副校长职务；

聘任田纪安为银川市紧急救援中心主任（副处级）；

解聘白燕银川市第六中学校长职务（正处级）；

解聘白军生银川市卫生监督所所长职务。

以上同志中，聘任职务聘任期为三年，聘任期间享受相应职务职级待遇。

银川市人民政府

二〇一一年一月二十六日

银川市人民政府关于 表彰奖励银川市国家税务局的决定

银政发〔2011〕3号

各县(市)区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2010年，银川市国家税务局认真贯彻落实科学发展观，全面加强队伍建设，强化税收执法，优化纳税服务，提升征管质量，实现了税收收入的稳定增长。全年共组织各项税收收入58.59亿元，同比增长32.6%，其中市级收入4.29亿元，同比增长25.4%，落实税收优惠及减免税16.67亿元，为保障财政收入、支持经济健康快速发展和改善民生做出了突出贡献。为表彰先进，市人民政府决定奖励银川市国税局25万元。

希望银川市国税系统广大干部职工再接再厉，戒骄戒躁，进一步凝聚力量、振奋精神，不断开拓创新、真抓实干，全力做好2011年税收工作，为推动经济社会发展做出新的更大的贡献！

银川市人民政府

二〇一一年一月四日

银川市人民政府关于 表彰奖励银川市地方税务局的决定

银政发〔2011〕4号

各县(市)区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2010年，银川市地方税务局认真贯彻落实科学发展观，切实加强队伍建设和税收征管基础工作，进一步完善税源管理体制，全面落实“铸龙工程”、“小巨人企业”等方面的税收优惠政策，坚持向科学管理要效益，以优质服务促收入，确保了全年各项税收任务超额完成。共组织各项收入61.04亿元，比上年增长45.6%，其中市级收入完成28.86亿元，同比增长49.53%，增收9.56亿元，落实各项税收优惠政策及减免税39.5亿元，为支持和保障我市重点项目建设、促进经济和社会事业发展做出了突出贡献。为表彰先进，市人民政府决定奖励银川市地税局（含直属局）60万元。

希望市地税局进一步增强责任感和使命感，发扬成绩，再接再厉，依法治税，科学管理，在新的一年里取得更好的成绩，为把我市建设成为西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域中心城市做出新的更大贡献！

银川市人民政府

二〇一一年一月四日

政务要闻

1月4日，自治区人大副主任刘天贵、自治区政协副主席陈守信带领的自治区考核组来银，对我市2010年效能目标管理任务完成情况进行考核。自治区、银川市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明、左新军、贾奋强、郑震、梁积裕、王玮、杨柳等参加了当日召开的银川市2010年考核大会。

1月5日，自治区省委常委、银川市委书记崔波，与市人大常委会主任孙荣山、副主任马德琴，深入兴庆区北关社区、青山社区等处，对试点工作进行调研，并与部分人大代表和社区居民进行座谈交流。

1月7日，带着对学生的深切关怀和殷切希望，银川市市长王儒贵在市委常委、副市长方勇的陪同下，前往银川市职业教育中心调研。

1月7日，银川市依法治市领导小组隆重举行银川市“十大法治人物”颁奖典礼。自治区、银川市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、贾奋强、梁积裕、王玮、金忠华、马军生、陈军等出席大会，并为“十大法治人物”和法治

建设先进集体颁奖。

1月9日，市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、彭友东、李泽峰、贺满明、方勇、左新军、贾奋强、郑震、梁积裕、王玮、范金山、杨柳等来到宝塔宾馆，亲切看望了政协委员。

1月11日，市委、市政府与黄河农村商业银行、石嘴山银行银川分行、贺兰回商村镇银行举行座谈会，就进一步加强交流合作，实现共同发展进行座谈。市领导梁积裕、王久彬等参加了座谈会。

1月13日，市委、市政府与工商银行宁夏分行、农业发展银行宁夏分行、国家开发银行宁夏分行举行座谈会，就进一步加强金融领域交流合作，实现共同发展进行座谈。市领导梁积裕、代荣民等参加了座谈。

1月14日，在我市召开的巡视意见反馈会上，自治区党委第一巡视组对我市巡视情况进行了反馈。自治区党委常委、银川市委书记崔波，自治区党委第一巡视组组长郁纪鸣、副组长丁红霞，市领导孙荣山、王儒贵、彭友东、李泽峰、郑震、贺满明、方勇、左新军、贾

奋强、梁积裕、王玮、马凯、杨柳等参加了反馈会。

1月14日，北京中坤投资集团有限公司向银川市职业教育技术中心捐赠1000万元奖助学金，银川市市长王儒贵，市委常委、副市长方勇与中坤集团董事长黄怒波一同出席了捐赠仪式。

1月15日，在银川市城市规划建设专家聘任暨座谈会上，60名来自我区20余个行业的专家，被银川市城市规划建设专家委员会聘用。自治区党委书记崔波，银川市市委书记崔波，市长王儒贵，副市长代荣民出席会议。

1月17日，市长王儒贵与市领导郑震、梁积裕、段小平、代荣民深入市委党校，对该校学员培训宿舍楼项目建设情况进行调研，并对工作提出要求。

1月19日，银川市市长王儒贵在行政中心会见了华润零售集团高级副总裁、华润万家CEO陈硕一行。

1月20日，自治区党委书记崔波，银川市市委书记崔波，市长王儒贵会见了神华宁煤集团公司董事长王俭、党委书记陆维平、总经理严永胜一行。

1月24日，自治区党委书记崔波，银川市市委书记崔波，市人大常委会主任孙荣山，市长王儒贵，市政协主席郑震在银川会见了武警宁夏总队总队长蔡万源、

武警宁夏总队政委程伟一行。市领导李泽峰、贾奋强、马军生参加了会见。

1月25日，市领导分组对公安烈士家属、见义勇为烈士家属、特困城乡低保户、优抚对象、高龄老人、困难残疾人、困难职工、部分企业困难离退休人员、下岗失业人员和因病致困参保人员、企业退休军转干部等进行亲切慰问，送去温暖和真情。

1月26日，市领导分组对驻银部队进行慰问，感谢他们对银川的经济社会发展作出积极贡献，特别是在绿化、社会治安等方面给予的大力支持。

1月31日，银川市2011年春节团拜会隆重举行，各界人士代表欢聚一堂，回首过去，展望未来，在热烈欢庆的气氛中共迎新春，共话美好未来。自治区、银川市领导崔波、冯炯华、马秀芬、郝林海、孙荣山、王儒贵、郑震、彭友东、李泽峰、贺满明、方勇、左新军、贾奋强、梁积裕、王玮、马凯、范金山等出席了团拜会。

1月31日，市领导崔波、王儒贵、李泽峰、贾奋强、马军生，来到武警银川市支队二大队十五中队驻地，与全体官兵一起包饺子，吃团圆饭，为他们送上节日的问候和新年的祝福。

龙凤呈祥一线连 晋宁携手大发展

——太中银铁路成为晋宁跨越式前进的新支点

银川市档案局 郑慧斌

2011年1月11日,太中银铁路横空出世。太原、银川、中卫作为铁路的三级,注定成为广泛关注的对象。传统能源大省山西省始终是全国资源改革的焦点,在经历了矿难、煤矿重组等重大事件后,山西已被国家列为“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”,而省会太原又称龙城,立志打造现代化的三晋都市圈;宁夏首府凤凰城银川处于酝酿已久的《陕甘宁蒙“能源金三角”战略规划》和《陕甘宁革命老区振兴规划》区域中,最近媒体报道,这两项规划将获得国家正式批复公布。位于其中的宁东煤炭储量相当可观,将享受到“能源金三角”的整体优惠政策。作为太中银铁路的重要一极,2004年成立的宁夏中卫市是共和国最年轻的地级市之一,生态化的发展模式已经爆发出惊人的能量,令世人瞩目。

太中银铁路将太原、银川、中卫牵引在一条发展的长线上,将蓄势待发的黄河金岸及能源“金三角”地区跟能源老大哥山西省紧密联系起来。太中银铁路不仅带动凤凰城银川与龙城太原两个区域性中心城市,而且对促进沿线中西部地区发展的战略意义不言而喻。

