

## 附件2

## 银川商贸服务型国家物流枢纽建设实施方案（2023—2025年）重点任务分工

| 序号                | 重点任务     | 具体落实措施   | 牵头单位            | 配合单位                   |
|-------------------|----------|--|-----------------|------------------------|
| <b>一、持续优化枢纽布局</b> |          |  |                 |                        |
| 1                 | 优化枢纽功能布局 | 按照商贸服务型国家物流枢纽发展要求，进一步明确银川商贸物流枢纽商贸物流集成服务、供应链物流运作组织、区域分拨及配送组织、铁路干线物流组织、多式联运转运、国际物流服务等6项基本功能，以及冷链物流分销分拨、应急物流与物资储备等2项延伸功能，完善“两港五区”基本功能区。加快推进保税物流中心、跨境电商物流服务中心建设，争取铁路临时开放场站以及粮食、冰鲜、肉类等口岸功能。推进进口商品展示交易中心、粮食贸易集散中心等项目建设，拓展国际商贸交易结算功能。 | 银川经开区管委会、市商务局   | 市发展改革委、交通局，兰州铁路局银川货运中心 |
| 2                 | 优化枢纽发展空间 | 实施银川商贸物流枢纽高质量发展空间提升计划，推动银川商贸物流枢纽发展规划与银川市国土空间总体规划、城市综合交通规划、物流产业发展规划等有效衔接，为后续配套基础设施建设和物流产业升级预留发展空间，优化银川市关键物流节点的功能布局，保障银川商贸物流枢纽产业发展空间，满足枢纽经济发展需要。   | 市自然资源局、银川经开区管委会 | 市发展改革委、交通局、商务局         |
| <b>二、加快完善基础设施</b> |          |  |                 |                        |
| 3                 | 提升存量设施功能 | 不断完善园区道路交通、给排水、路灯、电、气、暖及通讯等配套设施建设，畅通枢纽内部道路网络，保障银川商贸物流枢纽与周边产业园区在空间上互联互通。依托海关监管作业场所硬件设施，争取海关政策支持，多渠道解决保税物流、保税仓储、保税加工功能，不断提升海关监管区服务功能。  | 银川经开区管委会、市交通局   | 市发展改革委、商务局，西夏区政府       |

| 序号                | 重点任务       | 具体落实措施   | 牵头单位          | 配合单位                               |
|-------------------|------------|--|---------------|------------------------------------|
| 4                 | 加快推进增量设施建设 | 引导全市新增重大商贸物流项目优先向枢纽布局。实施商贸物流与供应链提升、多式联运推广应用、国际物流提升、应急物流与战略物资储备、枢纽信息平台建设等五大工程，加快推进银川国际公铁物流港供应链基础设施、海尔（银川）虚实网服务园建设工程（二期）、智慧商贸物流产业园、银川市粮食储备及应急保障中心、国药物流二期、新能源充换电站等重点项目建设，筹划建设西北地区牛羊肉冷冻储备库。引导区域物流设施资源在银川国家物流枢纽集中集约布局，支持各类物流中心、专业市场等与枢纽功能对接，促进联动发展。 | 银川经开区管委会      | 市发展改革委、交通局、商务局、粮食和物资储备局、各县（市）区人民政府 |
| <b>三、构建枢纽运行体系</b> |            |  |               |                                    |
| 5                 | 完善枢纽集疏运网络  | 结合国家综合货运枢纽补链强链工作，推进河东机场四期、包兰铁路银川至兰州段扩能改造工程、灵武临港产业园铁路专用线、银川国际公铁物流港铁路专用线、银川南线物流快速通道等交通基础设施项目建设，提升集疏运能力。加强与乌玛高速、京藏高速出入口衔接，实施宏图街延伸及跨南绕城高速立交、文昌街跨南绕城立交改造、宏图街延伸段与乌玛高速衔接等项目，形成内外畅通的枢纽集疏运网络。   | 市交通局、财政局      | 市发展改革委、自然资源局，各县（市）区人民政府            |
| 6                 | 提升多式联运服务能力 | 东向持续加强与铁路、港口的铁水联运合作，支持银川—天津港“一单制”多式联运班列稳步扩大规模，形成可达东南亚、中东、日韩、欧美等国际市场的铁海联运物流通道。西向和北向稳定运行国际货运班列，以本地产业发展所需的粮食、饲草饲料、木材等货物为主，开发银川至中亚、西亚以及俄罗斯等地的国际班列线路，畅通联接哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、伊朗等国家的中亚—西亚经济走廊，联接蒙古、俄罗斯等中蒙俄经济走廊的国际公铁物流通道。南向探索开发联通越南、老挝等东南亚市场的贸易通道。           | 市商务局、银川经开区管委会 | 市发展改革委、交通局，各县（市）区政府，兰州铁路局银川货运中心    |

