



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



第二届中国·阿拉伯国家经贸论坛高峰会议

القمة الثانية للمنتدى الاقتصادي والتجاري بين الصين والدول العربية
SUMMIT MEETING OF THE SECOND CHINA-ARAB STATES ECONOMIC AND TRADE FORUM

携手发展 合作共赢

تعزيز التنمية المشتركة تحقيق المنفعة المشتركة
JOIN HANDS FOR FURTHER DEVELOPMENT CONDUCT COOPERATION FOR WIN-WIN RESULTS

主办单位：
中华人民共和国商务部
中国国际贸易促进会
宁夏回族自治区人民政府

الجهات المنظمة：
وزارة التجارة بجمهورية الصين الشعبية
اللجنة الصينية لتنمية التجارة الدولية
الحكومة الشعبية لمنطقة نينغشيا الذاتية الحكم ل تنمية هوي

SPONSORED BY:
MINISTRY OF COMMERCE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE
PEOPLE'S GOVERNMENT OF NINGXIA HUI AUTONOMOUS REGION



9月21日，第二届中国·阿拉伯国家经贸论坛高峰会议在银川举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席高峰会议并发表了题为《携手促发展合作谋共赢》的演讲。

银川市人民政府办公厅主办

第9期
2011

谱写中阿经贸合作新篇章

金秋湖城迎远客，共谋发展奏新歌。9月21日至25日，2011中国（宁夏）国际投资贸易洽谈会暨第二届中国·阿拉伯国家经贸论坛在银川隆重举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席开幕式并接见了出席会议的阿拉伯国家部长级官员。我们庆祝这次盛会的圆满成功举办，祝贺我市招商引资经济技术合作取得新的丰硕成果。

银川作为宁夏回族自治区的首府，素有“东方穆斯林之都”的称誉，回族人口46万人，占全市总人口近三分之一。与阿拉伯国家和穆斯林地区开展经贸文化交流合作具有得天独厚的优势和良好的基础。去年宁夏成功举办了首届中阿经贸论坛，银川被国家确定为中阿经贸论坛永久承办地。今年会议的举办，再次使我市迎来了经济发展、对外开放和参与国际合作的重大机遇，也为中国与阿拉伯国家和伊斯兰世界深化合作，共同发展搭建了良好平台。

2011宁洽会暨第二届中阿经贸论坛的规模空前，共有76个国家（地区）和国际机构、国内31个省（市、自治区）及港澳台地区的7000多名嘉宾参会参展。此次会议内容比去年更加丰富，有高峰论坛、会览博览、经贸洽谈和文化交流4大板块，34个分项活动，会议论坛举办了多项峰会及多方面的合作分会等活动，得到了中外嘉宾的广泛赞誉。

为了办好这次盛会，我市按照自治区安排部署，成立领导机构，精心筹备、周密部署、扎实推进，自上至下做了大量宣传引导、接待对接等基础性工作。通过会议前后一系列大批量、高密度的“走出去、请进来”活动，我市在大会期间取得丰硕成果。在宁洽会暨中阿经贸论坛签约仪式总计签约项目36个，签约项目资金额达到516.645亿元，超额完成了自治区下达的任务。我们欣喜地看到，随着一大批项目、大集团的成功引进，必将对我市优化产业结构，壮大优势产业集群，扩大承接产业成果，进一步加强与国内外的经济技术合作和交流起到积极的促进作用。

根据市委、政府的部署，会后我市将努力抓好招商引资及经济技术合作项目的落实：一是积极总结成绩和不足，创新思路，为今后更好地利用这个节会平台积累经验；二是加强与客商的联系，积极做好项目对接和跟踪工作，力争成功引进一批合作项目；三是以这次会议影响力为契机，扩大开放水平，坚定投资者信心，推进我市招商引资和经济合作再上新台阶。我们将秉承“友谊、交流、合作、共赢”的主题，把开发和开放结合起来，为打造中国清真食品穆斯林用品产业发展基地、产品流通集散中心和面向世界穆斯林市场的国际经贸交流合作中心而努力，不断提升我市内陆开放型经济发展水平，让银川更好更快地走向全国，融入世界。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:王久彬

编委会副主任:王 勇 王 军

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全

马国华 马雪飞

马爱平 马耀华

马耀勇 王 奎

王 琦 王立新

王亚楠 尤 峰

方 仁 冯连福

田丰年 叶建设

孙畅遂 买锐华

关 琪 刘西存

刘治全 朱韶峰

李志刚 李成荣

李俊章 张 龙

张晓沛 张光华

张厚贵 杨军利

杨 杰 杨 勇

陈 伟 陈 军

陈志文 陈旭东

陈淑惠 金 花

保健新 徐 庆

徐庆林 郭 勇

袁京平 高 杨

高贺昕 钱秀梅

缙转会 喇宏敏

责任编辑:金延华 伽 莉

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:李 煜 吴小男

摄 影:吴小男

市政府文件

- 银川市人民政府关于印发《银川市医患纠纷处置办法(试行)》的通知..... (4)
- 银川市人民政府办公厅关于印发《银川市贺兰山东麓葡萄酒庄准入和退出条件》的通知..... (8)
- 银川市人民政府办公厅关于印发《银川市耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度》的通知..... (10)
- 银川市人民政府办公厅关于做好数字化城市管理建设有关工作的通知..... (11)
- 银川市人民政府办公厅关于落实自治区政府确保市场物价基本稳定保障群众基本生活的各项任务分解的通知..... (13)
- 银川市人民政府办公厅关于印发《银川市2011年秋季农田水利基本建设实施方案》的通知..... (16)
- 银川市人民政府办公厅关于启用银川市建设健康城市领导小组及银川市建设健康城市领导小组办公室印章的通知..... (22)
- 银川市人民政府办公厅关于转发《银川市三区农村住宅发展有关意见》的通知..... (23)

领导讲话

- 以国际化视野构建银川文化旅游发展新格局..... 银川市市长 王儒贵 (25)

机构设置

- 银川市人民政府办公厅关于调整银川市外国人工作协调领导小组的通知..... (28)

银川市人民政府办公厅主办

2011年第9期（总第252期）

2011年10月15日出版

人事任免

- 银川市人民政府关于谢福等同志免职的通知 (29)
- 银川市人民政府关于刘鹏等同志职务任免的通知 (30)
- 银川市人民政府关于钱克孝等同志职务任免的通知 (31)

表彰决定

- 银川市人民政府关于废止《银川市城市房屋拆迁有关费用补助标准》和《银川市城市房屋拆迁行政强制执行程序规定》的决定 (32)

政务要闻

调查研究

- 弘扬科学精神 增强自主创新能力促进社会经济持续健康发展
..... 银川市科技局 马七一 (36)
- 企业债券推介及银川市路径选择
..... 银川市发展和改革委员会 刘艳峰 (42)

工作交流

- 服务全民创业 构建和谐兴庆
..... 银川市政府研究室 马成文 兴庆区劳动就业服务局 江洪涛 (46)

银川政报协办单位

（排名不分先后）

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市民防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

地址：银川市金凤区北京中路166号
邮编：750011
电话：(0951) 6888243
印刷：宁夏九色鹿彩色印刷分公司
电话：0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于印发 《银川市医患纠纷处置办法（试行）》的通知

银政发〔2011〕174号

各县（市）区人民政府，市政府各部门，直属机构：

《银川市医患纠纷处置办法（试行）》已经市人民政府第78次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府
二〇一一年九月二日

银川市医患纠纷处置办法（试行）

第一条 为了有效处置医患纠纷，依法维护患者、医疗机构及其医务人员的合法权益，保证正常医疗工作秩序，维护社会稳定，根据《中华人民共和国人民调解法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》、《医疗事故处理条例》等法律、法规的规定，结合本市实际情况，制定本办法。

第二条 本办法所称医患纠纷，是指医患双方当事人对医疗机构及其医务人员的检查、诊疗、护理行为和结果及原因、责任在认识上产生分歧而引发的争议。

第三条 本市行政区域内各级各类医疗机构与患者或者患者家属形成的各类医患纠纷的处置，

适用本办法。

第四条 医患纠纷的处置应当坚持以人为本、依法依规，遵循客观、公正、及时、便民的原则，做到事实清楚，定性准确、责任明确、处理恰当。

第五条 医患纠纷发生后，医患双方可以通过下列途径解决：

- （一）双方自愿协商解决；
- （二）向医患纠纷调处中心申请调解；
- （三）向卫生行政主管部门提出医疗事故争议处理申请；
- （四）向人民法院提起诉讼。

第六条 申请医疗事故技术鉴定的，按照《医

疗事故处理条例》的有关规定处理。

第七条 市、县（市）区政府应当完善医患纠纷引发群体性事件的应急处置工作机制，由社会治安综合治理委员会办公室牵头，联合卫生、司法、公安、民政等行政部门成立医患纠纷调解工作指导领导小组，建立医患纠纷调解联络员制度和医患纠纷处置联席会议制度，在遇到重大医患纠纷时组织召开会议，协调处置医患纠纷以及由此引发的群体性事件。

卫生行政部门应当依法履行对医疗机构的监督管理职责，制定医疗机构及其医务人员责任追究制度，加强医疗质量管理和医德医风建设，保障医疗安全，并指导、监督医疗机构建立医患纠纷预防处置机制，做好医患纠纷的防范与处置工作。

司法行政部门应当依法加强对医患纠纷调解工作的管理和指导。

公安部门应当加强对医疗场所的治安管理，依法处理扰乱医疗秩序的行为。

民政部门应当制定相关的医疗救助办法，对经济特别困难的患者，在医患纠纷处置赔付之后，视情况实施医疗救助。

财政、人力资源和社会保障、编制部门按照各自职责，对医患纠纷调解工作给予大力支持。

保险监督管理机构应当依法加强对医疗责任保险工作的监督管理。

与医患纠纷当事人有关的街道（乡镇）及社区居（村）委会协助做好法律宣传、纠纷化解、疏导和困难救济等工作，引导当事人依法依规解决争议，共同维护治安秩序和社会稳定。

新闻机构应当遵守有关法律、法规规定，恪守职业道德，客观公正地报道医患纠纷，正确引导社会舆论。

第八条 市、县（市）成立医患纠纷人民调解委员会，下设医患纠纷调处中心，由市、县（市）

司法行政部门主管，具体负责医患纠纷的调处。从法律工作者、人大代表、政协委员、行风评议员、退休医生、人民调解员、新闻记者中聘用适合人员担任调解员。

医患纠纷调处中心内设办公室，聘用两名具备法律、医学专业知识的人员作为专职工作人员，负责医患纠纷的日常接待、受理工作。

第九条 建立市级法学和医学专家咨询委员会，为疑难复杂医患纠纷的调解提供专业意见。

第十条 医患纠纷调处中心履行下列职责：☐

（一）受理调解医患纠纷：市医患纠纷调处中心负责受理市辖三区医疗机构与患者之间的纠纷；县（市）医患纠纷调处中心负责受理所属（管）医疗机构与患者之间的纠纷，重大复杂医患纠纷，可直接向市医患纠纷调处中心申请调解；

（二）排查医患纠纷，开展纠纷预防工作，向医疗机构提出防范医患纠纷的意见、建议；

（三）通过调解工作宣传法律、法规、规章和医学知识，引导医患双方当事人依据事实和法律公平解决纠纷；

（四）向患者及其家属或者医疗机构提供医患纠纷调解咨询和服务；

（五）向政府有关部门报告医患纠纷和调解工作的情况。

第十一条 医患纠纷调处中心调解医患纠纷不收取费用，其工作经费和调解员的补贴费用由财政予以保障。

第十二条 医患纠纷调处中心根据人民调解的法律法规和人民调解工作规范，建立健全工作制度，规范工作流程，其组织和具体工作办法由市司法行政部门另行制定。

第十三条 市卫生行政部门组织全市各级公立医疗机构参加医疗责任保险，建立医疗责任险为主，同时投保医疗意外险、医疗机构财产险和公众

责任险等险种的多险合一的保险机制；其他医疗机构可根据自身实际情况建立医疗责任保险基金，完善医疗纠纷赔偿机制。

第十四条 参保医疗机构的保险费用从业务费中列支，按规定计入医疗机构成本。医疗机构不得因参加医疗责任保险而提高现有收费标准或者变相增加患者负担。

第十五条 医疗机构应当成立医患纠纷处置工作领导小组，设立专门的投诉、纠纷接待室和协商谈判场所，指定专人负责处理各类医患纠纷，制定完善的医患纠纷处置工作预案并报卫生行政主管部门、司法行政部门和公安部门备案。

第十六条 发生医患纠纷后，医疗机构应当按照下列程序处置：

（一）及时组织开展调查、核实，分析发生医患纠纷的原因，耐心听取患者或者患者家属反映的意见、诉求，答复患者或者患者家属的咨询和疑问，并报所在地卫生行政部门；

（二）在医患双方当事人共同在场的情况下，按《医疗事故处理条例》的有关规定复印、封存相关病历资料，封存现场实物等；

（三）患者在医疗机构内死亡的，按规定将尸体移放太平间或殡仪馆，医患双方当事人不能确定死因或对死因有异议的，医疗机构应当书面告知患者近亲属有申请尸检的权利，并告知相关程序；

（四）同患者或患者家属协商处理纠纷；协商不成的，应当告知患者或者患者家属有关医患纠纷解决的其他方法和程序；

（五）处置完毕后，向主管卫生行政部门提交医患纠纷处置报告，如实反映医患纠纷的发生经过及处置情况。

第十七条 医患双方经协商未达成调解协议的，可以向医患纠纷调处中心申请调解，符合受理条件的，应当予以受理。医患双方当事人已经向法

院提起诉讼的，医患纠纷调处中心不再受理其调解申请；已经受理的，应当终止处理或者调解。

医患纠纷当事人申请医疗事故技术鉴定的，应当先行医疗事故技术鉴定，并依据《医疗事故处理条例》的有关赔偿标准和鉴定结论进行调解。

第十八条 医患纠纷调处中心调解医疗纠纷按照下列程序进行：

（一）分别向医患双方当事人询问纠纷的事实和情节，了解医患双方当事人的要求及其理由，根据需要向有关方面调查核实，做好调解的准备工作；

（二）以口头或者书面形式告知医患双方当事人调解的性质、原则和效力，以及医患双方当事人在调解活动中享有的权利和义务；

（三）在医患纠纷调处中心工作人员主持下，双方当事人协商确定调解员；

（四）召集医患双方当事人到专门设置的调解场所进行调解。医患双方当事人可以聘请律师参加调解；

（五）在查明事实、分清责任的基础上，促使医患双方当事人互谅互让，消除隔阂。

医患纠纷调处中心应当自受理调解开始之日起1个月内调结。医患双方当事人同意延期的，可以再延期1个月。调解到期仍未达成调解协议的，视为调解不成，调解即告终结，医患双方当事人可向卫生行政部门申请处理医疗争议或依法向人民法院提起诉讼。