一、太中银铁路对促进中西部地区经济发展具有重大意义

(一) 太中银铁路提升了宁夏铁路在西北交通框架中的重要地位

在太中银铁路没有通车前,宁夏没有一条可以直接向东延伸的铁路大通道,包兰、宝中铁路虽然贯穿宁夏南北,南来北往的客货顺畅流通,但并未从根本上解决多年来制约宁夏经济发展的铁路

“瓶颈”问题。作为能源“金三角”区域西侧的宁东国家能源基地等一大批重点项目已成规模,原料内进和产品外运亟需大量的运力,而定位向西,向伊斯兰国家发展的宁夏也更需要与中东部地区加强联系。太中银铁路的横空出世,打通了宁夏向东部的快捷通道。太中银一路自山西呼啸而来,陕西定边县城西2.5公里分为两线,一条单线南行向西至中卫,名叫太中正线。起于太原,经晋中、吕梁和榆林,在定边火车站西端双线铁路变为单线铁路进入宁夏。该线经盐池,红寺堡,在中宁跨越黄河,引入包兰线黄羊湾车站,到达中卫市迎水桥编组站。宁夏境内的14个车站点缀在200公里的铁路线上。另一条单线西北行向西至银川,名叫定银联络线。从定边火车站西端引出,经盐池、宁东、灵武,在永宁跨越黄河,接入包兰线上的平吉堡,13个车站分布在194.025公里的线路上。这就是宁夏人民期待了几十年的太中银铁路。与此同时,宁夏在做好太中银通车的基础上,还与铁道部签署《纪要》,包括适时启动太中银铁路银川至定边增建二线、银川至西安铁路规划研究工作,太阳山至甘肃白银铁路前期工作;支持银川至北京经太中银铁路开行动车组列车;增建呼和浩特经鄂尔多斯至银川快速运输通道,宁夏的铁路框架日益完善,对西北交通运输具有极大的促进作用。这批项目建成投运后:银川至北京5个小时到达,银川至西安3个小时到达,银川至兰州2.5个小时到达;宁夏对外铁路运输通道出口将全面打通,运力严重不足的“瓶颈”得到有效解决。

(二) 太中银铁路使太原成为我国中部交通枢纽

山西古称表里山河，“左手一指太行山，右手一指是吕梁”。在遥远的古代，独特的山川地貌提高了山西在全国的军事政治地位。在市场经济条件下，这种相对封闭的地理形势却成了一个极大的缺陷，落后的交通限制了商品的流通和人力资源的流动，限制了经济社会的快速发展。这方面，太原感受尤为强烈。由于大山的阻隔，太原一直没有成为一个区域交通枢纽，南北向公路铁路较多，东西向向东可以到达石家庄、北京，向西却没有铁路，与西部地区没有形成很好的交通联系。铁路在太原形成了丁字形格局，直接限制了区域交通优势的发挥。

作为一个文化大市和资源强市，太原的区位优势远远没有得到充分发挥。要实现最新城市总体规划“沟通南北、承东启西”的目标，太中银铁路就成了非常重要的一环。太中银铁路彻底改变了太原的铁路交通格局。太中银铁路建成后，山西与西部的连接将变得畅通

起来，经过与既有的石太客专等线路的对接，西部与中部、东部各省份的连接又大大得到加强，太原在这一过程中，就会起到一个十分重要的交通枢纽地位，逐步成为中部重要的交通枢纽城市，进而拉动整个山西的经济发展。

（三）太中银铁路完善了大能源基地的交通框架铁路的跨越式建设决定了能源“金三角”跨越式发展。作为能源“金三角”最西端的宁东基地在“金三角”区域中铁路运力最为不足。神骅铁路作为国家能源大通道通道，为陕西、内蒙境内的能源运输提供了强有的动力；而包西铁路途经内蒙古地带的包头市和鄂尔多斯市，一直到内蒙古和陕西省界，为内蒙古经济“金三角”地区的呼和浩特、包头、鄂尔多斯提供低成本、大运量的运输服务，推

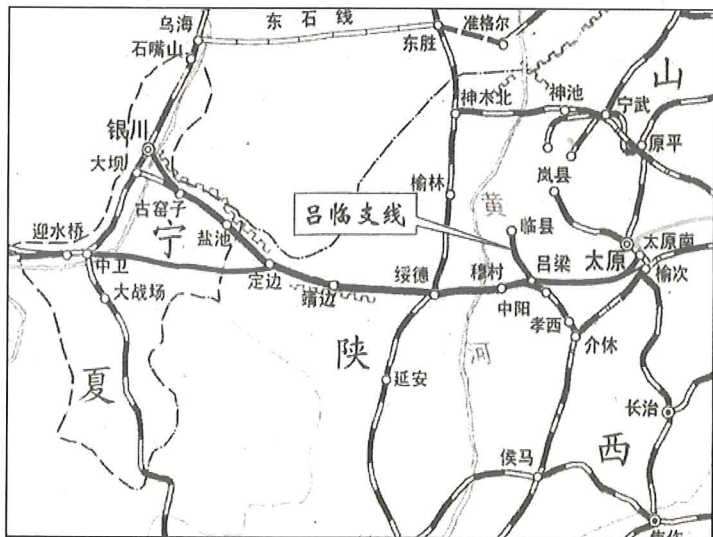
动当地全面加快区域工业化进程；而拥有太原、大同等工业强市的山西省也有一条自吕梁北到日照港的中南部出海大通道铁路在紧张施工中；作为能源“金三角”最西端的宁东基地向东运输能力却受到制约，这片荒凉的土地上却蕴藏着丰富的资源，却因运力不组而受到制约，太中银铁路的通车拉近了这一地区与周边的时空距离，不仅是促进宁东能源基地开发和山西吕梁地区的能源开发，也带动了包括陕北、甘肃地区的经济发展，是完善“金三角”铁路网布局的重大战略举措，进而促进我国北方交通网络事业的完善，对加强国家能源的安全具有不可估量的深远意义。

不可估量的深远意义。

（四）太中银铁路有利于新欧亚大陆桥“多端束状桥”的形成

打开中长期铁路网规划图，在以陇海、兰新线为主干线向西延伸出境的新欧亚大陆桥周围，一条条新建铁路

像一束束丝带将华东、华中、华北、西北地区紧密连接，并极大地扩展了大陆桥的吸引范围与辐射区域——多端、束状即将形成。而太中银铁路穿吕梁山、跨黄河，与神延铁路相交，经鄂尔多斯台地、毛乌素沙漠南缘，挺进塞上江南，为“多端束状桥”再添长长的“一束”。太中银铁路使西部地区至华北主要城市的运输距离可缩短100至500公里，填补了我国空腹地东西向的路网空白，沟通了全国东西部的交通枢纽，把大西北能源基地与环渤海经济圈紧密联系在一起，加强了西北与华北、山东地区间的社会、经济、文化、科技联系，形成西北地区通往中部东部最便捷的铁路通道。过去从北京等地开往西北、西南的列车将不再绕道郑州、大同等地，而是经过太原去拉萨、延安、乌鲁木齐，



边疆与首都更紧密的连接起来了。

二、太中银铁路是促进沿线地区脱贫致富的伟大之路

从高空俯瞰，四条长线在草原与荒漠上蜿蜒：一条是古老的长城，一条是车水马龙的高速公路，一条是太中银铁路太中正线，一条是太中银铁路银川联络线，交错而行，遥相呼应。

（一）太中线上的宁夏崛起

1、盐池老区不再荒凉

太中银铁路建成通车，结束了红色盐池没有铁路通过的历史。太中银铁路南北两线在盐池境内的行程总共175公里，6个火车站中盐池人比较看重3个：盐池、高沙窝、大水坑。尽管进入盐池的铁路是单线，但一下子有了两条铁路从盐池南北通过，有6个火车站吞吐人流物流，这使盐池建设陕、内蒙古、宁三省区的物流中心变为现实。盐池火车站客货两用。在火车站西1.8公里处，正在建设中的货场是盐池县跨省物流中心的依托，滩羊、甘草等农副产品等将从这里流向四面八方。

2、崛起的太阳山开发区

太阳山火车站是太中正线一个重要的货运站，也是宁东能源化工基地的重要组成部分。据有关资料，太阳山火车集运站一期设计每年吞吐量只有500万吨，但到了2015年，仅煤炭进出运力需要1500万至2000万吨，新材料产品外运需要380万吨，迫切需提高运力。内蒙古庆华集团正在修建从太阳山火车站至产区的煤炭专用线，计划建设年吞吐量1500万吨的物流中心；太阳山开发区也规划依托火车站建设一个年吞吐量1500万吨的物流配送中心；规划中的韦州矿区专用铁路将与太中银铁路接轨。