| 序号                   | 重点任务          | 具体落实措施  | 牵头单位          | 配合单位  |
|----------------------|---------------|---|---------------|---|
| 7                    | 推动干支仓配有效衔接    | 与兰州铁路局银川货运中心、货运代理和网络货运平台企业等建立合作联盟，在银川国家物流枢纽设立一站式联托运服务中心。整合银川及周边地区公路货运服务资源，培育一批精品公路专线物流企业，形成公路货运服务品牌，打造一批辐射宁蒙陕甘毗邻地区、面向全国的精品运输线路。大力发展“互联网+干线运输+分拨配送”、车货匹配、专线整合、共同配送、车辆租赁、大车队管理等新模式，构建高效运行的现代物流服务体系。                     | 市商务局、银川经开区管委会 | 市交通局、邮政管理局，兰州铁路局银川货运中心                                      |
| <b>四、推进枢纽与产业融合发展</b> |               |   |               |   |
| 8                    | 加快发展农产品冷链物流   | 推动实施西北地区牛羊肉储备中心项目，围绕葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜等产业发展需求，加大高标准产地预冷保鲜、低温分拣加工、冷链物流集散分拨等设施建设力度，提供仓储、包装、加工、配送等增值服务。推动电商寄递物流企业深度对接农产品企业，以服务葡萄酒产业发展为突破口，大力发展“电商+产地直发”模式。鼓励企业围绕市场需求，合理增加大型冷链运输车辆和中小型末端配送冷藏车，提升农产品外销干线冷链运输能力和末端冷链配送能力。 | 市商务局          | 市发展改革委、交通局、农业农村局、自然资源局、葡萄酒产业发展服务中心，邮政管理局等部门，各县（市）区政府，各园区管委会 |
| 9                    | 推动物流业与制造业深度融合 | 推进银川国家物流枢纽与银川经开区融合发展，加强枢纽与宁东基地等重点园区协作，支持物流企业为制造企业量身定制线边物流、供应链管理一体化服务等物流解决方案，通过市场化方式探索供应链协同共建，创新联合采购、共享仓储模式，建设集采购、分销、仓储、配送、金融等于一体的智能供应链协同服务平台，提高生产制造和物流一体化运作水平，为制造企业提供高效快捷经济的物流服务，增强物流业在制造业产销两端保障能力。                   | 市商务局、银川经开区管委会 | 市发展改革委、工信局，各县（市）区政府，各园区管委会                                  |