第十九条 经医患纠纷调处中心调解解决的医患纠纷，按照医患双方当事人要求，制作书面调解协议。医患双方当事人应当自觉遵守并履行调解协议。

第二十条 发生医患纠纷后，医疗机构应当如实向医疗责任保险承保公司提供医患纠纷的有关情况，医疗责任保险承保公司按照有关规定可以调

查核实，并全程参与调解过程。

第二十一条 公安机关接到扰乱正常医疗秩序的警情后，应当按照下列程序处置：

（一）立即组织警力赶赴现场；

（二）开展教育疏导，制止过激行为，维护医疗秩序和正常的就医环境；

（三）对患者家属在医院设灵堂、拉白幡等，依法责令其立即自行拆除，拒绝拆除的，依法予以处理；

（四）对患者在医疗机构内死亡，其家属拒绝将尸体移放太平间或殡仪馆，经劝说无效的，由公安民警依法责令家属将尸体移至太平间或殡仪馆，医院内保安工作人员予以配合；

（五）依法处置现场发生的其他违反治安管理的行为。

第二十二条 发生医患纠纷后，患者或者患者家属有权复印或者复制其门诊病历、住院志、体温单、医嘱单、化验单（检验报告）、医学影像检查资料、特殊检查同意书、手术同意书、手术及麻醉记录单、病理资料、护理记录以及国务院卫生行政部门规定的其他病历资料。

因工作需要，医患纠纷调处中心可调阅全部病历资料，医疗机构应当给予配合。

患者及其家属与医疗机构协商、谈判或参加调解时，人数较多的，应当推举代表参加，代表人数不得超过3名；患者及其家属应当依法文明表达意见和要求，不得有过激或者违法行为，不得扰乱正常医疗秩序。

第二十三条 医务人员在执业活动中，人格尊严、人身安全不受侵犯。

医务人员应当遵守卫生法律、法规、规章和技术操作诊疗规范，保护患者隐私，按照规定书写病历资料，不得隐匿、伪造或者销毁医学文书及有关资料。

第二十四条 医疗机构应当加强对所属医务人员的管理，提高医疗质量和服务水平，加强医德医风建设，保障医疗安全。

第二十五条 违反本办法规定，行政机关工作人员在处置医患纠纷过程中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十六条 违反本办法规定，医疗机构未制定医患纠纷处置预案的，由卫生行政部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照相关规定追究责任。

医疗机构及其医务人员违反有关法律、法规、规章规定的，由相关部门依法处理。

第二十七条 患者或者患者家属有下列行为之一的，由公安机关依法给予治安处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）聚众占据医疗机构诊疗或办公场所、损毁公物、寻衅滋事的；

（二）拒不将尸体移放太平间、殡仪馆或在医疗机构拉横幅、设灵堂、张贴大字报等扰乱医疗秩序的；

（三）阻碍医师依法执业，侮辱、诽谤、威胁、殴打医务人员或者侵犯医务人员人身自由的；

（四）其他违反治安管理规定的行为。

第二十八条 违反本办法规定，医疗责任保险承保公司拖延赔付的，按保险合同和保险监督工作的相关规定予以处理。

第二十九条 驻银部队医疗机构发生医患纠纷的处置工作，可以参照本办法执行。市辖区疾病预防控制中心和计划生育服务机构在履行职责过程中涉及医疗纠纷的，也可以参照本办法执行。

第三十条 本办法自2011年9月15日起试行。

银川市人民政府办公厅 关于印发《银川市贺兰山东麓葡萄酒庄 准入和退出条件》的通知

银政办发〔2011〕122号

各县(市)区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市贺兰山东麓葡萄酒庄准入和退出条件》已经市人民政府第81次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月四日

银川市贺兰山东麓葡萄酒庄准入和退出条件

一、酒庄投资企业或个人（简称酒庄申请人）申请酒庄建设的地点须在《银川市贺兰山东麓葡萄酒庄产业规划》区域范围内。

二、酒庄申请人在用地规划中，必须有不少于50亩酿酒葡萄种植园。按照酿酒葡萄种植优先的原则，酒庄申请人根据酿酒葡萄种植面积（1年及以上树龄，整体成活率80%以上）申报酒庄建设。由市葡萄酒产业发展局组织葡萄酒庄产业领导小组进行验收，核定葡萄种植面积后，报市发改委批准立项。酒庄必须建在葡萄种植园内，否则不予批准立项。

三、酒庄申请人在办理酒庄建设申请手续中，须详细填报种植、酿造技术人员和经营管理人员信息。

四、酒庄建设内容在包括生产车间、化验室、酒窖等必须功能的基础上，需配套葡萄酒文化和产品展示、葡萄酒品鉴、旅游接待等功能。

五、为酿造出优质葡萄酒，葡萄亩产原则上不宜超过600公斤，酒庄酒在酿造过程中必须严格执行国家葡萄酒生产标准，酒庄酒的产量必须与酒庄种植葡萄面积及亩产相对应，不允许收购自有葡萄园之外的葡萄原料。

六、酒庄建设用地分为酒庄建设用地和种植用地，酒庄建设用地以挂牌方式进行出让，出让期为50年，可办理土地证和房产证；酒庄建设用地面积按照银政发[2011]35号文件有关用地面积规定执行。

七、酒庄申请人签订租赁土地合同后，于十五日内一次性支付两年土地租金作为保证金。土地租赁期为30年，承租费一签不变。合同期满后，若国家政策无重大变更，为确保酒庄投资者利益及产业可持续发展，原承租人可优先续签合同，承租费由双方协商。租赁土地经双方同意，也可出让。

八、酒庄建设用地手续审批后，酒庄申请人须在一年内完成酒庄主体建设。酒庄建设完工

后，由市葡萄酒产业发展局组织进行验收，并按照《银川市发展贺兰山东麓葡萄酒庄产业实施意见》规定予以享受补贴政策。

九、葡萄酒庄运营过程中，若酒庄转让时，必须经市葡萄酒产业发展局批准核定后进行转让，出让价格按照建设投资加经营年限的10%计算，第一转让受让人是市葡萄酒产业发展局，如果不受让，可以出让给其他企业或个人继续进行经营，不允许改变葡萄酒庄性质。

十、市葡萄酒产业发展局监督土地权属者与承租者之间租赁、租金支付等。一旦双方出现纠纷，由市葡萄酒产业发展局先行协调解决，如协调不成，双方可依法律程序予以解决。



银川市人民政府办公厅 关于印发《银川市耕地和基本农田保护 领导干部离任审计制度》的通知

银政办发〔2011〕123号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月五日

银川市耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度

第一条 为认真贯彻落实监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部联合下发的《违反土地管理规定行为处分办法》（15号令），进一步建立健全领导干部离任政绩考核测评、监督约束机制，特制订本制度。

第二条 本制度主要适用于各县（市）区拟提拔、交流、改任和离任的正职领导干部。

第三条 领导干部离任时审计内容包括以下几个方面：

- （一）任期内本行政区域的耕地保有量；
- （二）任期内本行政区域的基本农田、标准农田保护面积和质量状况；
- （三）任期内本行政区域农用地转用和土地征收审批、落实耕地占补平衡和基本农田补划、标准农田补建及土地开发、复垦、整理任务完成情

况；

（四）土地利用总体规划和年度计划执行情况；

（五）任期内本行政区域制止、查处违法占用和破坏耕地、基本农田的案件情况；

（六）区域建设用地节约集约利用水平综合评价；

（七）任期内本级政府征收和使用耕地开垦费等相关资金的征收管理使用情况；

第四条 审计结束后，由审计组写出审计报告，上报县组织（人事）部门、纪检部门，作为拟任、离任干部提拔任用的主要依据；

第五条 对领导干部的离任审计和经济责任审计结束后，采用“公开墙”和情况通报等形式进行公示公开，广泛接受干部群众的监督。

银川市人民政府办公厅关于做好 数字化城市管理建设有关工作的通知

银政办发〔2011〕124号

各县(市)区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市数字化城市管理建设项目是今年市委、市政府确定的一项重点工程。截止目前，数字化城管组织体系和专职队伍建设方案已初步制定并在逐步完善，场地装修进入收尾阶段，基础软硬件设备采购基本到位，核心应用软件测试、开发和地理信息普查、单元网格划分基本完成，部事件确权 and 各项数据录入工作正在进行之中。按照国家住房和城乡建设部数字化城市管理模式建设的总体要求和银川市数字化城市管理项目总体设计，我市将构建“高位监督、分级指挥”的数字化城市管理架构，建设市级监督指挥平台的同时需在兴庆区、金凤区、西夏区建设区级指挥平台，在市、区有关部门建设协同工作信息平台。为深入推进各区和市、区有关部门数字化城管建设的加快进行，力争使全市数字化城管信息平台在“十一”前全面建成，现将有关事项通知如下：

一、建设内容

主要包括组织体系建设、场地建设、硬件设备建设、网络建设、人员队伍建设和制度体系建设等六个方面。

(一) 组织体系建设

1、三区政府要分别成立数字化城市管理领导小组，主要领导任组长，经辖区确权有部事件管理责任的部门（以下称区有关部门）及财力、技术支持部门为成员单位。领导小组下设办公室，负

责本辖区数字化城市管理建设工作和系统运行。

2、三区政府要研究确定区级指挥平台的管理部门或机构。该管理部门（机构）可与数字化城市管理领导小组办公室合署办公，承担本辖区数字化城市管理各项工作任务。具体组建方式由各区自定。

3、经确权有数字化城市管理部事件处置责任的市直部门（含经济技术开发区管委会）要指定一名分管领导负责，并确定一个内部机构或部门具体负责本单位协同工作信息平台的业务工作。

(二) 场地建设

1、各区需至少安排4间办公用房，其中2间为通间作为指挥大厅，至少满足设置5个坐席、播放投影的需求，另2间作为办公室。大厅装修符合消防规定，并能防静电、防尘，综合布线符合通信布线管线和空间设计施工标准。

2、市、区有关部门只需有一定的办公空间，场地大小根据具体承担业务量而定，以能满足工作需要为准。

(三) 硬件设备建设

1、市数字化城管领导小组办公室统一为各区配备网络交换机1台、投影仪1台、坐席操作台5套、电脑终端5台及连通市监督指挥平台的网线，并统一安装调试。其它办公设备（包括办公电话、打印机、复印机、摄像机、照相机、办公家具、车辆等）由各区根据情况自行选配。

2、市、区有关部门配置至少1台能满足工作需要的电脑终端，并保证专机、专用。

（四）网络建设

要搭建连通市监督指挥平台、区指挥平台的数字化城市管理网络。

1、根据市信息化办（银信办发[2011]2号）文件要求，通过电子政务网络实现各级网络对接，整体网络安全性由市信息中心统一考虑建设，严禁在政务网络中处理、存储、传输涉密信息和数据。

2、市级监督指挥平台到三区指挥平台和市级有关部门协同工作信息平台之间的网络带宽要不低于100M；三区有关部门终端到三区指挥平台及市有关部门到下级单位的网络带宽要不低于4M。

3、已经接入政务城域网的部门，要对现有网络联通性、安全性、稳定性进行排查；对于未接入政务城域网的部门要按照VPN方式接入政务城域网。

（五）人员队伍建设

1、各区按工作需要，所需管理人员、工作人员由各区自定。需保证工作的畅通运行实施到位。

2、市、区有关部门协同工作平台至少确定1人（任务较少的部门可兼职）负责任务的接收、

转派和反馈、评价等工作。

（六）制度体系建设

各区和市、区有关部门根据自身情况制定相应的评价考核体系和管理制度，各区要参考市级数字化城市管理监督指挥手册编制区级指挥手册。

二、工作要求

（一）数字化城市管理模式是提升城市综合管理水平的必然要求，各单位、各部门要高度重视，主要领导要亲自抓，分管领导具体抓，务必于2011年9月20日前完成建设任务。

（二）要选派精干力量负责建设工作，加强与市级数字化城管建设单位的联系，制定符合实际的建设实施方案，尽快开展建设工作。

（三）要将数字化城市管理建设工作当做近期重要工作来抓，在人力、物力和财力上给予大力支持，为建设工作提供切实保障。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月四日

银川市人民政府办公厅关于落实 自治区政府确保市场物价基本稳定保障 群众基本生活的各项任务分解的通知

银政办发〔2011〕126号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

保持物价基本稳定，事关民生，事关经济社会发展大局，事关社会和谐稳定。根据《自治区人民政府关于确保市场物价基本稳定保障群众基本生活的通知》（宁政发〔2011〕109号）要求，要把确保市场物价基本稳定，保障群众基本生活作为当前经济工作的一项十分重要的任务来抓。为进一步提高思想认识，采取有力措施，坚决遏制物价过快上涨势头，现将各县（市）区、市政府各部门承担的工作任务进行分解，望认真抓好落实。银川市政府督查室将会同市场价格调控部门联席会议成员单位组成督查组，对各地、各部门工作开展情况进行督查，年底专项考核。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月十四日

银川市人民政府关于确保市场物价基本稳定 保障群众基本生活的各项任务分解

一、实行价格调控目标管理责任制

自治区政府决定从2011年8月份开始，将价格调控目标任务逐月分解下达到各县（市）区政府，实行价格调控目标县（市）区长负责制。银川市将围绕2011年后几个月价格预期调控目标任务，加强领导，落实工作责任，采取有力措施，确保实现自治区下达的价格预期调控目标。各县（市）区政府

要认真查找价格调控工作中存在的问题，分析原因，积极采取有力措施控制物价过快上涨，并及时将价格调控工作情况上报银川市政府。

（责任单位：三区两县一市政府）

二、切实加强“米袋子”、“菜篮子”工程建设

严格“米袋子”、“菜篮子”县（市）区长

负责制。各地、各部门要多措并举，重点抓好肉、禽、蛋、奶、果、蔬等主要品种的生产和供应。农牧、粮食等部门要加强市场研判，出台扶持政策，引导农户调整种植养殖结构，增加产品供应，提高本地品种的产出率和自给率，保证群众基本生活稳定。

（责任单位：三区两县一市政府、市农牧局、市粮食局、市商务局）

三、进一步健全和完善地方储备制度

商务、粮食、供销等部门要进一步健全和完善地方储备制度。对拉动居民消费价格上涨影响大的猪肉、牛羊肉、食用植物油等农副产品要适时增加市场投放，平抑市场物价。要引导生产者和经营者加大市场投放力度，确保中秋节和国庆节期间主要商品市场供应充足，价格基本平稳。