3、红寺堡奔小康步伐加快

从宁夏行政地图上看，红寺堡好像宁夏张开手掌中的一颗珍珠，处于宁夏横轴与竖轴的交叉点，是宁夏的中心地带，具有区位优势。太中银铁路在红寺堡境内行程45公里，设有红寺堡火车站。红寺堡是一个移民区，国家曾对这个地区有一个承

诺：“搬得来、稳得住、能致富”。目前，“搬得来、稳得住”已实现，“能致富”还处于爬坡阶段。太中银铁路拉了一把正在致富奔小康的红寺堡。有了这条大通道，红寺堡的葡萄、蔬菜、牛羊肉等农副产品，西出可以销往中亚阿拉伯国家，东进可以卖到我国中东部地区。运输畅通了，成本降低了，农副产品与市场的对接会更加完美，农民奔小康步伐就会更快。”

4、中宁县城拥有三个县制火车站 中宁处于银川至西安和银川至兰州的交汇处，区位优势造就了交通优势，是宁夏乃至西部地区重要的交通枢纽。3条国、省道穿境而过，5条高速公路在县内交汇，3条铁路（宝中、包兰、太中银）在此交错，并且临近中卫迎水桥铁路编制组和中卫、固原机场。目前，中宁已探明煤炭储量达22多亿吨，石膏储量100亿吨以上，年产近200多万吨硒砂瓜。黄河水资源充沛，有大量闲置荒地资源可以利用。又邻近宁东煤电基地，电力供给十分充足。有马中宁建材公司、宁夏瀛海建材集团公司、天元锰业等一批重点企业。中宁县内三条铁路线上将有三个火车站，建成的中宁东站是继包兰线的中宁站、中宝线的中宁南站后第三个以县为名的火车站。

5、中卫市的西北第三大铁路枢纽地位日益凸显

依铁路而发展的中卫市是共和国最年轻的地级市。60年代就积极向国家申报地级市和太中铁路的开工建设，四十多年过去了，2004年中卫升为地级市，太中铁路也于2006年开工建设，与其说这是巧合，不如说是西部崛起的一个缩影。太中铁路在黄羊湾引入包兰铁路至中卫迎水桥编组站。中卫迎水桥因其是我国铁路南来北往、西出东进的节点，成为铁路运输的桥头堡和西北3大铁路枢纽，在建的迎水桥编组站因此成为亚洲最大的铁路编制组。从包兰、宝中、甘武、太中银铁路而来的列车，在此被重新解编，本地区各种物资在此接运和装卸。因为太中银铁路的引入，兰州铁路局新建包兰铁路惠农至兰州复线时，投资79.6亿元，在黄羊湾至迎

水桥段建设四线铁路。理由是：黄羊湾——迎水桥线段是铁路从东进入中卫的交汇平行区段，这个区段本来线路交汇复杂，一次性规划建设要比以后改造要省事。现在运行的银川——上海，银川——西安，银川——平凉和即将运行的银川——广州等列车只要经过宝中线南下，都要在中卫掉头并且在中卫——黄羊湾段复行，多建三线可以缓解这个路段线路繁忙、拥挤的状况。远期还可以为以后的宝中复线、太中银铁路定边——中卫的复线建设打下基础。太中银铁路建成通车后，到中卫旅游观光、务工经商、换乘客车的人流必然增加，因此，很多的铁路迷相信目前的中卫火车站很快就会扩建。

（二）定银线上的宁夏轨迹

从“太中银”到“太中”只有一字之差，但对于宁夏来说，意义就差得太大了。银川距中卫170公里，如果仅修建太中铁路，银川及其周边的客货都得先绕道中卫再向东走250多公里，宁东国家能源化工基地需要太中银铁路银川联络线。

1、承载宁夏希望的宁东基地 宁东能源化工基地因此肩负着“再造一个宁夏”的重任。在这里，资源相对集中，煤田探明储量273亿吨，远景储量1300亿吨，占宁夏煤炭探明资源的87%，是全国13个亿吨级煤炭基地之一。基地煤田位于灵武市、盐池、同心、红寺堡境内，南北长约130公里，东西宽50公里，含煤面积约2000平方公里。分为灵武、鸳鸯湖、横城、红墩子、马家滩、积家井、萌城、韦州8个矿区和石沟驿一个独立井田。规划到2020年总投资将达到3000多亿元，形成1.3亿吨煤炭、1700万千瓦发电装机、2000万吨煤化工产品的综合生产能力，实现增加值1200亿元以上。成为国务院确定的国家级煤炭基地、煤化工产业基地、“西电东送”火电基地和循环经济示范区。宁东基地化工产品分别运至华北、陕西、华东等地。煤化工企业生产的煤变油、甲醇及其衍生品、煤制烯烃、焦炭、尿素、水泥、建材共计3665万吨/年。规划中，太中银铁路成为宁东不可替代的运输“脚夫”，通过太中正线外运量约是

1136万吨/年，通过太中银联络线外运量约是2529万吨/年。两条线加起来刚好运完。到今年年底，大古等宁东基地区域内的铁路网西与包兰铁路、东与太中银铁路、南与太中铁路连通，宁东铁路网日趋完善。

2、灵武和永宁结束了没有国铁的历史

太中银铁路在灵武行程40公里，结束了灵武没有国铁的历史，为灵武的物流、人流打通了向东的便捷通道。灵武陆港物流中心因太中银铁路而兴建，是为灵武再生资源循环经济园区和银川新华桥粮食加工流通园区服务。太中银铁路从灵武市梧桐树乡李家圈村过黄河至永宁县望远镇东河村。因为这座黄河铁路大桥的命名，灵武市还争取过：这座桥如果叫灵武大桥的话，可以让全国各地的乘客记住灵武这两个字，这也是对灵武的一种宣传。但因为与永宁只有一河只隔开，这座桥最终名为太中银铁路永宁黄河大桥。黄河岸边湿地野鱼多的资源，很多渔庄生意不错，尤其是周末，喜爱钓鱼的人早早就把这里房子定了，能连续两天两夜钓大鱼。每家农庄光安排食宿、打理钓具就能收上千入千元。

永宁离银川太近的缘故，太中银铁路永宁火车站只能是一个客流量不大的小站。但永宁火车站是个城市地标，为此，永宁的城市规划和建设做了调整：向南，向火车站发展。

3、新建银川南站和银川站东站房

太中银铁路再向西十几公里，便平吉堡站与包兰铁路接轨，银川联络线至此画上完整句号。在平吉堡新建的银川南站已投入使用。铁西、冷库、宁夏建材等专用线也改迁至此。随着宁夏快速发展和太中银铁路的通车使用，旅客发送量与货物运输量必然成倍增长，银川火车站已无法满足社会发展的需要。2009年银川火车站改扩建工程动工，新建东站房，以后旅客可以从东、西两个站房分别进入候车室。目前已进入室内装修阶段，2010年2月份可以完工，局部投入使用。从外部看，车站两端向外悬挑，并被多个连续圆拱支撑起来，主体造型像飞腾的凤凰。而新车站站台的设计，则采用

回族建筑元素，不仅很好地体现少数民族地区建筑的地方特色，还把火车站作为了宣传宁夏的窗口。

（三）太中线使得山西老区经济迅速腾飞

1、太中银铁路拉近了山西与宁夏等西部地区的距离。

铁路建成后，将会极大地带动太原市乃至全省相关产业的发展。从宁夏银川至太原，原来只能依靠运价高昂的飞机，公路运输价格不菲，时间又长。乘坐列车，仅相当于公路用时的四分之一多。山西文化旅游资源丰富，包括大同、忻州的佛教文化，太原、晋中的晋商文化，长治、晋城的太行山水文化和临汾、运城的民俗文化，值得一提的是长治是山西最大的回民聚集区，西街一条街具有浓郁的伊斯兰风格。如今的山西早已从资源大省发展成为文化旅游强省，缺少的正是便捷的交通。太中银的建成，大量客流进入太原，必将带动山西文化旅游业快速发展。太中银铁路建设还将极大地促进太原、吕梁、晋中、大同、长治等地旅游资源开发，游客增多了，也会拉动住宿、餐饮、娱乐等相关行业。山西的特产能出去，外边的商品能进来，物流业自然会加速发展。市物流等行业快速发展，物流业发展了，就会提供更多就业岗位，商品价格也会比现在低，消费者也能从中得到实惠。