| 序号                | 重点任务           | 具体落实措施   | 牵头单位          | 配合单位  |
|-------------------|----------------|--|---------------|---|
| 10                | 提升商贸物流业高质量发展水平 | 构建高效便捷、覆盖全域、辐射西北的城乡商贸物流网络体系。统筹整合提升城市商业设施、物流设施、冷链设施、交通基础设施布局建设和升级改造，推广应用移动冷库、多温层冷藏车、冷藏箱、电动货车等新型设备，优化城市配送线路规划和网点布局，支持骨干物流配送企业建立“城乡共同配送联盟”，引导企业采用统仓共配、集采集配、统一配送、集中配送、即时配送等集约高效配送模式。         | 市商务局          | 市发展改革委、交通局、邮政管理局等部门，各县（市）区政府，各园区管委会               |
| 11                | 积极培育新模式新业态     | 创新培育“中央厨房+食材冷链配送”“电子商务+生鲜宅配”等冷链配送新业态，提高区域物流资源集中度和商贸物流运行效率。加强县域商业体系建设，完善农村寄递物流体系，推动客货邮商融合发展，促进交通、邮政、商贸、供销、快递等资源开放共享，打通工业品、消费品下行“最后一公里”和农产品上行“最初一公里”，保障居民日常生活，助推消费提质升级。                    | 市商务局          | 市发展改革委、交通局、邮政管理局等部门，各县（市）区政府，各园区管委会               |
| 12                | 创新供应链管理服务模式    | 聚焦“六新六特六优”产业和“三新”产业发展需要，支持物流企业拓展上下游产业链，发展横向配套，纵向延伸的供应链体系，探索涵盖原材料供应、采购执行、仓储管理、库存管理、订单开发、产品代销、出口代理等专项或集成等供应链管理服务。  | 银川经开区管委会      | 市发展改革委、工信局、交通局、商务局、农业农村局、邮政管理局等部门，各县（市）区政府，各园区管委会 |
| <b>五、加强市场主体培育</b> |                |  |               |   |
| 13                | 加大招商引资力度       | 积极对接国内国际头部物流企业，通过以商招商、产业链招商等方式，加快引进快递物流、货运代理、供应链服务、智慧仓储、多式联运、贸易服务等领域龙头企业设立涵盖采购配送中心、供应链管理中心、物流业务管理中心、结算中心等区域总部基地，建设集枢纽运营、企业孵化、技术创新、交易展示、现代金融等功能于一体的现代物流总部基地，不断丰富银川商贸物流枢纽业态，促进物流业形成集聚发展格局。 | 市投促局、银川经开区管委会 | 市商务局，各县（市）区政府，各园区管委会                              |

| 序号                 | 重点任务         | 具体落实措施   | 牵头单位          | 配合单位   |
|--------------------|--------------|--|---------------|--|
| 14                 | 支持本地企业发展壮大   | 支持物流企业发展供应链业务，创新发展理念和管理模式，提高物流运作效率和相关产业运行效率。鼓励企业通过兼并重组、股权合作、协作联盟等方式做大做强，培育一批供应链服务、国际物流、快递物流、智能仓储、多式联运等领域技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的现代物流企业，形成具有示范效用的产业聚集区。                  | 市商务局、银川经开区管委会 | 各县（市）区政府，各园区管委会                              |
| 15                 | 壮大枢纽运营主体     | 引进资源整合能力强、运营模式先进、服务范围广、品牌效应明显、具备较强市场影响力的企业主体与银川商贸物流枢纽运营主体开展合作，支持以联合、加盟、入股等合作方式加快推进银川商贸物流枢纽建设，扩大枢纽业务规模，提升枢纽服务能级。  | 银川经开区管委会      | 市发展改革委、商务局、投促局，各县（市）区政府，各园区管委会               |
| <b>六、提升枢纽数智化水平</b> |              |  |               |  |
| 16                 | 建设枢纽公共信息服务平台 | 探索建设集“物流+信息化+大数据”于一体的综合指挥调度中心和物流综合服务平台，通过信息化手段有效降低企业交易成本和管理成本，提升信息查询、在线交易、资信认证、金融服务、贸易综合服务、安全追溯等服务能力。推动地方政府、监管部门、金融机构、物流仓储企业间信息互联互通，提升枢纽运行监测水平。                      | 市商务局、银川经开区管委会 | 市发展改革委、交通局、网信局、邮政管理局等部门，各县（市）区政府，兰州铁路局银川货运中心 |
| 17                 | 支持企业加强数字化应用  | 持企业加强大数据、云计算、人工智能等信息技术的应用，提升物流数智化发展水平。鼓励仓储企业引进智能标签、自动导引车（AVG）、自动码垛机、智能分拣、感应货架等智能系统和装备，建设高端标准仓库、智能立体仓库，探索在有条件的区域使用机器人、无人机、无人仓、无人车等智能配送投递设备，将银川商贸物流枢纽打造成为市域内物流数智化示范区域。 | 市商务局、银川经开区管委会 | 市发展改革委、科技局、工信局、交通局、网信局等部门                    |