（责任单位：市商务局、市粮食局）

四、大力扶持农产品市场流通建设

各县（市）区要通过收购、参股等形式，规划建设政府投资或控股的农贸市场。加快建设和完善社区蔬菜直销网络，引导农业合作社和农民进入城市社区直销蔬菜。对超市、农超对接、平价直销店的面粉、大米、食用油、牛肉、羊肉、禽蛋、主要蔬菜品种实行定点限量限价销售。自治区将安排4000万元价格调节基金，对影响物价涨幅的重点产品进行限价补贴，市财政局也要按照与自治区1:1的比例安排好补贴资金。对蔬菜生产过程中的用水用电和大型农贸市场、蔬菜冷链物流中的冷库用水用电价格按照《自治区物价局关于完善价格政策促进蔬菜生产流通的通知》（宁价综发〔2011〕15号）规定执行。银川市政府将在年底前建立价格调节基金制度，发挥价格调节基金平抑市场物价的作用。

（责任单位：三区两县一市政府、市发改委、市财政局、市商务局、市规划局，市城市管理

局）

五、立即启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制

从2011年开始在全市启动了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，对低收入群体按照每人每月40元的标准，先一次性补贴（5、6、7）三个月共120元，如果后续月份居民基本生活费用价格指数同比涨幅继续超过5%，将按月发放补贴额。财政、民政、人力资源和社会保障部门和各县（市）区政府要将补贴资金尽快落实到位，组织好补贴资金发放工作。

（责任单位：三区两县一市政府、市民政局、市财政局）

六、抓紧清理整顿流通环节收费

各县（市）区政府投资建设的农贸市场不得收取市场设施租赁费、进场费。其他投资主体建设的农贸市场要在政府补贴或税费减免的前提下，按照保本微利的原则降低租赁费、进场费等收费标准。清理零售企业向供应商收取的各类不合法收费，规范收费项目。免除对早市、马路市场及蔬菜直销店收取的占道费和卫生费。

（责任单位：三区两县一市政府、市商务局、市财政局、市园林局、市城市管理局）

七、强化市场监督管理

物价、工商、质监、食药监等部门立即部署开展“百日执法大检查”活动，对恶意囤积、哄抬价格、串通涨价、价格欺诈、不明码标价、欺行霸市以及乱收费、乱摊派等违法违规行为进行严厉打击。对影响恶劣的价格违法行为。依法从重处罚，公开曝光。继续抓好粮、油、肉、禽、蛋等食品的市场价格监督检查和市场巡查，加强对国家和自治区已出台的各项价格调控措施的检查落实。

（责任单位：三区两县一市政府、市发改委、市工商局、市质量技术监督局、市食品药品监

督管理局)

八、加强价格监测预警分析

价格主管部门对粮、油、肉、禽、蛋、主要蔬菜品种等居民生活必需品价格监测实行一日一报制度。继续落实和完善价格形势分析制度,提高价格预测的准确性和针对性。对苗头性、倾向性问题要及时采取措施,严禁随意涨价、搭车涨价。统计调查部门要进一步科学合理采集物价数据,如实反映我市市场价格水平。

(责任单位:三区两县一市政府、市发改委、市统计局、国家统计局银川调查队)

九、严格控制出台新提价项目

2011年年底前,凡政府定价管理和政府指导

价管理的商品和服务价格,一律不调价。

(责任单位:三区两县一市政府、市发改委)

十、加大价格舆论宣传引导力度

各县(市)区和各有关部门要通过新闻发布会等形式,及时发布价格政策和真实、权威的价格信息,大力宣传各级党委、政府采取的措施和取得的成效,正确引导社会各方面理性对待市场变化,稳定社会通胀预期。要加大正面宣传力度,严肃查处不实报道和恶意炒作,更好地引导生产者合理生产、经营者正当经营、消费者理性消费。

(责任单位:三区两县一市政府、市委宣传部、市发改委)



银川市人民政府办公厅关于 印发《银川市2011年秋季农田水利 基本建设实施方案》的通知

银政办发〔2011〕129号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

《银川市2011年秋季农田水利基本建设实施方案》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月十九日

银川市2011年秋季农田水利基本建设实施方案

农田水利基本建设是提高农业综合生产能力、改善群众生产生活条件和农村生态环境、促进农民增收的重要举措。为深入开展今秋农田水利基本建设，进一步夯实水利基础设施，改善群众生产、生活条件，推进现代农业发展和新农村建设，特制定本实施方案。

一、指导思想

以《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》以及自治区、银川市《关于加快水利改革发展的决定》精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持可持续发展治水思路，按照“统筹规划、综合治理、集中投入、连片推进”的工作要求，以“大挖沟、挖大沟”为抓手，以实施高标准农田建

设、小农水项目建设、生态移民安置区水利建设、农业秋季“三项”任务、秋季造林五项任务为重点，着力解决灌排体系不畅、土地产出低下等问题，努力构建民生水利、生态水利、和谐水利。

二、建设任务

1、骨干沟道清淤治理

以“大挖沟、挖大沟”为抓手，打破乡镇乃至县区地界，按照设计标准对市属沟道和跨县区骨干沟道全线进行疏浚清淤，恢复沟道两侧保护带，有效解决农田长期排水不畅、农田盐渍加重、土地产出不高等问题，改善沿线80万亩农田排水条件。同时加强沟道水体污染防治，为周边湖泊湿地补水创造条件。全市规划清淤骨干沟道48条371.54公

里，总投资10963万元，其中：市属沟道7条94.16公里，县（市）区骨干沟道41条277.4公里，投资5221万元。各县（市）区在组织配合市属骨干沟道清淤治理工程建设的同时，要结合当地农田排盐降渍需要，对影响防洪、排水的骨干级沟道进行清淤治理，同时全面恢复沟道两侧保护带。按照农田水利基本建设规范，市属骨干沟道两侧留足保护带6米，其它等级沟道两侧留足3-5米保护带。

市水务局牵头规划清淤治理排水干沟7条94.16公里。其中：桑园沟13.28公里，第二排水沟25.78公里，永二干沟18.58公里，西大沟17.33公里，挡浸沟9.55公里，芦花中学沟4.5公里，四二干沟5.14公里。

兴庆区规划治理骨干沟道4条17.5公里。其中：七一沟5.0公里，西丰沟5.0公里，排碱沟4.0公里，四三二分沟3.5公里。

西夏区规划清淤治理骨干沟道4条4.0公里。其中：大四清沟1.0公里，小四清沟1.0公里，芦花沟1.0公里，芦花七队沟1.0公里。

永宁县规划清淤治理骨干沟道16条82.23公里。其中：中干沟6.2公里，永清沟12.4公里，第一排水沟7.15公里，板桥沟5.79公里，长湖沟5.23公里，红丰沟5.82公里。沿山挡浸沟9.86公里，毛洼湖沟3.12公里，张掖湖沟3.05公里，二号沟3.15公里，一号沟3.08公里，刘家渠沟3.05公里，望洪沟3.05公里，农丰沟3.15公里，永安沟4.18公里，落龙湖沟3.95公里。

贺兰县规划清淤治理排水干沟11条103.1公里。其中：四二干沟19.9公里，银新干沟22公里，第五排水沟8公里，第二排水沟15公里，红旗沟5公里，第三排水沟常信段5.3公里，第四排水沟6公里，团结沟4.5公里，四三支沟8公里，于祥、谭渠交界沟4.8公里，五渠、谭渠分界沟4.6公里。

灵武市规划清淤治理排水干沟6条70.55公里。

其中：西干沟24公里，东干沟31.8公里，南干沟2.65公里，马湾子沟6.50公里，吴家湖沟3.2公里，靶档沟2.4公里。

2、高标准农田建设

按照“综合治理、连片推进”的工作要求，重点围绕骨干沟道两侧、水利工程项目区以及灌、排、行难的区域，开展以清沟挖渠、调田整档、整修农路、畦田建设为主要内容的农田水利基本建设，形成规模连片集中高标准农田示范方，着力打造高产、稳产基本农田。今秋规划建设高标准农田52个片区66.3万亩，投入5.34亿元。其中：规划建设万亩以上3万亩以下示范方16片24.7万亩，3万亩以上示范方6片22.4万亩，同时形成跨乡镇片区8个33.25万亩。

兴庆区规划建设高标准农田3片6.7万亩，主要分布在掌政、通贵片区5.2万亩，大新镇0.1万亩，月牙湖乡1.4万亩。

金凤区规划建设高标准农田7片1.0万亩，主要分布在良田镇3个片区0.6万亩，丰登镇3个片区0.3万亩，满城北街片区0.1万亩。

西夏区规划建设高标准农田2片1.2万亩，主要分布在镇北堡镇0.6万亩，兴泾镇0.6万亩。

永宁县规划建设高标准农田12片22.39万亩，其中：滨河大道以西片区1.6万亩，宁化、古光、李俊片区2.7万亩，许桥片区0.73万亩，增岗、前渠片区1.05万亩，农丰、农声片区0.9万亩，旺全片区0.3万亩，观桥片区0.85万亩，五渠、先锋片区1.55万亩，园林片区1.2万亩，上河、永清片区1.71万亩，长湖通桥片区3.4万亩，福宁、武河、木兰片区2.6万亩，另外全县千亩方3.8万亩。

贺兰县规划建设高标准农田21片21.04万亩，其中：习岗镇2个片区1.3万亩，立岗镇4个片区4.74万亩，金贵镇4个片区4.48万亩，常信乡5个片区6.9万亩，洪广镇3个片区2.5万亩，南梁台子

0.6万亩，金星农场2个片区0.5万亩。

灵武市规划建设高标准农田7片14万亩，其中：滨河大道梧桐树两侧农田建设巩固片区2.0万亩，滨河大道梧桐树两侧农田建设示范片区3.0万亩，临河镇、崇兴镇、郝家桥镇等沿山经济林高效节水灌溉示范片区3.0万亩，崇兴镇、郝家桥镇灌排综合整治连片示范片区4.0万亩，白土岗乡枣岗子片区1.0万亩，东塔镇片区0.5万亩，临河镇片区0.5万亩。

围绕骨干沟道清淤和涉水项目建设，通过组织开展集中连片大会战，有效解决一家一户难以解决的实际问题，切实改善农业生产、生活条件。

3、小农水工程建设

有效整合重点县、农发、土地整理、现代农业、优质粮、千亿斤、高效节水、财政农资补贴等8类28项3.6亿小农水项目，开展以“砌护渠、草护沟、上配套、促节水”为主要内容的水利工程建设，提高渠道砌护和沟道治理率，提高渠系水利用系数，促进灌区节水。全市规划实施小农水项目28处，新增节水灌溉面积43.96万亩，其中新增高效节水灌溉面积3.75万亩，改善灌溉面积54.21万亩，改造中低产田面积44.71万亩，砌护各级渠道2974条2198公里，新增渠道防渗面积40.2万亩，提高灌区支斗渠砌护率达90%以上，末级渠道砌护率达30%以上，提高灌溉水利用率0.01。切实有效改善兴庆区月牙湖、西夏区镇北堡、贺兰县常信洪广南梁台子、灵武市东滩等12个片区11万亩农田灌排不畅、田档不整、产出不高等问题，力争上述地区年增收粮食880万公斤，农民增收2300余万元，力促灌区农业节水增效、粮食增产。

4、生态移民安置区水利设施建设

按照今年生态移民工作安排部署，科学规划和高标准建设生态移民安置区农田水利，重点建好农田灌溉工程和农村饮水安全工程，如期完成安置

区水利基础设施建设任务，确保安置区农田及时冬灌和自来水竣工通水。今秋安置区规划建成高标准农田3.05万亩，发展小管出流高效节水灌溉1万亩，建成温棚滴灌704栋。同时，依托好水源，兴建集中供水入户工程和供水管网延伸工程6处，妥善解决好兴庆区月牙湖乡4260名生态移民、金凤区良田镇1200名生态移民、西夏区镇北堡镇1000名生态移民、永宁县闽宁镇10730名生态移民、贺兰县洪广镇3404名生态移民、灵武市狼皮子梁乡8481名生态移民的饮水安全问题。继去年银川市率先在全区基本实现农村饮水安全全覆盖的基础上，今年紧紧围绕2.9万生态移民饮水安全工程建设，在完成时限、建设标准、建成运行管理上创新机制、加强管理、规范运行，为顺利推进生态移民工作奠定基础。

5、农业秋季“三项”任务工作

围绕秋翻地、秸秆还田、秋施肥等农业秋季“三项”任务，实施沃土计划，着力培肥地力，提高土地产出能力。今秋全市规划完成秋翻地89万亩（其中：机深翻60.2万亩），秋施肥53万亩，秸秆还田52.3万亩。

6、秋季造林工作

围绕新农村建设庄点绿化、生态景观绿化、农田防护林建设，开展树台整修、林木补植、树木涂红刷白及修枝抚育等工作，改善农田生态环境。今秋全市农村规划整修造林地12750亩，造林2560亩，新植树木40.372万株；补植造林4300亩，补植树木22.6万株，林地管护12.7万亩，树木涂红刷白及修枝抚育231万株。

三、实施步骤

共分四个阶段：

第一阶段：安排部署、宣传动员阶段（2011年9月26日—9月30日）

1、9月26日召开全市水利工作会议，安排部

署全市秋季农田水利基本建设任务。

2、各县（市）区要在9月30日前分别召开县、乡（镇）、村级秋季农田水利基本建设动员会，进一步细化任务，落实责任，做好动员部署。

第二阶段：典型示范、组织实施阶段（2011年9月30日—10月20日）

各县（市）区采取项目整合、人机结合、示范带动、领导干部和技术人员包片、包点、包沟渠等形式，快速建成2个以上的高标准示范区，以典型示范带动全面工作，掀起建设热潮。

第三阶段：交流促进、巩固提高阶段（10月20日—11月5日）

10月20日左右召开全市经验交流现场观摩会，交流经验，查找不足，推动全局。

第四阶段：检查评比，总结表彰阶段（2011年11月5日—12月底）

结合自治区2011年度农田水利基本建设大会战竞赛验收评比办法，制定全市验收评比和考核奖励办法，对各县（市）区今秋农田水利基本建设完成情况进行全面的检查验收，评选获奖等次，对成绩优异的县（市）区进行“以奖代补”和表彰奖励。另外，市上将根据自治区下达的名额，推荐成绩突出的县（市）区参加全区农田水利基本建设竞赛评奖。

四、保障措施

1、提高认识，加强领导，落实责任。

中央一号文件和中央水利工作会议将农田水利基本建设提高到一个新的高度，对今后开展农田水利基本建设提出了更高要求。各县（市）区要高度重视今秋农田水利基本建设，把农田水利基本建设作为考核各级领导干部工作能力、工作作风、工作业绩的一项重要内容，制订和完善绩效考核奖惩办法，逐级签订责任书，层层抓落实，上下联动，齐抓共管，建立党政主要领导亲自抓、相关部门协