2、太中线改变了吕梁老区没有客铁的历史

太中(银)铁路在山西省跨越250余公里，沿线的太原市盛产煤、铁、石膏。晋中市煤炭储量大，是全国十大煤炭能源基地之一。太中银铁路在山西境内最大的作用，是经由清徐、汾阳、吕梁，将使得吕梁地区经济有质的飞跃。吕梁市矿藏资源丰富，有铁、铝、硫磺等40余种产地407处，其中大型矿产地40处，中型矿产地63处，小型矿产地30处，矿点及矿化点274处。长期以来，这里的矿产资源和农林特产由于缺少大通道，不能很好开发。吕梁市地势崎岖，交通不便，。2009年冬季，一场大雪袭击了我国北部多省，山西也成了暴雪肆虐之地，省内高速公路全部陷入瘫痪。而吕梁市由于没有铁路，交通状况尤其糟糕，境内汾离高速公路封

闭，境内通往陕西的最重要的煤炭运输通道忻黑线，煤运车辆拥堵达千余辆，大车司机困守冰天雪地，寸步难行。相对公路来说，铁路抗天气因素影响的能力更高，如果吕梁有了铁路，不只百姓出行便利，从吕梁以及陕西等能源重化工地区产出的煤炭等，也可以顺利地经铁路运来太原，然后发往东部各省份。吕梁地处黄河中游，日照时间充足，昼夜温差明显，是红枣起源的中心地带，栽培历史悠久，现在红枣产业是吕梁地区的一项特色产业和优势产业，全市红枣林带总面积128万亩，产量1.2亿公斤，产值1.5亿元，主要分布在沿黄4县和交城、离石地区，涉及60个乡镇、1300个村、60万人。红枣年产量约占全省的67%%，占全国的13.4%%。吕梁市有汾酒、小杂粮、沙棘、核桃、绣花等特产。

3、清徐县经济插上了腾飞的翅膀

太中银铁路途经太原市小店区、清徐县，对两地经济社会发展作用巨大，清徐县是最大的受益者。太中银铁路结束了清徐县没有铁路的历史。清徐是太原市第一大县，经济总量在太原市占有很大比重。清徐工业经济非常发达，焦炭、暖气片铸造等许多行业闻名全国。焦炭、暖气片等行业对交通的依赖性非常大，由于没有铁路，原材料和成品必须依靠公路运输来完成，加大了企业的经营成本，很难做大做强。太中银铁路建成后，清徐的资源优势将得到充分发挥，企业经营成本将大大降低。对于在经济危机中苦苦挣扎的焦化、暖气片等重化工行业来说，这无疑是一个重大利好。清徐农副产品十分丰富，葡萄、老陈醋等享有很高的知名度，又是全省重要的蔬菜基地。铁路建成后，清徐、小店等地路网结构更加合理，运能将得到极大提升。或许，不久的将来，优质的清徐葡萄和陈醋的芳香将伴随高铁滚动的车轮，穿越太行、吕梁，进入广袤的西部地区。

4、太原南站成为太原城市的一张靓丽名片

太原南站是包括太中银铁路、石太客专、大西客专三项工程的接入点，也是连接西北地区与华北地区的重要铁路枢纽。在建的太原南站，工程

总计投资133亿元,征地2909.21亩,拆迁50余万平方米。太原南站对把太原建设成为具有国际影响力的区域性大都市至关重要,太中银等铁路引入太原枢纽对于改善太原经济圈铁路运输状况意义重大,太原南站今年下半年就将投入使用。相比较太原南站,太原站是南、北同蒲线,石太线,京原线等六条铁路干线的中枢,还有华北最大的货运枢纽太原北站和山西最大的货物集散地太原东站。

(四) 陕北老区成为太中银铁路的受益者

太中银铁路从宁夏到山西,必经过陕北的定边、靖边和绥德等地。从此结束了定边、靖边新兴产油区没有国铁的历史,然而最引人关注的还是绥德县。绥德县处于包西铁路(包头至西安)与太中银铁路的交叉点。可上至包头,下达西安,东到太原,西至银川,绥德已成为铁路重镇。榆林人将可以乘火车到达北京、西安、太原、郑州、石家庄、银川、乌鲁木齐等国内一线城市及沿途众多城市。太中银铁路使得榆林正式融入全国铁路客运网,百姓出行更便捷,荡气回肠的信天游式民歌等优秀的陕北文化将随铁路传播的更远。

三、太中银铁路将空前提升黄河文化的凝聚力

作为当今文化产业对经济的影响已不可估量,太中银对沿线文化产业的带动,为经济发展注入了巨大的活力,加强了沿线区域文化的密切交往,而且使得西北、华北的文化融合意识得到空前增强,对促进我国北方地区的民族文化完整性具有不可估量的价值。

黄河文化天下黄河富宁夏,黄河流经宁夏后,经内蒙、陕北、山西后一泻千里。正好画了个几字型的精华部分,而太中银铁路沿中卫到陕西山西交界处的吴堡柳林地区,正好是“几”字下一“横”将河套地区完整的围成个“口”字,这对于北方文化的统一具有象征意义。黄河文化、河套文化、边塞文化交错,璀璨灿烂。太中银沿线特殊的地理结构、丰富的历史沉淀决定了丰富的文化资源和旅游资源。历史古迹比比皆是,人文景观众多。

从仰韶文化、龙山文化到秦、汉、唐、宋历代,都与这一地区有着密切的联系。山西省临县黄河岸边的碛口古渡口历史悠久,位于方山县的北武当山壮丽雄浑;黄河渡口在流经宁夏几百公里随处可见,而宁夏黄河金岸的建设,一批有关黄河圣坛等文化建筑也随之而生;凸显黄河文化的现代化工程包括山西万家寨、宁夏青铜峡水里枢纽造福一方百姓;而正在论证的大柳树水里枢纽工程更是牵动着国务院的心。山西、宁夏南部山区又是典型的黄土高原地区;陕甘宁边区是革命的腹地,山西是八路军抗日的最前线,开辟了太行山、吕梁山的革命根据地。宁夏还有沙漠绿洲、西夏王陵、银川西部影城、贺兰山自然风光、秦汉明长城道教圣地白云观及秦汉古遗址等重要景观,而中国长城博物馆无疑更是宁夏的一大文化王牌名片。而山西的晋祠、五台山、平遥古城一大批世界文化遗产资源和壮观的太行山水文化资源以及民俗文化财产正向世人展示。太中银线重要一极的中卫市,因沙坡头旅游区内有垄断性资源:沙漠、黄河、狂风、铁路,而被网民称为“四龙”过境,即“沙龙、黄龙、风龙、铁龙”,中卫的浪漫沙都正走向世界。

伟大的精神推动伟大的事业,一个前进的时代,总有一种奋发向上的精神,一个发展的民族,总有一种积极进取的意志。区域、城市精神具有维系一个地区的团结、稳定和社会整合功能、明确的价值取向和强烈的感召力量,能产生巨大的凝聚力和向心力,是弥足珍贵的文化软实力,能激发人们工作的热情和创造力,引导人们协调一致,和谐相处。以下重点诠释“不到长城非好汉”的宁夏精神和“敦厚朴实”的山西精神;以及“贺兰岿然,长河不息”的银川精神和“卓而不群”的太原气质。