| 序号                | 重点任务      | 具体落实措施   | 牵头单位            | 配合单位                                      |
|-------------------|-----------|--|-----------------|---|
| <b>七、强化区域协同合作</b> |           |  |                 |   |
| 18                | 推动区域联动发展  | 加强银川商贸物流枢纽与银川空港、银川经开区陆港、区内重要物流节点、重点物流园区、工业园区、大型商贸流通和制造业企业高效衔接，推进与银川经开区、银川综合保税区、银川河东国际机场间的物流协作，推动与宁东能源化工基地货运系统融合发展。         | 市商务局、银川经开区管委会   | 市发展改革委、工信局等部门，各县（市）区政府，各园区管委会             |
| 19                | 深化枢纽间交流协作 | 积极参与国家物流枢纽联盟建设，推进银川商贸物流枢纽与各地重要物流枢纽间的联动，支持物流枢纽、节点间加强战略联盟、资本合作、设施联通、平台对接，构建设施紧密互联、信息互通共享、业务协同发展的现代物流网络体系。                    | 市商务局、银川经开区管委会   | 市发展改革委、交通局等部门                             |
| 20                | 加强国际互联互通  | 持续提升银川国际公铁物流港“内陆无水港”功能，加强与“一带一路”、西部陆海新通道等国内国际重要物流通道沿线枢纽节点合作，依托铁海联运班列、国际货运班列，持续拓宽与欧洲、中亚、东南亚等地的贸易通道。                         | 市商务局、银川经开区管委会   | 市发展改革委、交通局等部门，各县（市）区政府，各园区管委会，兰州铁路局银川货运中心 |
| <b>八、加大要素保障力度</b> |           |  |                 |   |
| 21                | 强化政策保障    | 加大银川国家物流枢纽建设政策支持力度，研究出台推动现代物流产业特别是物流枢纽建设配套政策，从基础设施建设、招商引资、产业发展、主体培育、宣传交流等方面，强化土地、资金、征拆、审批等要素保障。                            | 市商务局、银川经开区管委会   | 市发展改革委、财政局、交通局等部门                         |
| 22                | 强化用地保障    | 重点保障枢纽基础设施建设用地，包括多式联运、铁路专用线、综合转运、集装箱堆场和主干通道等设施的建设和拓展用地。通过回购土地或二次招商等方式，引入附加值高、技术含量高、土地利用率高高的物流项目，有效盘活存量土地和闲置厂房，实现闲置资源效益最大化。 | 市自然资源局、银川经开区管委会 | 市发展改革委、财政局、商务局，西夏区政府，兰州铁路局银川货运中心          |

| 序号 | 重点任务   | 具体落实措施   | 牵头单位             | 配合单位                          |
|----|--------|--|------------------|-------------------------------|
| 23 | 强化投资保障 | 积极争取国家物流枢纽中央预算内投资、国家综合货运枢纽补链强链等专项资金，统筹整合区、市支持现代物流业、交通运输业发展资金，加大市本级和经开区财政保障力度，重点支持银川国家物流枢纽项目建设和产业发展。综合运用专项债券、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等政策工具，支持枢纽内符合条件的基础性、公共性、准公益性设施补短板项目建设。 | 银川经开区管委会         | 市发展改革委、财政局、交通局、商务局、金融局、国资委等部门 |
| 24 | 强化人才保障 | 全面加强物流专业人才的引进培育力度，全面落实各级各类人才政策。加强本地人才培育和本地高等（职业）院校育才能力，强化物流专业技能人才培训开发，鼓励和引导企业与高校签订人才培养协议，为银川国家物流枢纽建设提供人才支撑。  | 市委人才工作局，市人社局、商务局 | 市直各有关部门，各县（市）区政府，各园区管委会       |
| 25 | 强化服务保障 | 完善政企协调机制，着力提升银川国家物流枢纽在法治诚信、智慧政务、企业服务等方面的营商服务水平。充分借鉴各地在贸易便利化、国际物流等领域的政策和举措，完善跨境贸易便利化措施，提升口岸便利化水平，打造国际一流的口岸环境。   | 市商务局、银川经开区管委会    | 市审批服务局等部门                     |