力抓、责任单位具体抓的工作机制，形成分工明确、责任落实、合力推进的工作格局。

2、科学规划，突出重点，提高标准。

各县(市)区要按照市上提出的指导思想和规划，紧紧围绕“大挖沟、挖大沟”这一抓手，将农田水利基本建设与夯实农业基础、改善生产条件、推进新农村建设紧密结合起来，有效整合各类涉水项目，围绕灌溉、排水、行路等突出问题，打破界限，统一规划，连片治理，打造精品，突出效益，做到建一片，成一片，发挥效益一片。

3、深入宣传，广泛发动，积极组织。

各县(市)区要充分利用各种宣传工具、新闻媒体，采取多种宣传形式，大张旗鼓地宣传农田水利基本建设的重要性、紧迫性，及时宣传农田水利基本建设过程中的先进典型、好经验和好做法。通过宣传教育，统一干部群众的思想认识，鼓舞斗志，营造全市热火朝天、比学赶超、苦干实干的良好氛围，推动农田水利基本建设各项工作顺利进行。

4、统一标准，确保质量，加强管理。

各县（市）区要按照统一规范的农田水利基本建设标准，整合专业技术力量，调动一切有利因素，进一步加强农田水利基本建设现场技术指导和质量管理。对于重点水利工程项目，要严格“四制”管理，实行“质量、工期、造价、成效”四控制，力争实现工程建设质量最优，工期最短，投资最省、效果最好的目标任务。同时认真落实水利工程管护主体，推行“先建机制，再建工程”的管理模式，加快工程建管机制和体制创新，确保工程正常运行，群众长期受益。

5、严格考核，评定名次，实行奖罚。

今年，市委、政府继续将农田水利建设作为各县（市）区目标考核的一项重要内容，根据自治区继续开展农田水利基本建设大会战的工作要求，制定严格的评比标准，建立竞争机制，实行目标考

核制和责任追究制。市财政将安排“以奖代补”资金，拉开奖励档次，按照“大干大支持、小干小支持”的原则，根据验收评比结果，兑现以奖代补资金。对不能完成建设任务的，取消评奖资格，给予通报批评，同时削减下一年度水利项目的配套资金，并对分管领导、相关责任人进行问责。

联系人：赵少勇 6888986 15809668166

附件：1.银川市2011年秋季农田水利基本建设任务表

2.银川市2011年农业秋季“三项”任务表

3.银川市2011年秋季林业生产任务表

附件1:

银川市2011年秋季农田水利基本建设任务表

县市区	面积 (万亩)	片区 (个)	其中 改造 中低 产田	清淤骨干 沟道沟		清淤支斗 农沟		清淤支斗 农渠		砌护 渠道		配套 建筑物	人饮工程		新增 节水 灌溉 面积	改善 灌溉 面积	畦田 建设
			面积 (万亩)	条	公里	条	公里	条	公里	条	公里	座	处	解决 人数 (人)	万亩	万亩	万亩
合 计	66.33	52	44.71	48	371.54	6644	5961.4	12581	7358.5	2974	2197.8	17845	11	41175	43.96	52.39	39.5
银川市				7	94.16												
兴庆区	6.7	3	0.52	4	17.50	488	379	725	595	78	41	750	3	5460	0.52	6.2	1.26
金凤区	1	7	0.2			120	110	120	80	27	20.8	420	1	1200	0.2	1	1
西夏区	1.2	2		4	4.00	158	72.6	302	91				2	4600		1.2	1
永宁县	22.39	12	19.09	16	82.23	1655	2440.8	8089	4311.5	962	852	2806	1	10730	19.09	19.09	18.34
贺兰县	21.04	21	14.9	11	103.10	2935	2052	2022	1371	1249	749	11235	3	10704	14.15	14.9	12.4
灵武市	14	7	10	6	70.55	1288	907	1323	910	658	535	2634	1	8481	10	10	5.5

附件2:

银川市2011年农业秋季“三项”任务表

单位：万亩

项目	全市合计	灵武市	贺兰县	永宁县	兴庆区	金凤区	西夏区
秋翻地	89	25	30	21	6	4	3
其中：机深翻	60.2	14	26	14	4	2	0.2
秋施肥	53	13	26	9	2	2	1
秸秆还田	52.3	13	26	10	2	0.3	1

附件3:

银川市2011年秋季林业生产任务表

县市区	整修造林地（亩）	造 林		补 植		林地管护（万亩）	涂红刷白及修枝抚育（万株）
		面积（亩）	植树（万株）	面积（亩）	植树（万株）		
合 计	12750	2560	40.372	4380	22.6	12.7	231
兴庆区	450	200	3.32	80	0.8	1.3	20
金凤区	500					1	1
西夏区	200	60	1.002	100	0.5	0.3	1
永宁县	3000	500	8.35	200	1.3	3	31
贺兰县	3600	1000	16.7	1000	5	2.1	35
灵武市	5000	800	11	3000	15	5	143

银川市人民政府办公厅关于启用 银川市建设健康城市领导小组及银川市建设 健康城市领导小组办公室印章的通知

银政办发〔2011〕130号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为了扎实推进我市建设健康城市各项工作，便于工作顺利实施，经市人民政府同意，自即日起启用“银川市建设健康城市领导小组”及“银川市建设健康城市领导小组办公室”印章各一枚，直径均为4.2厘米。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年十月八日

银川市人民政府办公厅关于转发 《银川市三区农村住宅发展有关意见》的通知

银政办发〔2011〕131号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经市人民政府同意，现将《市规划局关于银川市三区农村住宅发展有关意见》转发给你们，市辖三区政府按《意见》认真贯彻执行，并将贯彻实施过程中出现的情况及时上报市人民政府。灵武市、永宁县、贺兰县参照《意见》执行，并将贯彻实施意见报市规划局审定。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月十五日

市规划局关于银川市三区农村 住宅发展有关意见

2011年8月，按照市委、政府的安排部署，市规划局针对与农户建房有关的宅基地审批、规划等问题召集市国土资源局、三区国土分局、三区建设交通局负责人进行了认真座谈和研究讨论。在会议研究基础上，结合当前农村实际和今后长远发展，提出了关于银川市三区农村住宅发展的意见：

一、银川市三区农村现状

截至2009年底，银川市三区共辖8个乡镇61个行政村465个自然村，共有农户32852户，总人口约13.33万人，农村居民点用地总面积约7634.21公顷。具体为：

（一）兴庆区：下辖2乡2镇32个行政村272个自然村，共有农户15864户，总人口约6.28万人，农村居民点用地2425.87公顷。

（二）金凤区：下辖2镇13个行政村109个自然村，共有农户8152户，总人口约3.3万人，农村居民点用地2072.23公顷。

（三）西夏区：下辖2镇16个行政村84个自然村，共有农户8836户，总人口约3.75万人，农村居民点用地3136.11公顷。

二、关于银川市三区农村住宅发展的意见

从近年来新农村规划建设情况来看，今后农

村居民集中居住将是必然趋势，城市、中心镇、中心村将作为今后农村居民居住和生活的最终选择，单独审批、分散建设不符合新农村建设长远发展。就当前三区农村居民建房存在的问题，应本着因地制宜、农民自愿、分类实施的原则，结合中心村建设、小城镇建设、城乡土地增减挂钩项目实施、重点项目拆迁安置等，鼓励引导农民到中心镇、中心村居住生活或是拆迁安置进入城市，将土地问题和建房问题、生活问题和生产问题、当前需要和长远发展通盘考虑、一并解决。农村居民规模化集中居住不但从根本上解决了农民居住需求，又节约集约利用了土地。因此，在《银川市市域村庄布局规划（2011—2020）》（以下简称“规划”）中确定了中心村和基层村的发展规划（三区共规划中心村23个、基层村22个），并按照以下原则实施：

（一）中心村：

1、对列入近期（3年内）中心村建设计划的迁并庄点，原则上不再新审批宅基地。

2、对暂未列入近期中心村建设计划的规划迁并庄点，应切实处理好农户建房与未来中心村建设的衔接问题。一是对在现状宅基地上申请翻建（扩建）房屋的，须按程序在辖区建设交通局办理建设手续并按照所在辖区确定的中心村农宅建设的统一

标准和要求进行房屋建设。二是对新申请宅基地建房的，应先向国土部门申请宅基地。在取得宅基地指标后，由辖区建设交通局办理相关建设手续并监督其按照中心村农宅建设的统一标准和要求进行房屋建设。

（二）基层村：

对规划确定为基层村的庄点，因已作为控制发展庄点，原则不再进行基础设施和公共设施投入，因此不再新审批宅基地。有关建房问题按以下原则解决：

1、对在现状宅基地上申请翻建（扩建）房屋的。一是鼓励其退出现有宅基地后进入邻近中心村建设农宅，由辖区政府负责协调相关部门置换土地并办理有关手续，同时辖区政府还应给予一定补贴资金作为现状房屋的损失补偿。二是鼓励其退出现有宅基地进入小城镇居住生活的，辖区政府应制定相关政策做好安置工作。三是对于坚持要在现状宅基地上建设房屋的，须按程序在辖区建设交通局办理建设手续并按照所在辖区确定的农宅建设的统一标准和要求进行房屋建设。

2、对五保户、身体残疾、家境困难等无力迁入中心村和小城镇生活的农户，由辖区政府酌情考虑是否审批宅基地。

以国际化视野构建 银川文化旅游发展新格局

(王儒贵市长在第二届中国·阿拉伯国家经贸论坛高峰会议上的主旨演讲)

2011年9月20日

女士们、先生们、朋友们：

早上好！欢迎大家相聚在美丽的塞上湖城——宁夏银川并莅临本场论坛！这次论坛围绕伊斯兰文化与企业软实力建设、旅游产业的国际交流与合作、清真食品穆斯林用品等领域的贸易与投资三大主题，探讨与阿拉伯国家和穆斯林企业家朋友的合作发展大计，意义重大。

首先，我代表银川市人民政府对远道而来的各位穆斯林贵宾表示热烈的欢迎！

今天，我演讲的主题是——以国际化视野构建银川文化旅游发展新格局。

早在两千多年前，中国的先贤孔子就曾经说过：有朋自远方来，不亦乐乎！这既表达了中国人民的热情好客，也说明了通过旅行、交流活动，能够加深人们彼此的了解，建立共同的文化基础，结下深厚的友谊。现代旅游活动正是在这种交流中发展起来的，并且延伸到商贸与文化领域。当今世界，伴随经济全球化和城市化进程，人们对文化旅游的需求持续扩大，产业体系日趋完善，进入了一个大发展的时期。特别是，在后国际金融危机时代，各国加快经济结构战略性调整，以及世界环境问题的日益加剧，文化旅游产业作为“绿色产业”、“无烟产业”，已经成为各个国家走出阴霾、迎接复苏的重要产业。

宁夏文化旅游资源富集。以回族文化为主要特征的多元文化相互包容、交相辉映，既有独特优

美的自然风光，又有多姿多彩的人文景观和民俗风情。许多王牌景点都具有独特性和垄断性，有融江南秀色与朔漠大野于一体的“塞上明珠”沙湖，又有“大漠孤烟直，长河落日圆”的沙坡头，更有“东方金字塔”之称的西夏王陵以及“中国电影从这里走向世界”的镇北堡西部影城，有三万年前古人类活动的水洞沟遗址，等等，银川也是中国优秀旅游城市之一，是一个在短时间内能看到多个景点的好地方，在海内外具有很高的知名度。

宁夏与阿拉伯国家和穆斯林地区民族文化相近，旅游资源互补性强。作为中国唯一的省级回族自治区、“东方穆斯林之都”，宁夏与阿拉伯国家和穆斯林地区具有地缘、人缘、情缘关系，是丝绸古道的要塞和中阿文明的交汇地之一，回族穆斯林与阿拉伯民族有着一脉相承的浓郁民俗风情、宗教文化氛围和相同的饮食习惯，中国没有任何地方堪比宁夏这样让世界穆斯林能产生宾至如归的亲切感和便利性。银川作为宁夏的首府，回族文化是最具代表性和典型性的人文旅游资源，围绕回族文化形成的历史文化、宗教文化、民俗文化、饮食文化、建筑文化等具有很高的旅游开发价值。近年来，我们加强回族文化旅游资源的挖掘开发，相继建成了中华回乡文化园、清真美食城、中国回族第一街，正在建设色俩目星月天地国际穆斯林商品城和世界穆斯林城；加大民族旅游商品开发力度，积极开发研制具有回族特点以及民俗风情、地方特色的旅游

商品；宁夏大学、北方民族大学、伊斯兰经学院、同心阿语学校先后培养了一大批阿语人才在国内外工作。近几年，各级政府高度重视穆斯林特色旅游人才的引进培养，培养培训了一批阿拉伯语导游、翻译和宾馆管理服务人员，为穆斯林来宾提供周到和个性化的服务，基本形成了特色鲜明、功能完善、环境优美、服务规范的旅游服务体系。特别是，随着银川至香港直航班机和银川经昆明至迪拜客货航线的开通，更是拉近了银川与世界的距离，为国内外宾客来银旅游观光、投资考察提供了便利交通条件。通过日益密切的人员往来和文化交流，拉近了宁夏、银川与伊斯兰世界的距离，增进了我们的友谊，为今后深化合作奠定了良好基础。

今后五年是中国文化旅游产业快速发展的黄金时期。我国正在深入实施“十二五”规划和西部大开发战略，宁夏沿黄经济区被列入国家重点开发的区域之一，文化旅游产业将迎来新的发展契机。特别是去年，我区成功举办了首届中阿经贸论坛，银川作为中阿经贸论坛永久承办地，正在加快发展内陆开放型经济，着力扩大面向阿拉伯国家和伊斯兰世界的交流合作，为文化旅游产业发展注入了新的活力。近期，宁夏明确提出“把文化旅游业打造成为国民经济支柱产业”的目标。着眼未来，推动银川文化旅游开放发展，打造面向中东、阿拉伯国家游客的旅游目的地，面临前所未有的重大机遇。

女士们、先生们，宁夏（银川）与阿拉伯国家和穆斯林世界在文化旅游方面合作的潜力巨大、前景广阔。我们殷切期望，通过本次峰会，进一步搭建起友谊、交流、合作的桥梁，掀开中阿文化旅游发展互惠双赢的新篇章。推动银川文化旅游国际化，服务和促进中阿交流与合作，以下几点是必要和可行的。