(一) “不到长城非好汉”的宁夏精神和“贺兰岿然,长河不息”的银川精神

1、“不到长城非好汉”的宁夏精神

宁夏是中华远古文明的发祥地之一,也是中国北方较早进行经济开发的地区之一,位于灵武市

临河镇的水洞沟遗址被誉为“中国史前考古的发祥地”。宁夏地区一直是众多民族交往、流动的大舞台，并逐步形成了以回族为主的多民族共同生存发展的局面。一方水土养一方人。在历史的长河中，在宁夏这块热土上，各民族人民用自己的智慧和汗水创造了光辉灿烂的历史和文化，塑造了宁夏人仁爱包容、与人为善的性情和崇尚文明、追求先进的秉性，更重要的是形成了富有地域特征的精神魂魄。毛泽东在1935年率中国工农红军翻越六盘山时，写下的壮丽诗篇《清平乐·六盘山》中的一句千古名言——“不到长城非好汉”。“不到长城非好汉”表现了老一辈革命者志存高远、乐观向上、坚忍不拔、不达目的誓不罢休的崇高理想和进取精神，是中华民族源远流长的优秀文化的积淀，是革命、建设和改革开放时期宁夏回汉人民创造的精神财富的集中体现和概括，是宁夏精神的核心和精髓。这种精神，彰显了宁夏人民不畏艰险、艰苦奋斗、发愤图强、追求卓越精神面貌和不达目的决不罢休的壮志豪情。我国十大生态安全屏障中，宁夏占其三：北方防风固沙屏障、黄河流域生态屏障和平原农区生态屏障。注定宁夏发展经济要生态先行，宁夏荒漠化土地面积29740平方公里，占全区总面积的57.24%，但目前宁夏已明确发展沙区中药材、沙区经济林、沙区草畜产业、沙区晒砂瓜、沙漠设施产业、沙区清洁能源等八大产业，中卫石头地里种出的西瓜曾在北京奥运精彩亮相，这是生态农业领域的奥运冠军。通过科学发展规划、科技引领，宁夏防沙治沙工作已由过去的被动防沙走向主动开发利用沙地资源、生态与产业统筹协调发展的道路。西部大开发10年来，宁夏经济增速连续10年超过10%，年均增长11.4%，高于全国平均水平。目前宁夏煤炭人均占有量和人均发电量以及高速公路、分别居全国第一位；人均粮食产量位居全国前列。贯通宁夏南北的滨河大道，从黄河进入宁夏境内，沿河而建，一直到把黄河送入内蒙古自治区境内，全长508公里，投资19.4亿元。沿线仅修建的各类桥梁就有40座……整个滨河大道就象一条绿色

飘带，会同沿途的黄河楼、黄河祭坛、黄河博物馆、灵武枣博园、黄河书院等串串玉珠，形成黄河玉带缀玉珠的壮丽景观。正是这种“不到长城非好汉”的宁夏精神激发鼓励宁夏人民创造一个又一个奇迹，树起了一座又一座值得骄傲与自豪的物质和精神丰碑。

2、“贺兰岿然，长河不息”的银川精神

银川建城始于汉武帝元鼎五年（公元前112年），至今已有2122年的历史。是一座历史悠久的文明古城。1944年定名为银川市，为自治区首府。相传古代有一只凤凰从南向北飞来，看到一片丰盈的绿洲，她误以为这里是它的江南老家，就落巢在这里。从此，银川又有了一个美丽的名字叫“凤凰城”。银川是一个如梦般传奇的地方，一个如诗一样美丽的城市，黄河千曲百回地从这里流过，把大大小小的湖泊像珍珠般地撒遍。这里有我们的先民留下的奇特而幽远的贺兰山岩画，有中华民族勤劳智慧的结晶——明代长城的遗址“东方金字塔”——西夏王陵建筑。这里有风情怡人、建筑风格独特的回族之乡。这里古塔耸立，亭台楼阁如画，文物古迹众多。在这里，您可以欣赏到唐代诗人王维笔下的“大漠孤烟直，长河落日圆”壮丽景观的黄河古渡，可以欣赏到有沙有水，湖水与长天一色，落霞与百鸟齐飞的沙湖人间仙境，你还可以到镇北堡影视城感受中国电影从这里走向世界的豪迈沧桑。黄河之水在银川大地上流淌千万年，犹如母亲的乳汁，无怨无悔、源源不断地为这座城市的生存和发展输送着养分，孕育了灿烂的文明，为银川赢得了“塞上江南”、“塞上湖城”的美称。有诗云：“塞北江南旧有名”，“银川信是米粮川”。银川从来都不缺乏动人的故事，秦代大将蒙恬北击匈奴，是这片土地的最早开发者；元朝著名水利专家、天文学家郭守敬来此治水，修复灌区，奠定了银川成为国家粮仓的基础；西夏木活字印本的发现，有力捍卫了我国活字印刷术的发明权；在改革开放的伟大时代，这里先后创办镇北堡影视城的张贤亮、全国治沙英雄王有德等一大批英

雄群体和先进人物。而贺兰山岿然不动，黄河水流不息的银川精神，简称“贺兰岿然，长河不息”更为世人所称道。

“贺兰岿然，长河不息”凸显出银川人意志坚定、求真尚义的精神品质。亿万年沧海桑田的变迁，造就了贺兰山巍峨、苍劲、粗犷的外貌，这座南北绵亘二百余公里的山脉，与千百年来这片土地上波澜壮阔、大气磅礴的发展进程相共振，深深影响着银川人的风骨。“贺兰岿然，长河不息”透射出银川人包容豁达、开放开明的精神气质。贺兰山千仞峭壁巍然屹立，彰显包含万物、博大虚怀的气象，陶冶着银川人仁爱包容、与人为善的性情。滔滔黄河接纳百川、汇聚千流，培育着银川人顺应潮流、融入世界的开放心态，滋养着银川人善良敦厚、厚物载德的优良品德，使这座城市始终保持着生机与活力。“贺兰岿然，长河不息”展示出银川人开拓创新、奋勇向前的精神风貌。雄浑的贺兰山在宏大壮阔的外在气象之下，展示着厚重和坚实，涵养着银川人务实、诚信的品质和脚踏实地、任劳任怨的作风。

（二）“敦厚朴实”的山西精神和“卓而不群”的太原气质

1、“敦厚朴实”的山西精神

山西，是中华民族的发祥地之一。早在旧石器时代就有了人类在这里繁衍生息。周朝时，山西是唐国的领地。国号为晋。战国时，瓜分了晋国的韩、赵、魏三国，与秦、楚、齐、燕并称为战国七雄。在中国封建社会期间，而且由于其特殊的地理位置，越是乱世越是显得重要，谁拥有了山西，谁就可以称雄天下。山西历史悠久，人文荟萃，拥有丰富的历史文化遗产。素有“中国古代文化博物馆”之美称，还被誉为“华夏文明的摇篮”。中国上古时代的三个帝王尧、舜、禹均在山西南部建都；北魏时，大同（当时称平城）曾作为北魏的都城名重一时。省会城市太原，被誉为“龙脉”所在地，隋朝末年，李渊父子起兵晋阳（今太原市），继而夺取长安，建立唐朝，后把太原定为

大唐帝国的北都。元末明初，在长达半个世纪的时间内，山西曾向外移民十几次。洪洞县大槐树是当时一个主要移民站。全国不少地方流传的“问我祖先在何处，山西洪洞大槐树”，即由此而来。明清时期，晋商和山西票号的崛起，著称中外。黄河流经山西，孕育了无数英雄豪杰、仁人志士。最著名的有晋文公重耳，女皇帝武则天，武圣关羽、名相狄仁杰，名将卫青、霍去病，有诗人白居易、王勃、王维，十大名将中的徐向前、傅作义等，现代更有李彦宏、贾樟柯、谭晶这样的优秀人才。山西，人杰地灵，代不乏人。电视剧《乔家大院》更是再现了荡起回肠的晋商传奇。而伴着太中银铁路的通车，更多的山西人必将要走新西口，到宁夏、新疆、西藏去创业发展。在抗日战争和解放战争期间，山西人民进行了更加顽强的斗争，在三晋大地上谱写了无数可歌可泣的英雄故事，平型关大捷、百团大战、上党战役永垂青史。解放后，煤炭、重化工等产业为全国的社会主义建设事业做出为重大贡献，进入新时代，山西作为综合配套试验区，将再一次为全国提供资源发展型借鉴经验。江泽民总书记2001年8月视察山西时曾深情地说过，山西在中国革命和建设时期都是作出过巨大牺牲和重大贡献的。吃苦耐劳和任劳任怨就是“敦厚朴实”山西精神的实质。

2、卓尔不群的太原气质

一方水土养育一方人。一方水土造就一方文化。自然造化赋予太原这样一种独特的自然、人文环境；使得太原在文化层面上具有了极富个性、极具风采的特点。一是太原的包容性。由于自古地处汉民族与游牧民族的交错地带，农耕文明与草原文明的过渡地带，因而太原必然在文化层面体现出包容的特性。汉民族主导下的游牧民族内迁，使太原成为北方民族融合的中心，丰富了中华民族大家庭的组成。到五代末期，太原地区的各民族大致已经完成的融合，汉胡之间的界限，特别是文化上的差距渐少，生活习性趋同。今天，曾分布在太原的部分少数民族已经不见了踪迹，显然已经融入了太原