第一，突出穆斯林文化内涵，打造文化旅游核心品牌。国内外的经验充分证明，只有用文化支

撑旅游，用旅游承载文化，推进文化和旅游的深度融合，才能提升文化旅游品位，增强文化旅游魅力，激发文化旅游活力，加快文化旅游发展。银川是中国历史文化名城和优秀旅游城市，拥有回族穆斯林文化、西夏文化和黄河文化三大文化优势，具有“塞上湖城、西夏古都、回族之乡”的鲜明城市特色。充分彰显地域特色和文化内涵，打造核心品牌，是银川今后文化旅游产业发展的重点方向。为此，我们将实施品牌战略，深入挖掘旅游资源中的回族文化特质，精心打造包装，着力培育伊斯兰国际文化旅游、黄河文化旅游、西夏文化遗产三大品牌，提升银川文化的知名度和竞争力。一是实施“穆斯林文化旅游中心”建设行动计划，以中阿经贸论坛永久型会址建设为契机，针对阿拉伯国家和穆斯林地区游客需求，开发和引进具有伊斯兰风情特色的旅游项目，打造国际知名的穆斯林教事、观光、文化、饮食、修学、疗养度假中心，力争将“中国穆斯林家园”和“沙漠旅游”打造成具有国际影响力的世界旅游品牌。二是实施专项旅游产品开发计划。银川市具有贺兰山天然生态文化走廊、黄河自然水道以及西夏文化古城等诸多各具特色的自然和人文旅游资源，通过资源整合增强旅游产品竞争优势、以特色资源形成区域旅游资源差异，有助于推动银川旅游产品进一步走向国际市场。我们将梳理发掘并深入演绎银川的地域文化，对各类文化资源进行时尚化、产品化、市场化的整合开发，并通过影视剧、主题型实景演出、宣传片等形式展现，全面提高旅游体验质量、提升旅游产品品位、丰富旅游开发层次，形成特色鲜明的旅游产品体系。

第二，加强基础设施建设，优化文化旅游发展环境。加快完善吃、住、行、游、购、娱等旅游要素建设，创造安全、便利、优质的旅游环境，做好“引得来，留得住、能消费”文章。与阿拉伯国

家和穆斯林地区积极对接，建立清真食品哈拉(halal)相互认证和产业准出准入机制，进一步加大清真食品及穆斯林用品产业市场开发力度，推进清真食品和穆斯林用品产业快速发展，打造中国清真食品穆斯林用品产业发展基地和产品流通集散中心。加强旅游基础设施建设，大力提升机场、铁路、公路配套能力，加快银川河东机场三期扩建和银川至西安快速客运铁路建设，形成更加便捷的空中通道，缩短银川与主要客源地的交通时间。借助中阿论坛永久会址开发建设，大力引进建设企业总部、星级酒店和商业综合体，切实改善住宿、餐饮、购物、金融、商务等接待条件。加快与国际旅游接轨的步伐，提升服务层次，健全旅游公共服务体系，建设集旅游信息咨询、旅游餐饮购物、旅游交通等为一体的旅游集散中心，提高从业人员的职业技能和服务质量，提高服务水平，尽可能满足国内外游客、尤其是穆斯林游客的需求。

第三，广泛宣传促销，提升文化旅游影响力。实施“客源倍增宣传营销”行动计划，将文化旅游宣传纳入战略推广体系，加强与国内外主流媒体的宣传合作。加大市场开发力度，重点开拓阿拉伯国家及穆斯林地区、韩国、日本、欧洲等国际客源市场和西北等国内市场。充分运用以主题节庆活动为载体的旅游推广方式，不断扩大中国国际汽车摩托车旅游节、清真美食旅游文化节等重大节会的影响，定期举办“中阿伊斯兰文化旅游节”等节庆活动，大力推介银川旅游。制作鲜明生动的旅游标识、旅游形象宣传，持续性开展“走出去、请进来”的宣传营销，把旅游宣传与经贸、会展、文化等有机结合起来，扩大影响。与世界各地的销售代理、旅行社、航空公司、旅游产品零售商、旅游网站等建立合作关系，积极创造条件，在世界旅游城市设立银川旅游推介或代理机构，同时鼓励海外城市在银川设立相应机构，提升银川在国际上特别是

穆斯林国家、地区的知名度和信誉度。

第四，构建大开放格局，推动文化旅游国际合作。抓住宁夏打造沿黄内陆开放型经济特区的战略机遇，依托中阿经贸论坛，充分发挥丰富的文化旅游资源优势，积极广泛参与国内外市场分工、合作与竞争，构建全方位、多层次、宽领域、内外融通的文化旅游业开放格局。加快面向穆斯林世界的文化旅游合作，协商制定《中阿伊斯兰旅游文化合作发展战略框架协议》，创新合作机制，构建银川与阿拉伯世界旅游城市的联盟体系，建立中阿文化旅游在人才培养、产业规划、经营管理等方面的交流合作机制。积极探索建立由世界主要旅游城市及旅游管理部门参加的银川国际旅游合作会议机制，打造面向世界旅游市场的银川国际旅游论坛，分享文化旅游业发展经验，互通有无，深入合作。积极引进国内外知名的文化旅游企业集团或管理公司等战略投资者，参与旅游资源开发。创新合作理念和方式，推动与周边省区的交流与合作，力争实现区域内资源共享，市场共享、利益共享。

女士们、先生们、朋友们，以中阿经贸论坛为平台的中国与阿拉伯国家和穆斯林地区各领域的交流合作，为我们打开了一扇相互了解，增进友谊，扩大联系的窗口，也为银川更好更快地走向全国、融入世界带来了宝贵机遇。让我们更加紧密的携起手来，共同推动文化旅游国际交流与合作，让文化旅游成为中阿友好合作更加牢固的桥梁和纽带！

谢谢大家。



银川市人民政府办公厅关于调整 银川市外国人工作协调领导小组的通知

银政办领字〔2011〕31号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门、直属机构：

因人员变动，经市人民政府研究，决定对银川市外国人工作协调领导小组进行调整。现将调整后的组成人员通知如下：

组 长：马军生 副市长

副组长：邱刚石 市人民政府副秘书长

丁 洪 市委宣传部副部长

成 员：杨建军 市公安局副局长

李艳丽 市外事办公室副主任

李 波 市商务局副局长

田晓波 市人力资源和社会保障局
副局长

王维国 市民政局副局长

范学峰 市民族宗教事务委员会
副主任

陈海兰 市教育党工委书记、
教育局副局长

马 旭 市旅游系统党委副书记、
纪委书记

陈志明 市卫生局副局长

魏 鹏 市工商局副局长

夏 琿 市国税局副局长

徐保虎 市地税局副局长

李雪霞 市公安局出入境管理局局长

领导小组下设办公室，设在市公安局，杨建军兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年九月十九日

银川市人民政府

关于谢福等同志免职的通知

银政干发〔2011〕21号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

免去谢福银川市农牧局调研员职务，退休；

免去常丽华银川市人力资源和社会保障局副调研员职务，退休；

免去石翠华银川市住房保障局副调研员职务，退休。

请有关单位按规定办理退休手续。

银川市人民政府
二〇一一年九月五日

银川市人民政府

关于刘鹏等同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕22号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

刘鹏任银川市人民政府副秘书长（正处级）、市创业工作办公室主任（兼）；

马勇任银川市工业和信息化局副局长；

马国俊任银川市公安局国内安全保卫支队支队长；

刘虹任银川市财政局副局长；

冯伟斌任银川市农牧局副局长；

李海录任银川市公安局金凤区公安分局局长（正处级），免去银川市公安局经济技术开发区分局局长职务；

朗志刚任银川市公安局经济技术开发区分局局长（副处级），免去银川市公安局金凤区公安分局局长职务；

免去孔令杰银川市人民政府副秘书长、市政府办公厅调研员，市创业工作办公室主任职务；

免去史跃文银川市公安局国内安全保卫支队支队长职务；

免去黄振亚银川市农牧局副局长职务。

银川市人民政府

二〇一一年九月二十三日

银川市人民政府

关于钱克孝等同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕23号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

钱克孝任银川商贸物流服务中心主任（正处级）；

亢晟任银川国际空港物流中心管委会主任（正处级）；

邓华任银川市文化广播电视局调研员、副局长；

陈邢妍任银川市城市管理局调研员、副局长。

银川市人民政府
二〇一一年九月二十三日

银川市人民政府关于废止《银川市城市房屋拆迁有关费用补助标准》和《银川市城市房屋拆迁行政强制执行程序规定》的决定

银政发〔2011〕182号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经9月7日市人民政府第82次常务会议研究，决定废止《银川市城市房屋拆迁有关费用补助标准》和《银川市城市房屋拆迁行政强制执行程序规定》两部政府规范性文件。现予公布，自公布之日起停止执行。

银川市人民政府

二〇一一年九月十五日

政务要闻

9月3日，市长王儒贵先后来到火车站、汽车站、景墨家园社区、步行街等地检查文明城市创建工作。王儒贵对城管、交通等部门所采取的措施表示肯定，对进一步提升市民素质、提升城市品位提出了很多具体要求。他说，每一个市民都是这个城市的主人，大家要像爱自己的家一样，一起呵护优美的城市环境。

9月7日，我市召开县（市）区党委换届领导干部集体谈话会议。会议强调，要选配强县（市）区党委领导班子，为全面实现银川市“十二五”时期各项目标任务提供坚强的组织保证，统一思想，凝心聚力，团结奋斗，开拓创新，继续开创工作新局面。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、李泽峰、郑震、贺满明、方勇、王久彬、左新军、贾奋强、马凯、周云峰等出席了会议。

9月7日，市长王儒贵主持召开市政府第82次常务会议。会议学习了《国有土地上房屋征收和补偿条例》，听取了安全生产和矛盾纠纷排查情况汇报，研究了加快推进建设120个蔬菜直销店、粮食流通业发展、特种设备重大事故应急预案等事宜。

9月8日，全市散居少数民族、归侨侨眷、港澳同胞和台胞台属代表约120人欢聚一堂，在“庆中秋迎国庆”茶话会上畅叙情

谊，共话发展。区市领导崔波、孙荣山、王儒贵、李泽峰、马凯、杨柳、马德琴、金忠华、金平、于晓兵、王丹华到会预祝大家节日快乐。

9月9日，银川金凤万达商业广场正式开业。自治区、银川市领导王正伟、崔波、王儒贵、杨柳、代荣民等出席了开业庆典。

9月9日，市长王儒贵到中阿经贸论坛指定接待酒店暗访食品卫生和消防安全。王儒贵要求各接待酒店从讲政治的高度，用最优质的服务做好世界各地外宾参会的后勤保障。市委常委、副市长杨柳陪同检查。

9月14日，央视大型广场歌会栏目“激情广场·爱国歌曲大家唱”——宁夏·银川篇在人民广场激情上演。市领导王儒贵、李泽峰、贾奋强、王玮、周云峰、李卫东、于晓兵、陈军等与道德模范代表、志愿者方队、民族方队、行业方队、青少年方队等5000余人共同观看了演出。

9月16日，我市召开农业农村重点工作观摩总结会。会议通报了今年以来农业产业发展情况，以及小城镇和中心村进展、农村环境综合整治情况，并安排部署了下一阶段工作。市领导李泽峰、马凯、段小平、刘国强参加了会议，并对工作提出要求。

9月17日，首届中国·银川观菊赏石艺

术节暨第二届花艺大赛隆重开幕。全国人大民族委员会主任委员马启智，自治区主席王正伟，巴勒斯坦前驻华大使穆斯塔法，乌干达驻华大使查尔斯，自治区、银川市领导崔波、郝林海、屈冬玉、孙荣山、王儒贵、马凯、代荣民、刘国强等出席了开幕式。

9月17日，市长王儒贵在银川会见了巴勒斯坦前驻华大使穆斯塔法和乌干达驻华大使查尔斯，并进行了友好交流。市委常委、副市长马凯参加了会见。

9月18日，市长王儒贵先后来到新华街、南门广场、步行街、胜利街、清真美食城等处，察看了环境卫生、交通秩序、公共设施等情况，对文明城市创建工作进行检查。市领导方勇、王玮、李卫东一同参加了检查。

9月18日，位于贺兰县立岗镇卫生院内的“贺兰山松峰医院”举行落成仪式，市领导李泽峰、马凯、于晓兵与香港松峰慈善基金会主席陈俊文、松峰慈善基金中国健康工程主席梁沛锦等40多位来自香港的爱心人士出席并剪彩。与之同批建成的，还有金凤区良田镇卫生院和西夏区兴泾镇卫生院的扩建工程，均为香港松峰慈善基金会捐建。

9月19日，银川胡商国际商贸城、宁夏畅顺通综合物流园、银川江宁国际酒店用品商贸城三个项目集中举办奠基仪式。3个项目建成后，将进一步加强兴庆区丽景街物流带在首府乃至周边省区经济发展中的桥梁枢纽作用，带动兴庆区经济的快速发展。银川市领导孙荣山、王儒贵、方勇、代荣民等出

席奠基仪式。

9月19日，市长王儒贵深入金凤区和西夏区，先后来到天成市场、西桥巷、火车站、轻纺巷、健美巷、同心路市场等处，察看了市场和背街小巷的环境卫生、公共设施等情况，对文明城市创建工作进行督察。市领导王玮、李卫东一同参加了督察活动。

9月20日，2011中国（银川）国际穆斯林企业家峰会在银川隆重召开，来自美国、埃及、英国、沙特等45个国家、地区和国内的知名穆斯林企业家，以及从事穆斯林经济文化研究的专家学者300多人会聚一堂，共商穆斯林企业合作发展大计。自治区主席王正伟，中国商务部副部长姜增伟，中国伊斯兰教协会会长陈广元，阿联酋外贸部副部长阿卜杜拉·艾哈迈德·阿勒萨利赫，阿联酋大使纳赛勒·阿卜杜拉·H·扎比，自治区领导马三刚、马瑞文、马国权等出席了开幕式，银川市市长王儒贵主持开幕式。

9月21日，2011中国（宁夏）国际投资贸易洽谈会暨第二届中国·阿拉伯国家经贸论坛在银川隆重开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，毛里塔尼亚伊斯兰共和国总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹，匈牙利国会副主席乌伊海伊·伊什特万，全国人大常委会原副委员长、中阿友好协会会长铁木尔·达瓦买提，泰国前副总理功·塔帕朗西等国家领导人出席了开幕式。出席开幕式的主办方领导有：中国商务部副部长姜增伟，中国国际贸易促进委员会会长万季飞，宁夏回族自治区党委书

记、人大常委会主任张毅，宁夏回族自治区主席王正伟，宁夏回族自治区政协主席项宗西；出席开幕式的全国人大、政协专委会及国家部委领导有：全国人大民族委员会主任委员马启智，国家民族事务委员会主任杨晶，国务院国有资产监督管理委员会主任王勇，国务院侨务办公室主任李海峰，全国政协经济委员会主任张左己。共有来自76个国家(地区)和国际机构的1200多位国外嘉宾和国内31个省(市、自治区)及港澳台地区组织代表团参会参展。

9月21日，第二届中国·阿拉伯国家经贸论坛高峰会议在银川举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席高峰会议并发表了题为《携手促发展合作谋共赢》的演讲。出席高峰会议的国外嘉宾和国家部委领导还有：毛里塔尼亚伊斯兰共和国总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹，巴林经济发展委员会首席执行官谢赫穆罕默德本伊萨哈里法，毛里塔尼亚经济事务与发展部部长西迪·乌尔德·塔赫，阿联酋外贸部次长阿卜杜拉·艾哈迈德·阿勒萨利赫，全国人大民族委员会主任委员马启智，国家民族事务委员会主任杨晶，国务院国有资产监督管理委员会主任王勇，国务院侨务办公室主任李海峰，中国商务部党组副书记、副部长姜增伟，中国贸促会会长万季飞。自治区党委书记、人大常委会主任张毅，自治区主席王正伟，自治区政协主席项宗西等出席会议。自治区副主席李锐主持会议。

9月22日，中国穆斯林国际商贸城正式竣工落成，整体形象和使用功能已完全达到设计标准。区市领导王正伟、项宗西、崔波、马瑞文、郝林海、李锐、王儒贵等出席了落成庆典。

9月22日，市长王儒贵分别会见了前来参加2011宁洽会暨第二届中阿经贸论坛的阿联酋、马来西亚、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦以及中国香港、中国台湾等国家和地区的参会代表，并与他们进行了友好交流。

9月23日，银川市与土耳其塞姆森大区伊尔卡丁市签署备忘录，两市建立国际友好城市关系。伊尔卡丁市是银川市签署的第六个国际友好城市。自治区、银川市领导赵小平、陈守信、王儒贵，土耳其地方政府联合会秘书长萨菲特·奥兹德米尔，土耳其伊尔卡丁市市长那卡丁·德米塔斯等出席了签约仪式。

9月26日，全市水利工作会议暨秋季农田水利基本建设动员会召开，会议表彰奖励了我市水利工作先进集体和个人，并安排部署了今秋农田水利基本建设任务。市领导王儒贵、李泽峰、方勇、马凯、杨波、刘国强出席会议。

9月28日，由日本磁性流体株式会社总投资超过5亿元的宁夏富乐德石英材料有限公司和宁夏银和新能源科技有限公司正式建成投产。区市领导崔波、郑震、贺满明、王久彬等参加投产仪式。

弘扬科学精神 增强自主创新能力 促进社会经济持续健康发展

银川市科技局 马七一

人类社会文明的发展史，同时也是生产和科学技术的发展史。科学技术一开始就由生产决定。社会生产不断给科学技术开辟新领域，提出新的研究对象，其研究成果反过来又为社会生产提供支撑。放眼古今中外，人类社会的每一项进步，都伴随着科学技术的进步。例如：旧石器、新石器、陶器、青铜器、铁器、瓷器、火器、蒸汽机、电器、原子能、信息技术等等，都是伴随着科学技术的进步和新材料的产生。改革开放的总设计师邓小平讲：“马克思说过，科学技术是生产力，事实证明这话讲得很对。依我看，科学技术是第一生产力。”邓小平同志的这一论述，精辟地阐明了科学技术是经济发展的首要推动力，继承并发展了马克思主义的生产力学说。科学技术作为第一生产力，已成为当代经济发展的决定因素。我们在实现中华民族伟大复兴的进程中，必须高度重视科学技术在当代生产力中的中心位置，明确科学技术在现代文明发展中的重要性和不可超越性，真正以科学技术的崛起推动民族的崛起。

科学是人类在长期认识和改造世界的历史过程中，所积累起来的认识世界事物的知识体系。技术是指人类根据生产实践经验和应用科学原理，而发展成的各种工艺操作方法和技能以及物化的各种生产手段和物质装备。现代科学技术的突飞猛进，为社会生产力发展和人类的文明开辟了更为广阔的空间，有力地推动了社会和经济的发展。在这个

进程当中逐步发展形成了：探索创新；唯实求真；崇尚理性；平等宽容；执著敬业；团结协作；无私奉献的科学精神。科学精神作为一种正确认识客观事物、探求客观真理的价值体系和行为规范，诞生于科学领域，但已不局限于科学领域。科学精神的形成和传播，对人类社会的生产生活产生了巨大影响，这是人类文明中最宝贵的精神财富，具有广泛的社会文化价值。注重创新已经成为最具时代特征的价值取向，崇尚理性已成为广为认同的文化理念，追求社会和谐以及人与自然的协调发展日益成为人类的共同追求。在当代中国，富含科学精神的解放思想、实事求是、与时俱进，已经成为党的思想路线，成为我国人民不断改革创新，开拓进取的强大思想武器。

一、发扬以事实为依据、努力揭示未知奥秘的唯实求真科学精神

求真务实就是要去不断地认识事物的本质，把握事物的规律并在这种规律性认识的指导下，去做、去实践。这既是一种科学精神，也是我们党的优良传统和作风，是党的各项事业不断取得新胜利的根本保证。

在科技领域，只有以事实为依据才能真正去揭示未知的奥秘，唯实唯真才能使得相对真理逐步趋向于绝对真理。例如，热兵器较冷兵器更具有杀伤力；瓷器比陶器更经久耐用等等，以一种无可置疑的事实为依据时，才能对社会生产产生强大的推

动力量。因此,这也是科技工作者和管理者所必须遵从的原则。改革开放以来,我国经济建设和社会发展取得巨大成就,经济实力大幅提升,社会建设全面展开,人民生活显著改善。在取得成绩的同时,我们必须清醒地看到所面临的突出问题:经济增长的资源环境代价过大。经济高速增长主要依赖于资源的高投入和高消耗,经济运行成本大幅上升,可持续发展面临的资源和环境压力日趋严峻。此外,在改革开放初期,我们大规模引进国外先进技术,有力地推动了产品技术更新换代和产业结构优化升级。然而,由于一段时间内我们重引进而轻消化吸收和创新,造成了不断重复引进和对国外技术的持续依赖。目前,我国对外技术依存度仍高达50%以上;90%的出口是贴牌,靠着廉价劳动力的比较优势来赚取国际产业链低端的微薄利润,多数产业的核心技术掌握在跨国公司手中。一些企业热衷于依靠寻找市场空缺、人情关系、投机取巧,炒买炒卖紧缺资源等,攫取财富。没有把技术进步作为提升企业经济效益的首选,企业还没有真正成为自主创新的主体。随着国际竞争的日趋激烈,真正的核心技术是买不来的。要保持经济的持续健康发展,就必须坚持把科技进步作为加快转变经济发展方式的重要支撑,提高经济增长的质量。把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节,大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新的能力。

二、发扬勇于探索求知、敢于超越前人的探索创新科学精神

创新是民族进步的灵魂,是国家强盛的源泉,是人类社会发展与进步的基本动力。提高创新思维能力,必须突破墨守成规、自我满足、消极畏难、只说不做、盲目蛮干等障碍,不断开启拓展创新的思维空间、延伸创新的思维跨度、提高创新的思维速率,进一步强化创新的意识和欲望,锻造创

新的意志和毅力,在不断学习和思考中使创新能力得到提升。

创新方法工作是国家自主创新战略的重要组成部分。人类历史上最有价值的知识是方法的知识。创新包括思维、方法和工具三个方面的创新。现阶段的科技创新工作方面,科学思维培育不够,科技界关于科学方法的认识薄弱,具有自主知识产权的科学仪器设备匮乏,创新政策环境还不完善,评价方法有待改进。“思路决定出路,方法决定成败,工具决定实力”。当前科技全球化步伐加快。回顾世界科技组织机构发展过程,18世纪以个人自由研究为主,学术交流以集体组织的形式出现。19世纪自由研究进入到定向研究、分工协作的集体科研结构。20世纪40年代开始则进入到“大科技”阶段,国家级统一规划的科研活动,科技资源在全球范围整合的步伐加快。这就要求我们要注重科技能力的建设。中国人从来就不缺乏创新建设,井冈山精神、长征精神、延安精神、大庆精神、“两弹一星”精神、雷锋精神、改革开放精神等等,都具有原创性。只是如何更好的把这些创新精神用到科技工作上,却要认真些,我们必须以勇于探索求知的科学态度认真对待。采用原始创新,即具有基础性或关键性的技术发明,具有广泛的应用前景,形成新的创新周期带来持续创新的源头创新。集成创新,即通过某种途径整合国内外或相关领域已有的技术进行集成的创新。引进消化吸收再创新,在引进别人技术的基础上,经过消化吸收,创造出新的技术、方式和产品,也称二次创新。通过这些传统的创新模式,积极探索出更加符合中国国情的创新模式。以敢于超越前人的精神,提供宽松的创新政策环境;下大力气解决科学仪器设备匮乏,引进、吸收消化、再创新的问题;下大力气做好归国留学人员的登记和使用问题,他们可是国家科技、经济、外贸等方面的宝贵人才;下大力气解决国家级

和省部级实验室的科研设备落后和科研人员无偿使用的问题。

科技能力建设是科技管理工作最重要的工作。这直接关系到科技是否能担当起引领经济社会发展的重任,关系到在关键时刻科技方面是否能拿得出、用得上、起作用、效果好的科学技术做支撑。当代科学技术发展有二种典型形式,一是突破,探索系统知识为标准的单一学科体系。就是单一学科的深入研究。二是融合,形成以知识技术应用为目的的统一科技体系。就是收集、整理、融合、提升、应用上千年来人类已有的科学技术成果,解决问题。这种形式比较适合企业技术创新能力建设。要使企业真正成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。远比扑捉市场空隙、寻找法律漏洞、偷奸取巧困难的多。这里面有科学技术知识的传承和积累,有科技人才的培养和使用,也有方法的创新、有管理的创新、技术的创新,有大量人力物力的投入等等。企业要注意收集、整理、征集全国新兴产业方面成果,加快其产业化。这里也会有巨额的经济利润回报和企业的可持续健康发展。

三、发扬坚信客观规律、遵从思维法则的崇尚理性科学精神

科学活动有如阶梯式递进的攀登,科学成就在本质上是积累的结果,科学是继承性最强的文化形态之一。学习人类已有知识,在此基础上进一步拓展研究,取得成果后实现产业化生产,是一个非常艰苦的过程。我国经济社会发展已经站到了一个新的起点上,2011世界各国人均GDP最新排名为93名,达到4382美元。随着经济规模不断扩大,经济发展的瓶颈制约在加大,特别是人口、耕地、淡水、能源资源和环境约束强化。人均淡水资源2100立方米,只相当于世界人均水平的四分之一,而且时间和空间分布不均衡。2010年石油净进口

2.4亿吨,进口依存度达55%。原煤产量32.4亿吨,消费量接近34亿吨,煤炭净进口1.4亿吨。人口老龄化快速发展,劳动力资源也出现结构性短缺。经济发展主要依靠投资出口拉动、依靠第二产业带动、依靠增加物质资源消耗和低成本土地、劳动力投入的方式已难以为继。

发展战略性新兴产业,已成为“后金融危机时代”世界各国一个十分重大而紧迫的任务。突围出人均GDP4000美元至10000美元的所谓“中等收入陷阱”,采取自主创新、发展战略性新兴产业方式应是首选。以科技引领,发展战略性新兴产业,我们与西方发达国家几乎是同步的,但是由于基础科学理论和技术的积累不足,问题已经显现。例如电动车,据刚从美国回来的人讲,美国的充电汽车充一次电可以跑200分钟,日本的可以跑150分钟,我国的只能跑70-80分钟;抗癌药物比我国有效率高一倍;差距是显而易见的。信息在人类活动中的作用是明显的,现代信息技术更是把地球村的理想,在信息沟通上成为可能。但是,这不是人类生活的全部。各国人民日益增长的文化物质需求,才应是我们生产和科技战略的选择方向。因为人是发展的根本目的,也是发展的根本动力。培育和发展战略性新兴产业,每一个领域都是一项系统工程。首先我们要密切关注世界科技前沿和已投放本国市场的最新产品技术含量,以便我们选择好方向和技术路线,第二要提高关键核心技术研发攻关的协同和集成能力建设,就是理论、人才、实验设备等的集成。温家宝总理讲:“全球将进入一个创新密集和新兴产业快速发展的时代。对我国来说,这既是重大的挑战,也是难得的机遇。历史经验表明,经济危机往往是新科技革命和产业革命的催化剂。”我国改革开放这三十多年来,在民生产品领域,取得了长足的进步,占据国际市场70%以上的份额。我们要牢牢抓住这个历史机遇期。把我们业已形成

优势的民生产品科技含量搞上去；把我们长期处于落后的材料科学在我们的优势领域超过去。这就要求我们要有超乎寻常的创新思维，有敢为人先、勇攀高峰的勇气和胆识，用坚信客观规律、遵从思维法则的崇尚理性科学精神去超越。在进化过程中大自然一直在鼓励人类去冒险、去创新、去攀登，这也是大自然对每一个人的引导。对具有战略方向性关键共性技术，要独立自主、集中优势兵力，点燃星星之火。参照当年“两弹一星”的做法，组成攻关团队，就汽车新能源材料，民生日用品新材料、生物技术等，开展新的集团式攻关，占领新能源、民生必需品的前沿阵地，集中资金和研究力量实施重点突破。争取在这一轮国际科技竞争中赢得主动。

四、发扬热情严谨、刻苦坚韧的执著敬业科学精神

进入21世纪，科学技术正孕育新的重大突破，信息技术正在发生结构性变革。据预测，到2020年全球信息技术市场年产值将比2000年增长20倍。生物技术随着对生命现象的本质和过程研究进入一个全新阶段。据统计，全球生物技术产业销售额增长率大约是世界经济增长率10倍，预计未来10-15年，有可能形成与信息技术产业并驾齐驱的新兴产业。新能源发展势头强劲，除氢核聚变释放能量的长期研究外，目前太阳能、风能、生物质能、核能等新能源技术和智能电网的开发利用被世界各国作为重点。目前的所谓“后金融危机时期”，也是新技术储备不足在经济领域的反映。老的信息技术产业不能长时期带动世界经济增长，而暂时又没有足以拉动世界经济走出困境的新兴产业出现。这就要求有科学技术上要有重大突破。

地方、企业和科技工作者在自己的活动中要有方向和信心，又要有锲而不舍的意志。当前，国际上一些重要基本科学领域：暗物质和暗能量的探

索；物质结构和性能调控；人造生命与合成生物学；光合作用等方面的研究进展，都酝酿着激动人心的重大突破，并将深化我们对人类自身和宇宙自然的认识，提升人们的科学理性，开辟生产力发展的新空间，创造新的社会需求，深刻影响人类的生产方式、生活方式、思维方式，从根本上改变21世纪人类社会面貌。我们要充分认识到科技进步的长期性、复杂性和艰巨性。要加强科技能力建设，把多年来高速增长的企业利润和政府财政收入更多的投入到科技进步领域，增强发展后劲。采用政府项目科技进步评估；提高新建项目技术标准；高科技产品政府优先采购、补贴；科技入园等方式，鼓励增加建设项目、民生产品中的科技含量。加快专业科研平台、转化平台的建设。