原人身体里流动的不仅仅是汉族的鲜血,更有匈奴、鲜卑等游牧民族的血缘基因。二是太原的开放性:春秋时期,大原盆地的汉族,就以开放的心态对待周边的戎狄,与戎狄通婚,进行贸易。战国时期,赵国与周边进行经济贸易往来,在晋阳制造的货币流通于中原各国。南北朝时期,是古代民族大冲突大融合的黄金时代。隋唐时,太原也是东西方交流的通道,甚至同远在万里之外的西域、波斯都有着相当的联系和交往。明清时期崛起的晋商,开创了金融机构向海外设庄的新纪元。其开放的意识在当时领中国风气之先。三是太原的多样性:

中国古代几次大的民族融合,太原地区都是重要的场所,今天太原仍然是一个多民族聚居的城市,有26个少数民族分布在太原。久受儒家文化教育的熏陶,太原人知义、尚信、讲求气节,务实纯朴。又因久居边塞和民族冲突与融合的要冲,频临战事,强化了太原人尚武的精神,使他们具有了粗犷豪放,坚韧刚烈、尚武侠义的性格。四是太原的完备性:2500多年的悠久的建城历史,见证了中国所有朝代的兴衰更替。因此是当之无愧的历史文化古城;易守难攻,可进可退的地理形势,再加上几个朝代苦心经营的坚固城池,这几种因素汇集起来,决定了太原具有一个自成一体,小而全的社会环境。这种既能独善其身,又可兼济天下的战略优势,在历史上非常独特。中国古代城市所应有的各种角色与功能,太原都经历过、扮演过,是历经世事沧桑的集大成者。这种完备性,自古以来不断塑造着太原人自信进取、开拓创新、敢为天下先的精神风貌,另一方面,在天下太平、战事不兴时,也常常助长太原人万事不求人、肥水不落外人田的处世哲学。太原所表现出的这种完备性,在全国范围内绝无仅有,成为中国城市文明史上独特的文化现象。

四、太中银铁路是中西部地区的一条重要经济纽带

西部大开发在中国区域协调发展总体战略中居于优先地位。太中银铁路连接西部的宁夏和中部

的山西,有利于中西部统筹发展和北方经济的崛起。

(一) 山西为宁夏及“金三角”地区走新能源发展道路提供经验

山西作为全国重要的能源和原材料供应基地,长期高强度的资源开发,导致支柱产业单一粗放、生态环境破坏严重、资源利用水平偏低、安全生产事故多发、资源枯竭问题逐渐暴露,资源型经济发展的深层次矛盾和问题日益突出,严重地制约着全省经济社会的可持续发展。2010年12月1日,经国务院同意,国家发改委正式批复设立“山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区”。山西获批“综改区”是山西自建国以来获得的最大的综合优惠措施。通过试验区先行先试,促进资源开发与生态环境保护相协调,增强经济社会可持续发展能力。在山西实施资源型经济转型改革试验,完善资源集约高效开采、生态环境评估考核和补偿机制,有利于节约资源、保护生态环境,实现经济与资源、环境的协调发展。而当前包括宁东在内的能源“金三角”正是要走能源经济可持续发展的道路,山西无疑在这方面提供了经验。

通过试验区先行先试,进一步提升山西的能源基地战略地位,保障国家能源安全。在全国能源供给格局中,山西具有不可替代的能源基地重要地位。在山西实施资源型经济转型改革试验,强化煤炭资源管理、综合利用和安全生产等制度建设,有利于煤炭工业的集约高效发展,更好地发挥能源资源优势,保障国家能源安全。作为新兴的能源基地,宁东在煤炭综合开发和安全生产过程中,目前虽然取得了较大的发展,某种意义上说还只是能源产业链的前期阶段;能源“金三角”地区在迎来黄金发展的时期,借鉴山西的经验,无疑显得更为重要和迫切。

(二) 宁夏可持续发展道路在全国值得借鉴

1、“内陆开放看宁夏”

纵览中国改革开放三十年的成功经验,“对外开放”无疑是最为值得肯定的,从沿海到沿边、

再到内陆,涌现出“三个中国”——沿海中国、沿边中国和内陆中国,反过来审视宁夏的开放,手里也有一张王牌——面向阿拉伯国家和穆斯林地区的开放。中国拥有2000万信奉伊斯兰教的回民,宁夏是回族自治区,与阿拉伯世界具有天然的联系,在宗教信仰、饮食习惯、风土人情等方面具有明显的文化认同感。同时,阿拉伯国家也在积极谋求对接中国,中国已同所有22个阿拉伯国家建立外交关系,中国与阿盟的跨区域合作,符合国家的开放战略和能源安全。因此宁夏应积极牵手阿盟,依托“中阿经贸论坛”,构建中阿战略合作平台,创新内陆开放经济发展模式,借伊斯兰之名,行大贸易之利,推动中阿经济深层次的发展,有望在内陆开放中率先破题。同时随着西部大开发进程的加速,新一轮的西部大开发也需要引擎和载体,而明确发展战略的宁夏有望成为西部大开发第二个十年的重要抓手。

2、宁夏是“能源金三角”的重要一级

能源安全已经成为关系经济发展的国家战略。中国石油资源相对匮乏而煤炭资源相对富集,因此以煤炭为核心的能源战略将成为未来影响中国能源安全的长期战略。从能源富集量的比重来看,宁夏在“能源金三角”中占的比重并不大,但却是整个“金三角”地区的制高点,这是因为:其一,能源产业链的制高点。宁夏银川的宁东是国家级的煤炭和煤化工产业基地,是新兴能源和循环经济的国家级典范,占据了能源产业链的高端,而鄂尔多斯和榆林比重比较大的还是煤炭采掘业,还处于能源产业链的低端。其二,产业结构的制高点。鄂尔多斯和榆林都是资源型经济发展模式,以二产为主,而宁夏在发展二产的同时,设施农业和现代服务业都相对发达,占据了“金三角”地区的产业高端。其三,城市的制高点。银川是周边500平方公里的中心城市,城市能级、城市魅力、城市影响力和辐射力是鄂尔多斯和榆林无法比拟的,占据了“金三角”地区的城市龙头。因此宁夏在未来国家能源战略中将扮演重要的角色,在“能源金三角”

区域发展中成为战略制高点。

3、“西北的精华,黄河之绝恋”

宁夏是“长城围着,贺兰山护着,黄河深爱着的地方”,汇聚了塞上江南、黄河落日、大漠风光、西夏文明、神秘贺兰、回乡风情,在6万平方公里的土地上构成了一幅壮美的西部景观大拼盘,凝聚了西部的精华。“天下黄河富宁夏”,宁夏被誉为“塞上江南”,是整个黄河流域“资源组合最佳、城市依托最好、文化遗存丰富多元”的地区。宁夏正在抢抓第二轮西部大开发的历史机遇,深入实施建设沿黄城市带、打造黄河金岸的发展战略。以沿黄城市为依托,引导人口向城镇集中,打造统筹城乡的示范区;以产业为核心,合理布局一、二、三产业,推动产业向园区集中,打造现代产业的聚集区;以生态为重点,大色块、大组团建设绿色景观长廊,打造生态文明的先行区;以开放为动力,高标准、大手笔办好中阿经贸论坛等重大活动,打造内陆开放的先导区;以文化为灵魂,大力度、大气魄推进黄河文化汇宁夏,打造黄河文化的展示区;以民生为根本,全力营造安定有序、宜居宜业的社会环境,打造民族团结和谐的模范区。

(三) 龙城太原和凤城银川蓄势待发

1、中部具有影响力的太原都市群

龙城太原的总体定位是“山西省省会、承东启西的区域中心城市、山水园林宜居城市、全国重要的新材料和先进制造业基地、具有世界影响力的华夏历史文化名城”。太原按照“南移西进、北展东扩、提升品质、重塑形象”的总要求和“改造旧城、建设新城、开发古城”“三城”联动的建设思路,树立“大太原”理念,全面加快城市建设步伐,不断加强省会城市的辐射力、影响力和带动力。城市面貌日新月异,已形成航空、铁路、公路的立体交通网络。太原汾河公园、城西水系分别荣获“迪拜国际改善人居环境最佳范例奖”、“中国人居环境范例奖”。2010年2月9日,山西省太原市被授予“国家园林城市”,能源大市获此殊荣实属不易,太原城市地铁建设力度在全国省会城市中是

不易，太原城市地铁建设力度在全国省会城市中是很大的，银川发展轻轨的思路跟龙城太原某些方面很相似。

2、最具活力的“宁蒙陕甘”毗邻区总部经济带
凤凰城银川市发展定位：依托“黄河金岸”和“宁东能源化工基地”，做强能源化工产业，发挥区域中心城市辐射带动作用 and 资源优势，进一步明确银川在“鄂榆银”能源“金三角”及沿黄城市带的角色定位，做大装备制造及再制造、羊绒制品、清真食品及穆斯林用品、发酵及生物制药“四优”产业，培育新能源装备制造等新的经济增长点，提升农业“两强四优四新”产业竞争力。加快建设现代服务业中心、区域性物流中心和区域性生活服务中心，高规格规划阅海湾经济区，将银川打造成为最具活力的“宁蒙陕甘”毗邻区总部经济带，银川已经被评为国家节水型城市、国家卫生城市、国家园林城市、中国十大特色休闲城市”、中国十大最具幸福感的城市、中国最具国际影响力城市、中国十大新天府等多项荣誉称号，银川已成为西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域性中心城市。

古代有许多关于“龙凤呈祥”的典故传说。当年孔子曾专程赴洛邑拜见老子。竟然感叹道：我竟然见到了龙！龙乃“合而成体，散而成章，乘云气而翔乎阴阳”，我“口张而不能合，舌举而不能讯”，这是孔子称老子为龙。另一则故事说：老子见孔子带着五位弟子在前面走，就问道：前边都是谁？回答说：子路勇敢、力气大，子贡有智谋，曾子孝顺父母，颜回注重仁义，子张有武功。老子听后感叹道：我听说南方有鸟，其名为凤，“凤鸟之文，戴圣婴仁，右智左贤”。这是老子比孔子为凤。而今天龙城太原将与凤城银川直接对话。

1月11日，全国铁路大调图后，太中银铁路犹如如同一条巨龙穿越西北的亘古大地，将龙凤城牵引在一起。龙城太原敦厚朴实而不失高贵，逐步向中部大都市华丽转身；凤城银川风光旖旎而不失雄浑，成为最适宜居住、创业的西北湖城；太中银的重要一极中卫市，其“浪漫沙都”的美誉正面向世人。太中银铁路是晋宁两省的美好携手，是中西部地区统筹规划的又一典范，我们期待更多的奇迹发生。



兴庆区创建自治区全民创业试验示范区工作的几点启示

兴庆区人民政府 陈邢妍 银川市政府研究室 马成文

兴庆区是自治区首府的中心区,自全民创业工作启动以来,坚持以党的十七大精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设“两个最适宜”城市和打造沿黄城市带最具活力城区的目标,创新发展思路,积极创建自治区全民创业试验示范区,努力争先进位,坚持特色创业,着力打造商贸大区,加速发展现代服务业和都市现代农业,统筹推进城乡创业。2008年兴庆区人民政府荣获银川市全民创业考核第一名,并荣获银川市2008年全民创业、促进就业和完善社会保障体系完成工作任务突出贡献奖。目前,创业政策进一步完善,创业环境进一步优化,全民创业意识进一步提升。“百姓创家业、能人创企业、企业创新业、干部创事业、全民创大业”已蔚然成风,蓬勃发展,有力地推动了本区经济快速发展,成为经济社会发展的重要力量,创建自治区全民创业试验示范区工作经验也日趋成熟。

一、提法由来

2008年7月19日,自治区全民创业启动大会召开,标志着宁夏全民创业正式拉开序幕。通过半年多的实施,全民创业的效应已初步显现。为发现典型,树立标杆,总结推广先进经验,2009年2月24日由自治区发改委、自治区政府研究室、自治区党校三部门共同对兴庆区的全民创业工作进行了专题调研,并形成相应的调研报告。认为兴庆区有条件、有能力、也有责任成为全自治区全民创业带动就业的试验示范区,其主要理由如下:一是兴庆区既是全自治区改革开放的前沿窗口和城市形象的集中区,又是自治区经济、文化、商贸中心和沿黄城市带上经济发展最具活力的城区,堪称“宁夏第一

区”;二是兴庆区在全民创业促进就业工作中积累了许多好的经验,全民创业环境不断优化,全民创业积极性不断高涨,先后培育了一批个体工商业创业队伍、务实肯干的企业家创业队伍、具有创新精神的科技型创业队伍、精明的经纪人创业队伍和为全民创业细心指导的服务队伍;三是通过近两年的创业实践,已搭建起为创业者服务的载体、融资、培训和政策支持“四个平台”;四是紧密结合区情,紧扣商贸物流、都市农业和现代服务业发展,并通过招商引资培育出一批创业者,逐步形成了街街都是创业街、村村都是产业村的网络化新格局,已成为全自治区培育创业者的热土和引领者。

二、几点启示

一是解放思想,转变发展观念是推动全民创业的先导。思路决定出路,素质决定未来。推动全民创业,关键是观念的转变与创新,兴庆区坚持以思想的大解放推动创业的大发展。解放思想的广度,决定着全民创业的参与度;解放思想的深度,决定着经济发展的速度。不断加强全民创业舆论宣传,营造全民创业的良好氛围,积极鼓励创业者克服瞻前顾后的保守思想,树立敢为人先、勇创天下的开拓精神。先后在电视台开辟全民创业专题栏目,推介创业典型系列报道,大力宣传自主创业、艰苦创业者的典型事迹,并设立全民创业政策解答台、创业信息服务台,切实把各项要求落到实处。在主要街道路口以及人口聚集的地方、悬挂横幅、刷写标语、通过墙体、车体广告,制作展板、散发资料等形式,进机关、下农村、入社区,到企业进行广泛宣传,转变群众创业观念,激发群众创业热情,努力营造政府鼓励创业、部门服务创业、社会

支持创业、群众自主创业的良好氛围，力求统一思想，推动思考、交流工作、总结经验。还通过树立典型、现身说法、巡回演讲、创业教育等形式引导创业者克服小富即安的心态，积极投入到全民创业的大潮中。

二是领导重视，健全组织机构是推动全民创业的关键。兴庆区委、区政府始终把推动全民创业促进就业作为一项长期发展战略，高度重视，成立了“兴庆区全民创业工作领导小组”及办公室，形成了主要领导亲自抓，分管领导具体抓、劳动就业部门牵头抓、职能部门落实抓的齐抓共管的工作格局，并成立了14个创业项目领导小组，充分发挥各职能部门、乡镇街道、工妇等群团组织的优势。制定工作方案、明确工作职责、健全工作制度、完善考核办法，切实将全民创业工作摆在重要的议事日程，并采取行之有效的措施与辖区经济社会发展同谋划、同部署、同落实、同考核。努力形成“领导有力度、组织有保障、制度有约束、考核有重点、结果有效用”长效机制。加强制度建设，强化监督检查，有力地推动全民创业工作再上新台阶。

三是政策扶持，强化工作培训是推动全民创业的抓手。2008年7月自治区和银川市全民创业大会先后召开以来，兴庆区人民政府先后两次组织全体党政机关、部门的同志认真学习自治区全民创业大会精神、仔细研读自治区党委政府和市委、市政府《关于大力推进全民创业的实施意见》，并结合辖区实际，制定优惠政策，全力助推全民创业。一方面，做好CYB、IWB创业培训后续服务工作，努力形成培训、就业、后续跟踪服务的良性互动，不断提高服务水平，并举办创业项目推介暨创业成功项目巡回展览，推动了全民创业向更深层次发展。另一方面，扩大创业培训范围，将创业培训对象从原来的失业人员、失地农民扩大到农村富余劳动力、大中专毕业生、复原退伍军人以及其他社会群体。