五、发扬大力协同、密切配合的团结协作科学精神

人才是科学技术的载体。现代科学研究项目规模的扩大，须要依靠多学科和社会多方面的协作与支持，才能有效地完成任务。因此，在发展路径上要从跟踪模仿为主向自主创新转变。在创新方式上要从注重单项技术的研发向以重大产品和新型产业为中心的集成创新转变。在创新体制上要从以科研院所改革为突破口向整体推进国家创新体系建设转变。在发展部署上要从研究开发为主向科技创新与科学普及并重转变。在国际合作上要从一般性的科技交流向全方位主动利用全球的科技资源转变。实现这些转变，人才是关键。要加强科技队伍建设。要为博士以上、新兴产业研究生以上的科技型人才，提供基本生活保障，为其中有贡献的提供高待遇、高科研经费和最好的实验条件，彻底扭转知识不值钱的弊端。努力营造人才辈出、人尽其才、才尽其用的政策环境。重视发现和培养一流科学家和学科带头人，大力培养青年科技人才。倡导追求真理、宽容失败的科学态度。要鼓励发扬大局

意识、协作和服务意识的团队精神。尊重个人的兴趣和成就。让其在明确的协作意愿和协作方式的前提下,充分挥洒个性、表现特长,增强科技人员的向心力、凝聚力,促进个体利益和整体利益的统一,保证科研工作的高效率运转。

开展国际间合作,结成最广泛的国际性科技统一战线,打一场无硝烟科技竞争。科学技术是无国界的,具有超越地域局限的普遍意义。科学技术的现实运用,必然要求社会生产的不断变革和社会成员的全面流动,从而导向全球化。在国际技术经济舞台上,各国的科学家、科技工作者、学者以及他们所在的专业学会、协会、专业团体是最可靠的同盟军,国内的科学家、科技工作者、学者、国外留学归国人员以及他们所在的大中型企业、科研院所、大专院校是我们主要依靠力量。竞争对手是那些国际跨国公司及其代言人。共同争夺的是市场,是人的消费。

支撑发展和引领未来是科技发展的现实目标和长远使命。科学发展观的第一要义是发展,其基本要求是全面协调可持续。支撑发展和引领未来就是要不断解放和发展社会生产力,破解发展难题,实现又好又快发展,并引领未来可持续发展。实施建设创新型国家的战略,发展的核心是以人为本。把提高民族的自主创新能力放在全部科技工作的突出位置,真正促进人的全面发展。要着力创新机制体制;着力加强创新人才培养和创新基地建设;着力落实和完善激励自主创新的政策措施。

六、发扬献身科学、造福人类的无私奉献科学精神

科学是正确反映客观现实,实事求是,研究规律并用于改造客观的知识。这并不是力不能及的无奈,也不是心满意足的自赏,更不是碌碌无为的哀叹,淡泊就是超脱世俗的诱惑和困扰,实实在在地对待一切,豁达客观地看待一切。虽然科学技术

是许多经济行为的先导,可以带来丰厚的经济利益,但却不是一朝一夕、一蹴而就的事。需要付出难以想象的艰辛劳动。爱迪生为了寻找一个合适的电灯发光材料就做了三千多次的实验,并且具备可重复、可检验原则。其实做这类实验的大有人在,终其一生不成功的也不少。如果一味追求急功近利、虚华浮躁、不能沉下心来,深入研究就可能会一事无成。因此,我们的企业和科技人员不但要有只争朝夕、时不我待的紧迫感,还要有淡泊名利的思想基础和敢于担当勇气。这也是我们要为献身于科技事业的有志者,有科技创新能力的工作者,尽可能的创造一个良好的工作环境和平定的生活环境,消除其后顾之忧的理由。支持他们有时间、有精力,一心一意搞科研,全心全意干事业。科学技术要与生产实际相结合。要促进各类科技资源向各类园区集中,发挥科技资源的综合利用率。广大科技工作者也要在这个过程中,寻找自己的位置,用自己平生所学和聪明才智,为社会创造财富,体现人生价值。

七、发扬自由探讨、相互争鸣的平等宽容科学精神

现代文明,是建立在试验科学基础之上的,所有具有划时代意义科学技术的发现与发明,都与新材料的发现、发明和使用有关。同时也伴随着物理学、化学、数学等等基础科学理论研究的深入和创新。世界经济突飞猛进,日新月异,说到底都是科技进步的结果。在实体经济领域,满足人的衣食住行、听说写看、喜怒哀乐等等生活需要的衣服、食品、住房、交通、通讯、传媒,都含有大量的现代科技成分。可以说,不掌握现代科学技术知识,就难以在现代社会中健康的生活。在虚拟经济方面,更是如此。就是华尔街左右世界经济的那些金融大鳄,金砖银瓦,没有新材料、新技术带动的新产业出现,也难以为续。因此,在科学理论研究和

科学试验中,要提倡自由探讨、相互争鸣的平等宽容科学精神。在探讨中提高,在争鸣中进步。

在邓小平的战略思想中,科技、教育、人才是三位一体的。教育要有几条便于记忆和执行的有效办法,比如,解决理论滞后、专业化等问题。人类知识越积越多,传统的十二年以后才分专业,不能适应现代社会分工合作的发展方向,也不能适应现代科技专业化、集团化的要求,早点确定专业方向才能深入进去,才能培养出某个领域的高层次人才,才能适应信息时代知识爆炸的新形势。刚开始,可以结合新兴产业发展所需要的专业,在小范围内搞试点,取得经验和效果后再逐步扩大。蚂蚁、蜜蜂在社会分工专业化上,比人类先走了一步,而且走的很远。要加强科学普及工作,提高全民族的科学文化素质,是项基础性工作,水涨才能船高;根深才能叶茂。科技无处不在,科技就在我们身边。

八、践行创先争优、顽强拼搏的锐意进取精神

科学技术是第一生产力,科学的社会功能得以充分的体现,应当为人类社会谋福利。当前,摆

脱技术引进、技术模仿对外部技术的依赖。依靠自身力量,通过独立的研究开发活动,牢牢把握创新核心环节的主动权,掌握核心技术的所有权,以及拥有自主知识产权的技术、产品、品牌已经成为我国各界许多有识之士的共识。胡锦涛总书记指出:要“加快推进自主创新,紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇,更加注重自主创新,加快提高自主创新能力,加快科技成果向现实生产力转化,加快科技体制改革,加快建设宏大的创新型科技人才队伍,谋求经济长远发展主动权、形成长期竞争优势,为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑”。把经济建设从过多地依赖物质、资金投入转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。我们要继承发展红色理论、弘扬科学精神,加快自主创新的步伐,要坚定信心,在党的坚强领导下,只要方法得当就一定能够抢占先机,就能在这一轮国际科技竞争中,争取质的突破,赢得主动。上善若水,水善利万物而不争。大自然如此之神奇,以至于我们对他的了解只是冰山一角。因此,创新无限,科技长青!



企业债券推介及银川市路径选择

银川市发展和改革委员会 刘艳峰

一、企业债券推介

市场经济体制下,企业直接融资大致有两种主要的途径:股票融资和债券融资。债券融资相对于股票融资,具有融资成本低、募集周期短、资金使用风险小等优势,因此,近几年债券融资已成为企业外部融资除银行贷款外的首选渠道。以2005年为基数,至2010年的五年期间,我国企业债券的发行规模以45%的平均速度快速增长;尤其是2009年在国际金融危机的大背景以及国家投资拉动经济的宏观政策下,企业债券的发行规模达到4252亿元,同比激增了80%;2010年,尽管企业债券的发行的规模和增速有所回落,绝对额也达到了3627亿元。可见,企业债券对于地方拓展融资渠道、加快产业结构调整、推动实体经济发展、实施基础设施建设,具有非常特殊的现实和战略意义。

(一) 企业债券的基本介绍

1、基本特征。

企业债券通常又称为公司债券,是企业依照法定程序发行,约定在一定期限内还本付息的债券。企业债券的发行主体是股份公司,但也可以是非股份公司,所以,一般归类时,公司债券和企业发行的债券合在一起,可直接称为企业债券。按照《国家发展和改革委员会关于推进企业债券市场发展简化发行核准程序有关事项的通知》(发改财金【2008】7号)的权威定义,企业债券是指企业依照法定程序公开发行并约定在一定期限内还本付息的有价证券,包括依照公司法设立的公司发行的公

司债券和其他企业发行的企业债券。

2、主要类别。

中国企业债券发行始于1983年,企业债券按不同标准可以分为很多种类,在我国常见的分类方法有以下几种:

按发行期限划分为短期企业债券、中期企业债券和长期企业债券。短期企业债券期限在1年以内,中期企业债券期限在1年以上5年以内,长期企业债券期限在5年以上。

按是否记名划分为记名企业债券和不记名企业债券。如果企业债券上登记债券持有人姓名,投资者领取利息时凭印章或其他有效的身份证明,转让时报发行公司登记并在债券上签名,此类称为记名企业债券,反之称为不记名企业债券。

按有无担保划分为信用债券和担保债券。顾名思义,信用债券仅凭筹资人的信用发行无需担保;担保债券则需以抵押、质押、保证等方式发行。

按债券可否提前赎回划分为可提前赎回债券和不可提前赎回债券。企业在债券到期前有权定期或随时购回全部或部分债券,此类称为可提前赎回企业债券,反之则是不可提前赎回企业债券。

按债券票面利率是否变动划分为固定利率债券、浮动利率债券和累进利率债券。固定利率债券在偿还期内利率固定不变;浮动利率债券票面利率随市场利率定期变动;累进利率债券随债券期限增加,利率累进。按发行方式划分为为公募债券和

私募债券。按法定手续经证券主管部门批准公开向社会投资者发行的为公募债券；以特定的少数投资者为对象发行的债券为私募债券，且一般不公开上市。

（二）企业债券发行的条件

目前，我国对企业债券的发行条件作出规定的法律法规主要有《公司法》、《证券法》和《公司债券发行试点办法》、《国家发展和改革委员会关于推进企业债券市场发展简化发行核准程序有关事项的通知》（发改财金【2008】7号）等。

企业公开发行企业债券应符合下列基础性条件：

股份有限公司的净资产不低于人民币3000万元，有限责任公司和其他类型企业的净资产不低于人民币6000万元；

累计债券余额不超过企业净资产（不包括少数股东权益）的40%。

最近三年平均可分配利润（净利润）足以支付企业债券一年的利息。

筹集资金的投向符合国家产业政策和行业发展方向，所需相关手续齐全。用于固定资产投资项目的，应符合固定资产投资项目资本金制度的要求，原则上累计发行额不得超过该项目总投资的60%。用于收购产权（股权）的，比照该比例执行。用于调整债务结构的，不受该比例限制，但企业应提供银行同意以债还贷的证明；用于补充营运资金的，不超过发债总额的20%。

债券的利率由企业根据市场情况确定，但不得超过国务院限定的利率水平。

已发行的企业债券或者其他债务未处于违约或者延迟支付本息的状态。

最近三年没有重大违法违规行为。

（三）企业发行债券的作用

从推进地方经济发展方面，大力发展债券直

接融资，可以进一步深化地方金融体制改革，促进金融创新，加快资本市场的培育；有效归纳、引导社会资本；积极应对国家宏观货币政策调整，为转变增长方式、推动经济发展拓展新的融资渠道。从促进实体经济发展方面，企业利用债券直接融资，可以有效的降低对银行贷款的依赖程度，改善融资和债务结构；充分利用债券发行的税盾效应，合理降低财务成本，提高资本使用效率；在利润的激励和风险的鞭策下，督促企业规范运营管理，助推、加快产业升级，提升核心竞争力。

二、债券融资之银川市路径选择

今年以来，CPI持续高位运行，国家针对重点行业如房地产出台了一系列去泡沫化的调控政策，货币政策也由适度宽松趋向稳健，自年初开始央行连续六个月上调贷款基准利率，截止7月，商业银行贷款基准利率达到6.65%，创历史新高。国家宏观政策的调整方向以及当前经济运行特点和整体形势，预示着当前和未来相当时期，银行业金融机构的流动性将进一步缩紧，企业通过银行信贷融资的难度将进一步加大，银行信贷的融资成本将进一步提高。“十二五”时期是银川市实现全面建设小康社会奋斗目标的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，也是我市转变发展方式、促进经济社会又好又快发展的重要战略机遇期。“十二五”时期，银川市提出了工业增加值、服务业增加值和全社会固定资产投资总额在“十一五”的基础上翻一番，基本建成全面小康社会，成为西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域中心城市战略目标。因此，从国家的宏观政策，当前的经济形势，以及银川市“十二五”时期的战略任务分析，千方百计拓宽融资渠道，为经济建设社会发展提供稳定的资金支持，是非常紧迫而重要的课题。以大力发展债券直接融资为突破口，进一步深化地方金融体制改革，

进而为转变增长方式、推动经济发展拓展新的融资渠道，不啻为行之有效的可选路径。

（一）宁夏、银川市企业债券发行回顾

2005年，宁夏煤业集团有限责任公司发行企业债券10亿元，不仅成为宁夏、也是西北五省区首只企业债券。在首只企业债券发行获得成功的鼓舞下，经过两年的挖潜、梳理及培育、包装，2007年迎来了全区企业债券发行的高峰年，相继有三家企业获准发行，分别是神华宁夏煤业集团有限责任公司企业债券（发行规模8亿元）、宁夏交通投资公司企业债券（发行规模8亿元）和中冶美利纸业集团企业债券（发行规模6亿元）。第一批次的上述四只企业债券的发行主体有以下共同特征：央属或区属企业；资源型企业，实力雄厚；首次发行，发行规模尚不能完全满足资金需求。

尽管近几年宁夏、银川经济发展势头迅猛，但相对于东南部发达省区而言，经济总量小，发展成本高，仍属经济欠发达地区。而经济实体规模小、科技含量低、运行管理粗放、资源依存度高的发展劣势明显，因而第一批次企业债券发行之后，相当长一段时间很难在发掘到有发行意向、符合发行条件的企业实体，企业债券的发行工作相对沉寂、滞阻。直至2010年，银川市抓住国家为应对国际金融危机，出台经济刺激计划和实施宽松货币政策的难得机遇，以募集城市建设资金实现突破，“城投债”发行成功，即银川市城市建设投资控股有限公司企业债券（发行规模15亿元）。2011年，宁夏、银川市首只民营企业债券发行成功，即宁夏宝丰能源集团有限公司企业债券（发行规模4亿元）。在同一时期，宁夏交通投资公司发行了二期企业债券，发行规模为15亿元。至此，宁夏企业债券发行共计7只，发行规模合计66亿元，债券利率整体上比同期五年期银行贷款基准利率低1-2个百分点，每亿元融资可节省成本约为100-200万元。