四是加强调研，立足区位实际是推动全民创业的引擎。科学的理论对实践具有指导作用。没有

调查就没有发言权，有比较才能有鉴别。兴庆区正是由于扎实而卓有成效的工作，引起了自治区发改委、自治区政府研究室、自治区党校的高度重视，2009年2月24日上述三部门共同对兴庆区的全民创业工作进行了专题调研，5月7日形成了《将银川市兴庆区打造成我区全民创业试验示范区的调研与思考》的调研报告，2009年5月13日自治区党委常委、市委书记崔波批示：“兴庆区可积极争取此事。”2009年6月3日自治区政府王正伟主席对此做出批示：“这篇调查报告，有针对性、操作性，建议可行，请刘慧副主席阅批，请学武厅长抓好落实和示范。”2009年6月4日，刘慧副主席批示：“今日见到王主席的批示，并和张厅长商谈到兴庆区研究”。2009年6月6日和6月8日自治区人力资源和社会保障厅、银川市先后召开会议，专题研究会商兴庆区创建全区全民创业试验示范区工作；2009年6月12日自治区党委常委、政府副主席刘慧、人力资源和社会保障厅厅长张学武、银川市市长王儒贵、副市长马军生等领导对兴庆区的全民创业工作进行了调研和视察，刘慧副主席和王儒贵市长对兴庆区的全民创业工作给予了高度好评和充分肯定。

五是彰显特色，创新创业模式是推动全民创业的保障。兴庆区结合自身实际，打造商贸大区，并以发展都市农业、现代服务业和特色优势产业作为推动全民创业的途径。推出一批具有区域特色、产业优势、可持续发展的基础性创业项目，引领创业方向，带动全民创业。在打造商贸大区方面，先后引进国芳百盛、红星美凯龙、苏宁电器等一批国内知名企业，努力为社会各类人员提供良好的创业机遇和创业环境；在发展都市农业方面，以加快发展花卉产业为突破口，进一步发展设施农业，在规模化经营的基础上，提高土地利用率和产出率，以此带动企业创业、农民创业、科技人员创业和小老板创业，成功实施了中国首例产业价值链试点项目，努力探索复合创业的新模式；在发展特色产业加速发展服务业方面，采取政府引导、企业投资、市场运作的方式，充分挖掘自然风光、观光农业、

民俗特色、文化历史等资源，大力发展“农家乐”，打造休闲观光旅游；依托现有的鸣翠湖、黄河高尔夫、金水园、西夏城、兵沟汉墓、黄沙古渡等景点，结合黄河金岸建设，打造东部精品旅游线路，扩充旅游创业平台；依托黄河金岸沿线10万亩优质水稻产业基地、5000亩水域湿地、3000亩绿化景观，一河三桥景观，大力发展休闲观光旅游，搭建旅游创业平台，不断将全民创业工作引向深入。

三、今后思路

全民创业是实现科学发展的战略举措，是富民强区的一项战略工程。只有起点，没有终点；只有更好，没有最好。兴庆区具有得天独厚的区位优势，在全民创业工作中积累了一定的经验，取得一定的成绩。但今后还需不断强化工作措施，创新工作思路，高起点谋划、高标准落实、高效率完成各项工作任务，努力克服创业政策、创业筹资、创业环境以及创业服务等方面的不足，坚定树立破解全民创业工作存在的难题，大力弘扬银川精神，力争率先突破，率先建树，率先取得成效。不断完善创业试验示范区创建工作，推动兴庆区城乡社会经济跨越式发展，使兴庆区真正成为宁夏全民创业的成本洼地、政策高地和全民创业试验示范区。

一是力求在落实优惠政策上取得新突破。根据银川市委、市政府有关文件的规定，力求做到急创业者之所急，想创业者之所想，狠抓工作落实，开辟“创业绿色通道”，强化服务功能，要站在支持全民创业的全局高度，广泛借鉴先进省区经验，结合本区实际，加紧制定更便于操作、切实可行的利民惠民政策，努力完善中小企业融资担保体系、政策性保险体系、创业小额信贷体系以及信息网络服务体系等，力求在制定优惠政策上取得新突破。

二是力求在创业培训工作上再添新活力。提高创业者的创业能力是实现全民创业的基本条件。在初步建立覆盖城乡、多层次、多渠道的创业培训体系的基础上，要加快建立面向社会各类创业人群的“公共实训基地”，不断根据创业需求的新变化

进行培训，建立全覆盖下的“梯级”培训模式，实现培训主体决定培训模块的主动适应性模式；整合培训资源、有的放矢，创新工作模式和工作机制，因地制宜，做好重点人群的培训，进一步增强培训的针对性和实效性，有效地提高创业者的素质和能力，力求在创业培训工作上再添新活力。

三是力求在优化服务环境上再上新水平。政府推动创业、部门服务创业、群众自主创业的良好环境已经形成，专业化街区、市场正在升级；复合式市场的新模式也正在兴庆区“试水”；城乡一体化的示范作用对全民创业的拉动作用正在凸显。在今后工作中，应不断完善创业平台，充分激发广大创业者的热情，不断优化环境，努力做到思想上高度重视，工作上步调一致、措施上落实到位，成效上达到最优。让一切创业的要害充分积聚起来，汇集成全民创业的潮流，力求在优化服务环境上再上新水平。

四是力求在创新工作机制上再有新突破。在今后的全民创业工作中，应在虚心学习天津、沈阳、鞍山、哈尔滨等城市先进经验的基础上，加紧修改《创建全区全民创业试验示范区工作实施方案》，在具体实施过程中边探索，边总结、边完善、逐步建立一个创业群体满意、相关部门认可、科学准确合理，管根本管长远的实施方案。特别是要做好针对大新镇小食品集中加工区、宁夏掌政农村资金物流调剂股份有限公司、光华门村失地农民在城镇化进程中农民转变为市民、股民和民乐村失地农民利用宅基地“筑巢引凤”发展商贸业等经验材料的总结、提升工作，树立标杆，起到示范带动作用，力求形成具有兴庆区特色的经验，形成能够在全区乃至全国推广的兴庆模式，不断充实完善试验示范区的经验，并积极推进国家级创业型城市创建工作，以创建创业型城市引领推进全民创业工作，促进本区经济社会协调发展，力求在创新工作机制上再有新突破。

政协银川市第十一届委员会第四次会议隆重开幕



洪梅香向大会作《中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会常务委员会工作报告》



新当选的银川市政协主席郑震在闭幕大会上讲话(来源:银川新闻网)

1月10日,中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第四次会议在银川行政中心礼堂隆重开幕。受政协银川市第十一届委员会常务委员会委托,市政协主席洪梅香向大会作了《中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会常务委员会工作报告》。

报告从四个方面回顾了2010年政协工作取得的突出成绩:围绕银川市的工作开展协商议政,把调整产业结构、转变经济发展方式、科技创新和人才队伍建设、保障和改善民生作为协商议政的重点,积极建言献策;选择人民群众关心的热点难点问题开展调查研究,组成7个调研组,组织100多名委员围绕农村饮水安全、城乡义务教育均衡发展、农村社会养老保险、医疗保险市级统筹和“一卡通”等问题进行专题调研,使专题议政“专”到点子上,“议”在关键处。围绕民生问题开展民主监督,通过多种方式督办提案;组织委员视察节能减排、防震减灾、文教卫生、生态绿化、城市建设、食品安全等工作;畅通下情上达的“绿色通道”,通过各种形式广泛搜集社情民意,开展灵活多样的民主监督。弘扬传统文化,开展的回族非物质文化遗产挖掘、保护、开发工作,充分发挥专委会的基础作用和委员的主体作用,通过开展提案“双向评议”,提高了提案质量和办理质量,增强了提案办理时效。



主席会议



会议现场



自治区党委常委、市委书记崔波参加分组讨论常委会工作报告和提案工作报告

1月13日,中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第四次大会圆满完成各项议程后,胜利闭幕。新当选的银川市政协主席郑震在闭幕大会上作了重要讲话。他说,今年是“十二五”的开局之年,也是银川经济社会发展的重要战略机遇期。新时期、新形势、新任务为人民政协履行职能提出了新的更高的要求,也为广大政协委员施展才华、发挥作用提供了广阔的舞台和机遇。今后工作中,政协要紧紧围绕银川经济社会发展大局,立足新起点,谋划新举措,激发新状态,认真履职,扎实工作,为实现“十二五”发展目标,开创我市科学发展、跨越式发展新局面凝心聚力、作出贡献。



举手表决

中国人民政治协商会议银川市第十一届委员会第四次会议



政协银川市第十一届委员会第四次会议隆重开幕