宁夏、银川企业债券发行工作逐步向主体多元化、层次立体化、发行有序化发展。

（二）银川市企业债券工作路径选择

根据国家《关于推进企业债券市场发展简化发行核准程序有关事项的通知》精神和自治区《关于扩大非金融企业债券融资规模支持自治区经济社会跨越发展意见》，结合近几年我市发债工作积累的经验，银川市企业债券工作总体思路是：以“一司二区三集合”为突破口，梳理、集汇银川市企业债券发行资源，深入挖潜，建档设库，梯队培育，重点突破，逐层推进，力争“十二五”期间每年发行1-2家，直接融资总额度50亿元以上，为银川市“两宜城市”建设提供新的融资支持。

“一司”，即尽快启动银川市城市建设投资控股有限公司二期企业债券的发行工作。实践证明，2010年银川市15亿元的城投债对于“十一五”末各项建设任务的顺利完成、对于开拓思路创新城市发展融资新渠道、对于带动实体经济由传统的银行贷款融资模式向多元化融资模式转变，不仅作用显著，而且影响积极深远。“十二五”期间，银川市建设任务更加繁重，确立了固定资产投资额在“十一五”的基础上翻一番的战略目标。仅“十二五”开局之年的2011年，银川市固定资产投资计划额度为811亿元，同比增长25%。其中的城市道路、公共服务、园林绿化、生态保护等一大批市政工程建设，保障性住房、教育卫生等一系列民生项目，需要融资支持。因此，抓住国家发改委发布《关于利用债券融资支持保障性住房建设有关问题的通知》【发改办财金[2011]1388号】的有利时机，尽快启动银川市城市建设投资控股有限公司二期企业债券的发行工作，建议发行规模20亿元。

“二区”，即积极筹划银川经济技术开发区、宁东能源化工基地企业债券的发行工作。其中，银川经济技术开发区发行企业债券募集的资金主要用于道

路改造、绿化及园区基础设施、银川经济技术开发区宁东基地化工产业园区基础设施建设,建议发行规模6亿元;宁东能源化工基地发行企业债券募集的资金主要用于宁东基地C区基础设施建设、宁东基地铝加工产业园基础设施建设、宁东大环境生态环境综合整治项目等基础设施建设,建议发行规模10亿元。

“三集合”,即大力推进羊绒、清真食品及穆斯林用品、生物制药及发酵三个优势特色产业的中小企业集合债的发行工作。集合债券是运用信用增级的原理,通过政府组织协调,将企业进行捆绑集合发行的企业债券。该债券利用规模优势,合理分摊资信评级、发债担保、承销等费用,有效地规避了单个企业发债规模偏小、发行成本过高的弱点,使中小企业发行企业债券成为可能。通过遴选,在羊绒、清真食品及穆斯林用品、生物制药及发酵各领域分别选择3-5家企业进行拼盘,按照“统一组织、统一冠名、统一担保、分别负债、集合发行”的模式,推进中小企业集合债的发行工作,建议发行规模各5亿元。

(三) 银川市推进企业债券工作措施

一是强化组织领导,加强宣传引导。企业债券发行工作综合性、系统性、规范性较强,涉及多个部门、多种行业,根据自治区《关于扩大非金融企业债券融资规模支持自治区经济社会跨越发展意见》的精神,建议银川市组建企业债券发行工作领导小组,由市政府分管领导亲自挂帅,政府办、各县(区)市、各园区、发改(金融办)、工信、商务、财政、工商、税务、国土、建设、城投公司、铸龙公司、担保中心等部门为成员单位,领导小组办公室设在银川市发改委(金融办)。领导小组要强化对企业债券发行工作的全面督导,形成定期例会机制,推进发行企业债券工作计划的制订、搭建发债平台、筛选项目及项目包装和报批、拟发债企

业资产整合、扩充、重组及业务培训、发债准备阶段的资产评估、资信评级等工作。要扩大宣传,提高认识,加强引导。进一步使各级领导干部和企业实体认识到债券融资的重要意义与作用,熟知发行债券工作的条件、程序;在优化服务、财政补贴等方面,制定相应的优惠政策,降低企业发债成本,加强企业发债工作的引导。

二是优化发债环境,培育、扩大发债主体。积极引进信誉好、知名度高、实力强的中介机构,包括证券保荐、投资咨询、会计、法律、审计评估等专业中介服务机构。一方面加强对发债主体的业务培训,一方面协助企业完善法人治理结构,规范拟报有关申请文件。加快城投公司、铸龙公司以及新组建的交投公司的资产机构调整和业务领域拓展,设立国有企业融资风险基金、债券贴息、偿债准备金,强化风险治理。切实解决债券发行的担保问题,积极引进、培育专业担保机构,建立较为完善的企业债券融资担保体系,满足企业债券市场快速发展对担保规模的要求。拓宽思路,协调、助推关联企业通过合并重组、互相参股等方式,短期内在现代企业架构内实现规模的做强,满足发债主体要求。积极探索组建行业性债券融资平台和综合性债券融资平台,运用市场化的资本运作模式,充分挖掘行业优势,科学整合各领域资源,争取在开发区、工业园区基础设施、城市建设、产业发展等方面有所突破,不断培育、扩大我市发债群体。

三是建档设库,增强我市债券融资的可持续发展。按照企业债券的发行要求,对银川市各行业、各领域、各类型的企业全面梳理、深入挖潜、精心筛选,培育、储备一批发债条件好、偿债能力强的优势企业和项目群。企业发债后备企业库应实施“上报一批、储备一批、挖潜一批”的阶梯式动态管理。

服务全民创业 构建和谐兴庆

银川市政府研究室 马成文 兴庆区劳动就业服务局 江洪涛

党的十七大明确提出“完善支持自主创业、自谋职业政策，加强就业观念教育，使更多劳动者成为创业者”。全民创业是振兴之道、发展之基、富民之本。近年来，兴庆区怀创业之志、思创业之策、行创业之举，充分发挥职能作用，在干事创业中激发创造活力，积极鼓励和支持各种创业群体以创业推动发展，以创业带动就业，以创业加快致富，以创业促进和谐。

一、鼓励和支持创业有利于促进就业、推进发展、增进和谐

近年来，兴庆区全民创业蓬勃发展，自治区全民创业试验示范区运行良好。但在部分群众中，丢不下面子、拿不下架子、放不开胆子，不敢闯市场、不想做老板、不愿创大业的现象不同程度地存在着，这些思维定势和行为习惯束缚了全民创业的大发展。究其原因，从行政服务看，经济发展环境虽有了较大改善，但个别部门还守着不合时宜的规定，履行职能简单化，重管理、轻服务，缺乏为发展大局服务的意识；从创业主体看，一些创业者小胜则喜，小成即满，不愿大投入，不求大发展，缺乏创大业、干大事的雄心，缺乏赶先进、争一流的勇气。一些企事业单位职工对改革改制的战略意义不理解，不愿主动走向市场，寻求新的出路。还有不少农民满足现状，不富也安，缺乏穷则思变、白手起家的创业精神，有的等、靠、要思想还比较严重。上述因素不同程度地制约着兴庆区全民创业的

积极性，对此，要积极支持和鼓励全民创业，营造浓厚的创业氛围。

（一）激活创业主体，推动全民创业。一是鼓励有作为的企业家二次创业。支持和鼓励他们扩大经营规模，创建知名品牌，继续把企业做强做大，向区内外一流企业的目标迈进。二是引导广大农民开拓创业。这几年，兴庆区通过发展劳务经济，使一大批农民开阔了眼界、增长了才干、有了一定的资本积累。鼓励他们回乡创业、兴办实体。三是扶持引导失业人员不等不靠，自谋出路，实现再就业。四是支持科技人员发挥专长创业。进一步深化科技体制改革，激活科技人员的创业热情，鼓励他们以技术入股的形式参与企业经营，获取收益分配。

（二）扶持民营企业，提高竞争能力。一是抓重点，扶持发展一批骨干型民营企业。大力推进农资产业发展，全民创业服务“三农”。力争通过几年的努力，形成一批跨地区、跨行业有较强竞争优势的“旗舰企业”。二是抓创新，扶持发展一批科技型民营企业。诸如周景世荣、天地缘锦绣园林花卉有限公司等具有一定规模、市场前景好的民营企业，积极建立了技术开发研究中心，增强自主开发能力和对引进技术的消化和吸收能力，加快提高企业竞争力。三是抓优势，扶持发展一批特色型民营企业。深入实施“小巨人企业”培育工程，积极引导中小企业通过发展特色产品，逐步形成一批

“小商品，大市场”、“小企业，大产业”，小而专、小而精、小而特、小而优的民营企业群体。

(三) 大力实施品牌战略，增强市场竞争能力。一是要突出重点。重点抓好掌政镇物流及大新镇塔桥花卉园区等一批优势产品的培育。二是要推进企业产品升级换代。民营企业要发挥机制上的优势，不断调整产品结构，根据市场需求，努力开发新产品，在“高、新、专、精、特”上做文章。三是加大产品的促销力度。采取多种形式，加强产品宣传。要舍得在广告上投入，搞好营销策划，不断提高产品在市场上的知名度。四是要加大政策扶持力度。政府和有关部门要在政策、资金、技术、宣传上给予重点倾斜，加大扶持力度，调动企业争创品牌的积极性，增强市场竞争能力。

(四) 发展创业基地，搭建创业平台。一是在兴庆科技园区由企业或事业法人出资建设创业辅导基地，做到建设一个基地、吸引一批创业者、催生一批小企业。二是由政府出资建设创业辅导基地，做到政府出资，基地搭台，创业者唱戏，小企业受益。三是依托大企业培育带动一批小企业。

(五) 培育产业集群，发挥群体优势。倾力打造花卉、蔬菜、奶牛养殖、农家乐、乡村旅游、商贸物流等产业集群，发挥群体优势。努力打造“西部花都”、商贸物流“航母”，并使之成为兴庆区经济增长，扩大就业的有效方式。

二、科学发展、和谐发展需要自主创业、艰苦创业、和谐创业

创业的本质决定了创业应是自主创业。创业具有创新性和实践性等特征，要求创业者必须最大限度地发挥主观能动性，以自己的智慧和胆识闯出一番新天地。面对这种情况，就要结合兴庆区实际，抓住机遇、应对挑战，正视问题、化解矛盾，努力构建和谐兴庆。

(一) 明确“一个目标”。社会建设与人们

幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生。城乡居民要以创业提高收入。力争2012年城镇居民人均经营净收入占家庭总收入的比例达到20%，年均增长1.5个百分点；农民家庭人均经营性收入占家庭总收入比例达到90%以上，年均增长2个百分点。

(二) 抓住“两个关键”。一是在“一视同仁”上做文章，进一步消除民营经济发展和全民创业的体制性障碍，对民营经济“同环境、同政策、同待遇，不加码、不歧视、不干扰”。民营企业在投资立项、招商引资、土地使用、资金扶持、政府采购、劳动用工、人才利用等方面，做到与国有企业要一视同仁。二是在“完善服务”上下功夫，牢固树立“亲商、安商、富商”的理念。在服务上体现主动性，善于寻求上级政策与兴庆实际的结合点，多设路标，少设关卡，主动帮助企业少走弯路；在政务上体现公开性，推进政务公开，实行阳光运作，为民营企业 and 个体工商户提供公开、透明、高效的服务；在执法上体现规范性，认真贯彻实施《行政许可法》，创新政府管理方式，把政府对民营企业、个体工商户的服务与管理纳入法制化、规范化、制度化的轨道。

(三) 力求“三个突破”。一是在科技创新上求突破。鼓励科技人才以技术、科研成果入股民营企业，或在民营企业中任职兼职。推进企业技术中心和研发机构建设，引导民营企业与科研院所、大专院校建立产学研相结合的双边、多边技术协作机制，加快科技创新步伐。二是在人才培养上求突破。大力发展职业教育，培养优秀适用人才。不断加强网络平台建设，加大招才引智力度，建立柔性人才引进机制，广泛引进各类急缺的专业技术人才。三是在特色产业上求突破。鼓励发展花卉、农家乐等观光旅游产业，大力发展龙盘国际装饰家私、昆仑建材、国际汽车城商贸物流等劳动密集型

产业。

(四) 处理好“四个关系”。一是处理好企业自主发展与政府促进的关系。各级党委、政府要在加强政策扶持的同时,把着力点放在营造发展氛围、激活发展动力、优化发展环境、搞好发展规划上,培育和引导民营企业的自我发展意识。二是处理好“铺天盖地”与“顶天立地”的关系。要学习借鉴江浙先进经验,在引导千家万户齐创业的同时,培育“顶天立地”的大企业,鼓励民营企业实行跨地区、跨行业、跨所有制的兼并联合,通过资产重组等多种途径,加快做强做大。三是处理好引进民资与内生发展的关系。内生型民营企业直接富民,引进的民营企业可以强市,两者相互补充、相互促进。因此,在注重催生和发展内生型民营企业的同时,要毫不动摇地继续加大招引民资力度,引进更多更大更强的外地民营企业来我区投资创业。四是处理好维护权益与守法经营的关系。保护民营企业的合法权益是促进民营经济发展的重要条件。要构筑快捷高效的维权网络,切实保护企业利益,为民营经济发展“减负松绑”,同时要帮助和指导民营企业建立健全现代企业制度,提高民营企业守法经营、诚信经营意识,引导民营企业开展文化建设,增强社会亲和力和职工凝聚力。

三、鼓励和支持创业重在培育创业意识、增强创业能力、优化创业环境

努力营造人人讲效率、事事高效能的良好氛围,为创业者提供最优质、最高效、最便捷的服务,切实提高服务水平,鼓励和支持创业重在培育创业意识、增强创业能力,优化创业环境。

(一) 培育创业意识。创业意识是进行创业实践的前提和基础。政府相关部门要正确引导创业者改变“等靠要”的被动态度、贪图安逸的小农意识、小富即安的保守思想,弘扬勇于创业、乐于创业、善于创业的精神和作风,积极投身于创业实

践。

(二) 增强创业能力。积极推动学习型社会建设,倡导和树立全民学习、终身学习的理念。围绕创业的实际需要,开展创业知识和技能的辅导培训活动,用实用理论、实践经验和操作技能武装新一代创业者。尤其是加强对青年大学生的创业教育,努力开发其创业才智,充分挖掘其创业潜能,不断增强其自主创业的综合能力和素质。

(三) 优化创业环境。一要广泛宣传发动,营造良好的舆论环境。二要抓好政策落实,营造良好的政策环境。三要不断转变作风,营造良好的服务环境。四要强化督促检查,营造良好的创业环境。

推动全民创业,加快发展兴庆经济,关键在于解放思想,活力在于创新机制,优势在于彰显特色,重点在于优化环境。政府各级部门对于全民创业要有强烈的历史责任感和时代紧迫感,进一步解放思想,要抢抓机遇,共谋发展大计,共克发展难关,共同耕耘出全民创业的新天地。





中央电视台《爱国歌曲大家唱》走进银川